



# МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## П Р И К А З

от 28.08.2022

№ 2/16

г. Екатеринбург

### Об утверждении доклада о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области при осуществлении регионального государственного экологического надзора за 2021 год

Во исполнение части 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7,

#### **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области при осуществлении регионального государственного экологического надзора за 2021 год (прилагается).

2. Настоящий приказ опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области ([www.pravo.gov66.ru](http://www.pravo.gov66.ru))».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Заместителя Министра природных ресурсов и экологии Свердловской области В.Ю. Русинову.

И.о. Министра

В.Ю. Русинова

УТВЕРЖДЕН  
приказом Министерства природных  
ресурсов и экологии  
Свердловской области  
от 28.02.2022 № 216  
«Об утверждении доклада о результатах  
обобщения правоприменительной  
практики Министерства природных  
ресурсов и экологии Свердловской  
области при осуществлении  
регионального государственного  
экологического надзора за 2021 год»

## ДОКЛАД

### **о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области при осуществлении регионального государственного экологического надзора за 2021 год**

Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Министерство) включает вопросы правоприменительной практики организации и проведения регионального государственного экологического надзора и правоприменительной практики соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

В настоящем докладе о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства при осуществлении регионального государственного экологического надзора за 2021 год (далее – Доклад) проанализирована и дана оценка деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного экологического надзора, исходя из задач, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами, законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, о недрах, водного законодательства.

#### **I. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного экологического надзора**

1. В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон о государственном надзоре) на основании плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденного приказом Министерства



от 27.10.2020 № 1430, (далее – План) должностными лицами Министерства проведено 52 плановых проверки.

Составлению ежегодного Плана предшествовала совместная работа отделов регионального государственного контроля (надзора) Министерства по его формированию с учетом риск-ориентированного подхода, анализа предыдущей деятельности субъектов хозяйственной и иной деятельности, в процессе которой были выявлены экологические нарушения, предусмотренной Законом о государственном надзоре периодичности проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, возможности проведения совместных проверок с иными контролирующими органами. Проект Плана был направлен на согласование в прокуратуру Свердловской области в срок до 1 сентября 2020 года. Утвержденный План с корректировками, внесенными по предложению надзорного органа, представлен в прокуратуру Свердловской области до 1 ноября 2020 года для дальнейшего формирования сводного плана, в декабре 2020 года размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для всеобщего обозрения.

В рамках указанного Плана в 2021 году проведено 28 совместных проверок с Управлением Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей по Свердловской области, Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области, Министерством агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области, Министерством общественной безопасности Свердловской области, Региональной инспекцией труда в Свердловской области, Управлением государственной инспекции по безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел России по Свердловской области, Региональной энергетической комиссией Свердловской области, Межрегиональным управлением № 91 Федерального медико-биологического агентства, Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области.

2. В анализируемый период проведено 240 внеплановых проверок. Основаниями для проведения таких проверок являлись:

✓ истечение срока исполнения предписаний, выданных в процессе проведения проверок обязательных требований – 215 случаев;

✓ поступившие в Министерство жалобы и обращения граждан, юридических лиц, содержащие факты возникновения угрозы или непосредственного причинения вреда окружающей среде, – 23 случая;

✓ требования органов прокуратуры – 2 случая.

В течение 2021 года в органы прокуратуры направлено 6 заявлений о согласовании проведения внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, из которых 5 согласованы.

3. Разработка и издание приказов о проведении проверок осуществлялись в строгом соответствии с требованиями приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных



предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Приказ № 141).

4. При выборе формы проведения проверки учитывались основания ее проведения, целесообразность присутствия при проведении проверки на объектах хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, их характеристика, степень негативного воздействия таких объектов на окружающую среду.

5. Срок проведения плановых проверок, указываемый в приказах об их проведении, составлял по установленным правилам не более 20-ти рабочих дней и исчислялся должностными лицами Министерства, проводившими проверку, в соответствии с требованиями статьи 13 Закона о государственном надзоре.

6. Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки определены положениями Закона о государственном надзоре, которые неукоснительно соблюдались должностными лицами Министерства, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды Свердловской области.

Жалоб от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на нарушение их прав и ограничение интересов при проведении проверок в Министерство в течение отчетного периода не поступало.

7. Результаты проверки оформлялись в виде актов проверок в соответствии с требованиями, установленными статьей 16 Закона о государственном надзоре, по форме, утвержденной Приказом № 141.

В случае выявления при проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды принимались меры по их пресечению в рамках установленной компетенции.

К таким мерам относятся:

- 1) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений;
- 2) направление информации в органы государственной власти, органы местного самоуправления, органы прокуратуры, иные правоохранительные органы;
- 3) возбуждение производств по делам об административных правонарушениях;
- 4) рассмотрение дел об административных правонарушениях и вынесение в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), процессуального решения.

8. В рамках статьи 13.2 Закона о государственном надзоре должностными лицами Министерства проводились плановые (рейдовые) осмотры, обследования особо охраняемых природных территорий областного значения, лесных и земельных участков, акваторий водоемов на основании заданий, выданных в порядке, установленном приказом Министерства от 25.04.2017 № 432 «Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и Порядка оформления результатов



мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями».

Так, в 2021 году на основании приказа Министерства от 30.03.2021 № 12-06-01/29-ГК проведено 124 плановых обследования особо охраняемых природных территорий, участков в границах водоохранных зон водных объектов и их акваторий.

9. Работа с обращениями граждан, содержащими сведения о нарушениях обязательных требований в области охраны окружающей среды, причинении вреда или угрозе причинения вреда окружающей среде, проводилась в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Закон № 59-ФЗ).

Отделами регионального государственного контроля (надзора) в 2021 году рассмотрено 1021 обращение (111% к предыдущему году), из которых 819 обращений послужили основаниями для проведения проверок и обследований.

В силу законодательной возможности, установленной частью 2 статьи 9 Закона № 59-ФЗ, должностными лицами Министерства в целях объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений осуществлялся выезд на место предполагаемого правонарушения. В таком порядке проведено 384 обследования территорий.

В соответствии с требованиями Закона № 59-ФЗ сроки рассмотрения обращений граждан не превышали 30-ти дней.

10. В 2021 году юридические лица, их должностные лица, индивидуальные предприниматели, граждане привлекались Министерством к административной ответственности за совершение административных правонарушений в области охраны собственности, охраны окружающей среды и природопользования, предусмотренных главами 7, 8 КоАП РФ. В отношении лиц, допустивших административные правонарушения против порядка управления, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, возбуждались производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных главами 19, 20 КоАП РФ.

