



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

24.08.2023

№ 609-ПП

г. Екатеринбург

О внесении изменений в Стратегию развития жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области до 2035 года, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 21.02.2019 № 110-ПП

В соответствии со статьей 101 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Стратегию развития жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области до 2035 года, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 21.02.2019 № 110-ПП «Об утверждении Стратегии развития жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области до 2035 года» («Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru), 2019, 22 февраля, № 20387) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 28.06.2019 № 391-ПП, от 25.12.2019 № 997-ПП, от 12.03.2020 № 135-ПП, от 17.12.2020 № 929-ПП, от 24.12.2020 № 966-ПП, от 17.06.2021 № 345-ПП, от 28.10.2021 № 723-ПП, от 29.12.2021 № 999-ПП, от 08.12.2022 № 837-ПП и от 27.12.2022 № 943-ПП, следующие изменения:

1) часть первую части 1 после слов «от 26.01.2016 № 80-р,» дополнить словами «Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3268-р (далее – распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3268-р),»;

2) часть вторую части 1 дополнить подпунктом 7 следующего содержания:

«7) иные документы стратегического планирования.»;

3) часть третью части 1 изложить в следующей редакции:

«Разработчиком Стратегии является Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской (далее – Министерство).»;

4) часть 1 дополнить частями пятой и шестой следующего содержания:

«В рамках реализации Стратегии Министерство взаимодействует с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее –

муниципальные образования), юридическими лицами всех форм собственности, осуществляющими свою деятельность на территории Свердловской области.

Мониторинг достижения целей, решения задач и выполнения мероприятий Стратегии, среди которых целевые установки национальных проектов, содержащие результаты для жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ), осуществляется в том числе на основе государственной автоматизированной информационной системы «Управление» и государственной информационной системы ЖКХ.»;

5) часть 2 после заголовка дополнить частью следующего содержания:

«Исторически ЖКХ является одной из самых значимых отраслей экономики Российской Федерации, определяет динамику ее развития, занятость, доходы миллионов граждан, а также вносит непосредственный вклад в создание комфортных и удобных условий жизнедеятельности граждан.»;

6) в части первой раздела 1 слова «выступает жилищно-коммунальное хозяйство (далее – ЖКХ)» заменить словами «выступает ЖКХ»;

7) раздел 1 после части четвертой дополнить частями следующего содержания:

«Важными компонентами улучшения качества жизни граждан являются повышение качества жилищно-коммунальных услуг и обеспечение жилищного фонда необходимой инфраструктурой.

Достижение данной целевой установки является приоритетом развития сферы ЖКХ.»;

8) раздел 1 после части восьмой дополнить частями следующего содержания:

«В 2022 году наша страна столкнулась с новыми вызовами, требующими мобилизации ресурсов и выработки новых подходов к решению актуальных задач в экономике и социальной сфере в условиях внешнего давления и ограничений.

Развитие и поддержка ЖКХ будут способствовать импортозамещению, созданию новых рабочих мест, а результаты, которые могут быть достигнуты в этой отрасли, окажут непосредственное влияние на улучшение качества жизни граждан, создание комфортной и безопасной среды, качество инфраструктуры для жизни, работы и отдыха человека – главного капитала нашей страны.»;

9) подпункты 1–4 части девятой раздела 1 изложить в следующей редакции:

«1) устойчивое и надежное функционирование сферы ЖКХ (далее – задача 1). Особое внимание следует уделять минимизации негативного воздействия ЖКХ на окружающую среду. В рамках решения обозначенной задачи необходимо в том числе рассмотреть следующие вопросы:

в сфере капитального ремонта жилищного фонда:

создание эффективного механизма технического учета жилищного фонда, в том числе позволяющего формировать достоверную и актуальную информацию о составе жилищного фонда, его состоянии, уровне благоустройства и изменении этих показателей;

формирование региональной программы капитального ремонта и краткосрочных планов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах исходя из их фактического технического состояния с учетом соблюдения требований к финансовой устойчивости регионального

оператора и при дополнительном достаточном финансовом обеспечении региональных программ капитального ремонта за счет бюджетных средств;

определение механизмов, позволяющих проводить капитальный ремонт объектов культурного наследия и работы по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах;

повышение эффективности использования средств фондов капитального ремонта и обеспечение финансовой устойчивости региональных программ капитального ремонта, в том числе за счет формирования дополнительных источников их финансирования;

в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами:

ресурсосбережение и максимальное вовлечение вторичных материальных ресурсов, полученных в результате обработки твердых коммунальных отходов, в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Решение задачи 1 планируется достигать в том числе за счет:

снижения степени износа объектов инженерной инфраструктуры;

реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015–2053 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 22.04.2014 № 306-ПП «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015–2053 годы» (далее – Региональная программа капитального ремонта);

реализации мероприятий по обращению с твердыми коммунальными отходами и снижению негативного влияния на окружающую среду;

профессионального использования государственной информационной системы ЖКХ (далее – ГИС ЖКХ);

обеспечения качественного и надежного функционирования систем генерации энергоресурсов и состояния инженерных сетей коммунальной инфраструктуры;

2) поступательное эффективное развитие сферы ЖКХ (далее – задача 2). Особое внимание следует уделять формированию высокотехнологичной, конкурентоспособной отрасли ЖКХ и повышению энергоэффективности строящихся и существующих объектов жилищно-коммунальной инфраструктуры. В рамках решения обозначенной задачи необходимо в том числе рассмотреть следующие вопросы:

