



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

10.02.2022

№ 80-ПП

г. Екатеринбург

Об утверждении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на долгосрочный период до 2036 года и признании утратившим силу постановления Правительства Свердловской области от 23.10.2015 № 979-ПП «Об утверждении долгосрочного прогноза социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года»

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статьей 111 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области», Законом Свердловской области от 15 июня 2015 года № 45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области» и постановлением Правительства Свердловской области от 10.02.2016 № 90-ПП «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Свердловской области на долгосрочный период», с целью определения направлений и ожидаемых результатов социально-экономического развития Свердловской области на долгосрочный период Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прогноз социально-экономического развития Свердловской области на долгосрочный период до 2036 года (прилагается).
2. Признать утратившим силу постановление Правительства Свердловской области от 23.10.2015 № 979-ПП «Об утверждении долгосрочного прогноза социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года» («Официальный интернет-портал правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru), 2015, 27 октября, № 6129).
3. Департаменту информационной политики Свердловской области разместить настоящее постановление в течение 10 дней со дня его принятия на официальном сайте Правительства Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого Заместителя Губернатора Свердловской области А.В. Шмыкова.
5. Настоящее постановление опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).

Губернатор
Свердловской области



Е.В. Куйвашев

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Свердловской области
от 10.02.2022 № 80-ПП
«Об утверждении прогноза
социально-экономического развития
Свердловской области
на долгосрочный период до 2036 года
и признании утратившим силу
постановления Правительства
Свердловской области от 23.10.2015
№ 979-ПП «Об утверждении
долгосрочного прогноза
социально-экономического развития
Свердловской области на период
до 2030 года»

ПРОГНОЗ
социально-экономического развития Свердловской области
на долгосрочный период до 2036 года

Введение

Настоящий прогноз является одним из основных документов системы стратегического планирования развития Свердловской области. Настоящий прогноз содержит систему научно обоснованных представлений о внешних и внутренних условиях, направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития Свердловской области в долгосрочной перспективе.

Настоящий прогноз формирует единую платформу для разработки проекта Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2035 года, бюджетного долгосрочного прогноза и других стратегических документов Свердловской области, в том числе отраслевых.

Настоящий прогноз разработан в соответствии с параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации, Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474, отраслевых стратегических документов федерального и регионального значения, а также основными целевыми параметрами государственных программ Свердловской области.

Нормативную правовую базу для разработки настоящего прогноза составляют:

1) Бюджетный кодекс Российской Федерации (пункт 1 статьи 170¹, пункт 7 статьи 173);

2) Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (статья 33);

3) постановление Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1218 «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период»;

4) Закон Свердловской области от 15 июня 2015 года № 45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области»;

5) постановление Правительства Свердловской области от 10.02.2016 № 90-ПП «О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Свердловской области на долгосрочный период».

Часть 1. Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития Свердловской области

Благоприятное экономико-географическое положение, богатые природные ресурсы, мощный диверсифицированный промышленный комплекс, высокий научно-технический, кадровый и культурный потенциал способствуют укреплению позиций Свердловской области как одного из крупнейших экономически развитых индустриальных регионов России.

В 2016–2019 годах наблюдался стабильный рост ВРП Свердловской области. Индекс физического объема ВРП в 2019 году составил 106,8% к уровню 2015 года (рисунок 1). За период с 2016 по 2019 год среднегодовой индекс физического объема ВРП составил 101,7%, что практически соответствует уровню Российской Федерации (101,8%).

Свердловская область вносит весомый вклад в суммарный ВРП Российской Федерации – около 3%. По объему ВРП экономика Свердловской области – девятая среди субъектов Российской Федерации по итогам 2019 года.

**Индекс физического объема ВРП Свердловской области
в сравнении с Российской Федерацией
(процентов к уровню 2015 года)**



Рис. 1

Свердловская область является одним из крупнейших индустриальных регионов Российской Федерации. По большинству важнейших социально-экономических показателей развития Свердловская область в 2020 году сохранила свои позиции в первой десятке регионов Российской Федерации (таблица 1).

Положение Свердловской области среди других регионов Российской Федерации по основным макроэкономическим показателям в 2020 году

Номер строки	Наименование показателя	2020 год
1.	Объем отгруженных товаров собственного производства в промышленности (С+D+E)	7
2.	Оборот розничной торговли	5
3.	Оборот оптовой торговли	4
4.	Объем платных услуг населению	5
5.	Ввод в действие жилых домов	9

За период 2016–2019 годов структура экономики Свердловской области претерпела незначительные изменения: доля производства увеличилась с 41,1% в 2016 году до 45,4% в 2019 году в основном за счет опережающего роста обрабатывающих производств, а доля сферы услуг снизилась соответственно с 58,9 до 54,6%.

Промышленность продолжает играть важнейшую роль в экономике Свердловской области. На долю промышленности приходится более одной трети ВРП Свердловской области. В период 2016–2019 годов доля промышленности увеличилась с 34,3 до 39%, что связано с ускоренными темпами промышленного производства по сравнению с другими сферами экономики. В составе экономики Свердловской области представлены все основные отрасли промышленного комплекса. Свердловская область относится к числу десяти основных регионов Российской Федерации, на долю которых приходится около 50% производимой в России промышленной продукции.

На долю предприятий промышленного комплекса приходится 77,9% общего объема отгруженной продукции крупных и средних организаций по итогам 2020 года, 75,2% прибыли, обеспечена занятость 28,3% работающего населения.

В 2020 году по сравнению с уровнем 2017 года выработка на одного работника увеличилась в сопоставимых ценах на 10,3%, в фактических ценах – на 23,7% (таблица 2).

В структуре промышленного производства наибольшую долю занимают обрабатывающие производства (в 2020 году – 83%). За период 2017–2020 годов доля обрабатывающих производств уменьшилась на 1,4 п.п., доля обеспечения электрической энергией, газом и паром – на 0,1 п.п., при этом доля добычи полезных ископаемых и доля водоснабжения увеличились на 0,7 п.п. каждая (рисунок 2).

Отличительной особенностью отраслевой структуры обрабатывающих производств Свердловской области является высокий удельный вес металлургического и машиностроительного секторов (в 2020 году 58,7% и 20,5% соответственно).

Основные показатели развития промышленного производства Свердловской области

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Объем отгруженной промышленной продукции, млрд. рублей	1892,8	2097,4	2359,7	2468,5	2490,5
2.	Доля промышленного производства в ВРП, процентов	34,3	35,8	38,8	39	-
3.	Индекс промышленного производства, процентов к предыдущему году	100,6	106,5	100,0	103,4	102,0
4.	Выработка (объем отгруженной продукции на одного работника), тыс. рублей	x	4869,0	5605,2	5909,3	6025,3

Структура объема промышленного производства (процентов)

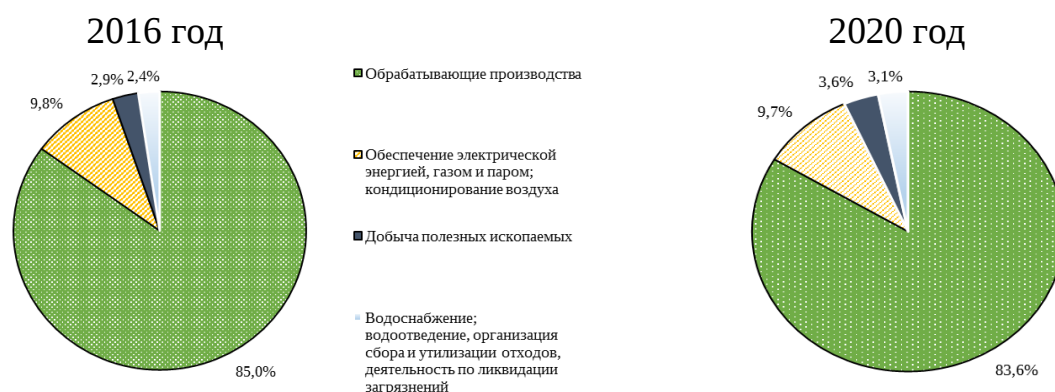


Рис. 2

Сельскохозяйственный комплекс составляет 2,4% в ВРП Свердловской области.

За период с 2016 по 2020 год объем продукции сельского хозяйства, произведенной хозяйствами всех категорий, увеличился на 14,2% в сопоставимых ценах и в 2020 году составил 88,8 млрд. рублей.

Приоритетным направлением сельскохозяйственного производства является животноводство. Доля продукции животноводства в продукции сельского хозяйства (в фактических ценах) в 2020 году составила 62%.

К определяющим факторам роста ВРП Свердловской области относится потребительская активность.

За период 2016–2019 годов оборот розничной торговли Свердловской области увеличился на 13,5%.

В течение 2020 года ситуация на потребительском рынке складывалась под влиянием ограничений, введенных в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) (далее – новая коронавирусная инфекция), что привело к временному снижению основных показателей отрасли.

В 2020 году оборот розничной торговли Свердловской области составил 1117,6 млрд. рублей, в том числе на душу населения – 259,9 тыс. рублей (по Российской Федерации оборот розничной торговли на душу населения – 231,3 тыс. рублей). В структуре розничной торговли преобладают непродовольственные товары – 50,3% в 2020 году.

Состояние потребительского рынка является одним из важнейших показателей уровня социально-экономического благополучия населения. По объему оборота розничной торговли Свердловская область по итогам 2020 года сохраняет 1 место в Уральском федеральном округе (далее – УрФО), 5 место среди субъектов Российской Федерации.

Свердловская область сохраняет статус одного из инвестиционно привлекательных субъектов Российской Федерации. В Свердловской области сформирована и развивается многоуровневая система государственной поддержки инвестиционной деятельности.

В 2016–2020 годах в экономику Свердловской области привлечено 1801 млрд. рублей инвестиций в основной капитал. Инвестиционная политика Свердловской области трансформируется, становится более дифференцированной и активной: появляются новые институты развития, например, автономная некоммерческая организация «Агентство по привлечению инвестиций Свердловской области», деятельность которой способствует развитию инвестиционного климата Свердловской области, в том числе посредством оперативного и всестороннего взаимодействия с инвесторами, включая сопровождение инвестиционных проектов по принципу «одного окна»; разрабатываются документы стратегического планирования, ориентированные на решение специфических для процессов инвестирования проблем и задач, например, Инвестиционная стратегия Свердловской области.

В Свердловской области продолжается развитие особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Титановая долина» и территорий опережающего социально-экономического развития в городском округе Краснотурьинск, Городском округе Верхняя Тура, городском округе «Город Лесной» Свердловской области, Новоуральском городском округе Свердловской области. Имущественную поддержку инвесторам предоставляют 9 бизнес-инкубаторов, 5 технопарков, 7 частных промышленных парков, 2 промышленных парка с государственным участием.

В 2016–2020 годах на территории Свердловской области успешно реализованы крупнейшие инвестиционные проекты. ОАО «Севуралбокситруда» (входит в Международную компанию ПАО «Объединенная Компания «РУСАЛ»

(далее – ОК «РУСАЛ») построена самая глубокая в России шахта «Черемуховская – Глубокая». ОАО «Каменск-Уральский металлургический завод» создан крупнейший прокатный комплекс мощностью 166 тыс. тонн в год. АО «ЕВРАЗ Нижнетагильский металлургический комбинат» (далее – АО «ЕВРАЗ НТМК») создан современный доменный комплекс в России, отвечающий высоким экологическим стандартам. ЗАО «Кушвинский завод прокатных валков» впервые в России запущено в эксплуатацию серийное производство особо крупных прокатных валков из чугуна весом свыше 30 тонн.

АО «ЕВРАЗ Качканарский горно-обогатительный комбинат» (далее – АО «ЕВРАЗ КГОК») продолжает разработку Собственно-Качканарского месторождения титаномагнетитовых руд. АО «Уральский завод гражданской авиации» приступил к созданию производственного комплекса по выпуску авиационных изделий из полимерных композитных материалов – новой передовой компетенции промышленного комплекса Свердловской области. ООО «Уральские локомотивы» (совместное предприятие группы «Синара» и концерна «Сименс АГ») определено в качестве базового предприятия для выпуска высокоскоростных электропоездов.

Строительный комплекс Свердловской области обеспечивает развитие многих смежных отраслей, его удельный вес в ВРП Свердловской области по итогам 2019 года составил 4%.

Строительный комплекс представляет собой сложную межотраслевую производственно-хозяйственную систему, элементами которой являются организации, осуществляющие производство строительных материалов, изделий и конструкций, выполняющие работы по проектированию, возведению и реконструкции зданий и сооружений, в который входят около 16,7 тыс. организаций и 11,3 тыс. индивидуальных предпринимателей, работает 168,1 тыс. человек.

На основании договоров строительного подряда и (или) контрактов, заключаемых с заказчиками, строительными организациями выполнялись работы по возведению новых объектов, капитальному и текущему ремонту, реконструкции жилых и нежилых зданий и инженерных сооружений.

Объем работ, выполненных организациями всех форм собственности по виду экономической деятельности «Строительство», в Свердловской области в 2016–2020 годах составил 989,1 млрд. рублей, среднегодовой индекс физического объема – 96,8% в сопоставимых ценах (рисунок 3).

По объему выполненных строительно-монтажных работ Свердловская область в 2016–2020 годах стабильно входила в первую десятку субъектов Российской Федерации.

В 2016–2020 годах доля Свердловской области в общем объеме ввода в эксплуатацию жилья в УрФО составляла от 30 до 35%. В 2020 году Свердловская область ввела в эксплуатацию 2372,4 тыс. кв. м жилья, сохранив первое место по объему ввода в эксплуатацию жилья среди регионов УрФО и восьмое место по России (таблица 3).

**Объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности
«Строительство» в Свердловской области (млрд. рублей)**

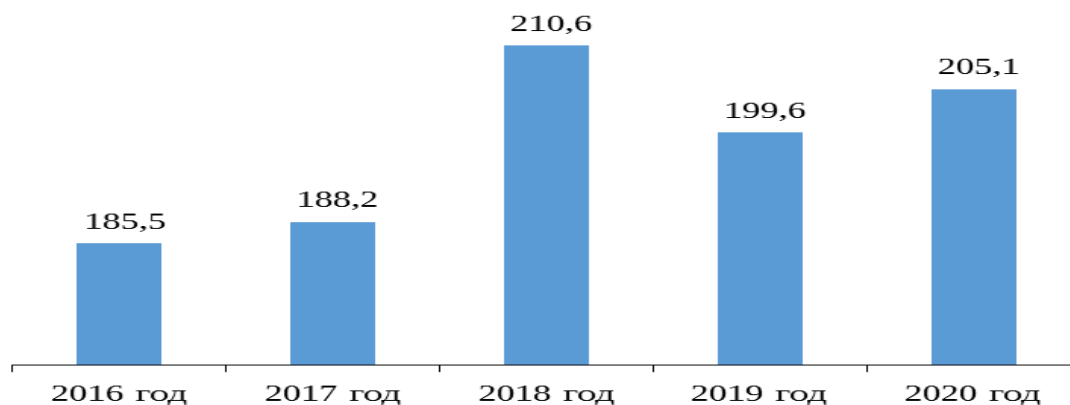


Рис. 3

Таблица 3

Ввод в эксплуатацию жилых домов

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год*	2020 год
1.	Введено в эксплуатацию жилых домов, тыс. кв. м общей площади	2106,6	2144,0	2088,2	2414,6	2372,4
2.	Введено в эксплуатацию жилых домов, процентов к предыдущему году	85,0	101,8	97,4	115,3	98,3
3.	Введено в эксплуатацию жилых домов, на 1000 человек, кв. м общей площади	486,6	495,5	483,3	559,8	551,7

* Начиная с августа 2019 года с учетом жилых домов, построенных населением на земельных участках, предназначенных для ведения садоводства.

В Свердловской области продолжается реализация крупнейших инвестиционных проектов: строительство планировочного района «Академический», жилых районов «Солнечный» и «Новокольцовский» в городе Екатеринбурге, обеспеченных необходимой транспортной, коммунальной и социальной инфраструктурой.

Исторически сложившееся экономико-географическое положение Свердловской области способствует развитию потенциала Свердловской области как крупного транспортно-логистического центра Российской Федерации.

Транспортная система Свердловской области представлена всеми видами транспорта, кроме морского. В 2016–2019 годах на долю вида экономической деятельности «Транспортировка и хранение» приходилось в среднем 7,7% ВРП.

Свердловская железная дорога (далее – СвЖД) по основным показателям входит в первую тройку крупнейших железнодорожных магистралей России, является основой транспортной системы не только Свердловской области, но и Пермского края, Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов. Магистраль соединяет европейскую и азиатскую части России, обеспечивает транспортно-экономические связи индустриальных районов Урала и Западной Сибири с центральными, восточными и западными регионами России и зарубежными странами. По итогам 2020 года перевозки контейнеров на СвЖД выросли на треть. 30 сентября 2020 года состоялась первая контейнерная отправка из Екатеринбурга в Москву.

На базе международного аэропорта «Кольцово» сформирован крупнейший авиаузел УрФО, играющий ведущую роль в распределении пассажирских и грузовых потоков. В 2018 году международный аэропорт «Кольцово» вошел в десятку лучших аэропортов мира с пассажиропотоком от 5 до 10 млн. пассажиров в год по версии «World Airport Awards», в 2019 году признан лучшим региональным аэропортом России и стран СНГ и удостоен премии «World Airport Awards». В 2019 и 2020 годах инфраструктура международного аэропорта «Кольцово» для грузовых авиаперевозок признана лучшей в России, удостоена премии «Воздушные ворота России».

По территории Свердловской области проходят 4 из 18 транспортных коридоров Российской Федерации, формирование и развитие которых являются приоритетными, что усиливает привлекательность Свердловской области как центра переработки и распределения товарных потоков.

Устойчивое развитие экономики Свердловской области создает основу для повышения уровня жизни населения. Среднедушевые денежные доходы населения в 2020 году составили 37 374 рубля (выше среднероссийского показателя на 1,3 тыс. рублей). Основной составляющей структуры денежных доходов экономически активного населения остается оплата труда. По итогам 2020 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по Свердловской области составила 43 256 рублей, или 133,7% к уровню 2016 года.

В 2016–2020 годах в Свердловской области наблюдалась положительная динамика заработной платы. Пик роста заработной платы пришелся на 2018 год (109,5%) (таблица 4).

О повышении благосостояния населения Свердловской области свидетельствует последовательное сокращение численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.

Доля указанной категории населения в Свердловской области сократилась с 10,2% в 2016 году до 9% в 2020 году. На протяжении 2016–2020 годов Свердловская область входила в 15 регионов Российской Федерации с минимальным значением категории населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.

Динамика среднемесячной заработной платы в Свердловской области

Номер строки	Наименование показателя	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Среднемесячная заработная плата, рублей	30 691	32 348	34 760	38 052	41 110	43 256
2.	Среднемесячная заработная плата, процентов к предыдущему году	104,1	105,4	107,5	109,5	108	105,2

Сохранение и развитие человеческого потенциала являются основной задачей долгосрочного развития Свердловской области.

В 2016–2019 годах одновременно наблюдались положительная тенденция снижения смертности населения и отрицательная тенденция снижения рождаемости, обусловленная общероссийскими тенденциями изменения половозрастной структуры населения, сокращением численности женщин фертильного возраста.

В 2020 году в Свердловской области родилось 43,8 тыс. человек, умерло 67,6 тыс. человек, естественная убыль населения составила 23,8 тыс. человек, или 5,5 промилле (в расчете на 1000 населения) (рисунок 4).

Число родившихся и умерших в Свердловской области (тыс. человек)

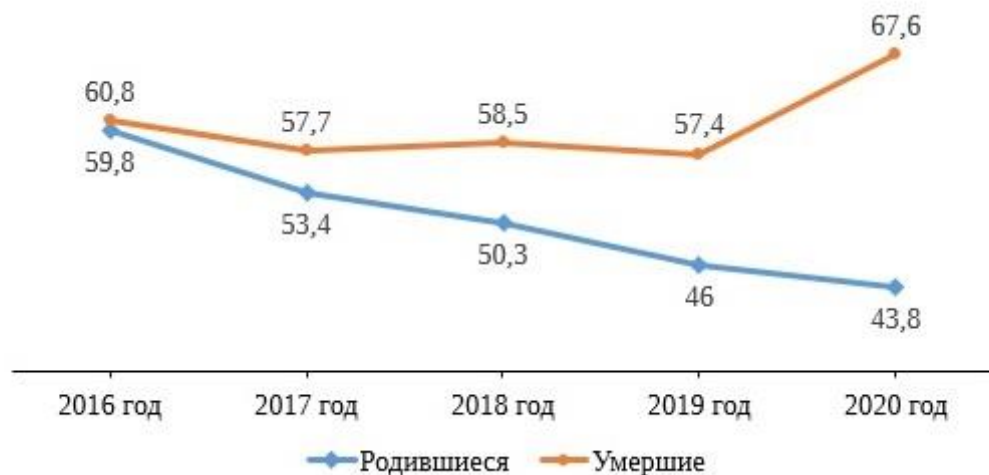


Рис. 4

В рейтинге субъектов Российской Федерации по численности родившихся Свердловская область сохраняет свои позиции в первой десятке (в 2020 году – 7 место). Суммарный коэффициент рождаемости в Свердловской области составил 1,6, что превышает среднероссийское значение показателя (1,5) на 6,7%.

По данным Росстата, на начало 2021 года численность постоянного населения Свердловской области составила 4290,1 тыс. человек, что на 20,6 тыс. человек меньше по сравнению с уровнем на начало 2020 года (рисунок 5).

Численность постоянного населения Свердловской области (тыс. человек)

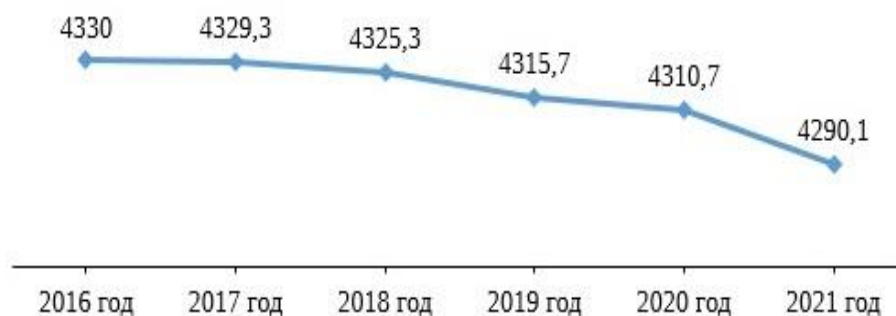


Рис. 5

С целью улучшения демографической ситуации в Свердловской области реализуются меры стимулирования рождаемости и снижения смертности населения, в том числе населения в трудоспособном возрасте, а также мероприятия региональных проектов в рамках национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение». Особое внимание уделяется вопросу преодоления негативных последствий ухудшения демографической ситуации в 2020 году под влиянием эпидемиологического фактора.

Основные показатели социально-экономического развития Свердловской области в 2016–2020 годах представлены в таблице 5.

Таблица 5

Основные показатели социально-экономического развития Свердловской области в 2016–2020 годах (процентов, в среднем за год)

Номер строки	Наименование показателя	2016–2019 годы	2020 год	2016–2020 годы
1.	ВРП	101,6	97,1*	100,7
2.	Индекс промышленного производства	102,6	102,0	102,5
3.	Индекс производства продукции сельского хозяйства	102,7	97,2	101,5
4.	Инвестиции в основной капитал	97,4	90,1	95,9
5.	Реальные располагаемые денежные доходы	98,6	91,0	97,0
6.	Оборот розничной торговли	99,2	90,4	97,3

* Оценка.

Часть 2. Условия развития экономики Свердловской области в долгосрочном периоде

В настоящем прогнозе предусмотрено четыре сценария социально-экономического развития Свердловской области:

- сценарий 1 (инерционный);
- сценарий 2 (умеренно консервативный);
- сценарий 3 (базовый, целевой);
- сценарий 4 (инновационно-форсированный).

При сценарии 1 (инерционном) социально-экономического развития Свердловской области в 2021–2036 годах индекс физического объема ВРП составит 100,9%, сценарии 2 (умеренно консервативном) – 102,7%, сценарии 3 (базовом, целевом) – 103,6%, сценарии 4 (инновационно-форсированном) – 104,6%.

Сценарии социально-экономического развития Свердловской области в долгосрочной перспективе учитывают тенденции и перспективы развития, заложенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года (далее – долгосрочный прогноз Российской Федерации).

Раздел 1. Российская Федерация: прогноз социально-экономического развития на период до 2036 года

Долгосрочный прогноз Российской Федерации разработан в двух вариантах (базовом и консервативном) и учитывает ожидаемые тенденции развития мировой экономики, товарных и финансовых рынков, влияние на основные макроэкономические параметры комплекса мер, направленных на достижение национальных целей развития.

Сценарий 3 (базовый, целевой) и сценарий 4 (инновационно-форсированный) настоящего прогноза учитывают следующие тенденции и перспективы развития, заложенные в базовом сценарии долгосрочного прогноза Российской Федерации:

- 1) мировые тенденции.

Темпы роста мировой экономики на протяжении прогнозного периода будут постепенно замедляться под воздействием структурных ограничений в развитых странах (старение населения и медленный рост производительности труда) и накопленных дисбалансов в развивающихся странах.

Усиление торговых противоречий между крупнейшими странами, а также дальнейшее разворачивание «торговых войн» приведут к замедлению глобального инвестиционного спроса, нарушат сложившиеся цепочки создания добавленной стоимости и негативно отразятся на производительности труда.

Замедление мирового экономического роста в средне- и долгосрочной перспективах будет сдерживать спрос на сырьевые товары, в частности, снижение темпов роста китайской экономики негативно отразится на конъюнктуре рынков базовых металлов и угля, где Китай является крупнейшим потребителем. Вместе

с тем реализация рядом стран мер по снижению доли угля в электрогенерации будет оказывать поддержку конъюнктуре рынка природного газа.

Дополнительное сдерживающее воздействие на спрос на энергоресурсы будут оказывать развитие энергосберегающих технологий и широкое распространение альтернативных источников энергии. При этом нефть продолжит играть важную роль в мировом энергобалансе, особенно в транспортном секторе. В связи с этим в базовый вариант долгосрочного прогноза Российской Федерации на период до 2036 года заложена предпосылка о стабилизации цен на нефть марки «Urals» на уровне 52–53 долларов США за баррель в 2025–2030 годах с последующим ростом в номинальном выражении темпом долларовой инфляции;

2) развитие денежно-кредитной системы.

В прогнозный период реализация денежно-кредитной политики продолжится в рамках инфляционного таргетирования. Рост цен на услуги естественных монополий будет ограничен уровнем инфляции. В этих условиях в среднесрочной перспективе не предполагается существенных колебаний обменного курса рубля, в дальнейшем ослабление рубля будет происходить темпами ниже инфляционного дифференциала за счет более высоких темпов роста производительности труда по сравнению со странами – торговыми партнерами;

3) параметры инфляции, цены и тарифы на продукцию (услуги) компаний инфраструктурного сектора.

В долгосрочный период темпы роста инфляции на потребительском рынке в России будут стабильными и умеренными. Рост тарифов всех отраслей инфраструктурного сектора будет ограничен уровнем прогнозной (целевой) инфляции, что станет одним из ключевых инструментов государственного регулирования и снижения макроэкономической неопределенности.

Среднегодовой прирост цен за период 2025–2036 годов прогнозируется:

на газ для всех категорий потребителей (кроме населения) – 1,5–3%;

на электроэнергию для всех категорий потребителей (кроме населения) – 1,5–3%;

4) макроэкономические показатели развития.

Базовый вариант долгосрочного прогноза Российской Федерации предусматривает усиление роли научно-технологического развития и инвестиционной направленности экономического роста, существенные структурные сдвиги в товарном экспорте и произведенном ВВП, повышение эффективности бизнес-процессов.

Технологическая модернизация, цифровизация экономических процессов, использование инновационных технологий станут основой для роста производительности труда. В свою очередь, постоянное технологическое обновление основных средств будет обеспечено высоким уровнем инвестиционной активности (сохранение доли инвестиций в ВВП на уровне 26–27%).

Реализация государственных инфраструктурных проектов, программ импортозамещения и развития отечественных производственных мощностей, рост инвестиционного спроса окажут влияние на рост промышленного производства.

Базовый вариант долгосрочного прогноза Российской Федерации учитывает создание и развитие современной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей потребность в качественных и конкурентоспособных транспортных услугах.

Устойчивый рост заработной платы, повышение уровня пенсионного обеспечения, эффективное распределение социальных выплат, ускоренное социально-экономическое развитие регионов, в том числе сельских территорий, небольших городских поселений и моногородов, обеспечат рост качества жизни населения и снижение уровня бедности;

5) в демографической сфере – замещение поколений: выбытие из возраста 15–64 лет многочисленного послевоенного поколения и приток малочисленного поколения людей, рожденных в нестабильные 90-е годы, высокий уровень смертности в экономически активных возрастах и снижение рождаемости.

Демографическая политика будет направлена на обеспечение устойчивого естественного прироста численности населения, повышение ожидаемой продолжительности жизни при рождении и продолжительности здоровой жизни.

Основные факторы улучшения демографической ситуации в долгосрочной перспективе:

1) повышение рождаемости. В прогнозируемый период росту рождаемости будет способствовать оказание финансовой поддержки семьям при рождении детей, предусматривающей дифференцированную поддержку при рождении первых, вторых, третьих и последующих детей, обеспечение возможности женщинам, воспитывающим детей дошкольного возраста, совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями, в том числе за счет сохранения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, и иные меры поддержки;

2) снижение смертности и увеличение продолжительности жизни. Планируется реализация мероприятий, направленных на сокращение смертности в отдельных возрастных группах (младенческой смертности, смертности в трудоспособном возрасте), а также смертности от конкретных причин (болезней системы кровообращения, новообразований, в том числе злокачественных, смертности от внешних причин);

3) увеличение миграционного прироста населения. Предполагается реализация мер, направленных на совершенствование механизмов привлечения иностранных квалифицированных работников и высококвалифицированных специалистов и других категорий иностранных граждан, наиболее востребованных российской экономикой, условий их въезда, пребывания и привлечения к трудовой деятельности и иных мер поддержки.

Раздел 2. Конкурентные преимущества Свердловской области

По сравнению с другими субъектами Российской Федерации конкурентными преимуществами социально-экономического развития Свердловской области являются:

1) выгодное срединное экономико-географическое положение между европейской и азиатской частями страны, на пересечении трансконтинентальных потоков сырья, товаров, финансовых, трудовых и информационных ресурсов;

2) наличие богатых запасов минерально-сырьевых ресурсов;

3) одна из крупнейших экономик России.

По большинству основных социально-экономических показателей, характеризующих экономическое развитие, Свердловская область входит в первую десятку субъектов Российской Федерации: по объему ВРП, объему отгруженных промышленных товаров собственного производства, обороту розничной торговли, инвестициям в основной капитал, объемам жилищного строительства и иным показателям;

4) мощный промышленный комплекс.

Промышленный комплекс, составляющий основу экономического потенциала Свердловской области, – один из наиболее крупных в стране (в 2020 году среди субъектов Российской Федерации по объему отгруженной промышленной продукции Свердловская область занимала 7 место). В 2020 году во всех базовых отраслях промышленности Свердловской области (черная и цветная металлургия, электроэнергетика, машиностроение и металлообработка) действовали холдинговые структуры. Инновационно-оборонная сфера Свердловской области не только обеспечивает собственные потребности территории в научных и инновационных разработках, но за ее счет в значительной мере покрываются потребности сопредельных территорий. Оборонные предприятия Свердловской области определяют стратегические направления разработок и производства вооружений в Российской Федерации, а также экспорта вооружений и военной техники;

5) благоприятный инвестиционный климат.

В 2016–2019 годах Свердловская область стабильно находилась в группе «Высокий потенциал – умеренный риск (1В)» в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов агентства «Эксперт РА». По итогам 2020 года Свердловская область вошла в группу «Средний потенциал – минимальный риск (2А)», заняв 6 место по оценке инвестиционного потенциала и 16 место по уровню инвестиционного риска.

В апреле 2021 года международное рейтинговое агентство «Fitch Ratings» подтвердило кредитный рейтинг Свердловской области на уровне ВВ+, прогноз – «Стабильный»;

6) обеспеченность собственными энергоресурсами.

Баланс электрической мощности энергосистемы Свердловской области является избыточным, внутреннее потребление электроэнергии Свердловской областью полностью удовлетворяется за счет собственных источников электроэнергии;

7) высокий инновационный потенциал.

Свердловская область превышает среднероссийский уровень по следующим показателям: доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП (Свердловская область – 21,4%, Российская Федерация – 19%) и удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации (Свердловская

область – 25%, Российская Федерация – 23%). По использованию передовых производственных технологий Свердловская область занимает 2 место среди субъектов Российской Федерации;

8) наука в Свердловской области представлена Уральским отделением Российской академии наук с 22 научными организациями, 25 высшими учебными заведениями, 25 отраслевыми научно-исследовательскими институтами, 54 промышленными и инновационными предприятиями (в том числе оборонно-промышленного комплекса), выполняющими НИОКР;

9) успешное функционирование малого предпринимательства.

Свердловская область входит в число 12 субъектов Российской Федерации, где малое предпринимательство получило наибольшее развитие: по обороту малых предприятий Свердловская область находится на 4 месте, числу малых предприятий – на 4 месте, среднесписочной численности работников – на 4 месте, инвестициям в основной капитал – на 12 месте;

10) развитая транспортная инфраструктура.

Через территорию Свердловской области проходят железнодорожные, автомобильные и воздушные трассы общероссийского значения, в том числе Транссибирская железнодорожная магистраль, 7 магистральных железнодорожных линий, по которым следуют потоки грузов и пассажиров в направлении Европа – Азия, федеральные автомобильные трассы, включая международный транспортный коридор Запад – Восток.

Развитию потенциала Свердловской области как ключевого транзитного центра страны способствует международный аэропорт «Кольцово» – один из крупнейших авиационных узлов Российской Федерации;

11) эффективная структура организации местного самоуправления.

Раздел 3. Демографическое развитие Свердловской области

По численности населения Свердловская область занимает 5 место среди субъектов Российской Федерации.

По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года численность постоянного населения Свердловской области составила на 1 января 2011 года 4297,2 тыс. человек. По данным Свердловскстата, в 2020 году среднегодовая численность постоянного населения Свердловской области составила 4300,4 тыс. человек, на 1 января 2021 года – 4290,1 тыс. человек.

В 2016–2020 годах в Свердловской области отмечалось снижение рождаемости, которому способствовала неблагоприятная возрастная структура населения, долговременная тенденция снижения числа женщин детородного возраста, при этом показатели рождаемости в Свердловской области сохраняются на уровне выше среднероссийского (таблица 6).

Естественное движение населения

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Численность родившихся, человек	59 840	53 386	56 254	46 039	43 827
2.	Коэффициент рождаемости, промилле	13,8	12,3	11,6	10,7	10,2
3.	Численность умерших, человек	60 831	57 685	58 511	57 392	67 643
4.	Коэффициент смертности, промилле	14,0	13,3	13,5	13,3	15,7
5.	Естественный прирост, убыль (-) населения, человек	-991	-4299	-8257	-11 353	-23 816
6.	Коэффициент естественного прироста, убыли (-) населения, промилле	-0,2	-1,0	-1,9	-2,6	-5,5

В 2020 году число родившихся снизилось на 4,8% по сравнению с уровнем 2019 года и составило 43,8 тыс. человек (снижение рождаемости к уровню 2016 года составило 26,8%). Коэффициент рождаемости в 2020 году составил 10,2 промилле (по Российской Федерации – 9,6 промилле).

В Свердловской области в 2016–2020 годах суммарный коэффициент рождаемости – показатель, не зависящий от половозрастной структуры населения, отражающий интенсивность рождений, сохранялся на уровне выше среднероссийского. В 2020 году суммарный коэффициент рождаемости в Свердловской области составил 1,60 (в среднем по Российской Федерации – 1,5), это – 24 место среди регионов Российской Федерации (таблица 7).

Таблица 7

**Суммарный коэффициент рождаемости
(родившихся в расчете на одну женщину)**

Номер строки	Год	Свердловская область	Российская Федерация
1.	2016	1,91	1,76
2.	2017	1,76	1,62
3.	2018	1,70	1,58
4.	2019	1,62	1,5
5.	2020	1,60	1,5

На снижение значений суммарного коэффициента рождаемости оказывают влияние распространение малодетной модели поведения российского населения,

обусловленное процессами урбанизации (городская модель репродуктивного поведения), откладывание женщинами рождения детей на более поздний возрастной период.

В 2016–2019 годах в Свердловской области коэффициент смертности населения снизился с 14,0 до 13,3 промилле. В 2020 году число умерших составило 67,6 тыс. человек, или 117,9% к уровню 2019 года, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, обострением на фоне ухудшения эпидемиологической ситуации хронических заболеваний. Коэффициент смертности в 2020 году составил 15,7 промилле.

Снижение рождаемости в Свердловской области обусловило увеличение естественной убыли населения, которая в 2020 году составила 23 816 человек. Коэффициент естественной убыли населения увеличился до 5,5 промилле.

Свердловская область является крупнейшим потребителем иностранной рабочей силы и по количеству иностранных граждан, поставленных на миграционный учет, занимает 6 место среди регионов Российской Федерации после городов Москвы, Санкт-Петербурга, Московской, Ленинградской областей и Краснодарского края. Кроме того, в силу географического положения Свердловская область занимает транзитное положение на пути следования миграционных потоков из Средней Азии на запад России. Мигрантов привлекает выгодное географическое положение Свердловской области. В Свердловской области функционирует один из крупнейших железнодорожных узлов России, а также международный аэропорт «Кольцово», расположенный в муниципальном образовании «город Екатеринбург», который играет важную роль в обслуживании транспортных коридоров. В Свердловской области около 75% иностранных граждан, поставленных на миграционный учет, составляют выходцы из Средней Азии.

Большинство трудовых мигрантов, въехавших в Свердловскую область из-за рубежа, остаются в городе Екатеринбурге, его городах-спутниках и пригороде. Екатеринбург, являясь крупным деловым центром, привлекает трудовых мигрантов относительно невысокой безработицей и наличием вакансий.

Рост миграционных потоков из-за рубежа способствует развитию маятниковой миграции. Как показали социологические исследования Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института экономики Уральского отделения Российской академии наук, значительная часть мигрантов по экономическим соображениям селится в городах-спутниках Екатеринбурга либо в его пригородах и совершает регулярные поездки в город Екатеринбург к месту работы.

В 2016–2020 годах в Свердловской области, по данным Свердловскстата, отмечалось положительное сальдо международной миграции и стабильный миграционный отток в пределах России. Таким образом, возможности восполнения потребности в трудовых ресурсах Свердловской области за счет межрегиональной миграции сильно ограничены.

В 2020 году миграционный прирост (разница прибывших и выбывших) в Свердловской области составил 3653 человека (таблица 8). В 2020 году в целом по России отмечалась тенденция сокращения сальдо миграционного прироста

в связи с ограничениями на перемещения, введенными в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, при этом на национальном уровне сокращение миграционного прироста было более существенным (37,3% к уровню 2019 года), чем в Свердловской области (57,7%).

Таблица 8

Миграционный прирост (убыль) населения Свердловской области (человек)

Номер строки	Год	Число прибывших	Число выбывших	Миграционный прирост (убыль)		
				Всего	В пределах России	Международная миграция
1.	2016	119 226	118 900	326	-5490	5816
2.	2017	120 480	120 266	214	-3366	3580
3.	2018	120 694	121 994	-1300	-3069	1769
4.	2019	114 839	108 504	6335	-8790	15 125
5.	2020	106 392	102 739	3653	-2777	6430

Особенности естественного движения и миграции населения оказывают влияние на возрастную-половую структуру населения.

В 2020 году превышение численности женщин над численностью мужчин составило 347,9 тыс. человек (в 2016 году – 356,9 тыс. человек), или 8,1% общей численности населения Свердловской области. Численное превышение женщин над мужчинами отмечается с возраста 35 лет.

На начало 2021 года доля населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения составила 54,9%, сократившись на 0,5 п.п. к уровню на начало 2017 года (таблица 9).

Таблица 9

Численность населения Свердловской области по возрастным группам (тыс. человек, на начало года)

Номер строки	Год	Моложе трудоспособного возраста	Трудоспособного возраста	Старше трудоспособного возраста
1.	2017	827,8	2400,1	1101,5
2.	2018	841,7	2367,1	1116,4
3.	2019	849,1	2377,8	1128,9
4.	2020	850,5	2375,4	1084,8
5.	2021	849,3	2354,5	1086,3

В возрастной структуре населения Свердловской области, как и в целом по России, отмечается долговременная тенденция сокращения численности населения в трудоспособном возрасте.

Трансформация возрастно-половой структуры населения происходит довольно медленно, что позволяет заблаговременно принять меры по устранению противоречий между потребностями развития экономики и возможностями демографического потенциала.

Численность населения старше трудоспособного возраста составила на начало 2021 года 1086,3 тыс. человек и снизилась по сравнению с уровнем на начало 2017 года на 15,2 тыс. человек (рисунок 6). Вместе с тем пенсионная реформа, начавшаяся в 2019 году, окажет влияние на структуру населения – в период до 2029 года доля населения в трудоспособном возрасте будет увеличиваться за счет расширения возрастных границ для данной категории.

Процесс старения населения продолжился. Численность населения в возрасте 65 лет и старше увеличилась и составила на начало 2021 года 692,8 тыс. человек (на начало 2017 года – 623,2 тыс. человек).

Рост численности населения возрастной категории старше трудоспособного возраста обусловлен в том числе увеличением ожидаемой продолжительности жизни при рождении¹.

Возрастная структура населения Свердловской области (процентов, на начало года)

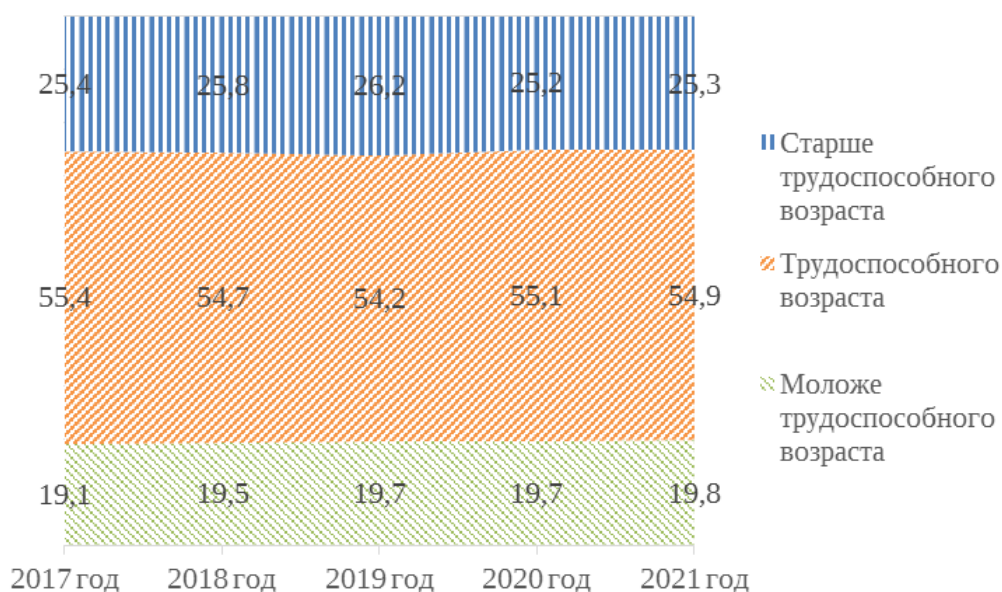


Рис. 6

¹ Ожидаемая продолжительность жизни при рождении – число лет, которое в среднем предстояло бы прожить одному человеку из поколения родившихся в данном году при условии, что на протяжении всей жизни этого поколения уровень смертности в каждом возрасте останется таким, как в год, для которого вычислен показатель.

В 2016–2019 годах в Свердловской области ожидаемая продолжительность жизни увеличилась на 1,79 года, в том числе для мужчин – на 2,16 года, для женщин – на 1,21 года. В 2020 году ожидаемая продолжительность жизни населения в Свердловской области, как и в целом по России, снизилась и составила 70,15 года, в том числе для мужчин – 64,71 года, для женщин – 75,44 года (таблица 10).

Таблица 10

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)

Номер строки	Год	Российская Федерация, оба пола	Свердловская область		
			Оба пола	Мужчины	Женщины
1.	2016	71,87	70,02	63,94	76,02
2.	2017	72,7	71,23	65,22	77,03
3.	2018	72,91	71,29	65,47	76,85
4.	2019	73,34	71,81	66,1	77,23
5.	2020	71,54	70,15	64,71	75,44

Численность населения моложе трудоспособного возраста на начало 2021 года составила 849,3 тыс. человек, увеличившись к уровню на начало 2017 года на 21,5 тыс. человек, или на 2,6%. Доля данной возрастной категории в общей численности населения стабильно увеличивалась и на начало 2021 года составила 19,8%.

На начало 2021 года коэффициент демографической нагрузки в Свердловской области составил 0,822 (на начало 2017 года – 0,804), по Российской Федерации – 0,770.

В 2016–2019 годах основные тенденции демографического развития в Свердловской области соответствовали общероссийским тенденциям:

- 1) сокращение общей численности населения;
- 2) изменение возрастной структуры населения;
- 3) снижение численности населения фертильного возраста, что является фактором снижения рождаемости, ограничителем естественного роста численности населения;
- 4) отсрочка деторождения на более поздний возраст, малодетная модель семьи;
- 5) постепенное увеличение демографической нагрузки на население в трудоспособном возрасте;

б) смещение к более старшему возрасту демографических событий в жизни каждого человека – молодые поколения дольше учатся по сравнению со своими родителями, позже находят стабильную работу и еще позже обзаводятся семьей.

Существенное влияние на демографические процессы в Свердловской области оказывает урбанизация, в результате которой повышается роль городов, городского пространства и городской культуры в развитии общества,

увеличивается численность и доля городского населения под действием миграции «из села в город» с целью поиска новых рабочих мест и экономии издержек при плотном размещении населения. В результате урбанизации развивается Екатеринбургская агломерация, города-спутники.

В то же время концентрация населения в крупных городах формирует определенные стереотипы поведения, увеличивает давление на окружающую среду, ведет к появлению экологических и санитарно-эпидемиологических рисков, усиливает конкуренцию населения за рабочие места. Одновременно происходит «обезлюживание» территорий на периферии, в сельской местности, малых и средних городах. Под влиянием урбанизации формируется новая модель репродуктивного поведения.