Так, возбуждено 596 дел об административных правонарушениях, рассмотрено 674 административных дела с учетом материалов, поступивших из правоохранительных органов, и дел, рассмотренных мировыми судьями. В 335 случаях вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа. В 270 случаях в порядке, установленном статьей 4.1.1 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде предупреждения.

Сумма наложенных административных штрафов составила 9648,0 тыс. рублей, в том числе:

- на юридических лиц – 8448,0 тыс. рублей;
- на должностных лиц – 823,5 тыс. рублей;
- на граждан – 376,5 тыс. рублей.

Общая сумма взысканных штрафов составила 4488,556 тыс. рублей.

11. Степень тяжести совершенных правонарушений в области охраны окружающей среды оценивалась, как правило, по количеству составов



административных правонарушений, которые содержит одно совершенное действие (бездействие), возможности наступления негативных последствий для природной среды и нанесения ущерба природным ресурсам.

При выборе вида ответственности должностные лица Министерства, рассматривающие дела об административных правонарушениях, руководствовались:

- 1) общими правилами назначения административного наказания;
- 2) возможностью квалифицировать допущенное правонарушение как малозначительное;
- 3) законодательно урегулированной возможностью замены административного наказания в виде административного штрафа предупреждением;
- 4) обстоятельствами, смягчающими или отягчающими административную ответственность;
- 5) количеством совершенных административных правонарушений;
- 6) иными, предусмотренными КоАП РФ, требованиями.

### **Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности**

Предложения по результатам осуществления регионального государственного экологического надзора в связи с вступлением с 1 июля 2021 года в силу Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» отсутствуют.

### **Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды**

В течение 2021 года должностными лицами Министерства при проведении мероприятий по контролю выявлено 690 нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды, из них:

- 68 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами;
- 85 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха;
- 14 нарушений требований законодательства Российской Федерации о недрах;
- 37 нарушений требований водного законодательства;
- 4 нарушения требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ);
- 482 нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды общего характера.



## 1. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами

В 2021 году Министерством проведено 122 проверки в области обращения с отходами, рассмотрено 352 обращения граждан, организаций, государственных органов, информации СМИ о фактах нарушений в области обращения с отходами. При рассмотрении поступивших обращений проведено 196 рейдовых обследований территорий и земельных участков.

По результатам проверок выявлено 68 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами, выдано 167 предписаний об устранении нарушений, направлено 89 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области обращения с отходами.

Основное количество нарушений в области обращения с отходами допущено на территориях Горнозаводского и Западного управленческих округов Свердловской области: 33 и 19 нарушений соответственно.

В ходе проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, установлено, что типичными нарушениями обязательных требований в области обращения с отходами юридических лиц и индивидуальных предпринимателей явились:

- отсутствие учёта образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов;
- неисполнение обязанности по отнесению отходов к конкретному классу опасности, составлению паспортов отходов;
- неисполнение обязанности по разработке нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- отсутствие оборудованных в соответствии с требованиями природоохранного законодательства мест для накопления отходов;
- осуществление сброса отходов на почву;
- несоблюдение требований при накоплении жидких коммунальных отходов (далее – ЖКО) в специально оборудованных местах;
- отсутствие договоров на вывоз ЖКО с организациями, имеющими договор водоотведения с гарантирующей организацией;
- не представление в установленный срок в государственное казенное учреждение Свердловской области «Центр экологического мониторинга и контроля» технического отчета об образовании и обращении с отходами.

За правонарушения в указанной сфере юридические лица, их должностные лица, индивидуальные предприниматели и граждане привлекались к административной ответственности по:

- части 1 статьи 8.2 КоАП РФ – несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления, за



исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса, в 71 случае в виде штрафов на общую сумму 1386,0 тыс. рублей и в 36 случаях – в виде предупреждений;

– части 2 статьи 8.2 КоАП РФ – повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в 5 случаях в виде штрафов на общую сумму 287,0 тыс. рублей;

– части 3 статьи 8.2 КоАП РФ – действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда здоровью людей или окружающей среде либо возникновение эпидемии или эпизоотии, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния, в 1 случае в виде штрафа в размере 1,5 тыс. рублей;

– части 4 статьи 8.2 КоАП РФ – несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.2.3 настоящего Кодекса, в 2 случаях в виде штрафов на общую сумму 320,0 тыс. рублей;

– части 7 статьи 8.2 КоАП РФ – неисполнение обязанности по разработке проектов нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение или направлению таких проектов на утверждение в уполномоченный орган, если такая обязанность установлена законодательством Российской Федерации, в 6 случаях в виде штрафов на общую сумму 380,0 тыс. рублей и в 2 случаях в виде предупреждений;

– части 9 статьи 8.2 КоАП РФ – неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I–V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I–IV классов опасности, в 1 случае в виде штрафа в размере 20,0 тыс. рублей и в 7 случаях в виде предупреждений;

– части 10 статьи 8.2 КоАП РФ – неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления, в 7 случаях в виде предупреждений;

– части 1 статьи 8.2.3 КоАП РФ – несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства, в 2 случаях в виде штрафов в размере 5,0 тыс. рублей;

– части 2 статьи 8.2.3 КоАП РФ – повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в 1 случае в виде штрафа в размере 3,0 тыс. рублей;

– статье 16-1 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области № 52-ОЗ) – нарушение установленного нормативным правовым актом Свердловской области порядка предоставления сведений, необходимых для ведения Свердловского областного кадастра отходов производства и потребления, в 14 случаях в виде штрафов на общую сумму 425,0 тыс. рублей и в 90 случаях в виде предупреждений.

В 2021 году в прокуратуру Свердловской области направлялось 3 заявления о согласовании проведения внеплановой выездной проверки по соблюдению



требований в области охраны окружающей среды, обращения с отходами в отношении ООО «Космос» и МУП «Горноуральская УК» (дважды).

Результаты указанных проверок показали следующее.

1) В ходе проведения внеплановой выездной проверки в отношении МУП «Горноуральская УК» выявлено несоблюдение требований при накоплении ЖКО на участке между гаражами и домом № 3 по улице Советская села Новопаньшино, эксплуатация негерметичной выгребной ямы с отверстием в металлическом оголовке выгреба, излив ЖКО на почву в районе дома № 1 по улице Советская села Новопаньшино, загрязнение почв фосфат-ионом (кислоторастворимая форма), азотом аммонийным.

По результатам проверки установлено 3 нарушения в области обращения с отходами, с целью их устранения юридическому лицу выданы 3 предписания. По факту нарушений МУП «Горноуральская УК» привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 8.2, части 2 статьи 8.6 КоАП РФ в виде штрафов на общую сумму 140,0 тыс. рублей. Штрафы оплачены в установленный срок в полном объеме.

