



# МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## П Р И К А З

от 14.12.2022

№ 1467

г. Екатеринбург

### Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2023 год

Во исполнение части 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований,

#### **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2023 год (далее – программа профилактики) (прилагается).

2. Начальникам структурных подразделений Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области (О.С. Ситникова, Е.В. Филиппова, Н.А. Куклина, М.А. Черепанова) обеспечить исполнение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с планом-графиком проведения таких мероприятий, являющимся приложением к программе профилактики.

3. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Заместителя Министра природных ресурсов и экологии Свердловской области В.Ю. Русинову.

И.о. Министра

В.Ю. Русинова

## УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства природных ресурсов  
и экологии Свердловской области

от 14.12.2022 № 1467

«Об утверждении программы профилактики  
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям по региональному  
государственному контролю (надзору) в сфере  
охраны и использования особо охраняемых  
природных территорий на 2023 год»

**ПРОГРАММА****профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям по региональному государственному контролю (надзору)  
в сфере охраны и использования особо охраняемых природных  
территорий на 2023 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2023 год (далее – программа профилактики) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

Программа профилактики разработана в целях реализации положений статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), основных направлений системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р, Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61 (11).

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 16.09.2021 № 599-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий», с 1 января 2022 года Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Министерство) осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий в части соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением государственных бюджетных учреждений Свердловской области.



**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, описание текущего развития профилактической деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Важнейшими задачами реформы контрольной (надзорной) деятельности являются: внедрение системы комплексной профилактики нарушения обязательных требований, повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий, сокращение административного давления на бизнес, повышение безопасности государства и общества.

Перестройка работы органов контроля с принципа «найти нарушение и наказать» на партнерское и «сервисное» отношения к бизнес-сообществу и предпринимателям, смещение акцента на профилактику нарушений и предотвращение ущерба – задача, поставленная Правительством Российской Федерации.

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 9 месяцев 2022 года отделами регионального государственного контроля (надзора) проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. В отчетном периоде проведено 37 контрольных (надзорных) мероприятий без участия юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в виде выездных обследований, в том числе 8 – по обращению граждан, 29 – в соответствии с приказом Министерства от 21.03.2022 № 12-06-01/18 «Об утверждении графика проведения мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах и в их водоохранных зонах, особо охраняемых природных территориях Свердловской области на II–III кварталы 2022 года».

В целях проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, в 2022 году направлено 27 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и приняты меры по обеспечению соблюдения законодательства.

Анализ деятельности Министерства по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий с 2020 года по октябрь 2022 года

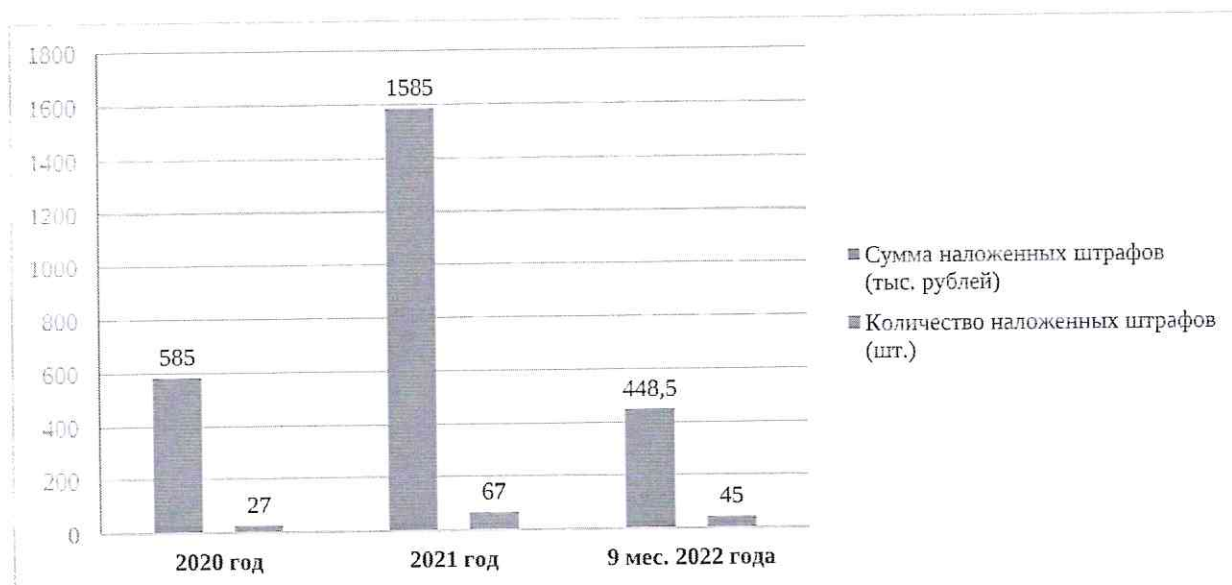


Представленные показатели работы за 2020, 2021 и 9 месяцев 2022 года свидетельствуют о зависимости количества выявленных нарушений от числа проведенных плановых и внеплановых проверок субъектов хозяйственной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в Свердловской области.