В 2016–2020 годах в Свердловской области отмечались благоприятные тенденции демографического развития:

1) популяризация здорового образа жизни, включая не только отказ от потребления табака, алкоголя, психотропных средств, но и занятия спортом, изменение потребительских предпочтений. Изменение стиля и качества жизни населения формирует культуру самосохранительного поведения, а также способствует повышению его трудового потенциала;

2) развитие системы здравоохранения – прогресс в медицинской науке, повышение качества и доступности медицинского обслуживания способствуют повышению качества жизни населения, снижению смертности;

3) сокращение уровня материнской и младенческой смертности, улучшение работы службы родовспоможения, развитие перинатальной (дородовой) диагностики и неонатальной хирургии, профилактика и снижение числа аборт, расширение объемов и повышение эффективности лечения бесплодия с применением репродуктивных технологий.

На улучшение демографической ситуации в Свердловской области направлены мероприятия региональных проектов, реализуемых в рамках национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение», мероприятия Программы демографического развития Свердловской области на период до 2025 года, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 27.08.2007 № 830-ПП «О Программе демографического развития Свердловской области на период до 2025 года».

В соответствии с долгосрочным прогнозом Российской Федерации, разработанным Министерством экономического развития Российской Федерации, государственная политика Российской Федерации в сфере демографии на период до 2036 года будет направлена на стабилизацию и дальнейший рост численности населения, в том числе на обеспечение устойчивого естественного прироста численности населения, увеличение числа родившихся, уменьшение смертности населения, в том числе в трудоспособном возрасте, а также повышение ожидаемой продолжительности жизни при рождении и продолжительности здоровой жизни.

На показатели рождаемости оказывает влияние значительная инертность и слабая управляемость репродуктивного поведения населения, распространение одно- или двухдетной модели семьи, что, в конечном итоге, не обеспечивает даже простого воспроизводства населения. Несмотря на принятые меры

демографической политики в силу латентности демографических процессов, проявляемой в циклическом характере их протекания, рождаемость в ближайшие 10–15 лет постепенно будет снижаться из-за сокращения численности женщин фертильного возраста, связанного с резким падением рождений в период системных реформ 90-х годов, продолжавшихся вплоть до 2005 года. Повышение рождаемости можно ожидать не ранее 2025 года, когда начнут вступать в фертильный возраст представительницы нового «бэби-бума» периода 2006–2014 годов.

Росту рождаемости в прогнозируемый период будут способствовать меры государственной поддержки при рождении детей, семей с детьми, обеспечение возможности женщинам, воспитывающим детей дошкольного возраста, совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями.

Позитивные тенденции снижения показателей смертности населения, повышения коэффициентов вероятности дожития, роста ожидаемой продолжительности жизни при рождении, имевшие место в последние несколько лет (кроме 2020 года), продолжатся. В то же время в кратко- и среднесрочной перспективе существуют риски ухудшения показателей смертности населения вследствие пандемии новой коронавирусной инфекции.

В целях снижения смертности и увеличения ожидаемой продолжительности жизни населения будут реализованы мероприятия, направленные на сокращение смертности в отдельных возрастных группах (младенческой смертности, смертности в трудоспособном возрасте), а также смертности от конкретных причин (болезней системы кровообращения, новообразований, в том числе злокачественных, смертности от внешних причин, в том числе в результате дорожно-транспортных происшествий).

Одним из источников увеличения численности населения в средне- и долгосрочной перспективе останется миграционный прирост населения.

По демографическому прогнозу ООН до 2050 года на пространстве СНГ ожидается, что численность населения будет уменьшаться в Белоруссии (2,7 млн. человек убыли), Казахстане (1,8 млн. человек), Грузии (1,5 млн. человек), Молдавии (0,9 млн. человек), Армении (0,5 млн. человек). Рост численности населения ожидается в Туркмении (1,9 млн. человек прироста), Киргизии (1,4 млн. человек), Азербайджане (1,2 млн. человек). В Таджикистане и Узбекистане, странах с наиболее активными миграционными потоками в Россию, ожидается рост народонаселения примерно в 1,5 раза (с 6,5 млн. человек до 10,4 млн. человек и с 27 млн. человек до 39 млн. человек соответственно). Поскольку Свердловская область является одним из основных реципиентов трудовых мигрантов из Средней Азии, можно прогнозировать, что в силу демографической ситуации в этих странах миграционное давление на Свердловскую область в целом и на Екатеринбург в частности значительно не изменится.

В результате миграционных процессов, с одной стороны, произойдет некоторое смягчение демографического кризиса, с другой стороны, неравноценные миграционные потоки продолжат оказывать влияние на рынок труда.

В прогнозе демографического развития Свердловской области предусмотрено три варианта, которые учитывают демографический прогноз Росстата, а также текущую динамику демографических показателей в 2021 году и экспертные оценки рисков влияния на данные показатели последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Вариант 1 прогноза демографического развития Свердловской области основан на низком варианте демографического прогноза Росстата, базируется на предположении о невозможности преодолеть негативные тенденции демографического развития Свердловской области. По данному варианту прогнозируется миграционный отток. В результате численность постоянного населения Свердловской области уменьшится и составит к 2036 году 3884 тыс. человек.

Вариант 2 прогноза демографического развития Свердловской области основан на среднем варианте демографического прогноза Росстата и учитывает эффект от принимаемых мер по улучшению демографической ситуации, направленных в том числе на снижение смертности населения. По данному варианту предполагается сохранение существующих тенденций в естественном движении населения и миграционных процессах. Компенсация дефицита трудовых ресурсов будет осуществляться частично за счет миграционного притока иностранных мигрантов. Среднегодовая численность населения Свердловской области уменьшится и составит к 2036 году 4121 тыс. человек.

Вариант 3 прогноза демографического развития Свердловской области учитывает высокий вариант демографического прогноза Росстата, предполагает значительные финансовые вложения в социальную сферу, которые в перспективе приведут к росту ожидаемой продолжительности жизни населения (до 81 года к 2036 году), снижению смертности населения. По данному варианту прогнозируется ежегодный миграционный прирост. Среднегодовая численность постоянного населения Свердловской области к 2036 году увеличится и составит 4318 тыс. человек.

В соответствии с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р, установлено целевое значение ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 78 лет в 2030 году, в том числе целевое значение для Свердловской области в 2024 году – 72,46 года, в 2030 году – 76,99 года.

Показатели демографического прогноза Свердловской области представлены в таблице 11.

Демографический прогноз Свердловской области

Номер строки	Наименование показателя	Варианты	2019 год (факт)	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Прогноз		
						I этап 2022–2024 годы*	II этап 2025–2030 годы*	III этап 2031–2036 годы*
1.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	1	71,81	70,15	68,77	72,1	73,4	74,0
		2				72,1	76,4	78,1
		3				73,1	78,8	81,0
2.	Среднегодовая численность постоянного населения, тыс. человек в том числе:	1	4313,2	4300,4	4282,1	4213	4036	3884
		2				4213	4170	4121
		3				4235	4295	4318
3.	численность населения младше трудоспособного возраста, тыс. человек	1	849,8	849,9	846,0	784	648	536
		2				816	697	616
		3				818	749	685
4.	численность населения трудоспособного возраста, тыс. человек	1	2356,6	2365,0	2357,3	2368	2470	2444
		2				2368	2540	2557
		3				2390	2582	2615
5.	численность населения старше трудоспособного возраста, тыс. человек	1	1106,8	1085,5	1078,8		901	889
		2				1028	925	944
		3				1026	965	1021
6.	Общий коэффициент рождаемости, на 1000 человек населения	1	10,7	10,2	10,0	8,1	7,6	8,3
		2				9,2	8,6	9,5
		3				10,6	9,3	9,8
7.	Общий коэффициент смертности, на 1000 человек населения	1	13,3	15,7	15,2	14,3	15,0	15,7
		2				14,3	12,7	12,2
		3				13,0	10,5	9,8
8.	Коэффициент естественного движения населения, на 1000 человек населения	1	-2,6	-5,5	-5,2	-6,2	-7,4	-7,4
		2				-5,1	-4,1	-2,7
		3				-2,4	-1,2	0,0

* Данные указаны на конец периода.

Раздел 4. Научно-техническое развитие Свердловской области

Свердловская область обладает значительным научным, научно-техническим, кадровым потенциалом и занимает лидирующие места в России по данным показателям. Научными исследованиями и разработками занимаются

около 21 тыс. человек, что составляет 1% от численности экономически активного населения Свердловской области.

В Свердловской области сосредоточено около двух третей всех организаций УрФО, осуществляющих исследования и разработки. Различными видами научной, научно-технической, проектно-изыскательской, инжиниринговой и инновационной деятельности занимаются более 1000 организаций, из них 126 относятся к базовым и специализированным по видам деятельности организациям, имеющим необходимую научную, производственную и нормативно-техническую базу, а также соответствующую квалификацию специалистов.

Свердловская область традиционно занимает высокие позиции среди субъектов Российской Федерации по показателям научно-технологического развития:

по количеству выданных патентов – 5 место среди субъектов Российской Федерации и 1 место в УрФО;

по числу созданных передовых производственных технологий – 6 место среди субъектов Российской Федерации и 3 место в УрФО;

по количеству используемых организациями передовых производственных технологий – 2 место среди субъектов Российской Федерации и 1 место в УрФО;

по количеству используемых организациями объектов интеллектуальной собственности – 5 место среди субъектов Российской Федерации (в 2016 году – 7 место) и 1 место в УрФО.

Кроме того, по объему инновационных товаров, работ, услуг Свердловская область занимает 8 место среди субъектов Российской Федерации (в 2016 году – 9 место) и 2 место в УрФО.

В УрФО по уровню инновационной активности организаций Свердловская область находится на 1 месте, по удельному весу организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе обследованных организаций – на 2 месте, по затратам на инновационную деятельность организаций – на 2 месте.

В Свердловской области созданы предпосылки для ускоренного развития базисных элементов инфраструктуры инноваций. В соответствии с Законом Свердловской области от 20 октября 2011 года № 95-ОЗ «О технопарках в Свердловской области» в реестре технопарков в Свердловской области зарегистрировано 5 технопарков. Развитой инфраструктурой для размещения научно-конструкторских и инновационных компаний обладает технопарк высоких технологий Свердловской области «Университетский» (город Екатеринбург). Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 в соответствии с национальным проектом «Наука и университеты», в рамках реализации регионального проекта «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии в Свердловской области» осуществляет свою деятельность научно-образовательный центр мирового уровня «Уральский межрегиональный научно-образовательный центр мирового уровня «Передовые производственные технологии и материалы» (далее – Уральский НОЦ).

На территории Свердловской области функционируют 22 научные организации Уральского отделения Российской академии наук, 25 высших

учебных заведений, 25 отраслевых научно-исследовательских институтов, 54 промышленных и инновационных предприятия (в том числе оборонно-промышленного комплекса), выполняющих НИОКР.

Несмотря на значительный потенциал Свердловской области в научно-технической сфере, активное развитие инновационной деятельности сдерживается следующими факторами:

1) недостаток собственных средств организаций, осуществляющих инновационную деятельность;

2) отсутствие взаимодействия финансового сектора с предпринимательской, научной и изобретательской средой;

3) недостаток финансовой поддержки со стороны государства создаваемых объектов региональной инновационной инфраструктуры в период их выхода на окупаемость, а также риски нецелевого или неэффективного использования созданной инфраструктуры;

4) слабая восприимчивость экономики к инновациям, стагнация спроса на инновации со стороны крупных компаний. Спрос на инновации со стороны промышленных предприятий и бизнес-структур остается невысоким, что сказывается на низкой динамике роста объемов производства инновационной продукции;

5) высокая стоимость нововведений. Значительное число разрабатываемых технологий находится на стадии экспериментальных образцов, прототипов или опытного производства, и без создания дополнительных мер государственной поддержки предприятия не готовы обеспечивать внедрение в промышленное производство новых научно-технических продуктов;

6) недостаток инженерно-коммунальной инфраструктуры Свердловской области для обеспечения растущих ресурсных потребностей инновационных компаний, в том числе для строительства новых объектов. Научно-производственная инфраструктура технопарков находится в стадии формирования, и без создания дополнительных благоприятных условий резиденты технопарков не могут обеспечить массовое внедрение инновационных разработок в промышленное производство.

В долгосрочной перспективе поддержка научного и инновационного развития будет осуществляться через мероприятия, направленные на:

1) развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии, механизмов трансфера технологий, а также обеспечение исследований и разработок мирового уровня, в том числе за счет поддержки деятельности Уральского НОЦ и иных научных центров, созданных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

2) повышение привлекательности карьеры в сфере науки и высшего образования, что способствует развитию масштабных научных и научно-технологических проектов по приоритетным исследовательским направлениям;

3) создание условий для подготовки инженерных кадров для инновационной экономики;

4) создание условий для разработки инновационных решений и их внедрение в организациях промышленного сектора;

5) развитие инновационной инфраструктуры и предоставление государственной поддержки субъектам инновационной деятельности;

6) создание условий для проведения фундаментальных и прикладных исследований по актуальным для мировой экономики и науки и приоритетным для Свердловской области направлениям, востребованным российскими и международными компаниями.

В целях реализации указанных направлений в Свердловской области реализуются региональные проекты:

1) развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии в Свердловской области.

На базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (далее – УрФУ) создан Уральский НОЦ, который станет базой для реализации проектов мирового уровня, развития научно-производственной кооперации, подготовки специалистов мирового уровня.

Ключевым партнером Уральского НОЦ является государственная корпорация по атомной энергии «Росатом».

По итогам конкурсного отбора, проведенного в соответствии с приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 08.10.2020 № 1290 «О конкурсных отборах научно-образовательных центров мирового уровня в целях последующего оказания государственной поддержки научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции образовательных организаций высшего образования и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики», распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 3182-р, Уральский НОЦ признан победителем. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 1436-р Уральскому НОЦ предоставлен грант в форме субсидии из федерального бюджета в объеме 127 963,6 тыс. рублей.

По данным УрФУ, в 2020 году Уральским НОЦ разработано 257 передовых технологий для внедрения в организации реального сектора экономики, в том числе в Свердловской области – 181 технология.

За 2020 год участники Уральского НОЦ подали 669 заявок на регистрацию прав результатов интеллектуальной собственности (Свердловская область – 378 заявок).

Работники и участники по направлениям деятельности Уральского НОЦ опубликовали более 1400 статей в научных изданиях (Свердловская область – 905 статей).

В 2020 году объем привлеченных для проведения исследований внебюджетных средств (собственные средства организаций, направленные на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы и создание высокотехнологичного производства) по направлениям деятельности Уральского НОЦ составил более 5 млрд. рублей (Свердловская область – 2,4 млрд. рублей);

2) развитие масштабных научных и научно-технологических проектов по приоритетным исследовательским направлениям в Свердловской области.

Основной региональной компоненты проекта выступает оказание мер поддержки ученым и исследователям:

премия Губернатора Свердловской области для молодых ученых, которая была учреждена Указом Губернатора Свердловской области от 19.01.2004 № 21-УГ «Об учреждении премий Губернатора Свердловской области для молодых ученых». Всего с 2004 года было поддержано 305 молодых ученых. Размер премии составляет 200 тысяч рублей по каждой из 22 номинаций;

с 1993 года в Свердловской области присуждается Демидовская премия. Премия и памятная медаль вручаются ученым за выдающийся вклад в развитие науки в России;

осуществляется поддержка коллективов ученых в рамках конкурсов, проводимых Правительством Свердловской области совместно с российскими научными фондами.

Тенденции снижения инновационной активности организаций Свердловской области преимущественного использования иностранных технологий и оборудования для модернизации производств и отраслей экономики заложены в основу сценария 1 (инерционного).

Факторы технического и технологического перевооружения экономики не только на основе импортных технологий, но и в результате локального внедрения созданных отечественных разработок учтены в сценарии 2 (умеренно консервативном).

Модернизация отечественного сектора НИОКР и фундаментальной науки позволит обеспечить ускоренное развитие научно-технической составляющей в экономике Свердловской области, поддержку организаций в создании импортозамещающих видов продукции и новых видов экспортно ориентированной продукции, что учтено в сценарии 3 (базовом, целевом).

Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии, механизмов трансферта технологий, поддержка проведения исследований и разработок мирового уровня, в том числе на базе Уральского НОЦ, обеспечат развитие Свердловской области по сценарию 4 (инновационно-форсированному).

Индикаторы научно-технологического развития Свердловской области представлены в таблице 12.

Индикаторы научно-технологического развития Свердловской области до 2036 года

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1.	Уровень инновационной активности организаций на конец периода, процентов	9,0	7,0	7,1	7,2	7,4	7,1	7,3	7,5	7,2	7,5	7,8	7,2	7,5	7,9
2.	Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем числе обследованных организаций, на конец периода, процентов	21,2	18,6	18,8	19,2	19,8	19,0	19,5	20,1	19,2	19,9	20,7	19,3	20,2	21,2
3.	Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности исследователей, процентов	48,2	48,3	48,8	49,8	51,3	49,3	50,5	52,0	49,7	51,4	53,5	49,9	52,1	54,7

Раздел 5. Состояние окружающей среды и природных ресурсов

Свердловская область – крупнейший в России регион по запасам природных и минерально-сырьевых ресурсов, что обусловлено спецификой рельефа и ландшафта территории, а также разнообразием климатических условий, который относится к числу старейших горнодобывающих регионов России.

По величине разведанных и прогнозируемых запасов полезных ископаемых Свердловская область является одним из крупнейших субъектов Российской Федерации, что определяет интенсивное развитие в Свердловской области таких видов экономической деятельности, как черная и цветная металлургия, строительство, химическое производство, добыча полезных ископаемых, включая золотодобычу. Индекс промышленного производства Свердловской области ежегодно составляет более 100%.

В целях улучшения экологической обстановки в Свердловской области государственная политика экологической безопасности проводится с учетом разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, регулируемых законодательством Российской Федерации.

Атмосферный воздух. В 2020 году, по данным государственной наблюдательной сети, в городах Свердловской области наблюдался следующий уровень загрязнения атмосферы: в Нижнем Тагиле и Каменске-Уральском – высокий, Екатеринбурге, Краснотурьинске, Первоуральске – низкий.

В Свердловской области организована сеть наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха в 13 городах, условно отнесенных к городам с наиболее неблагоприятной экологической ситуацией: Екатеринбург – 2 станции, Первоуральск, Нижний Тагил – 3 станции, Каменск-Уральский, Красноуральск, Верхняя Пышма, Асбест, Кировград, Ревда, Реж, Полевской, Серов, Краснотурьинск, с использованием автоматических станций контроля за загрязнением атмосферного воздуха (далее – станция).

В 2018–2020 годах измерения проводились на 15 станциях.

В 2020 году в рамках реализации регионального проекта «Чистый воздух Свердловской области» национального проекта «Экология» в городе Нижний Тагил установлена третья станция.

Благодаря установке станций повышается качество мониторинга состояния окружающей среды, что влечет за собой более оперативное реагирование на ее изменение и при необходимости своевременное принятие управленческих решений.

В 2020 году, по данным Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, наблюдалось 2908 организаций, имеющих 53,24 тыс. стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Количество загрязняющих веществ, отходящих от этих источников, составило 783,9 тыс. тонн (таблица 13).

**Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников
в Свердловской области***

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников, тыс. тонн	906,4	927,8	856,8	897,6	783,9
2.	Динамика выбросов к предыдущему году, процентов	92,1	102,4	92,3	104,8	87,3

* По данным Свердловскстата – за 2016–2017 годы, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования – за 2018–2020 годы.

Значительное снижение объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников в 2020 году было связано с сокращением времени работы производств, а также остановкой предприятий в связи с введением ограничительных мер в период пандемии новой коронавирусной инфекции. Карантинные меры привели к снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников.

Увеличение объема выбросов в 2019 году по сравнению с 2018 годом произошло в основном в связи с ростом объемов выработки электроэнергии, расхода топлива, объема производств на ряде предприятий и ремонтных работ на линейных частях магистральных газопроводов.

В Свердловской области в целях улучшения экологической ситуации применяется практика заключения соглашений о взаимодействии в сфере охраны окружающей среды (далее – Соглашение) между Правительством Свердловской области и предприятиями – крупнейшими источниками загрязнения окружающей среды. Неотъемлемой частью Соглашений являются программы мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду, в том числе по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Водохозяйственный комплекс.

Территория Свердловской области принадлежит бассейнам семи основных рек: Тавды, Туры, Пышмы, Исети, Чусовой, Уфы, Сылвы. Гидрографическая сеть на территории Свердловской области представлена более 18,5 тыс. водных объектов общей протяженностью более 143,7 тыс. км.

Основные крупные населенные пункты Свердловской области и промышленные узлы сконцентрированы в верховьях маловодных рек преимущественно на юге (Исеть, Чусовая и иные реки). Так, на бассейны рек Исети и Пышмы с наибольшей концентрацией населения и промышленности (33% населения Свердловской области) приходится 5% стока рек, а на бассейн реки Тавды, где проживает 3% населения Свердловской области, – 53% стока рек. Для всех рек характерно наличие четко выраженного весеннего половодья, летне-

осенней межени, периодически прерываемой дождевыми паводками, и длительной устойчивой зимней межени. В питании рек преимущественное значение имеют снеговые воды, на подземное питание приходится не более 20% годового стока.

На территории Свердловской области по состоянию на 1 января 2021 года были учтены 533 гидротехнических сооружения, в том числе 429 плотин с образованными ими водохранилищами, 63 накопителя сточных вод, 25 защитных противопаводковых дамб и 16 каналов.

В Свердловской области эксплуатируются 128 водохранилищ объемом более 1 млн. куб. м с суммарным объемом 2,26 куб. км, в том числе 39 водохранилищ объемом более 10 млн. куб. м, из них 7 водохранилищ объемом более 100 млн. куб. м, при этом значительная часть их используется одновременно для хозяйственно-питьевого водоснабжения и в качестве приемников сточных вод различного происхождения. В силу длительного воздействия техногенных факторов большинство поверхностных источников вблизи городов Екатеринбурга, Нижний Тагил, Каменска-Уральского имеют высокую степень загрязнения, носящего хронический характер, по содержанию металлов, нефтепродуктов, бактериальной загрязненности. Аналогичные проблемы характерны практически для всех рек, протекающих через индустриально развитые районы Свердловской области и крупные промышленные города, что соответственно определяет ограничение возможности по использованию водных ресурсов рек и расположенных на них водохранилищ.

Дефицитными по обеспечению питьевой водой являются: городской округ Красноуфимск Свердловской области, Городской округ «город Ирбит», Туринский городской округ, Талицкий городской округ, включая поселок Троицкий, Бисертский городской округ. В маловодный период возникает угроза недостатка в водных ресурсах для водоснабжения городского округа Первоуральск, Полевского городского округа, Кушвинского городского округа. Запасами, достаточными для покрытия запланированных потребностей в течение всего года, обладают только бассейны рек Лозьвы и Лобвы. В остальных бассейнах рек Свердловской области наблюдается дефицит в воде в течение всего года или в один из его сезонов, наибольший дефицит в воде отмечается в бассейнах рек Исети, Пышмы, Тагил, Салды, Турьи, Чусовой.

Промышленность Свердловской области в целом обеспечена водными ресурсами технического качества с учетом планируемого ускоренного развития экономики и промышленного комплекса Свердловской области, а также изменения структуры экономики в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы».

Объем загрязненных сточных вод, сброшенных в поверхностные водоемы в 2020 году, составил 556,42 млн. куб. м.

В 2020 году на территории Свердловской области действовало 329 комплексов очистных сооружений с последующим сбросом очищенных вод в поверхностные водные объекты проектной мощностью 1550,34 млн. куб. м в год,

что на 28,5 млн. куб. м в год (1,8%) меньше, чем в 2019 году. Фактический объем сточных вод, поступивших на очистку в 2020 году, составил 582,92 млн. куб. м.

Лесные ресурсы.

Покрытая лесами площадь Свердловской области составляет 13 355,6 тыс. га, лесистость Свердловской области – 68,7% (площадь покрытых лесной растительностью земель на территории Свердловской области), доля площади ценных лесных насаждений – 57%.

Заготовка древесины является одним из основных видов использования лесов на территории Свердловской области. Общий запас древесины на землях лесного фонда по состоянию на 1 января 2021 года составил 1987,11 млн. куб. м, в том числе лесных насаждений с преобладанием хвойных древесных пород – 1205,74 млн. куб. м.

В целях ежегодного увеличения освоения расчетной лесосеки в Свердловской области ведется работа по привлечению в лесной сектор инвесторов в деревообрабатывающие производства с глубокой переработкой низкосортной древесины и древесных отходов, переработка которых значительно повышает эффективность использования лесных ресурсов. Инвестиционные проекты (далее – инвестпроект) в области освоения лесов относятся к промышленной деятельности лесоперерабатывающих предприятий.

В Свердловской области реализуются (действуют) по состоянию на 1 июля 2021 года четыре инвестпроекта в области освоения лесов:

1) ООО «Лестех» (проект по модернизации завода с собственным лесозаготовительным циклом путем создания дополнительных мощностей по глубокой переработке в городе Алапаевске Свердловской области);

2) ООО «СибирьЭкоСтрой» (проект создания нового лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины и инновационным способам утилизации отходов на территории Свердловской области);

3) ООО «Сосьва-Лес» (проект модернизации лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины на территории Свердловской области);

4) ООО «Синергия» (проект строительства фанерного производства и теплоэлектроцентрали на древесном сырье на ООО «Синергия»).

Для обеспечения сырьевыми ресурсами указанных инвестпроектов зарезервировано для предоставления в аренду более 800 тыс. га земель лесного фонда, размер ежегодного пользования составляет 2185,0 млн. куб. м.

Три инвестпроекта завершены, по заключенным договорам аренды осуществляется заготовка древесины для обеспечения введенных в эксплуатацию объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры:

1) ООО «Лестех» (создано высокотехнологичное производство с циклом заготовки и дорожного строительства на территории Свердловской области);

2) ООО «Лесной Урал Лобва» (открыто новое лесоперерабатывающее производство в поселке Лобва Свердловской области);

3) ООО «Аргус СФК» (создано деревообрабатывающее предприятие в Серовском районе Свердловской области с собственным циклом лесозаготовки).

Растительный и животный мир.

Флора Свердловской области насчитывает около 1600 дикорастущих видов растений, 197 из них занесены в Красную книгу Свердловской области. Под воздействием антропогенных нарушений возникают случаи исчезновения локальных популяций редчайших видов, в том числе занесенных в Красную книгу Свердловской области.

Животный мир Свердловской области достаточно разнообразен. Из млекопитающих встречаются обитатели тайги: лось, бурый медведь, россомаха, соболь. Несмотря на ухудшение природной среды обитания диких зверей и птиц, благодаря осуществлению специальных мер по оказанию помощи животным (подкормка в глубокоснежные периоды, создание охотничьих заказников, кормовых угодий) численность большинства видов животного мира сохраняется стабильной.

ООПТ – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

По итогам 2020 года на территории Свердловской области существует 531 ООПТ общей площадью 1349 тыс. га, что составляет 6,94% от площади Свердловской области, из них 5 ООПТ имеют федеральное значение: Висимский государственный природный биосферный заповедник, государственный природный заповедник «Денежкин Камень», национальный парк «Припышминские боры», Ботанический сад Уральского отделения Российской академии наук, Ботанический сад Института естественных наук и математики федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет им. Первого Президента России Б.Н. Ельцина», 506 – областное и 20 местное значение.

Для охраны и функционирования ООПТ областного значения создано 7 государственных учреждений Свердловской области:

- 1) ГБУ СО «Природный парк «Оленьи ручьи»;
- 2) ГБУ СО «Природный парк «Река Чусовая»;
- 3) ГБУ СО «Природный парк «Бажовские места»;
- 4) ГБУ СО «Природно-минералогический заказник «Режевской»;
- 5) ГБУ СО «Дирекция по охране государственных зоологических заказников и охотничьих животных в Свердловской области»;
- 6) ГКУ СО «Дирекция лесных парков»;
- 7) ГБУ СО «Шарташский лесной парк».

Данными учреждениями ведется работа по развитию ООПТ, включая охрану, научную, эколого-просветительскую деятельность и развитие экологического туризма.

Одной из основных задач исполнительных органов государственной власти Свердловской области является расширение площади ООПТ и использование

их в качестве рекреационных зон, а также сохранение и восстановление ландшафтного и биологического разнообразия.

Запасы полезных ископаемых.

Черная металлургия Свердловской области удовлетворительно обеспечена местной железорудной базой. На 1 января 2020 года на балансе Свердловской области числились 26 железорудных месторождений. Наиболее крупные – Гусевогорское (27,2% балансовых запасов Свердловской области) и Собственно-Качканарское (58,2% балансовых запасов) титаномагнетитовые месторождения. В пользование предоставлены 9 месторождений, из них 2 с запасами 66,5% распределенного фонда подготавливаются к освоению. В 2019 году добыча железной руды в Свердловской области составила 63,178 млн. тонн, из них 57,7 млн. тонн (91,3%) добыто АО «Качканарский ГОК» на Гусевогорском месторождении. Содержание железа в руде составляет 15,88%. Помимо железа в рудах указанного месторождения содержится ванадий, запасы которого составляют 51%, а добыча – более 97% общероссийских запасов. Обеспеченность запасами железных руд основных горнодобывающих предприятий составляет 50–100 и более лет.

В Свердловской области на 1 января 2020 года государственным балансом запасов учтены:

1) 6 месторождений хромовых руд. Право пользования недрами предоставлено по 5 месторождениям (77,5% балансовых запасов Свердловской области). В 2019 году добыча хромовых руд в Свердловской области составила 15 тыс. тонн, или 2,5% от добычи по Российской Федерации. Добыча велась ООО «Хром-Ресурс» на месторождениях «Вершина реки Алапахихи» и «Лескомовское»;

2) 25 месторождений бокситов. В распределенном фонде недр учитываются 4 месторождения (92,9% запасов Свердловской области). Самым крупным является Черемуховское месторождение – второе в России по количеству запасов (42,5% запасов Свердловской области). Добыча велась на 3 месторождениях Североуральской группы: Кальинском, Ново-Кальинском и Черемуховском. По качеству добываемые бокситы не уступают зарубежным. На месторождениях Северо-Уральского бокситоносного района (СУБРа) содержание глинозема составляет 48,56–51,79%, кремнезема – 1,85–4,02%. Бокситы СУБРа поставляются на Уральский и Богословский алюминиевые заводы;

3) 24 месторождения различных генетических типов коренных медных и медьсодержащих руд и 4 техногенных месторождения. В распределенном фонде недр учтено 16 месторождений (45,9% запасов Свердловской области). Наиболее крупными являются Волковское месторождение (29,6% запасов Свердловской области и 65,1% запасов распределенного фонда с учетом отвалов), Сафьяновское (14,2%) и Ново-Шемурское (9,7%). В 2019 году добыча велась на 8 месторождениях и составила 63,8 тыс. тонн. Обеспеченность крупнейших добывающих предприятий запасами распределенного фонда недр не превышает 17 лет.

Главной текущей проблемой минерально-сырьевого потенциала Свердловской области является довольно быстрое его сокращение: погашение запасов балансового сырья при разработке слабо компенсируется приростом

балансовых (экономических) запасов в недрах, что связано с уменьшением геологоразведочных работ по многим видам сырья.

Отходы производства.

Отходы производства и потребления являются одной из наиболее серьезных проблем в обеспечении экологической безопасности Свердловской области.

В 2020 году объем накопленных отходов составил 9,5 млрд. тонн, в 2019 году образовалось 139,9 млн. тонн отходов, в 2020 году – 147,7 млн. тонн отходов. В основном это вскрышные и вмещающие породы, отходы обогащения, металлургические шлаки, золошлаки.

В связи с особенностями отраслевой структуры экономики Свердловской области – существованием и развитием горнодобывающих производств – традиционно высок объем образования, использования и накопления на территории Свердловской области отходов добычи полезных ископаемых (вскрышных и вмещающих пород и отходов обогащения), которые относятся в основном к 5 классу опасности, то есть к практически неопасным отходам. Использование указанных отходов планируется осуществлять после отработки месторождений в процессе рекультивации нарушенных земель.

Вскрышные и пустые породы также используются для нужд строительных организаций при отсыпке дорог, производстве щебня, песка.

Рост объемов добычи полезных ископаемых горнодобывающей отрасли на территории Свердловской области связан в том числе с реализацией крупных инвестиционных проектов.

АО «ЕВРАЗ КГОК» реализует приоритетный инвестиционный проект Свердловской области по новому строительству «Освоение Собственно-Качканарского месторождения». Целью проекта является поддержание добывающих мощностей предприятия на уровне 59 млн. тонн в год путем вскрытия и разработки Собственно-Качканарского месторождения титаномагнетитовых руд.

АО «Святогор» на территории Кушвинского городского округа планируется строительство открытого рудника «Третья очередь» и обогатительной фабрики по переработке медно-железно-ванадиевых руд Волковского месторождения.

В 2020 году проведена работа по обследованию техногенного загрязнения почвы городов Артемовского и Екатеринбурга, качество почв в которых соответствует допустимой категории загрязнения.

Состояние окружающей среды Свердловской области определяется следующими факторами:

1) высокая техногенная нагрузка, обусловленная чрезмерной концентрацией производства, включая преимущественно экологически опасное производство;

2) долговременное и непрерывное негативное воздействие на природные комплексы, вызвавшее резкое сокращение природно-ресурсного потенциала, а в некоторых случаях их деградацию;

3) использование устаревших технологий и оборудования, влекущее накопление значительного количества отходов, загрязнение почв, воздушного и водного бассейнов, сокращение биологического разнообразия, ухудшение качества окружающей среды;

4) сохранение угрозы экологической безопасности несмотря

на принимаемые меры по снижению уровней воздействия на окружающую среду химических, физических, биологических и иных факторов, предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая аварийные ситуации на опасных производственных объектах.

Указанные факторы обуславливают неблагоприятное качество окружающей среды, повышенный риск возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, деградацию природных комплексов и создают угрозу экологической безопасности Свердловской области.

Снижению негативного воздействия на окружающую среду в долгосрочной перспективе способствуют:

1) обеспечение безопасного обращения с отходами производства и потребления;

2) минимизация экологических рисков через формирование и обеспечение функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Свердловской области;

3) ликвидация свалок и рекультивация территорий, на которых они размещены;

4) экологическое просвещение населения Свердловской области;

5) развитие, увеличение площади и охрана ООПТ областного значения;

6) изыскание подземных источников хозяйственно-питьевого водоснабжения, в том числе резервных, на случай чрезвычайных ситуаций;

7) оказание содействия органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в решении вопросов обустройства источников нецентрализованного водоснабжения и ООПТ местного значения;

8) повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений (в том числе бесхозяйных) путем их приведения к безопасному техническому состоянию;

9) развитие и модернизация государственной системы мониторинга водных объектов;

10) реализация переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений;

11) повышение эффективности предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров, улучшение санитарного состояния лесов;

12) сохранение площади лесопарковых зон и зеленых зон на землях лесного фонда на территории Свердловской области;

13) повышение эффективности оказания государственных услуг и исполнения государственных функций в сфере природопользования;

14) реализация полномочий в сфере регионального государственного экологического надзора и федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

Развитие приоритетных направлений в сфере охраны окружающей среды, экологической безопасности, лесного хозяйства на территории Свердловской области будет осуществляться в рамках реализации:

1) национального проекта «Экология», утвержденного протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.12.2018 № 16, и региональных проектов «Сохранение уникальных водных объектов», «Чистая страна», «Сохранение лесов», «Чистый воздух», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма в Свердловской области», утвержденных протоколом заседания Совета при Губернаторе Свердловской области по приоритетным стратегическим проектам Свердловской области от 17.12.2018 № 18;

2) Стратегии развития лесного фонда Свердловской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 02.04.2020 № 205-ПП «Об утверждении Стратегии развития лесного фонда Свердловской области на период до 2035 года»;

3) Стратегии природопользования и экологической безопасности Свердловской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 28.05.2020 № 353-ПП «Об утверждении Стратегии природопользования и экологической безопасности Свердловской области на период до 2035 года».

В сценарии 1 (инерционном) и сценарии 2 (умеренно консервативном) предполагается частичная реализация мероприятий, направленных на улучшение окружающей среды, в основном в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования), с экологически неблагоприятной обстановкой, в условиях слабого инвестирования (таблица 14).

При формировании сценария 3 (базового, целевого) учтены основные положения государственной программы Свердловской области «Обеспечение рационального, безопасного природопользования и развития лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 20.06.2019 № 375-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение рационального, безопасного природопользования и развития лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года», что предполагает реализацию экологически значимых мероприятий прежде всего в сфере экологически безопасного развития производства, развития городского хозяйства, утилизации производственных отходов, восстановления, использования и охраны водных объектов, охраны земель и лесных ресурсов.

Развитие возобновляемых источников энергии, высокий уровень инвестиций в разработку экологически эффективных технологий, внедрение мер экономического стимулирования сокращения выбросов, сбросов, образования и утилизации отходов создадут условия для социально-экономического развития Свердловской области по сценарию 4 (инновационно-форсированному).

Часть 3. Оценка факторов и ограничений экономического роста Свердловской области

Раздел 6. Тенденции изменения внешних факторов социально-экономического развития Свердловской области на период до 2036 года

К числу ключевых глобальных трендов, которые окажут влияние на развитие Свердловской области в долгосрочной перспективе, следует отнести следующие:

1. Становление зеленой экономики в ведущих странах мира. О планах достижения климатической нейтральности заявили страны Евросоюза, Япония, Республика Корея (к 2050 году), Китай (к 2060 году), Соединенные Штаты Америки и другие страны. Это потребует кардинальной перестройки всех сфер хозяйствования: перехода энергетики, промышленности и транспорта от ископаемого топлива к возобновляемым источникам энергии, внедрения экологичных и ресурсосберегающих технологий производства, более широкой вторичной переработки и иное. Трансформация структуры экономики, в свою очередь, изменит спрос на ключевые сырьевые товары. С одной стороны, ожидается снижение потребления нефти, угля и в меньшей степени газа в связи с увеличением доли возобновляемых источников энергии в мировом энергетическом балансе выше 50% к 2035 году. С другой стороны, прогнозируется рост спроса на ключевые металлы энергетического перехода (алюминий, кобальт, медь, никель и литий), используемые при производстве ветряков, солнечных панелей, электромобилей и зарядных станций для них. Благоприятные для предприятий Свердловской области перспективы расширения рынков металлов ограничиваются ожидаемым вводом требований к углеродному следу продукции, производимой как в странах, стремящихся к климатической нейтральности, так и импортируемой в них. Введение трансграничного углеродного налога ожидается в Евросоюзе не позднее 2023 года. В число объектов нового внешнеторгового регулирования Евросоюза войдут важнейшие статьи экспорта Свердловской области в страны Евросоюза – сталь и медь. Чтобы избежать дополнительной финансовой нагрузки при экспорте в Евросоюз (в перспективе – с высокой степенью вероятности и в другие страны, заявившие о стремлении к климатической нейтральности), компаниям необходимо внедрять программы корпоративной углеродной отчетности, отслеживать углеродный след своей продукции, а также внедрять мероприятия по его снижению в случае несоответствия бенчмарку по выбросам.

Развитие зеленой экономики можно отнести к ключевым глобальным трендам, однако воздействие углеродного следа продукции будет усиливаться после ожидаемого пика загрязняющих выбросов в Китае в 2030 году. Соответственно, период до 2030 года следует рассматривать как период подготовки к неизбежным более высоким экологическим стандартам производства и усилению климатического протекционизма.

2. Развитие стран мировой периферии на основе традиционных источников роста. В отличие от стран-лидеров мировой экономики, стремящихся к «озеленению» национальных хозяйств, перед большинством развивающихся

стран стоит задача расширения энергетической, транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры, фонда жилых и промышленных зданий, транспортного парка, использования потребительской электроники. Развивающиеся страны обладают внушительным потенциалом роста потребления широкой номенклатуры товаров. По данным Всемирного банка, в 2018 году количество абонентов широкополосного интернета в странах с высоким уровнем дохода составило 34 на 100 человек против 10,3 на 100 человек в странах со средним и низким уровнем дохода и всего 0,4 на 100 человек в странах с низким уровнем дохода. Потребление стали в Индии составляет около 50 кг на душу населения против почти 300 кг в Соединенных Штатах Америки и около 500 кг в Китае, Германии и Японии. Потребление меди в расчете на душу населения в Индии не превышает 0,5 кг в годовом измерении при уровне 12–15 кг в развитых странах. Сокращение отмеченных разрывов потребует значительных инвестиций и поставок сырьевых и промышленных товаров. При этом снижение негативного антропогенного влияния на окружающую среду не входит в число приоритетов многих развивающихся стран, что позволяет рассматривать их растущие рынки как альтернативу рынкам развитых стран с формирующимися входными барьерами в виде дополнительных экологических требований.

3. Новый сырьевой суперцикл. Несмотря на высокую волатильность цен на сырьевые товары существуют предпосылки начала нового сырьевого суперцикла. Во-первых, в долгосрочной перспективе спрос на сырьевые товары будет расти как в развитых странах за счет «зеленых» отраслей, так и в развивающихся странах за счет развития инфраструктуры и строительства при увеличении численности населения и постепенном повышении уровня жизни. Во-вторых, из-за периода низких цен добывающие компании сократили финансирование геологоразведочных работ и отложили разработку новых месторождений. В совокупности эти факторы обусловят дефицит на мировых рынках. Так, по оценке аналитического агентства «CRU», к 2035 году неудовлетворенный спрос на первичное сырье на мировом рынке меди составит 8 млн. тонн. Более высокие цены позволят реализовать новые проекты и в добывающей отрасли Свердловской области.

4. Деглобализация. Нарушение международных связей в современной мировой экономике выражается в глобальном замедлении торговли, кризисе глобальных институтов управления, участившихся в торговых войнах. Современный кризис мирового экономического порядка вызван несоответствием растущей роли развивающихся стран месту, отводимому им в рамках Бреттон-Вудской системы глобального управления. По мнению многих экспертов, восстановление работоспособности международных институтов требует фундаментальной трансформации современной системы международных отношений, однако подходы к такой кардинальной перестройке остаются неясными. Сохранение текущих дисбалансов продолжит оказывать негативное влияние на развитие мировой экономики (сдерживание инвестиционной активности из-за неопределенности и высоких рисков санкционного давления, регионализация и национализация цепочек создания добавленной стоимости).

Причем к негативным эффектам может привести как выработка новой архитектуры международных отношений, так и сохранение статуса-кво.

5. Влияние пандемии новой коронавирусной инфекции. Мировая, российская экономика и экономики региональных систем столкнулись сегодня с кризисом новой природы – кризисом с неэкономическими причинами. Отличие этого кризиса от предыдущих состоит в том, что отсутствует структурный (отраслевой дисбаланс) или финансовый кризис. Российская Федерация вошла в этот кризис с достаточно хорошей «подушкой безопасности» и проактивными механизмами развития экономики, реализуемыми в формате национальных проектов. При этом санкции сделали экономику России более стрессоустойчивой. Однако ситуация может рассматриваться как крайне тревожная – наблюдается сочетание «карантинного шока» с замедлением развития целых секторов бизнеса и сокращением «нефтяных доходов». При этом падение мировых цен на нефть оказывает на экономику Российской Федерации менее негативное влияние, чем распространение новой коронавирусной инфекции, которая привела к сжатию целых секторов российской экономики.

Таким образом, можно отметить два ключевых аспекта:

- 1) падение доходов бизнеса и связанное с этим сокращение бюджетных доходов и рост безработицы;
- 2) экономический спад.

Структурные риски связаны с отраслями, которые попали в зону глубокого кризиса в период карантинных мероприятий: авиа-, автоперевозки и аэропортовая деятельность; культура, организация досуга и развлечений; физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт; сфера туризма; гостиничный бизнес; общественное питание; деятельность организаций дополнительного образования и негосударственных образовательных учреждений; организация конференций и выставок; сфера бытовых услуг. И хотя со временем ситуация в вышеуказанных отраслях начала улучшаться, но восстановление на докризисный уровень пока не завершено. Кроме того, не все предприятия, особенно из числа представителей малого бизнеса, смогли выдержать карантинные ограничения, что связано с необходимостью осуществления постоянных расходов, которые в условиях падения выручки становились прямыми убытками – арендой, платежами по кредитам, выплатами постоянных окладов, налогов.

Отдельно стоит отметить сокращение международного сотрудничества в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции, которая оказала негативное воздействие на мировую индустрию. По оценкам экспертов, необходимый уровень вакцинации будет достигнут только через несколько лет, что означает сохранение ограничений на международные перемещения людей в течение этого времени. Риск повторных вспышек инфекции и падение доходов в результате коронакризиса будут сдерживать развитие международной выставочно-ярмарочной деятельности (возможны отмены или снижение масштабов важных для статуса Свердловской области международных выставок, соревнований и иное) и международного туризма (возможно сокращение числа международных рейсов, присутствия международных авиакомпаний и представительств иностранных государств).

В сложившихся условиях постоянного повышения степени неопределенности дальнейшего развития ситуации и роста значимости факторов, которые обычно не оказывали существенного влияния на экономическую обстановку, чрезвычайно сложно формировать прогнозные оценки. Тенденции развития крайне неустойчивы, а их трансформация во многом зависит от того, как быстро удастся победить пандемию новой коронавирусной инфекции, преодолеть ее последствия для экономики и социального сектора.

Тенденции социально-экономического развития, сложившиеся в отдельных регионах и макрорегионах, также не являются устойчивыми: постоянные изменения специфики и динамики протекающих в их пространстве социально-экономических процессов не позволяют уверенно определять реалистичные векторы их дальнейших преобразований. При этом регионы испытывают на себе влияние схожих факторов, получая возможность относительно успешно противостоять неблагоприятным воздействиям только в случае наличия «запаса прочности» их экономических систем благодаря значительным масштабам развития хозяйственного комплекса в прошлые периоды или такой структуре экономики, в которой преобладают наименее подверженные воздействиям текущего кризиса отрасли.

Тренды развития экономики Свердловской области в ближайшей перспективе не будут существенно отличаться от общероссийских: структура экономики Свердловской области (с точки зрения соотношения наиболее пострадавших отраслей; отраслей, находящихся в зоне риска и отраслей, в меньшей степени ощутивших на себе последствия коронавирусной инфекции) существенно не отличается от структуры российской экономики. При этом возможность реализации в Свердловской области варианта развития, предполагающего хотя бы незначительный экономический рост, в ближайшее время невелика: вклад отраслей, не сокративших или даже увеличивших объемы производства (сельское хозяйство, пищевое производство, фармацевтика и иные), в экономику Свердловской области недостаточно высок.