По результатам внеплановой проверки по выполнению выданных предписаний установлено невыполнение 1 предписания. За невыполнение предписаний в отношении юридического лица возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ и направлено в суд для рассмотрения по подведомственности. Судом принято решение о привлечении юридического лица к административному штрафу в размере 10,0 тыс. рублей.

2) В ходе проведения внеплановой выездной проверки в отношении ООО «Космос» установлен факт сжигания отходов деревообработки без специальной установки на открытом участке. По результатам проверки выявлено 7 нарушений в области обращения с отходами, выдано 4 предписания для их устранения. По факту выявленных нарушений ООО «Космос» привлечено к административной ответственности по частям 1, 9 и 10 статьи 8.2 КоАП РФ в виде административного штрафа на сумму 100,0 тыс. рублей и 2-х предупреждений. Штраф в добровольном порядке не оплачен, в связи с этим возбуждено дело об административном правонарушении по статье 20.25 КоАП РФ и направлено на рассмотрение мировому судье, которое по состоянию на 31 декабря 2021 года не рассмотрено. Также материалы направлены судебным приставам для принудительного взыскания административного штрафа. Судебными приставами взыскано 7,2 тыс. рублей.

По статье 16-1 Закона Свердловской области № 52-ОЗ в отношении ООО «Космос» составлен протокол об административном правонарушении, который направлен на рассмотрение в мировой суд, судьей вынесено наказание в виде предупреждения.

В 2021 году обжаловались следующие постановления о назначении административных наказаний.

1) По материалам МУ МВД России «Нижнетагильское» установлено, что индивидуальным предпринимателем М. при осуществлении производственной деятельности по распиловке древесины и эксплуатации пилорам допущен сброс на



почву отходов опила и горбыля из натуральной чистой древесины в 4-х местах общим объемом 978 куб. метров на площади 435 кв. метров. На одном участке отходы имели следы сжигания. За выявленные нарушения предприниматель привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 8.2 КоАП РФ в виде штрафа в размере 30,0 тыс. рублей.

Считая постановление незаконным и необоснованным, предприниматель оспаривал привлечение к административной ответственности. Решением Ленинского районного суда г. Нижнего Тагила, оставленным без изменения решением Свердловского областного суда, постановление оставлено без изменения, жалоба – без удовлетворения.

2) По итогам проведения мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в пос. Черноисточинск за осуществление сброса ЖКО на почву гражданин Ш. привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 8.2 КоАП РФ в виде штрафа на сумму 1,5 тыс. рублей.

Постановление о назначении административного наказания обжаловалось физическим лицом в Пригородном районном суде за пределами срока обжалования. Определением Пригородного районного суда в восстановлении срока обжалования отказано.

3) По результатам рассмотрения в августе 2020 года административного дела, возбужденного прокуратурой г. Каменска-Уральского в отношении председателя товарищества собственников жилья «Наш дом» (далее – ТСЖ «Наш дом») по части 1 статьи 8.2 КоАП РФ, вынесено административное наказание в виде штрафа в размере 10,0 тыс. рублей.

Считая постановление незаконным и необоснованным, председателем подана жалоба в Красногорский районный суд г. Каменска-Уральского. Решением Красногорского районного суда г. Каменска-Уральского постановление отменено, дело направлено на новое рассмотрение.

Новое рассмотрение административного дела состоялось в январе 2021 года с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 10,0 тыс. рублей. Вновь не согласившись с постановлением, председателем подана повторная жалоба в Красногорский районный суд г. Каменска-Уральского о признании его незаконным. Решением судьи Красногорского районного суда г. Каменска-Уральского постановление начальника отдела вновь отменено, дело направлено на новое рассмотрение.

Очередное рассмотрение административного дела состоялось в апреле 2021 года с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 10,0 тыс. рублей. Вновь не согласившись с постановлением о назначении административного наказания, председатель подал жалобу в Красногорский районный суд г. Каменска-Уральского о признании его незаконным.

По результатам рассмотрения административного дела председатель ТСЖ «Наш дом» привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 10,0 тыс. рублей, который оплачен в полном объеме.

4) Постановлением Свердловского межрайонного природоохранного прокурора установлено, что ООО «Диана-Мебель» разместило отходы от



производства мебели в неустановленном месте. По аналогичному нарушению юридическое лицо было привлечено к административной ответственности в виде предупреждения в 2020 году.

В связи с повторным нарушением законодательства в области обращения с отходами Министерством вынесено постановление о назначении административного наказания ООО «Диана-Мебель» в виде штрафа в размере 250,0 тыс. рублей по части 2 статьи 8.2 КоАП РФ. Не согласившись с постановлением, юридическое лицо оспаривало его в суде в связи с незаконностью принятого решения.

Решением Кировского районного суда г. Екатеринбурга постановление оставлено без изменения, в удовлетворении заявленных требований отказано.

5) Директор ООО «Диана-Мебель» оспаривал привлечение к административной ответственности по части 2 статьи 8.2 КоАП РФ (штраф 30,0 тыс. рублей) в связи с незаконностью принятого решения.

Решением Кировского районного суда г. Екатеринбурга жалоба удовлетворена частично, снижен административный штраф до 10,0 тыс. рублей.

6) На основании материалов проверки МУ МВД России «Нижнетагильское» по факту сжигания отходов производства и потребления без специальных установок (в мусорных контейнерах) на территории земельного участка с кадастровым номером 66:56:0109011:159 в г. Нижний Тагил собственник указанного земельного участка – ООО «Полиформ» привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 100,0 тыс. рублей по части 1 статьи 8.2 КоАП РФ. Не согласившись с постановлением, юридическое лицо оспаривало его в суде в связи с незаконностью принятого решения.

Решение Ленинского районного суда г. Нижний Тагил в Министерство не поступило, по данным официального сайта суда постановление отменено с прекращением производства.

7) На основании материалов проверки МУ МВД России «Нижнетагильское» по факту сжигания отходов производства и потребления без специальных установок (в мусорных контейнерах) на территории земельного участка с кадастровым номером 66:56:0109011:159 в г. Нижний Тагил директор ООО «Полиформ» привлечен к административному наказанию в виде штрафа в размере 10,0 тыс. рублей по части 1 статьи 8.2 КоАП РФ. Не согласившись с постановлением, должностное лицо оспаривало его в суде в связи с незаконностью принятого решения.

Решение Ленинского районного суда г. Нижний Тагил в Министерство не поступило, по данным официального сайта суда постановление отменено с прекращением производства.