#### Количество рассмотренных дел об административных правонарушениях с 2020 года по октябрь 2022 года



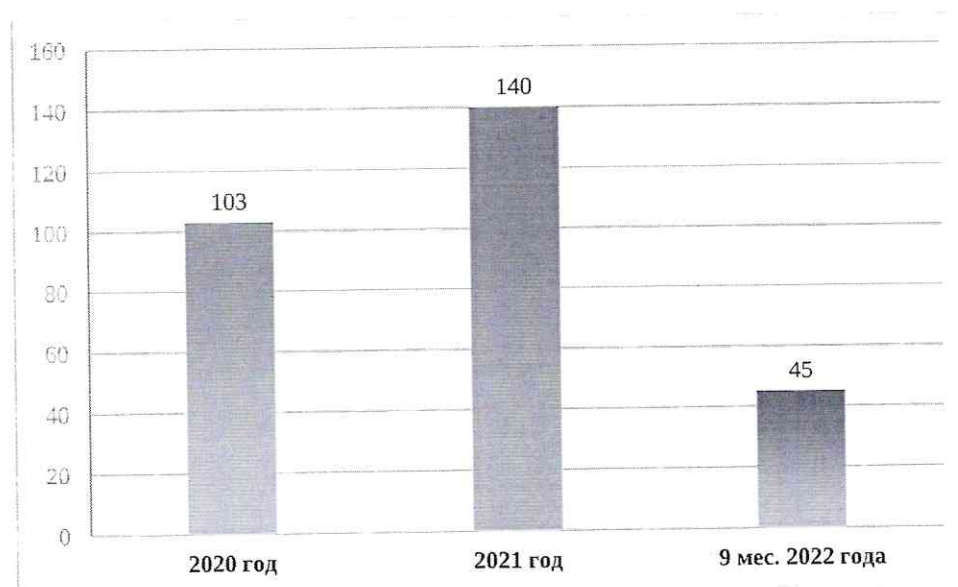
#### Количество рассмотренных дел об административных правонарушениях, по которым вынесены административные штрафы, с 2020 года по октябрь 2022 года





Снижение показателя количества наложенных должностными лицами административных штрафов за 9 месяцев 2022 года по сравнению с 2020 годом обусловлено применением положений статьи 4.1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей замену административного наказания в виде административного штрафа предупреждением для всех субъектов предпринимательской деятельности в случае совершения административного правонарушения впервые и при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда окружающей среде.

Динамика рассмотренных обращений граждан, организаций, государственных органов с 2020 года по октябрь 2022 года



В 2022 году наблюдается резкое снижение количества обращений граждан по вопросам нарушения режима особой охраны особо охраняемых природных территорий в связи с проведением профилактических мероприятий с населением по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Министерством проводятся профилактические мероприятия, направленные на решение поставленных задач и достижение целевых показателей программы профилактики. На официальном сайте Министерства создан раздел, посвященный профилактике нарушений обязательных требований.

В формате видеотрансляции 25 февраля 2022 года проведено публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного экологического надзора за 2021 год. Всего в видеотрансляции принял участие 21 человек, на поступившие от участников вопросы даны ответы с разъяснениями.

Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях профилактики совершения нарушений законодательства Российской Федерации рекомендуется при осуществлении своей деятельности руководствоваться Перечнем правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), и порядка его ведения, утвержденным приказом Министерства от 09.03.2017 № 226 и размещенном на официальном сайте Министерства в разделе Главная → Перечень обязательных требований (<https://mprso.midural.ru/article/show/id/1294>). Актуализация данного приказа осуществлялась в июне 2020 года, марте, мае и августе 2021 года, сентябре 2022 года.

В рамках разъяснительной работы для использования природопользователями на официальном сайте Министерства размещено руководство по соблюдению обязательных



требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области изучения, рационального использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства в период с 2020 года по октябрь 2022 года Министерством организованы и проведены на территории Южного, Северного, Горнозаводского управленческих округов Свердловской области и в городе Екатеринбурге рабочие семинары-совещания в части ознакомления с новыми формами контрольно-надзорной деятельности, разъяснениями требований законодательства в области охраны окружающей среды с указанием типичных нарушений, выявляемых при проверках и обсуждением Обзора правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства природных ресурсов и экологии и Свердловской области за 2020 и 2021 годы.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение нарушений обязательных требований) в подконтрольных сферах общественных отношений и предотвращение риска причинения вреда окружающей среде;

- создание единой системы профилактики правонарушений в подконтрольных сферах деятельности.

Задачи программы профилактики:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований;

- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

- мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- обеспечение открытости контрольно-надзорной деятельности, взаимодействия Министерства с поднадзорными субъектами.

Для решения задач и достижения целей программы профилактики предусмотрены следующие виды и формы профилактических воздействий:

- 1) применение проверочных листов при проведении плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

- 2) проведение круглых столов, семинаров, выездных массовых встреч с подконтрольными субъектами и населением;

- 3) проведение профилактических мероприятий.

