

**ДОКЛАД**  
**О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**  
**В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2019 ГОД**

Екатеринбург  
2020

Доклад Общественной палаты Свердловской области подготовлен в соответствии со статьей 22 Закона Свердловской области от 22 марта 2018 года № 32-ОЗ «Об Общественной палате Свердловской области».

# СТРУКТУРА ДОКЛАДА

## ВВЕДЕНИЕ

### ГЛАВА 1 УЧАСТИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

- 1.1 Реализация национального проекта «Здравоохранение»*
- 1.2 Реализация национального проекта «Демография»*
- 1.3 Реализация национального проекта «Образование»*
- 1.4 Реализация национального проекта «Культура»*
- 1.5 Реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»*
- 1.6 Реализация национального проекта «Жилье и городская среда»*
- 1.7 Реализация национального проекта «Экология»*
- 1.8 Реализация национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»*
- 1.9 Реализация национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»*
- 1.10 Реализация национального проекта «Цифровая экономика»*
- 1.11 Реализация национального проекта «Международная кооперация и экспорт»*
- 1.12 Реализация национального проекта «Наука»*

### ГЛАВА 2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

- 2.1 Основные направления деятельности Общественной палаты Свердловской области*
- 2.2 Практика функционирования Общественных Советов при исполнительных органах государственной власти Свердловской области*
- 2.3 Лучшие практики работы муниципальных общественных палат и советов Свердловской области*
- 2.4 Развитие добровольчества*
- 2.5 Развитие благотворительности*
- 2.6 Инфраструктура и поддержка некоммерческого сектора в регионе*

### ГЛАВА 3 ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

- 3.1 Гражданские форумы и ключевые направления общественного диалога в Свердловской области*
- 3.2 Проекты и региональные инициативы, получившие поддержку благотворительных фондов и общественное признание*
- 3.3 Президентские гранты как точки роста для реализации гражданской активности*
- 3.4 Медиасреда и репрезентация деятельности институтов гражданского общества*

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

## **ВВЕДЕНИЕ**

Ежегодный доклад Общественной палаты отражает важные аспекты развития гражданского общества в Свердловской области. Содержание данного доклада во многом определено характером взаимодействия власти, бизнеса и общества, учитывает стратегические направления социального развития, заданные на федеральном уровне, приоритеты, определяемые народной программой «Пятилетка развития Свердловской области», тем вкладом, который сегодня в достижение поставленных задач для общественно-политической стабильности в регионе внесли институты общественного контроля и социально ориентированные некоммерческие организации.

В докладе представлены основные результаты, достигнутые регионом в соответствии с целями и стратегическими задачами РФ в рамках реализации национальных проектов на территории региона и программой «Пятилетка развития Свердловской области с особым вниманием к вкладу, который был внесен в 2019 году в это институтами гражданского общества.

По мнению губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева, в число безусловных приоритетов укрепления позиций региона наряду с развитием промышленности, инвестиционной привлекательности, предпринимательства входят поддержка материнства и детства, укрепление здоровья уральцев, обеспечение доступности образования, помощь ветеранам, упрочение семейных ценностей, обеспечение социального благополучия людей. Социальное благополучие – это цель и результат совместной, слаженной деятельности власти, местного самоуправления, социально ориентированного бизнеса, гражданского общества.

Для реализации заявленных приоритетов в программе «Пятилетка развития Свердловской области» в качестве одной из целей определено повышение качества жизни уральцев. Губернатор призвал общественные палаты муниципалитетов и Свердловской области, общественные советы органов власти и иные институты гражданского общества к выработке механизмов, обеспечивающих оперативное взаимодействие с населением для достижения этой цели.

В декабре 2019 года на итоговом заседании Общественной палаты Свердловской области, на котором присутствовали представители регионального правительства, председатели общественных палат и органов местного самоуправления муниципальных образований Председатель Общественной палаты Свердловской области А.Ю. Левин отметил, что именно в этом ключе шла системная работа в течение всего года. Он подчеркнул, что «Пятилетка развития Свердловской области» разрабатывалась для жителей региона с их непосредственным участием, поэтому и успешное её выполнение в логике реализации национальных проектов возможно только при активном участии в этой работе широкой общественности.

Цели, стратегические задачи нашей страны в реализации национальных проектов в Свердловской области и возможности участия гражданского общества в их достижении вошли в официальную повестку заседаний общественных палат муниципалитетов и Свердловской области, общественных советов органов власти, стали тематикой целой серии инициативных публичных мероприятий иных институтов гражданского общества.

В соответствии с реализацией направления «Развитие гражданского общества и местного самоуправления» программы «Пятилетка развития Свердловской области» стратегические точки развития и план мероприятий по реализации заданного курса были определены Гражданским форумом «Свердловская область. Образ региона будущего: умный, комфортный, счастливый». Форум был проведен 17 января 2019 года в день 85-летия образования Свердловской области» и собрал 1 109 человек, в том числе 488 активистов из муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. Шесть площадок форума в общем и целом обозначили перспективы общественного диалога во всех муниципальных образованиях региона, где определяющую роль должны играть институты общественного контроля и социально ориентированные некоммерческие организации.

Во-первых, Свердловская область имеет богатейшее самобытное культурно-историческое наследие, которое становится фундаментом для реализации в муниципальных образованиях разнообразных общественно значимых и нацеленных на созидание системных проектов. Во-вторых, регион является одним из ведущих центров национального промышленного, научно-технологического развития, где сильные позиции занимают бизнес, образование, а цифровизация определяет не только качество изменений, но и формирует среду взаимодействия, экономического и социального благополучия. В-третьих, жители Свердловской области – особо ценный человеческий капитал для экономики и социальной сферы, а муниципальные образования региона – территория, где население имеет свою гражданскую позицию, активно развивается благотворительность, стремительные темпы набирает добровольческое движение.

Общественная палата Свердловской области последовательно обеспечивала согласование общественно значимых интересов жителей Свердловской области и органов государственной власти в целях учета потребностей и интересов граждан. Формирование коридора конструктивных форм взаимодействия общества и власти, нацеленность на конкретные результаты в 2019 году определили характер общественной работы всех членов палаты.

В состав Общественной палаты Свердловской области входят 42 члена, объединенных в 8 комиссий и 23 рабочие группы. Для обеспечения эффективного функционирования палаты создан аппарат Общественной палаты Свердловской области. Общественная палата Свердловской области провела свыше 440 публичных мероприятий, рассматривала законопроекты и действующие нормативно-правовые акты, обращения граждан, направляла предложения и рекомендации в органы государственной власти и местного самоуправления.

Общественная палата активно содействовала реализации конструктивных инициатив граждан и некоммерческих организаций, способствовала преодолению сложных социальных проблем и возникающих трудностей во взаимодействии гражданского общества, власти. Основу доклада составили информационные материалы, отчеты, предложения комиссий и рабочих групп Общественной палаты Свердловской области за 2019 г. В нем представлены наиболее важные направления деятельности Общественной палаты Свердловской области, регламентированные федеральными и региональными нормативно-правовыми актами.

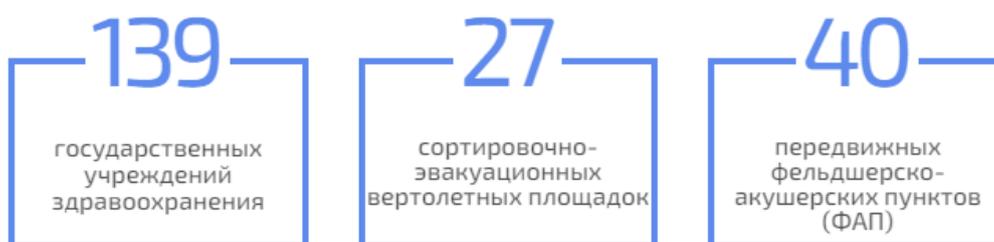
# ГЛАВА 1 УЧАСТИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Национальные проекты по 12 приоритетным направлениям развития Российской Федерации установлены указом Президента страны В.В. Путина от 7 мая 2018 года. Паспорта каждого стратегического направления утверждены 24 декабря 2018 года на заседании президиума Совета при президенте по стратегическому развитию и национальным проектам.

«Здравоохранение»	
«Безопасные и качественные автомобильные дороги»	
«Наука»	
«Производительность труда и поддержка занятости»	
«Демография»	
«Жилье и городская среда»	
«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	
«Международная кооперация и экспорт»	
«Образование»	
«Культура»	
«Экология»	
«Цифровая экономика»	
«Расширение и модернизация инфраструктуры»	

Проекты разбиты на три группы – «Человеческий капитал», «Комфортная для жизни среда» и «Экономический рост». Кратко охарактеризуем проекты, достигнутые в регионе результаты, представим некоторые инициативы гражданского общества Свердловской области, способствующие эффективности реализации национальных проектов.

## 1.1 Реализация национального проекта «Здравоохранение»



Ключевые цели национального проекта «Здравоохранение» – снижение смертности населения, снижение младенческой смертности, ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год, обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, упрощение процедуры записи на прием к врачу, увеличение объема экспорта медицинских услуг.

Национальный проект «Здравоохранение» состоит из 8 федеральных проектов.



Рисунок 1 – Федеральные проекты, входящие в национальный проект «Здравоохранение»<sup>1</sup>

На 2019 год запланировано формирование системы онкологических и сосудистых центров:

- обновление клинических рекомендаций по диагностике и лечению, переоснащение не менее 20 сосудистых и 90 онкологических центров в регионах. В субъектах РФ должна быть разработана коммуникационная кампания, направленная на раннее выявление онкозаболеваний и приверженность лечению;
- сокращение смертности трудоспособного населения за счет снижения показателей смертности от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний;
- разработка ФОМС системы защиты прав пациентов.

В 2019 году на достижение целей национального проекта «Здравоохранение» из областного бюджета выделено 1 млрд. 913 млн. рублей, из федерального – 1 млрд. 841 млн. рублей. Рассмотрим некоторые целевые

<sup>1</sup> Национальный проект «Здравоохранение». Официальный портал национальных проектов. Режим доступа: <https://futureussia.gov.ru/zdravoohranenie> (дата обращения 10.01.2020)

показатели и результаты реализации этого национального проекта в 2019 году в Свердловской области (см. таблицу 1).

Таблица 1– Целевые показатели реализации национального проекта «Здравоохранение» по направлению «Снижение смертности» в 2019 г. и результаты его реализации в Свердловской области<sup>2</sup>

Цели, целевые показатели	Базовое значение (2017 г.)	Целевое значение (2019 г.)	Показатели в Свердловской области	Место в рейтинге субъектов РФ
Снижение смертности населения трудоспособного возраста (на 100 тыс. населения)	484,5	437	13,5 на 1 тыс. населения	56
Снижение смертности от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения)	587,6	545	650,1	56
Снижение смертности от новообразований (на 100 тыс. населения)	200,6	199,5	238,4	72
Снижение младенческой смертности (на 1 тыс. родившихся)	5,6	4,5	4,7	42

По проекту «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» есть риск недостижения трех из шести целевых показателей. Смертность от болезней системы кровообращения в структуре причин смертности населения Свердловской области находится на первом месте. Смертность от болезней системы кровообращения по муниципальным образованиям различается в 2,5 раза. Наиболее серьезная ситуация в Туринском городском округе (1 130,1 случая на 100 тыс. населения), Дегтярском городском округе, Кировградском городском округе, г. Каменске-Уральском и г. Нижнем Тагиле (806,2 случая на 100 тыс. населения). По проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» есть риск недостижения трех из четырех целевых показателей. Смертность от

<sup>2</sup> Составлено на основе Паспорта национального проекта и отчета Министерства здравоохранения Свердловской области (4.12.2019)

новообразований по муниципальным образованиям различается в 3,2 раза. Наиболее серьезная ситуация в Таборинском районе (393,2 случая на 100 тыс. населения), г. Каменске-Уральском, городских округах Кировградском, Полевском, Тугулымском (260,5 случая на 100 тыс. населения).

В ведомственных нормативных актах больные с онкогематологическими заболеваниями не были внесены в перечень онкозаболеваний, подпадающих под действие национального проекта. Такое положение значительно осложняет лекарственную терапию данной группы больных и не способствует снижению смертности. Совместно с ВОО «Всероссийское общество онкогематологии «Содействие» и министерством здравоохранения Свердловской области проведен круглый стол с обсуждением всех аспектов лабораторного обследования и лекарственного обеспечения онкогематологических больных в регионе. Резолюция круглого стола находится на контроле комиссии. В январе 2020 г. в Министерстве здравоохранения РФ подготовлен проект приказа о распространении действия Федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» на онкогематологических больных.

Риск недостижения показателей проекта возник и по направлению формирования мобильных комплексов. Свердловскую область назвали одним из регионов с наиболее высокими рисками недостижения результатов по данному мероприятию. Основными причинами данной проблемы являются длительность разработки документации, некачественная подготовка технических заданий. По проекту «Медицинские кадры» в Свердловской области существуют очень высокие риски недостижения целевых показателей. В регионе не хватает более 2 тыс. врачей, обеспеченность участковыми врачами-терапевтами и хирургами в стационарах в два раза ниже среднероссийской, а разница в показателях обеспеченности врачами в муниципальных образованиях достигает 6,8 раза (в Ивдельском городском округе всего 4,6 врача на 10 тыс. населения). По показателю «Обеспеченность врачами» только г. Екатеринбург достиг целевого значения. В Свердловской области реализуются меры социальной поддержки медицинских работников, однако они недостаточны. В 2019 году только 45 медицинских работников получили субсидию на приобретение жилья. Острая ситуация в сфере здравоохранения стала причиной увольнения медицинских работников из учреждений здравоохранения г. Нижнем Тагиле в августе 2019 года, что вызвало широкий общественный резонанс. Массовые увольнения врачей в г. Нижнем Тагиле попали в повестку федеральных новостей и вызвали цепную реакцию по всей стране.

В октябре 2019 года главные врачи, региональные чиновники, СМИ, некоммерческие организации Горнозаводского управленческого округа провели совместный круглый стол «Перспективы и проблемы реализации национального проекта «Здравоохранение» на территории Горнозаводского управленческого округа. В начале декабря 2019 года профсоюз медицинских работников «Действие», представляя интересы врачей и медицинского персонала Областной детской клинической больницы (113 человек), обратился к губернатору Свердловской области по проблеме достойной оплаты профессиональной

деятельности сотрудников медицинских учреждений. В соответствии с майскими указами В.В. Путина, зарплата врачей должна была составить 200% от средней по региону, а у медсестер и лаборантов – 100% еще в 2018 году. По данным медиков, в 2019 году с учетом всех выплат и надбавок врачи получают в среднем 24 000 рублей в месяц, медсестры – 20 000 рублей, младший медперсонал – 13 000 рублей. Об этом еще в июне объявила Счетная палата РФ, опубликовав отчет по расходам бюджета за 2018 год<sup>3</sup>, а российские СМИ подхватили эту новость<sup>4</sup>.

По итогам опубликования письма, в больнице была проведена проверка министерства здравоохранения Свердловской области, а также запущено анкетирование об удовлетворенности персонала. Проверка показала, что заработная плата работникам начислялась с нарушениями. Анкетирование показало, что заработной платой недовольны 59% врачей и 72% среднего медицинского персонала<sup>5</sup>. Проблема с выплатами заработной платы в системе здравоохранения – проблема всероссийского уровня. В.В. Путин проводил несколько совещаний по этому вопросу, министр здравоохранения В.И. Скворцова выступила с предложением привязать среднюю зарплату не к человеку, а к ставке, ограничить количество переработок по совмещению 1,2-1,5 ставки на человека.

В декабре 2019 года члены Общественной палаты Свердловской области провели расширенное совещание, на котором заслушали предложения министра здравоохранения Свердловской области А.И. Цветкова об увеличении средств для выплат сельским врачам с 1 до 1,5 млн рублей, фельдшерам – с 500 до 800 тыс. рублей. Министр подчеркнул, что муниципальные образования могут вводить собственные выплаты привлекаемым специалистам, чтобы устранить дефицит медицинских работников. В Ивдельском городском округе (с самыми низкими показателями обеспеченности медиками), городская дума решила выплачивать приезжающим врачам по 1 млн. рублей в дополнение к выплате из областного бюджета.

Членами Общественной палаты Свердловской области был поднят вопрос о неудовлетворительном техническом состоянии учреждений здравоохранения в г. Нижнем Тагиле. По результатам расширенного заседания в 2020 году должен состояться совместный выезд членов Общественной палаты и представителей министерства здравоохранения Свердловской области непосредственно в медицинские учреждения данного муниципалитета.

Таким образом, при анализе ситуации в сфере здравоохранения Свердловской области обозначаются такие проблемы, как дефицит кадров,

---

3 Аналитический отчет о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ (январь – декабрь 2018 года) // Официальный сайт СПРФ. Режим доступа: <http://audit.gov.ru/promo/analytical-report-federal-budget-2018/index.html>

4 Счетная палата: указ Путина о росте зарплат медиков большей частью не выполнен // Официальный сайт Ведомости. Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2019/06/03/803261-ukaz-putina>

5 Глава Минздрава: в ОДКБ, которую проверяли из-за жалоб врачей, зарплату начисляли с нарушениями // Официальный портал г. Екатеринбурга. Режим доступа: [https://www.e1.ru/news/spool/news\\_id-68983492.html](https://www.e1.ru/news/spool/news_id-68983492.html)

высокая нагрузка на медицинский персонал, проблемы с заработной платой, техническое состояние учреждений, доступность и качество медицинских услуг и т.д. Необходима государственная поддержка медицинских работников, региональная и муниципальные программы стимулирования и закрепления их на местах. Для разрешения возникающих вопросов в сфере здравоохранения области в составе Общественной палаты Свердловской области сформирована комиссия по демографическому развитию и охране здоровья. Комиссия в течение 2019 года регулярно рассматривала вопросы доступности отдельных высокотехнологичных методов лечения, доступности первичной медицинской помощи в разных районах Свердловской области, вопросы дефицита кадров и жалобы граждан.

В процессе реализации предложений комиссии по продолжению финансирования программы «Урологическое здоровье мужчин» в ГАУЗ «Свердловская областная клиническая больница №1» проведена реорганизация Областного урологического центра, а также выделено финансирование на переоснащение и ремонт урологических отделений, который начнется в первом квартале 2020 года. В комиссии обсуждался вопрос маршрутизации пациентов и доступности первичной медицинской помощи на примере нескольких районных больниц. Отмечен значительный, кратный рост количества эвакуаций больных в областные центры, что не является однозначно положительным фактором. Необходимо детально проанализировать медицинскую и экономическую эффективность столь широкого применения метода эвакуации. Участники обсуждения высказали общее мнение, что во многом доступность и качество медицинской помощи зависят от исполнения стандартов оснащения, нагрузки на медицинский персонал, а также от качества внутреннего контроля в медицинских организациях, который определен в региональных приказах. Однозначно положительная оценка дана развитию телемедицины в Свердловской области. Члены комиссии в течение года принимали участие в обследовании и оценке качества медицинской помощи заключенным в исправительно-трудовых колониях. Совместно со Свердловским областным Союзом промышленников и предпринимателей в Общественной палате рассматривались практические вопросы утилизации медицинских отходов.

В результате обсуждения кадровой проблемы отмечена чрезвычайно высокая загруженность врачей и сложности с профессиональной подготовкой выпускников Уральского государственного медицинского университета. Члены общественной палаты Свердловской области направили соответствующие предложения, которые могут способствовать снижению остроты кадрового дефицита.

Определенный вклад в реализацию данного проекта был внесен в 2019 году и социально ориентированными некоммерческими организациями (далее СО НКО), региональным отделением Всероссийской общественной организации «Волонтеры-медики». Действующее с 2015 года Свердловское региональное отделение ВОО «Волонтеры-медики» объединяет около 8 тыс. добровольцев из 16 местных отделений 13 городов Свердловской области. Организационную базу регионального отделения составляют Областной медицинский колледж,

Уральский государственный медицинский университет и медицинский колледж УрГУПС. Волонтеры-медики активно включены в коммуникационную кампанию, пропагандирующую профилактику заболеваний, здоровый образ жизни, принимали участие в продвижении федеральных социальных инициатив этого направления в городах региона, таких как «Национальный день донора» и т.д. Волонтеры-медики оказывают помощь медицинскому персоналу, участвуют в санитарно-профилактическом просвещении населения; помогают в медицинском сопровождении спортивных и массовых мероприятий.

В 2019 году организация получила поддержку от Фонда президентских грантов (далее ФПГ) на реализацию проекта #ЗдоровыйУралец. Проект направлен на развитие сообщества волонтеров-медиков, а в его рамках будут организованы и проведены шесть окружных форумов «Профилактика социально значимых болезней – залог здоровья населения» в пяти управленческих округах Свердловской области и г. Екатеринбурге.

Важную миссию выполняет в регионе ГБУЗ СО «Свердловский областной центр профилактики и борьбы со СПИД», которое имеет центральное отделение в г. Екатеринбурге и еще пять филиалов в г. Первоуральске, г. Ирбите, г. Серове, г. Каменске-Уральском и г. Нижнем Тагиле. По состоянию на 29.11.2019 года в Свердловской области насчитывается 66 тыс. человек, больных ВИЧ, это 1,5% от общей численности населения.

Активное сотрудничество с Центром ведут и СО НКО. Отметим проект «Чтобы жить». Основной целью проекта в СО НКО считают профилактику, помощь и поддержку людям, затронутым социально значимыми заболеваниями, а также удержание темпов распространения ВИЧ-инфекции среди уязвимых групп населения в Свердловской области. С 2015 года в регионе фиксируется тенденция снижения прироста числа инфицированных граждан при активном распространении практики добровольного тестирования и системном информировании населения о данном заболевании и его рисках.

Повышение информированности пациентов по проблемам онкологических заболеваний (предоставление информации о современных методах диагностики, лечения и реабилитации) – еще одна важная задача, которую совместно с государственными учреждениями решают СО НКО.

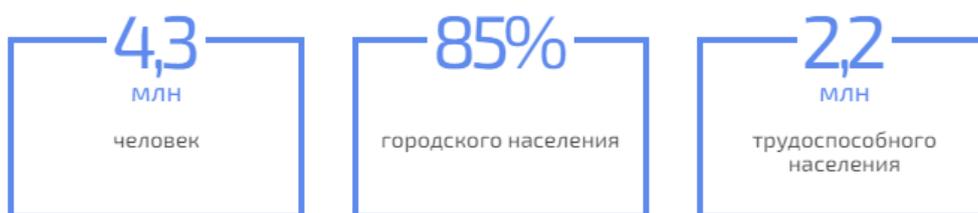
В рамках реализации данного направления в Свердловской области функционирует Свердловская региональная благотворительная общественная организация помощи онкологическим больным «Вместе ради жизни». В 2019 году организация получила поддержку ФПГ на реализацию проекта «Развитие системы помощи пациентам с онкологическими заболеваниями в Свердловской области. Проект предполагает создание базовой программы комплексной реабилитации пациентов, прошедших лечение от онкологического заболевания, а также подготовку волонтеров, проживающих в городах Свердловской области, по направлениям комплексной реабилитации.

Активную помощь в направлении работы с нуждающимися в помощи гражданами в Свердловской области ведет Православная Служба Милосердия Екатеринбургской епархии. Помощь больным оказывается в 10 отделениях

медицинских учреждений, организация помогает гражданами и после выписки (уход, духовная и психологическая поддержка, поздравления с праздниками). Не реже чем один раз в месяц организуются групповые встречи онкологических больных со священнослужителями.

## 1.2 Реализация национального проекта «Демография»

Демографическая ситуация в регионе остается относительно стабильной на протяжении последних десяти лет. По численности населения регион занимает пятое место в РФ. Численность населения нетрудоспособного возраста в целом составила почти два миллиона человек, в том числе 1 128 861 житель Свердловской области старше трудоспособного возраста.



Ключевые цели данного национального проекта – снижение смертности населения старше трудоспособного возраста, увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни, рост вовлеченности населения в систематические занятия физической культурой и спортом, увеличение суммарного коэффициента рождаемости, увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни.

Национальный проект «Демография» включает пять федеральных проектов (см. рисунок 2).



Рисунок 2 – Федеральные проекты, входящие в национальный проект «Демография».<sup>6</sup>

В 2019 году основными категориями населения в рамках проекта должны были стать пожилые люди и семьи, имеющие детей. В бюджете Свердловской области на 2019 год 15,5 млрд. рублей запланировано на реализацию проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов в рамках национального проекта «Демография». На реализацию проекта

<sup>6</sup> Национальный проект «Демография». Официальный портал национальных проектов. Режим доступа: <https://futurerussia.gov.ru/demografiya> (дата обращения 10.01.2020)

«Старшее поколение (Демография)» запланировано 15,5 млн. рублей. Проект включает в себя создание гериатрического центра в госпитале ветеранов войн (ремонт и оборудование). На реализацию проекта «Укрепление общественного здоровья (Демография)» запланировано 5, 6 млн. рублей. На реализацию проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Демография)» запланировано 450 млн. рублей. Проект включает в себя меры социальной поддержки проживающих в Свердловской области беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трех лет по обеспечению полноценным питанием, детей, страдающих фенилкетонурией, галактоземией, лейцинозом, адренолейкодистрофией, тяжелыми формами пищевой аллергии с непереносимостью белков коровьего молока, и детей с экстремально низкой массой при рождении специализированными продуктами лечебного питания.

В июне 2019 г. в Свердловской области состоялся X Уральский демографический форум «Социально-экономические и демографические аспекты реализации национальных проектов в регионе. В работе юбилейного форума приняли участие исследователи из Армении, Белоруссии, Болгарии, Италии, Киргизии, Таджикистана, Узбекистана, широко была представлена география участников из 16 российских регионов. Соорганизатором Форума традиционно выступает Свердловская региональная общественная организация «Форум Женщин Урала».

В феврале 2019 года в г. Екатеринбурге при активной поддержке Свердловской области прошел первый Всероссийский форум отцов «Роль отца в современной семье: государственная политика и новые перспективы». В рамках форума В.В. Путин направил приветственный адрес участникам и организаторам мероприятия. Участники Форума согласовали общую идеологическую позицию в понимании целей работы советов отцов. Второй Всероссийский форум отцов в 2020 году опять будет принимать Свердловская область в г. Богдановиче.

В августе 2019 года в г. Екатеринбурге состоялся региональный форум отцовского движения «О координации движения отцовской общественности Свердловской области». Участниками мероприятия были поставлены задачи по разработке, внедрению системы мер по повышению авторитета мужчины и отца, усилению его роли в семье и обществе. В форуме активное участие принимали члены Общественной палаты Свердловской области и представители Общественной палаты Тавдинского городского округа.

По состоянию на декабрь 2019 года в Свердловской области проживают более 936 тыс. детей. Основную долю – 814 тыс. - составляют дети в возрасте до 13 лет включительно, а количество детей, которым исполнилось от 14 до 17 лет, достигает 122 тыс. человек. Значительная их часть проживает в многодетных семьях, количество которых превысило в 2019 году 60 000<sup>7</sup>.

---

7 Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребёнка в Свердловской области за 2019 год // Официальный сайт Областной газеты. Режим доступа: <https://www.oblgazeta.ru/society/107244/>

Свердловская область оказалась одним из передовых регионов по материальной поддержке семей с детьми через льготную ипотечную ставку (льготная ипотека по ставке 6%). По региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» суммарный коэффициент рождаемости в 2019 году составил 1,7, что соответствует заданным в проекте целевым показателям. Коэффициенты по возрастным категориям и очередности рождений фактически соответствуют запланированным показателям.

Более 7 000 сертификатов на областной материнский капитал было выдано в 2019 году. В 2019 году областной материнский капитал составлял 137 114 рублей. Ежемесячная выплата при рождении третьего ребенка по региональному проекту была предоставлена для более чем 18 тыс. многодетных семей Свердловской области, чей доход ниже установленного прожиточного минимума. По состоянию на конец 2019 года ежемесячную денежную выплату получают 18 289 семей на 19 540 детей. Размер дополнительного пособия с 1 сентября 2019 года составляет 11 514 рублей. По состоянию на конец 2019 года ежемесячную выплату в связи с рождением или усыновлением первого ребёнка получают 9 907 семей. В 2019 году размер ежемесячной выплаты в Свердловской области составляет 11 133 рубля. 3 000 семей получили возможность провести процедуру ЭКО, что выше показателя за предыдущий 2018 год на 30%.

За счет субсидий из областного бюджета в 2019 году была произведена первая выдача 200 подарочных наборов для новорожденных женщинам, родившим ребёнка в День матери (24 ноября 2019 года). Данный проект в течение нескольких последних лет предлагался для реализации Уполномоченным по правам ребёнка в Свердловской области и, наконец, первые шаги в этом направлении сделаны.

В рамках проекта «Занятость женщин – создание яслей» в регионе была обеспечена стопроцентная доступность детских садов для детей от трёх до семи лет, активно продвигаются проекты по увеличению мест в ясельных группах. Как и в прежние годы, сохранилась одна и та же закономерность: место в детском саду предоставляется, однако детский сад находится в нескольких километрах от дома. Обменять же предложенное место в садике на другой детский сад, находящийся в шаговой доступности, достаточно сложно. Уполномоченный по правам ребёнка в Свердловской области отмечает, что 78% обращений, направленных ему родителями по данному вопросу, касались именно этой проблемы. Хотя описанная проблема скорее характерна для г. Екатеринбурга и в меньшей степени для других городов Свердловской области.