8) По итогам проведения плановой проверки ОАО «Объединенная теплоснабжающая компания» (далее – ОАО «ОТСК») привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 100,0 тыс. рублей по части 1 статьи 8.2 КоАП РФ за сброс отходов на почву на территории очистных сооружений пос. Нейво-Рудянка Кировградского городского округа и территории очистных сооружений г. Кировграда, не заключение договора на



транспортирование и очистку сточных вод на очистных сооружениях из выгребных ям от котельных пос. Пелым и пос. Атымья городского округа Пелым.

Считая постановление незаконным и необоснованным, ОАО «ОТСК» оспаривало привлечение к административной ответственности в Кировском районном суде г. Екатеринбурга. По состоянию на 31 декабря 2021 года дело передано в Ленинский районный суд г. Нижнего Тагила и находится на рассмотрении.

9) По итогам проведения плановой проверки ОАО «ОТСК», осуществляющее деятельность на 9 объектах II категории негативного воздействия на окружающую среду, за неисполнение обязанности по разработке нормативов образования отходов и лимитов на их размещение привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 200,0 тыс. рублей по части 7 статьи 8.2 КоАП РФ.

Считая постановление незаконным и необоснованным, ОАО «ОТСК» оспаривало привлечение к административной ответственности в Кировском районном суде г. Екатеринбурга. По состоянию на 31 декабря 2021 года дело передано в Ленинский районный суд г. Нижнего Тагила и находится на рассмотрении.

10) По результатам мероприятия по контролю по факту осуществления сброса канализационных стоков без очистки на почву в районе канализационной насосной станции № 8 на пересечении ул. Тимирязева и ул. Геологов в пгт. Малышева ООО «АВТ-Плюс» за нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации об отходах привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 100,0 тыс. рублей по части 1 статьи 8.2 КоАП РФ.

Считая постановление незаконным и необоснованным, ООО «АВТ-Плюс» обратилось с жалобой в Ирбитский районный суд. Определением судьи Ирбитского районного суда жалоба ООО «АВТ-Плюс» передана по подведомственности на рассмотрение в Кировский районный суд г. Екатеринбурга. Определением судьи Кировского районного суда г. Екатеринбурга жалоба ООО «АВТ-Плюс» передана по подведомственности в Арбитражный суд.

По состоянию на 31 декабря 2021 года жалоба ООО «АВТ-Плюс» находится на рассмотрении в суде.

В 2021 году предписания об устранении выявленных нарушений законодательства в области обращения с отходами производства и потребления не обжаловались. Возражения на акты проверок юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не подавались.

## 2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха

В 2021 году Министерством проведено 153 проверки в области охраны атмосферного воздуха, в том числе 52 плановых и 101 внеплановая проверка по выполнению предписаний и обращению граждан, выявлено 85 нарушений, для



устранения которых выдано 176 предписаний. Рассмотрено 145 обращений граждан, государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц с информацией о нарушениях в области охраны атмосферного воздуха, из которых 67 переданы по подведомственности в части установленных полномочий в другие государственные органы. По результатам рассмотрения обращений проведено 30 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направлено 21 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха.

Основное количество нарушений в области охраны атмосферного воздуха выявлено на территории Южного и Центрального управленческих округов Свердловской области – 33 и 19 нарушений соответственно.

По результатам проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установлено, что типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха явились:

- отсутствие инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух либо её корректировки;

- отсутствие расчета нормативов выбросов загрязняющих веществ 1 и 2 класса опасности;

- осуществление выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в отсутствие расчета нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- отсутствие разработанных и согласованных Министерством мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий (далее – НМУ);

- непроведение мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период действия НМУ;

- проведение не в полном объеме производственного контроля за соблюдением установленных нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в соответствии с утвержденным планом-графиком, включенным в программу производственного экологического контроля;

- осуществление эксплуатации пылегазоулавливающих установок (далее – ПГУ) с нарушением Правил эксплуатации установок очистки газа, утвержденных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 15.09.2017 № 498 (отсутствие инструкции по эксплуатации ПГУ, паспорта на ПГУ, программы технического обслуживания, технического осмотра и проверки показателей эффективности работы ПГУ).

За указанные нарушения юридические лица и их должностные лица были привлечены к административной ответственности по:

- статье 8.1 КоАП РФ – несоблюдение экологических требований при эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального



строительства, в 26 случаях в виде штрафов на общую сумму 382,0 тыс. рублей, в 30 случаях назначено наказание в виде предупреждения;

– части 3 статьи 8.21 КоАП РФ – нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры, в 7 случаях в виде штрафов на общую сумму 43,0 тыс. рублей, в 7 случаях назначено наказание в виде предупреждения.

В 2021 году оспаривались следующие постановления о назначении административных наказаний.

1) Федеральное казенное учреждение «Исправительная колония № 55 Главного управления федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области» (далее – Учреждение) подало жалобу в Краснотурьинский городской суд на постановление о назначении административного наказания по статье 8.1 КоАП РФ в виде предупреждения, считая его незаконным и необоснованным.

Решением Краснотурьинского городского суда постановление оставлено без изменения, жалоба Учреждения – без удовлетворения.

2) В ходе проведения плановой выездной проверки в отношении ОАО «ОТСК» в октябре 2021 года установлено, что юридическим лицом не разработаны и не согласованы с Министерством мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ для стационарных источников выбросов, расположенных на 4 объектах негативного воздействия; не проводились мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ на стационарных источниках выбросов 16 объектов. По результатам проверки ОАО «ОТСК» привлечено к административной ответственности по статье 8.1 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 20,0 тыс. рублей. Считая постановление незаконным и необоснованным, предприятие оспаривало привлечение к административной ответственности в Кировском районном суде г. Екатеринбурга в связи с отсутствием вины в действиях юридического лица, наличием оснований признания правонарушения малозначительным.

По состоянию на 31 декабря 2021 года материалы административного производства находятся на рассмотрении в суде.

В 2021 году по заявлению Министерства прокуратурой Свердловской области согласовано проведение 1 внеплановой выездной проверки по соблюдению обязательных требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха в отношении ООО «Космос».

В результате проверки ООО «Космос» выявлено 2 нарушения:

– не проведена инвентаризация стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

– не разработаны и не согласованы в Министерстве мероприятия по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ.



Для устранения выявленных нарушений предприятию выдано 2 предписания.

За выявленные нарушения юридическое лицо привлечено к административной ответственности по статье 8.1 КоАП РФ в виде предупреждения.

Учитывая, что ООО «Космос» осуществляло незаконную деятельность по лесопилению на землях лесного фонда, Министерство обратилось в суд с требованием об освобождении лесного участка. По решению Североуральского городского суда деревообрабатывающее оборудование с территории квартала 196 выдела 1 Кальинского лесничества и квартала 9 Петропавловского лесничества демонтировано, снято с баланса предприятия и передано в аренду. Предписания сняты с контроля.