Кроме того, в ближайшей перспективе можно прогнозировать возникновение (обострение) в Свердловской области следующих угроз:

- 1) для корпоративного сектора:
 - сокращение потребительского рынка;
 - перераспределение средств бюджета, сокращение финансирования по программам реализации государственного заказа, заказа для крупных ПАО с государственным участием;
 - массовые банкротства;
- 2) для потребительского рынка – сжатие за счет переориентации спроса с товаров необязательного потребления на товары первой необходимости;
- 3) для финансового рынка – вывод средств, ранее размещенных в финансовых инструментах (индивидуальный инвестиционный счет, облигации федерального займа), для погашения текущих обязательств;
- 4) для рынка кредитования – рост просроченной задолженности по потребительским и ипотечным кредитам, по кредитам малому бизнесу и микробизнесу;

5) для домохозяйств:

сокращение реальных располагаемых доходов;

изменение структуры расходов: рост потребления продуктов питания, товаров первой необходимости, отвлечение средств;

рост безработицы, особенно среди персонала, занятого в малом и микробизнесе;

рост задолженности перед бюджетом по уплате налогов (на имущество), рост задолженности за услуги жилищно-коммунального хозяйства, других регулярных платежей;

рост преступности.

При этом распределение в пространстве Свердловской области сфер, по-разному ощутивших на себе воздействие пандемии новой коронавирусной инфекции, весьма неравномерно. Наиболее пострадавшие отрасли, преимущественно связанные со сферой предоставления услуг, – культура, организация досуга и развлечений, физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт, туризм, общественное питание и иное), деятельность которых была приостановлена или существенно ограничена на достаточно продолжительный срок, сконцентрированы главным образом в административном центре Свердловской области – городе Екатеринбурге. В связи с тем, что в таких отраслях доля малых предприятий (наименее устойчивых к любым негативным воздействиям) гораздо выше, чем в других сферах, последствия для городской экономики (и социального климата) даже в краткосрочной перспективе могут быть весьма заметными (хотя традиционно более масштабным и дифференцированным экономическим системам присуща большая стабильность в условиях кризиса).

Между тем риски развития иных населенных пунктов (в особенности тех, которым присуща моноотраслевая специализация экономики) гораздо выше: большая часть их предприятий (чаще всего средних и крупных) осуществляет деятельность в тех отраслях, которые находятся в зоне риска (добывающий сектор, обрабатывающие производства). Деятельность предприятий не была остановлена, однако они столкнулись с существенным снижением спроса на производимую ими продукцию (в том числе на мировых рынках), что в перспективе угрожает им в таких же масштабах, чем действующие в 2021 году некоторые ограничения для организаций сферы услуг (массовые сокращения, прекращение деятельности, как временное, так и постоянное, и иное). Таким образом, спад деятельности предприятий отложен во времени, но его последствия для экономик территорий базирования могут стать критическими. Без «преломления» наметившихся тенденций уже в краткосрочной перспективе можно ожидать усиление межмуниципальной дифференциации социально-экономического развития и увеличение масштабов внутрирегиональных диспропорций.

В долгосрочной перспективе (к 2030–2036 годам) можно ожидать стабилизацию ситуации, однако состояние социально-экономических систем (мировой, российской, региональной) не может моментально вернуться к тем характеристикам, которые были присущи им до наступления глобального кризиса: даже после прекращения воздействия пандемии новой коронавирусной инфекции на хозяйственный комплекс ему требуется время на восстановление (причем

продолжительность этого времени во многом определяется продолжительностью кризисного периода).

При этом затяжной характер пандемии новой коронавирусной инфекции и масштабы ее влияния как на социальный комплекс, так и на экономическую сферу заставляют экспертов быть весьма осторожными даже в долгосрочных прогнозах. Представители ВОЗ отмечают, что последствия эпидемии будут ощущаться еще не одно десятилетие.

В долгосрочной перспективе нельзя ограничиваться только эпидемиологическим фактором, поскольку некоторые аспекты развития регионального социально-экономического комплекса в большей степени будут испытывать на себе влияние парам спроса, характеризующего мировые рынки, воздействие геополитических факторов и иное. В свою очередь, в связи с глобальным характером пандемии новой коронавирусной инфекции целый ряд таких «внешних» по отношению к пандемии новой коронавирусной инфекции воздействий будет преобразовываться под ее влиянием.

Многие ориентиры преобразования социально-экономических систем, обозначенные еще в докризисный период, не утрачивают своей значимости (хотя возможен их пересмотр, упрощение в условиях усиления финансовой нестабильности и ограниченности ресурсов) и будут продолжать воздействовать на экономику Свердловской области в долгосрочной перспективе.

Например, сохранит свое влияние программа импортозамещения, связанная с введенными санкциями. Трансформация структуры внешнеторговых операций Свердловской области в долгосрочной перспективе претерпит определенные изменения из-за влияния пандемии новой коронавирусной инфекции (может повлиять на общий объем осуществляемых на мировых рынках сделок, отказ некоторых государств от участия в торговых операциях из-за обострения в их границах ситуации с заболеваемостью и введением дополнительных ограничений и иное).

Определяющей позицией экспорта являются черные металлы (таблица 15). В 2016–2019 годах в основном экспортировались черные металлы (40%), медь и изделия из нее (31%).

Таблица 15

Товарная структура экспорта и импорта Свердловской области

Номер строки	Наименование показателя	В процентах к итогу			
		3	4	5	6
1	2	3	4	5	6
1.	Экспорт, всего	100	100	100	100
	в том числе:				
2.	продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	1,0	1,3	1,2	1,5
3.	минеральные продукты	2,6	3,5	4,8	4,0
4.	продукция химической промышленности, каучук	16,6	14,9	13,0	19,3

1	2	3	4	5	6
5.	кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,0	0,0	0,0	0,0
6.	древесина и целлюлозно-бумажные изделия	2,2	2,8	3,1	2,4
7.	текстиль, текстильные изделия и обувь	0,1	0,1	0,1	0,1
8.	металлы, драгоценные камни и изделия из них	50,3	61,4	51,5	53,5
9.	машины, оборудование и транспортные средства	25,8	14,6	23,9	15,4
10.	прочие	1,4	1,4	2,4	3,8
11.	Импорт, всего	100	100	100	100
	в том числе:				
12.	продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	5,3	4,2	3,2	3,4
13.	минеральные продукты	11,9	13,3	15,4	15,8
14.	продукция химической промышленности, каучук	18,0	14,6	14,3	15,3
15.	кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	0,2	0,3	0,2	0,1
16.	древесина и целлюлозно-бумажные изделия	1,1	0,8	0,7	0,6
17.	текстиль, текстильные изделия и обувь	2,7	2,7	2,6	2,4
18.	металлы, драгоценные камни и изделия из них	20,5	23,5	22,9	24,6
19.	машины, оборудование и транспортные средства	36,1	36,5	37,2	34,6
20.	Прочие	4,2	4,1	3,5	3,2

* По состоянию на 30 апреля 2020 года.

Важнейшей экспортной отраслью является отрасль вооружений и военной техники. Экспорт из Свердловской области товаров из группы «Скрытый раздел» за период 2016–2018 годов составил 6,48 млрд. долларов США общим весом 30 тыс. тонн. На долю экспорта вооружения и военной техники в период 2016–2018 годов приходилось 28,8% экспорта Свердловской области. В структуре экспорта по странам на первом месте США (34%), на втором месте Алжир (19%). Выполнение государственного оборонного заказа Министерства обороны Российской Федерации промышленными предприятиями Свердловской области обеспечивает приток ресурсов в Свердловскую область, способствует модернизации гражданского машиностроения и химической отрасли.

В периоды 2016–2018 годов и 2019–2020 годов влияние экономических санкций со стороны мировых держав продолжилось. Вероятность продления санкций на ближайшие годы остается весьма вероятной. Опыт ведения хозяйственной деятельности в условиях санкций позволяет выделить их положительные стороны, рассматриваемые как «окна возможностей».

После введения санкций ни одно из 39 предприятий Свердловской области, которые попали под санкции, не заявило о необходимости с помощью господдержки или других административных рычагов противодействовать новым санкциям. Многие предприятия трансформировали свои рыночные позиции и переключились на внутренний спрос, в том числе на территории Свердловской области.

Кроме того, санкции, наложенные на российские нефтегазовые предприятия в части используемых зарубежных технологий и оборудования, открыли новые возможности для предприятий Свердловской области на поставку нефтегазового оборудования и комплектующих. Например, за период 2017–2019 годов производство бурильных машин увеличилось в 2,2 раза, комплектующих оборудования для добычи полезных ископаемых – в 8,5 раза. Свердловская область подписала соглашения с «Роснефтью», «Интер РАО» и другими компаниями, определена номенклатура импортозамещающей продукции, произведенной в Свердловской области, которая будет включаться в технологии добычи, переработки и транспортировки нефти и газа на этапе проектирования.

Внешнеэкономическая деятельность Свердловской области также адаптировалась к условиям санкций в части географической диверсификации международного сотрудничества. Положительным результатом санкций можно считать расширение экономических связей России с Китаем. За период 2016–2018 годов товарооборот Свердловской области с Китаем возрос практически в 3 раза с 0,72 млрд. долларов США в 2016 году до 4,15 млрд. долларов США в 2018 году.

Товарооборот Свердловской области с США – основным инициатором санкций в отношении России – в период 2016–2018 годов увеличился на 18,5%, причем существенно возрос экспорт в США в 2018 году. С ведущими странами Европы – Германией, Францией и Англией – товарооборот также вырос.

Санкции способствовали переориентации экономики Свердловской области на политику импортозамещения. В период 2016–2018 годов сократился импорт таких позиций, как продукты питания, инструменты и аппараты, отдельные позиции минеральных продуктов, железнодорожные локомотивы, трамваи, их части, путевое оборудование для железнодорожных и трамвайных путей, двигатели турбореактивные и турбовинтовые, газовые турбины, станы металлопрокатные и валки для них, обрабатывающие центры, станки агрегатные для обработки металла, деревообрабатывающие станки и других.

К числу важнейших условий, определяющих характер меняющейся конъюнктуры мировых товарных рынков в прогнозном периоде, можно отнести особенности циклического развития мировой экономики, специфическое соотношение центробежных и центростремительных тенденций взаимодействия стран мира, направления проникновения в хозяйственную жизнь практически значимых достижений научно-технического прогресса (далее – НТП), изменения в политической и социальной сферах, воздействие природных явлений.

В контексте влияния цикличности технологического развития мировых рынков на экономику Свердловской области необходимо выделить несколько характерных для рассматриваемого периода особенностей. Прежде всего переход к современному технологическому укладу в рамках больших циклов влечет за собой структурно-технологические сдвиги в направлении появления новых отраслей и производств, соответственно меняющихся и товарную структуру рынков.

Среди основных направлений НТП, оказывающих влияние на мировые товарные рынки, важно выделить те из них, которые формируются конвергентными технологиями, определяющими коммерческий потенциал его

современной волны. Основанием для подобного предположения является активное взаимное проникновение (конвергенция) результатов научных исследований различных дисциплин и, соответственно, методов воздействия на материальный мир с целью получения новых товаров, технологической основой которых выступают сквозные цифровые технологии. Для рынков готовых изделий характерным явлением станут расширение товарной номенклатуры за счет принципиально новых товаров и увеличение числа модификаций продуктов без изменения их функций и качественных характеристик. Одновременно будут формироваться новые товарные сектора на основе так называемых многофункциональных материалов, которые могут использоваться в различных отраслях промышленного производства – от авиакосмической до пищевой.

Конвергентные и цифровые технологии последнего десятилетия создают предпосылки и возможности для изменения структуры затрат и других экономических показателей рынка готовых изделий за счет индивидуализации процесса производства, снижения уровня масштабности товарооборота по каждой позиции. Следствием этого является формирование новых направлений развития бизнеса, в большей степени ориентированного на определение и удовлетворение индивидуальных потребностей, что приводит к более тесному смыканию товарных рынков и рынков услуг. Например, в высокотехнологичных сферах производства готовых изделий, таких как судостроение, авиастроение, станкостроение, товар производится со значительной долей индивидуальных особенностей с учетом пожеланий заказчиков, что предполагает оказание связанных услуг по всей цепочке создания продукта и его последующего обслуживания.

В настоящее время эта тенденция в большей степени имеет место на рынках высокотехнологичного транспортного оборудования, медицинской техники, фармацевтических товаров, в определенной степени продовольствия (преимущественно в секторе готовых специальных товаров). В результате такого радикального воздействия данного направления НТП на товарные рынки будут возникать новые нормы и меры регулирования. В наибольшей степени эта тенденция проявилась на рынках продукции биотехнологий (аграрных и фармацевтических), технологий генерации и потребления энергии, технологий воздействия на окружающую среду.

При разнонаправленном влиянии ценообразующих циклических и нециклических факторов общая тенденция движения цен на продукцию высокотехнологичных производств будет складываться в сторону повышения. Основными причинами этого явления можно считать: рост степени товарной диверсификации и по вертикальному, и по горизонтальному принципу; необходимость постоянного улучшения качества изделий, что ведет к росту издержек; повышение требований к товарам по показателям точности, производительности и экологичности; рост затрат на исследования и разработки; инфляционные процессы.

Серьезно влияет на развитие Свердловской области и ее инвестиционную привлекательность реализация Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р. Формирующаяся

в настоящее время в России сеть международных транспортных коридоров с севера на юг и с запада на восток открывает много возможностей для развития Свердловской области с учетом ее географического положения.

В территориальной организации производительных сил транспорт играет двоякую роль. С одной стороны, это отрасль с выраженной макросистемной природой, то есть наиболее полный эффект магистральный транспорт дает при условии его развития как единой транспортной системы (далее – ЕТС), следовательно, приоритетен надрегиональный аспект в его развитии.

С другой стороны, развитие транспортной сети обусловлено региональными транспортными потребностями. При этом существенны как прямые, так и обратные связи транспорта с региональными системами: транспорт зависит от региональных потребностей в перевозках грузов и пассажиров, но в то же время становится важным фактором размещения и развития производств. Применительно к Свердловской области такая двойственность требует учета региональной организации транспортной системы, включающей в себя взаимосвязанный иерархический комплекс задач:

1) сценарный прогноз транспортных потребностей по объему, структуре и кластерному размещению, в том числе отнесение этих потребностей к региональному, надрегиональному и субрегиональному уровням;

2) динамическую оценку располагаемых ресурсов для функционирования и развития региональной транспортной системы, включая анализ и прогноз развития транспортной техники и технологии;

3) определение взаимного влияния показателей состояния транспортных систем и социально-экономической системы Свердловской области и построение адекватной модели межотраслевых и межсубъектных экономико-технологических и организационно-технических отношений между составляющими этих систем.

Раздел 7. Тенденции изменения внутренних факторов социально-экономического развития Свердловской области на период до 2036 года

Основными внутренними факторами со сложившимися устойчивыми трендами, которые окажут существенное влияние на развитие Свердловской области в прогнозном периоде, являются:

- 1) емкость рынка внутреннего спроса со стороны расходов домохозяйств;
- 2) емкость внутреннего рынка импортозамещения;
- 3) состояние основных производственных фондов как емкость спроса на инвестиционные ресурсы;
- 4) уровень жизни населения как источник расходов домохозяйств.

Емкость рынка внутреннего спроса со стороны расходов домохозяйств. Растущие масштабы фактического конечного потребления домашних хозяйств являются залогом экономического развития, импульсом и двигателем экономического роста. Предъявляя на рынке платежеспособный спрос, домохозяйства воздействуют на объемы производства.

Внутренний спрос может быть удовлетворен как за счет внутреннего производства, так и за счет импорта. В настоящее время в Свердловской области

существенно возросли возможности для насыщения внутреннего спроса отечественными товарами, но областные предприятия пока не могут в полном объеме ответить на эти вызовы.

По состоянию на 2018 год емкость внутреннего рынка потребления домохозяйств составляла 1,5 трлн. рублей, включая расходы домашних хозяйств на приобретение потребительских товаров и услуг во всех торговых предприятиях, на городских рынках и через неорганизованную (уличную) торговлю, на предприятиях бытового и жилищно-коммунального обслуживания, пассажирского транспорта, связи, в учреждениях культуры, здравоохранения, образования, а также стоимость товаров и услуг, потребленных в натуральной форме, произведенных для собственного конечного использования (рисунок 7).

Расходы на конечное потребление домашних хозяйств (млн. рублей в текущих ценах)

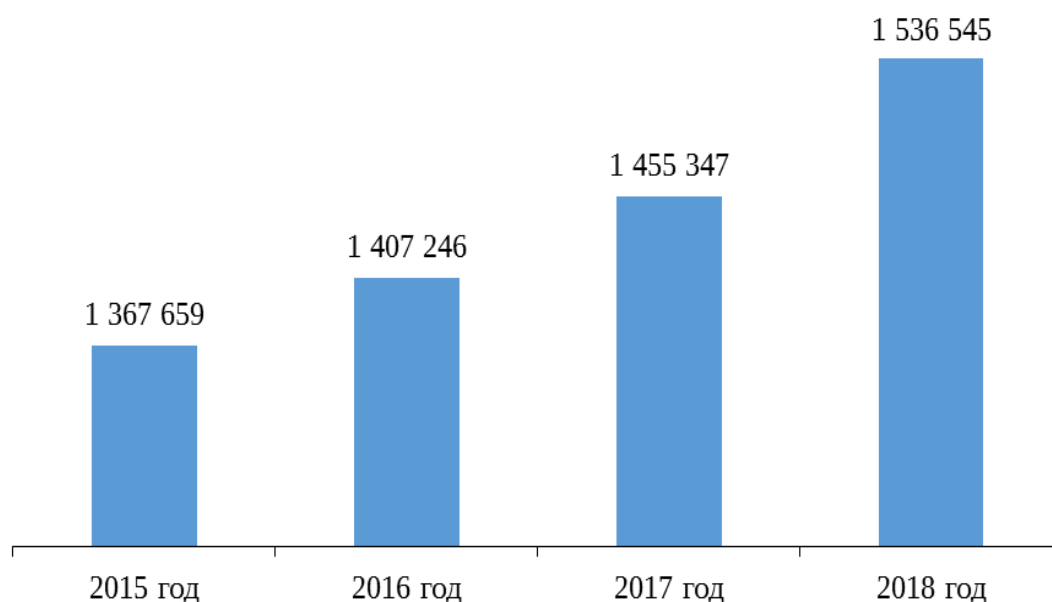


Рис. 7

При этом в 2018 году объем производства пищевой и легкой промышленности² Свердловской области составил 126,8 млрд. рублей, объем платных услуг населению – 391,5 млрд. рублей (таблица 16).

В период до 2036 года отрасли, работающие на внутренний спрос, станут важной составляющей экономики Свердловской области, вытесняя импорт и поставки из других регионов. Стимулирование внутреннего потребления создаст импульс для развития пищевой и легкой промышленности, а также высокотехнологичных и высококачественных услуг населению.

² Производство пищевых продуктов, производство напитков, производство текстильных изделий, производство одежды, производство кожи и изделий из кожи.

Показатели, характеризующие предложение на внутреннем рынке домашних хозяйств в 2016–2019 годах

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Объем отгруженных товаров собственного производства всего, млрд. рублей в том числе по видам экономической деятельности:	120,1	121,1	126,8	138,3
2.	производство пищевых продуктов	86,1	87,6	92,7	97,3
3.	производство напитков	31,4	30,4	31,2	37,9
4.	производство текстильных изделий	1,2	1,3	1,4	1,5
5.	производство одежды	1,5	1,8	1,6	1,5
6.	Объем платных услуг населению, млрд. рублей	334,4	359,4	391,5	404,3

Емкость рынка импортозамещения. Для определения потенциальной емкости рынка импортозамещения необходимо оценить темпы роста (снижения) объемов импорта и долю товарной группы в общем объеме импорта (рисунок 8).

Группу 1 «Традиционные позиции импорта, сохраняемые на долгосрочный период» составляют такие товарные группы, которые занимают большую долю в объеме импорта и их динамика характеризуется ростом. Это товарные группы, по которым Свердловская область не имеет конкурентных преимуществ на период 10–15 лет. К этой группе относятся металлы и изделия из них (отдельные позиции проката, лом черных металлов и иное); минеральные продукты (руды редкоземельных металлов и иное); «скрытый раздел». Отдельная продукция, изделия и товары могут замещаться отечественной продукцией либо продукцией, изготовленной на территории Свердловской области, но эта величина будет небольшая.

Группа 2. Продукция химической промышленности, пластмассы, каучук, резина, текстиль; обувь также относятся к традиционным позициям импорта, но на среднесрочную перспективу. По данным товарным группам у Свердловской области на период 5–9 лет отсутствуют серьезные конкурентные преимущества. Возможности полного и частичного импортозамещения появятся через 10–15 лет.

Группа 3. Наибольшее число позиций номенклатуры включает в себя группа «потенциал развития производства товарных групп в ближайшие 5–9 лет» – это продукция, для производства которой на территории Свердловской области сформировались производственные мощности, которые могут быть задействованы без серьезной технологической модернизации. К этой группе относятся такие виды продукции, как инструменты, аппараты, часы, продукты растительного происхождения, транспорт, изделия из камня, керамики и стекла, пищевые

продукты, напитки, табак, бумага, картон, продукты животного происхождения, изделия из кожи и меха, драгоценности, древесина и изделия из нее, жиры и масла.

Группа 4. Четвертая номенклатурная группа включает в себя такие позиции, по которым Свердловская область обладает необходимыми производственными мощностями, но для разворачивания на них производства импортозамещающей продукции необходима модернизация или техническое перевооружение. К группе «потенциал развития производства товарных групп в течение 10–15 лет» относятся машины, оборудование, аппаратура.

Матрица товарных групп, формирующих емкость рынка импортозамещения на среднесрочный и долгосрочный периоды

Изменение объема импорта	тенденция к росту объема импорта	Группа 2. Традиционные позиции импорта, сохраняемые на среднесрочный период: продукция химической промышленности; пластмассы, каучук, резина; текстиль; обувь	Группа 1. Традиционные позиции импорта, сохраняемые на долгосрочный период: металлы и изделия из них; минеральные продукты; «скрытый раздел»
	тенденция к снижению объема импорта	Группа 4. Потенциал развития производства товарных групп в течение 10–15 лет: машины, оборудование, аппаратура	Группа 3. Потенциал развития производства товарных групп в ближайшие 5–9 лет: инструменты, аппараты, часы; продукты растительного происхождения; транспорт; изделия из камня, керамики и стекла; пищевые продукты, напитки, табак; бумага, картон; продукты животного происхождения; изделия из кожи и меха; драгоценности; древесина и изделия из нее; жиры и масла
		незначительная доля	значительная доля
Доля в объеме импорта			

Рис. 8

Максимальная емкость импортозамещающих групп 3 и 4 составляет соответственно 839 и 571 млн. долларов (в сумме 29,7% всего импорта). Именно

такой объем импорта поступает на территорию Свердловской области по данным номенклатурным группам.

Состояние основных производственных фондов как емкость спроса на инвестиционные ресурсы. Материальную основу экономического роста составляют основные производственные фонды, на замену и обновление которых направлены осуществляемые на территории Свердловской области инвестиции.

Подавляющая часть основных производственных фондов экономики Свердловской области сосредоточена в отрасли «транспортировка и хранение» – 38,1% на конец 2018 года. Следующей по фондоемкости выступает отрасль «обрабатывающие производства» – 15,9%. Третьей крупной отраслью, где сосредоточены основные производственные фонды, является энергетическая отрасль – 11,3%. Всего на долю трех отраслей приходится 65,3% основных фондов экономики Свердловской области.

Самые высокие значения износа основных производственных фондов отмечаются в отраслях «транспортировка и хранение» (79,6%), «деятельность в области информации и связи» (64,2%), «добыча полезных ископаемых» (62,9%). Также критические значения износа (более 40%) отмечаются в обрабатывающих производствах, строительстве, финансовой и страховой деятельности, государственном управлении, образовании, здравоохранении, культуре, спорте.

В прогнозном периоде эти отрасли предъявят спрос на инвестиционные ресурсы для обновления, модернизации и технического перевооружения основных фондов.

Уровень жизни населения как источник расходов домохозяйств. Анализ дифференциации доходов домохозяйств Свердловской области выявил две тенденции. С одной стороны, наблюдается сокращение разрыва между бедными и богатыми домохозяйствами. Ресурсы бедных домохозяйств за период 2005–2018 годов росли более быстрыми темпами, чем ресурсы богатых домохозяйств (6,8 и 4,6 раза соответственно). Кроме того, сократился разрыв в доходах между данными категориями домохозяйств с 13,4 до 9,1 раза. Следует отметить, что более быстрыми темпами сближаются расходы на конечное потребление (разрыв сократился в 2 раза), в то время как соотношение расходов на питание изменилось значительно меньше (6,1 и 4,1 раза соответственно) (таблица 17).

С другой стороны, бедные домохозяйства по-прежнему остаются бедными, а богатые богатыми, несмотря на все меры государственной политики по преодолению бедности. Одним из показателей благосостояния является доля расходов на питание: чем она выше, тем ниже достаток, а порогом бедности признается значение данного показателя на уровне 30%.

Хотя доля расходов на питание в бедных домохозяйствах первой децильной группы несколько снизилась (с 58% в 2005 году до 46,4% в 2018 году), она остается существенно выше указанного порогового значения и свидетельствует о сохраняющейся бедности. В то же время для домохозяйств пятой децильной группы пороговое значение в 30% было преодолено еще в начале рассматриваемого периода, и ситуация все время улучшается. Так, в 2018 году доля расходов богатых домохозяйств на питание составила всего 17,8%.

**Ресурсы домохозяйств Свердловской области
(рублей, в среднем на одного человека)**

Номер строки	Наименование показателя	2005 год	2010 год	2015 год	2018 год	2018 год к уровню 2005 года (раз)
1.	Первая децильная группа					
2.	Располагаемые ресурсы, всего	14 108,8	48 300,9	92 805,3	95 756,1	6,8
3.	Расходы на конечное потребление	13 961,6	38 791,5	72 478	75 261,6	6,0
4.	в том числе расходы на питание	7271,0	19 182,4	34 066,7	36 126,4	5,0
5.	доля расходов на питание, процентов	58,0	49,5	48,7	46,4	
6.	Сбережения	1569,2	9509,4	20 327,3	20 494,5	13,1
7.	Пятая децильная группа					
8.	Располагаемые ресурсы, всего	189 063,4	649 391,3	722 127,7	866 605,6	4,6
9.	Расходы на конечное потребление	154 357,5	366 129,0	396 408,9	456 867,5	3,0
10.	в том числе расходы на питание	44 043,6	88 278,0	124 489	149 760,4	3,4
11.	доля расходов на питание, процентов	28,5	24,4	22,2	17,8	
12.	Сбережения	34 705,9	283 262,3	325 718,8	409 738,1	11,8
13.	Соотношение пятой и первой децильных групп, раз					
14.	Располагаемые ресурсы, всего	13,4	13,4	7,8	9,1	-
15.	Расходы на конечное потребление	12,3	9,4	5,5	6,1	-
16.	в том числе расходы на питание	6,1	4,6	3,7	4,1	-
17.	Сбережения	22,1	29,8	16,0	20,0	-

Отдельно следует оценить динамику сбережений, которые по-прежнему остаются преимуществом богатых домохозяйств. Если в 2005 году бедные домохозяйства откладывали на сбережения 11,1% располагаемых ресурсов, а богатые 18,4%, то к 2018 году картина существенно изменилась: бедные домохозяйства сберегают 21,4%, в то время как богатые направляют на сбережения практически половину своих ресурсов (47,3%). И эта тенденция также характеризует усиливающийся разрыв между бедными и богатыми домохозяйствами.

Одним из направлений сокращения разрыва между бедными и богатыми может стать цифровизация большинства социально-экономических процессов, повышение доступности образования и информации в целом для всех слоев населения. Несмотря на то, что на этом пути многие страны сталкиваются с проблемой цифрового неравенства, в Свердловской области доступность персональных компьютеров и смартфонов для домохозяйств постепенно

выравнивается, а данные устройства превратились из предмета роскоши в предмет необходимости (таблица 18).

Таблица 18

**Наличие предметов длительного пользования в домохозяйствах
Свердловской области
(штук, в среднем на 100 домохозяйств)**

Номер строки	Наименование показателя	2005 год	2010 год	2015 год	2018 год	2018 год к 2005 году (раз)
1.	Первая децильная группа					
2.	Компьютер, портативный компьютер	5	37	86	83	16,6
3.	Мобильный телефон, смартфон, iPhone	33	224	255	252	7,6
4.	Пятая децильная группа					
5.	Компьютер, портативный компьютер	41	78	107	141	3,4
6.	Мобильный телефон, смартфон, iPhone	180	327	217	232	1,3
7.	Соотношение пятой и первой децильных групп					
8.	Компьютер, портативный компьютер	8,2	2,1	1,2	1,7	–
9.	Мобильный телефон, смартфон, iPhone	5,5	1,5	0,9	0,9	–

Активная цифровизация домохозяйств как один из результатов повышения благосостояния бедных домохозяйств подтверждается и корреляционным анализом, в то время как для богатых домохозяйств такая связь менее значимая (таблица 19).

Помимо сильной корреляции между располагаемыми ресурсами и цифровизацией бедных домохозяйств цифровые устройства являются тем активом, которым бедные домохозяйства жертвуют в период экономических трудностей 2008 и 2015–2016 годов.

Для богатых домохозяйств динамика использования цифровых устройств скорее связана с выходом на рынок новых, более дорогих моделей, приобретение которых демонстрирует социальный статус и благосостояние домохозяйства.

Из-за отсутствия эффективных перераспределительных механизмов в системе государственного управления возросла социальная дифференциация доходов и заработной платы по различным группам населения. Например, по данным Федеральной службы государственной статистики в 2019 году, доходы

10% наиболее обеспеченного населения в 14,8 раза превышали доходы 10% наименее обеспеченного населения, в 2000 году этот показатель составлял 10,1 раза, а в 2010 году – 18 раз. Показатели распределения доходов в пользу более богатых слоев населения постоянно растут.

Сокращение ресурсного неравенства домохозяйств в сфере цифровизации является перспективным направлением государственной политики, направленной на повышение качества жизни и стимулирование экономического роста.

Можно выделить следующие факторы влияния на показатели уровня жизни:

1) снижение реальных денежных доходов населения на протяжении длительного периода;

2) рост числа бедных среди лиц старшего возраста (потеря пенсии как источника дохода для работающих лиц старшего возраста, которая позволяла, получая и заработную плату, и пенсию, преодолевать порог бедности);

3) сокращение потребительского спроса в результате снижения покупательной способности населения.

Таблица 19

Коэффициенты корреляции отдельных показателей благосостояния и цифровизации домохозяйств Свердловской области в 2005–2018 годах

Номер строки	Наименование показателя	Первая децильная группа		Пятая децильная группа	
		Компьютер, портативный компьютер*	Мобильный телефон, смартфон, iPhone*	Компьютер, портативный компьютер*	Мобильный телефон, смартфон, iPhone*
1.	Располагаемые ресурсы, рублей	0,859	0,765	0,656	0,372
2.	Расходы на конечное потребление, рублей, в том числе:	0,853	0,757	0,713	0,448
3.	расходы на питание, рублей	0,829	0,739	0,837	0,380
4.	расходы на непродовольственные товары, рублей	0,878	0,753	0,303	0,360

*В среднем на 100 домохозяйств, единиц.

Современный подход к функционированию социально-экономической системы основывается на концепции устойчивого развития, которая подразумевает баланс экономической, социальной и экологической составляющей при оценке богатства страны и позволяет учесть истощение и деградацию природных ресурсов, с одной стороны, и инвестиции в человеческий капитал и качество жизни – с другой. Мировая практика по реализации подходов устойчивого развития определяет приоритетами общественного развития не только

экономический рост, но и достижение высокого качества жизни и социального согласия для всех слоев населения, а также сохранение природной среды и биоразнообразия на планете. В сфере социального развития и воспроизводства человеческого капитала целями устойчивого развития являются ликвидация нищеты, хорошее здоровье и благополучие, качественное образование, гендерное равенство, достойная работа и экономический рост, уменьшение неравенства, ответственное потребление. Эти же задачи закреплены в стратегических документах Российской Федерации (указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 204 и от 21 июля 2020 года № 474, национальные проекты, а также перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р, и иные). Их достижение обеспечивает динамику социального развития на национальном уровне, снижение региональной дифференциации качества жизни населения, конвергенцию функционирования региональных систем расселения.

Вместе с тем, несмотря на приверженность мирового сообщества позитивным установкам концепции устойчивого развития, современный этап характеризуется значительным влиянием на социально-экономическое развитие Российской Федерации деструктивных факторов (кризисные явления в мировой экономике, геополитическая конфронтация, возникновение эпидемий и экологических катастроф и иное). С этих позиций ключевой угрозой для социального развития является сокращение устойчивости региональных систем воспроизводства человеческого капитала, которая может принимать форму неуправляемых миграционных перемещений, резкого сокращения трудового потенциала и уровня жизни, а также деградации критических инфраструктур, в первую очередь, жизнеобеспечения и здравоохранения, как по отдельности, так и в комплексе. Система указанных рисков и индикаторы для их оценки приведены в таблице 20.

Таблица 20

Факторы и риски, определяющие социальное развитие Свердловской области

Факторы	Риски	Индикаторы
1	2	3
Неуправляемые миграционные перемещения населения	повышение нагрузки на социальную инфраструктуру принимающей территории, потеря населения регионом-донором активной части населения	коэффициент миграционного прироста/убыли на 10 000 человек населения
Сокращение в регионе численности и доли населения трудоспособного возраста (сокращение трудового потенциала)	рост дефицита трудовых ресурсов	доля трудоспособного населения, процентов

1	2	3
Низкий уровень жизни населения региона, значительная дифференциация населения по уровню доходов	нарастание протестных настроений в обществе, миграционная потеря населения, ухудшение его возрастной структуры	доля расходов населения на покупку продуктов питания, процентов, уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), процентов
Деградация инфраструктуры жизнеобеспечения	угроза возникновения гуманитарной катастрофы, обусловленной отсутствием элементарных условий жизнеобеспечения населения	обеспеченность жилищного фонда критическими инфраструктурами, в том числе водоснабжением, водоотведением, отоплением и газоснабжением, процентов
Деградация инфраструктуры здравоохранения	распространение инфекционных заболеваний, рост заболеваемости и смертности населения	число коек на 10 000 человек населения, единиц; численность врачей на 10 000 человек населения, человек

Часть 4. Характеристика сценариев и этапов развития экономики Свердловской области

В горизонте прогнозирования до 2036 года можно выделить набор противоречий, позволяющих структурировать сценарный выбор и возможные стратегии для Свердловской области.

Во-первых, ключевым противоречием развития исторически индустриальной Свердловской области является противоречие в структуре экономики. Несмотря на достаточно высокую долю промышленности, в том числе обрабатывающих производств, в ВРП, в определенные периоды под воздействием различных факторов эта доля снижается. Так, если в 2004 году доля промышленности (BCDE) составляла 43,7%, то в 2013 году она сократилась до 32,2%, а к концу 2018 года снова увеличилась до 39,5%.

В соответствии с приказом Росстата от 07.11.2018 № 659 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством промышленности и торговли Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций, осуществляющих производство и реализацию продукции гражданского назначения организациями оборонно-промышленного комплекса» критерием отнесения к высокотехнологичным отраслям является высокий уровень технологического развития отрасли, определяемый по отношению затрат на НИОКР к валовой добавленной стоимости. В состав высокотехнологичных отраслей включаются группы отраслей высокого технологического уровня (производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях; производство компьютеров, электронных и оптических изделий; производство летательных аппаратов, включая космические, и соответствующего оборудования) и среднего высокого технологического уровня (производство химических веществ и химических продуктов; производство электрического оборудования; производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;

производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов; производство прочих транспортных средств и оборудования; производство медицинских инструментов и оборудования; ремонт и монтаж машин и оборудования).

В Свердловской области доля высокотехнологичных производств в объеме отгрузки обрабатывающих производств с 2016 года снижается и составляла в докризисном 2019 году 21,4% (таблица 21). Это связано со значительной долей металлургического производства, которое составляет основу областной промышленности и имеет стабильный экспорт. Внутренний рынок высокотехнологичных производств является конкурентным со значительной долей импорта.

Таблица 21

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по высокотехнологичным видам экономической деятельности (млн. рублей)

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Обрабатывающие производства, всего	1 609 290	1 734 335	1 968 982	2 003 682
2.	Высокотехнологичные виды экономической деятельности, всего в том числе:	377 837	378 554	405 189	428 518
3.	производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	4763	5366	4513	6018
4.	производство химических веществ и химических продуктов	83 058	75 215	76 991	83 663
5.	производство компьютеров, электронных и оптических изделий	34 479	37 750	43 723	48 266
6.	производство электрического оборудования	35 516	35 727	35 390	40 563
7.	производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	41 701	48 773	50 205	58 230
8.	производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	4105	4139	6173	6884
9.	производство прочих транспортных средств и оборудования	174 215	171 584	188 194	184 894
10.	Доля высокотехнологичных видов экономической деятельности в объеме отгрузки обрабатывающих производств, процент	23,5	21,8	20,6	21,4

Безальтернативные процессы новой индустриализации будут формировать предпосылки наращивания инновационного потенциала промышленных предприятий Свердловской области и создания высокотехнологичных производств. Это связано с тем, что ядро индустриального сектора составляют

предприятия оборонно-промышленного комплекса, где развиваются высокотехнологичные производства новых технологических укладов.

Во-вторых, важнейшим макроэкономическим противоречием является дилемма «инвестировать – тратить», которая выражена нормой инвестиций в ВРП. В Свердловской области с 2008 года норма инвестиций постоянно снижается, что связано с относительно невысокими в сравнении с регионами-аналогами темпами инвестиций в основной капитал. Если в 2008 году норма инвестиций составляла 26,3%, то в 2018 году она находилась на уровне 16,6%.

При этом если доля инвестиций металлургического комплекса в объеме инвестиций находится практически на одном уровне, то доля инвестиций машиностроительных предприятий и предприятий электроэнергетики постоянно снижается.

Вместе с тем, ускоренный инвестиционный рост не может продолжаться бесконечно, рано или поздно он вступает в противоречие с инфраструктурными ограничениями (энергетика, пропускная способность транспортных путей и иное) (таблица 22). Тогда на смену такому типу роста приходит инновационный рост, связанный с поиском новых производственных, организационных, финансовых и других технологий, существенно изменяется качество роста.

Таблица 22

Инвестиции в основной капитал

Номер строки	Наименование показателя	2000 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Инвестиции в основной капитал (в фактически действовавших ценах), млрд. рублей	25,9	350,0	328,4	320,1	378,7	392,7
2.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах), процентов к предыдущему году	107,9	85,1	86,6	91,4	118,3	96,0

В-третьих, противоречием любого развития является противоречие «инерция – инновации». Выбор заключается в предпочтениях и особенностях инструментов по развитию экономики. Инерционное движение предполагает постепенное копирование решений и постепенное их внедрение в рыночной логике. Инновационный вариант предполагает опережающее проектное развитие через опережающие стандарты и технологии. Количественной мерой данного противоречия выступает производительность труда и ее динамика. Инновации, как технологические, так и организационные, приводят к росту эффективности производства.

В Свердловской области с 2010 года происходит замедление темпов роста производительности труда, достигая наименьшего значения 98,8% в 2015 году. С 2015 года рост производительности труда продолжился. Существенную роль в этом сыграл национальный проект «Производительность труда и поддержка

занятости». В рамках реализации региональной составляющей национального проекта в Свердловской области реализуются региональная программа «Производительность труда и поддержка занятости», региональные проекты «Системные меры по повышению производительности труда», «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» (рисунок 9).

Кроме того, в рамках прогноза на долгосрочный период всегда возникает противоречие в структуре трудовых ресурсов. Постоянное население Свердловской области, подверженное объективным демографическим тенденциям, не в каждый временной интервал сможет обеспечить предложение труда, достаточное для обеспечения темпов роста экономики региона. Миграционный прирост, таким образом, будет выступать переменной составляющей в балансе трудовых ресурсов, которая будет зависеть от темпов роста основных отраслей экономики – промышленности, торговли и строительства.

Темп роста производительности труда (по ВРП) (процентов)

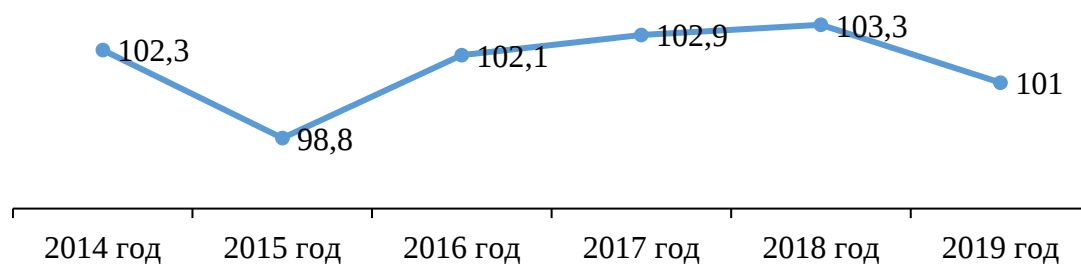


Рис. 9

Указанные выше противоречия являются основными развилками сценариев долгосрочного развития Свердловской области. Каждая развилка дает два сценария – высокий и низкий.

1) структурная развилка.

Согласно первой сценарной ветке (высокий сценарий) Свердловская область сохранит структуру экономики в существующих пропорциях, то есть доля промышленности в ВРП существенно не изменится. Однако доля высокотехнологичных отраслей в объеме отгрузки обрабатывающих производств будет значительно расти. В этих условиях предполагается, что темп роста промышленного производства (в большей мере за счет обрабатывающих производств) будет чуть выше, чем темпы роста ВРП. При этом рост промышленного производства будет связан как с формированием высокотехнологичных производств на территории Свердловской области, так и с регистрацией на территории Свердловской области управляющих компаний высокотехнологичных предприятий, расположенных в других регионах. Усиление инновационной компоненты развития промышленного сектора позволит говорить

о сценарии новой индустриализации, характеризующейся помимо формирования новых промышленных секторов еще и новым качеством промышленного роста.

Согласно второй сценарной ветке (низкий сценарий) Свердловская область сохранит структуру экономики в существующих пропорциях как в части доли промышленности в ВРП, так и в части доли высокотехнологичных отраслей в объеме отгрузки обрабатывающих производств. Отчасти это объективно связано с тем, что обрабатывающие предприятия, которые составляют основу индустриального сектора Свердловской области, имеют сегодня ряд проблем с техническим перевооружением, связанных с необходимостью существенной реструктуризации. Вариант консервации сложившейся структуры, в целом оптимальной для регионов подобного типа как Свердловская область, рассматривается как наиболее вероятный;

2) инвестиционная развилка.

Согласно первой сценарной ветке (высокий сценарий) динамика инвестиций до 2036 года будет характеризоваться ускоренным темпом роста капитальных вложений. При этом изменится направление вложений – значительные инвестиции пойдут в инфраструктурный сектор (особенно в развитие транспортных коридоров) и высокотехнологичный индустриальный сектор. Указанная динамика создаст возможности для существенного рывка в развитии после 2035 года. Норма инвестиций в ВРП к 2036 году превысит 15%.

Согласно второй сценарной ветке (низкий сценарий) норма инвестиций в ВРП будет меньше 15%, что приведет к некоторому замедлению темпов роста инвестиций ближе к концу прогнозного периода. Основными направлениями капитальных вложений по-прежнему останутся жилищное строительство и торговый сектор;

3) инновационная развилка.

Среднегодовой прирост производительности труда в размере 5% является тем порогом, при котором можно говорить о смене качества экономического роста. Соответственно, согласно первой сценарной ветке (высокий сценарий) темп роста производительности труда составит более 105% ежегодно (в сопоставимых ценах). Долгосрочный эффект роста производительности труда связан с экономией затрат труда (рабочего времени) на изготовление единицы продукции или дополнительное количество произведенной продукции в единицу времени, что непосредственно влияет на повышение эффективности производства, так как в одном случае сокращаются текущие издержки на производство единицы продукции, а в другом – в единицу времени производится больше продукции. Это будет выражаться в более высоких темпах промышленного производства.

Темп роста производительности труда согласно второй сценарной ветке (низкий сценарий) не превысит 105% в год (в сопоставимых ценах). Экономика Свердловской области будет развиваться инерционно без изменения качества экономического роста.

Прогноз социально-экономического развития Свердловской области на период до 2036 года разработан в четырех сценариях (таблица 23).

Матрица сценариев социально-экономического развития Свердловской области до 2036 года

Номер строки	Развилка	Значение показателей, характеризующих развилку			
		Сценарий 1 (инерционный)	Сценарий 2 (умеренно консервативный)	Сценарий 3 (базовый, целевой)	Сценарий 4 (инновационно-форсированный)
1.	Структурная	доля промышленности в ВРП – 37–38%, доля высокотехнологичных отраслей в отгрузке обрабатывающих производств – более 20%	доля промышленности в ВРП – 38–39%, доля высокотехнологичных отраслей в отгрузке обрабатывающих производств – более 20%	доля промышленности в ВРП – 38–39%, доля высокотехнологичных отраслей в отгрузке обрабатывающих производств – более 25%	доля промышленности в ВРП – 39–40%, доля высокотехнологичных отраслей в отгрузке обрабатывающих производств – более 30%
2.	Инвестиционная	норма инвестиций в ВРП на конец периода – 20%, среднегодовой темп роста инвестиций за период 2021–2036 годов – 107,9% (в действующих ценах)	норма инвестиций в ВРП на конец периода – 22,4%, среднегодовой темп роста инвестиций за период 2021–2036 годов – 109,4% (в действующих ценах)	норма инвестиций в ВРП на конец периода – 24,2%, среднегодовой темп роста инвестиций за период 2021–2036 годов – 110,9% (в действующих ценах)	норма инвестиций в ВРП на конец периода – 25,7%, среднегодовой темп роста инвестиций за период 2021–2036 годов – 112,4% (в действующих ценах)
3.	Инновационная	темп роста производительности труда 106,3% в год (в действующих ценах)	темп роста производительности труда 106,8% в год (в действующих ценах)	темп роста производительности труда 107,5% в год (в действующих ценах)	темп роста производительности труда 108,4% в год (в действующих ценах)

Сценарий 1 (инерционный).

Сценарий 1 (инерционный) предполагает сохранение структуры промышленности Свердловской области в целом на уровне 2020 года (доля высокотехнологичных отраслей в отгрузке обрабатывающих производств – 20%). Норма инвестиций в ВРП составит 15,5–20%, что обеспечит среднегодовой темп роста инвестиций за период 2021–2036 годов – 107,9% (в действующих ценах). Умеренные инновационно-технологические процессы не позволят темпу роста производительности труда превысить значение 106,3% в год (в действующих ценах). Сценарий предполагает умеренное развитие по варианту 1 демографического прогноза Свердловской области: увеличение естественной убыли до 7,4 промилле, ежегодный миграционный отток. На рынке труда общая безработица прогнозируется на уровне 5,4–5,6%. Следует ожидать сокращения численности населения в результате сохранения долговременных демографических трендов, а также дополнительного роста смертности населения из-за сохранения высокого уровня заболеваемости и летальных исходов в Свердловской области от новой коронавирусной инфекции, что приведет к сокращению численности трудовых ресурсов в регионе. Рост номинальной заработной платы ожидается несколько ниже уровня инфляции, что в целом приведет к снижению уровня жизни населения.