в сфере теплоснабжения:

доведение темпов замены сетей теплоснабжения до уровня не менее 5% в год;

повышение эффективности тарифных источников финансирования капитальных затрат и бюджетных инвестиций, повышение инвестиционной привлекательности отрасли для частных компаний;

снижение потерь, повышение энергетической эффективности сферы теплоснабжения и снижение аварийности на сетях теплоснабжения и объектах капитального строительства сферы теплоснабжения;

повышение качества разработки схем теплоснабжения в части их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации;

в сфере водоснабжения:

обеспечение потребителей качественной питьевой водой;
доведение доли сельского населения, обеспеченного качественной питьевой водой, до уровня доли городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой;

повышение темпов замены сетей водоснабжения до уровня не менее 5% в год;

сокращение нормативных и коммерческих потерь на сетях водоснабжения, снижение уровня аварийности на сетях и объектах водоснабжения;

повышение качества разработки схем водоснабжения в части их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации;

разработка мер стимулирования привлечения внебюджетных источников финансирования для реализации мероприятий по модернизации и развитию инфраструктуры в сфере водоснабжения;

в сфере водоотведения:

обеспечение сохранности источников питьевого водоснабжения и экологической безопасности водных ресурсов;

повышение темпов замены сетей водоотведения до уровня не менее 5% в год;

снижение уровня аварийности на сетях водоотведения;

повышение качества разработки схем водоотведения в части их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации;

разработка мер стимулирования привлечения внебюджетных источников финансирования для реализации мероприятий по модернизации и развитию инфраструктуры в сфере водоотведения.

Решение задачи 2 планируется достигать в том числе за счет:

реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

внедрения современных технологических решений, обеспечивающих снижение количества аварий и потерь энергоресурсов в сетях;

реализации механизмов заключения энергосервисных контрактов;

реализации схем тепло-, водоснабжения и водоотведения с целью обеспечения комфортности жилых помещений и технической доступности коммунальных услуг;

достижения порогового уровня заработной платы работников сферы ЖКХ для обеспечения высокопроизводительных рабочих мест;

реализации инвестиционных проектов и программ в сферах тепло-, водоснабжения, водоотведения;

обеспечения процесса синхронизации схем тепло-, водоснабжения и водоотведения, программ комплексного развития с документами территориального планирования муниципальных образований и инвестиционными программами ресурсоснабжающих организаций;

3) формирование собственника – потребителя ЖКУ (далее – задача 3). Особое внимание следует уделять улучшению качества городской среды. В рамках решения обозначенной задачи необходимо в том числе рассмотреть следующие вопросы:

сокращение количества городов с неблагоприятной городской средой;

ежегодный прирост индекса качества городской среды;
увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды.

Решение задачи 3 планируется достигать в том числе за счет:

повышения роли и ответственности собственников помещений в многоквартирных домах в сфере управления принадлежащей им недвижимостью;

повышения уровня благоустройства жилищного фонда для улучшения условий проживания граждан;

применения механизма инициативного бюджетирования, направленного на повышение активности участия граждан в обсуждении вопросов создания благоприятной среды проживания;

осуществления лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами, включая организацию и проведение лицензионного контроля;

вовлечения бизнес-структур в коммунальную сферу и граждан в управление жилищным фондом;

реализации механизмов заключения концессионных соглашений, развития государственно-частного партнерства;

оказания финансовой помощи социально незащищенным категориям граждан и обеспечения экономической доступности жилищно-коммунальных услуг для населения;

проведения информационно-просветительской работы средств массовой информации по освещению проблем развития жилищно-коммунального комплекса Свердловской области;

4) обеспечение энергетической безопасности сферы ЖКХ (далее – задача 4). В рамках решения обозначенной задачи необходимо в том числе рассмотреть следующие вопросы:

создание условий для развития газотранспортных и газораспределительных сетей для газификации населенных пунктов Свердловской области, в том числе в сельской местности;

определение потребности и создание условий для реализации мероприятий по развитию инфраструктуры по производству, транспортировке и потреблению сжиженного природного газа в целях автономного обеспечения теплоснабжения малонаселенных и территориально удаленных от газовых магистралей населенных пунктов Свердловской области.

Решение задачи 4 планируется достигать в том числе за счет:

применения альтернативной технологии производства энергоресурсов;

обеспечения процесса синхронизации схем электро-, газоснабжения с документами территориального планирования муниципальных образований и инвестиционными программами ресурсоснабжающих организаций;

создания информационной системы «Региональный портал по технологическому присоединению к электрическим сетям, к сетям газораспределения, к системам теплоснабжения, к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, расположенным на территории Свердловской области»;

проведения мониторинга наличия и расхода топлива организациями ЖКХ и объектами энергетики в зимних условиях.»;

10) главу 1 после части пятой дополнить частями следующего содержания:

«Учитывая, что основную часть жизненного цикла жилого дома занимает период эксплуатации, проблема своевременного обновления жилищного фонда за счет проведения капитального ремонта имеет особую актуальность.