В Департаменте по вопросам экономической и социальной политики Полномочного представителя Президента России в УрФО спрогнозировали потребность в создании мест в дошкольных образовательных учреждениях для детей до 3 лет по городам Свердловской области. В регионе в целом эта потребность составит 20 000 мест, из них в г. Екатеринбурге – 15 000, в

г. Каменске-Уральском – 1 660, в г. Нижнем Тагиле – 1 250<sup>8</sup>. Доступность яслей для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет на текущий период составляет 84,8%. В г. Екатеринбурге нехватка мест в яслях – 10 000. Несколько лучше ситуация с ясельными группами в других муниципалитетах. В г. Карпинске, г. Качканаре, г. Ирбите. Одна из самых благоприятных ситуаций с ясельными группами сложилась в г. Первоуральске – места в группах получили 923 ребенка. В г. Нижнем Тагиле, г. Каменске-Уральском, в Ревдинском, Белоярском, Берёзовском, Невьянском, Серовском, Сысертском городских округах ситуация хуже – созданные в яслях места обеспечивают примерно 60 % детей в возрасте от 2 до 3 лет<sup>9</sup>. Доля занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста, составила 67,8%. В Свердловской области работают свыше 1,8 тыс. детских садов. По данным муниципальных образований региона, в III квартале 2019 года введено 4 011 дополнительных мест<sup>10</sup>.

В соответствии с планом мероприятий по реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет на территории Свердловской области», в регионе за 2019 год введены три дошкольные образовательные организации на 420 мест. В результате строительства и реконструкции зданий муниципальных дошкольных образовательных организаций введено 10 организаций на 2 150 мест<sup>11</sup>.

Правительство Свердловской области оказывает социально ориентированным некоммерческим организациям региона, реализующим проекты по данному направлению, финансовую и имущественную поддержку. По данным на конец 2019 года, помощь была оказана 42 СО НКО<sup>12</sup>.

Например, на реализацию проектов «Уральская семья», «Коробка для новорожденного», «Форум приемных семей» финансирование получила СРО ЭО «ЭКА–Екатеринбург». Движение ЭКА – межрегиональная экологическая общественная организация, которая действует с 2010 года, региональные отделения движения на местах активно включаются в решение социально значимых проблем территории. СО НКО в рамках проекта «Коробка для новорожденного» в родильных домах разных муниципалитетов вручала роженицам подарочные наборы для новорожденного.

На помощь в организации и проведении I Всероссийского форума отцов «Роль отца в современной семье: государственная политика и новые

---

8 Николай Цуканов провел совещание по вопросу реализации национальных проектов в Свердловской области // Официальный сайт полномочного представителя Президента России в Уральском федеральном округе. Режим доступа: <http://www.uralfo.gov.ru/press/events/2093/>

9 Ясельный дефицит // Официальный сайт Областной газеты. Режим доступа: <https://www.oblgazeta.ru/society/education/43003/>

10 Николай Цуканов провел совещание по вопросу реализации национальных проектов в Свердловской области // Официальный сайт полномочного представителя Президента России в Уральском федеральном округе. Режим доступа: <http://www.uralfo.gov.ru/press/events/2093/>

11 Региональный проект «Демография» // Официальный сайт Министерства образования и молодежной политики Свердловской области. Режим доступа: [https://minobraz.egov66.ru/document/category/116#document\\_list](https://minobraz.egov66.ru/document/category/116#document_list)

12 Данные реестра СО НКО – получателей поддержки в Свердловской области (2017-2019 гг.). Режим доступа: [http://economy.midural.ru/sites/default/files/files/documents/reestr\\_nko\\_2017-2019\\_na\\_30.01.2020.pdf](http://economy.midural.ru/sites/default/files/files/documents/reestr_nko_2017-2019_na_30.01.2020.pdf)



(“Закон, нововведения, практика”), правила и порядок обращения в контролирующие ведомства (“Куда и по каким вопросам обращаться за защитой”). Данные мероприятия будут проводиться при взаимодействии с подведомственными учреждениями социальной защиты населения в 12 муниципальных образованиях Свердловской области. Всего в рамках проекта участие в лекциях-семинарах примут не менее 900 человек.

В течение 2019 года проект «Школа моего возраста» реализует СРБОФ «Екатеринбургский еврейский культурный центр «Менора» при поддержке ФПГ. В проекте реализуются регулярные встречи групп «Школа моего возраста», в которых участники программ приобретают навыки социальной и психологической адаптации, учатся правильно принимать свой возраст. Проект запустил несколько интересных направлений деятельности организации: «Социальный туризм», «Активное долголетие», «Волонтерство вне возраста», «Серебряные кроссовки», «Школа искусств». 29 ноября 2019 года в Общественной палате Свердловской области прошел круглый стол, основной темой которого стало обсуждение развития и поддержки проектов по работе с пожилыми людьми. Специалисты СО НКО, реализующие проекты «Школа моего возраста», движение «КомуЗА», «Стартап 50+», а также сотрудники центров социального обслуживания населения поделились своим опытом работы с молодыми пенсионерами.

Охарактеризуем региональный проект «Спорт – норма жизни». Все запланированные на 2019 год показатели по численности лиц разного возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом, достигнуты. Доля населения Свердловской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составила 40,3% или 1,6 млн. человек. В регионе реализуются такие проекты, направленные на привлечение к активному и культурному досугу каждого уральца, как «Займись спортом! Навстречу комплексу ГТО», «Workout. Фитнес-зал во дворе», «Спорт для всех» и другие. На территории области действуют свыше 9,5 тыс. спортивных объектов и сооружений, в том числе 578 объектов городской и рекреационной инфраструктуры. Доля жителей Свердловской области, выполнивших нормативы испытаний Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), составляет 53,5% (в среднем по России –30%). На территории Свердловской области функционируют 88 организаций, наделенных полномочиями центра тестирования. Они есть во всех муниципальных образованиях. Свердловская область входит в пятерку регионов с наибольшей спортивной нагрузкой, поскольку сегодня в регионе развиваются более 120 видов спорта, 41 из них является базовым. По 91 виду спорта готовятся мастера спорта России.

В Свердловской области регулярно проводятся массовые спортивные мероприятия всероссийского и международного масштаба. В феврале 2019 года состоялась XXXVII открытая Всероссийская лыжная гонка «Лыжня России - 2019». Это самое массовое зимнее спортивное мероприятие Свердловской области. Традиционно лыжной гонке предшествует декада зимних видов спорта,

в которой участвуют все муниципалитеты. В рамках декады в школах проводятся занятия физической культурой на свежем воздухе на коньках или лыжах, соревнования по зимним видам спорта. В 2019 году официальный старт мероприятия проходил в г. Нижнем Тагиле. В городе собрались более 15,5 тыс. любителей зимнего вида спорта и профессионалов всех возрастов. 16-17 февраля 2019 года старт «Лыжне России» дали и в Ивдельском городском округе.

21 сентября 2019 года в городах региона состоялось еще одно массовое спортивное и не менее популярное среди жителей области мероприятие – «Кросс Нации». В 2019 году участие в нем приняли более 500 тыс. человек по всей Свердловской области.

Члены Общественной палаты Свердловской области регулярно участвуют в реализации направлений регионального проекта «Спорт – норма жизни». При активном участии и содействии Общественной палаты была установлена скульптурная композиция, посвященная волейбольной команде «Уралочка» и ее легендарному тренеру, Герою Труда РФ, Почетному гражданину Свердловской области, Почетному гражданину города Екатеринбурга Н.В. Карполю. Члены Общественной палаты выступили с инициативой об установке скульптурной композиции в честь легенды Свердловского хоккея с шайбой В.А. Кутергина – чемпиона СССР, мастера спорта СССР, легендарного игрока и тренера команды «Автомобилист».

Региональные субсидии в объеме более 7,5 млн. рублей для реализации проектов в сфере спорта и здорового образа жизни получают 13 СО НКО<sup>14</sup>. Среди этих организаций и те, которые занимаются поддержкой граждан с ограниченными возможностями здоровья, областные и региональные спортивные объединения, патриотические организации.

Совместными усилиями Общественной палаты Свердловской области и СРО МОО «Союз десантников» был проведен легкоатлетический зимний полумарафон из серии забегов ««Европа-Азия - 2019»». Мероприятие являлось последним в серии забегов и прошло в г. Екатеринбурге в четвертый раз, собрав более 2 000 участников. Традиционно открывает серию данных мероприятий легкоатлетический забег «Майская гроза». В мае 2019 года он прошел в пятый раз, в нем приняли участие более 2 500 человек. Ночной забег «Laser Night Run» – третий из четырех стартов в данной беговой серии. В сентябре 2019 года более 700 жителей региона пробежали короткую дистанцию и примерно 2 000 бегунов преодолели 10 км. На главный старт серии забегов международного легкоатлетического марафона «Европа-Азия - 2019» в августе вышли 8 000 спортсменов и любителей спорта.

В Свердловской области в 2019 году проходили и спортивные мероприятия для лиц с ограниченными возможностями здоровья: спартакиада по летним видам спорта среди слепых, областная спартакиада среди детей-инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата, областная спартакиада среди

---

14 Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций-получателей государственной поддержки в Свердловской области (за 2017–2019 годы). Официальный сайт Министерства экономики и территориального развития Свердловской области. Режим доступа: [http://economy.midural.ru/nko\\_reestr](http://economy.midural.ru/nko_reestr)

инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата, для любителей и профессионалов по рукопашному бою, парашютному спорту, тайскому боксу, боксу, хоккею с мячом и т.д.

Муниципальные субсидии для популяризации спорта и физической культуры в 2019 году получили такие СО НКО, как Екатеринбургская городская общественная организация ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров на реализацию проекта «Для спорта возраст не помеха», Благотворительный фонд содействия развитию дворовых видов спорта «Выходи во двор!» для проведения спортивных соревнований в проекте «Маэстро 50+», АНО Информационный центр развития социальных инициатив «УралДобро» на реализацию проекта «Молодёжь Урала за спорт», РОО «Федерация косики каратэ Свердловской области» для проведения Кубка г. Екатеринбурга по косики каратэ».

СО НКО Свердловской области развивают международные программы и инновационные подходы работы в данном направлении. Свердловская областная общественная благотворительная организация «Детский инвалидный спортивно-оздоровительный центр» (СООБО ДИСПО-центр) с 2001 года представляет в Свердловской области Специальную Олимпиаду России и является ее лидирующей региональной программой. Организация ведет работу в сфере адаптивной физической культуры начиная с 2003 года. За этот период в 23 международных соревнованиях 212 спортсменов и 64 тренера области завоевали 286 медалей. В 2019 году в 39 отделениях Специальной Олимпиады в 27 муниципальных образованиях области регулярно занималось 3 736 детей и взрослых с ментальными нарушениями по 22 видам спорта. За год проведено 2 российских и 10 региональных соревнований по программе Специальной Олимпиады, в которых участвовали 948 спортсменов. Свердловские спортсмены блестяще выступили на Всемирных летних Играх Специальной Олимпиады в Абу-Даби, где завоевали 9 медалей. На международном чемпионате Специальной Олимпиады по футболу в Индии спортсменки Свердловской области стали чемпионками.

Важно отметить, что региональные СО НКО привлекают внешние ресурсы на реализацию социально значимых проектов в данном направлении. Например, СООБО ДИСПО-центр в 2018 году получила грант на реализацию проекта «Специальная Олимпиада «Special Olympic Inc.». Проект был реализован в 2019 году на местном, региональном и всероссийском уровнях. В 2019 году организация получила поддержку ФПГ на проект «Первый полет». В 2019 году ФПГ были поддержаны 16 таких проектов развития и популяризации здорового образа жизни и спорта среди населения Свердловской области на общую сумму 27 725 605 рублей.

Среди 19 СО НКО, которые являются исполнителями общественно полезных услуг Свердловской области, зарегистрированных в Министерстве юстиции РФ, 7 ведут деятельность, связанную с популяризацией и продвижением среди населения региона занятий физической культурой и спортом. В направлении развития инфраструктуры для физической культуры и спорта в

Свердловской области свой вклад вносят и благотворительные фонды. БФ «Фонд по поддержке спорта в Свердловской области А.В. Шипулина» оказывает поддержку по строительству спортивных площадок и объектов спорта, поддержку в приобретении инвентаря для образовательных учреждений и центров реабилитации, детских домов, развивается центр инклюзивного спорта, проводятся спортивные мероприятия и пр. В 2019 году сам Фонд дважды получил поддержку от ФПГ на реализацию проектов «Территория спортивных инициатив» и «Чемпионы будущего».

Популярность массовых спортивных мероприятий в городах Свердловской области – хороший результат продвижения здорового образа жизни и приверженности спорту. Безусловно значимый вклад в достижение этого результата вносят региональные СО НКО, органы власти и местного самоуправления, члены общественных палат и советов, просто активные и неравнодушные жители городов Свердловской области.

### 1.3 Реализация национального проекта «Образование»



Ключевые цели данного национального проекта – войти в десятку стран-лидеров по качеству общего образования, а также по присутствию вузов в топ-500 мировых рейтингов, вдвое увеличить число абитуриентов из зарубежных стран; повысить престиж и качество среднего профессионального образования, создав 100 центров опережающей профессиональной подготовки и 5 000 современных мастерских, построив новые школы, в частности, в сельской местности; сделать доступной систему дополнительного образования и вовлечь в нее к 2024 году до 80% детей в возрасте до 18 лет; подключить все без исключения школы в стране к высокоскоростному Интернету, дать возможность гражданам РФ получать непрерывное образование; для учителей создать систему профессионального роста; вовлечь не менее 20% граждан страны в добровольческое движение. В данный национальный проект включены десять федеральных проектов.



Рисунок 3 – Федеральные проекты, входящие в национальный проект «Образование»<sup>15</sup>

В 2019 году в Свердловской области действуют 24 научных учреждения, подчиненных Уральскому территориальному управлению Федерального агентства по научным организациям (ФАСО); 22 института отделения УрО РАН; 110 научно-исследовательских институтов; 34 организации высшего образования, в которых обучаются более 120 тыс. студентов (37% от всех студентов УФО); 169 организаций среднего специального образования, которые готовят 111 701 специалиста по наиболее востребованным направлениям<sup>16[об]</sup>.

Охарактеризуем региональный проект «Современная школа». В 2019 году в 57 школах, расположенных в сельской местности и малых городах Свердловской области, обновлена материально-техническая база для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественно-научного и гуманитарного профилей. В различные формы сопровождения и наставничества вовлечены не менее 70% обучающихся общеобразовательных организаций. Во всех муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, будет обеспечена возможность изучать предметную область «Технология» и другие предметные области на базе высокооснащенных организаций, в том числе детских технопарков «Кванториум». С 1 сентября 2019 года в Свердловской области 4 общеобразовательные организации Свердловской области начали деятельность как базовые школы Российской академии наук.

Региональным проектом «Успех каждого ребенка» предусмотрено развитие механизмов ранней профессиональной ориентации, что обеспечит участие 85% школьников Свердловской области в открытых онлайн-уроках, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория». К 2024 году будет создана сеть детских технопарков «Кванториум», в которую будут входить детский технопарк «Кванториум РЖД», «Кванториум Свердловской области», «Кванториум г. Первоуральск», «Кванториум г. Нижний Тагил», «Кванториум г. Верхняя Пышма», мобильный «Кванториум». В 2019 году в регионе уже функционируют три детских технопарка, в том числе два в г. Екатеринбурге и

<sup>15</sup> Национальный проект «Образование». Официальный портал национальных проектов. Режим доступа: <https://futureussia.gov.ru/> (дата обращения 10.01.2020)

<sup>16</sup> Население. Инвестиционный портал Свердловской области. Режим доступа: <https://invest-in-ural.ru/region/naselenie/>

один в г. Первоуральске. В 2019 году в г. Екатеринбурге появился Центр цифрового образования «IT-Куб» – инновационная площадка, где школьники от 8 до 17 лет получают дополнительное образование в сфере информационных технологий. Обучение ведется по семи направлениям: мобильная разработка (начальный и базовый уровень), работа с большими данными и нейронными сетями, программирование на Python; Яндекс. Лицей, системное администрирование, VR/AR. Виртуальная и дополненная реальность, базовые навыки программирования на C-подобных языках. Робототехника. «IT-Куб» включает лабораторные и учебные классы, лекторий, шахматную гостиную и другие зоны для развития когнитивных функций, где могут ежегодно обучаться более 400 школьников.

По итогам реализации регионального проекта охват детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием к 2024 году достигнет 80%. Не менее 70% детей с ограниченными возможностями здоровья будут вовлечены в обучение по дополнительным общеобразовательным программам. С 1 января 2019 года Свердловская область вошла в число субъектов РФ, внедряющих систему персонализированного финансирования дополнительного образования детей – сертификаты дополнительного образования (далее – ПФДО). Начал реализовываться проект на цифровой платформе <https://66.pfdo.ru/app>. Сертификатом можно воспользоваться на всей территории региона независимо от того, в каком муниципальном образовании он получен. Номинал сертификата отличается на разных территориях, как и учреждения дополнительного образования, которые принимают данные электронные документы.

В Свердловской области действуют 754 автономные некоммерческие организации, реализующие деятельность в области просвещения, воспитания и образования. В 2019 году на осуществление своих уставных целей и реализацию образовательных проектов поддержку от министерства образования и молодежной политики Свердловской области получили более 100 СО НКО. Всего были реализованы 112 проектов на общую сумму субсидий более 33 млн. рублей.

СРОО «Центр образовательных и научных инициатив «Развитие»» на протяжении нескольких лет реализует образовательную и просветительскую деятельность в области продвижения естественных и математических наук. В 2019 году организацией был проведен Межрегиональный химический турнир (поддержанный ФПГ), научно-технический марафон АрктикПро, «Открытая лабораторная» (международная научно-просветительская акция по проверке научной грамотности), Турнир отличников наук «Ньютон» и т.д. В 2019 году проект Летнего научного лагеря «EasyChemCamp» получил поддержку ФПГ.

В Свердловской области успешно функционирует АНО «Информационный центр атомной отрасли» как оператор сети Информационных центров по атомной энергии (ИЦАЭ). Деятельность сети ИЦАЭ направлена на информирование россиян о работе атомной отрасли, перспективах развития ядерной энергетики и радиационных технологий; повышение престижа отраслевых профессий; популяризацию науки, инновационных технологий и технического образования; сотрудничество с

профессиональным научным сообществом в сфере популяризации науки. Ежегодно в сети ИЦАЭ реализуются более 4 000 проектов: научно-популярные лектории, ток-шоу, викторины и конкурсы, собственные фестивали науки «КСТАТИ» и «Научные встречи». В 2019 году Центр посетили 335 тыс. человек, из которых 58% – школьники Свердловской области.

«Музей "Русское золото"» из г. Березовского в 2018 году получил поддержку ФПП и в течение 2019 года реализовывал проект «Живые уроки в музее». В рамках проекта были разработаны уроки-экскурсии по различной тематике в соответствии с предметной структурой обучения, с возрастом учащихся. СО НКО выпустила каталог о туристических маршрутах и программах музея, заключила соглашения о взаимодействии с рядом образовательных учреждений для апробации разработанных для школьников экскурсий. В 2019 года музей принял 1 800 обучающихся 6-х-10-х классов из 13 учреждений Березовского городского округа.

Охарактеризуем региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей». По итогам проекта, к 2024 году не менее 75% родителей (законных представителей) детей получают услуги психолого-педагогической, методической и консультативной помощи, а также будет оказана поддержка гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках данного проекта министерство образования и молодежной политики Свердловской области, ГБУ СО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Ресурс» а также член рабочей группы Общественной палаты по делам лиц с ограниченными возможностями здоровья и отдельных категорий граждан, получающих государственную поддержку, председатель РО ВОРДИ по Свердловской области Т.В. Флеганова в 2019 году проводили выездные информационно-просветительские дни для родителей детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, проживающих на территории Свердловской области.

Представители Общественной палаты Свердловской области приняли участие в информационно-просветительских днях в г. Первоуральске, г. Краснотурьинске, г. Ирбите, состоявшихся в 2019 году. В мероприятии принимали участие представители Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, органов исполнительной государственной власти из министерств и ведомств, участвующих в реализации мероприятий по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов, специалисты образовательных организаций Свердловской области, эксперты. Цель информационно-просветительских дней – содействие защите и реализации прав детей-инвалидов в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты населения Свердловской области. Родители получают индивидуальные консультации специалистов ведомств, образовательных организаций, психолого-медико-педагогических комиссий, представителей Управления Пенсионного фонда РФ, Свердловского регионального отделения Фонда социального страхования, Центра занятости.

В апреле 2019 года члены Общественной палаты Свердловской области вместе с членами Общественной палаты Горнозаводского управленческого округа обратились за помощью в получении поддержки к Благотворительному фонду «ЕВРАЗ-Урал» для реализации проектов «АРТ» и «Фото» для детей с ОВЗ. Проекты были поддержаны и реализованы совместно с СРООХ «Авторы явлений». Совместно с этой организацией в июне 2019 года в День молодежи в г. Нижнем Тагиле была открыта инклюзивная площадка «Открытые сердца». Во втором этапе конкурса грантов президента СРООХ «Авторы явлений» получила поддержку с проектом «АРТ РОДНИК». Важный вклад в реализацию данной программы вносят СО НКО, являющиеся поставщиками социальных услуг. В реестр поставщиков социальных услуг входят 189 организаций, в том числе 33 негосударственные организации, которые оказывают социальные услуги гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании любой категории (инвалид, пенсионер и т.п.). Например, Благотворительный фонд «Я Особенный» объединяет родителей особенных детей, даёт необходимые знания и социальные навыки, активно оказывает социально-педагогические и социально-психологические услуги населению. Проблематика инклюзии – одно из важнейших направлений, в которых СО НКО Свердловской области активно работают с семьями, имеющими детей с ОВЗ. В этом направлении свою деятельность реализуют АНО «Искорка добра», АНО «Благое дело», АНО «Открытый город», БФ «Я Особенный», Ассоциация «Особые люди», СРООИ «Солнечные дети» и т.д.

2 апреля 2019 года в Свердловской области прошел Всемирный день распространения информации об аутизме, в его подготовке и активном проведении акций участвовали учреждения культуры и социальной защиты, несколько активных некоммерческих организаций Свердловской области. Центральным событием программы стал флешмоб «Зажги синим», который подготовили и провели АНО «Открытый город», Урало-Сибирская Федерация ассоциаций, клубов и центров ЮНЕСКО, СООО «Дорида» и БФ «Я Особенный». Целую серию мероприятий провела ассоциация «Особые люди». Уроки доброты были проведены в школах, организованы публичные дискуссии и театральные постановки.

Региональный проект «Цифровая образовательная среда» является сквозным проектом семи региональных проектов. Данный проект – самый ресурсоемкий в финансовом плане, а также в отношении привлечения специалистов. В конце 2018 года Свердловская область получила субсидию из федерального бюджета на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды во всех образовательных организациях региона. Однако в 2019 году достигнута цель проекта не была из-за серьезных нарушений сроков готовности федерального проекта цифровой образовательной среды.

Создание сети «Кванториумов» и ИТ-клубов является также одним из целевых показателей проекта. Для успешного внедрения современных образовательных технологий в образовательный процесс в 2019 году на базе ГБПОУ Свердловской области «Свердловский областной педагогический

колледж» создан центр повышения квалификации и переподготовки учителей для цифрового образования.

Свердловская область вошла в число шести российских территорий, официально названных пилотными для апробации проекта внедрения системы результативного (персонализированного) образования. Проект будет реализовываться в двух школах Екатеринбурга и в одной первоуральской школе. Было предложено встроить этот проект в процесс реализации приоритетного национального проекта «Образование», в частности, в проекты «Современная школа» и «Цифровая образовательная среда».

В регионе реализуется большое количество образовательных цифровых проектов, инициированных некоммерческим сектором и поддержанных органами власти и другими фондами.

БФ «Доброе дело» в 2019 году получил поддержку ФПГ для реализации проекта «Уроки Добра в школе». Проект предполагал проведение «Уроков Добра» в школах по интерактивной электронной книге «Письма Добра». Книга в электронном виде доступна для скачивания на школьных сайтах и в печатном виде в школьных библиотеках. Все работы школьников по заданиям были оцифрованы.

Электронный информационный ресурс «И тут появился изобретатель...» заявлен в Свердловской области благодаря проекту Ассоциации кадетских образовательных организаций, классов и клубов Свердловской области, поддержанному министерством образования и молодежной политики Свердловской области. Ассоциация существует в Свердловской области с 2014 года и регулярно проводит обучение по дополнительным образовательным программам для школьников и педагогов. В 2019 году Ассоциация принимала участие в развитии сетевого сообщества «Культурно-образовательное пространство школы».

АНО поддержки инициатив молодежи «Серьезные намерения» реализовало проект молодежного онлайн-лагеря. Это бесплатный развлекательно-познавательный досуг для школьников в дни каникул. Уникальный проект стал первым в России онлайн-проектом для активного и эффективного взаимодействия с молодежью в социальных сетях. Летом 2019 года прошло три смены лагеря.

РО ВОО «Молодая гвардия Единой России» Свердловской области провело «Школу основ безопасности работы в Интернете». Областная патриотическая интернет-игра «Помним, гордимся, наследуем!» была проведена СО МО «Ассоциация патриотических отрядов «Возвращение»». Организация входит в состав РО ООД «Поисковое движение России» в Свердловской области и реализует на территории региона следующие программы и акции: «Вахта Памяти»; «Научись помнить»; «День неизвестного солдата»; «Дорога к обелиску» и т.д. Игра «Помним, гордимся, наследуем!», посвященная 75-летию Победы, проходит в 2019-2020 годах дистанционно на сайте молодежной организации.

Фонд развития культуры и кинематографии «Страна» в 2019 году реализует проект «Цифровой урок «Профессии будущего». СО НКО разработал современный инструмент для педагогов. Цифровой урок создан на основе нового

документального фильма Свердловской киностудии и Студии АРТ-Продакшн. Главные герои фильма – молодые ребята, которые уже делают проекты в области робототехники, искусственного интеллекта, квантовой физики и по другим передовым направлениям. В апробировании цифрового урока участвуют 1 128 школ и 14 664 школьника.

Региональный проект «Учитель будущего» направлен на внедрение в Свердловской области системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50% учителей общеобразовательных организаций. Члены Общественной палаты в течение 2019 года активно поддерживали мероприятия, направленные на обмен профессиональным опытом педагогов, регулярно участвовали в круглых столах, конференциях, конкурсах, организуемых УрГПУ и РГППУ.

Педагоги дошкольного образования Свердловской области активно принимали участие во Всероссийском конкурсе им. Л.С. Выготского. Цель конкурса – поиск, поддержка и популяризация ярких, творческих российских специалистов дошкольного образования, способных разрабатывать, применять и распространять современные педагогические практики. Свердловская область входит в топ-3 регионов по числу проектов педагогов - победителей данного конкурса. В 2019 году победителями конкурса было объявлено одиннадцать проектов из Свердловской области, в том числе из г. Лесного, г. Ирбита и г. Екатеринбурга.

В ходе реализации регионального проекта «Молодые профессионалы» в 2019 году был создан Центр опережающей профессиональной подготовки на площадке ГАПОУ СО «Уральский колледж строительства, архитектуры и предпринимательства». Созданный центр работает в сети из 50 мастерских, оснащенных современной материально-технической базой, на базе других государственных профессиональных образовательных организаций Свердловской области. Ежегодно представители Свердловской области участвуют в Национальном чемпионате сквозных рабочих профессий отраслей промышленности WorldSkills, представляя Россию на международном уровне. С 2017 года г. Екатеринбург стал столицей Национального чемпионата сквозных рабочих профессий высокотехнологичных отраслей промышленности WorldSkills Hi-Tech. В VII Открытом региональном чемпионате «Молодые профессионалы» (Worldskills Russia) Свердловской области в 2019 году приняли участие 664 конкурсанта из 112 организаций и образовательных учреждений Свердловской области, а также других регионов РФ, продемонстрировав свой опыт и навыки по 85 компетенциям.

Региональный проект «Новые возможности для каждого» сфокусирован на создании интеграционной образовательной платформы на базе образовательных организаций высшего образования, среднего профессионального образования, дополнительного профессионального образования, направленной на непрерывное образование не менее 37% граждан Свердловской области. Расширение вовлеченности граждан в систему непрерывного образования будет осуществляться за счет разработки программ для граждан предпенсионного и

пенсионного возраста, а также для трудовых мигрантов, осуществляющих свою деятельность на территории Свердловской области.

На сегодняшний день непрерывное образование для лиц пожилого возраста реализуется в форме школ или университетов третьего возраста, открытых в муниципалитетах, в социальных учреждениях, в центрах занятости населения. Активно реализуются проекты повышения финансовой грамотности пожилых людей и школьников. В соответствии с комплексной региональной программой «Старшее поколение» была создана реабилитационная (образовательная) программа «Школа пожилого возраста». В Свердловской области по итогам работы за 2019 год функционируют 490 отделений проекта, в которых обучились более 41 000 слушателей<sup>17</sup>. Самое большое количество слушателей записались на направления активного долголетия (7 402 человека), творческой и прикладной деятельности (5 617 человек), безопасной жизнедеятельности (5 326 человек). Наименее востребованным оказалось направление по профессиональной ориентации, его выбрали 478 человек.

В г. Каменске-Уральском Университет третьего возраста в формате клуба функционирует уже 24 года при МАУК «Социально-культурный центр». В 2019 году благодаря поддержке ФПГ в проекте «Знание – свобода», все желающие смогли пройти обучение на компьютерных курсах.