Данный сценарий включает в себя риски продления последствий кризиса, вызванного новой коронавирусной инфекцией, что окажет в целом негативное влияние на период 2021–2036 годов, – индекс физического объема ВРП составит 100,9%, индекс промышленного производства – 100,2%.

Сценарий 2 (умеренно консервативный).

В отличие от сценария 1 (инерционного) сценарий 2 (умеренно консервативный) будет реализовываться в условиях ускоренных темпов инвестиций (среднегодовой темп роста инвестиций за период 2021–2036 годов – 109,4% (в действующих ценах)) и роста нормы инвестиций в ВРП до 22,4% к 2036 году. При этом доля промышленности в ВРП также составит 38–39%, а доля высокотехнологичных отраслей в отгрузке обрабатывающих производств составит более 20%. Темп роста производительности труда составит 106,8% в год (в действующих ценах). Сценарий 2 (умеренно консервативный) предполагает умеренное развитие по варианту 1 демографического прогноза Свердловской области: увеличение естественной убыли до 7,4 промилле, ежегодный миграционный отток. Уровень общей безработицы 5–5,4%. Это обеспечит более медленное сокращение численности трудовых ресурсов в регионе, а оживление экономики позволит удержать численность занятых на уровне 97–98% относительно уровня 2020 года. Структура занятости продолжит медленно меняться в сторону роста доли сервисных отраслей. Отдельно следует отметить высокую вероятность сохранения значительной доли «серой» занятости, особенно на начальном этапе прогнозируемого периода из-за кризисных явлений на рынке труда, вызванных как пандемией новой коронавирусной инфекции, так и процессами цифровизации. Рост номинальной заработной платы ожидается в целом несколько выше уровня инфляции, что обеспечит сохранение уровня жизни населения на текущем уровне.

Данный сценарий также включает в себя риски продления последствий кризиса, вызванного пандемией новой коронавирусной инфекции, что окажет в целом негативное влияние на период 2021–2036 годов, – индекс физического объема ВРП составит 102,7%, индекс промышленного производства – 102,8%.

Сценарий 3 (базовый, целевой).

Сценарий 3 (базовый, целевой) предполагает сохранение структуры экономики на уровне 2019 года (доля промышленности в ВРП – 38–39%) с незначительным ростом доли высокотехнологичных отраслей в отгрузке обрабатывающих производств (25%), при этом оставшиеся три сценарных фактора – норма инвестиций, производительность и демографические процессы – будут реализовываться по высокому варианту значений. Норма инвестиций в ВРП к 2036 году составит 24,2%, среднегодовой темп роста инвестиций за период 2021–2036 годов – 110,9% (в действующих ценах). Высокие темпы роста инвестиций и инновационно-технологические процессы в промышленности обеспечат темп роста производительности труда 107,5% в год (в действующих ценах). Это будет возможно в том числе в результате освоения и продвижения новых видов продукции в рамках инвестиционных программ и программ импортозамещения крупнейших организаций нефтегазовой отрасли и энергетического комплекса, в том числе ПАО «Газпром», ПАО «Россети» ПАО «Лукойл», ПАО «СИБУР Холдинг» и других.

Сценарий 3 (базовый, целевой) предполагает ускоренное развитие по варианту 2 демографического прогноза: снижение естественной убыли до 2,7 промилле, ежегодный миграционный прирост. Уровень общей безработицы 4,8–5%. Ожидается стабильная численность занятых в экономике региона при изменении ее структуры в пользу таких сервисных отраслей, как торговля, логистика, деятельность в области информации и связи, образование, а также креативные отрасли. Рост номинальной заработной платы ожидается выше уровня инфляции, что обеспечит рост уровня жизни населения в долгосрочном периоде. Наибольшую привлекательность с точки зрения оплаты труда сохранят за собой деятельность в области информации и связи, финансовая и страховая деятельность, научная и образовательная деятельность.

Согласно данному сценарию последствия от кризиса, вызванного пандемией новой коронавирусной инфекции, будут менее выражены в долгосрочном периоде – индекс физического объема ВРП составит 103,6%, индекс промышленного производства – 103,8%.

Сценарий 3 (базовый, целевой) учитывает принимаемые меры экономической политики по созданию условий для достижения целей и реализации задач социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и предполагает достижение национальных целей развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Сценарий 4 (инновационно-форсированный).

Сценарий 4 (инновационно-форсированный) – единственный, который реализуется по высокому сценарию структурной развилки, то есть предполагает

значительный рост доли высокотехнологичных отраслей в отгрузке обрабатывающих производств (более 30%). Рост нормы инвестиций до 25,7% от ВРП увеличит среднегодовой темп роста инвестиций за период 2021–2036 годов до 112,4% (в действующих ценах). Ускоренное техническое перевооружение производств реального сектора экономики способствует созданию новой импортозамещающей продукции.

Ускоренные инновационно-технологические процессы значительно увеличат производительность труда (темп роста составит 108,4% в год в действующих ценах). Сценарий предполагает ускоренное развитие по варианту 3 демографического прогноза Свердловской области: достижение нулевого естественного прироста к 2036 году, ежегодный миграционный прирост. Уровень общей безработицы – 4,7–4,9%. В прогнозном периоде ожидается рост численности трудовых ресурсов и, соответственно, численности занятых в экономике региона после 2026 года. Структура занятости будет активно меняться в соответствии с трендами цифровизации и кастомизации в пользу таких отраслей, как торговля, логистика, деятельность в области информации и связи, образование и научная деятельность, а также креативные отрасли. Рост номинальной заработной платы ожидается значительно выше уровня инфляции, что обеспечит рост реальной заработной платы и уровня жизни населения в долгосрочном периоде.

Согласно данному сценарию последствия от кризиса, вызванного пандемией новой коронавирусной инфекции, будут менее выражены в долгосрочном периоде – индекс физического объема ВРП составит 104,6%, индекс промышленного производства – 104,7%.

Долгосрочное развитие Свердловской области определяют процессы, относимые как к внешней, так и внутренней среде. И внешняя, и внутренняя среда в долгосрочном аспекте носит характер вызовов, которые проявляются в рисках развития.

Внешние системные риски отражают мировые и российские тенденции развития. Они обусловлены усилением глобальной конкуренции, охватывающей рынки не только товаров, но и капиталов, технологий, рабочей силы. Период до 2035 года характеризуется структурной перестройкой мирового хозяйства, связанной с изменением баланса между ее экономическими центрами, возрастанием роли региональных экономических союзов, распространением новых технологий (информационных, нано- и биотехнологий). Это, с одной стороны, создает новые возможности в развитии внешнеэкономической интеграции, укреплении и расширении позиций как Свердловской области, так и ее предприятий на мировых рынках, с другой – усиливает требования к конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности региона, способности к инновационному обновлению и привлечению инвестиций. Вне зависимости от сценария развития внешние риски, связанные с глобальной конкуренцией, оцениваются как высокие.

Риски внутренней среды Свердловской области отличаются разнообразием. Можно выделить четыре группы рисков: технологические, инфраструктурные, демографические и экологические (таблица 24).

1. Технологические риски.

На современном этапе в промышленности индустриальных регионов наибольшим динамизмом отличаются наукоемкие подотрасли машиностроительного комплекса: производство электроники, телекоммуникационного оборудования, ракетно-космической техники, промышленных роботов, средств автоматизации и иное. Именно эти производства определяют основные направления научно-технического прогресса не только в машиностроении, но и в промышленности городов в целом. В индустриальных регионах на текущий момент присутствует тенденция опережающего роста затрат на науку и образование в структуре материального производства, который отражается в понятии «наукоемкость» отраслей экономики. Комплексный прогноз научно-технического развития, проведенный ведущими мировыми аналитиками ООН, выделяет следующие основные инновационные контуры: информационные и телекоммуникационные технологии, медицина и здравоохранение, защита окружающей среды. Также в большинстве прогнозов остается информатика как технология, сформировавшая глобальный инновационный контур.

На развитие научно-инновационной сферы Свердловской области оказывает влияние ряд внутренних факторов. К положительным факторам можно отнести: наличие в Свердловской области значительных научных наработок и высокий уровень образования персонала, работающего в научно-технологическом секторе; значительные основные фонды в производственной и научно-технической сферах и наличие накопленного капитала. К внутренним факторам, осложняющим научно-техническое развитие Свердловской области, относятся неразвитость рынка научно-технологических знаний и несложившаяся система процесса коммерциализации технологий; технологическое отставание от мирового уровня в большинстве областей деятельности и, как следствие, захват многих сегментов российского рынка, в том числе рынка Свердловской области, зарубежными технологиями или продуктами, созданными на их базе; острая недостаточность инвестиционных ресурсов в производственных секторах; неразвитость правовой базы интеллектуальной собственности; отсутствие концентрации инвестиционных и инновационных ресурсов.

2. Инфраструктурные риски.

Инфраструктурные риски связаны с состоянием и возможностями изменения имеющейся в Свердловской области инфраструктуры. Элементы инфраструктуры (транспортные коридоры, коммунальные сети и иное) участвуют в создании общих условий, обеспечивающих эффективное функционирование производства, развитие экономической системы, формируют условия жизнедеятельности населения. В связи с этим неразвитость инфраструктуры, несоответствие ее характеристик запросам социально-экономического комплекса могут стать серьезным препятствием на пути позитивных преобразований Свердловской области, реализации оптимистичных сценариев ее развития. При этом инфраструктурные риски следует оценивать при рассмотрении вариантов как экстенсивного развития региона, так и более интенсивного использования уже освоенных территорий Свердловской области (что подразумевает увеличение нагрузки на имеющуюся инфраструктуру). Необходимо также учитывать, что даже

значительные экономические вложения не всегда позволяют минимизировать инфраструктурные риски (развитие инфраструктуры, улучшение ее качественных характеристик может быть неосуществимо вследствие наличия непреодолимых технологических ограничений).

Отдельно необходимо выделить энергетические риски. В результате реформирования электроэнергетики конкуренция на оптовом рынке электрической энергии существенно усилится, начнут работать рыночные механизмы, когда у потребителей будет возможность выбора на этом рынке более выгодных поставщиков. Вместе с тем, потенциально опасные последствия намечаемых реформ заключаются в следующем: возможное стремление владельцев энергоресурсов переложить риски на население, возможность передачи электрических сетей в управление федеральной сетевой компании с централизованным ценообразованием в них и другие последствия. Для нормальной работы на рынке электрической энергии Свердловской области необходимо иметь передающие мощности в достаточном количестве. Большинство действующих электрических подстанций работает на пределе возможностей, линии электропередачи, особенно кабельные, изношены.

Таким образом, оценка инфраструктурных рисков позволяет охарактеризовать реалистичность каждого из возможных сценариев, поскольку несоответствие целевых нормативов имеющимся ресурсам, в том числе инфраструктурным, может послужить причиной невозможности их достижения.

3. Демографические риски.

Проведенный анализ позволил выделить положительные и негативные тенденции и риски развития рынка труда в прогнозном периоде. К факторам и рискам негативного влияния можно отнести следующие:

1) латентный характер демографических процессов обусловит в недалеком будущем снижение показателя рождаемости в результате сокращения численности женщин фертильного возраста. При этом тенденция старения населения, а также рост в структуре населения младшей возрастной когорты ведут к повышению демографической нагрузки на трудоспособную часть населения. Естественный прирост населения не обеспечивает его воспроизводство, и в перспективе ожидается снижение естественного прироста за счет снижения рождаемости и увеличения смертности наряду с ухудшением половозрастной структуры населения;

2) развитие вторичного рынка труда: увеличивающаяся доля занятых в неформальном секторе экономики резко снижает уровень социальных гарантий для работающего населения;

3) существует проблема структурного дефицита специалистов, ярко выраженный дефицит рабочих промышленных специальностей. В структуре высшего образования преобладают в основном гуманитарные, управленческие и экономические специальности при общем снижении промышленных специальностей и неразвитости образовательного сектора подготовки кадров для сферы услуг;

4) неразвитость трудового законодательства Российской Федерации, регламентирующего использование гибких форм занятости населения, обусловит

резкое снижение социальной защиты данной категории занятого населения. Существует риск снижения управляемости и контроля над данным сегментом рынка труда. Резко снизилась социальная защита работников, особенно на частных предприятиях. Имеет место нарушение коллективных договоров и трудового законодательства Российской Федерации;

5) снижение мультипликативного эффекта создания рабочих мест в смежных отраслях. Прерывание цепочки создания рабочих мест в смежных отраслях как эффекта от создания рабочих мест в производственной сфере приведет к значительному сужению занятости населения и росту напряженности на рынке труда, ведущему, в свою очередь, к росту уровня безработицы, в том числе затяжной, падению уровня жизни;

6) доля занятых в неблагоприятных условиях труда имеет тенденцию к постепенному увеличению за счет значительного износа основных фондов и относительного снижения финансирования мероприятий на охрану труда;

7) покупательная способность доходов и заработной платы имеет низкий уровень, не способствующий расширенному воспроизводству трудового потенциала, адекватного инновационному сценарию развития рынка труда. Значительные темпы роста имеет динамика социальной дифференциации доходов и заработной платы, что определяет дисбаланс в отраслевой структуре занятости населения, рост доли вторичного рынка труда по отношению к первичному, характеризующегося увеличением низкоквалифицированных, непрестижных и малооплачиваемых рабочих мест с отсутствием социальной защиты занятого населения;

8) деградация рынка труда Свердловской области в результате наплыва низкоквалифицированных трудовых мигрантов. Нарастание нелегальной миграции (в том числе трудовой) способствует росту неконтролируемого рынка товаров и услуг, наркобизнеса, осложнению криминогенной ситуации. Риски также связаны с отсутствием эффективных механизмов интеграции мигрантов в принимающее общество.

Основные положительные и негативные факторы, влияющие на демографические процессы и развитие рынка труда и несущие в себе значительные риски характерны как для инерционного, так и для инновационного прогнозных сценариев и в основном будут различаться лишь силой их проявления.

4. Экологические риски.

Под экологическими рисками предполагается вероятность отрицательных изменений в окружающей среде или отдаленные неблагоприятные последствия этих изменений, возникающих вследствие воздействия на окружающую среду. Экологический риск может быть вызван как чрезвычайными ситуациями природного, техногенного характера, так и негативным повседневным воздействием хозяйственной и иной деятельности. По источнику возникновения традиционно выделяют следующие группы рисков: природно-климатические (землетрясения, ураганы и иное); техногенные (аварии на технологических объектах, взрывы на трубопроводах и иное); антропогенные, связанные с деятельностью человека (засорение территории, выбросы предприятиями вредных веществ и иное).

Неблагоприятные изменения окружающей среды вследствие антропогенного воздействия могут проявляться в различных видах и формах, поэтому при оценке таких экологических рисков следует учитывать не только химическое, но также тепловое, шумовое, электромагнитное и прочие виды загрязнения. Также важно характеризовать экономические и социальные последствия отрицательных изменений окружающей среды (рост недовольства населения условиями проживания, снижение инвестиционной активности вследствие ужесточения экологических нормативов и так далее).

Оценка возможных изменений комфортности среды проживания населения является важным элементом прогноза социально-экономического развития Свердловской области, поэтому учет экологических рисков при прогнозировании имеет особое значение. Кроме того, возникновение экологических рисков во многом обусловлено деятельностью человека, сосредоточением которой и являются крупные города Свердловской области.

Таблица 24

**Предварительная оценка рисков долгосрочного развития
Свердловской области на период до 2036 года по основным сценариям**

Номер строки	Сценарии	Технологические риски	Инфраструктурные риски	Демографические риски	Экологические риски
1.	Сценарий 1 (инерционный)	низкие	низкие	умеренные	низкие
2.	Сценарий 2 (умеренно консервативный)	умеренные	умеренные	высокие	умеренные
3.	Сценарий 3 (базовый, целевой)	умеренные	умеренные	умеренные	умеренные
4.	Сценарий 4 (инновационно-форсированный)	высокие	высокие	высокие	высокие

Настоящий прогноз предполагает три этапа:

2022–2024 годы;

2025–2030 годы;

2031–2036 годы.

Первый период (2022–2024 годы) можно рассматривать как период адаптации к существенно изменившимся внешним и внутренним условиям, связанным с эпидемиологическими факторами. Восстановительный период в каждой отрасли будет происходить по-разному (более продолжительное время восстановительного роста ожидается в промышленности). При этом существенным образом поменяется структура внешнеторговых операций. С одной стороны, страны-партнеры по экспорту продукции Свердловской области выбирают политику импортозамещения, что приведет к сокращению экспортных контрактов и объемов вывоза промышленной продукции. С другой стороны,

российская политика импортозамещения приведет к росту внутренних объемов потребления продукции предприятий Свердловской области, увеличению межрегиональной кооперации. Все это вызовет структурные изменения ВРП, оборота организаций, инвестиций, налоговых поступлений в бюджет, численности занятых и других социально-экономических показателей. В 2024 году ожидается завершение первого этапа реализации перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р.

Второй период (2025–2030 годы) характеризуется восстановлением и стабилизацией ситуации при дальнейшем влиянии эпидемиологического фактора. Период характеризуется большей экономической активностью населения, связанной с расширением сферы приложения труда и улучшением социально-экономических условий занятости. На данном этапе ожидается формирование предпосылок наращивания инновационного потенциала промышленных предприятий Свердловской области и создания высокотехнологичных производств. В 2030 году предусмотрено завершение второго этапа реализации перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р, обеспечивающих достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474.

Третий период (2031–2036 годы) можно рассматривать в полной мере как период развития на основе нового качества человеческого капитала и создания нового экспортного потенциала, опирающегося на товары и услуги с высокой долей добавленной стоимости. Предполагается смена инвестиционного роста инновационным, который связан с поиском новых производственных, организационных, финансовых и других технологий. По мере роста нормы накопления и создания необходимой инфраструктурной базы замедляется темп роста инвестиций в основной капитал, но продолжает наращиваться отдача от осуществленного финансирования человеческого капитала и научных разработок (таблицы 25–28).

**Макроэкономические показатели прогноза Свердловской области на долгосрочный период до 2036 года
(сценарий 1 (инерционный))**

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	2036 год к 2020 году (процентов)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Демография						
2.	Численность постоянного населения (среднегодовая) на конец периода, тыс. человек	4300,4	4282,1	4213	4036	3884	90,3
3.	Валовой региональный продукт						
4.	Валовой региональный продукт на конец периода, млрд. рублей	2461,1*	2726,4	3263,3	4524,5	6472,3	
5.	Индекс физического объема валового регионального продукта (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	97,1*	103,6	100,2	100,6	101,1	115,0
6.	Производительность труда (валовая добавленная стоимость в расчете на одного занятого) на конец периода, тыс. рублей	1258,9*	1365,2	1639,0	2314,3	3329,4	
7.	Темп роста производительности труда (валовая добавленная стоимость в расчете на одного занятого) (среднегодовой за период), процентов	100,1*	108,4	106,3	105,9	106,2	264,5
8.	Промышленное производство						
9.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на конец периода, млрд. рублей	2490,5	2714,4	3012,7	5214,3	6428,2	
10.	добыча полезных ископаемых	93,3	108	129,4	129,4	129,4	
11.	обрабатывающие производства	2067,2	2292,5	2631,2	4521,5	5494,3	
12.	обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	245,3	237,1	184,9	390,9	574,7	
13.	Индекс промышленного производства (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	102	101,4	99,6	100,2	100,4	103,9
14.	добыча полезных ископаемых	103,2	100,6	101,7	100,0	100,0	105,8
15.	обрабатывающие производства	102,2	101,6	99,9	100,7	100,9	111,3
16.	обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	99,9	100	97,0	97,0	97,5	65,3
17.	Рынок товаров и услуг						
18.	Оборот розничной торговли, млрд. рублей	1117,6	1217,9	1356,2	1698,4	2165,3	

1	2	3	4	5	6	7	8
19.	Индекс физического объема оборота розничной торговли (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	90,4	103,2	100,5	100,7	101	116,0
20.	Объем платных услуг, млрд. рублей	326,2	376,5	422,4	560,9	758,0	
21.	Индекс физического объема платных услуг (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	78,5	111,3	100,3	101,0	101,3	128,8
22.	Инвестиции						
23.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млрд. рублей	381,1	419,8	1427,6	4050,0	6458,5	
24.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	90,1	104,5	100,9	103,9	103,8	168,9
25.	Норма инвестиций (отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП) (на конец периода), процентов	15,5*	15,4	15,5	18,0	20,0	
26.	Труд и занятость						
27.	Численность занятых в экономике (среднегодовая) (в методологии баланса трудовых ресурсов) на конец периода, тыс. человек	1954,9	1997	1991	1955	1944	99,4
28.	Уровень безработицы к экономически активному населению на конец периода, процентов	5,8	5,2	5,6	5,5	5,4	
29.	Реальные располагаемые денежные доходы населения (среднегодовые за период), процентов к предыдущему году	91,0	99,9	98,9	99,5	100,0	93,9
30.	Средняя номинальная начисленная заработная плата на конец периода, тыс. рублей на одного работника	43,3	47,3	53,2	67,3	85,1	
31.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	105,2	109,3	104,0	104,0	104,0	196,8

*Оценка Министерства экономики и территориального развития Свердловской области.

**Макроэкономические показатели прогноза Свердловской области на долгосрочный период до 2036 года
(сценарий 2 (умеренно консервативный))**

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	2036 год к 2020 году (процентов)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Демография						
2.	Численность постоянного населения (среднегодовая) на конец периода, тыс. человек	4300,4	4282,1	4213	4036	3884	90,3
3.	Валовой региональный продукт						
4.	Валовой региональный продукт на конец периода, млрд. рублей	2461,1*	2726,4	3342,1	4876,4	7149,8	
5.	Индекс физического объема валового регионального продукта (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	97,1*	103,6	102,4	102,6	102,7	152,2
6.	Производительность труда (валовая добавленная стоимость в расчете на одного занятого) на конец периода, тыс. рублей	1258,9*	1365,2	1671,1	2467,8	3596,5	
7.	Темп роста производительности труда (валовая добавленная стоимость в расчете на одного занятого) (среднегодовой за период), процентов	100,1*	101,4	107,0	106,7	106,5	285,7
8.	Промышленное производство						
9.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на конец периода, млрд. рублей	2490,5	2714,4	3250,5	6362,4	8608,8	
10.	добыча полезных ископаемых	93,3	108	129,4	159,1	201,3	
11.	обрабатывающие производства	2067,2	2292,5	2795,4	6362,4	7390,1	
12.	обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	245,3	237,1	246,5	521,2	730,2	
13.	Индекс промышленного производства (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	102	101,4	102,3	102,9	103,1	145,9
14.	добыча полезных ископаемых	103,2	100,6	101,7	103,5	104,0	164,6
15.	обрабатывающие производства	102,2	101,6	102,6	102,9	103,0	144,4
16.	обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	99,9	100	100,5	103,0	103,2	146,4
17.	Рынок товаров и услуг						
18.	Оборот розничной торговли, млрд. рублей	1117,6	1217,9	1459,4	1941,7	2609,9	

1	2	3	4	5	6	7	8
19.	Индекс физического объема оборота розничной торговли (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	90,4	103,2	102,0	101,1	101,5	127,9
20.	Объем платных услуг, млрд. рублей	326,2	376,5	461,0	692,5	1025,5	
21.	Индекс физического объема платных услуг (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	78,5	111,3	103,3	103,1	103,3	178,9
22.	Инвестиции						
23.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млрд. рублей	381,1	419,8	1484,8	4502,4	7763,5	
24.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	90,1	104,5	104,2	105,2	105,2	217,2
25.	Норма инвестиций (отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП) (на конец периода), процентов	15,5*	15,4	16,1	19,1	22,4	
26.	Труд и занятость						
27.	Численность занятых в экономике (среднегодовая) (в методологии баланса трудовых ресурсов) на конец периода, тыс. человек	1954,9	1997	2000	1976	1988	101,7
28.	Уровень безработицы к экономически активному населению на конец периода, процентов	5,8	5,2	5,4	5,2	5,0	
29.	Реальные располагаемые денежные доходы населения (среднегодовые за период), процентов к предыдущему году	91,0	99,9	101,5	101,3	101,3	121,9
30.	Средняя номинальная начисленная заработная плата на конец периода, тыс. рублей на одного работника	43,3	47,3	57,3	83,6	122,0	
31.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	105,2	109,3	106,6	106,5	106,5	282,0

*Оценка Министерства экономики и территориального развития Свердловской области.

**Макроэкономические показатели прогноза Свердловской области на долгосрочный период до 2036 года
(сценарий 3 (базовый, целевой))**

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	2036 год к 2020 году (процентов)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Демография						
2.	Численность постоянного населения (среднегодовая) на конец периода, тыс. человек	4300,4	4282,1	4213	4170	4121	95,8
3.	Валовой региональный продукт						
4.	Валовой региональный продукт на конец периода, млрд. рублей	2461,1*	2726,4	3388,7	5262,3	8202,9	
5.	Индекс физического объема валового регионального продукта (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	97,1*	103,6	103,8	103,5	103,5	175,1
6.	Производительность труда (валовая добавленная стоимость в расчете на одного занятого) на конец периода, тыс. рублей	1258,9*	1365,2	1682,7	2615,5	4028,9	
7.	Темп роста производительности труда (валовая добавленная стоимость в расчете на одного занятого) (среднегодовой за период), процентов	100,1*	108,4	107,2	107,6	107,5	320,0
8.	Промышленное производство						
9.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на конец периода, млрд. рублей	2490,5	2714,4	3384,8	7055,0	9312,4	
10.	добыча полезных ископаемых	93,3	108	129,4	201,3	318,5	
11.	обрабатывающие производства	2067,2	2292,5	2904,7	6034,4	7777,4	
12.	обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	245,3	237,1	266,7	595,2	843,5	
13.	Индекс промышленного производства (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	102	101,4	103,6	104,0	104,1	181,6
14.	добыча полезных ископаемых	103,2	100,6	102,1	103,5	104,0	166,5
15.	обрабатывающие производства	102,2	101,6	104,0	104,0	104,2	184,3
16.	обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	99,9	100	102,5	103,4	103,4	160,8

1	2	3	4	5	6	7	8
17.	Рынок товаров и услуг						
18.	Оборот розничной торговли, млрд. рублей	1117,6	1217,9	1535,1	2166,2	3033,7	
19.	Индекс физического объема оборота розничной торговли (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	90,4	103,2	104	101,9	102,0	146,4
20.	Объем платных услуг, млрд. рублей	326,2	376,5	479,1	749,5	1185,0	
21.	Индекс физического объема платных услуг (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	78,5	111,3	104,1	103,5	103,7	191,6
22.	Инвестиции						
23.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млрд. рублей	381,1	419,8	1541,5	4986,5	9330,8	
24.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	90,1	104,5	105,2	106,7	106,7	264,9
25.	Норма инвестиций (отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП) (на конец периода), процентов	15,5*	15,4	16,7	20,2	24,2	
26.	Труд и занятость						
27.	Численность занятых в экономике (среднегодовая) (в методологии баланса трудовых ресурсов) на конец периода, тыс. человек	1954,9	1997	2013	2012	2036	104,1
28.	Уровень безработицы к экономически активному населению на конец периода, процентов	5,8	5,2	5,0	4,9	4,8	
29.	Реальные располагаемые денежные доходы населения (среднегодовые за период), процентов к предыдущему году	91,0	99,9	102,8	102,5	102,5	146,0
30.	Средняя номинальная начисленная заработная плата на конец периода, тыс. рублей на одного работника	43,3	47,3	57,9	86,4	129,1	
31.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	105,2	109,3	107,0	106,9	106,9	298,4

*Оценка Министерства экономики и территориального развития Свердловской области.

**Макроэкономические показатели прогноза Свердловской области на долгосрочный период до 2036 года
(сценарий 4 (инновационно-форсированный))**

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	2036 год к 2020 году (процентов)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Демография						
2.	Численность постоянного населения (среднегодовая) на конец периода, тыс. человек	4300,4	4282,1	4235	4295	4318	100,4
3.	Валовой региональный продукт						
4.	Валовой региональный продукт на конец периода, млрд. рублей	2461,1*	2726,4	3467,5	5726,6	9619,2	
5.	Индекс физического объема валового регионального продукта (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	97,1*	103,6	104,6	104,5	104,8	205,3
6.	Производительность труда (валовая добавленная стоимость в расчете на одного занятого) на конец периода, тыс. рублей	1258,9*	1365,2	1682,7	2782,6	4591,5	
7.	Темп роста производительности труда (валовая добавленная стоимость в расчете на одного занятого) (среднегодовой за период), процентов	100,1*	101,4	107,2	108,7	108,7	364,7
8.	Промышленное производство						
9.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на конец периода, млрд. рублей	2490,5	2714,4	3412,1	7497,3	10403	
10.	добыча полезных ископаемых	93,3	108	129,4	203,6	324,1	
11.	обрабатывающие производства	2067,2	2292,5	2932,0	6421,5	8777,1	
12.	обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	245,3	237,1	266,7	636,8	902,6	
13.	Индекс промышленного производства (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	102	101,4	104,0	104,8	105,4	207,3
14.	добыча полезных ископаемых	103,2	100,6	102,1	103,5	104,0	166,5
15.	обрабатывающие производства	102,2	101,6	104,3	104,7	105,3	206,9

1	2	3	4	5	6	7	8
16.	обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	99,9	100	102,5	103,6	103,6	164,6
17.	Рынок товаров и услуг						
18.	Оборот розничной торговли, млрд. рублей	1117,6	1217,9	1557,3	2263,1	3282,9	
19.	Индекс физического объема оборота розничной торговли (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	90,4	103,2	104,5	102,4	102,6	158,4
20.	Объем платных услуг, млрд. рублей	326,2	376,5	509,6	863,2	1480,6	
21.	Индекс физического объема платных услуг (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	78,5	111,3	106,2	104,9	105,1	239,3
22.	Инвестиции						
23.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млрд. рублей	381,1	419,8	1624,9	5653,4	11 313,6	
24.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	90,1	104,5	107,6	107,9	107,9	324,2
25.	Норма инвестиций (отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП) (на конец периода), процентов	15,5*	15,4	17,7	21,6	25,7	
26.	Труд и занятость						
27.	Численность занятых в экономике (среднегодовая) (в методологии баланса трудовых ресурсов) на конец периода, тыс. человек	1954,9	1997	2045	2058	2095	107,2
28.	Уровень безработицы к экономически активному населению на конец периода, процентов	5,8	5,2	4,9	4,8	4,7	
29.	Реальные располагаемые денежные доходы населения (среднегодовые за период), процентов к предыдущему году	91,0	99,9	103,3	103,0	103,0	157,0
30.	Средняя номинальная начисленная заработная плата на конец периода, тыс. рублей на одного работника	43,3	47,3	58,7	100,7	172,8	
31.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	105,2	109,3	107,5	109,4	109,4	399,4

*Оценка Министерства экономики и территориального развития Свердловской области.

Часть 5. Развитие человеческого потенциала и уровень жизни населения

Раздел 8. Состояние здоровья населения Свердловской области

Здоровье является условием нормальной жизнедеятельности, функционирования и развития как отдельно взятого человека, так и населения региона в целом. В связи с этим обеспечение здоровья населения рассматривается как объективная необходимость. Основными составляющими обеспечения здоровья являются здоровый образ жизни и организация доступной и качественной медицинской помощи.

В Свердловской области реализуется Стратегия развития здравоохранения Свердловской области до 2035 года, утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 05.09.2019 N 574-ПП «Об утверждении Стратегии развития здравоохранения Свердловской области до 2035 года» (далее – Стратегия). Основными задачами Стратегии являются:

- 1) снижение младенческой смертности;
- 2) снижение смертности жителей Свердловской области от болезней системы кровообращения и новообразований;
- 3) развитие первичной медико-санитарной помощи за счет обеспечения высокого охвата граждан профилактическими медицинскими осмотрами, в том числе за счет завершения формирования сети фельдшерско-акушерских пунктов и развития мобильных форм оказания медицинской помощи;
- 4) ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в Свердловской области;
- 5) создание единого цифрового контура в здравоохранении Свердловской области на основе единой государственной информационной системы здравоохранения.

С целью повышения эффективности использования ресурсов здравоохранения, улучшения доступности и качества оказываемой медицинской помощи одними из задач модернизации здравоохранения являются реструктуризация сети и структуры учреждений, приближение существующей сети здравоохранения к медико-демографическим потребностям населения, структуре сложившейся заболеваемости и смертности и одновременно повышение финансовой самостоятельности учреждений.

Количество медицинских организаций в Свердловской области в 2020 году составляло 164 (из них 140 – государственных учреждений здравоохранения, 22 – муниципальных учреждения здравоохранения, 2 – автономных некоммерческих организаций города Екатеринбурга). В 2021 году муниципальные учреждения здравоохранения переведены в статус государственных учреждений Свердловской области.

Повышение обеспеченности населения медицинскими кадрами является актуальной задачей здравоохранения. Основные направления кадровой политики в сфере здравоохранения Свердловской области закреплены в региональном проекте «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами Свердловской области» в рамках национального

проекта «Здравоохранение» и государственной программы Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1267-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года». В рамках реализации указанных проектов действует комплекс мер по привлечению медицинских кадров в государственные и муниципальные учреждения здравоохранения Свердловской области.

Осуществляется дальнейшее совершенствование трехуровневой системы здравоохранения Свердловской области. Первый уровень оказания медицинской помощи населению включает в себя 136 медицинских организаций, из них 574 фельдшерско-акушерских пункта (в том числе 43 передвижных), 230 общих врачебных практик, 26 врачебных амбулаторий входят в другие типы медицинских организаций. При этом проводятся мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения. В Свердловской области реализуется региональная программа модернизации первичного звена здравоохранения, утвержденная распоряжением Правительства Свердловской области от 16.12.2020 № 686-РП «Об утверждении региональной программы Свердловской области «Модернизация первичного звена здравоохранения Свердловской области».

На втором уровне трехуровневой системы здравоохранения Свердловской области медицинскую помощь населению оказывают центральные городские и районные больницы с широким набором профилей медицинской помощи (многопрофильные больницы и ММЦ), а также медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь при социально значимых заболеваниях (противотуберкулезные, наркологические, онкологические, дерматовенерологические диспансеры, психиатрические больницы).

На 31 декабря 2020 года во всех управленческих округах Свердловской области функционировало 17 многопрофильных ММЦ, которые равномерно распределены по территории Свердловской области с учетом обеспечения транспортной доступности и удаленности закрепленных медицинских организаций первого уровня от ММЦ.

Третий уровень системы здравоохранения – это преимущественно специализированная ВМП, которую оказывает в Свердловской области 30 медицинских организаций различных форм собственности. Медицинская помощь оказывается по всем утвержденным Министерством здравоохранения Российской Федерации видам ВМП.

В долгосрочной перспективе с целью повышения качества и доступности медицинской помощи населению при эффективном использовании ресурсов предполагается:

- 1) оптимизация инфраструктуры системы здравоохранения;
- 2) повышение доступности и качества оказания стационарной, амбулаторно-поликлинической, скорой медицинской помощи;

3) совершенствование профилактики и ранней диагностики заболеваний, в первую очередь заболеваний сердечно-сосудистой системы, онкологических заболеваний и других социально значимых заболеваний, в том числе у детей и подростков; реализация мероприятий по формированию здорового образа жизни;

4) совершенствование системы обязательного медицинского страхования, функционирующей на основе страховых принципов; развитие рынка добровольного медицинского страхования;

5) совершенствование новых способов оплаты оказанной медицинской помощи с обеспечением взаимосвязи финансирования с конечным результатом;

6) расширение инновационной деятельности медицинских и научных организаций для разработки и внедрения новых медицинских технологий;

7) повышение удовлетворения потребности населения в высокотехнологичной медицинской помощи;

8) дальнейшее развитие взаимовыгодного государственно-частного партнерства;

9) привлечение негосударственных инвестиций в основные фонды здравоохранения.

Развитие здравоохранения в период до 2036 года будет осуществляться в условиях неблагоприятной демографической ситуации (увеличения доли населения старше трудоспособного возраста) и должно быть ориентировано на создание эффективной системы, способной обеспечить население своевременными профилактическими мероприятиями, доступной и качественной медицинской помощью с использованием достижений медицинской науки, а также развитием реабилитационной и паллиативной медицинской помощи.

Решение перечисленных задач в условиях постоянного увеличения расходов на здравоохранение к 2036 году позволит добиться существенного улучшения демографических показателей и показателей состояния здоровья населения, снизить общий коэффициент смертности, в том числе среди трудоспособного населения, увеличить среднюю продолжительность жизни.

Сценарий 1 (инерционный) предполагает, что сохранение или ухудшение сложившейся экономической ситуации в регионе и стране сделает маловероятным изменение показателей здоровья населения. В прогнозном периоде заложена тенденция стабилизации показателей младенческой и материнской смертности.

Сценарий 2 (умеренно консервативный) предполагает продолжение реализации повышения эффективности использования ресурсов здравоохранения, улучшения доступности и качества оказываемой медицинской помощи, реструктуризацию сети и структуры учреждений, приближение существующей сети здравоохранения к медико-демографическим потребностям населения, структуре сложившейся заболеваемости и смертности и одновременно повышение финансовой самостоятельности учреждений.

Сценарий 3 (базовый, целевой) предполагает модернизацию системы здравоохранения – повышение качества и доступности медицинской помощи населению при эффективном использовании ресурсов.

Сценарий 4 (инновационно-форсированный) предполагает создание системы здравоохранения, характеризующейся низкими показателями смертности

и инвалидизации; высококвалифицированным медицинским персоналом; инновационными методами диагностики, лечения и профилактики заболеваний, основанными на последних достижениях мировой науки и техники.

Ожидается снижение уровня смертности благодаря повышению эффективности превентивных мер по борьбе с заболеваниями, осознанию личной ответственности граждан за свое здоровье (таблица 29).

Индикаторы развития системы здравоохранения Свердловской области

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Обеспеченность врачами населения в целом по Свердловской области, на 10 тыс. человек (на конец периода)	30,2	30,3	30,3	30,4	30,5	31,2	31,8	32,0	30,3	30,4	30,5	30,6	31,2	31,8
2.	Обеспеченность средним медицинским персоналом населения в целом по Свердловской области, на 10 тыс. человек (на конец периода)	83,4	83,5	83,5	83,6	83,7	87,0	87,6	88,2	83,5	83,6	83,0	87,1	87,6	88,2
3.	Снижение летальности пациентов Свердловской области с острым нарушением мозгового кровообращения, процентов (на конец периода)	18,3	18,0	17,0	16,8	16,5	17,0	16,9	16,8	17,0	16,8	16,5	16,5	16,3	16,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
4.	Снижение летальности пациентов Свердловской области с острым инфарктом миокарда, процентов (на конец периода)	13,7	12,0	10,0	9,9	9,8	10,0	9,9	9,8	10,0	9,9	9,8	9,5	9,3	9,0
5.	Удельный вес впервые выявленных больных в I и II стадиях злокачественных новообразований, процентов (на конец периода)	55,0	56,2	56,2	56,7	56,8	56,2	56,7	57,0	56,5	57,0	57,2	56,7	57,0	57,4
6.	Доля умерших от онкологических заболеваний на первом году после постановки диагноза, процентов (на конец периода)	23,4	20,1	21,6	21,3	21,0	21,5	21,0	19,7	21,4	20,7	20,4	21,3	20,2	19,7
7.	Младенческая смертность, случаев на 1000 родившихся живыми (на конец периода)	4,2	4,3	4,2	4,1	3,9	4,2	4,1	3,9	4,2	4,1	3,9	4,2	4,0	3,8
8.	Материнская смертность, случаев на 100 тыс. родившихся живыми	13,7	9,2	10,5	10,4	10,3	10,5	10,4	10,3	10,5	10,4	10,3	10,5	10,3	10,1
9.	Число коек круглосуточного стационара, штук	30 349	30 370	29 755	28 882	27 609	29 942	29 486	28 966	28 507	28 358	28 425	26 280	26 400	26 520
10.	Средняя длительность лечения больного в стационаре, дней	10,6	13,0	11,0	11,0	11,0	12,6	12,6	12,6	11,8	11,8	11,8	10,6	10,6	10,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
11.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (на конец периода), лет	70,15	68,77	72,1	73,4	74,0	72,1	73,4	74,0	72,1	76,4	78,1	73,1	78,8	81,0
12.	Среднегодовая численность занятых в сфере здравоохранения, человек	81 679	81 761	81 761	81 843	81 925	82 519	83 011	83 175	81 761	81 843	81 925	82 027	82 519	83 011
13.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в сфере здравоохранения на конец периода, рублей на одного работника	48 083,5	45390	46 766	46 766	46 766	51 401	51 401	51 401	57 819	57 819	57 819	66 933	66 933	66 933
14.	Темп роста среднемесячной заработной платы в сфере здравоохранения (среднегодовой за период), процентов	118,6	94,4	101,0	101,0	101,0	103,2	103,2	103,2	104,0	104,0	104,0	105,0	105,0	105,0

Раздел 9. Развитие отрасли физической культуры и спорта Свердловской области

Развитие физической культуры и спорта осуществляется в рамках межведомственного взаимодействия через реализацию национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование» и выполнение поручений Президента Российской Федерации.

В период 2015–2020 годов показатель доли населения Свердловской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Свердловской области в возрасте 3–79 лет увеличился до 47,6%, или 1,9 млн. человек (в 2015 году – 30,8%, или 1,2 млн. человек).

В Свердловской области программы спортивной подготовки реализуются в 155 физкультурно-спортивных организациях (в 2015 году – в 150 организациях). 108 036 спортсменов Свердловской области проходит спортивную подготовку, из них 54 257 спортсменов – в возрасте до 18 лет.

В регионе функционирует 10 033 спортивных сооружения (в 2015 году – 8694 спортивных сооружения). Показатель уровня обеспеченности граждан спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в 2020 году составил 56,4% (в 2015 году – 44%). Фактическая загруженность спортивных сооружений в 2020 году составила 71,4% (в 2015 году – 39%).

В настоящее время на территории Свердловской области функционирует 84 организации, наделенные полномочиями центра тестирования, 377 мест тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – ГТО). Центры тестирования созданы во всех муниципальных образованиях (в 2015 году – 71 организация, 227 мест тестирования, соответствующих требованиям для выполнения нормативов комплекса ГТО).

В 2020 году на территории Свердловской области проведено 8484 спортивных и физкультурных мероприятия с участием различных возрастных и социальных категорий населения (в 2015 году – 8055 мероприятий), из них международных соревнований – 34, межрегиональных и всероссийских соревнований – 374, региональных соревнований – 1112.

Общее количество участников в 2020 году составило 2 182 567 участников (в 2015 году – 1 600 000 человек).

В 2020 году физкультурно-спортивная работа с населением Свердловской области организована на базе 4759 организаций (в 2015 году – 4909 единиц). Общая численность штатных работников сферы физической культуры и спорта Свердловской области в 2020 году составляла 13 396 человек (в 2015 году – 11 483 человека).

Вклад Свердловской области в реализацию мероприятий по развитию физической культуры и спорта в период 2015–2020 годов отмечен следующими знаковыми событиями:

1) по итогам 2017 года Свердловская область стала лауреатом национальной спортивной премии в номинации «Регион России» (за вклад в развитие спорта) и признана лучшим спортивным субъектом Российской Федерации;

2) успешный опыт Свердловской области по реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» в 2019 году представлен в рамках итогового заседания коллегии Министерства спорта Российской Федерации.

Согласно сценарию 1 (инерционному) и сценарию 2 (умеренно консервативному) значения показателей установлены с учетом возможных рисков:

1) сокращение объемов финансирования физической культуры и спорта из бюджетов всех уровней в связи с возможным ростом дефицита бюджетов;

2) ухудшение социально-экономической ситуации в регионе и стране, снижение уровня благосостояния населения и, как следствие, снижение мотивации к ведению физически активного образа жизни;

3) усиление конкурентоспособности регионов, занимающих лидирующие позиции в сфере подготовки спортсменов и спортивного резерва для сборных команд страны, в том числе в части предоставления более комфортных социально-бытовых и материально-технических условий для подготовки спортсменов, и в связи с этим отток квалифицированных спортсменов и тренеров из Свердловской области.

Согласно сценарию 3 (базовому, целевому) и сценарию 4 (инновационно-форсированному) значения показателей установлены с учетом благоприятного прогноза:

1) стабильное финансирование вопросов физической культуры и спорта из областного бюджета;

2) наличие современной спортивной инфраструктуры, позволяющей ежегодно проводить не менее 30 соревнований международного уровня и не менее 300 всероссийских спортивных мероприятий;

3) успешный опыт подготовки и проведения физкультурных и спортивных мероприятий различного уровня на территории Свердловской области;

4) успешный опыт участия спортсменов Свердловской области в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях;

5) продвижение положительного имиджа Свердловской области на российском и международном уровнях;

6) наличие в Свердловской области 142 развивающихся видов спорта.

Установленные плановые значения показателя доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, – до 80% к 2036 году, взаимоувязаны с новыми стратегическими ориентирами:

1) уровень удовлетворенности граждан созданными условиями для занятий физической культурой и спортом до 100% в 2036 году;

2) количество граждан, использующих цифровые сервисы Министерства физической культуры и спорта Свердловской области, до 90% в 2036 году;

3) доля субъектов физической культуры и спорта, интегрированных в единую цифровую среду, до 100% в 2036 году (таблица 30).

Индикаторы развития сферы физической культуры и спорта в Свердловской области

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1.	Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, процентов	47,6	49,4	54,0	57,0	58,0	54,0	57,0	58,0	57,9	75,0	77,0	57,9	75,0	80,0
2.	Среднегодовая численность занятых в сфере физической культуры и спорта на конец периода, тыс. человек	13,4	13,4	13,4	13,5	13,6	13,4	13,5	13,6	13,4	13,5	13,6	13,4	13,5	13,6
3.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в сфере физической культуры и спорта на конец периода, рублей на одного работника	52 978	53 603	60 645	78 976	105 232	60 820	79 659	106 751	62 053	85 075	119 321	62 230	85 806	121 717
4.	Темп роста среднемесячной заработной платы в сфере физической культуры и спорта (среднегодовой за период), процентов	111,4	102,4	104,2	104,5	104,9	104,3	104,6	105,0	105,0	105,4	105,8	105,1	105,5	106,0

Раздел 10. Состояние системы образования

Основными задачами на период 2016–2020 годов в сфере дошкольного образования Свердловской области являлись следующие:

1) обеспечение условий реализации федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования (далее – ФГОС ДО) в образовательных организациях Свердловской области, сохранение 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет;

2) создание не менее 3 тысяч дополнительных мест в организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет;

3) сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста, обеспечение психолого-педагогических условий формирования ценностей здорового образа жизни дошкольников;

4) обеспечение разностороннего развития детей дошкольного возраста с учетом их возрастных и индивидуальных особенностей.