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями возражения на акты проверок не подавались, предписания об устранении выявленных нарушений законодательства в области охраны атмосферного воздуха не оспаривались.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в декабре 2018 года Министерством утвержден план мероприятий по улучшению экологической обстановки по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух г. Нижний Тагил (далее – Комплексный план). В рамках реализации Комплексного плана заключены четырехсторонние соглашения между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, Правительством Свердловской области и основными природопользователями – АО «ЕВРАЗ Нижнетагильский металлургический комбинат», ОАО «Высокогорский горно-обогатительный комбинат», АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод».

В целях обеспечения снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха г. Нижний Тагил отнесен к территории проведения эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ. Министерство, являясь ответственным за проведение эксперимента по квотированию, приняло участие в формировании исходных данных, необходимых для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.

В перечень объектов квотирования включено: 6 автономных источников теплоснабжения (частный сектор), 19 юридических лиц, а также автотранспорт на дорогах – всего 32 объекта.

В рамках полномочий субъекта Российской Федерации Министерством проведена актуализация Комплексного плана в части включения мероприятий, направленных на снижение выбросов на квотируемых объектах, относящихся к объектам коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур.

В 2021 году в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора особое внимание уделялось выполнению юридическими лицами, осуществляющими деятельность на территории г. Нижний Тагил,



мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период действия НМУ.

Министерством сформирована территориальная система наблюдения за состоянием атмосферного воздуха на территории Свердловской области, в том числе в г. Нижний Тагил с использованием автоматических станций контроля.

В отчетном периоде в постоянном режиме отслеживалась информация о качестве атмосферного воздуха, результатах измерений загрязняющих веществ с автоматических станций г. Нижний Тагил. Велась работа по сопоставлению месторасположения производственных площадок основных загрязнителей, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, относительно постов с превышениями содержания в атмосферном воздухе загрязняющих веществ (диоксида серы, оксида углерода, оксида азота, диоксида азота, взвешенных частиц РМ10, сероводорода и так далее). Обобщение и анализ полученных сведений послужил основанием для включения в план проверок Министерства на 2022 год МУП «Тагилэнерго», находящегося в перечне квотируемых объектов.

### 3. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований водного законодательства

В 2021 году проведено 103 проверки по соблюдению водного законодательства, в том числе 43 плановых и 60 внеплановых, выявлено 37 нарушений, для устранения которых выдано 97 предписаний, рассмотрено 294 обращения граждан, государственных органов и юридических лиц с информацией о нарушениях обязательных требований в области водного законодательства. При рассмотрении поступивших обращений проведено 112 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. В целях профилактики нарушений водного законодательства юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям направлено 29 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере водных отношений.

Основное количество нарушений в области охраны и использования водных объектов выявлено на территории Западного и Горнозаводского управленческих округов Свердловской области – 6 и 26 нарушений соответственно.

По результатам проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, установлено, что типичными нарушениями обязательных требований явились:

– сброс загрязняющих веществ со сточными водами в водные объекты с превышением установленных нормативов допустимого воздействия на водные объекты и показателей, установленных в решениях о предоставлении водного объекта в пользование для сброса сточных вод;

– пользование водными объектами без соответствующих разрешительных документов (решения о предоставлении водного объекта в пользование и договора водопользования), либо их использование с нарушением установленных условий;



– при осуществлении сброса сточных вод в водные объекты водопользователями не ведется учет количества сбрасываемых сточных и (или) дренажных вод в установленном законодательством порядке;

– пользование водохозяйственными сооружениями с нарушением правил их эксплуатации (сброс неочищенных канализационных вод с очистных сооружений, канализационной насосной станции на рельеф местности);

– осуществление хозяйственной деятельности в границах прибрежных защитных полос водных объектов и стоянка транспортных средств в границах водоохраных зон водных объектов с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности при использовании данных территорий;

– размещение отвалов размываемых грунтов в границах прибрежных защитных полос водных объектов;

– проведение работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, с нарушением требований к охране водных объектов;

– несанкционированное размещение отходов производства и потребления в водоохранной зоне водного объекта;

– ограничение свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе;

– непредоставление отчетности при осуществлении пользования водными объектами в уполномоченные органы в установленном порядке.

За указанные нарушения юридические лица, их должностные лица и граждане были привлечены к административной ответственности по:

– статье 7.6 КоАП РФ – самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий, в 18 случаях в виде штрафов на общую сумму 398 тыс. рублей, в 4 случаях в виде предупреждения;

– статье 8.1 КоАП РФ – несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных статьей 8.48 настоящего Кодекса, в 2 случаях в виде штрафа на общую сумму 40,0 тыс. рублей;

– статье 8.12.1 КоАП РФ – несоблюдение условий обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе в 2 случаях в виде предупреждения, в 1 случае в виде административного штрафа в размере 3,0 тыс. рублей;

– части 4 статьи 8.13 КоАП РФ – нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, в 10 случаях в виде штрафов на общую сумму 779,5 тыс. рублей;

– части 1 статьи 8.14 КоАП РФ – нарушение правил водопользования при сбросе сточных вод в водные объекты, в 4 случаях в виде административного штрафа на сумму 170,5 тыс. рублей, в 2 случаях в виде предупреждений;



– статье 8.15 КоАП РФ – нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств, в 4 случаях в виде штрафов на общую сумму 270,0 тыс. рублей;

– части 1 статьи 8.42 КоАП РФ – использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности, в 32 случаях в виде административных штрафов на общую сумму 395,0 тыс. рублей, в 4 случаях в виде предупреждений.

В 2021 году обжаловались следующие постановления о назначении административных наказаний.

1) По итогам проведения мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями за стоянку транспортного средства в водоохранной зоне реки Каква в районе Синих скал городского округа Краснотурьинск гражданин Л. привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 8.42 КоАП РФ на сумму 3,0 тыс. рублей. Физическое лицо обжаловало постановление о назначении административного наказания в Краснотурьинском городском суде. Определением Краснотурьинского городского суда постановление оставлено без изменений, производство по жалобе прекращено.

2) По постановлению Свердловского межрайонного природоохранного прокуратура ООО «Инвестторгстрой» привлечено к административной ответственности по статье 7.6 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 50,0 тыс. рублей. Не согласившись с вынесенным постановлением, предприятие обжаловало его в Каменский районный суд. Решением Каменского районного суда постановление Министерства отменено, в виду отсутствия состава административного правонарушения административное дело прекращено.