В Свердловской области Организационно-методический центр социальной помощи проводит ежегодную Олимпиаду по финансовой грамотности среди граждан пожилого возраста. 24 победителя муниципальных этапов Олимпиады соревновались за звание лучшего слушателя Школ пожилого возраста по курсу обучающей программы «Финансовая грамотность». Наряду с государственными учреждениями школы повышения компетенций реализуют и СО НКО. Например, ДД «Дорогами добра» уже не первый год проводит бесплатные компьютерные курсы для людей старшего поколения, предпенсионного возраста и совершеннолетних людей с ограниченными возможностями. В 2019 году курсы компьютерной грамотности закончили 60 пенсионеров.

В целом на поддержку социальных проектов СО НКО в сфере развития, социального обслуживания, социальной поддержки и добровольчества направлено более 61 млн рублей на реализацию свыше 50 социальных проектов.

Проект «Социальная активность» направлен на создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства), а также формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся. Через поддержку общественных инициатив и проектов к концу 2024 года 20% граждан будут вовлечены в добровольческую деятельность, 45% молодежи – в творческую деятельность и 70% студентов – в клубное студенческое

---

17 Информация об итогах работы по направлениям школы пожилого возраста в 2019 году. Режим доступа: <http://uralsocinform.ru/specialists/biblioteka/>

движение. Такие задачи поставлены в рамках реализации национального проекта «Образование».

Согласно Концепции содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в РФ, основной целью государственной политики в области содействия развитию благотворительной и добровольческой деятельности является активизация потенциала благотворительности и добровольчества как ресурса развития общества, способствующего формированию и распространению инновационной практики социальной деятельности, позволяющего дополнить бюджетные источники для решения социальных проблем внебюджетными средствами и привлечь в социальную сферу трудовые ресурсы добровольцев.

Некоммерческий сектор региона представлен всеми видами добровольческих, волонтерских общественных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Свердловской области. В регионе утверждена межведомственная программа «Развитие добровольчества (волонтерства) в Свердловской области на 2020-2024 годы». В регионе будет организована системная работа по вовлечению жителей разных категорий Свердловской области в добровольческую деятельность, а также созданы все условия для развития волонтерства. В популяризации волонтерства среди детей, подростков и молодежи важную роль играют образовательные учреждения, ссузы и вузы, при которых действуют волонтерские центры и добровольческие отряды. Значимый вклад в достижение результатов проекта в 2019 году внесли региональные и местные отделения всероссийских общественных движений, ВДЮ ВПОД «Юнармия», ООГДЮО «Российское движение школьников», СОО «Российский союз молодежи», ВОД «Волонтеры Победы», ВОД «Волонтеры-медики» СОО ВОО «Союз добровольцев России» и др.

Благодаря волонтерским центрам ссузов и вузов в Свердловской области проводятся различные акции, программы, проекты и форумы. В регионе получила развитие всероссийская акция «#ДоброВСело», к которой добавлена региональная акция «#ДоброВгород». За 10 месяцев в 87 выездах, в том числе в 8 выездах в города, приняли участие 821 волонтер Областного медицинского колледжа и 237 медицинских работников учреждений здравоохранения Свердловской области и УГМУ. Проектом охвачено почти 15 тыс. взрослых жителей региона и 4,5 тыс. детей и подростков.

На базе РГППУ состоялась IV городская конференция волонтерских отрядов «Творить! Думать! Действовать!», организованная в рамках городской методической площадки «Волонтер», руководителем которой является детско-юношеский центр «Спутник».

В июле 2019 года в Свердловской области прошел региональный семейный слёт волонтеров «Поделись добром» в палаточном лагере «Бобровый остров» на территории арамильского Парка сказов. Участие в нем приняли 30 школьников в возрасте от 11 до 15 лет с заболеванием «сахарный диабет». Слёт, организованный по инициативе региональной общественной организации «Свердловское диабетическое общество», проходил уже во второй раз. Свердловское

диабетическое общество отстаивает и защищает интересы 125 тыс. людей с сахарным диабетом, проживающих в Свердловской области.

На федеральном уровне в 2019 году ФПГ было поддержано 5 региональных проектов молодежного волонтерства «Школа Уралспас», «Волонтеры в сфере спорта», «Волонтеры в сфере охраны здоровья населения», «Развитие добровольчества в рамках военно-патриотического воспитания», «Добровольческое служение в воспитательных и медицинских учреждениях».

В историческом мультимедийном парке «Россия - Моя история» в октябре 2019 года прошел Форум волонтеров безопасности УрФО. Грант на его проведение выиграли представители Уральского аграрного университета на Всероссийском конкурсе молодежных проектов Росмолодежи. Организаторами форума выступали УрГАУ, Росмолодежь, Ресурсный Молодежный Центр (г. Москва), СРО «Всероссийского студенческого корпуса спасателей», Ресурсный центр по поддержке добровольчества в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий Свердловской области, ГУ МЧС России по Свердловской области и Свердловский областной медицинский колледж. В мероприятии принимают участие более 100 добровольцев-участников молодежных, студенческих, общественных поисково-спасательных формирований из Свердловской, Челябинской, Курганской областей, Пермского края.

Ежегодно 5 декабря в Свердловской области отмечается Международный день добровольцев. В каждом муниципальном образовании Свердловской области по итогам года прошло награждение волонтеров. В г. Екатеринбурге в администрации города были награждены 10 лучших волонтерских отрядов, поощрены 30 организаторов волонтерского движения, отмечены 5 наиболее эффективных превентологов в работе с молодежью и 5 лучших городских добровольцев.

В целом органы государственной власти и Общественная палата Свердловской области активно и успешно взаимодействуют с благотворительными, волонтерскими, добровольческими организациями по решению актуальных вопросов развития благотворительного, волонтерского, добровольческого движения в регионе.

#### **1.4 Реализация национального проекта «Культура»**

Ключевая цель проекта – сделать культуру доступной не только в крупных городах, но и в отдаленных населенных пунктах по всей стране, увеличить посещаемость учреждений культуры на 15%, а число обращений к культурным цифровым ресурсам в пять раз; поддерживать творческие инициативы в регионах и создавать перспективный кадровый резерв, наполнять новым смысловым содержанием сельские учреждения культуры, культурно-досуговые учреждения, библиотеки.

В рамках нацпроекта реализуются три направления региональных проектов.

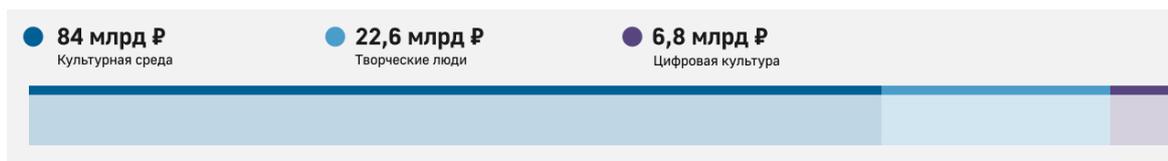


Рисунок 4 – Федеральные проекты, входящие в национальный проект «Культура»<sup>18</sup>

По итогам реализации данного проекта в Свердловской области были достигнуты все запланированные показатели. В эксплуатацию в регионе введены 38 виртуальных площадок в сфере культуры, 9 из них запущены в 2019 году. Оцифрованы 10 книжных памятников, созданы 5 мультимедийных гидов. Проведены ремонтные работы в 7 культурно-досуговых учреждениях, отремонтированы 2 театра. 28 учреждений были обеспечены музыкальными инструментами, открыты 6 модельных библиотек. 9 любительских творческих коллективов получили грантовую поддержку региона в 2019 году. Количество волонтеров, вовлеченных в программу «Волонтеры культуры», превысило расчетные показатели и составило по итогам года 368 человек.

В 2019 году был создан интернет-портал Культура-Урала.рф. Информационный веб-портал «Культура-Урала.РФ» – ресурс о культурной жизни Свердловской области (см. рисунок 5). На нем размещена вся информация о культурной сфере региона, отражены все форматы учреждений и инициатив, от государственных до частных. Главными задачами ресурса являются создание единого информационного пространства в сфере культуры Свердловской области и обеспечение доступности информации о культурной жизни региона.

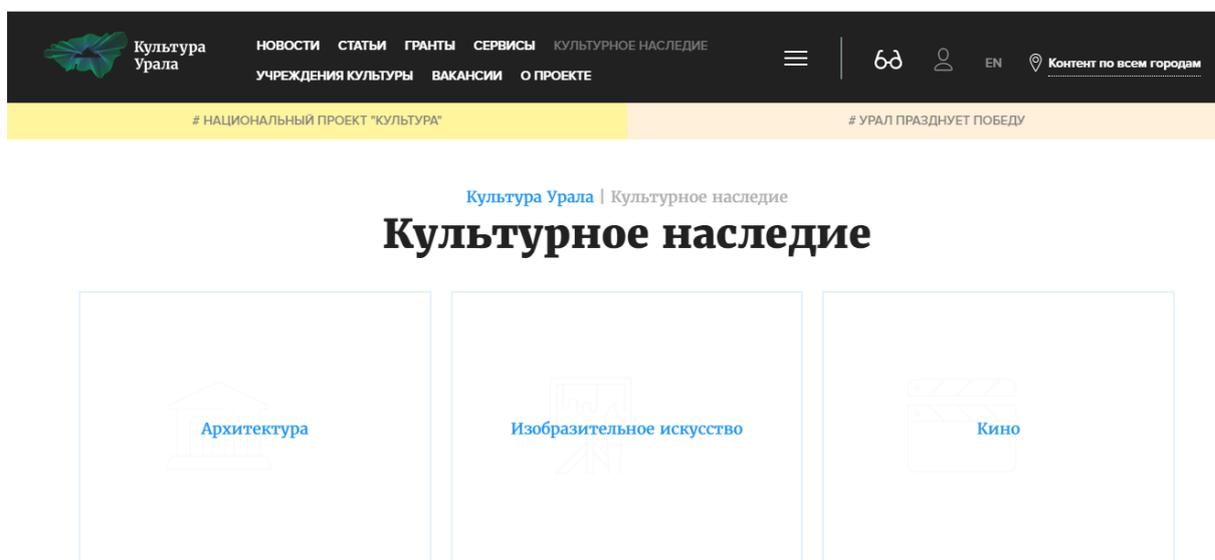


Рисунок 5 – Информационный веб-портал «Культура-Урала.РФ»

В Екатеринбурге в рамках проекта #культураметрo с 12 по 16 августа 2019 года на платформе станции «Площадь 1905 года» прошли концерты лучших

<sup>18</sup> Национальный проект «Культура». Официальный портал национальных проектов. Режим доступа: <https://futureussia.gov.ru/> (дата обращения 10.01.2020)

музыкальных коллективов уральской столицы. При поддержке ФПГ в Свердловской области в очередной раз успешно реализован фестиваль «Старый Новый рок». В июне 2019 года прошел фестиваль «Ночь музыки», его посетили 257 тыс. человек, из них 44 тыс. человек, проживающих за пределами г. Екатеринбурга. Сотовые операторы зафиксировали в день фестиваля увеличение интернет-трафика на 100%, увеличилось на 25% и число транзакций.

Успешно были проведены фестиваль «Уральская ночь музыки» (Ural Music Night), который получил поддержку ФПГ в размере 40 млн. рублей, а также лагерь для музыкантов «Ural Music Camp», поддержанный грантом в 1,3 млн. рублей.

В апреле 2019 года в г. Екатеринбурге Музеем истории Екатеринбурга, Фондом городских инициатив и Управлением культуры была открыта уникальная общественная площадка – «Центр городских практик «Дом Маклецкого»», имеющая важное культурно-историческое значение для гражданского общества Свердловской области. Данный проект объединяет креативный бизнес, гражданских активистов и исследователей города для развития проектов в сферах культуры, искусства, истории, экологии, образования и работы с городской средой. Площадка центра на Тургенева, 15 предлагает инициативным людям войти в сообщество, способное менять облик городских пространств, создавать новые уральские бренды, продукты и технологии. Ярким и крайне важным для гражданского общества Свердловской области проектом, реализованным Фондом городских инициатив, является «Ночь городских инициатив-2019». Партнером данного проекта, часто поддерживающим социальные темы и мероприятия в регионе, выступил Фонд «Президентский центр Б.Н. Ельцина» (Ельцин Центр).

В сентябре 2019 года в Свердловской области был открыт новый культурно-выставочный комплекс, разместившийся в одном из старейших архитектурных ансамблей XIX века – в зданиях бывшего госпиталя Верх-Исетского завода. Проект «Синара Центр» осуществлен в рамках государственной программы по сохранению объектов культурного наследия при участии частного инвестирования.

В 2019 году успешно прошла посвящённая теме «Бессмертие» V Уральская индустриальная биеннале: выставка, организованная Государственным центром современного искусства (ГЦСИ) в составе РОСИЗО. Индустриальная специфика Урала стала постоянной темой проекта, и позволила ему занять особое место в международном биеннальном движении. Уральская биеннале - 2019 признана выставкой года в России. Всего на биеннале приехали 70 художников из 25 стран и подготовили 91 работу. Посетили выставочные мероприятия в целом 115 тыс. человек.

В Общественной палате Свердловской области действует комиссия по развитию культуры, образования и духовно-нравственного воспитания, возглавляемая А.А. Пантыкиным.

## **1.5 Реализация национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»**

Ключевая задача проекта – сделать комфортным и безопасным передвижение по российским дорогам, отремонтировать региональные и муниципальные дороги, а также дороги в военных городках, ликвидировать места концентрации дорожно-транспортных происшествий (далее ДТП), внедрить интеллектуальные системы управления движением, усилить контроль за соблюдением правил дорожного движения. В итоге смертность на дорогах должна сократиться в три раза.

Национальный проект представлен в четырех федеральных проектах.

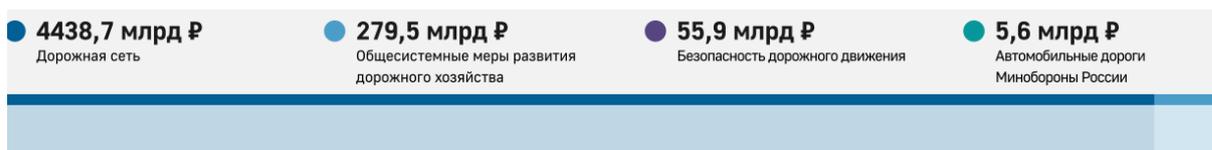


Рисунок 6 – Федеральные проекты, входящие в национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»<sup>19</sup>

На реализацию проекта в Свердловской области в 2019 году выделено 4,5 млрд. рублей, в том числе 2,9 млрд. из федерального бюджета. По качеству автомобильных дорог Свердловская область занимает 30-е место в РФ. Несмотря на соответствие нормативным требованиям половины региональных дорог, этот показатель в части местных дорог составил 42% (по России – 53%). В общероссийском рейтинге по качеству автомобильных дорог местного значения регион занимает 57-е место. В Свердловской области самая большая протяженность автомобильных дорог в УФО. По данным опроса населения, 87,5% жителей области негативно оценивают состояние дорог в городах региона<sup>20</sup>.

В Свердловской области находятся 549 объектов дорожного сервиса, что соответствует нормативным требованиям. Из них 84% расположены на региональных автомобильных дорогах рядом с крупными населенными пунктами. На остальных дорогах объектов дорожного сервиса недостаточно.

В 2019 году в регионе отремонтировали 137,5 км. дорог, что почти на 54 км. больше, чем в прошлом году. В удовлетворительное состояние привели 84 км. региональных трасс. Отремонтировали участки Серовского, Полевского и Режевского трактов, а также Екатеринбургской кольцевой дороги. В Екатеринбурге отремонтировали 23,7 км. улично-дорожной сети. На двенадцати нерегулируемых пешеходных переходах появилась проекционная дорожная разметка. Для обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального значения Свердловской области к требованиям национальных стандартов приведено 45 пешеходных переходов.

<sup>19</sup> Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Официальный портал национальных проектов. Режим доступа: <https://futureussia.gov.ru/> (дата обращения 10.01.2020)

<sup>20</sup> Данные представлены в докладе Симоненко Е.В. о реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в Свердловской области в ноябре 2019 г. Режим доступа: <http://www.uralfo.gov.ru/press/events/2093/>

По перечням объектов ремонта на 2020 год прошли общественные слушания при участии членов Общественной палаты Свердловской области, членов Общероссийского народного фронта (далее ОНФ).

Одной из серьезных проблем в Свердловской области остается безопасность дорожного движения. По всем показателям дорожно-транспортных происшествий в 2019 году был зафиксирован рост (см. рисунок 7). В 2019 году на дорогах Свердловской области в дорожно-транспортных происшествиях (далее ДТП) погибли 402 человека. В Свердловской области на 100 тыс. автомобилей приходится 150 ДТП с пострадавшими. В 2018 году таких аварий было на 7,2% меньше. Число погибших в 2019 году составило 92 человека на 1 тыс. пострадавших. На 100 тыс. населения зафиксирован 101 погибший или пострадавший житель региона.



Рисунок 7 – Показатели количества ДТП в 2019 году<sup>21</sup>

Свердловская область заняла третью строчку рейтинга регионов России по степени аварийности на дорогах по итогам 2019 года<sup>22</sup>. Члены Общественных палат (советов) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, неоднократно обращались в региональные органы власти с призывами обратить внимание на своевременность уборки снега в зимний период, особенно возле пешеходных переходов, а также мест посадки и высадки пассажиров. Члены комиссии Общественной палаты Свердловской области по вопросам качества городской среды, жилищно-коммунального хозяйства и созданию безопасных и качественных автомобильных дорог провели в августе два мероприятия по мониторингу реализации национального проекта: общественно – аналитический контроль за эффективным использованием бюджетных средств, выделенных на развитие и ремонт дорог; мониторинг качества ремонта дорог;

21 Показатели безопасности дорожного движения. Режим доступа: <http://stat.gibdd.ru/>

22 Рейтинг российских регионов по аварийности на дорогах. РИА «Новости». Режим доступа: <https://ria.ru/20200224/1564977090.html>

включая фото- и видеоматериалы, фиксирующие данные об аварийно-опасных участках. В течение июля-сентября 2019 года комиссии Общественной палаты Свердловской области и общественных палат муниципальных образований на территориях проводили мероприятия в рамках данного национального проекта по проблеме безопасности дорожного движения и качественных дорог.

В деятельности общественной палаты региона вопрос о качественных дорогах впервые был поставлен в феврале 2019 года. В апреле проведены общественные слушания по данной теме в Общественной палате Свердловской области, в мае 2019 года – в Общественной палате РФ.

На дорожные камеры поступает большое количество жалоб. В октябре 2018 года Министерство финансов РФ подтвердило, что штрафы с камер автоматической фиксации нарушений ПДД являются одним из источников пополнения регионального бюджета, как и платные парковки. Доля штрафов, уплаченных на основании данных автоматической фиксации нарушений, составляет порядка 70-80%. В целом по России суммы таких штрафов достигают 68-70 млрд. рублей в год. Только в Свердловской области суммы денежных взысканий (штрафов) за правонарушения ПДД с 2012 года увеличились в 4 раза – до 2,4 млрд. рублей. Восприятие штрафов за нарушение ПДД в качестве существенного источника пополнения казны может привести к распространению случаев злоупотребления по данному направлению.

Общественная палата Свердловской области совместно с партией «Единая Россия» организует общественно-партийный контроль за «дорожной революцией» в Свердловской области. Любой житель области имеет возможность сообщить о плохом состоянии дорожного полотна или любых других нарушениях в этой сфере через сайт Общественной палаты, электронную почту или мобильное приложение «Гражданский контроль».

Одним из наиболее ярких результатов работы проекта стало строительство дороги в п. Кармак. В начале августа 2019 года в Общественную палату Свердловской области обратились жители п. Кармак, расположенного на территории Тугулымского городского округа. Общественная палата Свердловской области обратилась в администрацию Тугулымского городского округа с просьбой рассмотреть возможность обустройства дороги в п. Кармак, в котором проживают более 260 человек. Уже к 10 сентября вся дорога по ул. Железнодорожной в п. Кармак отсыпана щебнем, который был выделен отделением железной дороги. Проведено грейдирование и расширение дороги (см. рисунок 8).



Рисунок 8 – До и после ремонта дороги в п. Кармак

Еще один пример – благоустройство дороги в г. Нижние Серги. В июне улицы частного сектора в г. Нижние Серги начали отсыпать глиной вперемешку с арматурой. Естественно, это возмутило местных жителей, они зафиксировали всё на фото и видео и отправили жалобу в Общественную палату Свердловской области. Общественная палата обратилась по данной проблеме в администрацию г. Нижние Серги. В сентябре 2019 года по результатам обращения дорогу отсыпали щебнем и разровняли грейдером. Два последних года в Общественную палату Свердловской области систематически поступали жалобы от родителей учеников школы №122 г. Екатеринбурга на отсутствие тротуара вдоль дороги к образовательному учреждению. Общественная палата не раз обращалась по данному вопросу в администрацию г. Екатеринбурга. В результате к началу учебного года тротуар от ул. Расточной до ул. Ангарской появился.

### **1.6 Реализация национального проекта «Жилье и городская среда»**

Национальный проект «Жилье и городская среда» призван помочь россиянам улучшить свои жилищные условия, сделать строительную отрасль современной, а города – красивыми и комфортными, избавив их от аварийных домов. Федеральный проект «Ипотека» предполагает, что к концу 2024 года россияне получат возможность взять жилье в ипотеку по ставке менее 8% годовых, а покупать строящиеся объекты в кредит будет безопасно – деньги дольщиков будут защищены на эскроу-счетах. Федеральный проект «Жилье» поможет росту объемов и качества строительства жилья. Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» позволит за шесть лет переселить из старых домов более 530 тыс. человек. Проект «Формирование комфортной городской среды»

предполагает, что почти треть россиян будут участвовать в решении вопросов развития городской среды, а доля городов с благоприятной средой достигнет 60%.

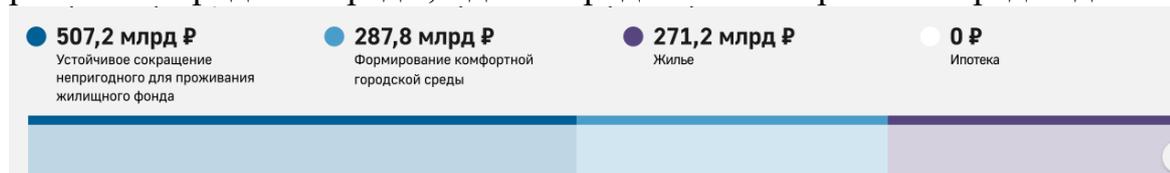


Рисунок 9 – Федеральные проекты, входящие в национальный проект «Жилье и городская среда»<sup>23</sup>

На реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» направлено 1,86 млрд. рублей. В 2019 году было введено в эксплуатацию 98 жилых домов. При этом проблемой остается использование эскроу-счетов, их применяют только в 36,5% проектов. Непригодными для проживания в Свердловской области признаны 2,2 тыс. домов, в которых проживают более 31 тыс. человек. Наибольший объем ветхого и аварийного жилья в Волчанском, Серовском и Дегтярском городских округах, в г. Нижнем Тагиле. В Свердловской области расселены из аварийного жилья 844 человека.

В моногородах Свердловской области в 2019 году в рамках государственных программ Свердловской области ведется строительство 51 капитального объекта, финансирование из областного бюджета на которые составляет более 7,5 млрд. рублей.

В 2019 году проходил Всероссийский конкурс Министерства строительства РФ на лучшие проекты благоустройства среди малых городов и исторических поселений. Регион на конкурсе представляли 13 муниципалитетов. В Свердловской области эти поселения были отнесены к территориям с благоприятной городской средой, что позволило при расчете индекса качества городской среды в регионе набрать показатели выше общероссийских. Федеральный грант в размере 179 млн. рублей получили три проекта развития комфортной городской среды: проект Аллеи уральских мастеров в г. Полевском, проект благоустройства городского сквера в районе леспромхоза в г. Бисерти и проект реконструкции центральной площади в г. Верхотурье. По результатам конкурса в 2018 году победителем был признан проект благоустройства набережной Верхне-Туринского водохранилища, который и был реализован в 2019 году.

В целом благоустроены 62 общественные территории и 71 двор в 50 муниципальных образованиях на территории Свердловской области. По вопросам благоустройства городских территорий по согласованию с населением за 2019 год проведено 3 800 мероприятий с участием более 1 млн. человек, что позволило благоустроить 133 объекта.

Реализация проекта «Жилье и городская среда» в Свердловской области стала определенным триггером коллективных действий среди гражданских активистов. В мае 2019 года в г. Екатеринбурге произошло событие, заставившее

23 Национальный проект «Жилье и городская среда». Официальный портал национальных проектов. Режим доступа: <https://futureussia.gov.ru/> (дата обращения 10.01.2020)

говорить об активности екатеринбуржцев по всей стране. В мае в городе проходили несанкционированные акции, связанные с выбором места строительства храма. Мнения разных групп горожан серьезно разошлись. Чтобы остановить возможное противостояние и массовые конфликты, было принято решение о проведении опроса жителей в отношении места строительства Храма Святой Екатерины к 300-летию Екатеринбурга. По данным городской избирательной комиссии, в опросе приняли участие 97 143 человека (8,94%). За площадку бывшего Приборостроительного завода проголосовали 56 008 человек (57,66%), площадку за Макаровским мостом выбрал 38 361 житель (39,49%). Еще 2 774 бюллетеня были признаны испорченными.

По своему содержанию городской конфликт оказался очень острым. Общественная палата Свердловской области активно включилась в урегулирование сложной ситуации и поиск конструктивных решений обозначившейся общественной проблемы. 10 июня 2019 года были проведены общественные слушания «О недостатках сложившейся практики проведения общественных обсуждений и публичных слушаний по вопросам архитектуры и градостроительства» в Общественной палате Свердловской области. В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, представители прокуратуры, Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, отдела государственной охраны объектов культурного наследия, администрации муниципального образования «город Екатеринбург», представители общественных объединений.

Член Общественной палаты РФ В.И. Винницкий, модерировавший слушания, констатировал, что Свердловская область – первый регион, который приступил к честному и открытому обсуждению данной проблемы. Одним из наиболее дискуссионных стал вопрос прозрачности подведения итогов общественных слушаний, организуемых органами местного самоуправления. Было принято решение сложившуюся практику ухода муниципального образования «город Екатеринбург» от публичных слушаний заменить процедурой общественного обсуждения. Такое решение активно поддерживали член Общественной палаты Свердловской области В.Н. Черкашин, представитель родительского движения г. Екатеринбурга Г.С. Авдюшин и ряд других участников дискуссии.

В июне 2019 года городская дума г. Екатеринбурга изменила порядок рассмотрения градостроительных проектов, публичные слушания были заменены на общественные обсуждения в сети Интернет (после того как такую возможность дал Градостроительный кодекс РФ). Представители городской администрации настаивали на том, что обсуждение в сети Интернет дает возможность более квалифицированно взглянуть на проблему. Однако активные граждане и представители институтов гражданского общества с ними не согласились. Далеко не все население представлено в социальных сетях и имеет возможность квалифицировано судить или в онлайн-формате выражать свое мнение.

На слушаниях прозвучало предложение изменить состав участников слушаний при обсуждении застройки общественных мест, а также вернуть очную форму мероприятия в г. Екатеринбурге. Результаты общественных обсуждений и слушаний, проведенных с соблюдением всех требований законодательства, предлагалось сделать обязательными для применения. Именно такие рекомендации были направлены Общественной палатой Свердловской области в уполномоченные региональные государственные органы власти и органы местного самоуправления. 21 июня 2019 года аналогичное мероприятие было проведено в рамках форума Общественной палаты РФ «Сообщество» в г. Архангельске.

## 1.7 Реализация национального проекта «Экология»

Реализация данного национального проекта ведется по пяти направлениям: отходы, вода, воздух, природа и животные, наилучшие производственные технологии. Более 4,3 млн. человек посетят особо охраняемые природные территории. Запланирована ликвидация 16 незаконных свалок в границах городов, 17 самых опасных объектов накопленного экологического вреда, таких как брошенные предприятия, места скопления промышленных отходов. Определенная динамика должна произойти в обращении с твердыми коммунальными отходами (далее ТКО) в ходе реализации мусорной реформы. Доля россиян, обеспеченных качественной питьевой водой, достигнет 87,5%. Ущерб от лесных пожаров снизится почти на 12 млрд. рублей в сравнении с показателями 2018 года.



Рисунок 10 – Федеральные проекты, входящие в национальный проект «Экология»<sup>24</sup>

На протяжении ряда лет Свердловская область занимает последние позиции в экологическом рейтинге субъектов РФ. Всего на территории региона около 1 500 промышленных предприятий и 170 мест хранения отходов производства. В г. Алапаевске смонтирован мусоросортировочный комплекс, введены в эксплуатацию мусороперегрузочные станции с элементами сортировки отходов в г. Бисерти и г. Ирбите. В Свердловской области продвигается работа по увеличению площадей природных парков, идет рекультивация нарушенных

<sup>24</sup> Национальный проект «Экология». Официальный портал национальных проектов. Режим доступа: <https://futurerussia.gov.ru/> (дата обращения 10.01.2020)

земель и зарыбление водоемов. Приняты в эксплуатацию 36 единиц новой лесопожарной техники и спецоборудование для лесохозяйственных работ. Из-за высокой антропогенной нагрузки реки в области имеют высокий уровень загрязнения. Почти 80% от общего объема сброса в поверхностные водные объекты – это загрязненные сточные воды. В рамках реализации проекта предусмотрено восстановление семи водных объектов.