В связи с ростом численности детей дошкольного возраста основной проблемой в 2016–2018 годах стала проблема нехватки мест в дошкольных образовательных организациях (далее – ДОО) для детей в возрасте до 3 лет. Так, в 2016 году уровень доступности дошкольного образования для детей до 3 лет в Свердловской области составлял 73%. К концу 2018 года этот показатель достиг уровня 93,8%. Показатель удалось повысить за счет того, что за период 2017–2018 годов в ДОО Свердловской области было введено 3731 дополнительное место для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, в том числе за счет строительства 16 зданий ДОО.

Благодаря реализации на территории Свердловской области национального проекта «Демография» в части обеспечения 100% доступности дошкольного образования для детей до 3 лет, в 2019–2020 годах в ДОО Свердловской области было создано еще 7749 дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

По итогам 2020 года доступность дошкольного образования для детей от 1,5 до 3 лет составила 94,32%. Однако с 2019 года общий контингент ДОО Свердловской области снижается на фоне снижения рождаемости с 2014 года. Ориентировочно повышение рождаемости может произойти в период с 2025 по 2035 год. Следовательно, контингент в ДОО Свердловской области может начать увеличиваться в период с 2027 года.

В системе общего образования приоритетами государственной образовательной политики Российской Федерации определены обеспечение условий обучения в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования (далее – ФГОС СОО) и удовлетворение потребности в дополнительных местах в общеобразовательных организациях.

С 1 сентября 2020 года во всех общеобразовательных организациях, расположенных на территории Свердловской области, реализующих программы среднего общего образования, в штатном режиме введен ФГОС СОО. На начало 2020/2021 учебного года к реализации ФГОС СОО приступили

143 общеобразовательных организации. На начало 2015/2016 учебного года было 2 общеобразовательные организации, на начало 2016/2017 учебного года – 7 общеобразовательных организаций, на начало 2017/2018 учебного года – 50 общеобразовательных организаций, на начало 2018/2019 учебного года – 93 общеобразовательные организации, на начало 2019/2020 – 138 общеобразовательных организаций.

Во всех общеобразовательных организациях Свердловской области развитие материально-технической базы направлено на решение задач по обеспечению реализации основной образовательной программы образовательной организации, необходимого учебно-материального оснащения образовательного процесса и по созданию соответствующей образовательной и социальной среды.

С 1 сентября 2019 года в Свердловской области 4 общеобразовательные организации начали деятельность как базовые школы Российской академии наук (далее – РАН). В рамках работы базовых школ РАН созданные школьниками проекты будут представляться не только среди сверстников, но и на научных конференциях, проводимых институтами Уральского отделения РАН.

Концепции преподавания отдельных учебных предметов и предметных областей также являются одним из источников обновления содержания общего образования и технологий преподавания. Реализация концепций модернизации содержания и технологий преподавания выступает в качестве эффективного и концептуально обоснованного механизма обновления содержания образования, развития методических и дидактических подходов к подготовке обучающихся и обеспечению современного качества образования.

Паспортом регионального проекта «Успех каждого ребенка» предусмотрено значение показателя «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием» в 2024 году – 75%.

В целях повышения охвата школьников дополнительным образованием развивается сеть детских технопарков «Кванториум». В 2021 году функционировали 6 детских технопарков «Кванториум», в том числе был открыт муниципальный детский технопарк в «Кванториум город Краснотурьинск». В 2022 году запланировано открытие муниципального детского технопарка «Кванториум город Березовский». Общее количество детей, охваченных деятельностью детских технопарков «Кванториум», с 2018 года превысило 20 тыс. школьников.

Созданию условий, обеспечивающих выявление и поддержку способных и одаренных детей, развитие их потенциальных возможностей, способствует создание в 2020 году Центра выявления и поддержки одаренных детей на базе нетиповой образовательной организации «Фонд поддержки талантливых детей и молодежи «Золотое сечение».

Общее количество образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования (далее – СПО) на территории Свердловской области, – 121. Кроме того, программы СПО реализуют 8 образовательных организаций высшего образования и 9 филиалов вузов. Общій контингент обучающихся по программам СПО в Свердловской области – 121 425 человек, в том числе 100 002 человека на очной форме обучения.

Это третья по емкости система СПО в Российской Федерации после Москвы и Краснодарского края.

Реализуются 69 основных профессиональных образовательных программ подготовки квалифицированных рабочих и служащих и 153 основные профессиональные образовательные программы подготовки специалистов среднего звена по 34 укрупненным группам специальностей (профессий).

В целях кадрового обеспечения экономики Свердловской области с 2016 года реализуется региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного роста, с 2020 года – пилотный проект по синхронизации системы СПО и кадровых потребностей субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования) (Свердловская область)» за период 2019–2020 годов в Свердловской области на площадках 68 колледжей и техникумов в 29 муниципальных образованиях создана и функционирует сеть из 117 мастерских по 78 приоритетным для региона компетенциям за счет средств областного бюджета, федерального софинансирования и внебюджетных источников, в том числе за счет средств работодателей.

В целях создания условий для повышения гражданской ответственности и консолидации общества в Свердловской области создана сеть центров патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи на базе учреждений среднего профессионального образования. В 2021 году в регионе функционировали 15 центров, основная задача которых – организация воспитательной патриотической работы внутри учреждения, на уровне муниципального образования, управленческого округа, проведение областных и межрегиональных мероприятий в сфере патриотического воспитания.

Выстроен механизм поддержки деятельности общественных объединений патриотической направленности. На территории Свердловской области действуют 58 поисковых отрядов. Около 18 тысяч человек вовлечены в поисковую и архивно-поисковую деятельность Ассоциации патриотических отрядов «Возвращение» и Ассоциации поисковых отрядов.

Развитие инфраструктуры молодежной политики является важным направлением создания условий для вовлечения молодежи в социально-экономическую жизнь региона. Продолжается работа по развитию сети муниципальных учреждений по работе с молодежью, созданию муниципальных молодежных коворкинг-центров.

С 2021 года в Свердловской области действуют 37 молодежных коворкинг-центров в 35 муниципальных образованиях.

Для увеличения охвата молодежи спортивным и социально ориентированным досугом реализуются мероприятия по поддержке и развитию молодежных общественных организаций. Учитывая промышленный статус Свердловской области, особое внимание будет уделяться развитию молодежных организаций работающей молодежи, созданию условий для профессиональной ориентации молодежи, поддержки молодых семей.

Приоритетными направлениями останутся воспитание духовно-нравственных ценностей молодежи, профилактика деструктивного поведения. Особенное внимание будет уделяться мерам по профилактике современных угроз в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет).

Все эти меры будут способствовать созданию условий для успешной интеграции молодежи в общество, эффективной самореализации молодых граждан, направленной на развитие и реализацию их потенциала в интересах Свердловской области.

В целях решения задачи «Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях» федерального проекта «Цифровая образовательная среда» в декабре 2020 года 101 общеобразовательная организация и организация среднего профессионального образования Свердловской области получила оборудование для внедрения целевой модели цифровой образовательной среды. В 2020 году работали два центра цифрового образования детей «IT-куб». Численность детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся за счет средств областного бюджета по дополнительным общеобразовательным программам на базе двух центров «IT-куб», планируется не менее 900 человек ежегодно. Кроме того, на базе центров «IT-куб» проводятся мероприятия, акции, мастер-классы, воркшопы.

В рамках реализации федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в Свердловской области подключено к сети Интернет:

в 2019 году – 234 образовательных организации (175 – со скоростью не менее 100 Мбит/с для образовательных организаций, находящихся в городских поселениях, и 59 – со скоростью не менее 50 Мбит/с для образовательных организаций, находящихся в сельских поселениях);

в 2020 году – 295 образовательных организаций (152 – со скоростью не менее 100 Мбит/с для образовательных организаций, находящихся в городских поселениях, и 158 – со скоростью не менее 50 Мбит/с для образовательных организаций, находящихся в сельских поселениях).

Сценарий 1 (инерционный) предполагает замедление развития отрасли физической культуры и спорта, сопровождающееся сокращением численности занятых в отрасли, а также отказом от реализации отдельных крупных проектов, сокращением расходов на развитие системы образования.

Сценарий 2 (умеренно консервативный) характеризуется медленными темпами материально-технического обеспечения образовательных организаций, вследствие чего произойдет торможение динамики развития системы образования в целом, снижение темпов обновления содержания и технологий обучения основных профессиональных образовательных программ и дополнительных профессиональных программ в соответствии с требованиями ФГОС СОО и потребностями рынка труда Свердловской области.

Сценарий 3 (базовый, целевой) предполагает формирование инновационных проектов, учитывающих масштабное привлечение финансовых средств,

обеспечивающее доступность образования, соответствующего требованиям инновационного социально-экономического развития Свердловской области, обеспечение соответствия качества образования требованиям инновационного развития социально-экономического комплекса Свердловской области, обновление системы развития педагогических кадров, повышение престижа учительской профессии. При этом к 2036 году:

будет обеспечено постоянное представительство образовательных организаций Свердловской области в числе 25 лучших образовательных организаций Российской Федерации;

увеличится в 1,3 раза доля трудоустроившихся выпускников не позднее завершения первого года после выпуска по всем формам обучения по основным программам профессионального образования, к 2030 году – в 1,6 раза, к 2036 году – в 1,9 раза.

Сценарий 4 (инновационно-форсированный) характеризуется интенсивным ростом имеющихся факторов развития, ускоренным инновационным обновлением различных типов и видов образовательных организаций, выходом на новый уровень развития, отвечающий мировым стандартам качества, материально-техническим, кадровым, технологическим обеспечением системы образования в Свердловской области в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, профессиональных стандартов и международных стандартов в образовании и подготовке кадров (таблица 31).

Индикаторы развития образования в Свердловской области

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Численность детей в возрасте 1–6 лет, человек	332 292 (оценка)	310 123 (прогноз)	260 000	265 000	320 000	270 000	275 000	330 000	276 394	279 447	341 290	278 000	283 000	345 000
2.	Среднегодовая численность занятых в сфере образования на конец периода, человек	166 800	167 109	167 379	167 573	167 650	167 379	167 573	167 689	167 379	167 573	167 728	167 419	167 613	167 807
3.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в сфере образования на конец периода, рублей на одного работника	36 951	41 001	44 272	52 909	66 947	44 272	52 909	66 947	44 272	52 909	66 947	44 272	52 909	66 947
4.	Темп роста среднемесячной заработной платы в сфере образования (среднегодовой за период), процентов	107,6	111,0	108,0	119,5	126,5	107,7	119,5	126,5	107,7	119,5	126,5	107,7	119,5	126,5
5.	Количество созданных элементов инфраструктуры молодежной политики, единиц	8 (оценка)	10 (прогноз)	10	10	10	10	11	11	10	11	11	12	12	12

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
6.	Доля молодежи, принявшей участие в мероприятиях по приоритетным направлениям молодежной политики и патриотического воспитания, процентов	43	45	45	45	45	45,3	45,4	45,5	45	46	47	46,4	48	50
7.	Доля поддержанных молодежных инициатив из общего количества молодежных инициатив по результатам конкурсов, процентов	32	32	32	32	32	32	32	32	32	34	35	36	40	44

Раздел 11. Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области

Социальная поддержка населения в Свердловской области строится с учетом критериев нуждаемости, адресности.

Гражданам, проживающим на территории Свердловской области, предоставляются меры социальной поддержки, гарантированные как законодательством Российской Федерации, так и законодательством Свердловской области.

Выплаты социальных пособий и компенсаций производятся своевременно и в полном объеме. Ежегодно более 1 млн. граждан получают различные виды социальных выплат. В целом в Свердловской области производятся выплаты порядка 140 социальных пособий и компенсаций. Размеры социальных выплат ежегодно индексируются в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области.

В целях повышения доступности и качества предоставляемых населению социальных услуг, расширения спектра предоставляемых социальных услуг и повышения эффективности менеджмента системы социального обслуживания населения в Свердловской области поэтапно формируется оптимальная модель данной системы.

По состоянию на 31 декабря 2020 года социальное обслуживание населения осуществляли 147 организаций социального обслуживания, находящихся в ведении Свердловской области.

В целях выявления несовершеннолетних и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и организации их социальной реабилитации в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Свердловской области, функционируют отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних с участковыми социальными службами.

Деятельность отделений профилактики безнадзорности несовершеннолетних способствует снижению численности детей, находящихся в социально опасном положении, ежегодно в среднем на 6–7%.

Реализованные меры социальной поддержки, а также активная пропагандистская кампания позволяют увеличить долю детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан, а также охваченных другими формами семейного устройства, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также охваченных другими формами семейного устройства, по состоянию на 31 декабря 2020 года составляла 91,4%, по состоянию на 31 декабря 2017 года – 90,15%.

В Свердловской области увеличивается количество многодетных семей: по состоянию на 31 декабря 2020 года в регионе проживало 62 522 многодетные семьи (по состоянию на 31 декабря 2019 года – 60 076 многодетных семей). Рост числа многодетных семей с 2016 года составил 30%.

Проводятся мероприятия, направленные на формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Стационарные организации социального обслуживания Свердловской области оснащены модулями, имитирующими пребывание инвалидов с различными ограничениями жизнедеятельности в адаптированном жилом помещении.

Организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Свердловской области, ежегодно приобретаются технические средства для оказания социальных услуг по временному обеспечению техническими средствами ухода, реабилитации и адаптации инвалидов.

Расширение рынка социальных услуг и развитие конкуренции рассматриваются как важнейшие условия повышения качества и доступности социальных услуг для граждан, имеющих право на меры социальной поддержки.

В настоящее время на рынке услуг, связанных с социальным обслуживанием, работают государственные организации, бизнес-структуры и социально ориентированные некоммерческие организации.

Ежегодно увеличивается доля негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества организаций всех форм собственности.

По состоянию на 31 декабря 2017 года доля негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества организаций всех форм собственности составляла 10,3%, по состоянию на 31 декабря 2020 года – 22,05%.

Успешная реализация социальной политики в Свердловской области будет способствовать повышению качества жизни граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, формированию условий для повышения эффективности системы социальной поддержки отдельных категорий граждан в Свердловской области, совершенствованию системы мер по выводу граждан с доходами ниже величины прожиточного минимума из трудной жизненной ситуации посредством повышения адресности предоставления мер социальной поддержки.

Для успешной реализации социальной политики в Свердловской области планируется:

- 1) совершенствование системы мер поддержки отдельных категорий граждан, в том числе семей с детьми в целях сведения к минимуму риска бедности таких семей;

- 2) обеспечение условий для организации социальной адаптации отдельных категорий граждан;

- 3) формирование семейно ориентированной социальной среды, единого профилактического пространства.

Прогноз до 2036 года предполагает 4 сценария развития:

- 1) сценарий 1 (инерционный) предполагает умеренное развитие по низкому варианту демографического прогноза, увеличение нагрузки на социальную сферу вследствие старения населения. Данный сценарий включает в себя риски продления кризиса, вызванного новой коронавирусной инфекцией;

- 2) сценарий 2 (умеренно консервативный) характеризуется уменьшением привлеченных инвестиций в сферу социальной поддержки населения, медленными

темпами материально-технического обеспечения организаций социальной сферы, вследствие чего произойдет замедление интеграции граждан с ограниченными возможностями здоровья и иных маломобильных групп населения в общество;

3) сценарий 3 (базовый, целевой) предполагает развитие современных технологий управления в системе социальной политики, в том числе менеджмента качества и независимой системы оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания, формирования семейно ориентированной динамической системы социальной реабилитации, совершенствования механизмов межведомственного взаимодействия при формировании системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов. При реализации данного сценария:

увеличится доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Свердловской области к 2024 году до 72,2%, достигнутый уровень сохранится до 2036 года;

увеличится количество многодетных семей в Свердловской области к 2024 году до 63 970, к 2030 году – до 72 320, к 2036 году – до 80 000;

ежегодно на 6,5% будет снижаться количество семей, находящихся в социально опасном положении;

сохранится на уровне 100% до 2036 года доля граждан, получивших меры социальной поддержки, в общей численности граждан, имеющих право на соответствующие меры социальной поддержки и обратившихся в органы государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты;

сохранится на уровне 100% до 2036 года доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Свердловской области, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в организации социального обслуживания.

Запланировано постепенное сокращение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума в Свердловской области. Этому будет способствовать реализация ряда мер по увеличению денежных доходов населения (реализация мер по поддержке положительной динамики основных показателей развития реального сектора, индексация заработной платы работников бюджетной сферы, осуществление социальных выплат). В 2036 году доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума снизится до 5,5% от общей численности населения Свердловской области.

Основные тенденции демографического развития Свердловской области в долгосрочной перспективе будут соответствовать общероссийским;

4) сценарий 4 (инновационно-форсированный) характеризуется ростом имеющихся факторов развития, модернизацией и внедрением инноваций в социальной сфере, высокой активностью и профессиональным ростом негосударственных организаций в социальной сфере, предоставляющих социальные услуги населению, высоким уровнем удовлетворенности населения качеством условий оказания социальных услуг.

Индикаторы развития социальной поддержки и сферы социального обслуживания населения в Свердловской области представлены в таблице 32.

**Индикаторы развития социальной поддержки и сферы социального обслуживания населения
в Свердловской области**

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Численность населения (на 1 января года), тыс. человек	4310,7	4290,1	4226,0	4051,0	4089,1	4227,0	4100,0	4149,0	4229,8	4159,9	4155,7	4230,0	4160,0	4156,0
2.	Уровень бедности, процентов	9,0	8,6	7,9	7,3	6,4	7,8	6,0	5,8	7,6	5,6	5,5	7,6	5,6	5,5
3.	Среднегодовая численность занятых в сфере социального обслуживания населения на конец периода, человек	13 380	14 500	14 400	14 300	14 200	14 400	14 300	14 200	14 400	14 300	14 200	14 400	14 300	14 200
4.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в сфере социального обслуживания населения на конец периода, рублей на одного работника	36 678	36 678	41 258	52 204	66 055	41 258	52 204	66 055	41 258	52 204	66 055	41 258	52 204	66 055

Раздел 12. Качество культурного обслуживания

Свердловская область относится к числу субъектов Российской Федерации с высоким уровнем развития сферы культуры, которая представлена обширной многопрофильной сетью организаций культуры и искусства различных форм собственности (более 2800 единиц) по всем видам культурной деятельности: театральное, музыкальное, изобразительное и цирковое искусство, музейное и библиотечное дело, традиционная народная культура, культурно-досуговая деятельность, кинематография, издательское дело.

Муниципальная сеть учреждений культуры является самой многочисленной, более 60% муниципальных учреждений культуры Свердловской области расположены в сельской местности.

Крупный сегмент учреждений составляет сеть домов культуры (850 единиц) и библиотек (833 единицы), которые непосредственно обеспечивают доступ к культурным благам населению Свердловской области, в том числе самых отдаленных населенных пунктов.

За период 2016–2020 годов в сфере культуры произошли качественные инфраструктурные изменения.

1. Построены объекты культуры:

- 1) здание Инновационного культурного центра в городе Первоуральске;
- 2) здание регионального мультимедийного исторического парка «Россия – Моя История. Свердловская область» в городе Екатеринбурге;
- 3) здание культурно-досугового учреждения модульного типа на 150 посадочных мест в поселке Луговском Тугулымского района;
- 4) здание детской художественной школы в городе Серове;
- 5) здание Дома культуры в поселке Пелым Ивдельского городского округа;
- 6) здание культурно-просветительного центра «Эрмитаж – Урал» в городе Екатеринбурге.

2. Проведена реконструкция Дома культуры городского округа Верхнее Дуброво.

3. Созданы новые музеи:

- 1) музей памяти представителей Российского Императорского Дома «Напольная школа в городе Алапаевске» – структурное подразделение ГАУК СО «Свердловский областной краеведческий музей имени О.Е. Клера»;
- 2) музей военной истории «Свердловск: говорит Москва!» – структурное подразделение ГАУК СО «Уральский государственный военно-исторический музей».

4. Значительно повысился уровень по информатизации общедоступных библиотек. При поддержке федерального, областного и местного бюджетов реализуются мероприятия по подключению библиотек к сети Интернет, созданию публичных электронных библиотек в сети Интернет, формированию общероссийских электронных ресурсов, оцифровке библиотечных фондов и переоснащению библиотек по модельному стандарту.

Повышение уровня информатизации библиотек привело к увеличению количества виртуальных пользователей в 1,3 раза (по сравнению с 2015 годом).

К национальному библиотечному ресурсу, которым в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле» является федеральная государственная информационная система «Национальная электронная библиотека» (далее – НЭБ), на основании договоров с федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская государственная библиотека» по состоянию на 1 января 2021 года подключены 505 библиотек, или 61% от общего количества областных государственных и муниципальных библиотек (на 1 января 2016 года – 3 библиотеки).

Свердловская область является одним из регионов, имеющих широкую систему представительств Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина. По состоянию на 1 января 2021 года в Свердловской области действовали 99 удаленных электронных читальных залов (далее – УЭЧЗ) Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина, из них 40 на базе областных государственных и муниципальных библиотек. По количеству УЭЧЗ Свердловская область занимает 3 место в Российской Федерации наравне с Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой, первые два места занимают Московская и Тюменская области.

Свердловская область занимает 3 место среди субъектов Российской Федерации по количеству профессиональных театров и по удовлетворению жителей театральным предложением. В целом по России в расчете на 1 млн. жителей действуют 3,2 театра, в Свердловской области – 7 театров. За счет мер государственной поддержки, оказываемой в форме грантов и реализации партийного проекта Единой России «Культура Малой Родины» (с 2017 года), значительно расширилась география гастрольной деятельности театров, увеличилось количество новых постановок и укрепилась материально-техническая база театров. 7 концертных организаций разных форм собственности предоставляют зрителям свои услуги.

Свердловская область – место проведения творческих мероприятий нового формата. Такие знаковые мероприятия как фестиваль «Уральская Ночь Музыки – Ural Music Night», Международный музыкальный фестиваль «Безумные дни» под знаменитой маркой «La Folle Journée», проводимые в городе Екатеринбурге, повышают привлекательность Свердловской области и увеличивают поток туристов (российских и зарубежных) в Свердловскую область.

На территории Свердловской области функционируют 198 кинозалов, зарегистрированных в системе ЕАИС (Единая автоматизированная информационная система Фонда кино). Доля муниципальных образований, охваченных кинопоказом, составляет 56,3%.

Благодаря участию в федеральной программе по переоборудованию существующих кинотеатров и созданию новых кинотеатров в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек в период 2016–2020 годов состоялось открытие 35 модернизированных и новых кинозалов в 30 муниципальных образованиях.

Внедрение современных технологий, развитие виртуальных услуг позволяет сократить культурный разрыв между областным центром и периферией.

В целях повышения доступности услуг учреждений профессионального искусства для населения области возрастает значимость таких проектов, как

«Виртуальный концертный зал» государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловская ордена Трудового Красного Знамени государственная академическая филармония». С начала реализации проекта «Виртуальный концертный зал» происходит ежегодное расширение сети филармонических собраний на территории Свердловской области и стабильный рост числа зрительских посещений. По состоянию на 1 июля 2021 года в Свердловской области действовала сеть из 99 виртуальных концертных залов, количество точек виртуальной трансляции концертов на территории Свердловской области возросло в 2,3 раза по сравнению с 2015 годом.

Образование в сфере культуры и искусства – одна из сфер культурной деятельности, в которой Свердловская область занимает лидирующие позиции среди субъектов Российской Федерации. Трехуровневая система образования в сфере культуры и искусства, состоящая из 162 детских школ искусств (далее – ДШИ) (муниципальные – 131, региональные – 31), 9 профессиональных образовательных организаций, 2 образовательных организации высшего образования, обеспечивает необходимую преемственность образовательных программ и единые методические подходы к обучению детей, проявивших способности в области искусства. В целях улучшения условий подготовки кадров для сферы культуры и укрепления первой ступени трехуровневой системы образования в сфере искусства с 2018 года начат процесс передачи муниципальных ДШИ в собственность Свердловской области. Это позволит улучшить качество художественного образования, укрепить методические и творческие связи в образовательном пространстве сферы культуры, модернизировать систему образования в сфере искусства, увеличить финансирование ДШИ, улучшить их материально-техническую базу.

С целью оказания методической, юридической, организационной и информационной поддержки деятельности ДШИ, поддержания взаимосвязи между всеми звеньями системы художественного образования (ДШИ – колледж – ВУЗ) более 45 лет в Свердловской области действует методическая служба – в настоящее время ГАУК СО «Региональный ресурсный центр в сфере культуры и художественного образования».

Доля выпускников, трудоустроившихся по специальности и (или) продолживших профильное обучение в образовательных организациях высшего образования, в 2020 году составила 89%.

Внедрение цифровых технологий предоставляет широкие возможности для становления сферы культуры как части цифровой экономики, преодоления неравенства в степени доступности культурных благ. Важным «приобретением» для сферы стал запуск в 2019 году интернет-портала «Культура-Урала.РФ», который стал основным региональным информационным ресурсом о культуре, решает задачи по формированию цифровой платформы для получения услуг в сфере культуры, обеспечению доступности информации о культурной повестке региона. Ежегодно более 55 тыс. жителей Свердловской области выбирают портал в качестве информационного ресурса о культурных событиях.

Задачами развития культуры в Свердловской области на период до 2036 года для достижения национальной цели развития Российской Федерации

«Возможности для самореализации и развития талантов» станут увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года и создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Достижение показателя «Увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года» будет обеспечено путем реализации мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры культуры, повышение привлекательности культуры, создание качественного контента, развитие творческих (креативных) индустрий и технологий, и кадровое обеспечение сферы культуры.

Мероприятия, направленные на создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций, реализуются в том числе в рамках региональной составляющей национального проекта «Культура».

Основные направления развития сферы культуры закреплены в постановлениях Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года» и от 16.07.2019 № 432-ПП «Об утверждении Стратегии реализации государственной культурной политики в Свердловской области на период до 2035 года».

Сценарий 1 (инерционный) предполагает ориентированность на устоявшиеся традиции развития в сфере культуры в Свердловской области. Модернизация и создание новых рабочих мест в сфере культуры и искусства проводиться практически не будут, все действия будут направлены на сохранение текущего уровня развития сферы.

Сценарий 2 (умеренно консервативный) предполагает умеренное развитие сферы культуры с сохранением отставания от уровня развития ведущих регионов в сфере культуры. Модернизация и создание новых рабочих мест в сфере будут идти сложившимися темпами. В силу приложения точечных усилий на поддержку базовых, традиционных видов деятельности для сферы культуры ощутимых изменений в сфере не будет.

Сценарий 3 (базовый, целевой) предполагает развитие основополагающих направлений в сфере культуры, внедрение новых технологий в сфере культуры, которые будут способствовать в целом развитию сферы культуры, а также повышению привлекательности Свердловской области. Финансовая поддержка предполагается в первую очередь в отношении перспективных, инновационных направлений, обладающих потенциалом, которые следом за своим развитием повлекут развитие смежных с ними сфер деятельности.

Сценарий 4 (инновационно-форсированный) будет развиваться по траектории инновационного сценария, ориентированного на мировые тенденции развития сферы культуры, но более ускоренными темпами, с крупными финансовыми вложениями, что приведет к появлению учреждений культуры,

которые по основным параметрам будут соответствовать мировым лидерам (таблица 33).

Индикаторы развития сферы культуры в Свердловской области

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Число посещений культурных мероприятий (на конец периода), единиц	16 329	46 655	54 292	106 718	110 500	57 485	112 950	117 000	63 873	125 551	130 000	67 066	131 828	136 500
2.	Количество выставочных проектов, реализуемых в Свердловской области, единиц	3097	3200	3220	3340	3500	3250	3550	3850	3296	3494	3600	3400	3800	4000
3.	Количество действующих виртуальных музеев, единиц	42	45	45	48	51	51	57	63	54	72	90	57	93	129
4.	Количество муниципальных библиотек, переоснащенных по модельному стандарту (нарастающим итогом), единиц	9	15	19	20	21	20	25	29	21	27	33	23	35	47

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
5.	Среднегодовая численность занятых в сфере культуры, человек, из них	21 493	21 493	21 500	21 550	21 600	21 550	21 600	21 700	21 600	21 700	21 800	21 800	22 100	22 600
6.	среднесписочная численность работников в сфере культуры на конец периода, человек	14 180	14 180	14 185	14 190	14 195	14 187	14 194	14 201	14 190	14 200	14 212	14 200	14 220	14 230
7.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в сфере культуры на конец периода, рублей на одного работника	38 891	38 891	39 552	40 264	41 070	40 057	41 259	42 497	40 446	42 064	43 747	41 224	43 697	46 319
8.	Темп роста среднемесячной заработной платы в сфере культуры (среднегодовой за период), процентов	101,9	100	101,7	101,8	102	103	103	103	104	104	104	106	106	106

Раздел 13. Развитие рынка труда

В 2016–2018 годах наблюдалось улучшение ситуации на рынке труда Свердловской области. По данным Свердловскстата, общая численность безработных граждан, определяемая по методологии Международной организации труда (далее – МОТ), составила в 2018 году 103 тыс. человек в среднегодовом исчислении, что на 25,2% ниже среднегодового значения показателя, сложившегося в 2016 году (137,7 тыс. человек).

Уровень общей безработицы по Свердловской области – 4,9% в среднегодовом исчислении, что на 1,3 п.п. ниже среднегодового значения показателя, сложившегося в 2016 году (6,2%).

Численность безработных граждан, официально зарегистрированных в органах службы занятости, по состоянию на конец 2018 года составила 21 726 человек, что на 30,6% ниже значения показателя, сложившегося на конец 2016 года (31 299 человек).

Уровень регистрируемой безработицы по состоянию на конец 2018 года – 0,97%, что на 0,4 п.п. ниже значения показателя на конец 2016 года (1,37%).

Коэффициент напряженности (отношение численности незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, к числу вакантных рабочих мест) – 0,8 единицы, что ниже значения показателя, сложившегося в 2016 году (1,4 единицы).

Численность граждан, обратившихся в органы службы занятости в поиске подходящей работы, составила 134 349 человек, что на 12,3% ниже, чем в 2016 году (153 130 человек). В 2018 году трудоустроено 94 167 человек (в 2016 году – 101 078 человек).

В 2020 году с введением ограничительных мероприятий в Свердловской области численность безработных граждан, официально зарегистрированных в органах службы занятости, выросла в 5,2 раза и на конец 2020 года составила 114 229 человек (на конец 2019 года – 22 017 человек).

Уровень регистрируемой безработицы вырос с 1,03% до 5,39%, коэффициент напряженности (отношение численности незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, к числу вакантных рабочих мест) – с 0,8 до 2,53 единицы.

В 2020 году в органы службы занятости населения Свердловской области обратились в поиске подходящей работы 252 213 человек (в 2019 году – 145 059 человек).

Общая численность безработных граждан, определяемая по методологии МОТ, в среднегодовом исчислении увеличилась на 36,7% по сравнению с показателем 2019 года (89,4 тыс. человек) и составила в 2020 году 122,2 тыс. человек. Уровень общей безработицы, рассчитанный по методологии МОТ, в среднегодовом исчислении увеличился в 2020 году на 1,6 п.п. и составил 5,8% (в 2019 году – 4,2%).

В Свердловской области, как и в целом по Российской Федерации, наблюдается устойчивая тенденция сокращения численности рабочей силы, обусловленная усилением тенденции старения населения. За десять лет

численность рабочей силы снизилась на 195,6 тыс. человек с 2304,7 тыс. человек в 2010 году до 2109,1 тыс. человек в 2020 году (или на 8,5%).

На рынке труда факторами, отрицательно влияющими на его функционирование, остаются:

- 1) диспропорции на рынке труда в территориальном и профессионально-квалификационном разрезах;
- 2) различие территорий по социально-экономическому развитию.

В целях сдерживания социальной напряженности в рамках государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года» (далее – государственная программа Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП), реализуются мероприятия активной политики занятости населения.

С начала 2021 года на рынке труда Свердловской области наблюдается последовательное улучшение ситуации. Численность безработных граждан снизилась в 2,6 раза (на 70 346 человек) и по состоянию на 1 июля 2021 года составила 40 917 человек. Уровень регистрируемой безработицы снизился с 5,39% по состоянию на конец 2020 года до 1,94% на 1 июля 2021 года.

Всего в органы службы занятости населения Свердловской области в 2021 году обратилось в поиске подходящей работы 86 385 человек.

В 2021 году на стадии восстановления экономики Свердловской области уровень общей безработицы, рассчитанной по методологии МОТ, не превысит 5,2% на конец отчетного периода (или 110,4 тыс. безработных граждан).

Прогноз рынка труда на долгосрочную перспективу, рассчитанный по четырем вариантам развития, предусматривает замедление темпа снижения численности рабочей силы и поддержание уровня общей безработицы, рассчитанной по методологии МОТ, в плановом периоде.

Численность рабочей силы по четырем вариантам развития Свердловской области рассчитана на основании темпов роста, заложенных в долгосрочном прогнозе Российской Федерации. Постоянный рост численности рабочей силы прогнозируется в результате увеличения продолжительности жизни, роста продолжительности здоровой жизни и, соответственно, повышения уровня экономической активности населения.

В рамках государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП, предусмотрены мероприятия, способствующие стимулированию пожилых людей к продолжению трудовой деятельности после наступления пенсионного возраста как на прежних рабочих местах, так и на новых рабочих местах в соответствии с их пожеланиями, профессиональными навыками и физическими возможностями, по организации профессионального обучения (переобучения) незанятых граждан,

которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность.

На 1 этапе (2022–2024 годы) численность рабочей силы Свердловской области увеличится до 2131,6 тыс. человек, на 2 этапе (2025–2030 годы) – до 2167,7 тыс. человек, на 3 этапе (2031–2036 годы) – до 2158,6 тыс. человек.

Сценарий 1 (инерционный) включает риски продления кризиса, вызванного новой коронавирусной инфекцией, что окажет негативное влияние на рынок труда Свердловской области (продление или введение новых карантинных ограничений, оказывающих влияние на рост высвобождения граждан, снижение числа вакантных рабочих мест, длительную безработицу): на 1 этапе (2022–2024 годы) уровень общей безработицы может увеличиться до 5,6% (или 119,4 тыс. безработных граждан), на 2 этапе (2025–2030 годы) – до 5,5% (или 119,2 тыс. человек), на 3 этапе (2031–2036 годы) – до 5,4% (или 116,6 тыс. человек).

Сценарий 2 (умеренно консервативный) включает риски продления кризиса, вызванного новой коронавирусной инфекцией, что окажет неблагоприятное влияние на рынок труда Свердловской области (структурная безработица, увеличение периода поиска работы безработными гражданами): на 1 этапе (2022–2024 годы) уровень общей безработицы может увеличиться до 5,4% (или 115,1 тыс. безработных граждан), на 2 этапе (2025–2030 годы) – до 5,2% (или 112,7 тыс. человек), на 3 этапе (2031–2036 годы) – до 5% (или 107,9 тыс. человек).

По сценарию 3 (базовому, целевому) постепенное увеличение рабочей силы будет трансформироваться в рост численности занятых благодаря снижению уровня безработицы, который будет достигаться благодаря расширению возможностей по оперативному поиску работы в рамках реализации активных мероприятий государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП (в том числе благодаря массовому распространению цифровых технологий).

Компенсация дефицита трудовых ресурсов будет осуществляется также за счет миграционного притока иностранных мигрантов. С учетом ограниченных возможностей внутрирегиональной и межрегиональной миграции возможен рост миграционного потока иностранной рабочей силы. В общем плане данный сценарий определяет рост возможностей трудоустройства постоянного населения и трудовых мигрантов на постоянную и временную работу с умеренным ростом реальной оплаты труда в среднем на уровне 102–103% за год, снижение структурных диспропорций и роста напряженности на рынке труда, повышение мобильности трудовых ресурсов, развитие социального партнерства и обеспечение социальной поддержки безработных граждан.

Также в рамках сценария 3 (базового, целевого) предусмотрены результаты реализации инициативы «Профессионалитет» в соответствии с перечнем инициатив социально-экономического развития Российской Федерации

до 2030 года, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р.

На 1 этапе (2022–2024 годы) по сценарию 3 (базовому, целевому) уровень общей безработицы не превысит 5% (или 106,6 тыс. безработных граждан), на 2 этапе (2025–2030 годы) – 4,9% (или 106,2 тыс. человек), на 3 этапе (2031–2036 годы) – 4,8% (или 103,6 тыс. человек).

Сценарий 4 (инновационно-форсированный) предусматривает активное социально-экономическое развитие Свердловской области, реализацию знаковых для Свердловской области инвестиционных проектов, что предполагает увеличение численности привлекаемых трудовых мигрантов (в 1,5–2 раза). Высокий образовательный и научный потенциал Свердловской области позволяет заложить в сценарий дополнительный приток молодежи – учебных мигрантов.

В условиях модернизации экономики все большее значение будут приобретать качественные характеристики экономически активного населения – уровень квалификации как отечественной, так и иностранной рабочей силы, желание и способность к получению знаний на протяжении всей трудовой жизни и иное. Модернизация экономики будет способствовать появлению новых рабочих мест, созданных на высокотехнологичных производствах, и реорганизации прежних рабочих мест, но уже с более высокой производительностью труда.

Для обеспечения перехода к модели инновационного развития потребуются значительные финансовые ресурсы как для массового обучения трудовых мигрантов, так и для повышения квалификации и переобучения работников из числа постоянного населения и реализация инициативы «Россия – привлекательная для учебы и работы страна», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р.

Для эффективной профилактики безработицы будет создана система опережающего профессионального образования, ориентированная на прогнозирование требований экономики Свердловской области. Опережающее образование позволит значительно снизить структурную безработицу, вызванную модернизацией промышленности, так как подготовленные кадры будут соответствовать вновь созданным высокопроизводительным рабочим местам.

Профилактика безработицы будет выступать своеобразным гарантом того, что человек, охваченный системой непрерывного образования и повышения квалификации, будет застрахован от потери работы, или поиск работы после увольнения или сокращения не займет много времени.

На 1 этапе (2022–2024 годы) по сценарию 4 (инновационно-форсированному) уровень общей безработицы не превысит 4,9% (или 104,4 тыс. безработных граждан), на 2 этапе (2025–2030 годы) – 4,8% (или 104 тыс. человек), на 3 этапе (2031–2036 годы) – 4,7% (или 101,5 тыс. человек) (таблица 34).

Индикаторы развития рынка труда в Свердловской области

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1.	Численность рабочей силы на конец периода, тыс. человек	2109,1	2123,2	2131,6	2167,7	2158,6	2131,6	2167,7	2158,6	2131,6	2167,7	2158,6	2131,6	2167,7	2158,6
2.	Уровень безработицы к экономически активному населению на конец периода, процентов	5,8	5,2	5,6	5,5	5,4	5,4	5,2	5,0	5,0	4,9	4,8	4,9	4,8	4,7
3.	Общая численность безработных граждан на конец периода, тыс. человек	122,2	110,4	119,4	119,2	116,6	115,1	112,7	107,9	106,6	106,2	103,6	104,4	104,0	101,5

Раздел 14. Уровень благосостояния населения

Устойчивое развитие экономики Свердловской области создает основу для повышения уровня жизни населения.

На протяжении 2016–2020 годов Свердловская область опережала среднероссийский уровень по размеру среднедушевых денежных доходов населения (рисунок 10). В 2020 году среднедушевые денежные доходы населения Свердловской области в номинальном выражении составили 37 374 рубля, что выше среднероссийского показателя (36 073 рубля) на 3,6%.

Динамика среднедушевых денежных доходов в Свердловской области и Российской Федерации (рублей)

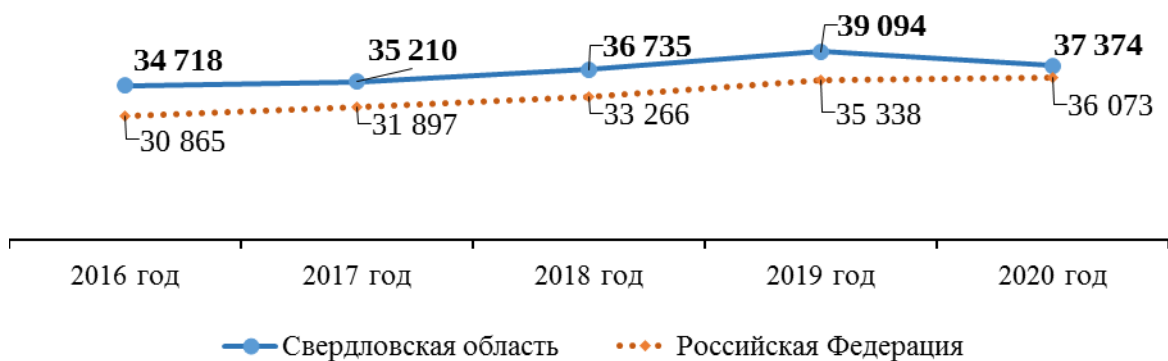


Рис. 10

Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в 2016–2020 годах составили в среднем 97% в год.

Основной составляющей структуры денежных доходов экономически активного населения остается оплата труда. В 2016–2020 годах в Свердловской области наблюдалась положительная динамика заработной платы (рисунок 11).

Динамика среднемесячной заработной платы в Свердловской области и Российской Федерации (рублей)



Рис. 11

О повышении благосостояния населения Свердловской области свидетельствует последовательное сокращение численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума: с 442,9 тыс. человек в 2016 году до 388,0 тыс. человек в 2020 году. В Свердловской области доля граждан указанной категории населения сократилась с 10,2% в 2016 году до 9% в 2020 году (рисунок 12).

Динамика численности населения Свердловской области с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума

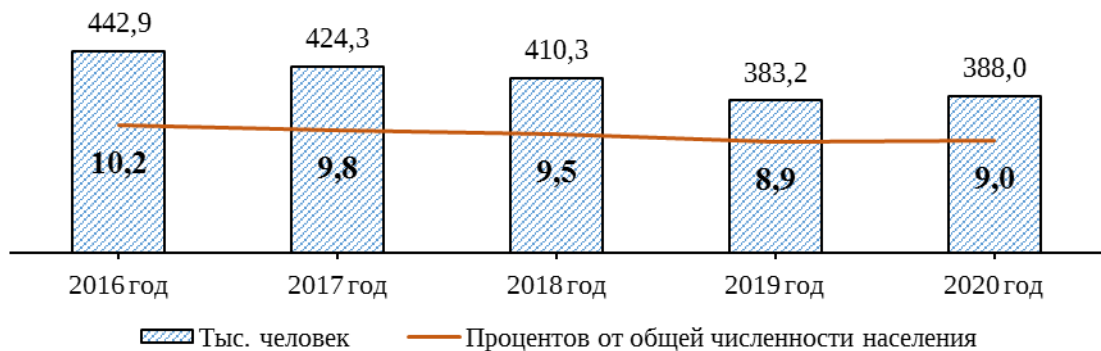


Рис. 12

Основные тенденции повышения благосостояния населения в Свердловской области в долгосрочной перспективе:

1) повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы Свердловской области в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

2) достижение целевых значений показателей «Темп роста (индекс роста) реальной среднемесячной заработной платы, процентов к 2020 году», «Темп роста (индекса роста) реального среднедушевого денежного дохода населения, процентов к 2020 году», используемых для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установленных для Свердловской области до 2030 года;

3) ежегодный рост минимального размера оплаты труда с учетом значения медианной заработной платы, опережающий уровень прожиточного минимума для трудоспособного населения.

Сценарий 1 (инерционный) предполагает рост средней номинальной заработной платы в 1,97 раза в 2036 году к уровню 2020 года, в денежном эквиваленте ее размер составит 85,1 тыс. рублей.

В сценарии 2 (умеренно консервативном) размер среднемесячной номинальной заработной платы в 2036 году составит 122 тыс. рублей в сопоставимых ценах.

Реализация мер по снижению уровня бедности, повышению уровня социальной поддержки семей с детьми и уровня оплаты труда работников бюджетной сферы будет способствовать росту численности среднего класса. По сценарию 3 (базовому, целевому) предусматривается увеличение к 2036 году размера среднемесячной номинальной заработной платы почти в 3 раза, что в денежном выражении составит 129,1 тыс. рублей.

Сценарий 4 (инновационно-форсированный) предполагает повышение среднемесячной номинальной заработной платы до 172,8 тыс. рублей в 2036 году (рост в 4 раза к уровню 2020 года).

На фоне повышения устойчивости социально-экономического развития, роста конкурентоспособности российской экономики в прогнозном периоде ожидается повышение показателей уровня жизни населения, в том числе рост реальных денежных доходов населения и потребительской активности (таблица 35).

Индикаторы повышения благосостояния населения в Свердловской области до 2036 года

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2030–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2030–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2030–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2030–2036 годы)
1.	Средняя номинальная начисленная заработная плата на конец периода, тыс. рублей на одного работника	43,3	47,3	53,2	67,3	85,1	57,3	83,6	122,0	57,9	86,4	129,1	58,7	100,7	172,8
2.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	105,2	109,3	104,0	104,0	104,0	106,6	106,5	106,5	107,0	106,9	106,9	107,5	109,4	109,4
3.	Реальные располагаемые денежные доходы населения (среднегодовые за период), процентов	91,0	99,9	98,9	99,5	100,0	101,5	101,3	101,3	102,7	102,5	102,5	103,2	103,0	103,0

Раздел 15. Жилищная политика и жилищно-коммунальное хозяйство

На конец 2020 года жилищный фонд Свердловской области составил 116,9 млн. кв. м общей площади, в том числе 95,8 млн. кв. м (или 81,9%) в городах и поселках городского типа и 21,1 млн. кв. м (или 18,1%) в сельских населенных пунктах. По сравнению с 2016 годом жилищный фонд увеличился на 7,1%, с 2019 годом – на 1,8%.

На одного жителя Свердловской области приходилось 27,3 кв. м общей площади, в том числе в городах и поселках городского типа – 26,2 кв. м, в сельской местности – 33,1 кв. м. По отношению к 2016 году общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя, выросла на 8,3%.

В 2020 году по сравнению с 2016 годом сократилась доля муниципального жилья (на 1,1 п.п.) и увеличилась доля частного жилья (на 2,4 п.п.).

По формам собственности жилищный фонд Свердловской области распределяется следующим образом:

- 1) государственная – 1,6%;
- 2) муниципальная – 3,9%;
- 3) частная – 94,5% (рисунок 13).

