



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.05.2019 № 1859-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Закона
Свердловской области
«Об отдельных вопросах
реализации в Свердловской
области промышленной
политики Российской
Федерации»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 23 ноября 2015 года № 136-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает:

Указанный закон действует на территории Свердловской области с 1 января 2016 года и устанавливает меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, которые могут применяться к субъектам промышленной деятельности в Свердловской области, а также регулирует вопросы, связанные с созданием государственного фонда развития промышленности Свердловской области и заключением Свердловской областью специального инвестиционного контракта.

Основным уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере стимулирования развития промышленности в Свердловской области определено Министерство промышленности и науки Свердловской области (далее – Министерство).

Мера стимулирования в виде предоставления из областного бюджета субсидий реализуется в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1293-ПП. Субсидии предоставляются субъектам промышленной деятельности по результатам отбора. Порядок прове-

дения отбора и порядок предоставления субсидий приведены в приложениях к указанной программе.

В 2016 году субсидии на возмещение части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и техническому перевооружению производственных мощностей, направленных на создание и (или) развитие производства новой высокотехнологичной конкурентоспособной продукции, предоставлены девяти промышленным предприятиям Свердловской области на общую сумму 71,8 млн. рублей (100 процентов плана). В 2017 году на эти цели из областного бюджета планировалось выделить 3,5 млн. рублей, однако отбор субъектов промышленной деятельности на право предоставления субсидий не проводился. В 2018 году субсидия на возмещение указанных затрат предоставлена одному промышленному предприятию Свердловской области, при этом размер субсидии составил 5 млн. рублей (100 процентов плана). В 2019 году на эти цели из областного бюджета планируется выделить 5,3 млн. рублей.

Указом Губернатора Свердловской области от 15.11.2016 № 693-УГ создан Фонд технологического развития промышленности Свердловской области (далее – Фонд). Устав Фонда и состав наблюдательного совета и попечительского совета Фонда утверждены постановлением Правительства Свердловской области от 02.12.2016 № 847-ПП. Предметом деятельности Фонда является предоставление финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности в Свердловской области. В целях осуществления указанной деятельности Фонду предоставляется субсидия из областного бюджета, порядок предоставления которой приведен в приложении к государственной программе Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года». Так, в 2016 году объем субсидии составил 100 млн. рублей, в 2017 году – 200 млн. рублей, в 2018 году – 157 млн. рублей, в 2019 году – 10 млн. рублей. Общий объем средств областного бюджета, выделенных Фонду в 2016 – 2019 годах, составил 467 млн. рублей.

Фонд предоставляет финансовую поддержку субъектам промышленной деятельности в форме льготных займов (по ставке до 5 процентов годовых) совместно с федеральным государственным автономным учреждением «Российский фонд технологического развития» в соотношении 30 на 70 процентов соответственно. Льготное заемное финансирование предоставляется на реализацию проектов, направленных на импортозамещение, производство и экспорт конкурентоспособной продукции гражданского назначения (программа «Проекты развития»), а также на модернизацию или организацию производства комплектующих изделий, повышающих уровень локализации конечной российской продукции (программа «Комплектующие изделия»). В 2017 – 2019 годах льготные займы предоставлены шести промышленным

предприятиям Свердловской области на общую сумму 467,5 млн. рублей, из них 140,3 млн. рублей – средства Фонда. Кроме того, один проект промышленного развития находится на стадии подписания договора займа (запрашиваемая сумма займа составляет 20,1 млн. рублей, в том числе средства Фонда – 6 млн. рублей).

С учетом неиспользованных остатков субсидий прошлых лет капитализация Фонда по состоянию на 1 мая 2019 года составила около 311 млн. рублей. Следует отметить, что в настоящее время на рассмотрении Фонда находится 12 заявок субъектов промышленной деятельности в Свердловской области на предоставление льготных займов на общую сумму 809,5 млн. рублей, из них 242,9 млн. рублей – средства Фонда.

Предоставление субъектам промышленной деятельности государственных гарантий Свердловской области осуществляется в соответствии с программой государственных гарантий Свердловской области на текущий финансовый год и порядком, установленным Правительством Свердловской области для субъектов инвестиционной деятельности (постановление от 20.06.2011 № 748-ПП «О предоставлении государственных гарантий Свердловской области субъектам инвестиционной деятельности»). Указанными программами на 2016 – 2019 годы предоставление государственных гарантий Свердловской области не предусмотрено.

Внесение государственного казенного имущества Свердловской области, в том числе средств областного бюджета, в качестве вкладов в уставные капиталы акционерных обществ, являющихся субъектами промышленной деятельности, до настоящего времени не планировалось и не осуществлялось.

Исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным на заключение специальных инвестиционных контрактов от имени Свердловской области, определено Министерство. Порядок заключения специальных инвестиционных контрактов для отдельных отраслей промышленности Свердловской области, Положение о межведомственной комиссии Свердловской области по специальным инвестиционным контрактам для отдельных отраслей промышленности Свердловской области, а также типовая форма специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности Свердловской области утверждены постановлением Правительства Свердловской области от 16.11.2016 № 808-ПП. Также Правительством Свердловской области утвержден Порядок осуществления контроля за выполнением специального инвестиционного контракта для отдельных отраслей промышленности Свердловской области (постановление от 23.03.2017 № 164-ПП). В 2017 и 2018 годах Свердловской областью заключено три специальных инвестиционных контракта в сфере энергети-

ческой и металлургической промышленности, а также в сфере машиностроения.