Увеличивается площадь земель, нарушенных при разработке месторождений и строительстве, а также занятых свалками и отходами. Экологические риски, связанные с загрязнением окружающей среды, обуславливают почти 40% заболеваемости населения. Реализуется расширение территории природного парка «Бажовские места». Региональный проект «Чистый воздух» предусматривает актуальную эксплуатацию автоматической системы контроля чистоты воздуха по 15 источникам (автоматические станции контроля за атмосферным загрязнением). В г. Екатеринбурге уровень загрязнения атмосферного воздуха отнесен к категории «повышенный».

В целях повышения эффективности общественного контроля за реализацией национального проекта «Экология» на территории Свердловской области созданы Общественные советы при административно-производственных объединениях Свердловской области (далее – общественные советы при ТКО) – ЕМУП «Спецавтобаза», ООО «Компания «РИФЕЙ», ООО «ТБО «Экосервис». В состав общественных советов при ТКО вошли гражданские активисты, экологи, представители исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и средств массовой информации. Расширенное заседание общественных советов при ТКО состоялось 23 декабря 2019 года.

На регулярной основе ведется прием обращений граждан по реализации «мусорной реформы» в Свердловской области. Ответы готовятся членами комиссии Общественной палаты Свердловской области по экологии и охране окружающей среды, которая на протяжении нескольких лет осуществляет общественный контроль в сфере обращения с ТКО. На контроле Комиссии находятся все проблемные вопросы реализации данной реформы в муниципальных образованиях Свердловской области. Острые вопросы обсуждаются в рамках выездных заседаний. В процессе формирования находится рабочая группа по вопросу строительства мусоросортировочного комплекса на территории Красноуфимского городского округа. В первой половине 2019 года прошли несколько встреч с главами муниципальных образований Свердловской области по проблемам реализации «мусорной реформы». Состоялись встречи рабочей группы Общественной палаты Свердловской области с главами Талицкого и Тугулымского городских округов.

Вопросы реализации «мусорной реформы» обсуждались в ходе совместной встречи членов региональной общественной палаты с председателем комиссии по экологии и охране окружающей среды Общественной палаты РФ А.А. Дударевой, с членом Общественной палаты РФ В.И. Винницким. На встрече сопоставлялись проблемы реализации «мусорной реформы» в масштабе страны и в границах Свердловской области.

В феврале 2019 года прошли общественные обсуждения по оценке проектной документации на расчистку Верх-Исетского водохранилища и озера Здохня от донных отложений. Была представлена документация по инженерной и транспортной инфраструктуре системы удаления и обезвоживания донных отложений озера Здохня и участка Верх-Исетского пруда. Донные отложения сформированы вследствие многолетнего техногенного воздействия, вызванного сбросом промывных вод и осадка от водопроводных сооружений Западной фильтровальной станции и головных сооружений водопровода МУП «Водоканал» г. Екатеринбурга.

В феврале 2019 года состоялась видеоконференция с участием представителей министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области, Региональной энергетической комиссии Свердловской области. В ходе видеоконференции заслушали информацию компаний, являющихся региональными операторами по обращению с ТКО, о новых подходах к обращению с ТКО, об инвестиционных планах строительства предприятий по переработке ТКО, о планах по информированию населения и внедрению новой культуры обращения с ТКО, о перспективах улучшения экологической ситуации в регионе в связи с новым порядком обращения с ТКО.

На совместном совещании с министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области был рассмотрен и утвержден проект плана работы Общественного совета при министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области на 2019 год. Рассматривались вопросы о плане нормотворческой деятельности министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области на 2019 год, о выполнении министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области плана мероприятий органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции, о факторах возможного негативного воздействия на окружающую среду и здоровье граждан городского округа Сухой Лог, о нарушении природоохранного законодательства, о мерах по их предотвращению со стороны предприятий группы компаний ООО «Форэс», ООО «СЦЗ», использующих в своем производстве асбестосодержащее сырье.

В апреле 2019 года был проведен круглый стол в рамках подготовки к проведению Всероссийского экологического форума ФПП «Чистая страна». В ходе круглого стола обсуждались следующие вопросы: ход реформы обращения с ТКО в Свердловской области; качество атмосферного воздуха и квотирование выбросов; эффективное лесопользование; резонансные экологические вопросы региона; Национальный проект «Экология» и его реализация в Свердловской области. Второй круглый стол был посвящен экологическим вопросам Первоуральско-Ревдинского промышленного узла и санитарного состояния территорий Западного управленческого округа. В мероприятии приняли участие сотрудники регионального министерства природных ресурсов, депутаты, представляющие округ в Законодательном собрании, представители регионального оператора по обращению с ТКО в данном округе, председатель

комиссии по экологии и окружающей среде и независимые эксперты. В рамках Всемирной акции ЮНЕСКО «Миллиард деревьев» в мае 2019 года члены Общественной палаты Свердловской области совместно с муниципальными чиновниками и представителями бизнеса городского округа Ревда провели экологическую акцию и высадили молодые деревья.

## 1.8 Реализация национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

Национальный проект направлен на всестороннее улучшение предпринимательского климата в РФ. В его структуру входят пять федеральных проектов: «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию», «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», «Популяризация предпринимательства».



Рисунок 11 – Федеральные проекты, входящие в национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»<sup>25</sup>

В 2019 году на реализацию данного национального проекта было направлено более 3,8 млрд. руб., различными мероприятиями охвачено свыше 27,9 тыс. человек, создано 750 новых субъектов малого и среднего бизнеса. Финансовую поддержку получили 896 предпринимателей на общую сумму 3,3 млрд. руб. По данным Федеральной налоговой службы РФ, к концу 2019 года в регионе были зарегистрированы 125,8 тыс. организаций. Из них 90% – это организации частной формы собственности. Доля государственных и муниципальных организаций составляет около 5,5% от общего количества действующих юридических лиц. Свыше 1 млрд. рублей получили предприниматели региона через такой инструмент государственной поддержки, как микрозаймы. Свердловская область по данному показателю занимает первое место в России по объемам выданных займов. Свердловский областной фонд

25 Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Официальный портал национальных проектов. Режим доступа: <https://futureussia.gov.ru/> (дата обращения 10.01.2020)

поддержки предпринимательства (далее СОФПП) за 11 месяцев 2019 года выдал региональным бизнесменам 512 микрозаймов.

В 2019 году в г. Нижнем Тагиле и г. Екатеринбурге созданы и функционируют два центра «Мой бизнес», где любой предприниматель или человек, планирующий открыть свое дело, может получить весь спектр услуг и сервисов по принципу «одного окна».

Обучение по программам дополнительной подготовки в сфере бизнеса прошли 14 000 человек, было проведено 14 мероприятий, крупнейшими из которых стали Форум «Мой бизнес» и Форум «Цифровая эволюция бизнеса».

В 2019 году каждый третий трудоспособный житель Свердловской области занят в сфере малого и среднего предпринимательства, доля именно этого сектора в валовом региональном продукте составляет более 30%.

В регионе реализовано новое направление в поддержке среднего бизнеса – содействие выходу на биржевой рынок. Соответствующее соглашение было подписано в рамках ИННОПРОМа. Был открыт центр франчайзинга и началась «упаковка» франшиз. На базе Свердловского областного фонда поддержки предпринимательства проводятся бесплатные образовательные программы для предпринимателей, которые учат продвигать товар в социальных сетях, помогают выходить на электронные торговые площадки. В 2019 году обучение по этим программам прошли более 2 000 человек.

В октябре 2019 года в г. Екатеринбурге прошел форум «Цифровая эволюция», который был организован банком «Открытие» совместно со Свердловским областным фондом поддержки предпринимательства и «Опорой России». На форуме обсуждалась реализация мер государственной поддержки для малого и среднего бизнеса, запущенные в 2018 году бесплатные образовательные программы.

В рамках системы господдержки предпринимателей в Свердловской области внедряются цифровые сервисы. В частности, все документы на получение поддержки подаются через личный кабинет клиента с авторизацией через сайт «Государственные слуги». При заведении клиентом ИНН цифровая платформа Свердловского областного фонда поддержки предпринимательства позволяет за несколько секунд проверить предпринимателя по нескольким десяткам баз данных. Это позволило в два раза сократить количество запрашиваемых фондом документов и ускорить время рассмотрения заявок с 22 до 2 рабочих дней.

В Свердловской области активно развивается и социальное предпринимательство. Запущены следующие проекты: создан парк отдыха в г. Новоуральске, служба социального такси в г. Первоуральске, школа сиделок и автоматов по сбору вторсырья в г. Каменске-Уральском и т.д.

В Свердловской области прошла серия мероприятий «Прямой контакт с губернатором». В мае 2019 года Е.В. Куйвашев встречался с собственниками малого и среднего бизнеса. В ноябре 2019 года состоялось расширенное заседание общественного экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области с участием предпринимателей региона. На нем обсуждались системные проблемы предпринимательства в

сферах регулирования жилищно-коммунального хозяйства и тарифов, налогов и налогообложения, контрольно-надзорной деятельности, розничной торговли, транспорта и грузоперевозок, недропользования, использования земельных участков для целей недропользования, регулирования деятельности медицинских организаций.

Большая часть задач национального проекта решалась при активном участии общественных объединений и ассоциаций, Общественной палаты региона. Отметим вклад Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области. Союзом в 2019 году подготовлена и издана брошюра «Карикатура и плакат, юмор и сатира против коррупции». В г. Ирбите проведен молодежный бизнес-форум, отлажена работа координационного совета некоммерческих организаций Свердловской области; разработан, согласован с бизнес-объединениями антикоррупционный общественный договор бизнеса Свердловской области.

Свой вклад в реализацию национального проекта внесла и Общественная палата Свердловской области. 1 марта 2019 года состоялось торжественное подписание трехстороннего соглашения между правительством Свердловской области, Федерацией профсоюзов Свердловской области и Региональным объединением работодателей «ОПОРА малого и среднего бизнеса Свердловской области» (РОР ОПОРА МСБ СО) о социальном партнерстве в сфере малого и среднего предпринимательства на 2019-2021 годы.

21 апреля 2019 года в городе Екатеринбурге прошел Третий фестиваль «Стартап 50+», основной идеей которого является демонстрация реалистичности открытия своего дела после 50 лет на примере опыта предпринимателей со стажем и успешных начинающих предпринимателей серебряного возраста.

24 апреля 2019 года в городе Ирбите состоялась сельскохозяйственная конференция Восточного управленческого округа Свердловской области «Развитие сельского хозяйства на территории муниципальных образований: проблемы и перспективы». 9 августа в городе Ирбите состоялся бизнес-форум «Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности: проблемы и перспективы».

С 17 по 19 сентября 2019 года в МВЦ «Екатеринбург-ЭКСПО» г. Екатеринбурга прошла IX Межрегиональная агропромышленная выставка Уральского федерального округа, объединяющая лучших представителей аграрного бизнеса.

11 декабря в Москве в рамках IV ежегодной национальной выставки «ВУЗПРОМЭКСПО-2019» состоялась проектная сессия «Инструменты поддержки прорывных отечественных технологий для повышения конкурентоспособности экономики России» (дискуссия-презентация). Организатором мероприятия стал департамент научно-технических программ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. В качестве спикера на проектной сессии выступил С.Г. Майзель, заместитель председателя Общественной палаты Свердловской области, член Совета по приоритетному направлению научно-технологического развития Российской Федерации.

В целях борьбы с оборотом фальсифицированной продукции запущен интерактивный проект «Скажем фальсификату «НЕТ!». В рамках проекта каждый гражданин может через мобильное приложение «Гражданский патруль» или сайт Общественной палаты подать жалобу с приложением фото- и видеоматериалов нарушения; по каждой жалобе от Общественной палаты формируется и направляется запрос в органы государственной власти и местного самоуправления; жалобы граждан и ответы на них размещаются в онлайн-режиме на карте нарушений в Свердловской области на сайте Общественной палаты.

## 1.9 Реализация национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»



Ключевые задачи национального проекта – оптимизировать процессы предприятий и сократить их издержки; снизить себестоимость, повысить качество и конкурентоспособность продукции; повысить квалификацию и переобучить сотрудников; сделать работу служб занятости населения комфортной для работодателей и соискателей; обеспечить эффективную занятость. По итогам реализации национального проекта производительность труда должна расти на 5% в год.



Рисунок 12 – Федеральные проекты, входящие в национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»<sup>26</sup>

Число трудоспособных граждан в Свердловской области составляет 2,2 млн. человек. Среднемесячная начисленная заработная плата в 2019 году в регионе составила 40,9 тыс. рублей (106,7% к 2018 г.). По данным ресурса HeadHunter, прирост вакансий за последний год составил 19%, прирост резюме – 23%. Конкуренция на рынке труда составляет 5 человек на 1 вакансию. Наиболее конкурентными профессиональными сферами (с наибольшим числом активных резюме на вакансию) являются «высший менеджмент», «искусство, развлечения,

<sup>26</sup> Национальный проект «Цифровая экономика». Официальный портал национальных проектов. Режим доступа: <https://futuresussia.gov.ru/> (дата обращения 10.01.2020)

массмедиа», «спортивные клубы, фитнес, салоны красоты», «государственная служба», «некоммерческие организации».

В Свердловской области цель региональной программы «Производительность труда и поддержка занятости» – прирост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики на 5% (к 2024 году). В рамках реализации региональной программы предприятиям предоставляются возможности: повысить производительность труда за счет применения инструментов бережливого производства и лучших практик за счет использования внутренних резервов предприятий без крупных инвестиций; повысить квалификацию и вовлеченность персонала; получить меры государственной поддержки. Экспертную поддержку участникам программы на безвозмездной основе обеспечивают АНО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» и создаваемый в Свердловской области Региональный центр компетенций. В 2019 году осуществлен отбор организаций разных отраслей экономики, заинтересованных в повышении производительности труда. Основными критериями для участия в проекте стали: выручка предприятия от 400 млн. до 30 млрд. рублей в год; наличие потенциала повышения производительности труда; отнесение предприятия к обрабатывающим производствам промышленности, сельскому хозяйству, транспортировке и хранению, торговле, строительству; доля участия налоговых резидентов иностранных государств в уставном (складочном) капитале юридического лица не выше 25%.

В ходе реализации проекта 41 среднее и крупное предприятие базовой несырьевой отрасли было вовлечено в реализацию национального проекта, а рост производительности труда на предприятиях сырьевой отрасли составил 102,3%. 11 предприятий Свердловской области также подключились к программе «Лидеры отрасли», а 39 участников проходят повышение квалификации по этой программе. По проекту «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» 543 сотрудника 41 предприятия прошли обучение в 2019 году. 246 сотрудников служб занятости Свердловской области прошли повышение квалификации по программе национального проекта. В реализацию нацпроекта «Производительность труда и поддержка занятости» включились и 6 промышленных предприятий моногородов.

Практика последних лет убедительно показывает, что социальное партнерство является ключевым инструментом, позволяющим вырабатывать скоординированные, экономически эффективные и социально справедливые позиции бизнеса, власти, работающего населения и общественных институтов. В настоящее время действует соглашение между Свердловским областным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Свердловской области» (далее ФПСО), Региональным объединением работодателей «Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей» и правительством Свердловской области на 2015–2017 годы, которое решением сторон было пролонгировано на 2018–2020 годы (дополнительное соглашение от 02.02.2018 г. № 2). По состоянию

на 01.12.2019 года в Свердловской области действуют 124 соглашения всех уровней социального партнерства, что превышает показатель действующих соглашений аналогичного периода 2018 года на 21% или на 22 единицы.

Одним из базовых условий, необходимых для достойной жизни и свободного развития человека, является заработная плата, которая является основным источником дохода подавляющего большинства трудящихся нашей области. В зоне постоянного контроля департамента социально-трудовых отношений ФПСО находится уровень оплаты труда по видам экономической деятельности. Членские организации ежемесячно получают эту информацию от ФПСО для аргументации требований увеличения стоимости рабочей силы в переговорах с работодателями. В 2019 году среднемесячная зарплата в промышленности (металлургическое производство) достигла уровня 51 726 рублей, на производстве машин и оборудования – 43 872 рубля, на производстве строительных материалов – 41 287 рублей. В социальной сфере показатели заработной платы за 2019 год следующие: 34 385 рублей в сфере образования; 41 113 рублей в сфере здравоохранения. Профсоюзные организации региона последовательно поднимают вопросы, касающиеся роста заработной платы, считая увеличение покупательной способности населения не только обеспечением материального благополучия работников, но и стимулом роста и развития производства в регионе и в стране в целом. Эти вопросы неоднократно рассматривались на заседаниях Совета и президиума ФПСО.

В июле 2019 года состоялось заседание президиума ФПСО, на котором обсуждался вопрос «О повышении заработной платы на предприятиях и в организациях Свердловской области в 2019-2021 годах». В декабре 2019 года прошел Совет Федерации профсоюзов Свердловской области, где основным пунктом повестки дня стала тема «О задачах профсоюзных организаций по повышению заработной платы и ее покупательной способности в текущей экономической ситуации». Вопросы повышения заработной платы выносились профсоюзами в повестку дня заседаний трехсторонних комиссий. В середине 2019 года ФПСО выдвинула предложение о внесении дополнения в областное трехстороннее соглашение в части повышения заработной платы на территории Свердловской области.

В Свердловской области кроме финансовых механизмов поддержки в целях ежегодного роста производительности труда в несырьевых отраслях экономики реализуются меры по нефинансовому стимулированию предприятий к повышению производительности труда. Данная работа ведется в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости». Одной из форм работы в данном направлении стал пилотный конкурс «Лучшие практики наставничества–2019», организованный министерством экономики и территориального развития Свердловской области в соответствии с Положением, утвержденным распоряжением губернатора Свердловской области от 17 января 2020 года № 6-РГ «О проведении пилотного конкурса «Лучшие практики наставничества – 2019» в Свердловской области». Конкурсантами выступили 8 предприятий – участников национального проекта «Производительность труда и

поддержка занятости», зарегистрированных на территории Свердловской области, представившие на конкурс 10 заявок в 4 номинациях.

По направлению поддержки занятости свой вклад вносят и СО НКО. Решением проблем трудоустройства инвалидов в Свердловской области занимаются АНО «Благое дело» в г. Верх-Нейвинске, АНО «Открытый город» в г. Екатеринбурге, СРОО инвалидов «Солнечные дети» и др. Данные организации развивают сопровождаемое трудоустройство людей с ограниченными возможностями здоровья, помогают инвалидам осваивать определенные профессии. АНО «Благое дело» и «Солнечные дети» в 2019 году получили поддержку ФПГ на реализацию проекта «Моя будущая работа» по тренировочному трудоустройству молодых людей с инвалидностью, ментальными расстройствами и умственной отсталостью. Проект «Школа мастерства "От модерна к русскому авангарду"» направлен на обеспечение трудовой занятости и социокультурной инклюзии людей с ментальной инвалидностью.

### 1.10 Реализация национального проекта «Цифровая экономика»

Ключевые задачи национального проекта – сделать Интернет доступным для всех и каждого; покрыть связью 5G крупнейшие города; защитить информацию граждан, бизнеса и государства; повысить эффективность основных отраслей экономики за счет внедрения новых технологий; подготовить кадры будущего с учетом сквозной цифровизации; простимулировать инвестиции в новые сферы, увеличив долю затрат на развитие цифровой экономики в ВВП в три раза.

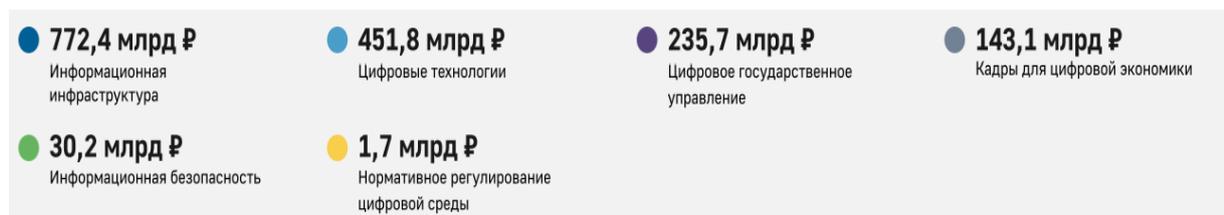


Рисунок 13 – Федеральные проекты, входящие в национальный проект «Цифровая экономика»<sup>27</sup>

В течение 2019 года 154 государственных и 79 муниципальных услуг переведены в электронный вид. Было открыто 1 438 центров обслуживания пользователей портала государственных слуг. 2,8 млн. жителей Свердловской области зарегистрированы на портале государственных услуг, что составляет 84% от общего числа жителей Свердловской области старше 14 лет. По рейтингу качества электронных услуг Свердловская область находится на 53-м месте. Штатная численность многофункциональных центров увеличена на 89 единиц, что позволило сократить время ожидания в очереди до 15 минут в некоторых

<sup>27</sup> Национальный проект «Цифровая экономика». Официальный портал национальных проектов. Режим доступа: <https://futureussia.gov.ru/> (дата обращения 10.01.2020)

муниципалитетах региона. Однако в целом ожидание в очереди превышает 15 минут.

Для координации деятельности по подключению социально значимых объектов к сети Интернет создана межведомственная рабочая группа, последовательно к сети было подключено 1 650 объектов. В 700 населенных пунктах Свердловской области с общей численностью 45 000 жителей отсутствует широкополосный доступ к сети Интернет. Более чем в 200 населенных пунктах, где проживают 6 000 жителей, отсутствует сотовая связь.

В октябре 2019 года совместно с УрФУ в регионе открыт инжиниринговый центр в сфере машиностроения. Был создан центр опережающей профессиональной подготовки по компетенциям в сфере цифровой экономики. Целевой показатель по обучению в центре составил 15 900 человек.

Более 90% закупаемого оборудования и программного обеспечения в Свердловской области - отечественного производства. Однако 49% специалистов в органах государственной власти региона и 74% специалистов в органах местного самоуправления не проходили повышения квалификации в области информационной безопасности. В 19 муниципальных образованиях в органах местного самоуправления отсутствует ответственный специалист по информационной безопасности.

В Свердловской области 6 вузов ведут подготовку по IT-специальностям, в 2019 году на эти специальности поступили 1 900 человек. При совместном обсуждении с вузами были установлены показатели набора абитуриентов на IT-специальности, а именно 2 300 вакантных мест на 2020-2021 учебный год.

В Общественной палате Свердловской области активную работу ведет комиссия по науке и развитию цифровой экономики. По цифровизации экономики есть два направления, влияющих на комфортность жизни жителей Свердловской области. Цифровизация производства, проектирование, создание цифровых двойников, управление предприятиями, финансами – постоянно обсуждались на Совете главных конструкторов (создан указом губернатора Свердловской области), экспертном совете при министерстве промышленности и науки Свердловской области, Совете главных инженеров, Совете замов по экономике, Совете по информационным и коммуникационным технологиям, созданных под эгидой Союза предприятий оборонных отраслей промышленности Свердловской области. Ряд вопросов по цифровизации промышленности обсуждался на заседаниях комитета по промышленности и госмонополиям, комитета по энергетике Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей.

Цифровизация взаимодействия жителей Свердловской области с органами власти, с государственными организациями, медицинскими учреждениями, минимизирующая бюрократические проволочки, исключая коррупционные возможности, обсуждалась на заседаниях Общественного совета департамента информатизации и связи Свердловской области. Участие членов комиссии Общественной палаты Свердловской области в органах управления различных организациях обеспечивает не только оценку состояния и контроль реализации

национальных проектов, но и позволяет определять отношение населения к этим мероприятиям и своевременно реагировать на возникающие проблемы.

### 1.11 Реализация национального проекта «Международная кооперация и экспорт»

Ключевые задачи национального проекта – переключиться с торговли сырьем на экспорт несырьевых товаров и товаров с высокой добавленной стоимостью; создавать больше конкурентоспособной продукции и продавать ее как внутри страны, так и на внешних рынках; усовершенствовать грузовую логистику, обновить меры поддержки экспортеров, научиться торговать туристическими, образовательными, медицинскими и другими услугами и заработать в 2024 году на торговле несырьевыми неэнергетическими товарами 250 млрд. долларов.

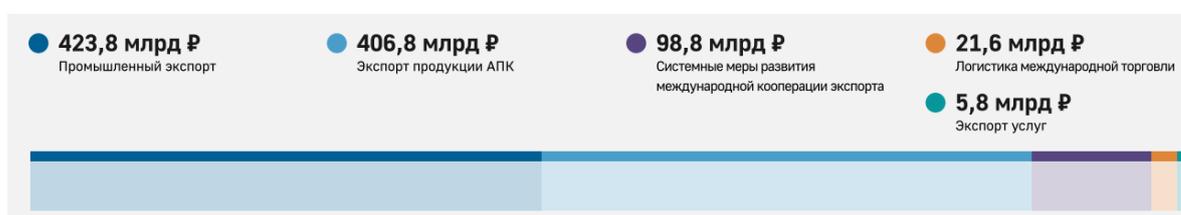


Рисунок 14 – Федеральные проекты, входящие в национальный проект «Международная кооперация и экспорт»<sup>28</sup>

В целях модернизации системы поддержки экспортеров – субъектов малого и среднего предпринимательства предусмотрено внедрение системы «Инвестиционный лифт» в сфере несырьевого экспорта, функционирование Центра поддержки экспорта Свердловского областного фонда поддержки предпринимательства (микрофинансовой компании), а также реализация акселерационной программы для субъектов малого и среднего предпринимательства из числа организаций-экспортеров.

В 2019 году 82 региональные компании заключили 190 экспортных контрактов на сумму 9,3 млн. долларов. Была реализована программа акселерации «Экспортный форсаж», которая разработана Школой экспорта Российского экспортного центра. В Свердловской области в ней участвуют 12 компаний. Две из них заключили экспортные контракты в рамках прохождения акселерации на сумму порядка 382 000 долларов. В 2019 году благодаря участию центра поддержки экспорта 90 компаний заключили экспортные контракты на сумму более 9 млн. долларов. Региональный центр занимает первое место в России по объему заключенных контрактов.

Для информационной поддержки субъектов внешнеэкономической деятельности в 2019 году запущен портал MadeinUral, контент которого переведен на английский и испанский языки. Его посетили 23 000 пользователей из 107 стран

28 Национальный проект «Международная кооперация и экспорт». Официальный портал национальных проектов. Режим доступа: <https://futureussia.gov.ru/> (дата обращения 10.01.2020)

мира. Действует и цифровой сервис «Навигатор экспортера», который содержит всю информацию, необходимую для экспорта товара. Он предусматривает универсальную поисковую строку, позволяющую вести поиск не только по коду товарной номенклатуры, но и просто по названию экспортируемого товара.

В рамках ИННОПРОМа состоялся Межрегиональный экспортный форум, в ходе которого 100 предприятий подписали соглашение об участии в программе повышения конкурентоспособности.

Темой круглого стола в Общественной палате РФ стала цифровизация внешнеэкономической деятельности – «Создание информационных систем, обеспечивающих взаимодействие участников ВЭД с органами власти и организациями по принципу одного окна». Такие системы позволят охватить действующих и потенциальных участников ВЭД, обеспечат доступ к услугам всех ведомств из одного личного кабинета, сократят бюрократию, создадут удобный для бизнеса инструмент, доступный в любое время в любом месте.

Одним из мероприятий проекта стало создание территорий с особыми правовыми условиями ведения бизнеса – территорий опережающего социально-экономического развития и особой экономической зоны, включая процедуру свободной таможенной зоны. В Свердловской области созданы три территории опережающего развития – это «Краснотурьинск», «Новоуральск» и «Лесной». Резидентами территории «Краснотурьинск» являются 8 компаний. Общий объем планируемых инвестиций, заявленных резидентами, составляет около 5 млрд рублей, количество создаваемых рабочих мест – более 500. В территории «Лесной» запланирована реализация 5 инвестиционных проектов по созданию высокотехнологичного оборудования (лазерных систем, 3D-принтеров, геонавигационного комплекса), литейного производства и производства изотопов с общим объёмом инвестиций около 4,0 млрд. рублей. На территории «Новоуральск» запланирована реализация инвестиционных проектов по созданию биомедицинского кластера.

В 2019 году министерство международных и внешнеэкономических связей Свердловской области предоставило гранты в форме субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на реализацию проектов и мероприятий на территории иностранных государств, направленных на поддержку соотечественников, проживающих за рубежом. По итогам конкурса предоставлены гранты трем некоммерческим организациям Свердловской области. Грант получил РООСО Мотоклуб «Черные ножи» для реализации проекта «Мотопробег «Единая история», который был реализован на территории Республики Казахстан по направлению «Противодействие попыткам фальсификации истории и содействие сохранению исторической памяти». Второй грант выиграла АНО НПСПО «Благое дело» для реализации проекта «Опыт инклюзии для Киргизии» по направлению «Презентация культурно-гуманитарного потенциала Свердловской области за рубежом». Третий грант получила СООО инвалидов и ветеранов военных конфликтов «Арсенал» для реализации проекта «Урало-Балканская арт-экспедиция». Проект реализован в Республике Сербия по направлению

«Поддержка общественных объединений соотечественников в иностранных государствах» в контексте 75-летия освобождения Белграда.