3) По результатам проведенного мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями ООО «АВТ-Плюс» за загрязнение водного объекта – р. Старка неочищенными канализационными водами привлечено к административной ответственности по части 4 статьи 8.13 КоАП РФ в виде штрафа на сумму 150,0 тыс. рублей. Не согласившись с вынесенным постановлением, юридическое лицо направило жалобу в Красногорский районный суд г. Каменска-Уральского, решением которого постановление отменено, направлено на новое рассмотрение в Министерство.

Должностным лицом Министерства в Свердловский областной суд подана жалоба на решение Красногорского районного суда г. Каменска-Уральского. Решением Свердловского областного суда решение Красногорского районного суда г. Каменска-Уральского отменено, дело направлено на новое рассмотрение в тот же суд. При повторном рассмотрении жалобы на постановление о назначении административного наказания, вынесенного Министерством в отношении ООО «АВТ-Плюс», Красногорским районным судом г. Каменска-Уральского постановление оставлено без изменения, жалоба без удовлетворения.

Вновь не согласившись с решением Красногорского районного суда г. Каменска-Уральского, юридическое лицо обжаловало решение в Свердловский



областной суд. По состоянию на 31 декабря 2021 года жалоба ООО «АВТ-Плюс» находится на рассмотрении в Свердловском областном суде.

4) ООО «АВТ-Плюс» оспаривало привлечение к административной ответственности по статье 7.6 КоАП РФ в виде предупреждения в связи с незаконностью его вынесения.

Решением Красногорского районного суда г. Каменска-Уральского постановление отменено в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых оно вынесено, производство по делу прекращено.

5) ОАО «ОТСК» оспаривало привлечение к административной ответственности по статье 7.6 КоАП РФ в виде штрафа в размере 50,0 тыс. рублей в связи с отсутствием вины в действиях юридического лица, наличия оснований признания правонарушения малозначительным. По состоянию на 31 декабря 2021 года материалы административного производства находятся на рассмотрении в Кировском районном суде г. Екатеринбурга.

6) ОАО «ОТСК» оспаривало привлечение к административной ответственности по части 4 статье 8.13 КоАП РФ в виде штрафа в размере 150,0 тыс. рублей в связи с отсутствием вины в действиях юридического лица, наличием оснований для признания правонарушения малозначительным. По состоянию на 31 декабря 2021 года материалы административного производства находятся в Ленинском районном суде г. Нижнего Тагила на рассмотрении.

7) При внеплановой документарной проверке в отношении ООО «Корпорация Р-Индустрия» выявлен факт сброса сточных вод из водоотводных канав в реку Озерки в следствие проведения предприятием землеройных, строительных работ в границах водоохранной зоны реки на земельном участке с кадастровым номером 66:08:0801012:642, самовольного пользования данным водным объектом, который привел к загрязнению водоема. По факту выявленных нарушений в отношении ООО «Корпорация Р-Индустрия» вынесены постановления о назначении административных наказаний по статье 7.6 и части 4 статьи 8.13 КоАП РФ в виде штрафов в размере 50,0 тыс. рублей и 150,0 тыс. рублей соответственно.

Не согласившись с вынесенными административными наказаниями, юридическое лицо обжаловало постановления в Ленинском районном суде г. Нижнего Тагила.

Решением Ленинского районного суда г. Нижнего Тагила, оставленным без изменения решением Свердловского областного суда, постановление о назначении административного наказания по части 4 статьи 8.13 КоАП РФ в отношении ООО «Корпорация Р-Индустрия» изменено, штраф снижен до 75,0 тыс. рублей. Штраф оплачен в установленный срок в полном объеме.

Жалоба на постановление о назначении административного наказания по статье 7.6 КоАП РФ Ленинским районным судом г. Нижнего Тагила с материалами дела перенаправлена по подведомственности в Верхнесалдинский районный суд, который постановление о назначении административного наказания оставил без изменения, жалобу юридического лица – без удовлетворения. Свердловский областной суд решение Верхнесалдинского районного суда отменил в связи с



нарушением процессуальных требований, дело направил на новое рассмотрение в Ленинский районный суд г. Нижнего Тагила. По состоянию на 31 декабря 2021 года жалоба юридического лица находится на рассмотрении в Ленинском районном суде г. Нижнего Тагила.

В 2021 году в прокуратуру Свердловской области направлялось 2 заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок по соблюдению обязательных требований в области использования и охраны водных объектов в отношении ООО «Новолялинский целлюлозно-бумажный комбинат» (далее – ООО «НЦБК») и МУП «Пригородная теплоснабжающая компания» (далее – МУП «Пригородная ТК»).

Результаты указанных проверок показали следующее.

1) В ходе проведения внеплановой выездной проверки в связи с поступившей информацией о гибели рыбы в реке Ляля в районе с. Салтаново Новолялинского городского округа в результате деятельности ООО «НЦБК» установлено, что юридическое лицо осуществляет пользование поверхностным водным объектом рекой Ляля в отсутствие договора водопользования. Эксплуатирует очистные сооружения другое лицо. С целью пресечения нарушений ООО «НЦБК» выдано предписание об устранении выявленных нарушений. В связи с тем, что юридическое лицо в кратчайший срок заключило договор водопользования, дело об административном правонарушении в отношении него не возбуждалось.

2) При проведении внеплановой выездной проверки МУП «Пригородная ТК» выявлен сброс (излив) недостаточно очищенных сточных вод от аварийного здания очистных сооружений по ул. Карла Маркса с. Николо-Павловское на рельеф местности с дальнейшим попаданием в водоохранную зону реки Шайтанка из разрушенного канализационного колодца, расположенного рядом с гаражными боксами в районе ул. Юбилейная с. Николо-Павловское, на рельеф местности с дальнейшим попаданием в реку Ключик. Также установлено, что предприятием не обеспечивается очистка сточных вод на очистных сооружениях по ул. Новая, д. 14а с. Николо-Павловское. С целью пресечения нарушений юридическому лицу выданы 4 предписания об устранении выявленных нарушений. По факту выявленных нарушений МУП «Пригородная ТК» привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 8.42, статьям 8.15 и 8.46 КоАП РФ в виде штрафов на общую сумму 210,0 тыс. рублей.

Ранее в ходе внеплановой выездной проверки в отношении МУП «Пригородная ТК», проведенной по требованию Нижнетагильской межрайонной природоохранной прокуратуры, выявлено нарушение требований к охране водных объектов, а именно при эксплуатации сети канализации пос. Зональный ул. Центральная допущен сброс (излив) неочищенных сточных вод из канализационного колодца, находящегося в районе гаражей, расположенных юго-восточнее жилого дома № 84 по ул. Калинина г. Нижний Тагил, на рельеф местности с дальнейшим попаданием в реку Ежовка. С целью пресечения нарушений юридическому лицу выдано предписание об устранении выявленного нарушения. По факту нарушения МУП «Пригородная ТК» привлечено к административной ответственности по части 4 статьи 8.13 КоАП РФ в виде штрафа в размере 150,0 тыс. рублей. По результатам внеплановой проверки



установлено, что предписание выполнено, предприятием сброс неочищенных сточных вод из канализационного колодца в реку Ежовка ликвидирован.