Жилищный фонд по формам собственности (по состоянию на конец 2020 года)

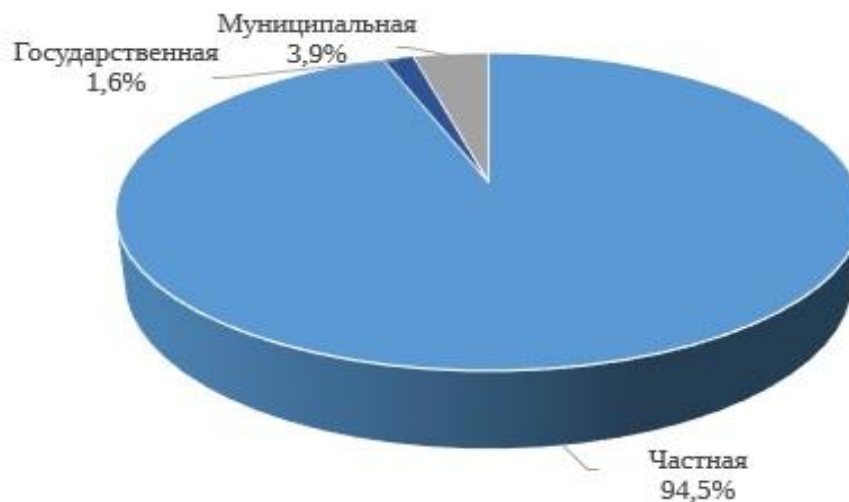


Рис. 13

На конец 2020 года доля жилищного фонда Свердловской области, построенного до 1920 года, составляла 7,3%, или 37,8 тыс. домов, в период 1921–1970 годов – 53,6%, или 276,6 тыс. домов, в период 1971–1995 годов – 39,2%, или 202 тыс. домов. Значительную часть жилищного фонда составляли дома, имеющие уровень износа до 30%, – 74,5 млн. кв. м, или 64% от общего жилищного фонда.

За счет реализации мер по ликвидации аварийного жилищного фонда в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в составе национального проекта «Жилье и городская среда», паспорт которого утвержден протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.09.2018 № 12, удельный вес площади жилых помещений, признанных непригодными для проживания и (или) с высоким уровнем износа, от общего объема площади жилищного фонда сократился с 2% в 2013 году до 1,7% в 2020 году (таблица 36).

Таблица 36

Основные показатели жилищных условий населения

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Общая площадь жилых помещений, млн. кв. м	109,2	111,1	112,7	114,8	116,9
2.	Обеспеченность одного жителя общей площадью, всего кв. м в том числе:	25,2	25,7	26,1	26,6	27,3
3.	в городах и поселках городского типа	24,4	24,8	25,1	25,7	26,2
4.	в сельских населенных пунктах	29,7	30,7	31,6	32,1	33,1
5.	Общая площадь ветхого жилья, тыс. кв. м	1362,8	1443,0	X	X	X
6.	Общая площадь аварийного жилья, тыс. кв. м*	832,5	986,8	998,5	834,2	731,3
7.	Удельный вес площади жилых помещений, признанных непригодными для проживания и (или) с высоким уровнем износа, от общего объема площади жилищного фонда, процентов**	2,0	2,2	1,9	1,7	1,7
8.	Уровень благоустройства жилищного фонда, процентов:					
9.	водопроводом	80,7	82,8	83,0	83,8	84,6
10.	водоотведением (канализацией)	78,8	80,5	80,7	81,1	81,9
11.	отоплением	82,7	84,9	85,0	85,5	86,5
12.	ваннами (душем)	72,0	72,3	72,4	72,9	73,5
13.	газом (сетевым, сжиженным)	57,1	57,7	57,3	55,5	54,8
14.	горячим водоснабжением	72,3	73,9	73,9	74,2	74,9
15.	напольными электроплитами	21,4	22,5	23,9	26,9	28,6

1	2	3	4	5	6	7
16.	Удельный вес общей площади жилых помещений, оборудованной одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или электрическими плитами, процентов	68,5	69,3	69,6	70,1	71,1

* За 2016–2017 годы – по данным Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, за 2018–2020 годы – по данным Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.

** Расчетный показатель.

Инструментом реализации этих мер является государственная программа Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года» (далее – государственная программа Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП).

Аварийный жилищный фонд за 2020 год составлял 731,3 тыс. кв. м, что ниже уровня 2019 года (834,2 тыс. кв. м) на 12,3% и на 3,6% – среднегодового уровня за 2013–2019 годы (758,5 тыс. кв. м).

Проблема ветхого жилищного фонда решается на сегодняшний день путем проведения капитального ремонта многоквартирных домов. Вместе с тем не все жилые дома, являющиеся ветхими, могут подлежать капитальному ремонту из-за экономической нецелесообразности и (или) конструктивной невозможности восстановления работоспособности дома. Для таких домов механизм их обновления отсутствует.

В Свердловской области на конец 2020 года доля комплексно благоустроенного жилья (оборудованного одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, горячим водоснабжением, газом или напольными электроплитами) составила 71,1% фонда (в городах и поселках городского типа – 81%, в сельских населенных пунктах – 26,2%). В разрезе видов благоустройства наибольший показатель обеспеченности отмечен по централизованному теплоснабжению – 86,5%.

В целом по Свердловской области 15,4% жилищного фонда не имеет систем централизованного водоснабжения, а 18,1% – систем водоотведения (канализации).

В 2020 году на территории Свердловской области осуществлялось строительство сетей коммунального назначения. Строительство всего комплекса объектов коммунального назначения приведено в таблице 37.

Одной из приоритетных задач развития Российской Федерации является постоянное наращивание объемов строительства жилья и увеличение его доступности для семей с разным уровнем доходов.

Строительный комплекс представляет собой сложную межотраслевую производственно-хозяйственную систему, элементами которой являются организации, осуществляющие производство строительных материалов, изделий и конструкций, выполняющие работы по проектированию, возведению и реконструкции зданий и сооружений, – порядка 16,7 тыс. организаций и 11,3 тыс. индивидуальных предпринимателей, у которых работает 168,1 тыс. человек.

Таблица 37

Строительство объектов коммунального назначения

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2020 год к 2019 году (процентов)
1.	Введено сетей, км:						
2.	тепловых	6,8	4,0	9,9	7,5	10,0	133,3
3.	водопроводных	4,9	3,8	6,5	2,5	11,1	в 4,4 р.
4.	канализационных	3,7	3,2	5,1	4,0	3,7	92,5
5.	газовых	431,8	310,6	255,4	243,5	417,3	в 1,7 р.

В 2020 году основная доля работ, выполненных строительными организациями, приходилась на строительство жилых и нежилых зданий (35,5% от общего объема строительных работ). Возросла доля работ по строительству автомобильных и железных дорог (с 22,1% в 2019 году до 26,2% в 2020 году), строительству инженерных сооружений (с 2,5% в 2019 году до 4,4% в 2020 году). На долю строительных отделочных работ в 2020 году приходилось 3,2% всего объема выполненных строительных работ, что на 1,8 п.п. больше, чем в 2019 году (рисунок 14).

В общем объеме ввода в эксплуатацию жилья в УрФО доля Свердловской области стабильно составляет порядка 30–35%. В 2020 году Свердловская область ввела в эксплуатацию 2372,4 тыс. кв. м жилья и сохраняет 1 место по объему ввода в эксплуатацию жилья среди регионов УрФО и 9 место по Российской Федерации.

Структура работ, выполненных собственными силами организаций по договорам строительного подряда (процентов)



Рис. 14

Построено 33 056 квартир. В среднем по Свердловской области ввод общей площади жилья в расчете на 1000 человек населения составил 551,7 кв. м (в 2019 году – 559,8 кв. м). Обеспеченность населения Свердловской области жильем выросла в 2020 году до 27,3 кв. м на человека, что в сравнении с уровнем 2016 года больше на 8,3% (рисунок 15).

В 2018–2020 годах введено 6,9 млн. кв. м общей площади жилья, что составляет 102,2% к вводу жилья в 2015–2017 годах, введено зданий общеобразовательных организаций на 14 818 учащихся, зданий дошкольных образовательных организаций на 4419 мест, больниц на 92 койки, амбулаторно-поликлинических учреждений на 2161 посещение в смену.

Ввод в эксплуатацию жилых домов на территории Свердловской области

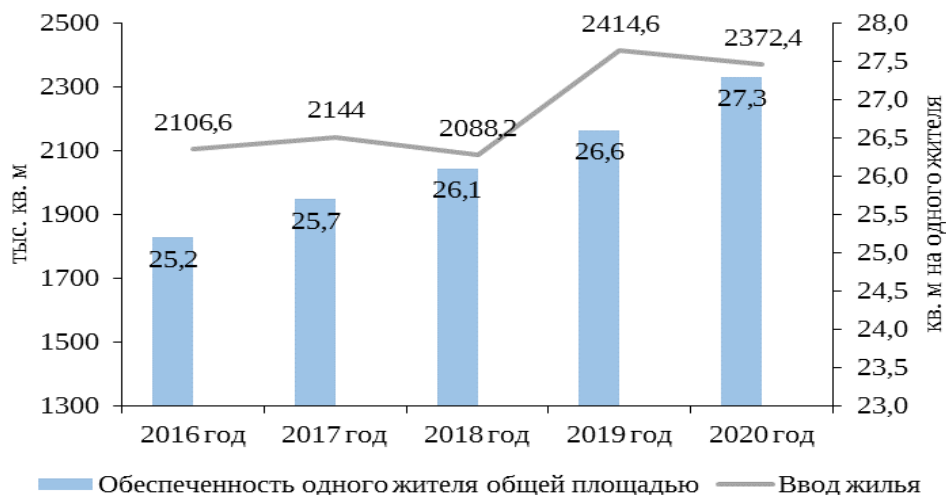


Рис. 15

В рамках реализации Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» на территории Свердловской области в 2019–2020 годах вели деятельность 146 застройщиков. Введено в эксплуатацию порядка 2,9 млн. кв. м многоквартирного жилья.

Функционирование рынка жилья подчинено системе экономических отношений купли-продажи жилых помещений, в рамках которой формируются спрос, предложение и цена на жилые помещения в каждый конкретный момент времени на рынке недвижимости.

Основные показатели, характеризующие первичный рынок жилья в Свердловской области, приведены в таблице 38.

Таблица 38

Показатели первичного рынка жилья в Свердловской области

Номер строки	Наименование показателя	2019 год	2020 год	Темп роста, процентов
1.	Введено организациями-застройщиками:			
2.	общей площади жилья, кв. м	1 446 677	1 338 801	92,5
3.	жилых квартир, единиц	26 958	25 650	95,2
4.	Средняя стоимость строительства 1 кв. м общей площади жилых помещений во введенных в эксплуатацию жилых домах, рублей	45 015	50 247	111,6
5.	Средние цены на первичном рынке жилья за 1 кв. м общей площади (на конец IV квартала отчетного года), рублей:			
6.	все типы квартир, рублей	65 488	77 958	119,1
7.	квартиры среднего качества (типовые), рублей	64 598	73 473	113,7
8.	квартиры улучшенного качества, рублей	65 633	75 612	115,2
9.	элитные квартиры, рублей	103 641	110 109	106,2
10.	Объем ипотечных кредитов и займов, выданных населению на первичном рынке жилья, млн. рублей	27 880	45 768	164,2
11.	по программе льготного ипотечного кредитования по ставке 6,5% годовых, млн. рублей	–	28 728,3	–
12.	Количество ипотечных кредитов и займов, выданных населению на первичном рынке жилья, единиц	11 035	16 285	147,6
13.	по программе льготного ипотечного кредитования по ставке 6,5% годовых, единиц	–	11 340	–
14.	Средневзвешенный срок кредитования, месяцев	217,4	221,0	101,7
15.	Средневзвешенная ставка кредитования, процентов	8,96	7,48	83,5

Крупнейшие инвестиционные проекты в жилищном строительстве в 2016–2020 годах:

- 1) малоэтажный жилой комплекс «Экодолье», расположенный в поселке Горный Щит, город Екатеринбург;
- 2) жилой квартал Мичуринский в микрорайоне Широкая Речка города Екатеринбурга;
- 3) жилой район Александровский в Тагилстроевском административном районе города Нижний Тагил;
- 4) жилой район Муринские пруды в Тагилстроевском административном районе города Нижний Тагил;
- 5) строительство планировочного района Академический в городе Екатеринбурге (продолжается реализация проекта);
- 6) строительство жилого района Солнечный в городе Екатеринбурге (продолжается реализация проекта);
- 7) строительство многофункциональных комплексов и жилой зоны к проведению Всемирных студенческих игр ФИСУ 2023 года в г. Екатеринбурге (продолжается реализация проекта);
- 8) строительство жилого комплекса «Клевер Парк» в городе Екатеринбурге (продолжается реализация проекта);
- 9) строительство жилого квартала «Екатерининский парк» в городе Екатеринбурге (продолжается реализация проекта);
- 10) строительство жилого комплекса «Макаровский квартал» в городе Екатеринбурге (продолжается реализация проекта);
- 11) строительство жилого комплекса и комплекса апартаментов «Мельница» в городе Екатеринбурге (продолжается реализация проекта);
- 12) строительство объектов жилой недвижимости микрорайона Пихтовый в городе Среднеуральске (продолжается реализация проекта).

Крупнейшие инвестиционные проекты, планируемые к реализации в 2022–2024 годах:

- 1) комплексная застройка в районе Новокольцовский города Екатеринбурга;
- 2) строительство планировочного района «Уктус Левобережный»;
- 3) строительство микрорайона ВИЗ-Правобережный.

Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций, направленных в 2020 году на развитие строительной деятельности, составил 3188,3 млн. рублей, или 1,1% от общего объема инвестиций в основной капитал, что в 2,1 раза больше, чем в 2019 году.

На конец 2019 года полная учетная стоимость основных фондов в строительстве составила 24 174,5 млн. рублей, или 0,6% от стоимости основных фондов всех видов экономической деятельности.

Ввод в действие новых основных фондов по виду деятельности «Строительство» составил 5110,6 млн. рублей, или 2,2% от общего объема основных фондов, введенных по экономике Свердловской области в целом.

Обновление основных фондов осуществлялось главным образом за счет новых, а не за счет замены старых, изношенных фондов, что привело к накоплению

устаревшего оборудования и сдерживало рост экономической эффективности основных фондов строительных организаций.

По состоянию на 1 января 2021 года строительные организации Свердловской области имели 60,6% единиц строительной техники со сроком службы, превышающим срок амортизации. В связи с этим проблема обновления парка строительных машин по-прежнему актуальна.

В строительстве инновации включают в себя использование новых строительных материалов, обладающих повышенными эксплуатационными и потребительскими качествами (теплосбережение, звукоизоляция, экономичность, износостойкость, эстетичность и другими). Примерами может служить первое использование в работе пенополистирольного состава с повышенными теплоизоляционными качествами, замена традиционного материала на полистиролбетон повышенной паропроницаемости, прочности, экологичности, гигроскопичности, использование сип-панелей, сэндвич-панелей взамен традиционного кирпича и бетона.

В 2019 году, по данным Свердловскстата, удельный вес организаций по виду экономической деятельности «Строительство», осуществлявших инновационную деятельность, в общем числе обследованных организаций составлял 6,9%.

Всего за 2019 год по виду экономической деятельности «Строительство» капитальные и текущие затраты на инновационную деятельность составили 58 млн. рублей.

ЖКХ³ – важнейшая отрасль народного хозяйства, основной целью функционирования которой является удовлетворение потребностей населения и предприятий в услугах, обеспечивающих нормальные условия жизни и работы. ЖКХ занимает особое место среди отраслей рыночной экономики, поскольку является важнейшей составляющей в системе жизнеобеспечения граждан.

В 2017 году на сектор ЖКХ приходилось 1,1% оборота организаций Свердловской области, или 53,3 млрд. рублей. По итогам 2020 года доля отрасли увеличилась до 1,5%, что составило 96,3 млрд. рублей.

За период 2017–2020 годов отмечено увеличение числа работающих в данной сфере. В 2017 году среднесписочная численность работников составляла 1,2% в общей численности всех работников Свердловской области (17,7 тыс. человек), а в 2020 году выросла до 1,5% (21,2 тыс. человек). Заработная плата работников при этом сохраняется на уровне 82–84% к средней заработной плате в целом по Свердловской области.

Доля прибыли организаций ЖКХ в общем объеме прибыли организаций Свердловской области на протяжении 2017–2020 годов в целом стабильна и составляет 1–1,3%. При этом в абсолютном выражении прибыль прибыльных организаций в рассматриваемом периоде сохраняется на уровне

³ В связи с отсутствием в ОКВЭД единого вида экономической деятельности, характеризующего сферу ЖКХ, к данному направлению отнесены организации, работающие по виду экономической деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

3,6–3,8 млрд. рублей. Количество прибыльных организаций отрасли сохраняет тенденцию к росту (таблица 39).

Таблица 39

**Вклад ЖКХ* в основные макроэкономические показатели
Свердловской области (процентов, в действующих ценах)**

Номер строки	Наименование показателя	2017 год	2020 год
1.	ВРП	0,9	1,1**
2.	Оборот крупных и средних организаций	1,1	1,5
3.	Прибыль прибыльных организаций (по кругу крупных и средних организаций)	1,3	1,1
4.	Среднесписочная численность работников (по кругу крупных и средних организаций)	1,2	1,5
5.	Инвестиции (по кругу крупных и средних организаций)	1,5	2,0

* По виду экономической деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

** Данные за 2019 год.

Динамика объема инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций ЖКХ Свердловской области за период 2017–2020 годов имела стабильную тенденцию к росту и выросла с 1,5% в 2017 году до 2% в 2020 году в общем объеме инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций, при этом в абсолютных значениях объем привлеченных инвестиций увеличился в 2020 году в 1,6 раза относительно уровня 2017 года (таблица 40).

Таблица 40

Динамика ключевых показателей ЖКХ в 2017–2020 годах*

Номер строки	Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год**
1.	Оборот крупных и средних организаций, млн. рублей	53 368,2	54 586,1	65 552,2	96 311,6
2.	Прибыль прибыльных организаций (по крупным и средним организациям), млн. рублей	3762,0	3677,3	3728,3	3761,6
3.	Инвестиции (по крупным и средним организациям), млн. рублей	3723,7	4652,4	6040,5	6028,5

* По виду экономической деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений».

** Оперативные данные.

На территории Свердловской области расположены и действуют четыре комплекса по сортировке ТКО (таблица 41).

Таблица 41

Комплексы по сортировке ТКО

Номер строки	Город	Наименование	Эксплуатирующая организация	Мощность (тыс. тонн/год)	Доля выборки ВМР (процентов)
1.	Екатеринбург	МСК «Широкореченский»	ЕМУП «Спецавтобаза»	200	7
2.	Алапаевск	МСК «Алапаевский»	ООО «Экотехнопарк»	32	3,78
3.	Каменск-Уральский	МСК «Каменск-Уральский»	АО «Горвнеш-благоустройство»	20	3,6
4.	Верхняя Пышма	Мусоросортировочная линия	«Вторсбыт»	15	3

Одной из основных задач обеспечения экологической безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области является решение проблемы обращения с ТКО (таблица 42).

Таблица 42

Образование, использование и размещение ТКО в Свердловской области

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Образовано с учетом получения, всего, тыс. тонн	1285,5	1414	1542	1513,4	1470,6
2.	Использовано или утилизировано хозяйствующими субъектами, тыс. тонн	163,4	155,9	139,9	144,2	183,3
3.	Размещено, тыс. тонн	1124,8	1204,4	1441,3	1505,2	1475,1
4.	Наличие отходов на конец года, тыс. тонн	58 789,7	60 072	62 021,6	59 896,48	37 112,1

Основным способом утилизации ТКО на территории Свердловской области является полигонное захоронение. По состоянию на 1 января 2021 года на территории Свердловской области зарегистрированы 388 действующих объектов размещения ТКО.

В строительстве многоквартирных домов отмечается переход от точечной застройки к возведению целых комплексов домов, кварталов, большая часть которых являются первыми в месте возведения. Данная тенденция вызывает

необходимость развития дорожной и транспортной инфраструктуры, проведения мероприятий градостроительного планирования и градостроительной деятельности. Сокращение бюджетных инвестиций в инфраструктуру существенно затрудняет реализацию инвестиционных проектов в этой сфере.

Переход на проектное финансирование объектов долевого жилищного строительства с использованием счетов эскроу с 1 июля 2019 года сказался на количестве выданных разрешений на строительство объектов.

Основным стоп-фактором для банков при рассмотрении заявок на проектное финансирование являлась низкая маржинальность проектов за пределами Екатеринбургской агломерации. Из-за низкой рентабельности стройки в малых городах и повышения себестоимости квадратного метра жилья при необходимости платить проценты по кредитам обнуляет всю прибыль застройщиков.

Государственная политика в сфере поддержки жилищного строительства осуществляется путем реализации мер по ликвидации аварийного жилищного фонда, обеспечения массового жилищного строительства, оказания содействия при реализации проектов по комплексному освоению территории, предусматривающих строительство жилья, стимулирования спроса на первичном рынке жилья, создания наемных жилых домов, содействия реализации инвестиционных проектов по развитию предприятий промышленности строительных материалов, включая предоставление мер государственной поддержки.

Указанные меры предусмотрены государственной программой Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП. Данная программа включает направления федерального проекта «Жилье» в части строительства объектов инфраструктуры в рамках мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации и федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в составе национального проекта «Жилье и городская среда», паспорт которого утвержден протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24.09.2018 № 12.

Основными целевыми индикаторами федеральных и региональных стратегических и программных документов являются:

1) количество семей, улучшивших жилищные условия, с достижением в 2024 году значения не менее 118,7 тыс. семей, в 2030 году – не менее 143,6 тыс. семей;

2) годовой объем ввода жилья с достижением в 2024 году значения не менее 2,984 млн. кв. м, в 2030 году – не менее 3,278 млн. кв. м.

К слабым сторонам жилищно-коммунального хозяйства и сдерживающими развитие строительного комплекса можно отнести:

1) исторически сложившееся неравномерное и избыточное распределение коммунальных мощностей, приводящее к неэффективному использованию ресурсов;

2) высокий уровень инвестиционных рисков;

3) высокий физический износ коммунальных сетей, в том числе водопроводных сетей и инженерной инфраструктуры;

4) наличие предприятий водопроводно-канализационного хозяйства на стадии банкротства;

5) недостаточность инфраструктуры в сфере обращения с ТКО;

6) неудовлетворительное техническое состояние очистных сооружений, сооружений водоснабжения и водоотведения, созданных в XX веке;

7) снижением темпов экономического роста и платежеспособности населения, увеличение уровня инфляции и безработицы, колебанием курсов валют, изменением демографической ситуации, возникновением бюджетного дефицита;

8) ограниченные возможности привлечения заемных средств юридическими лицами (снижение доступности кредитных ресурсов);

9) низкие темпы подключения объектов жилищного строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

10) отсутствие своевременного финансирования объектов капитального строительства в средствах местных и областного бюджетов.

Основные перспективы развития до 2036 года:

1) повышение качества и безопасности условий проживания населения Свердловской области;

2) повышение энергоэффективности систем теплоснабжения, водоснабжения и газоснабжения, снижение энергоемкости жилищно-коммунального хозяйства;

3) реализация инвестиционных проектов по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения, направленных на повышение доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения;

4) ликвидация/модернизация неэффективных котельных и ветхих сетей теплоснабжения;

5) создание технической возможности для газификации сельских населенных пунктов;

6) повышение эффективности работы инженерных систем за счет экономии энергетических, природных, финансовых и трудовых ресурсов;

7) обеспечение выпуска конкурентоспособных строительных материалов и ослабление зависимости от ввоза продукции из других регионов;

8) оказание содействия при реализации проектов по комплексному освоению территорий, предусматривающих строительство жилья;

9) стимулирование спроса на первичном рынке жилья;

10) ликвидация аварийного жилищного фонда.

Кроме того, улучшение ситуации в сфере ТКО в долгосрочной перспективе предусмотрено в связи с заключением концессионных соглашений. Так, в 2018 году заключено концессионное соглашение в отношении системы коммунальной инфраструктуры – муниципальной системы переработки и утилизации (захоронения) ТКО на территории города Нижний Тагил на период до 2040 года, в соответствии с которым планируется обеспечение на территории города Нижний Тагил проектирования, строительства и эксплуатации одного полигона ТКО, одного мусоросортировочного комплекса, одного комплекса

по выделению ТКО из снежных масс, собранных с мест общего пользования, 191 контейнерной площадки накопления ТКО, а также реконструкции 2 существующих полигонов с последующей рекультивацией.

В дальнейшем для регулирования деятельности в области обращения с ТКО предстоит:

1) актуализация территориальной схемы и региональной программы в области обращения с ТКО, где планируется отразить существующее состояние сферы обращения с ТКО, развитие территории Свердловской области на перспективу, в том числе развитие индустрии по обработке ТКО;

2) строительство и реконструкция объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО;

3) выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО, эксплуатация которых прекращается в связи со строительством новых объектов и изменением потоков ТКО, путем ликвидации с последующей рекультивацией земельных участков.

Также на развитие отрасли в долгосрочной перспективе повлияет реализация мероприятий государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года» (далее – государственная программа Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года, утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП), направленных на обновление инженерной инфраструктуры и повышение ее эффективности, а также строительство объектов, предусмотренных государственной программой Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП.

Сценарий 1 (инерционный) предполагает стагнацию в развитии ЖКХ. С учетом низкого уровня инвестиционных вложений реализация новых долгосрочных масштабных проектов и программ не предусмотрена. К 2036 году годовой объем ввода жилья составит 2800 тыс. кв. м, на одного жителя Свердловской области – 0,71 кв. м, за счет чего уровень обеспеченности населения жильем составит 28 кв. м на человека.

Развитие жилищно-коммунального комплекса Свердловской области по сценарию 2 (умеренно консервативному) будет происходить преимущественно за счет реализации действующих проектов, без существенного роста инвестиционной и инновационной активности и значительных сдвигов в сложившейся системе производства.

В строительном комплексе данный сценарий развития основан на поддержании действующих инвестиционных проектов и сохранения

имеющихся механизмов государственного стимулирования в инвестиционном процессе.

Годовой объем ввода жилья составит 3150 тыс. кв. м, на одного жителя Свердловской области к концу прогнозного периода – на уровне 0,75 кв. м, при этом обеспеченность населения жильем составит порядка 31,5 кв. м на человека.

По сценарию 3 (базовому, целевому) в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП, будут созданы условия для повышения безопасности проживания населения за счет привлечения инвестиций, направленных на развитие систем и (или) объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения, а также снижения влияния на окружающую среду деятельности человека, связанной с обращением твердых коммунальных отходов на территории Свердловской области. Данный сценарий развития соответствует целевым индикаторам комплекса федеральных и региональных стратегических и программных документов, в том числе реализации национального проекта «Жилье и городская среда» и входящих в его состав региональных проектов «Жилье» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», а также государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП, и Стратегии развития строительного комплекса Свердловской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 18.09.2019 № 605-ПП «Об утверждении Стратегии развития строительного комплекса Свердловской области на период до 2035 года».

В 2036 году будет обеспечен годовой объем ввода жилья 3500 тыс. кв. м, на одного жителя Свердловской области – на уровне 0,84 кв. м, а обеспеченность населения жильем достигнет 35,2 кв. м на человека.

Сценарий 4 (инновационно-форсированный) предполагает эффективное взаимодействие исполнительных органов государственной власти Свердловской области, бизнеса и населения на принципах государственно-частного и социального партнерства в реализации стратегических приоритетов и механизмов, сохранения высоких темпов развития строительного комплекса, возможности преодоления отставания темпов роста доходов населения от темпов роста цен в жилищном строительстве, реализации новых мер господдержки, направленных на улучшение жилищных условий граждан и стабильное экономическое и социальное развитие («Инфраструктурное меню») и началом реализации новых проектов комплексной жилой застройки.

При этом ожидается, что к 2036 году годовой объем ввода жилья составит 3750 тыс. кв. м, на одного жителя – 0,85 кв. м, уровень обеспеченности населения жильем – порядка 37,5 кв. м на человека (таблица 43).

**Индикаторы развития жилищно-коммунального хозяйства и строительной отрасли в Свердловской области
до 2036 года**

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Доля населения Свердловской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, на конец периода, процентов	78,32	78,32	79,2	79,2	79,2	79,2	79,2	79,2	79,2	79,2	79,2	79,2	82,7	85,2
2.	Степень износа объектов коммунальной инфраструктуры на конец периода, процентов	45,6	46	50,9	50,9	50,9	50,9	49,5	49,5	49,5	49,5	49,5	49,5	40,9	32,3
3.	Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», на конец периода, млрд. рублей	205,1	220,0	260,5	337,5	432,9	266,0	390,5	513,5	297,0	444,0	594,0	318,5	496,6	674,7
4.	Индекс производства по виду деятельности «Строительство» (среднегодовой за период), процентов	97,1	102,1	100,8	100,4	100,2	101,5	102,5	100,6	105,3	102,8	100,9	107,7	103,5	101,2

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
5.	Производительность труда в отрасли (объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	3685,8	3946,2	4100	5000	5900	4100	5700	6100	4500	6300	7000	4500	7000	7800
6.	Темп роста производительности труда по виду деятельности «Строительство» (среднегодовой за период), процентов	105,9	107,1	101,3	102,5	102,8	101,3	104,2	101,1	104,5	104,3	101,8	104,5	105,7	101,8
7.	Объем инвестиций в основной капитал по виду деятельности «Строительство» (накопленный за период), млн. рублей	3188,3	3490,0	3500	5600	8500	3700	6000	9000	4400	6340	9590	4600	6540	9890
8.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по виду деятельности «Строительство» (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	196,1	102,3	96,2	104,0	103,1	98,0	104,2	102,9	103,9	102,2	103,0	105,4	102,0	103,0
9.	Среднегодовая численность занятых по виду деятельности «Строительство» на конец периода, человек	124 600	125 000	139 000	146 000	159 500	140 300	148 000	168 300	143 400	153 200	169 600	153 600	154 100	173 000

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
10.	Среднесписочная численность работников по виду деятельности «Строительство» на конец периода, человек	55 649	55 750	64 000	67 500	73 400	64 800	68 500	84 200	66 000	70 500	84 800	70 700	70 900	86 500
11.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по виду деятельности «Строительство» на конец периода, рублей на одного работника	36 490	41 300	46 457	58 783	74 379	49 724	79 691	121 900	50 286	82 425	128 950	50 995	96 020	172 570
12.	Темп роста среднемесячной заработной платы по виду деятельности «Строительство» (среднегодовой за период), процентов	101,1	113,2	104	104	104	106,4	108,2	107,3	106,8	108,6	107,7	107,3	111,1	110,3
13.	Годовой объем ввода жилья на конец периода, тыс. кв. м	2372,4	2605	2500	2600	2800	2700	2950	3150	2984	3278	3500	3248	3500	3750
14.	Ввод стандартного жилья на конец периода, тыс. кв. м	1827,1	1880	2290	2500	2600	2300	2500	2600	2500	2800	3150	2700	2900	3100
15.	Количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда, тыс. кв. м	48,26	53,0	61	84	84	69	95	95	81,2	112,0	112,0	89	123	123
16.	Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда, тыс. человек	2,99	3,51	3,4	4,5	4,5	3,8	5,1	5,1	4,51	6,0	6,0	5	6,6	6,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
17.	Объем ввода в эксплуатацию жилья на одного жителя на конец периода, кв. м на человека	0,55	0,61	0,59	0,64	0,71	0,63	0,70	0,75	0,70	0,78	0,84	0,75	0,81	0,85
18.	Уровень обеспеченности населения жильем на конец периода, кв. м на человека	27,3	27,5	27,5	27,8	28,0	27,5	29,5	31,5	29,1	32,0	35,2	32,5	35,0	37,5

Раздел 16. Состояние потребительского рынка товаров и услуг

Потребительский рынок играет значимую роль в экономике Свердловской области: обеспечивает занятость около 17% экономически активного населения, формирует 16% ВРП, обеспечивает 19% налоговых поступлений в бюджеты всех уровней (таблица 44).

Таблица 44

Показатели розничной торговли Свердловской области

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2020 год
1.	Оборот розничной торговли, млрд. рублей	1054	1117,6
2.	Индекс физического объема розничной торговли, процентов	94,5	90,4
3.	Среднесписочная численность работников организаций в сфере оптовой и розничной торговли, тыс. человек	226,7	225,3
4.	Инвестиции в основной капитал организаций Свердловской области (без субъектов малого предпринимательства, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) по виду деятельности «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами», млн. рублей	7591,4	7936,1

По итогам 2020 года оборот розничной торговли показал снижение и составил 1117,6 млрд. рублей, или 90,4% к уровню 2019 года в сопоставимых ценах, что связано в первую очередь с рядом ограничений, введенных в 2020 году в связи с режимом повышенной готовности и принятием дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции.

По обороту розничной торговли Свердловская область занимает 5 место среди субъектов Российской Федерации, а в УрФО – 1 место. Доля Свердловской области в обороте розничной торговли Российской Федерации в 2020 году составила 3,3%. В обороте розничной торговли субъектов, входящих в УрФО, – 39,5%.

Доля продовольственных товаров в структуре оборота розничной торговли в 2020 году составила 49,7%, доля непродовольственных товаров – 50,3%.

На территории Свердловской области осуществляют деятельность стационарные и нестационарные торговые объекты, проводятся ярмарочные мероприятия, а также функционируют розничные рынки.

Формирование оборота осуществляется, в основном, за счет продажи товаров в стационарной торговой сети (вне рынка) (в 2020 году – 98,7% оборота розничной торговли). Доля розничных рынков и ярмарок незначительна (1,3%).

На начало 2021 года торговая сеть насчитывала более 27 тысяч объектов.

В общей структуре торговой сети Свердловской области доля стационарных объектов торговли составляет 82%, доля нестационарных объектов – 18%.

Фактическая обеспеченность населения торговыми площадями ежегодно увеличивается. По итогам 2020 года показатель составил 1117 кв. м

на 1000 жителей (в том числе по продаже продовольственных товаров – 364 кв. м на 1000 жителей, непродовольственных товаров – 753 кв. м на 1000 жителей), что превышает минимальный норматив в целом на 76% (в том числе по продаже продовольственных товаров – на 70%, непродовольственных товаров – на 80%).

Обеспеченность торговыми площадями в деревнях и селах Свердловской области выросла с 370 кв. м на 1000 жителей в 2019 году до 377 кв. м на 1000 жителей в 2020 году.

В настоящее время в Свердловской области функционирует 9,9 тыс. магазинов сетевых структур.

Увеличивается доля магазинов, применяющих самообслуживание. По состоянию на 1 января 2021 года доля магазинов, работающих по методу самообслуживания, составила 54% (в 2019 году – 52%), доля площадей, занятых под самообслуживание, – 74% (в 2019 году – 71,5%).

Отмечается трансформация торговли – введение дистанционного формата торговли, расширение оптовых и логистических кампаний, направленных на частных потребителей. Активное развитие получила бесконтактная торговля, доставка, выдача и оплата товаров.

По оперативным данным органов местного самоуправления, в Свердловской области в 2020 году проведено 2910 ярмарок (рост на 7% к уровню 2019 года), в том числе 890 специализированных сельскохозяйственных ярмарок (в 2019 – 886 ярмарок).

На территории Свердловской области функционирует 8 розничных рынков в 6 муниципальных образованиях, в том числе 5 сельскохозяйственных и 3 универсальных.

Дальнейшее развитие потребительского рынка будет зависеть от внутренних и внешних экономических условий.

Сегодня основной задачей остается стабилизация ситуации на потребительском рынке региона, восстановление экономики, и возврат к полноценной жизни с новыми возможностями.

Развитие сферы потребительского рынка на уровне Свердловской области определяется тем, какие тренды доминируют в отдельных муниципальных образованиях и какие существуют проблемные вопросы.

В настоящее время отмечается значительная степень дифференциации муниципальных образований по различным статистическим показателям.

Так, анализируя текущую ситуацию в сфере розничной торговли, к наиболее перспективным направлениям следует отнести:

- 1) развитие многоформатной торговли;
- 2) повышение уровня торгового обслуживания;
- 3) повышение качества и безопасности пищевых продуктов;
- 4) поддержка торговли товарами российских производителей, в том числе местных;
- 5) развитие кадрового потенциала потребительского рынка;
- 6) соблюдение санитарно-эпидемиологических мер в объектах потребительского рынка в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Все сценарии развития розничной торговли Свердловской области до 2036 года предполагают положительные темпы роста ключевых параметров данной сферы. Основным драйвером роста розничной торговли в краткосрочной перспективе будет выступать процесс восстановления экономической активности от последствий новой коронавирусной инфекции.

Так, даже сценарий 1 (инерционный) допускает крайне низкие, но положительные темпы роста физического объема оборота на фоне крайне сдержанного роста спроса и инвестиции на уровне необходимом для поддержания розничной торговли в стабильном состоянии.

В рамках сценария 2 (умеренно консервативный) инвестиции в сферу розничной торговли будут увеличиваться более высокими темпами по сравнению с инерционным, что отражает сдержанные, но заметно более оптимистичные ожидания относительно перспектив роста спроса на розничном рынке Свердловской области после 2025 года.

Сценарий 3 (базовый, целевой) рассматривает возможность формирования сбалансированной конъюнктуры розничного рынка. По данному сценарию спрос сможет достаточно быстро компенсировать снижение 2020 года и создать импульс для увеличения инвестиционной активности в сфере розничной торговли уже в 2022–2024 годах.

В сценарии 4 (инновационно-форсированный) ожидается реализация наиболее оптимистичных оценок восстановления розничной торговли и быстрое достижение докризисной траектории роста розничного рынка Свердловской области. В данном случае все параметры рынка демонстрируют уверенный рост за счет реализации человеческого и инновационного капитала. При этом данный сценарий предполагает резкое увеличение инвестиционной привлекательности Свердловской области вместе с выстраиванием оптимистичных ожиданий ведения бизнеса в Свердловской области и высокой предпринимательской уверенности.

Объем платных услуг населению в Свердловской области в 2020 году составил 326,2 млрд. рублей, или 78,5% к уровню 2019 года в сопоставимых ценах (по Российской Федерации – 85,2%).

По объему платных услуг населению Свердловская область среди субъектов Российской Федерации занимает 5 место (после города Москвы, Краснодарского края, Московской области и города Санкт-Петербурга). Доля Свердловской области в объеме платных услуг населению Российской Федерации в 2020 году составила 3,6%.

В структуре платных услуг населению преобладают транспортные, коммунальные и телекоммуникационные услуги. В 2020 году на их долю приходилось 57,8% (таблица 45).

Структура платных услуг населению, процентов

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Платные услуги, всего в том числе:	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
2.	транспортные	24,2	24,8	27,5	29,4	24,7
3.	коммунальные	19,4	20,0	20,2	18,6	21,2
4.	телекоммуникационные*	10,3	9,8	9,4	9,4	11,9
5.	почтовой связи, курьерские*		0,3	0,3	0,3	0,4
6.	бытовые	9,9	9,4	8,8	8,9	8,4
7.	медицинские	7,5	7,9	7,4	7,3	8,4
8.	системы образования	7,3	6,9	6,8	6,8	7,7
9.	жилищные	8,2	8,0	7,8	7,5	9,6
10.	туристские	4,1	4,2	3,9	4,1	1,2
11.	юридические	2,2	2,0	1,7	1,7	2,1
12.	гостиниц и аналогичных средств размещения	1,5	1,5	1,4	1,3	0,8
13.	специализированных коллективных средств размещения**	...	1,6	1,4	1,4	0,9
14.	из них услуги санаторно-курортных организаций***	1,7	1,4	1,2	1,2	0,6
15.	культуры	1,3	1,3	1,2	1,2	0,8
16.	физической культуры и спорта	0,6	0,6	0,7	0,7	0,5
17.	ветеринарные	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
18.	прочие услуги	3,4	1,6	1,4	1,3	1,3

* До 2017 года – услуги связи.

** Федеральное статистическое наблюдение ведется с 2017 года.

*** До 2017 года – санаторно-оздоровительные.

В 2020 году из-за введения мер по самоизоляции и приостановке работы организаций потребительского рынка произошло существенное сжатие сферы услуг. Более чем на три четверти сократились объемы платных услуг, оказанных населению туристскими организациями (22,8% к уровню 2019 года). Более чем на половину сократились услуги культуры (40,8%), гостиниц и аналогичных средств размещения (46,8%), специализированных коллективных средств размещения (48%). Более чем на треть сократились транспортные услуги (67,9%). В меньшей степени пандемия отразилась на бытовых (73,4%), медицинских услугах (87,5%), платных услугах системы образования (87,8%), юридических (95%) и телекоммуникационных услугах (98,6%). При этом потребление курьерских и почтовых услуг в годовом выражении выросло (105,2%).

С начала 2021 года в Свердловской области отмечались ускоренные темпы восстановления объема платных услуг населению.

В 2020 году, по данным Свердловскстата, объем бытовых услуг составил 27,3 млрд. рублей, или 73,4% к уровню 2019 года в сопоставимых ценах (по Российской Федерации – 85,4%). Удельный вес бытовых услуг в общем объеме платных услуг Свердловской области сократился с 9,8% в 2016 году до 8,4% в 2020 году (таблица 46).

Таблица 46

Бытовые услуги населению

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Объем бытовых услуг населению, млрд. рублей	32,9	33,8	34,5	36,1	27,3
2.	Доля бытовых услуг Свердловской области в платных услугах, процентов	9,8	9,4	8,8	8,9	8,4

В структуре платных услуг Свердловской области бытовые услуги по итогам 2020 года занимали 6 место после транспортных, коммунальных, телекоммуникационных, жилищных и медицинских услуг (таблица 47).

Таблица 47

Индексы физического объема бытовых услуг населению по видам (процентов к предыдущему году)

Номер строки	Вид услуг	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6
1.	Все оказанные бытовые услуги	100,5	100,2	101,2	73,4
2.	Ремонт, окраска и пошив обуви	100,4	101,2	100,3	54,4
3.	Ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий	98,1	100,6	101,5	55,7
4.	Ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, ремонт и изготовление металлоизделий	101,6	99,9	101,0	86,5
5.	Техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, машин и оборудования	98,3	100,1	100,6	87,4
6.	Изготовление и ремонт мебели	не рассчитывается			72,5
7.	Химическая чистка и крашение, услуги прачечных	100,8	100,8	95,0	56,1
8.	Ремонт и строительство жилья и других построек	102,2	100,0	103,3	63,5

1	2	3	4	5	6
9.	Услуги фотоателье	99,7	100,7	102,5	57,0
10.	Услуги бань, душевых	100,6	99,5	101,6	78,6
11.	Парикмахерские и косметические услуги	104,3	101,0	100,5	75,0
12.	Услуги предприятий по прокату	не рассчитывается			82,8
13.	Ритуальные услуги	100,4	100,1	91,6	98,7
14.	Прочие виды бытовых услуг	не рассчитывается			90,2

Индекс физического объема бытовых услуг населению за 2017–2019 годы в целом незначительно увеличивался. Данный показатель в сопоставимых ценах по сравнению с базисным периодом показывает, что объем бытовых услуг населению увеличился в результате изменения только его физического объема при исключении влияния ценового фактора. Хотя изменения физического объема бытовых услуг в целом незначительно, в 2019 году снижение показателя наблюдается по следующим видам бытовых услуг:

- 1) химическая чистка и крашение, услуги прачечных на 5%;
- 2) ритуальные услуги на 8,4%.

В 2020 году индекс физического объема бытовых услуг населению в целом к аналогичному периоду предыдущего года снизился на 26,6%. Наибольшее снижение физического объема в условиях распространения новой коронавирусной инфекции наблюдалось по следующим видам бытовых услуг:

- 1) ремонт, окраска и пошив обуви на 45,6%;
- 2) ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий на 44,3%;

- 3) химическая чистка и крашение, услуги прачечных на 43,9%;
- 4) услуги фотоателье на 43%.

Минимальные потери физического объема понесли такие сферы, как ритуальные услуги (- 1,3%) и группа прочих видов услуг (- 9,8%).

Среднемесячный объем бытовых услуг населению в расчете на одного жителя Свердловской области в 2020 году составил 528 рублей (в 2019 году – 697 рублей, в 2018 году – 665 рублей). С 2014 года до 2020 года Свердловская область занимала 18 место по Российской Федерации.

В структуре объема бытовых услуг в 2020 году 71,7% приходилось на 4 вида услуг:

- 1) по ремонту и строительству жилья и других построек (29,3%);
- 2) техобслуживанию и ремонту транспортных средств, машин и оборудования (22%);
- 3) ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов, ремонт и изготовление металлоизделий (11,2%);
- 4) ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий технической галантереи, ремонт, пошив и вязание трикотажных изделий (9,2%).

Наименьший объем в структуре общего оборота бытовых услуг в 2020 году наблюдался у таких видов услуг, как химическая чистка и крашение, услуги прачечных (0,3%), а также услуги предприятий по прокату (0,5%).

Сеть предприятий бытового обслуживания по наблюдаемым видам бытовых услуг на 1 января 2021 года составила 13 211 объектов. В целом за 2020 год произошел прирост сети на 1,8%, или на 234 объекта. В 2019 году сеть увеличилась на 270 объектов, или на 2,1%. На 1 января 2016 года количество объектов составляло 11 879 единиц. Прирост с 2016 год по 2020 год включительно составил 11,2 п.п.

В среднесрочной перспективе основным фактором развития рынка платных услуг населению будет выступать преодоление экономических последствий пандемии новой коронавирусной инфекции, в том числе восстановление динамики реальных доходов населения.

Прогнозируется ускоренный рост объема платных услуг в 2022–2024 годах (к уровню 2020 года). По сценарию 1 (инерционному) прогнозируются невысокие, но положительные темпы роста объема платных услуг на фоне сдержанного роста спроса с учетом существенного сжатия рынка в 2020 году. По сценарию 2 (умеренно консервативному), сценарию 3 (базовому, целевому) и сценарию 4 (инновационно-форсированному) прогнозируется рост платных услуг, превышающий динамику денежных доходов населения, в том числе с учетом перспектив появления новых услуг, развития рынка онлайн-услуг.

В долгосрочной перспективе прогнозируется увеличение темпов роста объема платных услуг в рамках сценария 1 (инерционного). В рамках сценария 2 (умеренно консервативного), сценария 3 (базового, целевого) и сценария 4 (инновационно-форсированного) прогнозируется снижение темпов роста объема платных услуг в 2025–2030 годах по отношению к уровню 2022–2024 годов и постепенное увеличение темпов роста объема платных услуг в 2031–2036 годах под влиянием положительной динамики реального сектора экономики и динамики денежных доходов населения.

Общественное питание является определенным индикатором, реагирующим на возможные социальные изменения.

Динамику развития общественного питания определяют следующие показатели:

- 1) объем оборота общественного питания;
- 2) количественные показатели развития сети предприятий;
- 3) степень обеспеченности населения услугами общественного питания.

Оборот общественного питания Свердловской области за период 2016–2019 годов увеличился с 51,7 до 54,9 млрд. рублей.