В 2019 году министерство международных и внешнеэкономических связей Свердловской области и АНО «Агентство по привлечению инвестиций Свердловской области» при поддержке Министерства промышленности и торговли РФ впервые в рамках международной промышленной выставки «ИННОПРОМ» организовало проведение Межрегионального экспортного форума с участием торговых представителей РФ за рубежом. В ходе форума индивидуальные переговоры и консультации с торговыми представителями по вопросам продвижения товаров и услуг и осуществления экспортных поставок провели руководители более 100 предприятий и организаций приоритетных экспортных отраслей Свердловской области.

19 сентября 2019 года в рамках IV фестиваля Русского географического общества в Москве в парке «Зарядье» прошел День Свердловской области. В подготовке Дня Свердловской области принимали активное участие общественники, министерство инвестиций и развития Свердловской области, министерство культуры Свердловской области, Свердловское областное отделение РГО, Центр туризма, региональное Конгресс-бюро.

### 1.12 Реализация национального проекта «Наука»



Ключевые задачи национального проекта – вхождение РФ в первую пятерку стран по количеству научных статей в приоритетных областях; обновление 50% приборной базы ведущих научных организаций; запуск не менее 5 агробιοтехнопарков, выручка каждого из которых составит не менее 1 млрд. рублей в год; повышение привлекательности РФ для работы российских и зарубежных ведущих ученых, молодых перспективных исследователей.



Рисунок 15 – Федеральные проекты, входящие в национальный проект «Наука»<sup>29</sup>

29 Национальный проект «Наука». Официальный портал национальных проектов. Режим доступа: <https://futureussia.gov.ru/> (дата обращения 10.01.2020)

Свердловская область по научному и кадровому потенциалу занимает лидирующее место в России. В регионе работают две крупнейшие научные организации Среднего Урала: Уральский федеральный университет (УрФУ) и Уральское отделение Российской академии наук (УрО РАН). Свердловская область – один из самых наукоемких российских регионов. НИОКР здесь занимаются более 21 тыс. человек. За три последних года доля инновационно активных организаций в регионе увеличилась с 8,5% до 9,6%, а товаров, работ и услуг – с 7,3% до 10,3%. В среднем затраты организаций на исследования и разработки последние семь лет ежегодно прирастают на 14%. По данному показателю регион занимает пятое место в стране.

Исполнение бюджета по национальному проекту в Свердловской области составило 21% (из 26,2 млн. рублей было потрачено 5,5 млн. рублей). В рамках национального проекта по 20 номинациям 21 молодой ученый получил премии губернатора Свердловской области, еще трое ученых были награждены Демидовской премией за выдающийся вклад в развитие науки. 45 проектов фундаментальных научных исследований в рамках реализации региональных конкурсов РФФИ получили государственную поддержку. Охарактеризуем работу комиссии Общественной палаты Свердловской области по науке и развитию цифровой экономики. В тематике обсуждений и заседаний по развитию науки основное внимание уделялось связи науки с производством.

Для ликвидации недостатков по подготовке специалистов для промышленности в Свердловской области активно реализуется проект «Уральская инженерная школа», действует Совет при губернаторе Свердловской области по реализации данного проекта. В рамках проекта в Свердловской области запущена сеть детских технопарков («Кванториумов»), центров цифрового образования (IT-клубы), о которых было написано выше, функционировал загородный центр «Таватуй» для одарённых детей, проводились Семихатовские чтения для школьников, победители конкурса получили возможность побывать на космодромах Байконур и Плесецк. В ходе проекта проведена модернизация среднего профессионального образования, 983 колледжа и техникума были вовлечены в проект. В 2019 году проведен региональный чемпионат «Молодые профессионалы» в рамках соревнования WorldSkills и обеспечено участие 45 участников по 41 компетенции в национальном чемпионате «Молодые профессионалы». В проекте совместно с Союзом предприятий оборонных отраслей промышленности удалось активизировать шефство промышленных предприятий над школами, гимназиями и лицеями. Совместно с УрО РАН, УрФУ и Урало-Сибирским отделением академии ракетных и артиллерийских наук в Свердловской области проведен ряд конференций молодых ученых.

## **ГЛАВА 2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТОВ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ И ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Взаимодействие органов государственной власти, коммерческого и некоммерческого секторов – основа общественного развития. Роль некоммерческого сектора заключается в представлении и защите интересов разных групп населения, выстраивании партнерских отношений между бизнесом и государством, в предоставлении обществу социальных благ, которые не может в полной мере удовлетворить государственный сектор. В современном обществе некоммерческий сектор является организационной основой гражданского общества и представлен сетью разнообразных организационных структур – от официально зарегистрированных в Министерстве юстиции РФ некоммерческих организаций до разнообразных общественных ассоциаций и объединений граждан (по интересам, территории проживания или местонахождения, демографическим признакам и др.).

В РФ значимыми институтами гражданского общества, представляющими интересы граждан через некоммерческий сектор во взаимодействии с государственными и коммерческими структурами, являются институты общественного контроля. Общественная палата Свердловской области обеспечивает взаимодействие жителей, проживающих в муниципальных образованиях региона, некоммерческих организаций, созданных для представления, защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность в Свердловской области, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

Общественная палата Свердловской области, общественные советы при отраслевых исполнительных органах власти Свердловской области, общественные палаты муниципальных образований действуют в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики для осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории Свердловской области.

Свердловская область входит в число лидеров среди субъектов Уральского федерального округа по числу НКО, количеству их сотрудников и привлеченных волонтеров. В Свердловской области на конец 2019 года зарегистрированы 5 772

некоммерческие организации, в том числе 1 605 общественных объединений; 815 религиозных организаций; 754 автономные некоммерческие организации, в основном в сфере образования, воспитания, просвещения; 619 некоммерческих фондов; 572 профсоюзные организации; 62 общественных фонда; 52 общественных движения; 45 политических партий; 31 ТОС; 3 торгово-промышленные палаты.

По целям и специфике своей деятельности некоммерческие организации Свердловской области представляют следующие основные направления: некоммерческие организации в сфере образования и дополнительного образования, культуры, здравоохранения и социальной защиты населения, спортивные организации, детские и молодежные организации, объединения инвалидов и ветеранов, юридические объединения, объединения предпринимателей, организации в сфере экологии и т.д. В Свердловской области активно действуют крупные благотворительные фонды, профсоюзные организации, региональные отделения всероссийских общественных объединений, региональные и местные НКО. Большинство НКО, зарегистрированных в Свердловской области, функционируют на территории г. Екатеринбурга. Тем не менее практически во всех муниципальных образованиях Свердловской области развиваются местные (локальные) некоммерческие организации.

## **2.1 Основные направления деятельности Общественной палаты Свердловской области**

Общественные палаты как структуры, занимающие особое место в публичном управлении, призваны были стать посредником между общественно активной частью населения, органами государственной власти и органами местного самоуправления. Общественные палаты как на федеральном, так и на региональном уровнях обеспечивают диалог между гражданами, их объединениями и органами публичной власти. Гражданское общество должно сдерживать государство от вмешательства в его сферу, а государство должно быть в необходимой степени подконтрольным обществу<sup>30</sup>. Общественные палаты и общественные советы становятся голосом гражданского общества, инструментом активизации диалога или взаимодействия граждан с чиновниками.

Общественная палата Свердловской области формируется в тесном взаимодействии с органами государственной власти Свердловской области: 14 членов Общественной палаты утверждаются губернатором Свердловской области, 14 членов – Законодательным собранием Свердловской области, оставшиеся 14 – определяются утвержденными членами палаты. В соответствии с этим Общественная палата Свердловской области имеет особый статус. Она не является общественной организацией, включена в систему публичной власти,

---

30 Садовникова Г.Д. Общественная палата РФ и ее роль в развитии институтов народного представительства в России // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 1. С. 17-21.

создана на основании публично-властных предписаний, при этом ее решения во многом имеют рекомендательный характер.

В соответствии с законом Свердловской области от 22 марта 2018 года № 32-ОЗ «Об Общественной палате Свердловской области» Общественная палата осуществляет свою деятельность путем:

1) привлечения граждан и некоммерческих организаций;

2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций;

3) выработки рекомендаций органам государственной власти Свердловской области при определении приоритетов в сфере государственной поддержки некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Свердловской области;

4) взаимодействия с Общественной палатой РФ, общественными палатами других субъектов РФ, а также общественными палатами (советами) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, общественным советом при Законодательном собрании Свердловской области, общественными советами при исполнительных органах государственной власти Свердловской области;

5) оказания информационной, методической и иной поддержки общественным палатам (советам) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, общественному совету при Законодательном собрании Свердловской области, общественным советам при исполнительных органах государственной власти Свердловской области, а также некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Свердловской области.

По состоянию на 28 декабря 2019 года в Свердловской области действовали 110 субъектов общественного контроля, в том числе:

- ✓ Общественная палата Свердловской области;
- ✓ 73 общественные палаты (совета) муниципальных образований;
- ✓ 32 общественных совета при исполнительных органах государственной власти Свердловской области;
- ✓ 5 общественных советов при администрациях управленческих округов Свердловской области;
- ✓ общественный совет при Законодательном собрании Свердловской области.

Общественная палата Свердловской области является одним из 110 субъектов общественного контроля, задачи, цели и полномочия которых регулируется законом Свердловской области от 19 декабря 2016 года № 151-ОЗ «Об общественном контроле в Свердловской области».

В 2019 году общественные советы были сформированы в департаменте противодействия коррупции и контроля Свердловской области, департаменте внутренней политики Свердловской области. Общественные советы в 2019 году появились при администрации Восточного управленческого округа Свердловской

области; при администрации Горнозаводского управленческого округа Свердловской области; при администрации Западного управленческого округа Свердловской области; при администрации Южного управленческого округа Свердловской области.

В целях взаимодействия с общественными советами и общественными палатами (советами) муниципальных образований в Общественной палате Свердловской области создана комиссия по общественному контролю, взаимодействию с субъектами общественного контроля и пять рабочих групп по взаимодействию с субъектами общественного контроля в Восточном, Западном, Горнозаводском, Северном и Южном управленческих округах Свердловской области.

Оценивая проведенную работу по формированию общественных советов – субъектов общественного контроля, необходимо отметить, что в 2019 году формально завершилось формирование целостной системы институтов общественного контроля на территории Свердловской области. Как видно на рисунке 16, количество субъектов общественного контроля в Свердловской области планомерно увеличивалось в последние три года.

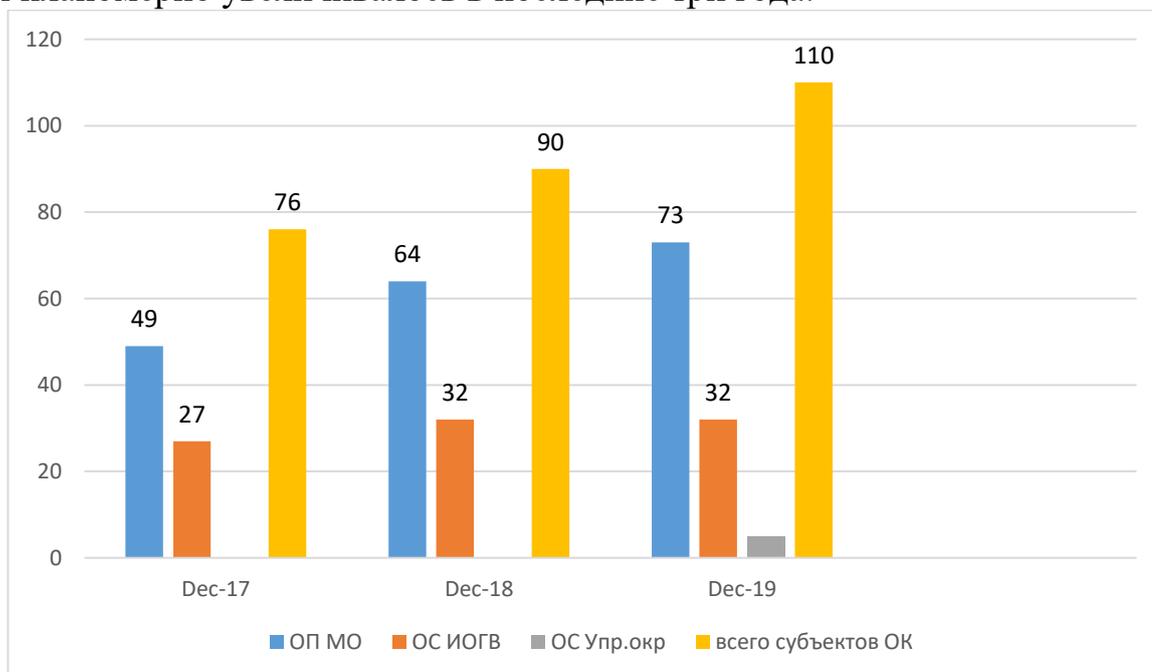


Рисунок 16 – Динамика формирования субъектов общественного контроля в Свердловской области, 2017-2019 гг., ед.

В течение года Общественная палата Свердловской области развивала взаимодействие с Общественной палатой РФ, на площадках которой общественники региона презентовали успешные практики своей работы, обменивались опытом с представителями общественных палат других регионов.

Одним из основных направлений деятельности Общественной палаты Свердловской области, общественных советов при исполнительных органах государственной власти Свердловской области и общественных советов (палат) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской

области в 2019 году была реализация национальных проектов и задач, поставленных в областной программе «Пятилетка развития». В целях контроля реализации национальных проектов в Общественной палате Свердловской области были созданы профильные комиссии, рабочая группа по реализации национальных целей в Свердловской области. Для усиления механизмов информирования населения о национальных проектах и ходе их реализации в Законодательном собрании Свердловской области создана рабочая группа по контролю за ходом реализации национальных проектов на территории Свердловской области. В целях осуществления общественного контроля за реализацией национальных проектов в проектный офис Свердловской области вошли члены Общественной палаты Свердловской области, представители общественных организаций и предпринимательского сообщества.

Одним из приоритетных направлений деятельности Общественной палаты Свердловской области выступает организация и координация совместной с институтами гражданского общества деятельности по противодействию коррупции. В рамках данного направления деятельности Общественная палата Свердловской области участвовала в реализации Программы совместных действий институтов гражданского общества по противодействию коррупции на территории Свердловской области до 2019 года «Общество против коррупции». Общественная палата является координатором и исполнителем данной Программы. В качестве других исполнителей этой Программы выступают:

- общественные палаты муниципальных образований, расположенных в Свердловской области,
- общественные советы при органах исполнительной власти Свердловской области.
- Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области,
- молодежное правительство Свердловской области,
- Свердловское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»,
- некоммерческая организация «Граждане России – за закон»,
- Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и так далее.

Изначально при утверждении программы было запланировано порядка 60 мероприятий по 5 направлениям. Однако, как и в прошлые годы, количество мероприятий значительно превысило ожидаемое: за два года реализовано порядка 650 мероприятий.

Следует отметить, что не все исполнители в равной степени участвуют в реализации программы. Не реализованы мероприятия молодежным правительством. Например, не проведен социологический онлайн-опрос по вузам на тему отношения молодёжи к коррупции. В молодежном правительстве это объяснили неразберихой при смене составов – она произошла в августе 2019 года.

Среди форм антикоррупционной деятельности преобладают общественные экспертизы нормативных актов, а также других документов, например, планов работы органов местной власти, планов по противодействию коррупции.

Общественные палаты активно участвуют в заседаниях исполнительных и представительных органов местного самоуправления, вносят свои предложения, в том числе в части совершенствования деятельности по противодействию коррупции.

В числе реализованных мероприятий Программы особо стоит отметить Антикоррупционный форум Свердловской области, который проводится ежегодно в декабре. Организаторами выступают департамент внутренней политики, Общественная палата, Союз малого и среднего бизнеса. В этом году в форуме приняли участие более 300 человек: представители более 30 региональных и территориальных органов власти; члены всех 30 общественных советов при областных органах власти и 10 консультативных советов при территориальных органах власти; представители десятков некоммерческих организаций, общественных объединений, бизнес-сообщества, вузов, общественных палат муниципальных образований.

В 2019 году рабочей группой по общественной безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами в порядке общественного контроля организованы следующие мероприятия:

- выезды в подразделения по вопросам миграции Главного управления МВД России по Свердловской области в г. Екатеринбурге, г. Асбесте, г. Нижнем Тагиле, г. Первоуральске, в г. Полевском, пгт. Арти;

- участие в 52 приемах граждан руководящим составом Главного управления МВД РФ по Свердловской области (принято 205 чел.);

- участие в профилактическом мероприятии «Стоп-контроль», проводимом сотрудниками полка ДПС ГИБДД УМВД РФ по г. Екатеринбургу.

Члены комиссии активно участвовали в рассмотрении поступивших в Общественную палату Свердловской области заявлений и обращений граждан, в том числе перенаправленных Управлением Роспотребнадзора по Свердловской области.

Члены рабочей группы Общественной палаты Свердловской области по развитию духовной культуры и гармонизации межнациональных и межэтнических взаимоотношений в течение 2019 года провела следующие мероприятия:

- организовывали и активно участвовали во встречах с подростками, находящимися в трудной жизненной ситуации в муниципалитетах Свердловской области;

- организовывали и активно участвовали во встрече с членами Общественной палаты Республики Северная Осетия–Алания по проблематике взаимодействия и обмена опытом в сферах патриотического воспитания, профилактике экстремизма и противодействия идеологии терроризма;

- организовывали серию просветительских мероприятий по кибербезопасности для студентов и преподавателей вузов Свердловской области;

- совместно с министерством общего и профессионального образования Свердловской области, департаментом внутренней политики Свердловской

области, Уральской ассоциацией «Центр этноконфессиональных исследований в целях профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма», при участии экспертов Центра исламоведческих исследований Академии наук Республики Татарстан провели региональный семинар «Образовательные и культурно-просветительские меры по формированию российской гражданской идентичности, воспитанию культуры межнационального и межконфессионального общения, позитивной социально-политической активности, изучению истории и традиций народов России, профилактике экстремизма и иных деструктивных проявлений в подростково-молодежной среде» для руководителей и специалистов органов местного самоуправления, специалистов сферы образования Свердловской области;

- организовали встречу в музее истории Главного Управления МВД РФ по Свердловской области личного состава с Н. Нурбагандовым, посвященную памяти сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении долга;

- эксперты рабочей группы приняли участие в молодежном межнациональном форуме «Урал – национальная география»;

- приняли активное участие в организации и проведении III межрегиональной научно-практической конференции с международным участием «Ислам на Урале: история, современность, вызовы»;

- осуществили экспертное сопровождение организованных Уральским федеральным университетом курсов по профилактике экстремизма в молодежной среде для специалистов вузов по воспитательной работе.

В 2019 году Общественная палата Свердловской области продолжила проект «Стань участником общественного контроля!». Любой житель региона мог зайти на сайт Общественной палаты или в мобильное приложение «Гражданский патруль», чтобы подать жалобу, приложив зафиксированные на фото или видео нарушения. По каждому поступившему заявлению граждан от Общественной палаты формировался и направляется запрос в органы государственной власти или в органы местного самоуправления. Обращения граждан и полученные на них официальные ответы размещаются в онлайн-режиме на карте нарушений Свердловской области, размещенной на сайте Общественной палаты.

За весь период реализации проекта получено и обработано свыше 10 000 жалоб. Общественная палата Свердловской области получила более 9 000 официальных ответов. В 2019 году получено и рассмотрено 2 050 жалоб, на запросы по которым уже получено более 1 800 ответов уполномоченных органов государственной власти или органов местного самоуправления. Жителей 30 муниципальных образований, чьи жалобы были обработаны Общественной палатой Свердловской области, беспокоят самые разные проблемы: ямы на дорогах, завышенные начисления за коммунальные услуги, некачественная уборка общественных территорий, нелегальные свалки мусора и т.д.

За 2019 год в Общественную палату Свердловской области было направлено 36 официальных обращений граждан Свердловской области. На 18 обращений были направлены ответы. Остальные обращения граждан находятся в

работе. За 2019 год члены Общественной палаты Свердловской области провели более 150 консультаций по вопросам, связанным с качеством жизни горожан, в том числе с предоставлением жителям Свердловской области коммунальных услуг.

Комиссией по вопросам качества городской среды, жилищно-коммунального хозяйства и созданию безопасных и качественных автомобильных дорог в 2019 году были реализованы следующие мероприятия:

- в соответствии с планом деятельности организованы заседания комиссии;
- проведена серия выездных встреч членов общественной палаты Свердловской области с гражданами по их обращениям, которые касаются вопросов качества городской среды, жилищно-коммунального хозяйства и создания безопасных и качественных автомобильных дорог, развития территории строительства многоэтажных жилых домов;

- члены комиссии приняли активное участие в организации круглых столов «Практика эффективного взыскания долгов за жилищно-коммунальные услуги» и «Подведение итогов ключевых изменений ЖКХ в 2019 году. Обзор новых законодательных инициатив на 2020 год».

Общественная палата Свердловской области активно взаимодействовала с региональными органами государственной власти по вопросам жилищно-коммунального хозяйства. В феврале 2019 года было проведено расширенное заседание в формате круглого стола: «О ситуации в ЖКХ; коррупционные составляющие в сфере ЖКХ».

Рабочая группа по вопросам профилактики и борьбе с коррупцией в течение 2019 года осуществляла следующие мероприятия:

- взаимодействовала с региональными СМИ по антикоррупционной тематике, члены Общественной палаты давали телевизионные интервью, регулярно выступали на радио FM;

- активно участвовала в приемах обращений граждан в своих общественных организациях, члены рабочей группы анализировали, обобщали и выработывали рекомендации для официальных заседаний;

- члены рабочей группы работали с молодежными объединениями и сообществами в соответствии с планом мероприятий, приняли активное участие в организации и проведении круглых столов «Формирование компетентного поведения и нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям в молодежной среде», «Молодежь против коррупции» и «Опыт организации антикоррупционных мероприятий молодежными общественными организациями и объединениями Свердловской области»;

- провела серию рабочих встреч с представителями научного сообщества по проблемам противодействия коррупции легитимными в гражданско-правовом поле способами;

- рассматривала и дорабатывала методические материалы, разработанные в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной работе для малого и среднего бизнеса, муниципальных органов с учетом текущего изменения законодательства на декабрь 2019 года»;

- участвовала в организации и проведении Анतिकоррупционного форума Свердловской области в декабре 2019 года.

Председатель рабочей группы Общественной палаты Свердловской области по вопросам профилактики и борьбе с коррупцией В.А. Щукин принимал в течение года активное участие в заседаниях комиссии по противодействию коррупции в департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области, участвовал в заседаниях комиссии по противодействию коррупции в Свердловской области.

Представителями рабочей группы по общественной безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами совместно с Общественным советом при ГУ МВД России в 2019 году организованы и проведены следующие мероприятия:

- рассмотрены в ГУ МВД России по Свердловской области вопросы популяризации деятельности органов внутренних дел, повышения престижа службы в полиции, комплектования личного состава с участием представителей подразделений полиции и общественных советов, разработаны и направлены руководству ГУ МВД России по Свердловской области конкретные рекомендации;

- рассмотрены в ГУ МВД России по Свердловской области вопросы о морально-психологическом климате в органах внутренних дел, состоянии законности и соблюдении сотрудниками дисциплины в территориальных органах внутренних дел региона;

- проведен семинар-совещание с представителями общественных советов при территориальных органах внутренних дел Свердловской области с целью активизации их общественной деятельности;

- организована рабочая встреча с руководством Управления ГИБДД Свердловской области по проблеме привлечения общественности к профилактике нарушений ПДД.

Отдельным направлением работы Общественной палаты Свердловской области стало определение перспектив и механизмов развития общественных наблюдательных комиссий (далее ОНК). В июле 2019 года Общественная палата РФ объявила о начале процедуры формирования нового состава ОНК Свердловской области. Члены общественной палаты рекомендовали при формировании ОНК включать в ее состав общественников, проживающих в районах, близких к подлежащим проверке учреждениям (прежде всего, учреждениям ГУ ФСИН России по Свердловской области). Таким образом, к формированию ОНК были активно привлечены члены общественных палат муниципальных образований Свердловской области и СО НКО, имеющие отделения в соответствующих муниципальных образованиях.

В течение 2019 года рабочая группа Общественной палаты Свердловской области по взаимодействию с подразделениями ГУФСИН Свердловской области осуществляла выезды в учреждения пенитенциарной системы, взаимодействовала с ОНК Свердловской области, активно работала с обращениями заключенных. Члены рабочей группы предложили новые решения в отношении финансирования

деятельности ОНК Свердловской области. Общественные наблюдательные комиссии – это целая система, сопоставимая по численности в каждом регионе с региональными общественными палатами. В отличие от общественных палат их финансирование ситуативно, они выживают за счет грантов, которые могут и не получить. Эта система финансирования, по мнению членов Общественной палаты Свердловской области, себя не оправдала. Соответственно целесообразно было бы предусматривать средства на обеспечение деятельности ОНК в бюджетах общественных палат. Общественная палата Свердловской области обращалась с соответствующим предложением в Законодательное собрание Свердловской области.

Вопросы взаимодействия, координации общественных инициатив некоммерческого сектора, поддержки деятельности МДО в муниципалитетах региона были под постоянным патронажем рабочей группы по развитию некоммерческих организаций, детского и молодежного движения Общественной палаты.

Выполняя резолюцию сессии «Энергия участия: горизонтальные связи гражданского общества» Гражданского форума Свердловской области, рабочая группа провела серию общественных слушаний по темам: «Межсекторальное социальное партнерство: механизмы, лучшие практики», «Фонды местного сообщества: актуально или нет для Свердловской области?», «Власть и НКО: как найти взаимопонимание».

При реализации плана общественных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, был сформирован пул общественных экспертов из состава руководителей и специалистов СО НКО в сфере семьи и детства. Был организован круглый стол «Десятилетие детства: успешные практики НКО» при поддержке аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, определены среднесрочные задачи команды экспертов ОП СО и НКО по подготовке предложений по разработке нормативных правовых актов в сфере защиты семьи и детей и их общественной экспертизе.

Проведены мероприятия общественного контроля и определения необходимой помощи в рамках всероссийского мониторинга по независимой оценке соответствия организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории муниципалитетов Свердловской области. Впервые совместно с НКО общественные палаты муниципалитетов организовали и провели опрос по доступности и востребованности мер поддержки семей с детьми: «Семейная политика: меры поддержки глазами семьи». Были проанализированы меры поддержки семей в России, выделены среди них наиболее востребованные. В опросе приняли участие 2 680 семей Свердловской области. Итоги опроса стали основой для доклада на заседании Общественной палаты Свердловской области. Данные направлены Уполномоченному по правам ребенка в Свердловской области, в отраслевые министерства, в профильный комитет Общественной палаты РФ.

Члены Общественной палаты Свердловской области укрепляли связи с общественными советами при региональных органах исполнительной власти,

общественными советами (палатами), созданными в муниципальных образованиях Свердловской области. Многие общественные советы в муниципалитетах в последние годы были реформированы, в том числе благодаря системной работе комиссии Общественной палаты Свердловской области по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами. Координация единой повестки заседаний совместно с муниципальными палатами и советами, проведение совместной работы по вопросам общественного контроля с многочисленными выездами членов региональной Общественной палаты на территории – центральное направление в работе этой профильной комиссии.

В 2019 году в общественной повестке региона оказался целый ряд проблем, получивших широкий общественный резонанс – «мусорная реформа», проблемы домашнего насилия, безопасности дорожного движения, реализация миграционной политики, создание комфортной среды проживания и др. В текущей практике деятельности Общественной палаты Свердловской области в 2019 году официально были организованы:

- обсуждение на заседаниях общественно значимых для жителей региона тем;

- проведение круглых столов по проблемам, которые имели большой общественный резонанс;

- экспертиза законопроектов;

- прием обращений и консультирование граждан;

- участие членов палаты в мероприятиях, инициированных государственными и общественными структурами.

В Общественной палате Свердловской области за период с 1 января 2019 года по 1 января 2020 года прошли 12 публичных слушаний, 2 «нулевых» чтения (проекта федерального закона № 802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и законопроекта № 797249-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статьи 37 Федерального закона «Об образовании в РФ» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции»).

Общественная палата Свердловской области провела общественные экспертизы:

1. Проекта федерального закона № 601732-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» и статьи 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли)».

2. Проекта федерального закона № 625887-7 «О внесении изменения в статью 166 Жилищного кодекса РФ» (в части внедрения автоматизированного газового оборудования).

3. Проекта федерального закона № 554026-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ (в части установления запрета на создание и осуществление деятельности унитарных предприятий)».

4. Законопроекта № 797249-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статьи 37 Федерального закона «Об образовании в РФ» в части совершенствования правового регулирования вопросов обеспечения качества пищевой продукции».

Совместно с Законодательным собранием Свердловской области и Уральским институтом регионального законодательства ведется обсуждение предлагаемых Общественной палатой Свердловской области изменений в законы Свердловской области об Общественной палате и общественном контроле. В самом Законодательном собрании функционирует Общественный совет при Законодательном собрании Свердловской области, члены которого участвуют в заседаниях комитетов Заксобрания, председатель Общественного совета принимает участие в пленарных заседаниях законодательного органа.

Темами проведенных публичных мероприятий были : «Качество пищевой продукции»; «Совершенствование контроля качества пищевой продукции и питьевой воды»; «Недостатки в работе системы автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения и другие проблемы регулирования дорожного движения в Свердловской области»; «Недостатки сложившейся практики проведения общественных обсуждений и публичных слушаний по вопросам архитектуры и градостроительства» в рамках форума Общественной палаты РФ «Сообщество»; «Домашнее насилие в России: проблемы законодательства и правоприменения»; «Актуальные вопросы обеспечения безопасности пассажиров и пользователей услуг железнодорожного транспорта»; «Проблемы насилия в семье в свете общественной безопасности»; «Макроэкономические параметры прогноза социально-экономического развития»; «Контроль за реализацией инвестиционных проектов в области освоения лесов и исполнением договоров аренды лесных участков»; «Проблемы исполнения миграционного законодательства в Свердловской области. Вопросы профилактики коррупции в сфере миграции».