В 2021 году расчеты размера вреда, причиненного водным объектам, не производились.

В 2021 году Арбитражным судом Свердловской области удовлетворены в полном объеме иски Министерства о взыскании с ООО «Торговый дом «Новолялинского целлюлозно-бумажного комбината» компенсации вреда, причиненного в 2020 году реке Ляля вследствие нарушения водного законодательства при сбросе сточных вод с очистных сооружений, сумма которого составила 1816,1 тыс. рублей. Исполнительное производство направлено судебным приставам для принудительного взыскания.

В 2021 году жалобы о несоблюдении должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) по соблюдению обязательных требований в области использования и охраны водных объектов, не поступали. Возражения на акты проверок и выданные предписания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не подавались.

#### 4. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации о недрах

В 2021 году проведено 12 плановых и 26 внеплановых проверок по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о недрах, рассмотрено 61 обращение граждан, государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц по фактам нарушений в области недропользования, из которых 18 передано по подведомственности в части установленных полномочий в Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора. По результатам проведенных обследований юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям направлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации о недрах.

В ходе проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, установлено, что типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации о недрах явились:

- непредставление к установленному сроку и нарушение сроков сдачи отчета о выполнении условий недропользования;

- не проведение в полном объеме контроля качества подземных вод;

- пользование недрами без лицензии на пользование недрами.

За указанные нарушения юридические лица, должностные и физические лица привлекались к административной ответственности по:

- части 2 статьи 7.3 КоАП РФ – пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами, и (или) требований утвержденного в установленном порядке технического проекта, в 6 случаях в виде административных штрафов на общую сумму 400,0 тыс. рублей, в 18 случаях в виде предупреждений;



– части 1 статьи 7.3 КоАП РФ – пользование недрами без лицензии на пользование недрами за исключением случаев, предусмотренных статьей 7.5 настоящего Кодекса, в 4 случаях в виде административных штрафов на общую сумму 409,0 тыс. рублей, в 2 случаях в виде предупреждений.

В 2021 году обжаловались следующие постановления о назначении административных наказаний.

1) По информации, поступившей из администрации Талицкого городского округа о добыче общераспространенных полезных ископаемых (песка) ООО «Альтернатива» в отсутствие лицензии на пользование недрами, специалистами Министерства проведен осмотр территории совместно с представителем администрации Талицкого городского округа. Факт добычи полезного ископаемого (песка) подтвердился. Министерством произведен расчет размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах в результате незаконной добычи общераспространенных полезных ископаемых (песка) на вышеуказанном участке недр, который составил 780,811 тыс. рублей.

За допущенные нарушения постановлением о назначении административного наказания ООО «Альтернатива» привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 7.3 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 800,0 тыс. рублей.

Данное постановление ООО «Альтернатива» оспаривало в Талицком районном суде в связи с незаконностью принятого решения. Решением Талицкого районного суда постановление Министерства отменено, жалоба ООО «Альтернатива» удовлетворена.

В свою очередь, Министерство обжаловало решение Талицкого районного суда в Свердловский областной суд. Решением Свердловского областного суда решение судьи Талицкого районного суда отменено, дело направлено на новое рассмотрение в тот же суд.

Решением Талицкого районного суда постановление Министерства оставлено без изменения, жалоба ООО «Альтернатива» без удовлетворения.

Не согласившись с вышеуказанным решением, ООО «Альтернатива» обратилось с жалобой в Свердловский областной суд. Решением Свердловского областного суда решение Талицкого районного суда отменено ввиду нарушения правил территориальной подсудности и направлено на новое рассмотрение в Кировский районный суд г. Екатеринбурга, которым 14 мая 2021 года постановление отменено в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Министерство обжаловало решение Кировского районного суда г. Екатеринбурга в Свердловском областном суде. Решением Свердловского областного суда Решение Кировского районного суда г. Екатеринбурга оставлено без изменения.

2) По результатам рассмотрения материалов проверки МУ МВД России «Нижнетагильское» о добыче, погрузке общераспространенных полезных ископаемых на территории отвала вмещающих пород Анатольского месторождения амфибол-асбеста, расположенном в 4,5 км юго-западнее пос.



Новоасбест и в 5 км южнее пос. Шиловка на территории Горноуральского городского округа и транспортировке за пределы вышеуказанной территории в отсутствие лицензии на пользование недрами юридическое лицо ООО «ФорГруп» привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 7.3 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 800,0 тыс. рублей.

ООО «ФорГруп» оспаривало привлечение к административной ответственности в связи с незаконностью принятого решения. Решением Кировского районного суда г. Екатеринбурга на основании части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ жалоба удовлетворена частично, размер административного штрафа снижен до 400,0 тыс. рублей.

В 2021 году расчеты размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, по результатам контрольных (надзорных) мероприятий не производились.

В 2021 году в прокуратуру Свердловской области Министерством заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации о недрах не направлялись.

В отчетный период жалобы о несоблюдении должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) по соблюдению обязательных требований в области недропользования, не поступали. Возражения на акты проверок и выданные предписания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не подавались.

#### 5. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях

В области охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного значения в 2021 году проведено 7 проверок, в том числе 1 плановая, 6 – внеплановых по мотивированному представлению. По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 4 нарушения, выдано 4 предписания для их устранения. Рассмотрено 140 обращений граждан, государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц с информацией о нарушениях законодательства Российской Федерации об ООПТ. При рассмотрении поступивших обращений проведено 40 мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, 59 плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территорий. По результатам проведенных обследований юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям направлено 25 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации об ООПТ.

В ходе проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, установлено, что типичным нарушением обязательных требований законодательства Российской Федерации об ООПТ при осуществлении



хозяйственной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей является нарушение установленного режима или иных правил охраны ООПТ в виде:

- 1) движения механизированных транспортных средств вне дорог общего назначения;
- 2) загрязнения природной среды (размещение свалок мусора);
- 3) сброс загрязняющих веществ с неочищенными сточными водами в водный объект, входящий в границы ООПТ;
- 4) использование лесных участков в границах ООПТ без специального разрешения на его использование.

За указанные нарушения юридические лица, их должностные лица, индивидуальные предприниматели, граждане привлекались к административной ответственности по статье 8.39 КоАП РФ – нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах, в 67 случаях на общую сумму 1585,0 тыс. рублей.