В Российской Федерации с 2014 года на постоянной и долгосрочной основе созданы и функционируют на региональном уровне механизмы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.»;

11) главу 1 после части шестой дополнить частью следующего содержания:

«Исполнение функций регионального оператора возложено на Региональный Фонд содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области, созданный Указом Губернатора Свердловской области от 16.08.2013 № 444-УГ «О создании Регионального Фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области».»;

12) главу 1 после части пятнадцатой дополнить частью следующего содержания:

«Несмотря на стабильно функционирующую региональную программу капитального ремонта, имеются направления развития, требующие принятия системных решений, в том числе на федеральном уровне, для обеспечения дальнейшего совершенствования сферы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.»;

13) в части девятой главы 2 слова «Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» заменить словами «указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

14) главу 2 после части двадцать шестой дополнить частью следующего содержания:

«Высокий износ коммунальной инфраструктуры является основным фактором, влияющим на объем потерь ресурсов в сетях инженерно-технического обеспечения, а также причиной их высокой аварийности.»;

15) главу 2 после части тридцать второй дополнить частями следующего содержания:

«Важно отметить, что изменение климата характеризуется изменением среднегодовых температур. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3268-р, по данным Всемирного банка, ежегодный ущерб от воздействия опасных гидрометеорологических явлений в России составляет 30–60 млрд. рублей (не менее 0,05% валового внутреннего продукта). Поэтому адаптация к последствиям изменения климата и противодействие климатическим изменениям также являются приоритетными задачами для российской экономики в целом.

Центральное место в рамках реализации климатической политики занимает энергоэффективность.

В современном мире большое внимание уделяется проблемам рационального использования энергетических ресурсов и снижения негативного воздействия на окружающую среду при их использовании.»;

16) часть тридцать третью главы 2 изложить в следующей редакции:

«В связи с этим наряду с реконструкцией и заменой изношенных объектов коммунальной инфраструктуры активно реализуются мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, являющиеся эффективным ресурсом экономического роста Свердловской области.»;

17) главу 2 после части сорок второй дополнить частями следующего содержания:

«Комплексная реализация мероприятий по обеспечению энергетической эффективности позволит снизить потребность в объемах выработки энергии, что, в свою очередь, будет способствовать сокращению объемов выбросов парниковых газов и снижению углеродного следа объектов строительства.

В целях развития и модернизации коммунальной инфраструктуры Стратегией предусмотрено участие в реализации долгосрочной комплексной программы модернизации коммунальной инфраструктуры, благодаря которой отрасль жилищного хозяйства сможет выдержать нагрузку в связи с увеличивающимися темпами строительства, а также повысится качество предоставляемых гражданам коммунальных услуг. Данные мероприятия необходимы наравне с кардинальными решениями, направленными на повышение энергетической эффективности систем инженерно-технического обеспечения путем поэтапного снижения их износа, уменьшения потерь в сетях инженерно-технического обеспечения и аварийности этих систем.»;

18) главу 3 после части второй дополнить частью следующего содержания:

«Необходимо обеспечить проведение мероприятий по замене ветхих сетей инженерно-технического обеспечения, в том числе с привлечением внебюджетных источников финансирования с учетом порядка, определяемого Правительством Российской Федерации.»;

19) часть третью главы 3 изложить в следующей редакции:

«В связи с этим в части повышения эффективности управления объектами коммунальной инфраструктуры в Свердловской области реализуется механизм передачи таких объектов в концессию.»;

20) главу 3 после части третьей дополнить частями следующего содержания:

«Использование механизмов государственно-частного партнерства при реализации проектов в сфере ЖКХ имеет большие перспективы для развития отрасли. Инструмент концессий позволяет не только привлечь необходимые инвестиции, но и комплексно развивать инфраструктурные объекты, обеспечивая высокий уровень услуг для населения.

Кроме того, мероприятия по модернизации, реконструкции, новому строительству объектов коммунальной инфраструктуры, подготовке к отопительному периоду, а также возмещению выпадающих доходов

ресурсоснабжающих организаций осуществляются за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.»;

21) часть четырнадцатую главы 3 изложить в следующей редакции:

«Наравне с развитием коммунального комплекса отдельной задачей является формирование благоприятной среды жизнедеятельности. Формирование комфортной городской среды является неотъемлемой частью комплексного развития территорий и не может рассматриваться в отрыве от градостроительного планирования, создания городской инфраструктуры, возведения жилья, объектов торгового, культурного, спортивного и иного назначения, создания безбарьерной среды для маломобильных групп населения. На 1 января 2017 года, к началу реализации приоритетного регионального проекта «Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области», на территории Свердловской области насчитывалось более 16 тыс. дворов, из них благоустроено 6370 дворов, что составило 39,8% от их общего количества.»;

22) главу 3 после части девятнадцатой дополнить частями следующего содержания:

«Работа с городской средой направлена на решение социальных и экономических задач, обеспечение конкурентоспособности городов и сельских поселений и поддержание их устойчивого развития.

Особое значение в настоящее время приобретают комплексные практики работы с городской средой, направленные на сохранение здоровья жителей, – от теории «пешеходного города», который побуждает человека к движению, удобен для жизни и предпринимательской деятельности, до «здоровых улиц», не только эргономичных, безопасных и экологичных, но также обеспечивающих психологический комфорт.