В Общественной палате прошли круглые столы: «Сажать нельзя помиловать: в чем новая формула справедливости наказания за экономические преступления?», «Вопросы противодействия распространению фальсифицированного продовольствия в России. Совершенствование контроля качества пищевой продукции».

В муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, в которых субъекты общественного контроля не были еще созданы, Общественной палатой региона были организованы и проведены обучающие и разъясняющие семинары по следующей проблематике:

- по вопросам участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции на территории Свердловской области и оценки эффективности деятельности субъектов общественного контроля;
- общественный контроль в деятельности общественных советов.

Во взаимодействии с Прокуратурой Свердловской области, ГУ МВД России по Свердловской области Общественной палатой было проведено пять расширенных заседаний. В течение 2019 года представители Общественной палаты принимали участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, снижение административных барьеров, повышение качества государственного и муниципального управления, проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. К таким мероприятиям относятся проводимые инспекции, участие в видеоконференциях и научно-практических конференциях, гражданских форумах, круглых столах, заседаниях ответственных органов и субъектов, парламентских слушаниях и прочее. Всего были проведены 33 мероприятия.

В 2019 году Общественной палатой проведены 6 заседаний президиумов и 4 пленарных заседания с обсуждением вопросов и выработкой рекомендаций по следующей тематике: «О деятельности администрации г. Каменска-Уральского по профилактике коррупции среди муниципальных служащих», «О реализации новых правил обращения с твердыми коммунальными отходами на территории г. Каменска-Уральского», «Об общественном контроле за реализацией новых правил обращения с ТКО», «О СО НКО как источнике развития гражданских инициатив». Одним из результатов такой деятельности стало привлечение населения к решению вопросов местного значения, вовлечение жителей в процесс формирования комфортной среды проживания, развития гражданских инициатив среди населения городских районов.

## **2.2 Практика функционирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти Свердловской области**

На федеральном уровне механизмы формирования и деятельности общественных советов определяются ФЗ «Об общественном контроле» и «Стандартом деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти (далее Стандарт)»<sup>31</sup>, утвержденным Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства. В статье 13 Федерального закона № 212-ФЗ указано, что общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов РФ выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены законодательством РФ.

Общественные советы призваны (ст. 2.2.):

---

31 Стандарт деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти (Типовое положение) (утв. Протоколом № 3 заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства от 24.06.2015), ст. 1, п. 1.3. Режим доступа: <http://mert.tatarstan.ru/file/File/alsu%20mert/> (дата обращения: 15.05.2020).

1. рассматривать проекты общественно значимых нормативных правовых актов и иных документов, разрабатываемых федеральным органом исполнительной власти;

2. участвовать в мониторинге качества оказания государственных услуг федеральным органом исполнительной власти;

3. участвовать в антикоррупционной работе, оценке эффективности государственных закупок и кадровой работе федерального органа исполнительной власти;

4. принимать участие в работе аттестационных комиссий и конкурсных комиссий по замещению должностей.

В положениях об общественных советах при региональных исполнительных органах власти Свердловской области подчеркивается в первую очередь необходимость информирования граждан о деятельности органов власти.

Е.Г. Дьякова и А.Д. Трахтенберг, критически оценивая деятельность общественных советов, отмечают, что в РФ происходит не простой перенос глобальных моделей общественно-государственного управления и практик формирования совещательных органов, а их трансформация с учетом отечественных традиций повышения эффективности деятельности органов власти. В нормативном значении общественные советы являются органами общественного контроля. Члены общественных советов отраслевых государственных органов исполнительной власти Свердловской области видят себя скорее посредниками между властью и народом, чья функция состоит в доведении до органов власти жалоб и озабоченности рядовых граждан<sup>32</sup>.

Основные направления деятельности общественных советов, указанные в Стандарте, включают: рассмотрение проектов общественно значимых нормативных правовых актов, разрабатываемых региональным органом исполнительной власти; участие в мониторинге качества оказания государственных услуг региональным органом исполнительной власти; участие в антикоррупционной работе; участие в работе аттестационных комиссий и конкурсных комиссий по замещению должностей.

Для системной методологической работы с общественными советами в Свердловской области в составе Общественной палаты была создана комиссия по общественному контролю и взаимодействию с субъектами общественного контроля (далее комиссия). Комиссия готовила предложения по персональному составу общественных советов при исполнительных органах государственной власти, проводила анкетирование председателей общественных советов, ее члены участвовали в подготовке и проведении конференций общественных советов. В 2019 году комиссия подготовила предложения по формированию 24 общественных советов при исполнительных органах государственной власти, при Законодательном собрании Свердловской области, при администрациях управленческих округов Свердловской области.

---

32 Дьякова Е.Г., Трахтенберг А.Д. Общественные советы при органах исполнительной власти: эксперты, контролеры или мирские челобитчики? // Мониторинг общественного мнения : Экономические и социальные перемены. 2019. № 6. С. 200.

Деятельность общественных советов особых нареканий не вызывает. В 2019 году все они подготовили доклады о своей деятельности и передали в Общественную палату.

Одним из основных направлений работы общественных советов, как показали отчеты, является контроль за исполнением мероприятий, предусмотренных планами по противодействию коррупции органов власти. В 2019 году все общественные советы рассмотрели на своих заседаниях такие планы и их исполнение.

Кроме того, все общественные советы проводят экспертизы проектов нормативных актов тех ведомств, при которых они образованы, принимают участие в работе аттестационных комиссий, комиссий по противодействию коррупции, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

По итогам анкетирования деятельность общественных советов оценивается скорее как эффективная. Основными темами для рассмотрения на заседаниях общественных советов были темы контрольно-надзорной деятельности, вопросы реализации национальных проектов, вопросы, связанные с разработкой стратегий развития отрасли, цифровой трансформацией, подготовкой кадров, работой с СО НКО. В практике деятельности общественных советов актуализирован запрос на взаимодействие с общественными советами при других региональных исполнительных органах государственной власти, на организацию встреч с профильными вице-губернаторами, обмен опытом. Проблемы и сложности, выявленные по результатам анкетирования, легли в повестку конференций общественных советов, на которых рассматривались лучшие практики работы общественных советов в части взаимодействия с СО НКО. В повестке были реализация проекта «Комфортная среда», организация работы по оценке регулирующего воздействия нормативно-правовых актов, примеры выездных заседаний общественных советов, совместные заседания нескольких общественных советов.

В мае 2019 года состоялась конференция общественных советов при исполнительных органах государственной власти Свердловской области. По итогам конференции, в целях повышения эффективности деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти Свердловской области было поручено общественным советам при исполнительных органах государственной власти Свердловской области и общественным палатам (советам) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рассматривать вопросы о ходе реализации в Свердловской области национальных проектов, утвержденных указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

На конференции были награждены председатели общественных советов по итогам деятельности, был проведен обзор результатов, обсуждены направления на 2019 год, согласован порядок организации и осуществления мероприятий

общественного контроля, рассмотрены вопросы участия общественных советов в реформе контрольно-надзорной деятельности, цифрового развития Свердловской области в рамках реализации национальной программы «Цифровая экономика РФ». По итогам конференции было принято решение о системном взаимодействии с пересекающимися по интересам общественными советами, намечены планы совместных заседаний, выездов на территории отдельных муниципальных образований, форумов. Обозначена необходимость усиления работы членов общественных советов со СМИ, а также пересмотра прав и полномочий последних.

В декабре 2019 года проведена итоговая конференция общественных советов при исполнительных органах государственной власти Свердловской области, посвященная участию субъектов общественного контроля в мониторинге реализации национальных проектов в Свердловской области.

## 2.3 Лучшие практики работы муниципальных общественных палат и советов Свердловской области

В рамках деятельности комиссии Общественной палаты Свердловской области по общественному контролю, взаимодействию с субъектами общественного контроля и рабочей группы по взаимодействию с субъектами общественного контроля в Западном управленческом округе проводятся выездные заседания в муниципальных образованиях с привлечением муниципальных общественных палат, местных органов власти, представителей региональных исполнительных органов власти по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, экологии, демографии и здравоохранения.

С целью совершенствования системы общественного контроля на местном и региональном уровнях проводятся семинары для общественных палат и общественных советов, в том числе в рамках мероприятий, организуемых администрацией губернатора Свердловской области.

Несмотря на то что некоторые общественные советы (палаты) муниципальных образований, расположенные на территории Свердловской области, были образованы только в 2019 году, как субъектам общественного контроля им уже удалось проделать определенный объем работ. Например, общественная палата в городском округе Дегтярск появилась только в феврале 2019 года. Однако на территории уже прошел прием граждан по вопросам реализации антикоррупционных мер на территории округа, было организовано общественное обсуждение проекта постановления администрации городского округа Дегтярск «О внесении изменений в План мероприятий по противодействию коррупции в городском округе Дегтярск на 2018–2020 годы», проведен опрос граждан, состоялись заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции.

Наиболее деятельные общественные палаты - Новолялинского, Горноуральского, Рефтинского, Полевского городских округов, г. Ревды, г. Первоуральска, г. Алапаевска, г. Сухого Лога, г. Лесного, г. Камышлова, Слободо-Туринского муниципального района, г. Екатеринбурга, Красноуфимского городского округа, г. Новоуральска.

К активным субъектам общественного контроля можно отнести общественную палату Белоярского городского округа. На территории округа были организованы и проведены публичные слушания по обсуждению проекта решения думы Белоярского городского округа «Об утверждении бюджета Белоярского городского округа на 2019 год и плановый период 2020-2022 гг.». На официальном веб-сайте администрации городского округа появился раздел «Противодействие коррупции», членами общественной палаты организовано проведение мониторинга средств массовой информации, велась работа с обращениями граждан по антикоррупционной проблематике. Информация о противодействии коррупции, содержащая элементы правового просвещения, регулярно публиковалась в муниципальной общественно-политической газете «Новое Знамя». Общественная палата дважды давала разъяснения населению

Белоярского городского округа в отношении актуальных норм действующего законодательства (нового закона для дачников и садоводов и «мусорной реформы»).

Плодотворной оказалась деятельность Общественной палаты в городском округе Верх-Нейвинский. Общественная палата подвела итоги общественного обсуждения проекта Плана мероприятий по противодействию коррупции в городском округе на 2019-2020 годы. Органами местного самоуправления совместно с палатой обеспечено общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов в сфере экономической деятельности. Проекты для общественного обсуждения в течение 2019 года размещались на официальном сайте администрации городского округа в сети Интернет. В рамках Антикоррупционного форума с учащимися общеобразовательных школ проведены классные часы, в которых участвовали представители комиссии по делам несовершеннолетних, инспекторы по делам несовершеннолетних. Активное взаимодействие ведут члены Общественной палаты с гражданами в социальных сетях, на сайте Венск.рф. В течение 2019 года обеспечено участие средств массовой информации, а именно газеты «Верх-Нейвинский вестник», в работе по преодолению правового нигилизма, в формировании антикоррупционных стандартов поведения и создании атмосферы неприятия коррупции.

В Березовском городском округе общественная палата организовала смотр-конкурс работы общественных советов при главах территориальных отделов администрации городского округа. Победителем стал общественный совет п. Кедровки, который работал в 2019 году по нескольким направлениям: по проблемам жилищно-коммунального хозяйства, спорта, благоустройства, патриотическому воспитанию и профилактике безнадзорности. Общественники ведут активную деятельность в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники», «Инстаграм». Открытое заседание рабочей группы Общественной палаты региона и общественного совета Южного управленческого округа «Об опыте работы общественной палаты Березовского городского округа по организации работы общественных советов» прошло в ноябре 2019 г.

Общественной палатой Бисертского городского округа было организовано общественное обсуждение изменений постановления администрации Бисертского городского округа от 28.12.2017 г. № 363 «Об утверждении плана мероприятий по профилактике и противодействию коррупции на период 2018-2019 гг.». Общественным советом Верхнесалдинского городского округа совместно с городским родительским комитетом проведен тематический день, организована акция раздачи памяток по противодействию коррупции. Вместе с администрацией городского округа проведено несколько конкурсов среди учащихся школ. Конкурсы рисунков «Защитим мир от коррупции», «Мы против коррупции» среди общеобразовательных учреждений и творческих объединений Северного управленческого округа Свердловской области организовали общественная палата и администрация Волчанского городского округа.

В рамках деятельности комиссии Общественной палаты Свердловской области по общественному контролю, взаимодействию с субъектами общественного контроля и рабочей группы по взаимодействию с субъектами общественного контроля в Западном управленческом округе проводятся выездные заседания в муниципальных образованиях с привлечением муниципальных общественных палат, местных органов власти, представителей региональных исполнительных органов власти по вопросам ЖКХ, экологии, демографии и здравоохранения. Кроме того, ведется мониторинг программ газификации населенных пунктов. В рамках всех мероприятий непременно поднимается вопрос о необходимости совершенствования системы общественного контроля на местном уровне.

С целью совершенствования системы общественного контроля на местном и региональном уровнях проводятся семинары для общественных палат и общественных советов, в том числе в рамках мероприятий, организуемых администрацией губернатора Свердловской области.

Сложности осуществления текущей работы общественных палат муниципальных образований во многом определяются отсутствием наработанной практики и методического сопровождения администрирования деятельности данных институтов общественного контроля. Проблемы с функционированием палат, по мнению членов Общественной палаты Свердловской области, связаны прежде всего с отсутствием законодательной базы о принципах их деятельности. Предоставляют отчеты о своей деятельности, как правило, только 1/3 общественных палат муниципальных образований.

## **2.4 Развитие добровольчества**

В Общественной палате Свердловской области в 2019 году была создана рабочая группа по добровольчеству, туризму, физической культуре и здоровому образу жизни. В состав рабочей группы вошли представители ведущих добровольческих организаций региона: СОО ВОО «Всероссийский студенческий корпус спасателей», Волонтерский центр ГБПОУ «Свердловский областной медицинский колледж», СОО ВОО «Союз добровольцев России», РОМО «Свердловская областная организация Российского Союза Молодежи», Лига волонтерских отрядов Свердловской области, СРО «Российское движение школьников», ВОО «Российский союз сельской молодежи», Национальный совет по корпоративному волонтерству на Урале, молодежная казачья организация Свердловской области.

Члены рабочей группы принимали активное участие в организации и проведении большинства крупнейших добровольческих (волонтерских) мероприятий региона. Рабочая группа вела системную работу по популяризации единственной в России общественной награды за развитие добровольчества: нагрудного знака «Лидер добровольческого движения Свердловской области». Знак был учрежден по итогам Года добровольчества в Свердловской области два

года назад. В общей сложности знаком награждены более 100 добровольцев нашего региона.

В конце 2019 года в Свердловской области принято решение о создании межведомственного органа по развитию добровольчества<sup>33</sup>. Межведомственный совет стал координационным и совещательным органом, созданным в целях развития добровольчества (волонтерства) и СО НКО в Свердловской области. Целью деятельности межведомственного совета является развитие на территории Свердловской области добровольчества (волонтерства) на основе организации тесного и плодотворного взаимодействия органов власти и общественных организаций.

В соответствии со стандартом, разработанным Агентством стратегических инициатив и внедряемым в регионе с 2018 года, на региональном уровне управления в Свердловской области запущены механизмы, определяющие эффективность государственного курса в данном направлении, продолжают активно развиваться центры добровольчества.

В регионе работу ведет инфраструктурная координирующая организация, входящая в сеть Ассоциации волонтерских центров (АВЦ) – СРОО «Ресурсный центр добровольчества Свердловской области «Сила Урала»», созданная с целью популяризации волонтерской (добровольческой) деятельности среди жителей г. Екатеринбурга и Свердловской области и одновременно выполняющая функции регионального центра «серебряного» волонтерства Свердловской области. Наряду с ней продолжают свою работу ГБПОУ «Свердловский областной медицинский колледж», Волонтерский центр УрФУ «Волонтеры Урала» (ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»), Волонтерский центр ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет», официально входящие в АВЦ и являющиеся участниками федеральной программы «Свои».

До создания межведомственного органа по содействию добровольчеству функционал в этом направлении выполнял ресурсный центр добровольчества «Сила Урала». Центр организовывал обучение добровольцев, оказывал образовательные услуги организациям, а также занимался выстраиванием работы по взаимодействию с органами власти, бизнесом и СМИ.

В Свердловской области реализуется проект «Волонтеры серебряного возраста». Региональный центр «серебряного» волонтерства начал работу в Свердловской области в конце 2018 года в результате победы во Всероссийском конкурсе по поддержке и формированию центров «серебряного» волонтерства в субъектах РФ. В соответствии с полученной от организаций социального обслуживания Свердловской области информацией, за 2019 год ими было привлечено 13 895 добровольцев (волонтеров), в том числе 7 942 добровольца молодежных организаций и 2 545 добровольцев «серебряного» возраста. В течение прошедшего года с участием добровольцев (волонтеров) было

---

33 О межведомственном совете по развитию добровольчества (волонтерства) и СО НКО в Свердловской области: Указ Губернатора Свердловской области от 23 января 2020 года N 12-УГ. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/561701220>

организовано и проведено 2 004 мероприятия. Общее количество благополучателей составило более 30 000 человек.

Волонтерский центр ГБПОУ «Свердловский областной медицинский колледжа» объединяет более 7 500 добровольцев колледжа из 12 городов Свердловской области. На базе Волонтерского центра действуют: волонтерский инклюзивный центр Свердловской области «Абилимпикс»; ресурсный центр безопасности жизнедеятельности, поисково-спасательных работ и первой помощи; центр медицинского добровольчества; Лига волонтерских отрядов Свердловской области; СРОО ВОО «Волонтеры - медики»; Ассоциация волонтерских отрядов учреждений СПО г. Екатеринбурга; Молодежное движение СРО ОО «Российский Красный Крест»; Молодежное движение РОО «Ассоциация средних медицинских работников Свердловской области»; «Молодежное братство трезвости» при общественно-государственном движении «Попечительство о народной трезвости»; Областной отряд «АнтиСПИД»; Волонтерский отряд международного проекта «Танцуй ради жизни»; Волонтерский отряд движения «Волонтеры Победы»; Волонтерский отряд программы губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева «Пятилетка развития»; Культурно-просветительское добровольчество – студенческая творческая студия «Надежда»; волонтеры Военно-патриотического клуба «Медицинский спецназ»; Экологический волонтерский отряд ГБПОУ «СОМК»; Волонтерский отряд «серебряных» добровольцев; Волонтеры молодежных проектов ОНФ; Волонтерский отряд матросов-спасателей МДЦ «Артек»; волонтеры Ресурсного центра молодежного межнационального взаимодействия.

В 2019 году активисты Волонтерского центра ГБПОУ «Свердловский областной медицинский колледж» организовали, провели или приняли участие в 1 841 мероприятии, направленном на пропаганду ценностей здоровья, развитие позитивных интересов и творческого потенциала несовершеннолетних, молодежи и населения Свердловской области, совершив 34 014 волонтерских выходов и охватив 839 612 благополучателей. Среди проведенных акций и мероприятий: XI Межрегиональный форум волонтерских отрядов с международным участием «Здоровье нации в наших руках: добровольчество»; чемпионат УрФО среди общественных студенческих спасательных формирований на кубок Героя Советского Союза В.А. Востротина; XX Областные соревнования «Школа безопасности» и полевой лагерь «Юный спасатель»; форум волонтеров-медиков УрФО «Развитие медицинского добровольчества на Урале»; слет представителей студенческих спасательных отрядов Свердловской области; молодежный образовательный форум УФО «Вектор спасения – Урал»; III Областной форум трезвости; межрегиональный фестиваль национальных культур с международным участием «Мы вместе!»; форум волонтеров безопасности Свердловской области; волонтерская акция в сельских территориях Свердловской области «С заботой о здоровье» и др.

Ресурсный центр безопасности жизнедеятельности, поисково-спасательных работ и первой помощи СОМК в 2019 году организовал и провел 314 мероприятий по пропаганде ценностей культуры безопасности с охватом 45 438 молодых

людей. Сотрудник центра стал победителем конкурса Росмолодежи среди физических лиц с проектом «Здоровье и безопасность в село», на реализацию которого он получил 1 млн. руб. Среди проведенных мероприятий центра в 2019 году: мастер-классы «Первая помощь пострадавшему при различных состояниях», которые прошли в г. Ревде; организация медицинского этапа по оценке навыков первой доврачебной помощи на городских туристических соревнованиях «Карта странствий» для школ Красногорского района в г. Каменске-Уральском; участие в областных учениях, посвященных Дню спецназа ГРУ и Дню военной разведки; организация городской акции «Щедрый вторник»; организация профилактических бесед со школьниками; организация и проведение учебно-тренировочных сборов для добровольцев в сфере ЧС и т.д.

Волонтеры культуры творческих коллективов СОМК провели 142 мероприятия, охватив выступлениями 107 086 зрителей. В 2019 году был проведен историко-культурный казачий молодежный фестиваль; акция «Всемирный день памяти жертв СПИДа». Творческие коллективы приняли участие в XI Уральском конгрессе по здоровому образу жизни, в Дне народов Среднего Урала, в III Областном форуме трезвости в Свердловской области, в молодежном флешмобе на открытии Областной недели трезвости, организовали кардиозарядку в рамках недели общественного здоровья, ежегодном студенческом фестивале национальных культур «Мы вместе».

В Свердловской области открыт ресурсный центр по поддержке добровольчества (волонтерства) в сфере культуры, безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий. По итогам 2019 года Всероссийский студенческий корпус спасателей признал свердловское отделение самым результативным. Основная цель создания ресурсного центра – консолидация и координация добровольческих сил Урала. Его деятельность направлена на подготовку и обучение добровольцев, популяризацию культуры безопасности среди жителей региона, а также на формирование резерва для обеспечения деятельности добровольцев. В 2019 году добровольцы оказывали содействие в ликвидации последствий степных пожаров в Забайкальском крае, наводнения в Иркутской области, лесных пожаров в Красноярском крае.

Проект создания школы «Уралспас» по подготовке молодежи к действиям в чрезвычайных ситуациях поддержал Фонд президентских грантов. Проект был разработан АНО по обучению правилам поведения в экстремальных, аварийных и чрезвычайных ситуациях «Центр развития «Уралспас».

В регионе активно функционирует волонтерский инклюзивный центр Свердловской области «Абилимпикс». В поддержку значимости инклюзивного обучения волонтеров оргкомитет регионального этапа чемпионата «Абилимпикс» в Свердловской области рекомендовал обучить по методике «Волонтер «Абилимпикс» до 50% от общего числа волонтеров в регионе. В проект, получивший поддержку ФПГ, вовлечены молодые волонтеры не менее 12 муниципалитетов региона: г. Екатеринбурга, Восточного управленческого округа (г. Ирбит, г. Алапаевск), Южного управленческого округа (г. Каменск-Уральский, г. Сухой Лог, г. Асбест), Горнозаводского управленческого округа (г. Нижний

Тагил, г. Новоуральск), Западного управленческого округа (г. Красноуфимск, г. Ревда), Северного управленческого округа (г. Краснотурьинск, г. Серов).

На Урале одной из старейших СО НКО – центром спортивного и международного добровольчества является РОО «Волонтеры Урала». Центр получил свое развитие на базе Уральского федерального университета и работает на активизацию добровольческого движения в Свердловской области. По итогам всероссийского конкурса АВИЦ в 2019 году волонтерский центр «Волонтеры Урала» стал окружным центром мобильности добровольцев УрФО. В базе волонтеров центра более 12 500 волонтеров. За 2019 год волонтерский центр «Волонтеры Урала» реализовал волонтерскую программу более чем на 180 мероприятиях, волонтеры центра отработали в общей сложности более 300 000 часов. Волонтерский центр профессионально сопровождал крупные международные и всероссийские мероприятия, такие как: международный турнир по дзюдо «Большой шлем», глобальный саммит по производству и индустриализации, XX чемпионат мира по боксу и т.д. 6 000 волонтеров приняли участие в различных мероприятиях, в том числе 1 682 человека – волонтеры, ранее не участвовавшие в деятельности центра. Более 700 000 человек была оказана помощь. В 2019 году волонтерский центр формировал региональные делегации на XXIX Всемирную зимнюю Универсиаду в г. Красноярске, 45-й мировой чемпионат по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс» в г. Казани, Восточный экономический форум в г. Владивостоке, II Европейские игры в г. Минске.

Центр реализует мотивационные программы для волонтеров. В 2019 году в седьмой раз была организована Церемония вручения премии «Волонтер года», в рамках которой наиболее активным волонтерам вручены награды за развитие волонтерского движения в Свердловской области. Партнерами церемонии выступили министерство образования и молодежной политики Свердловской области, министерство физической культуры и спорта Свердловской области. Волонтерский центр координировал волонтерскую программу «Переход на цифровое вещание в Свердловской области», выполнив 289 заявок. В 2019 году волонтерский центр УрФУ «Волонтеры Урала» стал центром привлечения и подготовки волонтеров саммита по промышленности и индустриализации 2019, стал центром привлечения и подготовки волонтеров саммитов ШОС и БРИКС в г. Челябинске. Волонтерский центр занял 1-е место на III Всероссийском фестивале студенческих медиаработ «РеПост» в номинации «Online-журналистика», 2-е место в городском экологическом конкурсе «Бумаге – вторую жизнь» в номинации «Лучшая организация по сбору макулатуры среди общественных организаций», 2-е место на III Областном фестивале молодежных СМИ в номинации «Лучший молодежный паблик / группа в социальной сети ВКонтакте».

В 2019 году СОО ВОО «Союз добровольцев России» продолжило активно развивать направление социального добровольчества. Организация является одной из первых добровольческих организаций на Урале. В 2019 году проект «Волонтеры инклюзии» стал основным проектом организации, получившим поддержку фонда Президентских грантов. Проект нацелен на обучение

волонтеров и организаторов добровольческой деятельности, специфике взаимодействия с людьми, имеющими ограниченные возможности здоровья; на пропаганду ценностей инклюзивной культуры в городах Свердловской области. Организация разрабатывает обучающие семинары по программе инклюзивной подготовки, на которых будет обучено 1 800 волонтеров и 40 организаторов волонтерской деятельности различных направлений добровольчества не менее чем 12 муниципалитетов региона. Проект реализуется при поддержке министерства здравоохранения Свердловской области, министерства образования и молодежной политики Свердловской области, волонтерского инклюзивного центра Свердловской области «Абилимпикс» и ГБПОУ «Свердловский областной медицинский колледж».

На территории Свердловской области ведет многолетнюю работу по вовлечению в добровольческую (волонтерскую) деятельность РОМО «Свердловская областная организация Российского Союза Молодежи». Деятельность СОО РСМ осуществляется на территории 64 муниципальных образований Свердловской области. Добровольцы - школьники, студенты ссузов активно вовлекаются в социальное, просветительское и спортивное направления волонтерства в рамках областных молодежных программ и мероприятий. Добровольцы СОО РСМ организуют и принимают активное участие в молодежной кампании «Экстриму- ДА! Экстремизму – НЕТ!», в программе «Мы - граждане России!». В 2019 году провели «Арт-Профи Форум». Студенческая и работающая молодежь СОО РСМ активно развивает социальное (в том числе инклюзивное), просветительское, профориентационное и культурное направление. Молодые добровольцы организации работают в рамках таких проектов и программ, как «Неформальное образование», «Уральская студенческая весна», «Юность».

В течение 2019 года по корпоративной программе «Школа добровольца РСМ» прошли обучение 1 730 человек. Свое 20-летие отметило объединение волонтеров РСМ региональной программы для детей и молодежи с ограниченными возможностями здоровья. В объединении более 2 000 добровольцев в возрасте от 14 до 65 лет, 370 из которых ежемесячно организуют мероприятия по программе «Мы всё можем».

Почти 60 лет работает на территории Свердловской области детско-молодежная организация «Каравелла», которая учит добровольчеству и объединяет в своих рядах более 10 000 школьников из 25 муниципальных образований Свердловской области. Волонтеры «Каравеллы» работают на всех значимых мероприятиях г. Екатеринбурга, привлечены ко всем значимым событиям региона. В организации дети и подростки проходят специальное обучение по оказанию адресной помощи пожилым людям, маломобильным гражданам, детям с ограниченными возможностями, экологическому, спортивному и культурному волонтерству. В 2019 году добровольцы «Каравеллы» приняли участие и организовали на территории Свердловской области 37 крупных массовых социально значимых программ и проектов, в которых приняли участие больше 20 000 человек. Среди них: «Ветераны в запас

не уходят», «Наследники Победы», «Память поколений», «Наш Уральский добровольческий», «Ветеранские встречи», «Диалог поколений», «Дорогами Уральского добровольческого корпуса», «Взгляд сквозь время» (поддержка и сопровождение волонтерами ветеранов разных категорий, организация совместных акций и встреч, неформальное общение, совместные культурные и спортивные мероприятия); «Чистый берег», «За чистый Шарташ», «Чистый остров», «Мой друг Екатеринбург», «Живите, родники» (экологические субботники и уборка мусора в лесопарке, на берегах и островах водоёмов, экологические акции по защите и восстановлению окружающей среды); «Голос каждого ребёнка должен быть услышан», «Будущее строим вместе», «Уральский характер», «Авангард Урала», «Оранжевое лето» (обучающие сборы и форумы для добровольцев); детская литературная премия имени Владислава Крапивина», «Думай. Читай. Твори», «Я еще не хочу умирать...», «Лоцман», «Поэзия Победы», «Волшебство реальности», «Медиатор», культурное волонтерство, сохранение исторического наследия, популяризация чтения, развитие детских и юношеских СМИ, поддержка молодых писателей и журналистов; «Рыцарство. Отвага. Честь.», «Родной причал», «Паруса России», «Строим корабль сами», «Дальние страны», «Острова и капитаны», «Юный моряк» (спортивное волонтерство, организация и проведение массовых соревнований по парусному спорту и морскому многоборью, популяризация здорового образа жизни, профилактика всех видов зависимостей); «Семейный экипаж», «Семейные легенды», «Тайна Уральских гор», «Цирк нашего детства», поддержка молодых и многодетных семей, семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, трансляция и продвижение истинных семейных ценностей.