Реализация программы профилактики осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с ежегодно разрабатываемым планом-графиком проведения таких мероприятий, являющимся приложением к настоящей программе профилактики.

## **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Для решения задач и достижения целей программы профилактики предусмотрены следующие виды и формы профилактических мероприятий:

- 1) информирование;

Министерство осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения



соответствующих сведений на официальном сайте Министерства, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

2) обобщение правоприменительной практики;

Министерство осуществляет обобщение правоприменительной практики, по итогам которого обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты такого обобщения (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится Министерством с периодичностью 1 раз в год, утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте Министерства до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

Министерством обеспечивается публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

3) объявление предостережения;

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) объявляется и направляется Министерством контролируемому лицу при наличии оснований и в порядке, предусмотренном статьей 49 Закона № 248-ФЗ, должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложения о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требований представления контролируемым лицом сведений и документов.

4) консультирование;

Должностные лица Министерства, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование, то есть дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, без взимания платы.

Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи (при наличии технической возможности), на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

При проведении консультирования может осуществляться аудио-видеозапись.

По телефону консультирование осуществляется путем обращения к должностному лицу Министерства, уполномоченному на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, по номеру телефона, размещенному на официальном сайте Министерства, в рабочее время.

Посредством видео-конференц-связи консультирование осуществляется путем направления запроса на адрес официальной электронной почты Министерства о наличии технической возможности проведения консультирования в указанном режиме.

В ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется устное консультирование контролируемого лица, в отношении которого проводится данное мероприятие.

5) профилактический визит;

Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения



к соответствующей категории риска.

Министерство предлагает проведение обязательного профилактического визита в отношении:

- объектов контроля, отнесенных к категориям среднего риска;
- контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере деятельности, установленной законодательством Российской Федерации, не позднее чем в течение 1 года со дня начала такой деятельности.

#### **Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Оценка эффективности реализации программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) в течение всего срока ее реализации по следующей формуле:

$$P_{\text{эффект}} = \frac{\Sigma_{\text{показ}}}{O_{\text{показ}}} * 100\%, \text{ где}$$

- $\Sigma_{\text{показ}}$  – сумма достигнутых (100% и более) по итогам календарного года целевых показателей программы профилактики в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, ед.
- $O_{\text{показ}}$  – общее количество целевых показателей программы профилактики в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, ед.

Показатель	Значение показателя	Уровень реализации программы профилактики	Корректировка программы профилактики
$P_{\text{эффект}}$	$\geq 90\%$	высокий уровень	не требуется
	$< 90\%$ но $\geq 70\%$	средний уровень	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
	$< 70\%$	низкий уровень	

#### **Целевые показатели программы профилактики:**

В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий		
Наименование целевых показателей	Базовый период (2021 год)	2023 год
Количество инцидентов на особо охраняемых природных территориях, приведших к расчету ущерба, штук	2	не более значения 2021 года

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

- при информировании соответствующие сведения размещаются на официальном сайте Министерства.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при обобщении правоприменительной практики:

- обеспечено публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.



Показатели результативности и эффективности программы профилактики при  
объявлении предостережений:

– количество объявленных предостережений.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при  
консультировании:

– количество осуществленных консультирований.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики при  
проведении профилактического визита:

– количество проведенных профилактических визитов.

Приложение  
к программе профилактики рисков причинения  
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по  
региональному государственному контролю  
(надзору) в сфере охраны и использования особо  
охраняемых природных территорий на 2023 год

**ПЛАН-ГРАФИК**  
**проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений**  
**обязательных требований, соблюдение которых проверяется Министерством природных ресурсов**  
**и экологии Свердловской области при осуществлении регионального государственного контроля**  
**(надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий**

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
1.	Информирование подконтрольных субъектов путем размещения на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Министерство):		
1.1.	текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, с их последующей актуализацией;	В течение года (по мере необходимости)	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
1.2.	сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, о сроках и порядке их вступления в силу;	В течение 10 дней с момента внесения изменений и вступления в силу нормативного правового акта	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
1.3.	плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год;	20 декабря 2023 года	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова



Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
1.4.	программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2024 год.	25 декабря 2023 года	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
2.	Проведение публичного обсуждения проекта доклада о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2022 год	15 февраля 2023 года	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
3.	Размещение доклада о результатах обобщения правоприменительной практики на официальном сайте Министерства	1 марта 2023 года	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
4.	Подготовка доклада об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2022 год и размещение его на официальном сайте Министерства	15 марта 2023 года	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
5.	Применение меры профилактики «Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях»	В течение года в случаях, установленных статьей 49 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнители
6.	Консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	В течение года (по мере необходимости)	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова
7.	Проведение профилактических визитов	В течение года в случаях, установленных статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	О.С. Ситникова Е.В. Филиппова Н.А. Куклина М.А. Черепанова