Не менее важным направлением является реализация проектов по созданию комфортной городской среды с учетом необходимости адаптации городов к изменениям климата. Сегодня работа с зелеными территориями города нацелена не только на обеспечение комфорта для жителей, но и на решение задач по сбережению энергии, экономному расходованию ресурсов.»;

23) часть двадцатую главы 3 изложить в следующей редакции:

«Одной из основных целевых установок в рамках формирования комфортной городской среды, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», является повышение индекса качества городской среды и сокращение в соответствии с этим количества городов с неблагоприятной средой проживания. В связи с этим с целью оценки состояния городской среды на федеральном уровне разработан индекс качества городской среды.»;

24) главу 3 после части двадцать первой дополнить частью следующего содержания:

«В Свердловской области организована работа по вовлечению жителей в процессы благоустройства в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

от 30.12.2020 № 913/пр «Об утверждении методических рекомендаций по вовлечению граждан, их объединений и иных лиц в решение вопросов развития городской среды».»;

25) главу 3 после части двадцать четвертой дополнить частью следующего содержания:

«Задолженность граждан и организаций за потребленные услуги и ресурсы является еще одной проблемой ЖКХ.»;

26) главу 3 дополнить частью тридцать пятой следующего содержания:

«Необходимо отметить, что в Свердловской области проводится работа по оснащению жилищного фонда интеллектуальными системами учета потребляемых коммунальных услуг и ресурсов, в том числе в рамках реализации проекта «умный город». Результатом данных мероприятий является повышение доли коммунальных ресурсов и услуг, оплаченных по показаниям приборов учета, что может также способствовать частичному решению проблемы с задолженностью граждан и организаций за потребленные коммунальные услуги и ресурсы.»;

27) главу 4 после абзаца первого дополнить абзацами следующего содержания:

«В связи с этим задачи развития ЖКХ требуют синхронизации с развитием энергетической отрасли. Отдельно стоит обратить внимание на процесс развивающегося строительства, которое требует обеспечения энергоресурсами. Увеличение объемов строительства повысит спрос на энергоресурсы, что требует своевременного наращивания мощностей в районах застройки.»

Необходимо отметить, что мероприятия, реализуемые в рамках достижения задачи 4, взаимосвязаны с решением ключевых задач, обозначенных в Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р, – энергосбережение и повышение энергоэффективности, в том числе переход на более экологичные виды топлива.»;

28) в абзаце четвертом главы 4 слова «Энел Россия» заменить словами «ЭЛ5-Энерго»;

29) абзац тридцать второй главы 4 изложить в следующей редакции:

«В целях выполнения перечня поручений по результатам проверки исполнения законодательства, направленного на развитие газоснабжения и газификации регионов, утвержденного Президентом Российской Федерации от 31.05.2020 № Пр-907, в части вопроса о поэтапной газификации Российской Федерации до 2030 года разработана Генеральная схема газоснабжения и газификации Свердловской области до 2028 года и перспективу до 2035 года, в соответствии с которой уровень потенциальной газификации населения превысит 92%, а увеличение объема потребления природного газа прогнозируется к окончанию 2035 года на 3 млрд. куб. метров за счет строительства новых и реконструкции существующих объектов системы газоснабжения Свердловской области.»;

30) главу 4 после абзаца тридцать восьмого дополнить абзацем следующего содержания:

«Необходимо отметить, что важным аспектом развития жилищно-коммунальной отрасли является ее цифровая трансформация, которая должна быть обеспечена соответствующим уровнем развития информационных технологий. Это требует принятия мер, направленных на стимулирование создания новых и развитие существующих информационных продуктов.»;

31) главу 4 после абзаца сорокового дополнить абзацами следующего содержания:

«Кейс по развертыванию информационной системы признан автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» лучшей практикой в категории «Эффективное управление» и размещен на федеральной цифровой платформе «СМАРТЕКА», а также рекомендован для тиражирования в других субъектах Российской Федерации.

На сегодняшний день информационная система внедрена на территориях следующих регионов Российской Федерации:

- 1) Свердловская область (seti.midural.ru) в 2017 году;
- 2) Архангельская область (techpris.dvinaland.ru) в 2018 году;
- 3) Красноярский край (techpris.krskcit.ru) в 2019 году;
- 4) Омская область (tprso.omskportal.ru) в 2019 году;
- 5) Камчатский край (techpris.kamgov.ru) в 2020 году.»;

32) главу 4 после абзаца сорок первого дополнить абзацем следующего содержания:

«Особое внимание уделяется развитию сельских территорий – одному из приоритетных направлений государственной социально-экономической политики. Инфраструктурное обеспечение данных территорий и формирование комфортной среды, реализуемые в рамках Стратегии, позволят повысить интенсивность освоения сельских территорий.»;

33) абзац сорок седьмой главы 4 изложить в следующей редакции:

«Также требуют особого рассмотрения кадровые вопросы в отрасли ЖКХ, в том числе:

- 1) развитие системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для нужд отрасли ЖКХ;
- 2) повышение уровня компетенций руководителей и специалистов предприятий ЖКХ, профильных ведомств.