Для субъектов промышленной деятельности в Свердловской области установлены особенности налогообложения отдельными налогами. Так, в соответствии со статьей 3 Закона Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» освобождаются от уплаты налога на имущество организаций субъекты промышленной деятельности, являющиеся резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территории Свердловской области, или сторонами специальных инвестиционных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации или Свердловской области.

В соответствии со статьей 2 Закона Свердловской области от 29 ноября 2002 года № 42-ОЗ «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» субъекты промышленной деятельности, являющиеся участниками специальных инвестиционных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации или Свердловской области, или резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территории Свердловской области, исчисляют суммы налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, по пониженной ставке.

Кроме того, субъекты промышленной деятельности, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, организациями, имеющими статус участников приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству или по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов, или резидентами особых экономических зон, созданных на территории Свердловской области, могут воспользоваться особенностями налогообложения отдельными налогами, установленными для соответствующих категорий налогоплательщиков.

Информация по вопросам, связанным с осуществлением деятельности в сфере промышленности на территории Свердловской области, в том числе информация об имеющихся трудовых ресурсах и о потребностях в создании новых рабочих мест, предоставляется субъектам промышленной деятельности на основании заявлений, поданных в Министерство. Порядок и сроки рассмотрения таких заявлений утверждены постановлением Правительства Свердловской области от 28.09.2016 № 694-ПП «О реализации отдельных положений Закона Свердловской области от 23 ноября 2015 года № 136-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации».

Указом Губернатора Свердловской области от 17.03.2017 № 164-УГ утверждено Положение о формах и порядке оказания содействия в установ-

лении внешнеэкономических связей субъектам промышленной деятельности в Свердловской области. Кроме того, подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе «Деятельность») специализированный каталог «Экспортный потенциал промышленных предприятий Свердловской области», в котором представлено около 200 предприятий региона с указанием информации о производимой ими продукции. Также в 2017 году оформлены паспорта внешнеэкономических проектов для четырех промышленных предприятий Свердловской области.

Для осуществления контроля в сфере применения к субъектам промышленной деятельности мер стимулирования Министерством ведется реестр субъектов промышленной деятельности, к которым применены отдельные меры стимулирования. Порядок ведения и форма такого реестра утверждены постановлением Правительства Свердловской области от 28.09.2016 № 694-ПП. Реестр субъектов промышленной деятельности, к которым применены отдельные меры стимулирования, размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Сведения об использовании бюджетных средств» раздела «Документы».

Министерством создан совещательный орган в сфере стимулирования развития промышленности – Совет по координации вопросов реализации промышленной политики на территории Свердловской области. Положение об указанном совете утверждено приказом Министерства от 30.12.2015 № 528, состав совета – приказом Министерства от 20.08.2015 № 319.

В Свердловской области проводится значительная работа по обеспечению подготовки квалифицированных работников инженерно-технических и рабочих специальностей для организаций промышленного комплекса. Программы профессионального обучения и повышения квалификации работников промышленных предприятий Свердловской области реализуются как на базе созданных предприятиями учебных центров, так и на базе профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования. Министерством заключаются трехсторонние соглашения с промышленными предприятиями и образовательными организациями высшего образования по целевой подготовке работников. Проводятся чемпионаты сквозных рабочих профессий высокотехнологичных отраслей промышленности по методике WorldSkills.

Также в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года» предусмотрена реализация мероприятий региональных проектов «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» и «Промышленный экспорт в Свердловской области», обеспечиваю-

щих достижение целей, показателей и результатов национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости» и «Международная кооперация и экспорт» соответственно.

Необходимо отметить, что Закон Свердловской области «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации» в целом исполняется. Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области и Министерством приняты все нормативные правовые акты, необходимые для реализации положений закона. Вместе с тем за счет средств областного бюджета субсидируется только один вид затрат субъектов промышленной деятельности, Фонд предоставляет финансовую поддержку промышленным предприятиям исключительно в форме займов, объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года» не позволяет в полной мере обеспечить достижение целей, показателей и результатов национальных проектов «Производительность труда и поддержка занятости» и «Международная кооперация и экспорт».

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации» принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) в ходе исполнения областного бюджета на 2019 год:

рассмотреть возможность предоставления Фондом технологического развития промышленности Свердловской области финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности в иных формах, в том числе без привлечения средств федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития», а также возможность применения Фондом к этим субъектам иных мер стимулирования;

принять меры по привлечению средств федерального бюджета на реализацию мероприятий, направленных на повышение производительности труда в отраслях промышленности;

обеспечить выделение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий, направленных на повышение производительности труда в отраслях промышленности, в объеме, необходимом для выполнения условий привлечения средств федерального бюджета на эти цели;

предусмотреть в государственной программе Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до

2024 года» мероприятия, направленные на продвижение промышленной продукции, имеющей экспортный потенциал;

2) при формировании проекта областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предусмотреть выделение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года» в объеме, необходимом для достижения целей, задач и целевых показателей этой программы.

3. Комитету Законодательного Собрания по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (Абзалов А.Ф.) подготовить вопрос о выполнении настоящего постановления и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания в мае 2020 года.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (Абзалов А.Ф.).

Председатель
Законодательного Собрания



Л.В.Бабушкина