С марта по июль 2020 года в Свердловской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции были введены ограничительные меры и полностью или частично приостановлена деятельность порядка 3,5 тыс. предприятий общественного питания с общей численностью работающих около 50 тыс. человек. Предприятиям питания была доступна работа только в форме доставки и реализации продукции на вынос. В результате

введенных ограничений оборот общественного питания в 2020 году снизился и составил 38,8 млрд. рублей, или 70,6% к 2019 году (таблица 48).

Таблица 48

Показатели оборота общественного питания

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Оборот общественного питания в фактических действующих ценах, млрд. рублей	51,7	50,5	52,5	54,9	38,8
2.	Темпы роста оборота общественного питания в сопоставимых ценах, процентов	83,6	94,5	103,0	101,9	68,8

К основным причинам, оказавшим влияние на снижение оборота общественного питания в 2020 году, относятся:

- 1) введение ограничений на услуги предприятий питания;
- 2) общая экономическая ситуация в стране и, как следствие, продолжившееся снижение покупательской способности населения;
- 3) переход предприятий питания высокой ценовой категории в среднюю ценовую категорию для поддержания деятельности (снижение себестоимости блюд за счет замены дорогостоящего сырья, снижение общей наценки).

На протяжении многих лет по обороту общественного питания Свердловская область сохраняет за собой 2 место в УрФО (на 1 месте – Тюменская область). Доля оборота общественного питания Свердловской области в обороте общественного питания УрФО составила в 2020 году 19,4% (2019 год – 33,6%, 2018 год – 33,7%).

По обороту общественного питания среди субъектов Российской Федерации Свердловская область занимает 7 место (впереди – город Москва, Московская область, Краснодарский край, Тюменская область, город Санкт-Петербург, Республика Дагестан). Доля оборота общественного питания Свердловской области в обороте общественного питания Российской Федерации в 2020 году составила 2,7% (2019 год – 3%, 2018 год – 3,1%).

Несмотря на сложившуюся в 2020 году ситуацию, предприятия общественного питания продолжают работать и оказывать качественные услуги населению Свердловской области. По состоянию на 1 января 2021 года количество предприятий, предоставляющих услуги питания, составило 7622 единицы, в том числе 6868 стационарных объектов и 754 нестационарных объекта.

В 2016–2020 годах отмечена положительная динамика количества предприятий общественного питания. Рост объектов общественного питания в целом по отрасли (стационарные и нестационарные предприятия) составил 500 единиц. В 2020 году количество нестационарных объектов, предоставляющих услуги общественного питания, увеличилось на 59 единиц, количество стационарных объектов сократилось на 31 единицу (рисунки 16, 17).

Количество предприятий общественного питания в Свердловской области, всего (единиц)

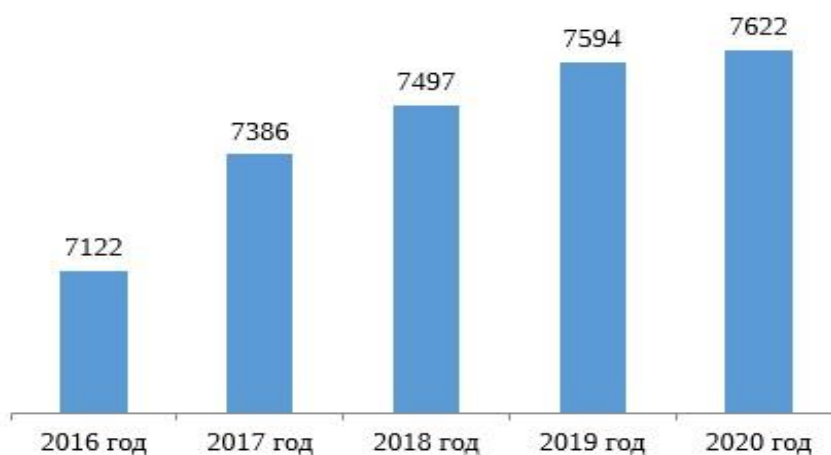


Рис. 16

Количество стационарных и нестационарных предприятий общественного питания в Свердловской области (единиц)

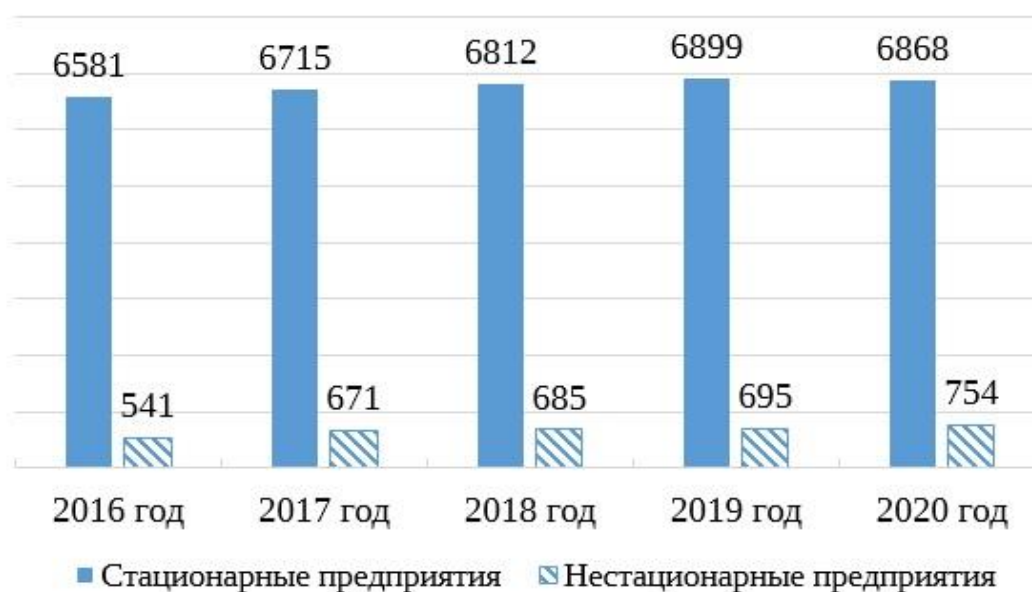


Рис. 17

В 2016–2019 годах отмечалось увеличение количества стационарных предприятий общественного питания, в 2020 году – уменьшение (рисунок 18).

В структуре стационарных объектов доля общедоступных предприятий питания составила 65%, или 4465 единиц, соотношение сохранено на уровне 2019 года. При этом снижение показателя «количество общедоступных предприятий» за год составило 20 единиц.

**Динамика стационарной сети предприятий общественного питания
в Свердловской области (процентов)**

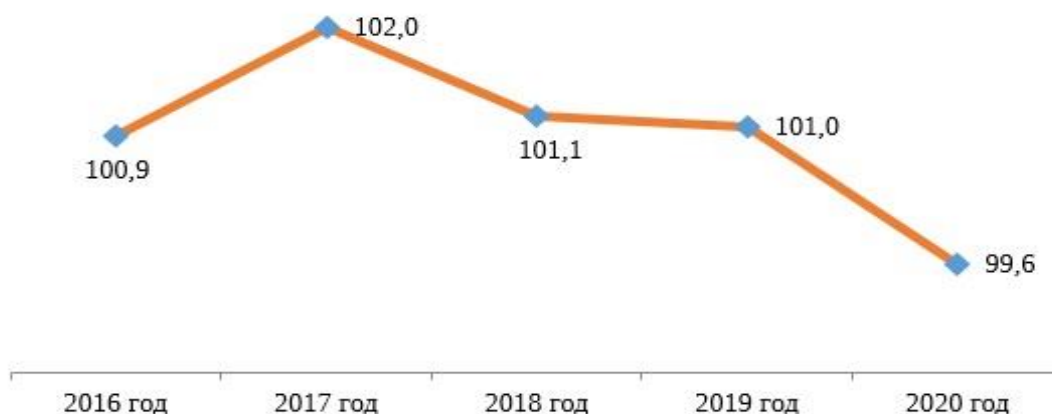


Рис. 18

В 2020 году доля предприятий общественного питания закрытой (социальной) сети в Свердловской области составила 35%. Количество предприятий закрытой (социальной) сети в 2020 году сократилось на 11 объектов и составило 2403 единицы (в 2019 году – 2414 единиц).

В 2016–2020 годах отмечалась тенденция сокращения доли предприятий данной группы в среднем на 1,5–2 п.п. ежегодно (рисунок 19).

**Удельный вес предприятий общественного питания закрытой (социальной)
сети в общем количестве предприятий общественного питания
Свердловской области (процентов)**

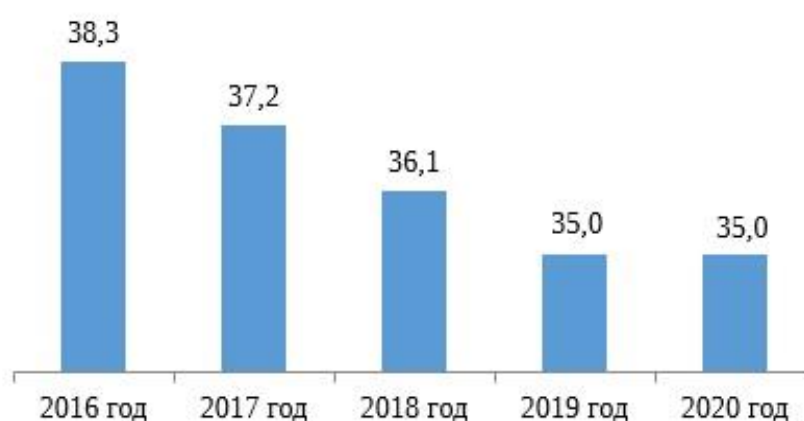


Рис. 19

Таким образом, рост количества стационарных объектов общественного питания в Свердловской области достигается преимущественно за счет увеличения количества общедоступных объектов.

В 2020 году плотность стационарных предприятий общественного питания Свердловской области составила 1,59 предприятия на 1000 жителей, что на 0,07 единицы выше уровня 2016 года (рисунок 20).

**Плотность стационарных предприятий общественного питания
Свердловской области (единиц на 1000 жителей)**

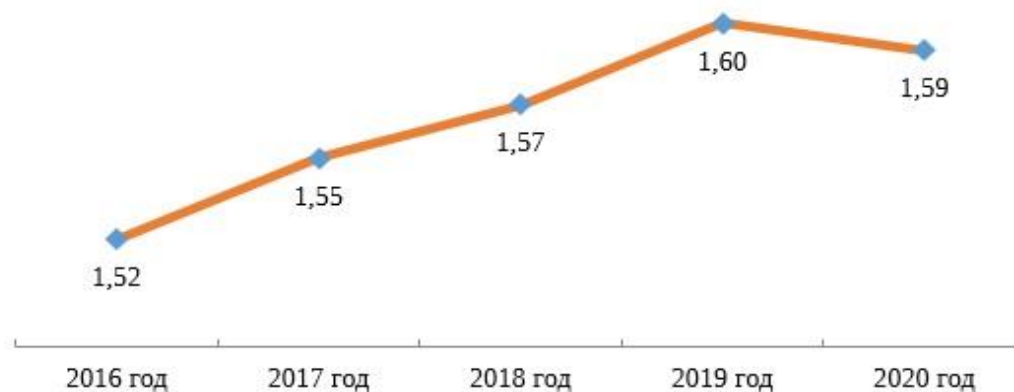


Рис. 20

По сегменту общедоступных предприятий общественного питания данный показатель с 2016 года увеличился на 0,1 п.п. и в 2020 году составил 1,04 предприятия на 1000 жителей (рисунок 21). Например, в целом по Российской Федерации на 1000 человек приходится менее одного предприятия общественного питания, в США, Германии – 2, Великобритании – 4, Италии, Франции – 5, Китае – почти 6 предприятий общественного питания (рисунок 21).

**Плотность общедоступных предприятий общественного питания
Свердловской области (единиц на 1000 жителей)**

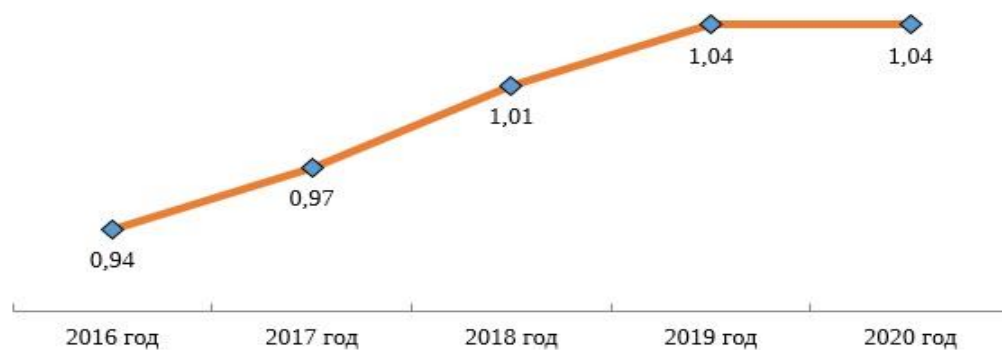


Рис. 21

Оценка развития отрасли общественного питания по количеству посадочных мест в предприятиях питания общедоступной сети следующая:

1) общее количество посадочных мест в общедоступных предприятиях питания составляет 177,6 тыс. посадочных мест, что на 6,909 тыс. посадочных мест больше, чем в 2016 году;

2) обеспеченность населения Свердловской области посадочными местами в общедоступных предприятиях из расчета на 1000 жителей в 2020 году составила 41,2 посадочных места на 1000 жителей, что на 1,8 посадочных места на 1000 жителей выше уровня 2016 года (рисунок 22).

Обеспеченность населения Свердловской области посадочными местами в предприятиях общественного питания общедоступной сети (посадочных мест на 1000 жителей)



Рис. 22

Обеспеченность торговыми площадями на предприятиях общественного питания общедоступной сети в 2016–2020 годах увеличилась с 59,9 кв. м до 72,5 кв. м на 1000 жителей (рисунок 23).

Обеспеченность торговыми площадями на предприятиях общественного питания общедоступной сети (кв. м на 1000 жителей)

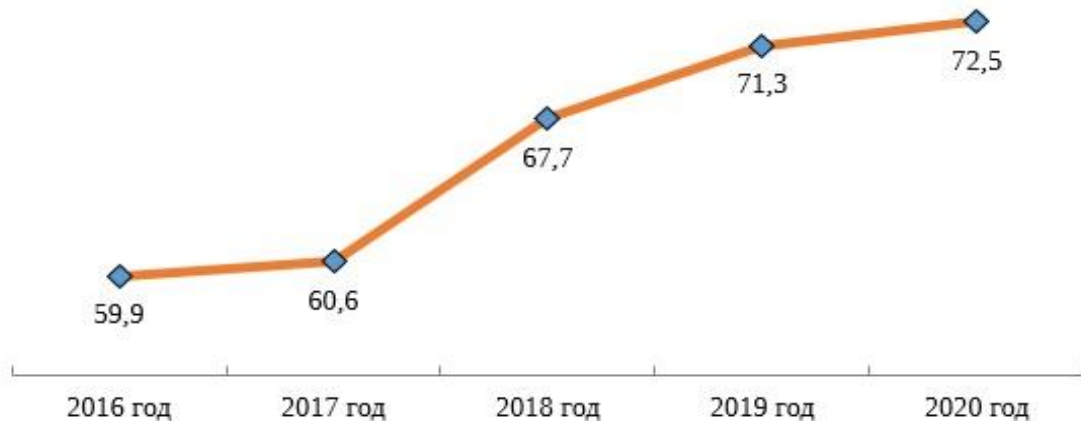


Рис. 23

Дальнейшее развитие отрасли общественного питания основывается на максимальном использовании собственного потенциала, имеющегося в Свердловской области, в том числе за счет обеспечения доступности услуг питания и пропорционального развития инфраструктуры в городских округах и муниципальных районах Свердловской области.

Индикаторы развития потребительского рынка товаров и услуг Свердловской области до 2036 года

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Оборот розничной торговли на конец периода, млрд. рублей	1117,6	1173,4	1356,2	1698,4	2165,3	1459,4	1941,7	2609,9	1535,1	2166,2	3033,7	1557,3	2263,1	3282,9
2.	Индекс физического объема оборота розничной торговли (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	90,4	100,0	100,5	100,7	101	102	101,1	101,5	104	101,9	102	104,5	102,4	102,6
3.	Темп роста производительности труда по виду деятельности «Розничная торговля» (среднегодовой за период), процентов	95,9	105,0	102,6	102,6	103,4	104,3	104,1	104,0	105,4	104,6	104,2	106,3	104,9	104,5
4.	Объем инвестиций в основной капитал по виду деятельности «Розничная торговля» (накопленный за период), млн. рублей	5623	5454	16 690	35 712	41 331	17 104	40 964	53 975	18 077	46 963	67 393	19 085	53 663	85 251
5.	Объем платных услуг на конец периода, млрд. рублей	326,2	376,5	422,4	560,9	758,0	461,0	692,5	1052,5	479,1	749,5	1185,0	509,6	863,2	1480,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
6.	Индекс физического объема платных услуг (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	78,5	111,3	100,3	101,0	101,3	103,3	103,1	103,3	104,1	103,5	103,7	106,2	104,9	105,1
7.	Оборот общественного питания на конец периода, млн. рублей	38 763	41 200	43 599	52 373	62 912	44 518	54 773	67 389	48 482	69 124	99 708	49 712	74 751	116 235
8.	Индекс физического объема общественного питания (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	68,8	102,2	100,6	100,1	100,1	101,0	100,5	100,5	102,5	103,0	103,2	102,5	103,4	104,5
9.	Объем бытовых услуг населению на конец периода, млн. рублей	27 240	29 024	30 857	37 067	44 526	31 284	38 490	47 355	34 154	48 695	70 241	34 935	55 390	91 246
10.	Индекс физического объема бытовых услуг (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	73,4	102,2	100,6	100,1	100,1	101,0	100,5	100,5	102,5	103,0	103,2	102,5	104,3	105,0
11.	Среднегодовая численность занятых в сфере розничной торговли на конец периода, тыс. человек из них	260,8	260,8	260,8	263,2	268,0	268,7	285,3	311,9	271,7	305,1	349,6	274,4	327,6	402,7
12.	среднесписочная численность работников в сфере розничной торговли на конец периода, тыс. человек	89,2	89,2	89,2	90,0	91,6	91,9	97,5	106,7	92,9	104,3	119,5	93,8	112,0	137,7
13.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в сфере розничной торговли на конец периода, рублей на одного работника	31 074	32 131	34 702	40 480	47 774	36 456	46 395	58 705	37 623	49 278	63 076	38 594	51 425	66 969

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
14.	Темп роста среднемесячной заработной платы в сфере розничной торговли (среднегодовой за период), процентов	105,4	103,4	102,6	102,6	103,4	104,3	104,1	104,0	105,4	104,6	104,2	106,3	104,9	104,5
15.	Среднесписочная численность работников в сфере общественного питания на конец периода, человек	17 182	17 639	17 568	17 462	17 360	17 568	17 568	17 568	17 709	18 247	19 561	17 709	18 613	20 838
16.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в сфере общественного питания на конец периода, рублей на одного работника	21 599	22 247	21 512	22 166	23 530	21 925	23 273	25 448	25 024	32 588	43 671	25 024	33 854	48 021
17.	Темп роста среднемесячной заработной платы в сфере общественного питания (среднегодовой за период), процентов	96,4	103,0	99,9	100,5	101,0	100,5	101,0	101,5	104,0	104,5	105,0	104,0	105,2	106,0

Раздел 17. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения

Актуальность мероприятий по обеспечению комплексной безопасности Свердловской области в целом и каждого муниципального образования в частности обуславливается наличием различного рода угроз.

Обеспечение правопорядка.

Вопрос профилактики правонарушений является одним из приоритетных направлений государственной политики. Результатом комплексной деятельности всех субъектов профилактики правонарушений должна стать стабилизация уровня преступности как в Российской Федерации, так и в Свердловской области.

Стратегической целью государственной политики в сфере профилактики правонарушений на территории Свердловской области является повышение уровня безопасности граждан, укрепление законности и правопорядка путем оптимизации взаимодействия всех субъектов профилактики правонарушений областного и муниципального уровня, правоохранительных органов, общественных организаций и граждан.

В Свердловской области реализуется комплекс мер, направленных на стабилизацию криминогенной обстановки, снижение подростковой, уличной, рецидивной, «пьяной» преступности.

В результате активной профилактической работы удалось достигнуть положительных результатов в борьбе с преступностью и обеспечении общественного порядка. По итогам 2020 года органами внутренних дел зарегистрировано 58 490 преступлений, что на 7,8% ниже уровня 2016 года.

По сравнению с 2016 годом сократилось число зарегистрированных преступлений, совершенных несовершеннолетними (-31,2%), преступлений, совершенных в общественных местах (-20,4%).

По итогам 2020 года в Свердловской области пресечено 5729 наркопреступлений (-0,6% по сравнению с предыдущим годом), в том числе 4137 (-4,2%) тяжких и особо тяжких. Комплексный и системные подходы в решении вопросов предупреждения преступлений позволили достигнуть снижения ряда показателей, таких как преступления против личности (- 5,9%, 5573), собственности (-8,6%, 9098), преступлений, связанных с хищением оружия (-21,4%, 11), совершенных с применением оружия (-7,9%, 175), разбойных нападений (-16,6%, 196), грабежей (-30,3%, 1124), неправомерного завладения транспортными средствами (-23,7%, 429), а также преступлений, совершенных несовершеннолетними (-17,8%, 1613).

Предупреждение чрезвычайных ситуаций.

В целях предупреждения чрезвычайных ситуаций техногенного характера проводятся профилактические инженерно-технические мероприятия по оснащению промышленных объектов системами предотвращения аварий, внедрению новых информационных технологий по контролю обстановки на объектах и защите окружающей среды и локализации зоны влияния вредных и опасных факторов, возникающих по время аварии.

Обеспечение пожарной безопасности.

В 2020 году на территории Свердловской области зарегистрировано 9811 пожаров (в 2019 году – 10 497 пожаров (снижение на 6,5%)).

Обеспечение пожарной безопасности на территории Свердловской области планируется достигнуть путем решения следующих задач:

1) создание новых подразделений противопожарной службы Свердловской области в населенных пунктах Свердловской области, в которых не выполняется нормативное время прибытия первого пожарного подразделения, обеспечение их современной пожарной техникой и увеличение предельного лимита штатной численности работников противопожарной службы Свердловской области;

2) создание общественных объединений пожарной охраны и оказание им государственной поддержки для обеспечения силами созданных общественных объединений мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений противопожарной службы Свердловской области;

3) привлечение населения к профилактике и тушению пожаров в составе добровольных пожарных формирований.

Оснащенность населенных пунктов Свердловской области современными средствами оповещения и информирования населения.

Одним из наиболее значимых направлений совершенствования системы антикризисного управления является совершенствование системы связи и оповещения с учетом современных информационных технологий.

Мероприятия по совершенствованию системы связи проводятся на основе внедрения новых цифровых технологий и позволяют существенно расширить возможности системы по обеспечению антикризисного управления как в повседневной деятельности, так и в условиях ЧС.

На территории Свердловской области установлено 1488 электросирен, из них 744 электросирены включено в систему централизованного оповещения. Охват оповещения населения Свердловской области электросиренами составляет: городского – 86%, сельского – 50%.

Готовность и надежность системы оповещения населения имеют особую важность для общества и требуют дальнейшей реконструкции региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Свердловской области.

В долгосрочном периоде развитие сферы обеспечения безопасности предполагает:

1) формирование государственной системы мониторинга состояния безопасности жизнедеятельности населения, предусматривающей:

установление критериев оценки угроз общественной безопасности, показателей и индикаторов ее состояния;

получение, обработку, анализ данных об угрозах безопасности жизнедеятельности населения, а также о составе и деятельности сил и средств обеспечения безопасности;

составление краткосрочных и долгосрочных прогнозов развития криминогенной ситуации, социальных и межнациональных конфликтов, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,

а также иных возможных угроз в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

2) совершенствование законодательства Свердловской области;

3) совершенствование единой государственной системы профилактики правонарушений;

4) совершенствование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в том числе территориальных и функциональных подсистем), ее взаимодействие с системами иных субъектов Российской Федерации;

5) исследование передового опыта в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и его внедрение в систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области (таблица 50).

Индикаторы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Свердловской области

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Уровень готовности к реагированию сил и средств Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на чрезвычайные ситуации или на угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций, процентов	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
2.	Уровень прикрытия территорий поселений и городских округов Свердловской области подразделениями пожарной охраны, процентов	86,3	86,6	87,3–88,1	88,2	88,3	87,3–88,1	88,2	88,3	87,3–88,1	88,2	88,3	87,3–88,1	88,2	88,3

Часть 6. Инвестиции

Необходимым условием развития конкурентоспособной экономики является благоприятный инвестиционный климат.

Способность привлекать инвестиции в значительной степени определяет потенциал будущего экономического роста и социального благополучия региона.

В 2016–2017 годах в Свердловской области наблюдалось снижение инвестиций в основной капитал. Среднегодовой темп роста за этот период составил 89% в сопоставимых ценах. Такая динамика стала продолжением тенденции 2015 года, сложившейся в условиях влияния последствий мирового экономического кризиса.

В 2018 году произошли позитивные изменения, отмечался рост капитальных вложений на 18,3% к уровню 2017 года в сопоставимой оценке, который значительно превышал значение показателя в среднем по России (105,4%). Однако положительная динамика не позволила компенсировать в регионе инвестиционные потери прошлых лет.

В последующие два года вновь отмечается снижение инвестиционной активности (рисунок 24).

Динамика инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций в Свердловской области в 2015–2020 годах



Рис. 24

Накопленный индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2020 году составил 81% к уровню 2015 года.

Несмотря на нестабильную динамику, Свердловская область с 2015 года сохраняет свои позиции в группе первых пятнадцати регионов Российской Федерации по объему инвестиций в основной капитал. По итогам 2020 года

Свердловская область занимает 12 место в рейтинге субъектов Российской Федерации.

Введенные в начале 2020 года карантинные ограничения, направленные на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции, оказали влияние на темпы инвестирования. Организации, осуществляющие деятельность на территории Свердловской области, сокращали инвестиционные программы, а также приостанавливали реализацию инвестиционных проектов на неопределенный срок.

Объем инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций Свердловской области (с учетом малых предприятий и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) в 2020 году составил 381,1 млрд. рублей, или 90,1% к уровню 2019 года в сопоставимых ценах.

В общем объеме инвестиций 79,2% освоено крупными и средними организациями Свердловской области, что составило 301,8 млрд. рублей.

Наиболее инвестиционно емкими в Свердловской области являются обрабатывающие производства. В 2017–2020 годах на их долю приходилось в среднем 25% капитальных вложений крупных и средних организаций. Значительный удельный вес в структуре инвестиций в основной капитал занимает транспортировка и хранение (18,4%) и деятельность по операциям с недвижимым имуществом (16,1%).

Лидирующую позицию по объему капитальных вложений в обрабатывающих производствах занимает металлургический комплекс. При этом отмечается снижение доли инвестиций в металлургический комплекс с 19,2% в 2017 году до 13,6% в 2020 году, что отразилось на сокращении вклада обрабатывающей промышленности в общий объем инвестиционных ресурсов за данный период (на 2,3 п.п.).

Такая ситуация обусловлена как общеэкономическими и геополитическим причинами (приток инвестиций в металлургическое производство, которое занимает особое место в структуре экономики региона и в значительной степени ориентировано на экспорт, несколько сократился после введения санкционных ограничений, повлиявших на объем поступлений из-за рубежа), так и отсутствием в Свердловской области масштабных инфраструктурных проектов, реализуемых с привлечением федерального финансирования.

Также отмечается снижение доли сферы энергетики и сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства в отраслевой структуре капитальных вложений на 3,1 и 1,7 п.п. соответственно.

При этом прослеживается тенденция поступательного роста доли инвестиций, направляемых в образование (на 2,7 п.п.) и в сферу здравоохранения и социальных услуг (на 2,1 п.п.).

С 2016 года поменялось соотношение источников финансирования капитальных вложений в сторону преобладания собственных средств организаций над привлеченными. При этом их доля увеличилась с 54,3% в 2016 году до 59,8% в 2020 году.

Доля бюджетного финансирования за 2016–2020 годы составила в среднем 14,7%. В 2020 году бюджетные средства составили 17,9% в общем объеме

инвестиций крупных и средних организаций, увеличившись на 6 п.п. по сравнению с уровнем 2016 года. Возможен рост бюджетных инвестиций в следующий период в связи с проведением Всемирных студенческих игр ФИСУ 2023 года в г. Екатеринбурге и выделением средств на завершение трассы ЕКАД и продление строительства магистрали Москва – Казань до Екатеринбурга, Тюмени и Челябинска.

Общемировой опыт показывает, что инвестирование развивается в тех странах, где есть свободный доступ организаций к привлеченным средствам, кредитам банков. Чтобы повысить инвестиционную активность бизнеса, необходимо изменить условия банковского кредитования в сторону упрощения процедуры и снижения процентной ставки. Так, например, при уменьшении ставки ипотечного кредитования появится возможность увеличения инвестирования в строительную отрасль.

Вместе с тем за последние пять лет доля кредитов банков в структуре источников финансирования сократилась в 1,8 раза (с 13,5% в 2016 году до 7,6% в 2020 году).

Основным направлением инвестирования является приобретение машин, оборудования, транспортных средств.

Третья часть основных фондов экономики Свердловской области сосредоточена в транспортировке и хранении – 31,6% на конец 2019 года. Следующими по фондоемкости выступают организации, осуществляющие деятельность по операциям с недвижимым имуществом (23,3%), и обрабатывающие производства (14%).

Наибольший износ основных фондов отмечается в организациях, осуществляющих деятельность в сфере транспортировки и хранения (78,8% на конец 2019 года), в области информации и связи (63,2%) и в сфере добычи полезных ископаемых (62,7%).

Также критические значения износа (более 40%) наблюдаются в следующих видах деятельности: государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение (56%), здравоохранение и социальные услуги (54%), деятельность финансовая и страховая (49,3%), обрабатывающие производства (48%), образование (45,6%), строительство (45,3%), деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (44,8%).

В прогнозном периоде потребуется направление инвестиционных ресурсов в данные отрасли для обновления, модернизации и технического перевооружения основных фондов.

Динамика инвестиций в основной капитал в различных сценариях долгосрочного развития будет определяться развитием промышленности и долей высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП, участием предприятий Свердловской области в федеральных инвестиционных проектах, а также государственными капитальными вложениями в те отрасли, которые определены приоритетными на федеральном и региональном уровнях, а также рисками продления кризисных явлений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Наибольшие темпы роста инвестиций по сценариям развития характерны в период с 2025 по 2030 год. Необходимость запуска инвестиционных проектов в эти годы обусловлена длительностью их реализации, обеспечением растущих потребностей экономики.

В сценарии 1 (инерционном) рост инвестиций в основной капитал в период 2022–2036 годов предполагается в среднем на уровне 103,3% в год в сопоставимых ценах, что обусловлено консервацией структуры экономики и промышленности на уровне 2019 года. Риски продления кризиса, вызванного новой коронавирусной инфекцией, негативно скажутся на желании инвесторов начинать реализацию новых инвестиционных проектов, а реализуемые проекты будут сворачиваться. Это может привести к консервации ряда производств на территории Свердловской области, модернизация которых проводится практически не будет.

Структура инвестиций в основной капитал существенным образом не изменится. В 2036 году инвестиции в основной капитал составят 168,9% к уровню 2020 года в сопоставимых ценах.

Реализация сценария 2 (умеренно консервативного) предполагает ускоренные темпы роста капитальных вложений (среднегодовой темп роста за период 2022–2036 годов – 105%). Данный сценарий также включает в себя риски продления кризисных явлений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекцией, что окажет в целом негативное влияние на инвестиционные процессы, которые будут определяться сложившимися темпами модернизации производства. В 2036 году инвестиции в основной капитал увеличатся в 2,2 раза к уровню 2020 года в сопоставимых ценах.

В сценарии 3 (базовом, целевом) предполагается сохранение структуры экономики на уровне 2019 года с незначительным ростом доли высокотехнологичных отраслей в отгрузке обрабатывающих производств, среднегодовой темп роста физических объемов инвестиций за период 2022–2036 годов – 106,4%. Согласно сценарию 3 (базовому, целевому) последствия от кризиса, вызванного новой коронавирусной инфекцией, будут менее выражены и заметны в долгосрочном периоде.

Высокие темпы роста инвестиций обеспечат ускорение инвестиционных процессов, без которых невозможна реализация активной политики, направленной на модернизацию экономики. По данному сценарию предполагается реализация государственной программы Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 17.11.2014 № 1002-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года».

Государственная поддержка будет осуществляться по отраслевым приоритетам инвестиционного развития Свердловской области:

- 1) производство материалов нового поколения (компоненты, композиты, в том числе на основе химии высоких температур);
- 2) высокоточное машиностроение, автоматика и робототехника;
- 3) наукоемкие отрасли «высоких технологий»;

- 4) транспортно-логистический комплекс;
- 5) инновационная социальная сфера;
- 6) агропромышленный комплекс.

Увеличению инвестиционных потоков будет способствовать дальнейшее развитие Свердловской области как региона-организатора глобальных событий, центра конгрессно-выставочной индустрии в России и мире.

Ежегодно в Свердловской области проходят крупные мероприятия, ставшие визитными карточками региона и способствующие продвижению его инвестиционного и промышленного потенциала:

Международная промышленная выставка «ИННОПРОМ», стартовав как региональный проект, стала главной промышленной выставкой России и приобрела известность на международном уровне. За 10 лет заключено свыше 370 соглашений на общую сумму порядка 500 млрд. рублей. В рамках юбилейной выставки в 2019 году достигнут рекорд по количеству национальных экспозиций: 15 стран представили свои предприятия и презентовали национальную продукцию;

Национальный чемпионат сквозных рабочих профессий высокотехнологичных отраслей промышленности по методике WorldSkills (Hi-Tech) – стратегически важное мероприятие, способствующее повышению качества подготовки кадрового состава промышленных предприятий региона и страны в целом;

Международный форум и выставка 100+ TechnoBuild, которые по поручению Губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева к 2025 году по своему масштабу призваны стать «строительным ИННОПРОМом».

Кроме того, в городе Екатеринбурге проходит специализированная выставка «Здравоохранение Урала» – крупнейшая в регионах России международная специализированная выставка-форум медицинского оборудования, инструментария, расходных материалов, фармацевтических препаратов, а также медицинских и санаторно-курортных услуг.

В дальнейшем у Свердловской области есть реальные возможности при благоприятных экономических, политических и санитарно-эпидемиологических условиях проводить к 2035 году на территории региона ежегодно не менее 5 национальных и международных конгрессно-выставочных мероприятий по ключевым компетенциям региона с количеством участников более 10 тыс. человек.

В 2036 году инвестиции в основной капитал увеличатся в 2,6 раза к уровню 2020 года в сопоставимых ценах.

Ускоренные темпы роста инвестиций в основной капитал в сценарии 4 (инновационно-форсированном) будут связаны с активным внедрением нового оборудования в производственный процесс, расширением финансирования разработок перспективных технологий во всех сферах экономики.

Отраслевые приоритеты инвестиционного развития будут соответствовать сценарию 3 (базовому, целевому).

Повышение конкурентоспособности экономики Свердловской области будет обеспечено созданием условий для развития производства товаров и услуг в отраслях перспективных экономических специализаций, определенных

Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р:

- добыча полезных ископаемых;
- лесоводство и лесозаготовки (лесозаготовки);
- обработка древесины и производство изделий из дерева, кроме мебели;
- производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов;
- производство бумаги и бумажных изделий;
- производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;
- производство компьютеров, электронных и оптических изделий;
- производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях;
- производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки;
- производство металлургическое;
- производство напитков;
- производство пищевых продуктов;
- производство прочей неметаллической минеральной продукции;
- производство прочих готовых изделий;
- производство прочих транспортных средств и оборудования;
- производство резиновых и пластмассовых изделий;
- производство текстильных изделий;
- производство химических веществ и химических продуктов;
- производство электрического оборудования;
- растениеводство и животноводство, предоставление соответствующих услуг в этих областях;
- деятельность в области информации и связи;
- деятельность профессиональная, научная и техническая;
- транспортировка и хранение;
- туризм – деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги (деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма).

Сценарий 4 (инновационно-форсированный) предполагает увеличение доли промышленности в ВРП и значительный рост доли высокотехнологичных отраслей в отгрузке обрабатывающих производств. Объем капитальных вложений в 2036 году увеличится более чем в три раза к 2020 году в сопоставимых ценах.

Тенденции, заложенные в сценарии 2 (умеренно консервативном), сценарии 3 (базовом, целевом) и сценарии 4 (инновационно-форсированном), будут способствовать достижению целевых ориентиров, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 (реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70% в 2030 году по сравнению с показателем 2020 года).

Часть 7. Промышленность

Раздел 18. Горно-металлургический комплекс

В структуре промышленного производства Свердловской области наибольший удельный вес занимает горно-металлургический комплекс – более 50% в объеме отгруженной промышленной продукции.

Металлургическое производство является базовой отраслью экономики региона. В 2020 году в общероссийском объеме отгруженной продукции по видам деятельности «Металлургическое производство» и «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» доля Свердловской области составила 11% (таблица 51).

Таблица 51

Доля металлургического производства и производства готовых металлических изделий в основных показателях Свердловской области (процентов)

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2020 год
1.	ВРП	17,9*	20,5**
2.	Объем отгруженной промышленной продукции	49,3	49,1
3.	Численность работающих по полному кругу организаций	7,2*	8,0
4.	Прибыль крупных и средних организаций	47,6	43,5
5.	Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций	19,2*	14,0
6.	Экспорт продукции	45,5	55,7

*Данные за 2017 год.

**Данные за 2019 год.

Продукция, выпускаемая металлургическими предприятиями, конкурентоспособна и пользуется высоким спросом как на внутреннем, так и на внешнем рынке. На территории региона развиваются и работают уникальные предприятия, выпускаемая продукция которых практически не имеет аналогов в России, такие как ПАО «ВСПМО-АВИСМА» – крупнейший в мире производитель титана, имеющий полный технологический цикл: от переработки сырья до выпуска готовых изделий с высокой степенью механической обработки. Корпорация поставляет продукцию на рынки 50 стран, глубоко интегрирована в мировую авиакосмическую индустрию и является для многих компаний стратегическим поставщиком.

В 2019 году ОАО «Каменск-Уральский металлургический завод» (далее – ОАО «КУМЗ») введен в промышленную эксплуатацию новый, уникальный для России и Европы, прокатный комплекс по производству продукции из алюминиевых сплавов. Предприятие является ведущим российским

многопрофильным предприятием по выпуску полуфабрикатов из алюминиевых сплавов для высокотехнологичных отраслей экономики: авиационной, космической, транспортной, строительной, нефтегазовой промышленности, атомной энергетики, машиностроения. Заказчики предприятия – военно-промышленный комплекс России, крупные авиастроительные фирмы стран СНГ, Бельгии, Германии, США, Индии, Китая и других стран. ОАО «КУМЗ» является единственным на территории России и СНГ производителем алюминиево-литиевых полуфабрикатов, используемых при изготовлении новейших видов летательных аппаратов. Продукция предприятия востребована мировыми лидерами авиастроения: Боинг, Аэрбас, Гудрич, Бомбардье. Более 50% продукции предприятия реализуется за рубежом.

В общероссийском производстве проката черных металлов Свердловская область занимает около 10%, стали – 8%, стальных труб – 22%.

Доля продукции металлургического комплекса в общеобластном экспорте в 2020 году составила 55,7%. По сравнению с уровнем 2016 года весовые объемы выросли на 31,3%, в том числе значительно вырос экспорт прутков из железа или нелегированной стали, плоского проката из железа – в 3 раза, фольги алюминиевой – в 1,8 раза, меди рафинированной – в 1,6 раза, ферросплавов – на 17,6%. В 2020 году к уровню 2016 года наблюдался опережающий рост производства нелегированной стали – на 9,6%, производство легированной стали увеличилось на 3,7%, готового проката – на 3,1%, чугуна – на 2,8%. При этом производство труб снизилось к уровню 2016 года на 0,3% (таблица 52).

Таблица 52

Основные итоги производственной деятельности предприятий металлургического комплекса в 2016–2020 годах

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Объем отгруженной продукции по видам деятельности, млрд. рублей:					
2.	металлургическое производство	793,6	883,9	1063,2	1077,9	1041,9
3.	производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	139,2	151,5	168,7	162,7	159,7
4.	Темп роста в фактических ценах, процентов к предыдущему году	141,1	126,5	105,1	100,7	108,1
5.	металлургическое производство	х	111,4	120,1	100,9	98,5
6.	производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	х	108,9	105,7	96,9	99,2
7.	Индекс промышленного производства, процентов к предыдущему году					
8.	металлургическое производство	95,2	106,0	100,3	101,6	97,1
9.	производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	104,1	113,5	99,2	98,6	115,8
10.	Производство чугуна					

1	2	3	4	5	6	7
11.	млн. тонн	х	х	х	х	х
12.	процентов к предыдущему году	103,6	97,9	98,5	105,5	101,0
13.	Производство нелегированной стали					
14.	млн. тонн	х	4,2	4,5	4,5	4,7
15.	процентов к предыдущему году	х	97,4	107,4	100,1	104,7
16.	Производство легированной стали					
17.	млн. тонн	х	4,6	4,5	4,7	4,3
18.	процентов к предыдущему году	х	109,6	98,2	105,0	91,8
19.	Производство готового проката					
20.	млн. тонн	х	5,6	5,8	6,0	6,0
21.	процентов к предыдущему году	91,9	96,2	103,2	104,1	99,8
22.	Производство труб, профилей пустотелых и их стальных фитингов					
23.	млн. тонн	х	2,6	2,7	2,6	2,4
24.	процентов к предыдущему году	х	110,4	100,8	96,2	93,1

Сдерживающим фактором роста производства продукции в металлургическом комплексе является увеличение степени износа основных фондов (таблица 53).

Таблица 53

Ввод в действие основных фондов и стоимость полностью амортизированных (изношенных) основных фондов крупных и средних организаций по видам деятельности «Металлургическое производство» и «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования»

Номер строки	Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Ввод в действие новых основных фондов (на конец года), млрд. рублей			
2.	металлургическое производство	40,1	63,4	46,2
3.	производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	8,2	11,3	12,3
4.	Стоимость полностью амортизированных (изношенных) основных фондов (на конец года), млрд. рублей			
5.	металлургическое производство	83,6	98,1	106,6
6.	производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	6,6	8,0	9,5
7.	Степень износа (на конец года), процентов			
8.	металлургическое производство	45,9	45,6	47,1
9.	производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	41,6	40,4	39,3
10.	Коэффициент обновления основных фондов, процентов			
11.	металлургическое производство	7,8	11,1	7,6
12.	производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	17,1	19,0	17,0

При этом наблюдается высокий уровень использования производственных мощностей на отдельные значимые для отрасли виды продукции. Так, на начало 2020 года уровень использования среднегодовой мощности по производству чугуна составил 97,2%, стали – 93,8%, обсадных труб – 98,3%, готового проката – 93,8%.

Производительность труда в 2020 году в металлургическом производстве составила 10 261 тыс. рублей на одного работника, или в 1,4 раза выше уровня 2017 года. Уровень производительности труда в металлургии в 1,7 раза превышает среднюю производительность труда в промышленности (5922 тыс. рублей на одного работника) (рисунок 25).

В 2020 году общий объем инвестиций в основной капитал в металлургическое производство крупных и средних организаций составил 35,1 млрд. рублей (97,7% к уровню 2017 года в фактических ценах), в производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, – 6,2 млрд. рублей (61,5% к уровню 2017 года в фактических ценах) (рисунок 25). Снижение инвестиций в 2020 году во многом объясняется влиянием ограничительных факторов, связанных с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции.

Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций в металлургический комплекс (млн. рублей)



Рис. 25

Несмотря на непростую экономическую ситуацию в 2020 году, предприятия металлургического комплекса успешно завершили инвестиционные проекты:

АО «ЕВРАЗ НТМК»:

1) техническое перевооружение доменной печи № 6 АО «ЕВРАЗ НТМК». Общий объем инвестиций составил 176 млн. долларов США, или 13 412,96 млн. рублей, создано (модернизировано) 76 рабочих мест.

Доменная печь № 6 оборудована двумя литейными дворами с полностью закрытыми главными и транспортными желобами, автоматизированными системами верхней и нижней загрузки сырья, воздухонагревателями бесшахтного

типа и аспирационными установками, которые насчитывают свыше 34,5 тыс. фильтров. Суммарная производительность системы аспирации литейного двора и шихтоподачи – 3,1 млн. куб. м/час. Техническое перевооружение доменной печи № 6 со строительством современных пылегазоочистных установок наряду с другими природоохранными мероприятиями предприятия входит в федеральный проект «Чистый воздух» национального проекта «Экология».

Доменная печь № 6 оборудована экспертной системой анализа и регулирования технологического процесса. Она позволяет определить оптимальный технологический режим и управлять доменной плавкой в автоматическом режиме, контролируя и анализируя более 12 тысяч параметров;

2) внедрение умного склада цеха прокатки широкополочных балок. Объем инвестиций в проект составил более 500 млн. рублей. Социальная эффективность проекта выражается в создании 75 новых рабочих мест.

ПАО «Северский трубный завод» осуществлено строительство участка термообработки нефтяного сортамента. Общий объем инвестиций составил 5200 млн. рублей, создано (модернизировано) 110 рабочих мест.

В 2020 году осуществлены следующие пуски:

АО «Первоуральский новотрубный завод»: инвестиционный проект «Комплекс очистных сооружений – «АQA генезис». Общий объем инвестиций – 520 млн. рублей, создано (модернизировано) 12 рабочих мест;

ООО «НЛМК-Метиз: инвестиционный проект «Цех крепежных изделий. Вторая линия». Общий объем инвестиций – 405 млн. рублей, создано (модернизировано) 272 рабочих места;

ООО «Уральский завод многогранных опор»: инвестиционный проект «Организация работы производственного комплекса горячего цинкования металлоконструкций». Общий объем инвестиций – 211 млн. рублей, создано (модернизировано) 60 рабочих мест;

ОАО «Каменск-Уральский завод ОЦМ»: инвестиционный проект «Модернизация производства алюминиевых пудр и порошков. 1 очередь». Общий объем инвестиций – 201 млн. рублей, создано (модернизировано) 5 рабочих мест;

АО «Екатеринбургский завод ОЦМ»:

1) инвестиционный проект «Электронно-лучевая установка для рафинирования металлов платиновой группы». Общий объем инвестиций – 86 млн. рублей, создано (модернизировано) 2 рабочих места;

2) инвестиционный проект «Ротационно-ковочный комплекс дляковки прутков из иридия и родия». Общий объем инвестиций – 42 млн. рублей, создано (модернизировано) 2 рабочих места;

3) инвестиционный проект «Производственный комплекс оборудования для эмалирования проводов из драгоценных металлов». Общий объем инвестиций – 8 млн. рублей, создано (модернизировано) 2 рабочих места.