В рамках решения кадровых вопросов также необходимо уделять внимание:

1) развитию схем и форматов подготовки кадров по программам дополнительного профессионального образования (краткосрочное обучение и переобучение, повышение квалификации и профессиональная переподготовка) по профильным направлениям с учетом современных потребностей отрасли;

2) вовлечению работодателей в процесс подготовки специалистов, что позволит в том числе:

обеспечить подготовку специалистов, обладающих компетенциями, соответствующими современным потребностям сферы ЖКХ;

обеспечить мотивирующие факторы для повышения уровня профессионального развития работников, а также совершенствования системы подготовки кадров в сфере ЖКХ.»;

34) в абзаце пятьдесят третьем главы 4 слова «Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области», «Чистая вода (Свердловская область)» и «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Свердловская область)» заменить словами «Формирование комфортной городской среды на территории Свердловской области» (национальный проект «Жилье и городская среда»), «Чистая вода (Свердловская область)» (национальный проект «Жилье и городская среда») и «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Свердловская область)» (национальный проект «Экология»);

35) главу 4 после абзаца пятьдесят третьего дополнить абзацем следующего содержания:

«Важно отметить, что при реализации на территории Свердловской области национального проекта «Жилье и городская среда» в рамках исполнения пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации от 29.03.2019 № Пр-555ГС по итогам расширенного заседания президиума Государственного Совета Российской Федерации 12 февраля 2019 года, необходимо обеспечивать синхронизацию мероприятий с мероприятиями национальных проектов «Образование», «Здравоохранение», «Безопасные качественные дороги» и иными проектами и программами в целях достижения максимального эффекта для конкретной территории.»;

36) главу 4 дополнить абзацами пятьдесят седьмым – шестьдесят четвертым следующего содержания:

«Важно отметить, что при проявлении «сильных сторон» и (или) использовании «возможностей», указанных в SWOT-анализе жилищно-коммунального комплекса Свердловской области, в том числе возможны следующие положительные аспекты или эффекты:

1) улучшение жилищных условий граждан за счет развития жилищно-коммунальной сферы;

2) повышение уровня удовлетворенности граждан предоставляемыми ЖКУ, а именно приведение в нормативное состояние объектов жилищного фонда, повышение конкурентоспособности организаций в сфере ЖКХ, модернизация коммунальной инфраструктуры, снижение потерь и ограничений в предоставлении коммунальных ресурсов, вызванных аварийными инцидентами;

3) повышение комфортности городской среды за счет создания благоустроенных общественных пространств, благоустройства дворовых территорий;

4) рост объемов работ за счет снятия ограничений по обеспечению необходимой инфраструктурой объектов в рамках реализации новых инвестиционных проектов путем создания (модернизации) объектов инфраструктуры;

5) снижение административной нагрузки, повышение оперативности и эффективности управленческих решений на всех уровнях;

- 6) повышение эффективности капитальных вложений, увеличение спроса на продукцию отечественного производства для нужд ЖКХ Свердловской области;
- 7) увеличение налоговых платежей в бюджеты всех уровней и поступлений во внебюджетные фонды за счет увеличения объемов прибыли организаций;
- 8) оказание мультипликативного эффекта на смежные секторы экономики и социальную сферу в результате реализации мероприятий Стратегии.

При проявлении «слабых сторон» или «угроз», указанных в SWOT-анализе жилищно-коммунального комплекса Свердловской области, в том числе возможны следующие отрицательные аспекты или вызовы:

- 1) эксплуатация неэффективных отопительных котельных, использующих твердые и жидкие виды топлива;
- 2) новое строительство, недостаточная развитость системы централизованного водоотведения и очистки коммунальных бытовых стоков, недостаточный уровень обеспечения социально значимых объектов в малых и средних населенных пунктах Свердловской области системами централизованного водоотведения и очистки бытовых стоков, недостаточный уровень развития инфраструктуры по производству, транспортировке и потреблению сжиженного природного газа в целях автономного обеспечения теплоснабжения малонаселенных и территориально удаленных от газовых магистралей населенных пунктов Свердловской области, недостаточная обеспеченность инфраструктурой для обращения с отходами производства и потребления, в том числе для организации раздельного накопления твердых коммунальных отходов, низкая доля сортируемых твердых коммунальных отходов;
- 3) внедрение в сферу ЖКХ новых технологий, автоматизации и цифровизации, которые поднимают на новый уровень требования к компетенциям кадрового состава организаций, осуществляющих деятельность в сфере ЖКХ;
- 4) дефицит профессиональных кадров в сфере ЖКХ, обусловленный низкой привлекательностью рабочих мест и связанный с недостаточным уровнем развития системы профессиональной подготовки кадров для нужд отрасли ЖКХ;
- 5) неэффективное использование аккумулируемых гражданами взносов на капитальный ремонт ввиду недостаточного качества организации и исполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, фонды капитального ремонта по которым формируются на специальных счетах;
- 6) недостаточный объем работ по капитальному ремонту многоквартирных домов – объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объекты культурного наследия) в связи с особенностями ремонта таких объектов, а также их дороговизной;
- 7) недостаточные темпы прироста индекса качества городской среды в ряде муниципальных образований;
- 8) дефицит тарифных источников финансирования капитальных вложений, негативно влияющих на инвестиционную привлекательность отрасли;
- 9) недостаточный уровень развития газотранспортной инфраструктуры, выражающийся в наличии «запертых» газораспределительных станций (станций, имеющих дефицит пропускной способности);

10) недостаточное финансовое обеспечение Региональной программы капитального ремонта;

11) отсутствие системы технического учета жилищного фонда;

12) несогласованность законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в сфере сохранения объектов культурного наследия, с законодательством Российской Федерации о капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах.

Отдельно стоит отметить вызовы, связанные с действием временных негативных факторов, в том числе внешних.

С февраля 2022 года наблюдаются существенные изменения экономических условий – ухудшение рыночной конъюнктуры, высокая волатильность на финансовом рынке и резкие колебания курса национальной валюты, вызванные в том числе внешнеполитическими обстоятельствами. Также существенное влияние оказывают торговые, транспортные и технологические ограничения, вызванные введением санкций. Применительно к отрасли ЖКХ следствием указанных обстоятельств являются дефицит оборудования и материалов импортного производства, существенный рост стоимости ресурсов, дефицит кадров, нарушение логистических цепочек.