В 2019 году Свердловское областное отделение Российского детского фонда (РДФ) совместно со своими волонтерами и партнерскими организациями продолжило реализацию как федеральных, так и региональных программ и проектов. Под патронатом СОО РДФ произошло дальнейшее развитие областной организации «Детский Орден Милосердия (ДОМ)», объединяющей детские волонтерские отряды Свердловской области в сфере продвижения программ РДФ. В 2019 году региональное отделение Фонда активно реализовало в 28 муниципальных образованиях 26 социально значимых проектов, в том числе 15 федеральных: «Спешите делать добро», «Глухие дети», «Семейный детский дом», «Юному таланту», «Верим в тебя», «Детская библиотека», «За решеткой детские глаза», «Духовная защита», «Международный день защиты детей 1 июня», «Помощь детям-инвалидам», «Новогодний подарок», «Детский туберкулез», «Детский церебральный паралич», проект «Мили доброты», «Теплый дом», а также 11 региональных проектов и программ: «Соучастие в судьбе», «Корова - многодетной семье», «Зелёный витамин», «Волонтерский отряд», «Праздники детства», «Детский Орден Милосердия», областной слет многодетных, приемных семей «Уральские костры», «Стань настоящим волшебником», «Подарок другу», Форум юных граждан «Будущее строим вместе», профориентационный проект для воспитанников организаций социального обслуживания области «Все работы хороши». В 2019 году организация реализовала проект «Уральские сказы»,

который поддержало министерство социальной политики Свердловской области. Детский праздник, посвящённый 140-летию со дня рождения Павла Бажова, прошёл для более чем 300 детей, оставшихся без попечения родителей из 14 муниципальных образований Свердловской области. В проведение мероприятий активно были вовлечены волонтеры фонда, а также корпоративные команды предприятий-спонсоров праздника. В 2019 году ряды волонтеров СОО РФ пополнились отрядами из Белоярского и Сухоложского муниципальных образований. Благодаря деятельности волонтеров была собрана и отправлена партия гуманитарной помощи в рамках акции «Дети Урала - детям Донбасса».

Свой вклад в развитие детско-юношеского волонтерства вносит и СРОО общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников». Российское движение школьников объединяет детей, родителей и педагогов из разных уголков Свердловской области, а также координирует деятельность организации в ее муниципальных и первичных отделениях. В 2019 году активисты движения проводили сбор канцелярских принадлежностей для Всероссийской акции «Рюкзак для друга». В рамках акции школьники региона собрали канцелярские принадлежности для своих сверстников из затопленного Тулуна в Иркутской области. В августе 2019 года в рамках большого праздника MEGA Green Fest активисты РДШ организовали сбор школьных принадлежностей в зоне активного отдыха. В итоге региональной акции было собрано 1,6 тонны школьных принадлежностей, более 28 000 различных канцелярских товаров и рюкзаков для детей потопленных районов Иркутской области. Свой вклад в доброе дело внесли жители из г. Екатеринбурга, г. Ревды, г. Горного Щита, г. Новоуральска, г. Заречного, г. Сухого Лога, г. Первоуральска, г. Серова, г. Качканара, Таборинского городского округа, г. Верхней Пышмы и г. Ивделя.

В День защиты детей в 60 городах России прошёл «Зелёный марафон» от Сбербанка. г. Екатеринбург стал одним из «бегущих» городов, а активисты РДШ помогли в организации и приняли участие в детском забеге. Волонтеры РДШ были вовлечены в конкурс агитбригад «Лига юных пожарных». Конкурс проходил в рамках выставки «STOPFIRE-2019», посвященной 370-летию пожарной охраны России в рамках Года предупреждения чрезвычайных ситуаций и безопасности дорожного движения. В конкурсе представили свои проекты 9 команд из 6 муниципальных отделений РДШ.

В 2019 году в Свердловской области продолжил свою деятельность Национальный совет по корпоративному волонтерству на Урале (НСКВ на Урале). Его деятельность поддерживают Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей, Благотворительный фонд «Синара», УрФУ, Ресурсный центр добровольчества Свердловской области «Сила Урала», УрГЭУ. В представительство НСКВ на Урале входят 15 компаний и организаций.



В АИС «Добровольцы России» на конец 2019 года было зарегистрировано более 23 000 добровольцев и более 500 организаций из Свердловской области.

В полуфинал Всероссийского конкурса «Доброволец России – 2019» вышли 22 проекта из 451 заявленного на конкурс от Свердловской области. Их представители были отобраны из 5 044 заявок, допущенных до экспертной оценки в рамках заочного этапа. Конкурс проводился в рамках реализации федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование» Федеральным агентством по делам молодежи совместно с федеральным государственным бюджетным учреждением «Роспатриотцентр» и АВЦ. Организации Свердловской области и добровольцы региона заявили проекты в номинациях «Волонтерский центр», «Оберегая сердцем», «Организатор добровольчества», «Помощь детям», «Рожденные помогать», «Уверенные в будущем», «Социальный проект. Вдохновленные искусством», «Вокруг меня», «Говорит волонтер», «Душа компании».

По итогам в финал конкурса прошли и победили 4 региональных проекта. В категории «Творческая работа» была номинирована Юлия Отрощенко с фотопроектom «История особенной красоты». Получил премию в номинации «Оберегая сердцем» проект УГМУ и Центра профилактики и борьбы со СПИДом «Твоя жизнь – Твоя ответственность: #ПройдиТестНаВИЧ!», представленный Дмитрием Шубиным. Ассоциация «зеленых» вузов России во главе с Андреем Рудневым одержала победу в номинации «Организатор добровольчества». Победителями в номинации «Вдохновленные искусством» (от 14 до 17 лет) в категории «Социальный проект» стала Маргарита Кривошеина, завоевавшая 1-е место за инициативу «ТоМаТ-студент». Проект «Умею сам и этим поделюсь с музеем» направлен на оказание помощи Туринскому дому-музею декабристов в оцифровке архивных материалов, реставрации цифровых фотографий и создании полиграфической продукции для музейного пространства.

## 2.5 Развитие благотворительности

Благотворительные проекты и акции – жизненная сила гражданского общества. Благотворительность как добровольное жертвование денег и времени на решение важных социальных проблем, помощь конкретным людям – важная составляющая гражданской культуры, имеющей в Свердловской области свои традиции. В 2019 году Аналитический центр «Эксперт» провел исследование корпоративной благотворительности в Свердловской области.



Рисунок 17 – Благополучатели корпоративной благотворительности в Свердловской области

По данным исследования, благотворительные программы бизнеса направлены на развитие местных сообществ<sup>34</sup>. Три четверти опрошенных в 2019 году компаний и корпоративных благотворительных фондов реализуют программы, выделяя средства на поддержку сообществ на территориях своего присутствия. Бизнес региона заинтересован в развитии социально-экономического потенциала территорий, удержании на них трудовых ресурсов, формировании благоприятной среды для своих сотрудников и их семей. Результаты исследования были представлены на ежегодной межрегиональной конференции «Благотворительность на Урале: развитие местных сообществ».

В Свердловской области в 2019 году в очередной раз успешно состоялась Екатеринбургская ассамблея. Данный благотворительный проект инициирует Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей. В ходе благотворительного аукциона удалось собрать 86,5 млн рублей, которые были переданы Благотворительному фонду «Жизнь в движении» на реализацию проекта «Хочу ходить».

Благотворительный фонд «Синара» реализует на территории Свердловской области социально значимые долгосрочные программы в области здравоохранения, образования, культуры и спорта, оказывая благотворительную помощь общественным некоммерческим организациям. Корпоративный фонд является признанным лидером среди региональных благотворительных фондов, так как успешно реализует региональный грантовый конкурс среди некоммерческих организаций Свердловской области по шести приоритетным направлениям: «Жизнь без границ»; «Дорога домой»; «Родные просторы»; «Культурное наследие»; «Крепкий орешек»; «Поверь в мечту!».

С 1997 года по всей Свердловской области проводится массовая благотворительная акция «Весенняя Неделя Добра». Этот уникальный

34 Поддерживаем местное. Корпоративная благотворительность на Урале // [Эксперт Урал. 2019. №38 \(808\). 16 сентября 2019.](#)

партнерский проект, который ежегодно объединяет усилия сотен тысяч добровольцев по всему региону, а именно школьников, студентов, представителей учебных, общественных, коммерческих и государственных учреждений, органов власти, СМИ – всех желающих, оказать помощь другим людям, сделав самое маленькое доброе дело или приняв участие в крупных общероссийских акциях. В дни Весенней Недели Добра по всей Свердловской области прошли различные социальные акции по сдаче донорской крови, благоустройству территорий, посадке деревьев, уборке скверов и парков, проведению благотворительных концертов, сбору вещей, книг, игрушек, денежных средств, направляемых на оказание адресной помощи больным детям, пожилым, одиноким, нуждающимся в особой заботе общества.

В работе Общественной палаты Свердловской области активно поддерживаются и реализуются благотворительные инициативы. В частности, в конце 2018 года Общественной палатой был запущен благотворительный проект «Будем жить», направленный на оказание финансовой помощи тяжелобольным детям, проживающим в неполных семьях. Проект презентовали на площадке новой сцены Театра музыкальной комедии при поддержке министерства культуры Свердловской области, Законодательного собрания Свердловской области и депутатов Екатеринбургской городской думы. В результате первой благотворительной акции удалось собрать более 850 тыс. рублей, что позволило оказать реальную помощь 6 детям, страдающим тяжелыми заболеваниями. В декабре 2019 года на площадке Арамилевского клуба предпринимателей в ходе реализации благотворительного марафона были собраны более 800 тыс. рублей. В этот раз помощь получили 5 детей, проживающих в городе Арамиле. В сентябре 2019 года прошла благотворительная гонка при поддержке «Русфонда», администрации Чкаловского района г. Екатеринбурга и общественного движения «Наш Химмаш» в поддержку тяжелобольных детей Свердловской области.

Благотворительный фонд «Фонд Ройзмана», поддерживающий некоммерческие инициативы Свердловской области, в 2019 году запустил собственный медиаресурс «Если честно», благодаря которому в социальных сетях и рассылках собираются частные пожертвования для проектов некоммерческих организаций, адресной помощи людям, попавшим в трудную ситуацию.

В октябре на площадке ТЦ «Мега» прошла «Лаборатория добрых дел», в которой приняли участие более 20 СО НКО. На благотворительной ярмарке можно было приобрести товары, сделанные сотрудниками СО НКО, их подопечными и друзьями. В лектории волонтеры и неравнодушные, социально активные люди обменивались опытом. В мероприятии приняли участие АНО «Открытый город», АНО «Уральский центр развития гражданских инициатив и социального партнерства», международное волонтерское телевидение «АллатРа ТВ», международная молодежная некоммерческая организация «AIESEC», ПО «Уральский следопыт», Благотворительный фонд «ЗООзащита», МОО «Аистенок», Свердловская региональная благотворительная общественная организация помощи онкологическим больным «Вместе ради жизни», АНО «Семья детям», СРОО «Солнечные дети» и другие.

В Свердловской области жители отметили Международный день благотворительности «Щедрый вторник», приурочив к этой дате различные акции по сбору благотворительных пожертвований и продвижению добрых дел. Например, Благотворительный фонд Русской медной компании пожертвовал почти 8 млн. рублей пациентам детских клиник из г. Екатеринбурга и г. Челябинска. В преддверии дня благотворительности была запущена широкая общегородская благотворительная акция «Екатеринбург – Открытый город!», которая была призвана помочь простым жителям г. Екатеринбурга объединяться для добрых дел. Проект разрабатывался вместе с молодежью, поэтому он включал событийные фандрайзинговые мероприятия, благотворительные вечеринки, концерты и перформансы. В ходе акции можно было приобрести или сделать самому особые сувениры на благотворительных мастер-классах.



В конце 2019 года были созданы уникальные комиксы для продвижения проекта «Социальный склад», который реализует Межрегиональная общественная организация по содействию семьям с детьми в трудной жизненной ситуации «Аистенок».

В ноябре и декабре 2019 года «Медуза» опросила работающих в региональной благотворительности руководителей крупнейших фондов и журналистов и составила список из 10 хорошо известных за пределами г. Москвы фондов<sup>35</sup>. В этот список была включена и СО НКО «Аистенок».

В декабре 2019 года прошла церемония награждения лучших благотворителей Свердловской области. Итоговая сумма благотворительной деятельности за 2019 год составила более 15 млрд. рублей. Лучшим благотворителем 2019 года был признан генеральный директор авиакомпании «Уральские авиалинии» С.Н. Скуратов. В течение года авиакомпания участвовала в благотворительных проектах, направленных на поддержку ветеранов и пенсионеров, детей, оказывала помощь культурно-образовательным, спортивным учреждениям, помощь религиозным организациям. Лучшими благотворителями также стали Среднеуральский медеплавильный завод, ЕВРАЗ Нижнетагильский металлургический комбинат, ЕВРАЗ Качканарский горно-обогатительный комбинат, Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, Каменск-Уральская типография, Управление строительства «Атомстройкомплекс, Областное телевидение и другие.

35 <https://meduza.io/feature/2019/12/17/chem-zanimayutsya-10-zametnyh-blagotvoritelnyh-fondov-iz-regionov> Качественные благотворительные фонды есть не только в Москве. Режим доступа:

## 2.6 Инфраструктура и поддержка некоммерческого сектора в регионе

В целом в Свердловской области активно формируется инфраструктура поддержки некоммерческого сектора. Реализуется целый ряд финансовых и ресурсных инструментов поддержки деятельности СО НКО, свой вклад в развитие регионального некоммерческого сектора вносят ресурсные центры как инфраструктурные, так и специализированные – развивающиеся на базе профильных региональных СО НКО.

В 2019 году Центром инноваций социальной сферы Свердловской области был поддержан 21 проект; ОФПП вместе с министерством инвестиций и развития Свердловской области запустили проекты «Мой социальный бизнес» и «Школа социального предпринимателя». Фонд «Навстречу переменам» запустил образовательную программу для социальных предпринимателей и организовал конкурс, победители которого могут получить гранты на развитие своих проектов.

Министерство социальной политики Свердловской области в 2019 году вдохнуло новую жизнь в развитие Ресурсного центра «Офис НКО». Для региональных некоммерческих организаций РОМО «РОО РСМ» успешно реализует программу «Региональный ресурсный центр для СО НКО» в Уральской сети ресурсных центров. В инфраструктуре ресурсных центров особое место занимают специализированные ресурсные центры добровольчества, описанные выше.

В Свердловской области финансовая поддержка СО НКО осуществляется по трем направлениям:

1. выплата компенсации негосударственным поставщикам социальных услуг;<sup>36</sup>
2. предоставление из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг на дому;<sup>37</sup>
3. предоставление из областного бюджета субсидий социально ориентированным НКО, реализующим социально значимые проекты и мероприятия.

Согласно данным Министерства экономики и территориального развития Свердловской области всего за 2019 год государственную поддержку на реализацию 330 социально значимых проектов и мероприятий получили 205 некоммерческих организаций<sup>38</sup>. Объем средств, направленных на поддержку

---

<sup>36</sup> Постановление Правительства Свердловской области от 18.12.2014 № 1162-ПП «Об утверждении Порядка и размера выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Свердловской области, но не участвуют в выполнении государственного задания»

<sup>37</sup> Постановление Правительства Свердловской области от 01.02.2018 № 50-ПП «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, срочных социальных услуг» [

<sup>38</sup> Информационная справка по вопросу «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»

НКО, составил в 2019 году 377,1 млн. рублей, в том числе из областного бюджета – 247,7 млн. рублей, из федерального бюджета – 12,5 млн. рублей, из внебюджетных источников – 116,8 млн. рублей<sup>39</sup>. Имущественная поддержка в виде предоставления в безвозмездное пользование нежилых помещений, относящихся к государственному казенному имуществу Свердловской области, оказана 16 НКО<sup>40</sup>.

В 2019 году на получение компенсации представили документы 7 негосударственных поставщиков социальных услуг. Общая сумма выплаченных им средств на ноябрь 2019 года составила 18 832,7 тыс. рублей. Две некоммерческие организации Свердловской области стали победителями в конкурсе на предоставление субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в форме социального обслуживания на дому и срочных социальных услуг. На эти цели в 2019 году бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств предусмотрены в объеме 80 445,1 тыс. рублей.

Для развития гражданского общества важны и организационные условия, центры общественно значимой активности населения. Такими центрами в 2019 году являлись Ельцин Центр, Синара Центр. На площадке Ельцин Центра в 2019 году активно велась работа в «Точке кипения», созданной Агентством стратегических инициатив. В пространстве проведения мероприятий, объединения сообществ вокруг идеи развития региона сообщества общественников, чиновников, бизнесменов, исследователей обменивались идеями, ресурсами, создавали новые проекты. В «Точке кипения» проходили лекции, семинары, конференции, круглые столы, брифинги, хакатоны, стратегические сессии.

Наряду с инфраструктурной поддержкой для развития некоммерческого сектора значимо методическое и аналитическое сопровождение. В 2019 году в Уральском федеральном университете были открыты Центр исследования филантропии и социальных программ бизнеса и Центр развития местных сообществ и инициатив. Сотрудники центра исследований филантропии под руководством Е. Чернышковой изучили тенденции развития современной частной и корпоративной благотворительности в России и странах БРИКС. Центром развития местных сообществ была организована целая серия образовательных, научных и публичных мероприятий, имеющих важное значение для развития СО НКО Свердловской области.

В апреле 2019 года в УрФУ прошел круглый стол «Стратегия устойчивого развития местных сообществ». В нем приняли участие представители тех организаций и структур, деятельность которых способна формировать экоструктуру гражданского общества в Свердловской области, обеспечивающую устойчивость отдельных территорий, качество жизни населения, эффективность

---

<sup>39</sup> Информационная справка по вопросу «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»

<sup>40</sup> Информационная справка по вопросу «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»

деятельности органов местного самоуправления, вовлеченность местных сообществ в развитие своих городов и поселений. Содержательный диалог был поддержан экспертами Фонда поддержки и развития филантропии «КАФ» и Благотворительного фонда развития города Тюмени. На площадке центра в июне 2019 года прошел семинар «Основы эффективного продвижения социальных и благотворительных проектов для руководителей и сотрудников НКО», в котором приняли участие более 60 сотрудников и руководителей СО НКО Свердловской области. В сентябре был проведен семинар для активной молодежи и лидеров СО НКО по привлечению ресурсов на реализацию ярких идей и социально значимых проектов «FUNдрайзинг для лидеров». Под руководством М.В. Певной сотрудники центра провели исследование функционирования и развития волонтерских центров в Свердловской области, определили потенциал развития муниципальных ресурсных центров в регионе, опросив экспертов - организаторов добровольческой деятельности из разных городов Свердловской области, уже имеющих опыт и сложившиеся практики, реализованные проекты и локальные акции с участием молодежи.

В октябре 2019 года ГАУ ДПО СО «Региональный кадровый центр государственного и муниципального управления» реализовал обучение по программе повышения квалификации «Поддержка СО НКО в Свердловской области». Уникальность программы заключается в том, что она разработана кандидатом педагогических наук, генеральным директором СООБО ДИСПО центр О.Я. Бойко и прочитана государственным гражданским служащим Свердловской области экспертами некоммерческого сектора.

Определенную поддержку некоммерческим организациям в области оказывает и Общественная палата Свердловской области. На территории Свердловской области при поддержке Общественной палаты успешно реализуется проект Российского Союза Молодежи «Региональный Ресурсный центр для СО НКО». На сегодняшний день – это реальная площадка для координации деятельности и инициатив НКО, информирования и обучения актива, специалистов и руководителей организаций, обобщения и распространения лучших практик НКО региона, представления интересов НКО в органах исполнительной и законодательной власти во взаимодействии с рабочей группой по развитию НКО Общественной палаты.

В рамках «Регионального Ресурсного центра» работают несколько обучающих проектов и программ: «Клуб бухгалтеров и руководителей НКО», «Школа добровольца», проект «Неформальное образование», «Молодежная команда» (школа актива молодежных НКО), «Проектная культура : от А до Я»; «Клуб экспертов НКО». За 2019 год проведено 302 информационно-методических и обучающих мероприятия для НКО, 5 667 человек приняли участие в мероприятиях, 708 НКО получили консультационную, методическую поддержку; 2 887 человек были вовлечены в коалиционные благотворительные акции в интересах жителей региона.

В 2019 году рабочей группой по развитию некоммерческих организаций, детского и молодежного движения, возглавляемой Е.В. Зверевой, были

сформированы рабочие группы экспертов для выезда в муниципальные образования – г. Асбест, г. Березовский, г. Каменск-Уральский, г. Ревду, г. Уральский, для рассмотрения обращений граждан и НКО региона, а также для проведения информационно-методических семинаров для НКО в г. Ирбите, г. Нижнем Тагиле, г. Екатеринбурге, г. Алапаевске, г. Нижней Салде, г. Сухом Логе. В рамках поддержки проекта практического центра кинопедагогики в Свердловской области и России рабочей группой вместе с СО НКО проведены презентация и круглый стол «Развитие детско-юношеского кино. Дополнительное образование детей и молодежи средствами кинематографии». В рамках реализации проекта «Организация программы обмена опытом в сфере социального проектирования «Лучший инклюзивный сервис 2019» проведен межрегиональный круглый стол «От социальных проектов к инклюзивным сервисам». Мероприятие было инициировано АНО «Белая трость Севастополь» для НКО Свердловской области, работающих с различными категориями детей и людей с ограниченными возможностями здоровья. Подписано соглашение о реализации проекта на территории региона в 2019-2021 гг. при поддержке специалистов и экспертов Крыма.

Одним из важных результатов работы в 2019 году было проведение рабочей группой по развитию НКО, молодежного и детского движения комплекса мероприятий по общественному мониторингу по доступу СО НКО к эффективной работе и участию НКО в оказании услуг в социальной сфере на территории Свердловской области. Проведен опрос НКО (приняли участие 1 170 НКО различных организационно-правовых форм), анализ состояния нормативного правового регулирования вопросов участия НКО в оказании услуг в социальной сфере, введения статуса «СО НКО – исполнитель общественно полезных услуг» и мер поддержки для таких организаций.

Результаты мониторинга ситуации участия НКО в оказании услуг в отраслях социальной сферы: социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, охрана здоровья, физическая культура и спорт, молодежная политика обсуждены на заседании Общественной палаты и круглого стола с участием исполнительных государственных органов власти региона «Успешные и неуспешные практики доступа СО НКО Свердловской области к оказанию услуг в социальной сфере», вошли в специальный доклад Общественной палаты Российской Федерации «Участие НКО в оказании услуг в социальной сфере», состоявшийся в рамках итогового форума «Сообщество». Общественная палата СО направила свои предложения по разработке методических рекомендаций по стандартизации и тарификации услуг, предоставляемых СО НКО, не оказываемых государственными (муниципальными) учреждениями, ликвидации барьеров, препятствующих участию НКО в оказании услуг в социальной сфере, совершенствованию механизмов взаимодействия НКО и исполнительных государственных органов власти. Принято решение проводить подобный мониторинг на территории региона ежегодно.

# ГЛАВА 3 ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## 3.1 Гражданские форумы и ключевые направления общественного диалога в Свердловской области

Для развития гражданского общества важна открытая коммуникативная среда и понимание стратегических направлений, по которым может развиваться общественное сотрудничество, идти взаимодействие общества, власти и бизнеса. Лидеры общественного мнения, руководители организаций некоммерческого сектора, социальные предприниматели, общественники и просто неравнодушные граждане могут и должны взаимодействовать друг с другом, обмениваться опытом, поднимать и обсуждать с единомышленниками важные социальные проблемы, совместно с властью и представителями регионального бизнеса, науки и образования искать пути их решения. В этом процессе определенное значение сыграли гражданские форумы как площадки общественного диалога.

2019 год начался с проведения Гражданского форума Свердловской области, приуроченного к 85-летию со дня образования Свердловской области. Именно в этот знаменательный день более 1 100 уральцев из 72 городов собрались в международном выставочном центре «Екатеринбург-ЭКСПО». На форуме работали шесть площадок и форсайт-сессий: «Умный регион – продвинутый гражданин»; «Комфортная городская среда – и другие дни недели»; «Где родился – там и пригодился»; «Территория детства – месторождение возможностей»; «Энергия участия: горизонтальные связи гражданского общества»; «История учит? Как предсказать прошлое».

По итогам форума, где были представлены общественно значимые проекты, была поддержана инициатива проведения 2019 года под эгидой 140-летия со дня рождения П.П. Бажова. Указом губернатора Свердловской области № 620-УГ 2019 год объявлен Годом Павла Петровича Бажова в Свердловской области. В целом на территории региона были реализованы более 30 выставочных мероприятий и 5 тематических экскурсий, рассказывающих о наследии П.П. Бажова. В муниципальных образованиях Свердловской области в разных форматах провели 15 конкурсов по творчеству П.П. Бажова, было организовано 5 ширококомасштабных творческих фестивалей в г. Нижнем Тагиле, г. Камышлове, г. Сысерти и г. Алапаевске. Администрации муниципальных образований, коллективы музеев, театров, творческих организации провели 36 тематических концертных программ, спектаклей, культурно-досуговых мероприятий и акций для жителей Свердловской области. В камерном театре г. Екатеринбурга в начале 2019 года прошла торжественная церемония вручения Всероссийской литературной премии имени П.П. Бажова.

Важное значение для популяризации уральского литературного наследия среди населения сыграли мероприятия, которые были организованы БФ «Бажов - детям», реализованные при поддержке Фонда президентских грантов в рамках

проекта «БажовДетям». В рамках проекта были организованы домашние чтения сказов П. П. Бажова из цикла «Малахитовая шкатулка» по специально разработанным для детей изданиям. В чтениях и беседах активное участие принимали волонтеры. Массовые читательские акции «Читаем вместе П.П. Бажова» прошли по всем городам при широкой поддержке общественников, региональных политиков, известных деятелей сферы искусства, спорта, образования. Произведения уральского писателя читали губернатор Свердловской области Е.В. Куйвашев, председатель Заксобрания области Л.В. Бабушкина, А.В. Злоказов, А.В. Шипулин и другие знаменитые уральцы. Социально значимый проект «Волшебный мир П.П. Бажова», поддержанный министерством социальной политики Свердловской области, реализовала общественная организация «Пеликан».

По итогам общественной дискуссии на Гражданском форуме Свердловской области Общественной палатой региона было принято решение о проведении гражданских форумов в течение года во всех управленческих округах. Гражданские форумы в управленческих округах Свердловской области проходили в формате пленарных заседаний и тематических площадок. На пленарных заседаниях обсуждались формы и методы участия институтов гражданского общества в реализации на территории Свердловской области положений указа Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» и программы «Пятилетка развития Свердловской области». Тематические площадки задавали два основных вектора общественного обсуждения. В рамках тематических площадок, посвященных лучшим практикам развития гражданского общества, предметом дискуссии стали организация взаимодействия органов местного самоуправления и социально ориентированных некоммерческих организаций, роль и значение в эффективности этого взаимодействия общественных палат и общественных советов муниципальных образований. Активно обсуждались и проекты социально ориентированных некоммерческих организаций, реализуемые на территории муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, получившие поддержку Фонда президентских грантов в 2019 году.

Вторым направлением общественных обсуждений стали новые информационные ресурсы и платформы Свердловской области, которые в условиях глобальной цифровизации позволят институтам гражданского общества, активным горожанам быстрее доносить свои проблемы до исполнительных государственных органов власти и органов местного самоуправления, осуществлять гражданский контроль, без дополнительной бюрократической волокиты представлять широкой общественности свои идеи и гражданские инициативы для поиска единомышленников, чиновникам – для принятия важных и нужных для населения управленческих решений. На тематических площадках форумов «Цифровизация гражданского общества» обсуждались внедрение цифровой платформы и выявление и учет мнения жителей Свердловской области «Свердловская область: Открыто!», новые

возможности информационной поддержки и популяризации проектов социально ориентированных некоммерческих организаций на портале СВЕ.РФ.

Гражданский форум Южного управленческого округа прошел в г. Заречном. В форуме приняли участие более 100 общественников, он был торжественно открыт председателем Общественной палаты Свердловской области А.Ю. Левиным, в нем приняли участие глава городского округа Заречный А.В. Захаров и исполняющий обязанности управляющего администрацией Южного управленческого округа Свердловской области С.М. Бовт. На тематической площадке участникам форума были представлены проекты региональных некоммерческих организаций «Школа крепкой семьи» И «3D-панорамы Каменска-Уральского», получившие поддержку Фонда президентских грантов.