В 2021 году в прокуратуру Свердловской области направлялось 1 заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки по соблюдению требований в области охраны окружающей среды, особо охраняемых природных территорий в отношении ООО «Зелёный мыс». Прокуратурой Свердловской области вынесено решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки.

В ходе проведения внеплановой выездной проверки в отношении ООО «Зелёный мыс» установлено нарушение режима особой охраны на территории государственного ландшафтного природного заказника областного значения «Озеро Таватуй и Верх-Нейвинское водохранилище с окружающими лесами» (далее – Заказник), а именно:

– в границах лесного участка в квартале 90 выдел 2 Заозёрного участка Заозёрного участкового лесничества Невьянского лесничества допущен проезд и стоянки механизированных транспортных средств вне существующих дорог с твердым покрытием, в результате чего на участках интенсивного проезда транспортных средств вследствие механического повреждения почвы отсутствует травяной покров;

– допущен сброс на почву твердых коммунальных отходов, засорение леса;

– лица, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, не прошли необходимую профессиональную подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Для устранения выявленных нарушений по результатам проверки предприятию выдано предписание. За указанные нарушения ООО «Зелёный мыс» и его должностное лицо привлечены к административной ответственности по статье 8.39 КоАП РФ в виде штрафов в размере 300,0 тыс. рублей и 15,0 тыс. рублей



соответственно, а также должностное лицо привлечено к административной ответственности по статье 8.1 КоАП РФ в виде предупреждения.

В отчетном периоде в досудебном порядке обжаловались следующие постановления о назначении административных наказаний.

1) По результатам рассмотрения административного дела, возбужденного Нижнетагильской межрайонной природоохранной прокуратурой в отношении МУП «Тагилдорстрой» по статье 8.39 КоАП РФ за устройство свалки в виде складирования уничтоженных лесных насаждений, отходов корчевания пней и порубочных остатков вдоль строящейся временной дороги на территории Ландшафтного заказника областного значения «Черноисточинский пруд с Ушковской канавой и окружающими лесами» (далее – Заказник) назначено административное наказание в виде штрафа в размере 300,0 тыс. рублей, выдано представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Считая постановление незаконным и необоснованным, предприятие оспаривало привлечение к административной ответственности и выданное представление вышестоящему должностному лицу – Министру природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Министр).

Решением Министра постановление изменено в части уменьшения размера штрафа до 150,0 тыс. рублей.

2) По результатам планового (рейдового) обследования Заказника за стоянку транспортного средства вне специально отведенных для этого мест на территории Заказника гражданин И. привлечен к административной ответственности по статье 8.39 КоАП РФ в виде штрафа в размере 3,0 тыс. рублей.

Считая постановление незаконным и необоснованным, гражданин оспаривал привлечение к административной ответственности у вышестоящего должностного лица. Решением Министра постановление оставлено без изменения, жалоба – без удовлетворения.

3) По результатам рассмотрения административных дел, возбужденных Нижнетагильской межрайонной природоохранной прокуратурой в отношении юридического лица ООО «Зелёный мыс» и его директора по статье 8.39 КоАП РФ за нарушение режима особой охраны на территории государственного ландшафтного природного заказника областного значения «Озеро Таватуй и Верх-Нейвинское водохранилище с окружающими лесами» в части допуска проездов и стоянок механических транспортных средств вне существующих дорог с твердым покрытием в границах водоохранной зоны озера Таватуй, складирования отходов на почве, разведения костров в пожароопасный период, были вынесены постановления о прекращении производств по делу об административном правонарушении.

Считая постановления незаконными и необоснованными, заместитель Нижнетагильского межрайонного природоохранного прокурора оспаривал прекращение производств по делу у вышестоящего должностного лица. Решением Министра постановления отменены, дела направлены на новое рассмотрение. По состоянию на 31 декабря 2021 года административные дела находятся на рассмотрении.



В 2021 году в судебном порядке обжаловались следующие постановления о назначении административных наказаний.

1) ООО «Зелёный мыс» оспаривало постановление об административном правонарушении по статье 8.39 КоАП РФ в виде штрафа в размере 300,0 тыс. рублей. Жалоба по территориальной подсудности рассматривалась в Ленинском районном суде г. Нижнего Тагила, решением которого постановление оставлено без изменения, жалоба – без удовлетворения.

В решении Ленинского районного суда г. Нижнего Тагила указывалось, что довод юридического лица о том, что в вину ООО «Зелёный мыс» вменяется уничтожение травяного покрова и поверхностного плодородного слоя почвы на арендуемом участке, суд во внимание не принимает, расценивая как ошибочный, поскольку в рамках настоящего дела об административном правонарушении вменяется нарушение установленного режима охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на ООПТ, которое выразилось в нарушении запрета на проезд и стоянку механизированных транспортных средств вне существующих дорог с твердым покрытием, а также загрязнение окружающей среды, в том числе засорение леса и акватории водных объектов бытовыми отходами. При этом, при рассмотрении дела об административном правонарушении не имеет правового значения и не устанавливается наличие, либо отсутствие, а также размер предполагаемого ущерба, поскольку данный вопрос разрешается в ином установленном порядке.

2) Директор ООО «Зелёный мыс» оспаривал постановление об административном правонарушении по статье 8.39 КоАП РФ в виде штрафа в размере 15,0 тыс. рублей. Жалоба по территориальной подсудности рассматривалась в Ленинском районном суде г. Нижнего Тагила, решением которого постановление оставлено без изменения, жалоба – без удовлетворения.

3) В период проведения Нижнетагильской межрайонной природоохранной прокуратурой проверки в границах Заказника в квартале 79 участка Черноисточинский Николо-Павловского участкового лесничества Нижне-Тагильского лесничества допущено складирование уничтоженных лесных насаждений, отходов корчевания пней и порубочных остатков вдоль строящейся временной дороги.

За указанное правонарушение Министерством МУП «Тагилдорстрой» привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 300,0 тыс. рублей, выдано представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

МУП «Тагилдорстрой» оспаривало привлечение к административной ответственности, а также представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, в связи с отсутствием в действиях юридического лица и его должностных лиц нарушений требований законодательства об охране окружающей среды.

Решением Министра по жалобе на постановление о назначении административного наказания жалоба удовлетворена частично, размер административного штрафа снижен до 150,0 тыс. рублей.



Не согласившись с указанным решением, предприятием направлена жалоба в Кировский районный суд г. Екатеринбурга. По состоянию на 31 декабря 2021 года жалоба находится на рассмотрении в суде.

В 2021 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями возражения на акты проверок не подавались, предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации об ООПТ не обжаловались.