В текущих условиях, а также при возникновении аналогичных факторов в период реализации Стратегии возрастает вероятность снижения финансовой устойчивости организаций сферы ЖКХ, неисполнения инвестиционных и производственных программ, в том числе снижение темпов обновления систем коммунальной инфраструктуры, вызванное ростом стоимости материалов и оборудования в связи с введенными ограничениями.

Избежать вышеуказанные негативные факторы позволят:

1) запуск пятилетней программы модернизации коммунальной инфраструктуры;

2) переориентация импорта материалов, оборудования;

3) формирование новых логистических цепочек поставок, транспортных коридоров;

4) импортозамещение материалов и оборудования, а также комплектующих и запасных частей, что в свою очередь будет способствовать:

5) недопущение замедления темпов обновления систем коммунальной инфраструктуры;

6) обеспечение финансовой устойчивости и платежеспособности организаций ЖКХ;

7) замедление процесса развития и модернизации отраслевых информационных систем в связи с недоступностью IT-товаров, программно-аппаратных комплексов и программного обеспечения для всех этапов жизненного цикла объектов ЖКХ.

Реализация мероприятий по поддержке разработки отечественных решений в части применения технологий информационного моделирования и цифрового взаимодействия всех участников позволит снизить обозначенный риск.

Результатом осуществления указанных мероприятий является сохранение темпов развития и модернизации отраслевых информационных систем.»;

37) абзац второй раздела 2 изложить в следующей редакции:

«Непосредственно решение вопроса развития муниципальных образований, в том числе населенных пунктов Свердловской области, с учетом новых приоритетов и новых территорий (опорных и прилегающих населенных пунктов) напрямую зависит от разработки (актуализации) и реализации документов территориального планирования, схем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, а также программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры.»;

38) раздел 2 после абзаца сорок четвертого дополнить абзацами следующего содержания:

«Особого внимания требует вопрос климатических изменений на территории Российской Федерации (среднегодовая температура, продолжительность выпадения интенсивных осадков, рост числа опасных гидрометеорологических и иных явлений), которые могут приводить к увеличению количества аварийных ситуаций на системах коммунальной и инженерной инфраструктуры, объектах ЖКХ.

В рамках рассмотрения вопроса климатических изменений на территории Российской Федерации важно уделить внимание:

1) адаптации к неблагоприятным последствиям изменения климата систем коммунальной и инженерной инфраструктуры, объектов ЖКХ;

2) повышению энергоэффективности зданий и сооружений, снижению внутренних потерь энергоресурсов, в том числе электроэнергии.

Необходимые решения обозначенных вопросов:

1) совершенствование нормативной базы технического регулирования и стандартизации, связанное с адаптацией объектов капитального строительства и сетей инженерно-технического обеспечения к климатическим изменениям;

2) внедрение технологических и инфраструктурных инноваций, повышающих устойчивость систем коммунальной и инженерной инфраструктуры, объектов ЖКХ к неблагоприятным погодно-климатическим воздействиям;

3) проведение системного мониторинга реализации мер по адаптации систем коммунальной и инженерной инфраструктуры, объектов ЖКХ.

Решение выше обозначенных вопросов позволит обеспечить безопасность систем коммунальной и инженерной инфраструктуры, объектов ЖКХ от последствий изменения климата.

В совокупности весь комплекс мероприятий Стратегии, направленный на повышение комфортности и доступности жилья, улучшение качества городской среды, формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной отрасли ЖКХ, позволит обеспечить рост инвестиций и увеличение вклада отрасли ЖКХ в валовой внутренний продукт.»;

39) часть первую раздела 3 изложить в следующей редакции:

«Целью Стратегии является обеспечение качественных ЖКУ и доступности энергетических ресурсов с учетом обеспечения достижения национальных целей и стратегических задач, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года

№ 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».»;

40) в главе 5 в таблице в строке 4 графу 2 дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«цифровая трансформация в сфере ЖКХ в рамках Стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Свердловской области, утвержденной Губернатором Свердловской области Е.В. Куйвашевым 18 августа 2021 года»;

41) главу 5 после таблицы дополнить абзацами следующего содержания:

«В рамках реализации основных мероприятий по достижению задач Стратегии особое внимание требуется уделять следующим вопросам:

1) участие в обеспечении необходимой инфраструктурой для отдельного сбора отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, и подготовке их к утилизации, реализация единых требований к порядку обращения с отходами производства и потребления, в том числе твердыми коммунальными отходами, и организация деятельности по накоплению (в том числе отдельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению твердых коммунальных отходов;

2) участие в разработке мер стимулирования, направленных на использование в различных отраслях экономики вторичных материальных ресурсов и продукции, произведенной с использованием вторичного сырья, полученного в результате утилизации отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов;

3) стимулирование вовлечения твердых коммунальных отходов во вторичный оборот;

4) совершенствование системы по учету актуального технического состояния многоквартирных домов;

5) создание механизма корректировки региональных программ капитального ремонта с учетом действительного технического состояния многоквартирных домов и достаточности финансовых средств в отношении каждого многоквартирного дома, включенного в региональную программу капитального ремонта;