Общественники Восточного управленческого округа участвовали в форуме, который был организован в г. Ирбите. Участников форума приветствовали глава муниципального образования город Ирбит Н.В. Юдин, управляющий администрацией Восточного управленческого округа Н.А. Клевец, член Общественной палаты Свердловской области, руководитель рабочей группы по взаимодействию с субъектами общественного контроля в Восточном управленческом округе Свердловской области С.В. Суетин и заместитель председателя Общественной палаты Свердловской области С.Г. Майзель. Своим опытом общественной деятельности поделились представители РОО «Ассоциация средних медицинских работников Свердловской области», Благотворительного фонда «Сретенский Собор», СРО «Российский Красный Крест», Ирбитского музея народного быта.

Форум Северного управленческого округа прошел в г. Красноуральске. Участников окружного форума приветствовали вице-губернатор Свердловской области С.Ю. Бидонько, глава городского округа Красноуральск Д.Н. Кузьминых и заместитель председателя Общественной палаты Свердловской области В.А. Савин. Свое приветственное обращение с пожеланием плодотворной работы участникам прислал депутат Государственной думы А.В. Шипулин. Директор Благотворительного фонда «Фонд по поддержке спорта в Свердловской области А.В. Шипулина» К.А. Шакирова рассказала о миссии, деятельности, программах и возможностях фонда, тех проектах, которые сегодня реализуются фондом на территории региона для его жителей. Опыт общественной работы организации «Спортивно-досуговый центр Серов-Экстрим» был представлен А.В. Корнилович. Д.С. Шестаков рассказал о деятельности и проектах Свердловского регионального отделения Всероссийской общественной молодежной организации «Всероссийский студенческий корпус спасателей».

Гражданский форум Горнозаводского управленческого округа состоялся в г. Нижнем Тагиле. В форуме приняли участие общественники 12 муниципальных образований округа. Открыл мероприятие глава г. Нижнего Тагила В.Ю. Пинаев. Своим опытом общественно значимой деятельности на форуме поделились представители Ассоциации средних медицинских работников Свердловской области из г. Нижнего Тагила, представив мероприятия и акции по оздоровлению

населения. Был представлен проект «Шигирский идол» из г. Кировграда, цель которого связана с развитием локального туризма, привлечением городских жителей Свердловской области в сельскую местность. Своим опытом общественной работы поделились представители «Всероссийского студенческого корпуса спасателей», оказывающие реальную помощь людям, пострадавшим в пожаре, наводнении и в других чрезвычайных ситуациях.

В Западном управленческом округе форум состоялся в г. Первоуральске. Участников приветствовали управляющий администрацией Горнозаводского управленческого округа В.А. Вольф, заместитель главы администрации городского округа Первоуральск по взаимодействию с органами государственной власти и общественными организациями В.А. Тамман и заместитель председателя Общественной палаты Свердловской области В.И. Винницкий. О своем опыте работы и продвижении социально значимых проектов рассказывали представители региональных некоммерческих организаций. На площадках форума были представлены проекты: «Урал добром богатый», «Культурный код реки Чусовой», «Молодежный ансамбль казачьей песни Красный Яр», «Русский хоккей для всех», получившие поддержку Фонда Президентских грантов в 2019 году.

### **3.2 Проекты и региональные инициативы, получавшие поддержку благотворительных фондов и общественное признание**

Институты гражданского общества являются связующим звеном между государством и его гражданами. Выражая интересы разных сообществ, продвигая новые подходы в быстром и эффективном решении конкретных социальных проблем, именно некоммерческие организации обладают инновационным потенциалом развития. Скрытые возможности, накопленные ресурсы не всегда своевременно получают оценку и поддержку лиц, принимающих управленческие решения. Активные действия общественников зачастую позволяют им находить ресурсы для реализации новых идей за пределами территорий своего проживания, привлекать средства частных инвесторов, благотворительных фондов и Фонда президентских грантов. Эксперты таких фондов способны определять потенциал общественных инициатив, а их финансовая, методическая и организационная поддержка становится импульсом для расширения спектра социальных практик, придает жизнеспособность альтернативным решениям в социальной сфере.

Среди постоянно действующих конкурсов, направленных на повышение активности граждан с целью улучшения качества жизни и достижения социально значимых результатов, реализуемых при поддержке некоммерческих структур, необходимо выделить Всероссийский конкурс им. Л.С. Выготского. Конкурс для педагогов дошкольного образования и студентов выпускных курсов вузов проводится при финансовой поддержке «Рыбаков Фонда» с участием региональных партнеров. В Свердловской области таким региональным партнером выступает Благотворительный фонд поддержки общественных инициатив «Сибирский». На конкурс 2019 года поступило 4 713 заявок от

педагогов и студентов из 84 регионов России, победителями стали 193 педагога и студента, в том числе 12 педагогов из Свердловской области, которые получили премию в 50 тыс. рублей на профессиональное развитие.

«Рыбаков Фонд» проводит ежегодный конкурс «Школа», в рамках которого отбирают для тиражирования лучшие практики, преобразующие школы в центры социума. На развитие своих проектов победители получают гранты в 500 тыс. рублей по первой категории и 50 тыс. рублей по второй. На конкурс 2019 года поступило 2 846 заявок из 84 регионов России. Победителями конкурса 2019 года в первой категории стали две школы Свердловской области – школа №7 Камышловского городского округа (14-е место) и гимназия №41 г. Екатеринбурга (18-е место). Во второй категории были отмечены три учителя из школ г. Екатеринбурга Свердловской области.

Благотворительный Фонд Елены и Геннадия Тимченко совместно с региональными партнерами проводят традиционный конкурс «Культурная мозаика малых городов и сёл». На конкурсе 2019 года от Свердловской области победу одержал проект «Творческая лаборатория «Ето верблютъ» «Нижнесинячихинского музея-заповедника деревянного зодчества и народного искусства имени И.Д. Самойлова». Благотворительный фонд Тимченко в 2019 году для поддержки проектов сопровождения кризисных кровных семей объявил конкурс «Семейная гавань». В 2019 году в число 45 победителей вошли две СО НКО Свердловской области: Межрегиональная общественная организация по содействию семьям с детьми в трудной жизненной ситуации «Аистенок», Благотворительный фонд «Умиление».

У Благотворительного фонда Владимира Потанина есть несколько конкурсов и программ по развитию филантропии. По направлению «Специальные гранты» проект АНО «Центр поддержки и развития современного искусства «ЗА АРТ» в 2019 году получил грант 16 885 734 рубля на реализацию проекта «Индустриальность и культура». В рамках проекта в Свердловской области был проведен международный форум «Индустриальность и культура: почему мы не верим в креативную экономику», который стал частью V Уральской индустриальной биеннале современного искусства. Проект инициативной группы УрФУ «Новая публичность авангарда. Авангардный квартал (через вовлеченность к актуализации наследия)» получил более 14,5 млн. рублей на реализацию в 2019-2022 гг. креативного проекта. В него вовлечены сразу несколько крупных городских институций, а именно музей Бориса Ельцина, Музей истории г. Екатеринбурга, Екатеринбургская академия современного искусства и Управление культуры г. Екатеринбурга.

В направлении «Центр развития филантропии» по Российско-европейской программе обмена Philanthropic Leadership Platform: Russia-Europe в 2019 году в число победителей – 10 специалистов крупных некоммерческих организаций - вошли директор СО НКО Свердловской области АНО «Семья детям» Л. Бучельникова и директор Фонда городских инициатив О. Котельникова. По направлению «Музей. Сила места» в 2019 году Музей истории г. Екатеринбурга

получил грант на проект «Ассоциация арт-резиденций России», который будет реализован в 2019-2020 гг.

Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, ежегодно проводит конкурсы городов России – «Города для детей» и всероссийский конкурс «Семья года». В 2019 году по итогам четвертого конкурса в номинации «Золотая семья» победила семья помощника командующего Уральского округа Росгвардии по работе с ветеранами генерал-майора в отставке В. Гордеева из Свердловской области. В 2019 году по инициативе Фонда была проведена Всероссийская акция «Добровольцы – детям!». Акция направлена на содействие участию волонтеров в реализации задач Десятилетия детства по улучшению качества жизни детей и семей с детьми. Ключевыми партнерами в организации и проведении Акции выступили 7 субъектов РФ, в том числе и Свердловская область.

Фонд «Соработничество» действует под эгидой Русской православной церкви. Фонд ежегодно проводит международный открытый грантовый конкурс «Православная инициатива». В 2019 году из Свердловской области было поддержано 34 проекта: от музейных интерактивных проектов до проектов по социализации молодых людей с ограниченными возможностями здоровья.

Фонд поддержки и развития филантропии «КАФ» в 2019 году провел конкурс в рамках программы «Создавая возможности». В 2019 году победителями по направлению «Поддержка инициатив в сфере истории и культуры» стали три организации из Свердловской области, а именно НП «Театр «Шарманка», «Верхнесинячихинское музейное объединение» и Музей истории г. Екатеринбургa.

«Мой проект – моей стране!» – ежегодный конкурс Общественной палаты РФ в области гражданской активности. В 2019 году по направлению «Наука и образование. Развитие науки, образования и просвещения» победителем стал проект «Единая промышленная карта», который представила В.В. Пиджакова.

Благотворительный фонд «Центр социальных программ» (ЦСП) реализует грантовый конкурс «Территория РУСАЛа». В 2019 году по результатам конкурса проекты по созданию пешеходно-парковых зон, пространств для активного отдыха и культурных мероприятий будут реализованы в г. Каменске-Уральском, п. Черемухово Североуральского городского округа, в г. Краснотурьинске будут обустроены набережная, лодочная станция и пляжная зона вдоль берега реки Турьи. В рамках грантового конкурса «Помогать просто» в 2019 году был поддержан проект организации творческого и интеллектуального досуга для пенсионеров в г. Краснотурьинске, проект «Кулинарные истории» для творческого досуга детей из социального реабилитационного центра г. Каменска-Уральского.

### **3.3 Президентские гранты как точки роста для реализации гражданской активности**

Мировой и отечественный опыт показывает, что развитие «третьего сектора» невозможно без активного участия и поддержки со стороны государства. Государственная поддержка российских СО НКО в 2019 году заключалась главным образом в предоставлении целевых грантов, направленных на реализацию социально значимых проектов через единого оператора - Фонд Президентских грантов. Проекты-победители ФПГ имеют разную тематику, но все они одинаково преследуют цели улучшения благосостояния региона и его граждан.

Более 100 некоммерческих организаций стали победителями двух конкурсов Фонда Президентских грантов в 2019 году. Они привлекли в Свердловскую область более 229 млн. рублей на реализацию социально значимых проектов. На проекты, связанные с выявлением и развитием молодых талантов, некоммерческим организациям выделено 41,6 миллиона рублей, на поддержку проектов в области культуры и искусства – 27,3 миллиона рублей, на проекты в области науки и образования – 20,6 миллиона рублей, на реализацию молодежных проектов – 7,4 миллиона рублей.

Организации, подавшие заявки на направление «Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни», привлекли в регион 32,1 миллиона рублей, на «Сохранение исторической памяти» – 19,6 миллиона рублей, на развитие общественной дипломатии и поддержку соотечественников – 10,6 миллиона рублей, на развитие институтов гражданского общества – 6,1 миллиона рублей.

Таблица 2 – Заявки СО НКО Свердловской области, поданные на конкурс ФПГ в 2019 году

Направление поддержки	Количество направленных проектов, ед.	Количество поддержанных проектов, ед.	Объем финансовой поддержки, руб.
Поддержка проектов в области культуры и искусства	52	11	27 368 564
Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения	65	15	20 649 262,4
Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан	43	13	28 070 470
Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников	11	4	10 617 363
Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства	32	6	14 456 802
Поддержка молодежных проектов	37	5	7 421 631

Охрана здоровья граждан, пропаганда ЗОЖ	64	18	32 181 563,1
Охрана окружающей среды и защита животных	10	2	2 713 295
Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства	6	6	41 660 278
Защита прав и свобод человека и гражданина	29	7	18 490 897
Сохранение исторического наследия	54	11	19 627 408
Развитие институтов гражданского общества	22	4	6 183 000,99
Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия	10	0	0
Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения - долгосрочный проект	1	0	0
Развитие институтов гражданского общества - долгосрочный проект	1	0	0
Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства — долгосрочный проект	0	0	0
Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения - долгосрочный проект	1	0	0
<b>ИТОГО</b>	<b>438</b>	<b>100</b>	<b>229 440 534,49</b>

По данным, представленным в таблице 2, видно, что самая низкая эффективность подачи заявок - по направлению «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия», а самая высокая – в направлении «Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства». По этому же направлению проекты СО НКО получили наибольший объем совокупного финансирования. Наименьшее количество средств привлечено по направлению «Охрана окружающей среды и защита животных», по этому же направлению самое маленькое количество поддержанных проектов. Самое большое количество поддержанных региональных проектов в направлении «Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни».

По абсолютному количеству поданных заявок на первом месте «Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения», региональные СО НКО подали на конкурс 65 заявок. На втором месте – «Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни», где заявлены 64 проекта. Самая высокая конкуренция заявок по 2019 году отмечена в направлении «Поддержка молодежных проектов, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные статьёй 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»». В среднем только один из семи заявленных проектов получил поддержку фонда.

По результатам 2019 года Свердловская область остается регионом, в котором наиболее развитым направлением СО НКО остается деятельность по социальной поддержке и защите населения, охране здоровья, культуры и образования. Представим географию поддержанных проектов Свердловской области (см. рисунок 18).



Рисунок 18 – Соотношение количества поддержанных ФПГ проектов и территории их реализации

Данные показывают, что по территории своей реализации проекты дифференцируются. Поддержку ФПГ получили как локальные, территориально ограниченные проекты (с. Мезенское, микрорайон или один городской район), так и крупномасштабные, охватывающие территорию федерального округа, страны в целом, другие государства. Наибольшее количество проектов инициировано СО НКО, расположенными в г. Екатеринбурге. Среди лидеров в числе заявителей СО НКО г. Первоуральска, г. Заречного и г. Березовского.

### 3.4 Медиа среда и репрезентация деятельности институтов гражданского общества

Массмедиа выступают в качестве определенного катализатора гражданской активности, они призваны обеспечивать информационные коммуникации между институтами, гражданами и государством, оказывать содействие в

контролировании политических процессов. В настоящее время в Свердловской области сформирована активная медиасреда. Одним из важнейших официальных СМИ Свердловской области остается «Областная газета». Департаменту информационной политики Свердловской области подведомственны еще 32 печатных СМИ, выпускающихся для населения на территории Свердловской области. В регионе ведут свое вещание несколько телевизионных и радиоканалов. Органы государственной власти и органы местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области имеют собственные сайты, на которых размещается нормативно-правовая, методическая и оперативная информация.

Общественная палата Свердловской области имеет свой сайт. Для информирования жителей Свердловской области на нем созданы и постоянно наполняются специальные разделы «Общественный контроль». На сайте размещаются материалы о деятельности общественных советов, мероприятиях Российской ассоциации общественного контроля. На сайте создан раздел «Стань участником общественного контроля». В среднем сайт Общественной палаты Свердловской области посещают 360 раз. Читают информационные сообщения, переходят по разным разделам 119 раз в день, уникальных посетителей информационной площадки в среднем 97 человек в день. Группа Общественной палаты во «ВКонтакте» насчитывает 202 подписчика (в группе Регионального Ресурсного центра для СО НКО Свердловской области - 769 подписчиков). В среднем за один день в ленте группы появляется 1-3 информационных поста.

Общественные палаты муниципальных образований информацию о своей деятельности размещали на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований. Общественные советы при исполнительных органах государственной власти Свердловской области доклады о своей деятельности разместили на официальных сайтах региональных отраслевых органов власти, а также на официальном сайте Общественной палаты Свердловской области.

Анализ медиапотребления в России показывает, что 91% потребителей смотрят телевидение, 65% часто и надолго выходят в Интернет ежедневно, 45% читают прессу. Самый высокий медиаохват аудитории в крупных городах (55-56%), в малых городах степень вовлеченности в медиапотребление не превышает 48%. Меньше всего вовлечены в медиапотребление люди пенсионного возраста и незанятые в трудовой сфере. Люди с высшим образованием и молодежь больше вовлечены в Интернет. 2019 год стал рекордным по количеству используемого абонентами Свердловской области мобильного и домашнего интернет-трафика. Показатели стали выше в полтора раза по сравнению с прошлым годом.

Компания «Медиалогия» по итогам 2019 года составила рейтинг СМИ Свердловской области по цитируемости (см. рисунок 19).

СМИ	Категория	ИЦ
1. Ura.ru	Информагентство	5 701,38
2. Znak.com	Интернет	3 075,58
3. E1.ru	Интернет	819,14
4. 66.ru	Интернет	379,94
5. Европейско-Азиатские новости	Информагентство	362,65 <sup>▲ +5</sup>

Рисунок 19 – Топ-5 самых цитируемых СМИ региона за 2019 год<sup>41</sup>

Информационная поддержка осуществляется исполнительными органами государственной власти Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения на официальных сайтах информации и тематических материалов, направленных на освещение мероприятий в сфере поддержки социально ориентированных НКО, популяризацию добровольческой и благотворительной деятельности.

По данным Министерства экономики и территориального развития Свердловской области в целом за 2019 год в региональных и муниципальных СМИ было размещено 1100 публикаций о деятельности социально ориентированных НКО<sup>42</sup>.

Кроме того, в 2019 году в социальной сети «ВКонтакте» создано сообщество «Поддержка СОНКО в Свердловской области» (<https://vk.com/public190177429>), где размещаются новости, актуальная информация по вопросам деятельности и поддержки социально ориентированных НКО. Всего на странице 222 подписчика. Информация обновляется ежедневно.

Небольшое число региональных СО НКО размещают на интернет-ресурсах публичные отчеты о своей деятельности. В целом можно отметить недостаточное информационное присутствие общественных объединений и организаций Свердловской области в региональной медиасреде. Отсутствие в современном информационном пространстве собственного сайта у ряда общественных организаций является фактором, значительно ограничивающим степень информационного присутствия сектора в целом, степень его узнаваемости. Для включения некоммерческих организаций в информационную повестку Свердловской области «Медиацентр социальной информации УралДобро» запустил в 2019 году корпоративный сайт «НКО-Урал» (см. рисунок 20). На сайте

<sup>41</sup> Медиалогия. Режим доступа: <https://www.mlg.ru/~vzAJM>

<sup>42</sup> Информационная справка по вопросу «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»

размещается информация о событиях общественной жизни региона, проектах и акциях в некоммерческом секторе Свердловской области. На данном сайте размещается полезная для СО НКО информация, в том числе о грантовых конкурсах и иных формах поддержки.

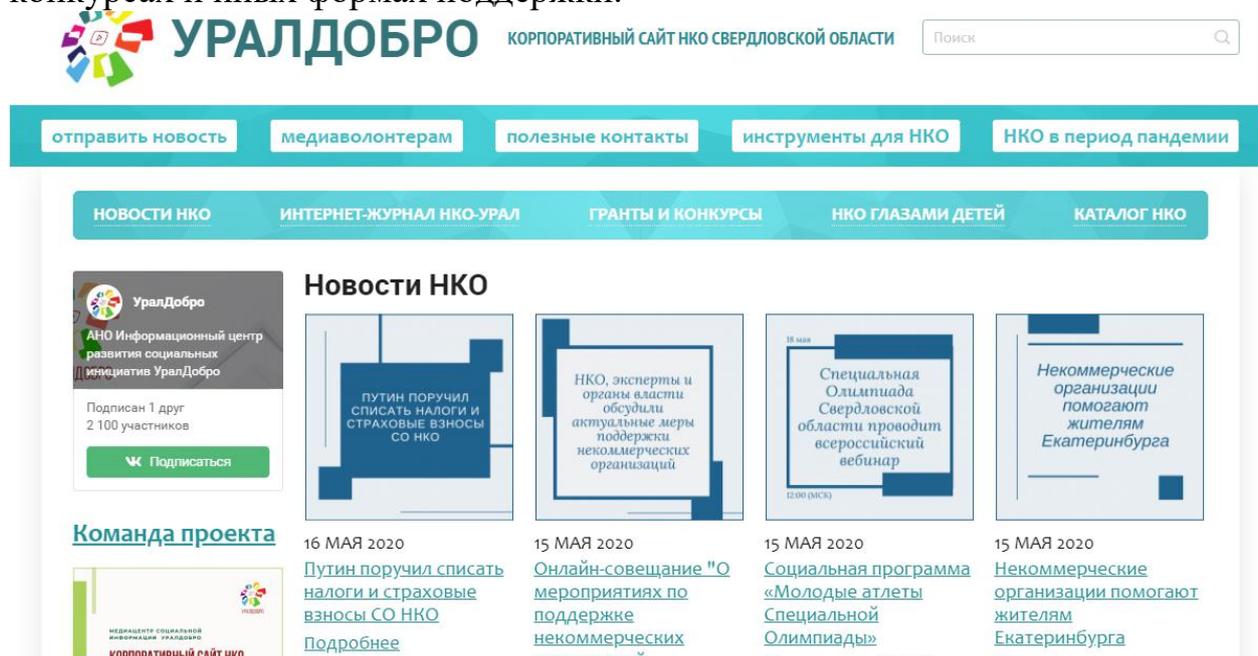


Рисунок 20 – корпоративный сайт НКО Свердловской области

Одним из актуальных источников информации для деятельности НКО является группа во «ВКонтакте» «Региональный Ресурсный центр РСМ для СО НКО Свердловской области», в которую входят 769 участников, на контент которой подписаны 194 организации ([https://vk.com/rrc\\_nko](https://vk.com/rrc_nko)). В группе регулярно размещаются информационные и методические материалы для специалистов НКО, проводятся онлайн-консультации экспертов по основным вопросам деятельности НКО, в том числе по бухгалтерскому учету и подготовке отчетности. Группа открыта для размещения информации о проектной деятельности региональных СО НКО.

Для включения социально ориентированных некоммерческих организаций в медийную повестку разработан интернет-ресурс СВЕ.РФ. На этом портале, отображающем все события, происходящие в регионе, откроются два новых раздела: «Урал многонациональный» и «Созидание». В зависимости от направления, в рамках которого осуществляют деятельность СО НКО, общественные организации смогут разместить здесь все сведения о себе, анонсы мероприятий, объявления и многие другие интересные для жителей региона информационные материалы.

В декабре 2019 года министерством экономики и территориального развития Свердловской области в социальной сети «ВКонтакте» создано сообщество «Поддержка СО НКО в Свердловской области» (<https://vk.com/public190177429>). На странице сообщества размещается актуальная информация о проведении конкурсов по предоставлению государственной поддержки СО НКО. В конце 2019 года в регионе запущен проект цифровой платформы вовлечения граждан в

решение вопросов развития муниципальных образований «Свердловская область: открыто!» (см. рисунок 21). Данная платформа со временем должна стать эффективным инструментом прямого взаимодействия жителей Свердловской области с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления. Определено 180 направлений, по которым данный ресурс будет принимать, обрабатывать сообщения жителей региона. Платформа должна стать информационной площадкой для населения, она позволит проводить дистанционно народные голосования и опросы общественного мнения.

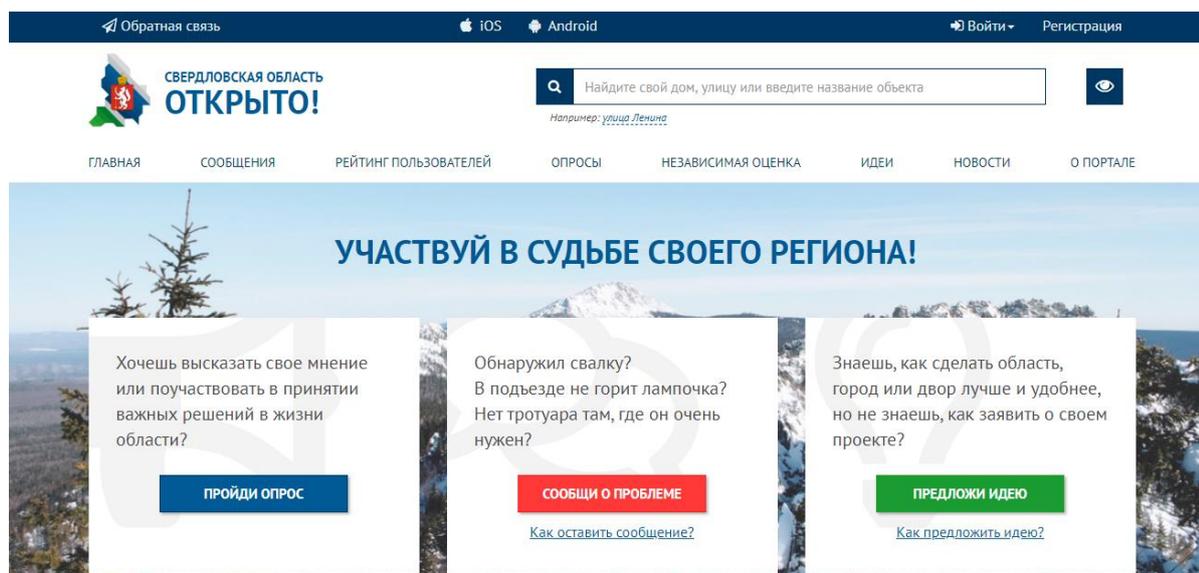


Рисунок 21 – Цифровая платформа «Свердловская область: открыто!»

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные направления развития гражданского общества в Свердловской области связаны с возросшей гражданской активностью населения, расширением сектора социально ориентированных некоммерческих организаций и профессионализацией деятельности общественников. В 2019 году повысилось и значение Общественной палаты Свердловской области, общественных советов при исполнительных органах государственной власти Свердловской области, при администрациях управленческих округов, Законодательном собрании Свердловской области, общественных палат и советов муниципальных образований как институтов общественного контроля, реального механизма активизации конструктивного участия жителей в развитии региона.

Ведущая роль в организации общественного контроля на территории Свердловской области безусловно принадлежит Общественной палате Свердловской области. Ее члены вносят определенный вклад в работу других институтов общественного контроля на территории Свердловской области,

определяя проблемные вопросы и тематику официального обсуждения, тиражируя свой опыт и подходы к организации системного взаимодействия бизнеса, власти и общества. В заданной итогами деятельности за 2019 год логике члены Общественной палаты Свердловской области в направлениях работы на 2020 год видят необходимость проработки механизма закрепления функции координации деятельности субъектов общественного контроля в муниципальных образованиях за Общественной палатой Свердловской области. Ставят в повестку деятельности членов комиссий и общественных групп Общественной палаты Свердловской области будущего года вопросы, связанные с развитием нормативно-правовой базы по созданию и порядку деятельности общественных палат муниципальных образований, необходимость внедрения в практику администрирования деятельности Общественной палаты региона мониторинга эффективности и результативности деятельности институтов общественного контроля; проработку форм и методов комплексного содействия общественным палатам и советам муниципальных образований в организации работы по противодействию коррупции. Одно из направлений работы 2020 года должно быть связано со стимулированием вузов, научных организаций к проведению экспертизы нормативных правовых актов, участию в проведении оценки регулирующего воздействия, так как профессиональной и независимой оценки в этом направлении сегодня крайне не хватает.

Проблемой, которая требует особого внимания со стороны институтов общественного контроля, а также общественников, остается ограниченность правовой грамотности населения. Перспективой и направлением работы институтов гражданского общества на 2020 год в связи с этим является проработка механизмов активизации гражданского участия населения, работа над широким вовлечением граждан в сферу антикоррупционной деятельности, стимулирование гражданских инициатив в муниципальных образованиях региона. Во многом этому может содействовать дальнейшее развитие вариативности институтов общественного контроля как площадок для общественно-государственного диалога, взаимодействия активных граждан и чиновников администраций районов, отдельных государственных учреждений и ведомств.

Региональная форумная кампания как фундамент для общественно-государственного диалога в 2019 году продемонстрировала возможности проработки вопросов развития территорий региона в активном взаимодействии членов муниципальных общественных палат, активистов социально ориентированных некоммерческих организаций и общественно-политических объединений, профсоюзных деятелей, депутатов, государственных и муниципальных служащих. Активность социально ориентированных некоммерческих организаций и их заинтересованность в диалоге требуют в 2020 году усиленного внимания к развитию гражданского общества и к повышению информированности населения о деятельности некоммерческих организаций, их социальных проектах и программах, где крайне востребовано участие населения и поддержка бизнеса.

В 2020 году важна работа по быстрой и объективной оценке мнения населения по вопросам социально-экономического развития, в отношении общественно-политических событий региона, деятельность по выявлению зон социального напряжения, способных оказать влияние на социальную и политическую стабильность в муниципальных образованиях Свердловской области. В соответствии с результатами реализации национальной программы «Цифровая экономика РФ» и программой «Пятилетка развития Свердловской области» в 2019 году вовлечение активных граждан в процесс управления развитием территорий, формирование системы эффективной работы с гражданскими активистами – перспективное направление развития гражданского общества на следующий год, где важнейшую роль будет играть единая региональная цифровая платформа, соответствующая стандартам «Умного города», разработанная в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и представленная широкой общественности.

Внедрение современных информационно-коммуникационных технологий и сервисов для взаимодействия граждан, организаций и государственных органов, доказавших свою эффективность, способных обеспечить быструю связь органов власти и гражданского общества, требует системных мер по популяризации среди населения новых возможностей гражданского и социального участия в жизни муниципальных образований Свердловской области.