6) уточнение квалификационных требований к отбору подрядных организаций, привлекаемых для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

7) уточнение правил проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в части порядка выбора видов работ исходя из технического состояния дома, определенного на основании результатов технического обследования и достаточности финансовых средств в отношении каждого многоквартирного дома, включенного в Региональную программу капитального ремонта;

8) совершенствование механизма использования средств на специальных счетах, предназначенных для перечисления средств на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

9) привлечение бюджетных средств для увеличения объема средств, направляемых ежегодно на проведение капитального ремонта;

10) установление особого порядка финансирования капитального ремонта многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, с привлечением бюджетных средств;

11) проведение оценки состояния систем теплоснабжения, централизованных систем водоснабжения, водоотведения на постоянной основе;

12) участие в разработке и реализации комплексного плана по повышению обеспеченности сельского населения качественной питьевой водой;

13) разработка мер в целях поддержки развития систем централизованной очистки коммунальных бытовых стоков в малых и средних населенных пунктах Свердловской области и местах компактного проживания граждан;

14) обновление объектов коммунальной инфраструктуры посредством реализации программы модернизации коммунальной инфраструктуры на период 2023–2027 годов с прогнозом до 2030 года в рамках комплекса инструментов, предусмотренных федеральным проектом «Инфраструктурное меню»;

15) создание механизмов реализации проектов по модернизации действующих или строительству новых централизованных систем водоснабжения, централизованных систем водоотведения поверхностного стока, в том числе на основе принципов государственно-частного партнерства;

16) разработка мер в целях поддержки развития инвестиционных проектов в сфере очистки и обеззараживания коммунальных бытовых стоков, сбора и утилизации биогаза с очистных сооружений коммунальных бытовых стоков;

17) стимулирование увеличения объема и доли внебюджетных источников финансирования для реализации мероприятий по модернизации и развитию инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения;

18) вовлечение граждан в реализацию проектов по благоустройству дворовых и общественных территорий, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с применением платформы по голосованию за объекты благоустройства;

19) формирование и совершенствование нормативной правовой базы Свердловской области по вопросам вовлечения граждан в формирование комфортной городской среды, предусматривающей в том числе порядок информирования граждан о ходе реализации мероприятий по благоустройству;

20) создание комфортных и безопасных общественных территорий, сохранение и развитие пространств населенных пунктов Свердловской области;

21) синхронизация мероприятий по благоустройству населенных пунктов Свердловской области с мероприятиями комплексного развития территорий, новым жилищным строительством, программой модернизации систем коммунальной инфраструктуры, капитального ремонта и иными программами и проектами;

22) применение инновационных технологий при осуществлении мероприятий по благоустройству населенных пунктов Свердловской области, таких как «умное освещение», «оздоровительные ландшафты»;

23) реализация схем и программ развития газоснабжения Свердловской области.

В рамках результатов основных мероприятий по достижению задач Стратегии пристальное внимание следует уделять следующим вопросам:

1) сокращение объемов захораниваемых твердых коммунальных отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, и минимизация вреда, наносимого окружающей среде в результате загрязнения отходами производства и потребления;

2) обеспечение условиями, необходимыми для беспрепятственного и повсеместного доступа населения к инфраструктуре раздельного накопления твердых коммунальных отходов;

3) увеличение вовлеченности вторичного сырья, полученного в результате утилизации отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, в хозяйственный оборот;

4) создание системы технического учета жилищного фонда;

5) осуществление актуализации данных о техническом состоянии многоквартирных домов для их использования в целях планирования своевременного капитального ремонта на постоянной основе;

6) осуществление работ по капитальному ремонту с учетом результатов технического обследования многоквартирных домов и соблюдением возвратности средств в фонд капитального ремонта;

7) совершенствование механизма использования средств на специальных счетах, предназначенных для перечисления средств на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

8) соответствие лифтов в многоквартирных домах требованиям технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов»;

9) ежегодное снижение уровня потерь тепловой энергии и аварийности на тепловых сетях, в том числе за счет увеличения темпа обновления объектов теплосетевой инфраструктуры;

10) улучшение показателей надежности и энергоэффективности систем теплоснабжения, в том числе снижение удельного расхода топлива, увеличение доли использования в виде топлива природного и сжиженного газа;

11) развитие магистральных и распределительных сетей теплоснабжения, в том числе для надежного и качественного обеспечения потребностей нового жилищного строительства;

12) повышение эффективности муниципальных унитарных предприятий, эксплуатирующих отопительные котельные;

13) увеличение доли населения Свердловской области, обеспеченного качественной питьевой водой из централизованных источников водоснабжения, в том числе за счет увеличения доли обеспеченности качественной питьевой водой сельского населения до 83,5%;

14) повышение уровня надежности и эффективности систем водоснабжения, водоотведения, обеспечение сокращения коммерческих и нормативных потерь воды на сетях водоснабжения, снижение уровня аварийности на сетях и объектах водоснабжения, водоотведения;

15) достижение доли привлеченных средств, в том числе средств частных инвесторов, а также средств, привлекаемых Свердловской областью на возвратной основе, в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения за весь период реализации Стратегии – не менее 25%, системы водоснабжения, водоотведения за весь период реализации Стратегии – не менее 15%;

16) сокращение сброса загрязненных сточных вод в водные объекты, определенные как ключевые водные объекты Свердловской области;

17) восстановление нормативной работы существующих систем поверхностного водоотвода в населенных пунктах Свердловской области, создание новых систем;

18) улучшение качества городской среды в 1,5 раза по отношению к 2019 году;

19) сокращение количества городов с неблагоприятной городской средой в 2,5 раза по сравнению с 2019 годом (не менее 28 городов станут городами с благоприятной городской средой);

20) повышение уровня активности граждан, в том числе обеспечение вовлечения не менее 30% граждан старше 14 лет в решение вопросов развития городской среды;

21) благоустройство не менее 470 общественных территорий (набережных, центральных площадей, парков), выполняющих оздоровительные, культурно-эстетические и рекреационные функции, и иные мероприятия, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды;

22) создание условий для газификации объектов капитального строительства, расположенных на территории Свердловской области;

23) обеспечение условий для автономного, энергоэффективного и экологичного теплоснабжения малонаселенных и территориально удаленных от магистрального газа населенных пунктов Свердловской области путем увеличения потребления сжиженного природного газа.»;

42) в главе 6 в таблице строку 29-1 изложить в новой редакции (приложение);

43) главу 6 после таблицы дополнить абзацами следующего содержания:

«Мониторинг, а также утверждение методик и источников расчета значений показателей Стратегии осуществляются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Свердловской области, статистическими данными, данными органов местного самоуправления муниципальных образований и иными данными.

За основу долгосрочного прогнозирования динамики развития жилищно-коммунальной отрасли до 2035 года приняты среднесрочный и долгосрочный прогнозы Министерства экономического развития Российской Федерации, долгосрочный прогноз Правительства Свердловской области и прогноз социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2023–2025 годов, одобренный постановлением Правительства Свердловской области от 27.10.2022 № 698-ПП «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2023–2025 годов»

(далее – прогноз социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период).

На реализацию целей и задач Стратегии также будут влиять параметры макроэкономической конъюнктуры, социальные и политические факторы, региональные и местные социально-экономические условия и особенности.

При прогнозе значений показателей Стратегии учитывались в том числе следующие макроэкономические риски, влияющие на реализацию Стратегии:

1) финансовые риски, связанные с возможным отсутствием необходимого финансового обеспечения мероприятий Стратегии и низкой инвестиционной привлекательностью отдельных проектов и программ;

2) низкие темпы экономического роста или спад экономики;

3) инфляционные риски, влияющие на снижение рентабельности бизнеса;

4) регуляторные риски, связанные с необходимостью внесения изменений в законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность отрасли ЖКХ;

5) демографические риски, сопряженные с динамикой роста населения, продолжением оттока населения из малых и средних населенных пунктов Свердловской области;

6) рыночные риски, связанные с изменениями в структуре доходов граждан и падением спроса;

7) технологические риски, связанные с ограничением поставок, сокращением (прекращением) деятельности на российском рынке иностранных компаний – поставщиков материалов и оборудования для всех этапов жизненного цикла объектов ЖКХ;

8) риск отклонения фактических значений макроэкономических показателей в период реализации Стратегии от значений, предусмотренных среднесрочным и долгосрочным макроэкономическим прогнозом Министерства экономического развития Российской Федерации, долгосрочным прогнозом Правительства Свердловской области и прогнозом социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период;

9) иные риски.

При прогнозе значений показателей Стратегии учитывались два сценария: рисковый (минимальный) и базовый (целевой):

1) рисковый (минимальный) сценарий Стратегии предполагает в том числе сохранение с учетом инфляции текущего уровня финансового обеспечения отрасли ЖКХ;

2) базовый (целевой) сценарий реализации Стратегии предусматривает в том числе повышение уровня конкурентоспособности отрасли ЖКХ, улучшение макроэкономического климата, рост реальных располагаемых доходов населения, увеличение финансирования жилищно-коммунальной сферы.»;

44) главу 9 дополнить пунктом 18 следующего содержания:

«18. Программа развития газоснабжения и газификации Свердловской области на период 2022–2025 годов».»;

45) часть 4 после заголовка дополнить абзацами следующего содержания:

«Реализация Стратегии осуществляется за счет средств всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также внебюджетных источников, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Размер средств консолидированного бюджета, необходимый для реализации Стратегии, ежегодно определяется и корректируется в рамках бюджетного процесса. Основными прямыми механизмами реализации Стратегии являются соответствующие мероприятия, реализуемые в рамках национальных, федеральных и региональных проектов, государственных программ Свердловской области.

Необходимо отметить следующие инструменты государственной поддержки:

1) предоставление средств Фонда национального благосостояния публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;

2) программа модернизации коммунальной инфраструктуры на период 2023–2027 годов с прогнозом до 2030 года.».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Настоящее постановление опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).

Первый Заместитель
Губернатора Свердловской области

А.В. Шмыков



Приложение
к постановлению Правительства
Свердловской области
от 24.08.2023 № 609-ПП

Номер строки	Наименование показателя	Единица измерения	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	Плановое значение показателя по годам реализации Стратегии													
					2018 год		2019 год		2020 год		2021 год		2024 год		2030 год		целевой ориентир, 2035 год	
					минимальное	целевое значение	минимальное	целевое значение	минимальное	целевое значение	минимальное	целевое значение	минимальное	целевое значение	минимальное	целевое значение	минимальное	целевое значение
29-1.	Количество благоустроенных общественных территорий	единиц	–	–	–	–	63	63	117	117	178	178	315	315	450	450	450	450