В Свердловской области вид деятельности «Добыча полезных ископаемых» представлен следующими направлениями:

1) добыча металлических руд (черных, цветных, драгоценных металлов);

2) добыча прочих неметаллических полезных ископаемых (флюсового и горно-технического сырья, сырья для производства строительных материалов и других минеральных продуктов, драгоценных камней).

В общем объеме отгруженной продукции по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» доля предприятий, осуществляющих добычу металлических руд, составляет более 70%, и фактически предприятия данной подотрасли формируют итоговые показатели развития отрасли в целом (таблица 54).

Таблица 54

**Доля добывающих производств в основных показателях
Свердловской области (процентов)**

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2020 год
1.	ВРП	1,5*	2,1**
2.	Объем отгруженной промышленной продукции	2,9	3,6
3.	Численность работающих по полному кругу организаций	1,9	1,9
4.	Прибыль крупных и средних организаций	0,5	11,8
5.	Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций	1,7	2,9

*Данные за 2017 год.

**Данные за 2019 год.

Большинство предприятий добывающих производств входит в состав крупнейших металлургических вертикально интегрированных холдингов или в состав металлургических предприятий по цеховому принципу. Поэтому эффективность деятельности горнодобывающих предприятий напрямую зависит от эффективности головных предприятий – металлургических заводов и спроса на их конечную продукцию – металл и изделия из него на рынках металлов и прежде всего на мировых.

Горнодобывающие предприятия Свердловской области покрывают потребность в сырье металлургических заводов по железной руде на 100%, по бокситам – до 80%, по медной руде – до 20%.

Роль минерально-сырьевой базы Свердловской области довольно значима для Российской Федерации по многим полезным ископаемым. Добыча железной руды в Свердловской области составляет 20,5% от общероссийской добычи, ванадия – около 100%. Для ресурсного обеспечения металлургического производства в Свердловской области на долгосрочную перспективу имеются достаточные запасы минерально-сырьевых ресурсов по железной руде и бокситам. Однако наблюдается тенденция к истощению сырьевой базы.

Минерально-сырьевая база твердых полезных ископаемых Свердловской области представлена основными месторождениями:

1) железная руда: из 25 объектов в распределенном фонде находится 12. Обеспеченность сырьем предприятий металлургии составляет около 187 лет.

В части железных руд АО «ЕВРАЗ КГОК» вышел на предельную проектную мощность 59 млн. тонн в год. Глубина отработки Гусевогорского месторождения постоянно растет. При этом стратегический проект освоения Собственно-Качканарского месторождения сталкивается с проблемой использования лесных земель.

Перспективы строительства новых горизонтов шахт Естюнинская и Южная и поддержания их мощностей не определены;

2) бокситы: из 25 объектов в распределенном фонде – 5. Обеспеченность сырьем предприятий металлургии составляет 127 лет;

3) медные руды: из 27 объектов в распределенном фонде – 17. Обеспеченность сырьем предприятий металлургии составляет около 20 лет. Основная часть запасов меди сосредоточена в рудах Волковского и Сафьяновского месторождений. Нераспределенных запасов медных руд недостаточно для обеспечения действующих мощностей. В 2013 году прекратил работу Валенторский рудник. В ближайшие годы ожидается снижение объемов добычи на Северном медно-цинковом руднике (Тарньерское и Шемурское месторождения), Сафьяновском руднике за счет прекращения добычи открытым способом и полного перехода на подземный способ (с 1,2 до 0,5 млн. тонн в год).

Фактически обеспеченность металлургических предприятий минеральным сырьем составила 21,8%. Дефицит покрывается за счет привоза концентрата из других регионов (Челябинской и Оренбургской областей и Республики Башкортостан), а также использования медного лома;

4) никель-кобальтовые руды: государственным балансом запасов по Свердловской области учтено 18 месторождений силикатных кобальт-никелевых руд;

5) ванадий: в распределенном фонде недр находится три месторождения из четырех и 85,2% запасов. Все они разрабатываются и являются основными источниками оксида ванадия в Российской Федерации;

6) доломит металлургический. Из 3 объектов в распределенном фонде – 3. Обеспеченность сырьем предприятий металлургии составляет 209 лет;

7) в части руды алюминия АО «Севуралбокситруда» полностью обеспечивает потребности Богословского алюминиевого завода и способно поддерживать объемы добычи на уровне 2,5–3 млн. тонн в год, однако его производственные планы жестко увязаны с потребностью в глиноземе предприятий ОК «РУСАЛ».

Эффективность деятельности горнодобывающих предприятий в составе холдингов напрямую зависит от эффективности головных предприятий и спросе на их конечную продукцию – металл и изделия из него на рынках металлов и прежде всего на мировых, где в основном формируются цены. Большинство крупных горнодобывающих предприятий Свердловской области входит в крупнейшие вертикально интегрированные холдинги страны – ООО «ЕВРАЗ-Холдинг» (АО «ЕВРАЗ КГОК»), ООО «УГМК-Холдинг» (ОАО «Богословское

рудоуправление», АО «Мальшевское рудоуправление, АО «Сафьяновская медь», ОАО «Святогор»), ПАО «Русская медная компания» (АО «Уралгидромедь»).

В 2020 году индекс промышленного производства предприятий по добыче полезных ископаемых составил 101% к уровню 2019 года (таблица 55).

Таблица 55

**Основные итоги производственной деятельности предприятий
добывающих производств в 2017–2020 годах**

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Объем отгруженной продукции по виду деятельности «добыча полезных ископаемых», млн. рублей	54 111	66 980	76 538	92 683	89 123
2.	Темп роста в фактических ценах, процентов к предыдущему году	x	123,8	113,5	121,7	98,8
3.	Индекс промышленного производства по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых», процентов к предыдущему году	99,2	100,7	99,4	98,5	101,0

За период 2017–2020 годов горнорудными предприятиями Свердловской области объем инвестиций в основной капитал составил 27,7 млрд. рублей (рисунок 26).

**Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций
в добычу полезных ископаемых в 2017–2020 годах (млн. рублей)**

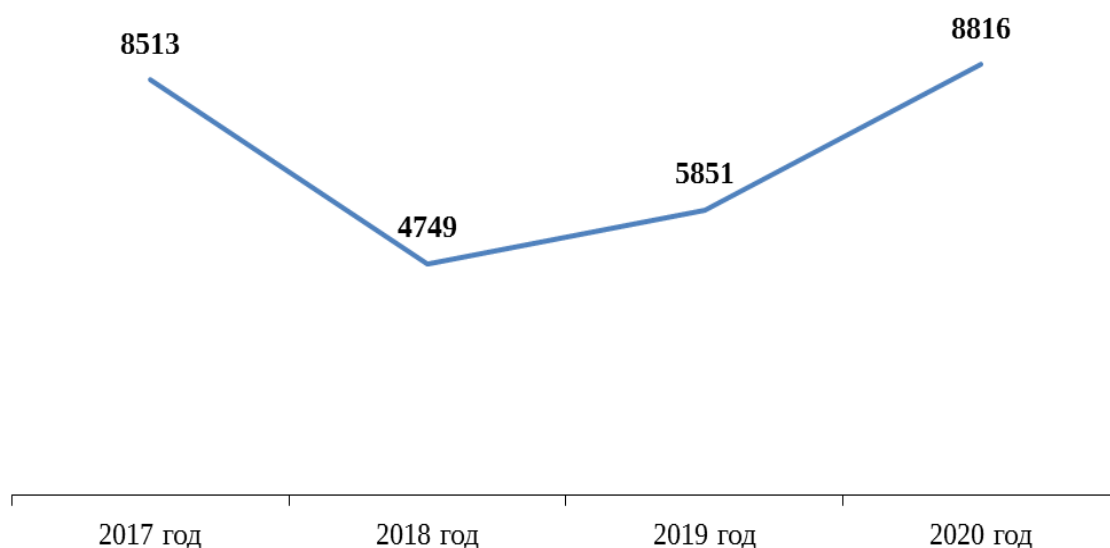


Рис. 26

Предприятиями горнодобывающего комплекса продолжается реализация инвестиционных планов:

АО «ЕВРАЗ КГОК» приступил к реализации инвестиционного проекта разработки Собственно-Качканарского месторождения титаномагнетитовых руд с содержанием ванадия. Проект включен в перечень инвестиционных проектов, имеющих стратегическое значение для Свердловской области. Ввод Собственно-Качканарского месторождения предполагает использование самых современных технологий: карьерных экскаваторов с емкостью ковша 20 куб. м и большегрузных карьерных самосвалов БелАЗ грузоподъемностью 240 тонн. В дальнейшем планируется разместить крупное дробление руды непосредственно в карьере, подъем руды конвейером на борт карьера, где будут расположены дробилки средне-мелкого дробления. Доставка измельченной руды на фабрику обогащения будет осуществляться магистральным конвейером.

АО «Мариинский прииск» приступил к возобновлению работ по добыче и переработке берилла. Минерал необходим для выплавки одного из самых редких металлов в мире. Создание единственного в России центра компетенций по производству бериллия предусмотрено стратегией развития прииска, одобрено руководством ГК «Ростех» и АО «Калининградский янтарный комбинат». В планах у предприятия – увеличение добычи изумрудов и бериллов в 10 раз к 2025 году, модернизация производства, внедрение новых технологий и разработка новых участков месторождений, а также создание флотационного и металлургического производств. Планируемые затраты на реализацию – около 5 млрд. рублей.

При этом в рассматриваемом периоде степень износа основных фондов в добывающих производствах по-прежнему значительно превышает аналогичный показатель в металлургическом производстве и имеет тенденцию к росту. Так, на конец 2019 года степень износа основных фондов в крупных и средних организациях добывающих производств составила 67% (в металлургическом производстве – 47,1%). В отрасли наблюдается недостаточный ввод новых мощностей (таблица 56).

Кроме того, наблюдается практически максимальный уровень загруженности производственных мощностей по железорудному концентрату – 96,2%.

Таблица 56

Ввод в действие основных фондов и стоимость полностью амортизированных (изношенных) основных фондов коммерческих организаций (без субъектов малого и среднего предпринимательства) по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых»

Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год
Ввод в действие новых основных фондов (на конец года), млрд. рублей	1,6	2,9	4,2
Стоимость полностью амортизированных (изношенных) основных фондов (на конец года), млрд. рублей	13,0	13,2	14,9
Степень износа (на конец года), процентов	67,8	68,6	67,0
Коэффициент обновления основных фондов, процентов	4,0	6,9	9,1

Уровень производительности труда в отрасли значительно ниже, чем в металлургическом комплексе (рисунок 27).

Уровень производительности труда в горно-металлургическом комплексе Свердловской области, тыс. рублей на одного работника

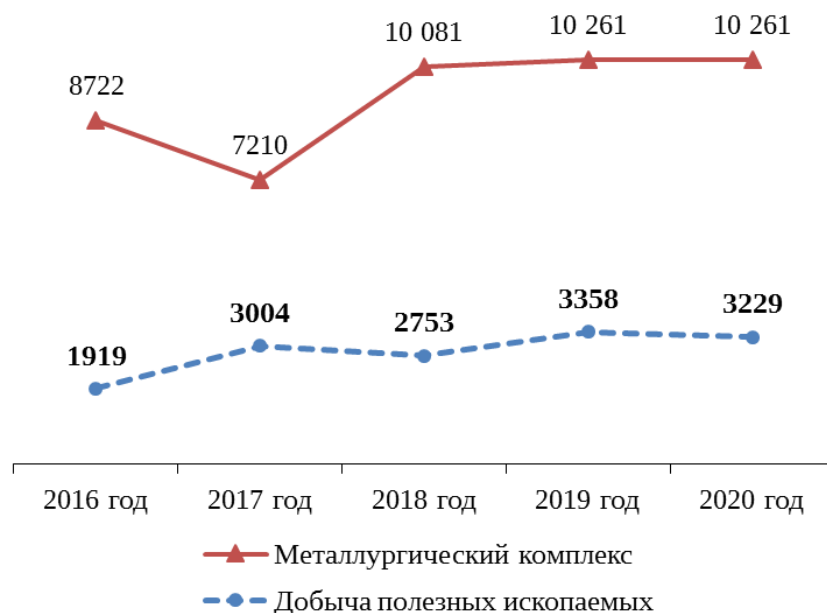


Рис. 27

К конкурентным преимуществам горно-металлургического комплекса Свердловской области относятся:

1) значительные промышленные и прогнозные запасы железных руд в Свердловской области (обеспеченность запасами железных руд по горнорудным предприятиям составляет: ОАО «Качканарский горно-обогатительный комбинат» – более 100 лет, ОАО «Высокогорский горно-обогатительный комбинат» – более 30 лет, ОАО «Богословское рудоуправление» – 30–35 лет, ОАО «Первоуральское рудоуправление» – 5–10 лет);

2) высокий промышленный потенциал региона, в том числе черной и цветной металлургии;

3) значительные производственные мощности железорудных предприятий и возможность их существенного наращивания.

Основными ограничивающими факторами горнодобывающей отрасли Свердловской области являются:

1) истощение сырьевой базы по отдельным видам продукции (например, бурый уголь) и, как следствие, ограниченная возможность использования инновационных решений при добыче, обогащении и окучковании полезных ископаемых;

2) отставание воспроизводства запасов минеральных ресурсов по сравнению с темпами их добычи;

3) ухудшение качества исходного сырья – сырой руды и, как следствие, снижение выхода товарной продукции, рост трудозатрат на ее получение.

Проблемными для горно-металлургического комплекса Свердловской области являются следующие вопросы:

введенные США, странами ЕС санкции, затрудняющие развитие ряда компаний отрасли;

заградительная тарифная политика стран-потребителей металлопродукции, замедление темпов роста экономики в ряде регионов потребления, в том числе крупных, таких как Китай, Турция и ЕС;

усиление конкуренции со стороны отечественных и зарубежных производителей, в том числе производителей труб;

последствия распространения новой коронавирусной инфекции и сопутствующий ему кризис общемирового масштаба;

низкая конкурентоспособность добываемого минерального сырья ряда черных и большинства цветных металлов (медь, никель) из-за низкого содержания металлов в руде в сравнении с качеством сырья отечественных и зарубежных производителей, формирующих мировой рынок, а также из-за сложных горно-геологических и экономико-географических условий разработки многих месторождений;

высокий уровень износа основных промышленно-производственных фондов (далее – ОПФ) на ряде предприятий (на некоторых предприятиях региона степень износа ОПФ составляет свыше 60%), а в связи с кризисными явлениями в экономике инвестиции в реконструкцию, модернизацию существующих мощностей в достаточном объеме не прогнозируются;

повышенные по сравнению с зарубежными предприятиями-аналогами удельные расходы сырья, материальных и энергоресурсов в натуральном выражении на производство (доля на затраты энергоносителей в себестоимости составляет до 10%);

высокая доля затрат на услуги отраслей естественных монополий и транспортные расходы, сложная и затратная логистика;

возможные риски попадания предприятий, выпускающих металлическую продукцию, под санкции, в том числе вторичные;

истощение сырьевой базы по большинству материалов;

исчисление налога на добычу полезных ископаемых с применением повышающего коэффициента 3,5.

Применение коэффициента 3,5 к ставке НДС окажет негативное влияние на горнодобывающую отрасль Российской Федерации и Свердловской области. Учитывая, что НДС исчисляется исходя из себестоимости добычи, в максимальной степени может отразиться на финансово-экономическом состоянии предприятий с подземным видом добычи, где затраты на извлечение полезного ископаемого многократно больше, чем при открытых разработках.

За исключением АО «Сафьяновская медь», остальные предприятия в Свердловской области с подземной добычей работают на грани рентабельности,

некоторые являются убыточными, и введение подобной ставки несет существенный риск останова АО «Севуралбокситруда», ОАО «Высокогорский горно-обогатительный комбинат», ОАО «Богословское рудоуправление», АО «Мариинский прииск», ООО «Березовский рудник», в том числе и в отношении сокращения персонала предприятий.

В долгосрочной перспективе основные тенденции металлургического производства России, в том числе Свердловской области, будут определяться в первую очередь расширением внутреннего рынка.

Основными направлениями устойчивого развития горно-металлургического комплекса являются:

обеспечение спроса на металлопродукцию в необходимых номенклатуре, качестве и объемах поставок металлопотребляющим отраслям на внутренний рынок (с учетом перспектив развития металлопотребляющих отраслей и с учетом реализации межотраслевых стратегий);

расширение поставок металлургической продукции на рынок стран СНГ и мировой рынок;

стабильное обеспечение горнорудным комплексом потребностей в сырье металлургических предприятий в основном металлосодержащем сырье и вспомогательных материалах;

увеличение глубины переработки металлургической продукции, создание новых ее видов, в том числе и в рамках импортозамещения;

производство ферросплавов и лигатуры;

качественное изменение структуры ресурсного обеспечения – замещение руды и угля металлическим ломом;

участие в строительстве объектов Всемирных студенческих игр ФИСУ 2023 года в г. Екатеринбурге, а также объектов транспорта;

участие в строительстве крупнейших объектов топливно-энергетического комплекса, а также новых предприятий и объектов инфраструктуры в регионах Дальневосточного и Сибирского федеральных округов и в Арктической зоне.

В долгосрочной перспективе ожидается формирование дополнительного спроса на металлургическую продукцию со стороны машиностроения (в сегменте промышленных труб), жилищно-коммунального хозяйства.

Перспективными направлениями развития металлургической отрасли Свердловской области, в том числе в рамках импортозамещения, станут:

рынок порошковой металлургии;

рынок продукции спецметаллургии (специальные стали и сплавы);

отходоперерабатывающий сектор отрасли с возможностями переработки уже накопленных и вновь образующихся отходов;

производство ферросплавов и лигатур для обеспечения производственного металлургического цикла.

Для малого бизнеса перспективным направлением на долгосрочную перспективу может стать освоение рынка порошковой металлургии в противоположность, например, традиционной механической обработке. Продукция порошковой металлургии – порошки металлов и металлоподобных

соединений, полуфабрикатов и изделий из них или их смесей с неметаллическими порошками без расплавления основного компонента.

Порошковая металлургия находит широчайшее применение для различных условий работы деталей изделий.

На мировом рынке специальных сталей и сплавов постоянно растет доля малотоннажных производств (или мини-заводов), работающих по электросталеплавильной технологии и позволяющих производить широкий спектр сталей и сплавов в небольших объемах и в минимальные сроки. Доля продукции мини-заводов в общем объеме выпуска продукции специальной металлургии составила 30% в 2015 году.

Основными сферами потребления специальных сталей в мире являются отрасли топливно-энергетического комплекса, производство машин и оборудования, транспортное машиностроение и производство бытовой техники и посуды. Ежегодные темпы роста спроса на специальные стали и сплавы до 2030 года ожидаются на уровне 4–5% в год, что выше прогнозируемой динамики развития черной и цветной металлургии.

К перспективным направлениям развития малого бизнеса в металлургическом производстве можно отнести возможность организации производства широкой линейки метизной продукции для применения в строительной и бытовой сферах.

Еще одним из рычагов развития металлургической отрасли является цифровизация.

В рамках четвертой промышленной революции (Индустрии 4.0) бизнес начинает внедрять интернет вещей (IoT), облачные сервисы и цифровых двойников, активно использовать мобильные устройства и приложения, анализировать большие данные (Big Data), а также применять машинное обучение, роботов и виртуальную/дополненную реальность. Благодаря этому предприятия повышают эффективность системы управления, сокращая время на разработку новых продуктов и оптимизируя ресурсы компании. Ввиду необходимости значительных финансовых вливаний цифровизация пока доступна только крупным предприятиям, как правило, входящим в холдинговые структуры, таким как ЕВРАЗ, Трубная металлургическая компания (далее – ТМК), НЛМК. Малый и средний бизнес отстает от крупных предприятий не только с точки зрения внедрения цифровых технологий, но и зачастую с точки зрения традиционной роботизации и автоматизации производства. Разрыв в скорости внедрения связан с разницей в доступности финансовых ресурсов и опытом внедрения передовых технологий.

В Свердловской области крупнейшие промышленные предприятия металлургического комплекса приступили к реализации пилотных проектов или внедрили решения на базе машинного обучения и искусственного интеллекта на ограниченном периметре процессов.

В 2018 году ТМК разработана и утверждена комплексная программа трансформации на основе цифровых решений, создан Комитет по трансформации и сформирован проектный офис. Реализован проект интернет-магазина труб «ТМК

eTrade» – электронная торговая площадка. Данный проект признан лучшим в России в 2018 году.

Так, в научно-техническом центре (НТЦ) ТМК в Сколково создан центр компетенций по цифровым двойникам. К 2021 году создано два цифровых двойника – трубопрокатного стана FQM Северского трубного завода и резьбового соединения, что позволило сократить расходы на разработку новых видов продукции и сроки их вывода на рынок. Также благодаря более точным настройкам трубопрокатных агрегатов и калибровке стальных заготовок ТМК снизит расход металла на 5% и существенно повысит ресурс оборудования.

Сейчас ТМК работает над созданием единого автоматизированного решения, в основе которого будут лежать система интегрированного планирования (СИП) и программа «Цифровое производство ТМК». Первая работает с данными по рынку, продажам, снабжению, производству, логистике и другим процессам производственно-сбытовой цепочки. Используя специальный алгоритм, система анализирует информацию о текущей деятельности, среднесрочных планах, запросах и аналитике и предлагает способы оптимизации планов по этим направлениям, обеспечивая тем самым более эффективное взаимодействие между подразделениями.

«Цифровое производство ТМК» – центр IT-трансформации производственной системы, которая включает шесть проектов, связанных с оптимизацией систем оперативного управления производством. Центральным звеном программы является система MES, отвечающая за управление операциями основного производства, технический контроль и управление запасами. Параллельно развиваются связанные с ней системы «ЛИМС» (лабораторные испытания), «ТОРО» (обслуживание и ремонт оборудования), PIMS (хранение и передача данных), «ЭНЕРГИЯ» (управление энергоресурсами) и «ПОТОК» (прослеживание продукции в ходе технологического процесса).

Еще одно направление для развития предприятий на ТМК – роботы и чат-боты. Благодаря им предприятия могут рационализировать свои рабочие и технические ресурсы, минимизировав время рутинных работ у сотрудников и освободив время для реализации сложных аналитических и стратегических задач.

В ТМК за роботизацию отвечает Центр компетенций по программным роботам и чат-ботам. Он ведет большую работу по внедрению цифровых технологий в административные процессы, напрямую не связанные с производством. Так, запущенный в 2020 году программный робот (RPA) в дирекции по маркетингу помог сократить время подготовки еженедельного обзора рынка в 5 раз. В HR-дирекции робот-рекрутер ищет соискателей и обрабатывает резюме, в бухгалтерии робот выполняет процессы, относящиеся к расчету и начислениям заработной платы, осуществляет сверку актов. Компания также развивает корпоративный чат-бот для оперативного решения проблем сотрудников.

Машинное зрение как еще один из инструментов цифровизации бизнеса упрощает задачу контроля качества продукции.

В акционерном обществе «Первоуральский новотрубный завод» (далее – ПНТЗ), входящем в группу ТМК, в 2020 году реализовали проект по контролю

дефектов бесшовных труб с применением технологии машинного зрения. Для этого в трубопрокатном цехе производственного комплекса «Бесшовные трубы» установили специальный дефектоскоп, который с помощью лазерного сканирования оценивает поверхность трубы в нескольких ракурсах и выявляет технологические и механические дефекты. Консолидированные данные в режиме реального времени отображаются на мониторе специалиста-контролера, позволяя оперативно отследить возможные отклонения.

В компании прогнозируют, что суммарный экономический эффект от внедрения технологии составит более 55 млн. рублей за счет снижения расходов при раннем обнаружении брака. В электросталеплавильном цехе «Железный Озон 32» в 2020 году внедрили комплексное цифровое решение для отслеживания оборота ферроматериалов. Система размещает, хранит и идентифицирует информацию о сырье по единому алгоритму, что помогает в 3 раза сократить время приема и учета сырья, минимизировав влияние человеческого фактора.

Еще одним IT-решением, внедренном на ПНТЗ, стало мобильное приложение по автоматическому подсчету труб, основанное на технологии распознавания объектов на изображении. Алгоритм определения продукции создали при помощи детального и длительного анализа библиотеки изображений пакетов труб с использованием математической модели работы с изображениями. Данное приложение увеличивает производительность цехов, повышая эффективность работы контролеров и инспекторов и исключая ошибки при подсчете труб в штабелях и пакетах.

Предприятия группы ЕВРАЗ также активно вовлечены в процесс цифровизации бизнеса.

В колесобандажном цехе АО «ЕВРАЗ НТМК» ведется изготовление уникальных деталей на 3D-принтере: радиальные блоки ультразвукового контроля бандажей, фазные головки для консольно-поворотных кранов, детали для щеточных аппаратов, защитные кожухи для шлейф-машин. Их себестоимость в десятки раз ниже традиционных аналогов, а срок изготовления составляет всего несколько рабочих смен. Внедрение данной цифровой технологии позволило серьезно сократить время простоев оборудования, так как необходимые детали всегда есть в наличии.

3D-принтер печатает объекты из разных разновидностей пластика: флекс, силикон, ПВА. В планах у предприятия расширение номенклатуры выпускаемых деталей, освоение выпуска более крупных запчастей, а также трансляция положительного опыта на другие подразделения уральских предприятий группы ЕВРАЗ.

В 2018 году ЕВРАЗ и ОАО «Российские железные дороги» (РЖД) запустили систему электронного документооборота, которая позволяет отказаться от бумажных носителей и сократить время на подготовку и отправку первичной документации с 8 до 1–2 дней.

Переход на электронный документооборот занял около года. В течение этого времени доработаны электронные хранилища сертификатов АО «ЕВРАЗ НТМК», усовершенствована система считывания QR-кодов, внедрены другие технические и IT-решения для работы системы без сбоев.

Управление доменными печами № 6 и 7, запущенными АО «ЕВРАЗ НТМК», полностью автоматизировано. Интеллектуальная система осуществляет сбор и анализ статистической информации, после чего определяет оптимальный технологический режим доменной плавки.

С 2019 года реализуется стратегия цифровой трансформации на предприятиях НЛМК. НЛМК активно вовлечена в процесс цифровизации закупок – более 90% конкурсных процедур компании проводится в электронном виде с использованием системы «SAP SRM», реализуется целый ряд проектов по дальнейшей автоматизации закупочных процессов (таблицы 57 и 58).

**Индикаторы развития металлургического производства и производства готовых металлических изделий
в Свердловской области до 2036 года**

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
По виду экономической деятельности «Металлургическое производство»															
1.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млрд. рублей	1041,9	1047,1	1091,3	1119,1	1124,7	1243,7	1570,5	1853,9	1293,9	1768,2	2258,6	1304,9	1847,7	2713,2
2.	Индекс производства (среднегодовой за период), процентов	97,1	101,0	98,1	99,0	100,0	102,4	102,5	102,7	103,8	103,9	104,1	104,1	104,5	106,5
3.	Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	12 891	12 891	13 435	13 777	13 846	15 355	19 389	22 888	16 073	21 993	28 127	16 414	23 996	35 700
4.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	100,0	100,0	101,4	100,4	100,1	106,0	104,0	102,8	107,6	105,4	104,2	108,4	106,5	106,8
5.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млн. рублей	35 104	35 280	37 121	37 274	37 603	37 489	37 457	37 603	37 857	37 786	37 969	40 429	41 984	43 810
6.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	105,5	100,5	105,8	100,4	100,9	106,8	99,9	100,4	107,8	99,8	100,5	115,2	103,9	104,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
7.	Среднегодовая численность занятых (на конец периода), человек, из них	80 824	81 228	81 228	81 228	81 228	81 000	81 000	81 000	80 500	80 400	80 300	79 500	77 000	76 000
8.	среднесписочная численность работников (на конец периода), человек	80 824	81 228	81 228	81 228	81 228	81 000	81 000	81 000	80 500	80 400	80 300	79 500	77 000	76 000
9.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (на конец периода), рублей на одного работника	52 840	59 286	66 689	84 383	106 771	66 689	84 383	109 888	76 777	121 836	193 338	76 777	125 260	210 073
10.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	102,1	112,2	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,5	109,0	108,0	108,0	109,0	108,5	109,0
11.	По виду экономической деятельности «Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования»														
12.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млрд. рублей	159,7	160,5	167,3	170,1	171,3	179,3	211,4	254,2	184,6	230,7	294,0	189,1	250,3	337,9
13.	Индекс производства (среднегодовой за период), процентов	115,8	105,0	100,0	100,0	100,0	102,0	102,5	103,0	103,0	103,5	104,0	103,5	104,5	105,0
14.	Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	4349	4373	4560	4634	4667	4893	5775	7041	5031	6294	8032	5167	7152	9937
15.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	101,0	100,6	101,4	100,3	100,1	103,8	102,8	103,4	104,8	103,8	104,1	105,7	105,6	105,6
16.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млн. рублей	6247	6279	6606	6634	6692	6672	6666	6692	6737	6725	6757	7195	7472	7797

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
17.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	66,5	100,5	105,7	100,4	100,9	106,8	99,9	100,4	107,8	99,8	100,5	115,2	103,8	104,3
18.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, человек, из них	36 723	36 700	36 700	36 700	36 700	36 650	36 600	36 100	36 700	36 650	36 600	36 600	35 000	34 000
19.	среднесписочная численность работников на конец периода, человек	36 723	36 700	36 700	36 700	36 700	36 650	36 600	36 100	36 700	36 650	36 600	36 600	35 000	34 000
20.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	45 527	49 169	55 308	69 982	88 550	55 308	69 982	91 135	63 675	101 044	160 344	63 675	103 883	174 223
21.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	103,8	108,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,5	109,0	108,0	108,0	109,0	108,5	109,0

Индикаторы развития добывающих производств в Свердловской области до 2036 года

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	По виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых»														
2.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млрд. рублей	93,3	108,0	129,4	129,4	129,4	129,4	159,1	201,3	129,4	201,3	318,5	129,4	203,6	324,1
3.	Индекс производства (среднегодовой за период), процентов	103,2	100,6	101,7	100,0	100,0	101,7	103,5	104	102,1	103,5	104	102,1	103,5	104
4.	Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	3431,7	3952,6	4666,1	4643,4	4620,8	4666,1	5707,9	7187,2	4666,1	7222,3	11374,9	4666,1	7306,0	11 573,4
5.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	101	115,2	105,7	99,9	99,9	105,7	103,4	103,9	105,7	107,6	107,9	105,7	107,8	108,0
6.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млн. рублей	8618	8661	9068	9034	9052	9204	9196	9232	9204	9196	9232	9474	9869	10 307

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
7.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	148,3	100,5	105,2	99,6	100,2	106,8	99,9	100,4	106,8	99,9	100,4	109,9	104,2	104,4
8.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, человек, из них	27 988	28 124	28 124	28 178	28 260	28 532	28 668	28 804	28 532	28 668	28 804	28 532	28 668	28 804
9.	среднесписочная численность работников на конец периода, человек	27 188	27 324	27 324	27 378	27 460	27 732	27 868	28 004	27 732	27 868	28 004	27 732	27 868	28 004
10.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	47 677	52 444	58 993	74 645	94 450	58 993	74 645	97 207	67 917	107 776	171 027	67 917	110 805	185 830
11.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	105	110,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,5	109,0	108,0	108,0	109,0	108,5	109,0

Раздел 19. Машиностроительный комплекс

Машиностроение исторически является одной из основных отраслей промышленности Свердловской области.

Ключевые компетенции машиностроительных предприятий Свердловской области включают оборонное машиностроение, железнодорожное машиностроение, производство оптико-электронных систем, атомное машиностроение, производство оборудования для нефтегазового комплекса, производство металлургического оборудования, компрессорного, вентиляционного и гидравлического оборудования, электротехническое и энергетическое машиностроение, производство систем управления и автоматизации технологическими процессами, производство медицинского оборудования.

Специфической чертой машиностроения является существенная доля предприятий оборонно-промышленного комплекса, которые обеспечивают существенный объем выпуска высокотехнологичной продукции и отличаются высокой инновационной активностью.

Машиностроительное производство сконцентрировано преимущественно в городе Екатеринбурге, где расположено почти 40% от общего количества машиностроительных предприятий, обеспечивающих около 33% общеотраслевого объема производства, на котором занято около 35% работников. В городе Екатеринбурге представлены машиностроительные предприятия, достаточно сильно различающиеся как по размерам и объемам производства, так и по специализации. Всего в Свердловской области расположено около 3 тысяч предприятий, работающих в сфере машиностроения.

Доля машиностроения в ВРП в 2019 году составила 5,9%, в объеме отгруженной промышленной продукции в 2020 году – 17,1% (таблица 59).

Таблица 59

Доля машиностроительного производства в основных показателях Свердловской области (процентов)

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2020 год
1.	ВРП	7,1*	5,9**
2.	Объем отгруженной промышленной продукции	17,0	17,1
3.	Численность работающих по полному кругу организаций	7,3*	8,9
4.	Прибыль крупных и средних организаций	4,2*	9,7
5.	Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций	2,5*	10,2
6.	Экспорт продукции	25,8	21,1

*Данные за 2017 год.

**Данные за 2019 год.

Среднегодовые темпы роста объемов отгруженной промышленной продукции в 2017–2020 годах составили 106,9%. Наибольшие темпы роста индексов промышленного производства сложились по виду деятельности «Производство прочих транспортных средств и оборудования» и составили в 2016–2020 годах в среднем 108,1% в год (таблица 60).

Таблица 60

**Основные итоги производственной деятельности предприятий
машиностроительного комплекса в 2016–2020 годах**

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Объем отгруженной продукции по машиностроительному комплексу, млрд. рублей	321,7	345,2	365,3	387,3	419,5
2.	Темп роста в фактических ценах, процентов к предыдущему году	х	107,3	105,8	106,0	108,3
3.	Индекс производства по виду деятельности «Производство прочих транспортных средств и оборудования», процентов к предыдущему году	122,4	119,4	106,1	106,0	89,7
4.	Индекс производства по виду деятельности «Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки», процентов к предыдущему году	119,9	91,6	119,0	82,0	110,9
5.	Индекс производства по виду деятельности «Производство компьютеров, электронных и оптических изделий», процентов к предыдущему году	90,1	108,5	95,8	101,6	113,9
6.	Индекс производства по виду деятельности «Производство электрического оборудования», процентов к предыдущему году	107,6	117,9	97,0	103,3	108,6
7.	Индекс производства по виду деятельности «Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов», процентов к предыдущему году	115,1	82,5	47,0	104,9	116,2
8.	Индекс производства по виду деятельности «Ремонт и монтаж машин и оборудования», процентов к предыдущему году	90,5	99,2	74,6	136,9	118,8

В структуре объема отгруженной продукции машиностроительного комплекса Свердловской области за анализируемый период произошли следующие изменения: уменьшилась доля производства прочих транспортных средств и оборудования (на 10,5 п.п.), производства электрического оборудования

(на 0,6 п.п.), при этом увеличилась доля организаций, осуществляющих ремонт и монтаж машин и оборудования, – на 4,7 п.п., производства машин и оборудования, не включенных в другие группировки (без оборонно-промышленного комплекса) – на 3,7 п.п., производства компьютеров, электронных и оптических изделий – на 1,9 п.п. и производства автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – на 0,8 п.п. (рисунок 28).

Структура машиностроительного комплекса в 2020 году



Рис. 28

В 2020 году на предприятиях машиностроительного комплекса было занято 108 тыс. человек, или 96,2% к уровню 2017 года. В 2020 году, несмотря на сложную экономическую ситуацию в отдельных отраслях машиностроения, отмечался рост числа сотрудников в производстве машин и оборудования, не включенных в другие группировки, среднесписочная численность работников увеличилась на 5,4%, в организациях, осуществляющих деятельность по ремонту и монтажу машин и оборудования, – на 2,1%.

Производительность труда в 2020 году в машиностроительном производстве составила 3884 тыс. рублей в действующих ценах на одного работника, что в 1,3 раза выше уровня 2017 года. Уровень производительности труда в машиностроении в 1,5 раза ниже, чем средняя производительность труда в промышленности (5922 тыс. рублей на одного работника). При этом среднегодовые темпы роста производительности труда за период 2017–2020 годов составили 108,1% (рисунок 29).

**Уровень производительности труда в машиностроительном комплексе
Свердловской области (тыс. рублей)**

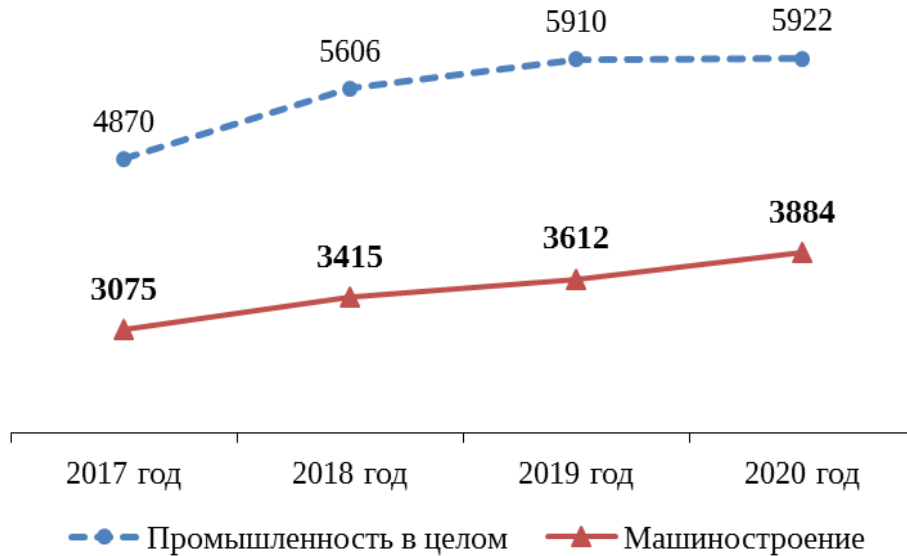


Рис. 29

Достаточно высокими являются показатели инвестиционной активности предприятий машиностроительных производств. Так, совокупный объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций машиностроительного комплекса в период 2017–2020 годов в действующих ценах составил порядка 41 млрд. рублей (рисунок 30).

**Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций
в машиностроительный комплекс (млн. рублей)**

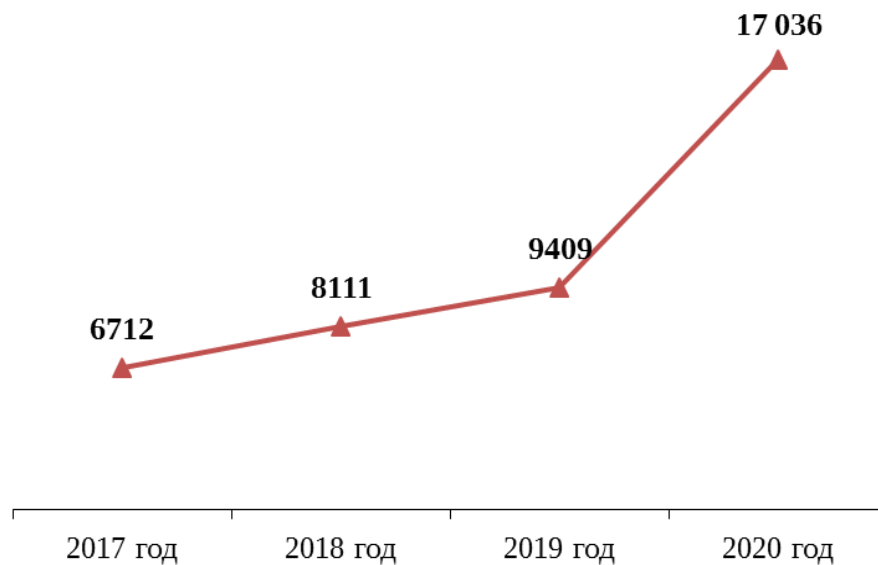


Рис. 30

Основными ограничивающими факторами машиностроительного комплекса Свердловской области являются:

1) зависимость общего баланса спроса на продукцию и технологии машиностроительного комплекса от уровня государственного оборонного заказа, что формирует уязвимость для сохранения положительной динамики; наряду с этим имеет место отсутствие выстроенной системы как регионального, так и федерального заказа на высокотехнологичную продукцию, обеспечивающую безопасность государства и выполнение национальных проектов в соответствии с указами Президента Российской Федерации;

2) необходимость формирования потребности в продукции, обеспечивающей экономическую безопасность на уровне страны, и проведение ее анализа для максимального покрытия силами отечественных производителей (гражданский госзаказ);

3) отсутствие комплексных мер поддержки по сопровождению всего жизненного цикла продукции (от получения заказа до сбыта серийной продукции); реализуемые в настоящее время механизмы являются адресными и узконаправленными; отсутствует гармонизированная поддержка предприятий;

4) нестабильность внешнеэкономической конъюнктуры; сохранение неблагоприятных тенденций в части появления новых ограничительных мер регулирования со стороны ряда развитых стран (в части допуска на глобальные рынки, возможностей приобретения высокотехнологичной продукции и технологий, привлечения финансовых ресурсов);

5) несбалансированность инновационного развития сектора; внедрение новых технологий обеспечивают преимущественно организации оборонно-промышленного комплекса и приборостроения;

6) высокая доля объема закупок машиностроительной продукции за счет средств федерального бюджета (в том числе государственного оборонного заказа) и средств корпораций, планы по расходованию которых скорректированы в сторону сокращения по итогам 2020 года;

7) с учетом объема средств, вложенных в последние годы в модернизацию предприятий, в том числе оборонно-промышленного комплекса, установленный в настоящее время минимальный порог в 1 млрд. рублей, которые осуществляет поставщик-инвестор в создание или модернизацию и (или) освоение производства товара на территории субъекта Российской Федерации в рамках механизма офсетного контракта, является избыточным для подготовки производства новой продукции. Предлагается инициировать внесение изменений в пункт 5 части 1 статьи 111⁴ Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части снижения минимального объема инвестиций, которые осуществляет поставщик-инвестор в рамках механизма офсетного контракта, с 1 млрд. рублей до 300 млн. рублей. Снижение порога позволит расширить номенклатуру товаров для закупки и повысить инвестиционную привлекательность машиностроительного комплекса.

Нивелированию негативного влияния указанных факторов будет способствовать реализация мероприятий, направленных на устранение

существующих ограничений и создание производственно-технологического потенциала, обеспечивающего интенсивное и опережающее развитие секторов машиностроения в средне- и долгосрочной перспективе, в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1293-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года».

С 2016 года наблюдается высокий уровень инвестиционной и инновационной активности предприятий. Меняются традиционные форматы производств: от городов-заводов к высокотехнологичным, компактным промышленным площадкам. При этом постоянно возрастает потребность в высококвалифицированных рабочих и инженерно-техническом персонале.

Например, одно из крупнейших промышленных предприятий города Екатеринбурга ПАО «Уралмашзавод» демонстрирует устойчивые показатели финансово-хозяйственной деятельности и рекордный рост выручки за счет наращивания портфеля контрактов по итогам 2019 и 2020 годов.

Предприятием реализуется масштабная инвестиционная программа стоимостью более 3 млрд. рублей, предусматривающая выполнение капиталоемких проектов по техническому перевооружению, замене станочного оборудования на новейшие обрабатывающие центры и внедрение инновационных процессов.

Реализуемые мероприятия позволили компактировать производство и обеспечить снижение затрат на поддержание инфраструктуры. Указанные меры позволили обеспечить конкурентоспособную стоимость конечной продукции.

Следующий тренд – выстраивание долгосрочной и грамотной инвестиционной политики предприятий.

В качестве примера здесь следует привести ЗАО «Кушвинский завод прокатных валков» (город Кушва). Продукция завода используется крупнейшими металлургическими комбинатами в России и за рубежом.

Компания реализует масштабные инвестиционные проекты по модернизации производства и повышению конкурентоспособности конечной продукции.

Так, в 2020 году запущено первое в России производство особо крупных прокатных валков свыше 30 тонн. Это стало возможным в том числе благодаря привлечению льготного займа Фонда технологического развития промышленности Свердловской области, созданного по инициативе Губернатора Свердловской области. Завод модернизировал уникальный обрабатывающий центр, который по уровню оснащения и грузоподъемности является единственным в стране и одним из трех установленных в мире.

В рамках реализации инвестиционной программы ЗАО «Кушвинский завод прокатных валков» в ближайшие годы планируется начать производство валков массой до 75 тонн, что позволит не только обеспечить продукцией все отечественные предприятия, но и освоить новую нишу на мировом рынке.

Неотъемлемым вектором развития машиностроения является масштабная диверсификация производств предприятий оборонно-промышленного комплекса. Например, развитие новых направлений деятельности одного из ведущих российских предприятий – АО «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С. Яламова».

АО «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С. Яламова» успешно развивает сразу несколько линеек высокотехнологичной гражданской продукции: медицинская техника, светотехника и системы управления дорожным движением, геодезическое оборудование.

Завод успешно реализует проекты по модернизации городского хозяйства в России и за рубежом. Например, в ходе реализации крупнейшего проекта «Светлый город – Нижний Тагил» предприятием запроектировано более 480 км сетей, произведен монтаж более 16 тысяч светоточек, внедрена система автоматизированного управления и контроля освещения города.

В рамках развития предприятие сделало ставку, во-первых, на цифровизацию производства (внедрена цифровая система управления всем жизненным циклом продукции «исследование – разработка – производство – реализация – сервисное обслуживание»), а во-вторых, на инициативность и высокую производительность молодого амбициозного коллектива инженеров и рабочих.

Одним из ключевых векторов развития машиностроения Свердловской области является постоянное управление изменениями, поиск и внедрение новых направлений деятельности с привлечением федеральных и региональных мер государственной поддержки.

Важнейший вклад в развитие машиностроения вносят предприятия среднего бизнеса, демонстрирующие опережающие темпы роста, «завоевание» новых рынков и достижение высочайшего уровня производительности труда в рамках национальных проектов. Именно на средний бизнес сделана ставка в большинстве мер государственной поддержки в машиностроении.

Неотъемлемым вектором развития машиностроения является масштабная диверсификация производств предприятий оборонно-промышленного комплекса.

При разработке прогноза развития машиностроения в Свердловской области на долгосрочную перспективу учтены следующие факторы.

По виду деятельности «Производство прочих транспортных средств и оборудования» – ОАО «Российские железные дороги» сохраняют тенденцию к сокращению объемов запланированной инвестиционной программы. В период 2020–2023 годов ожидается снижение спроса на грузовые вагоны и в 2023 году, по оценкам профильных ассоциаций, прогнозируется самое низкое значение показателя, начиная с 2024 года – восстановление динамики.

При разработке прогноза учтены перспективы реализации новых инвестиционных проектов в машиностроении. В 2020 году принято решение о начале планирования строительства единственного в России производственного комплекса для выпуска высокоскоростных электропоездов (эксплуатируются на высокоскоростных магистралях, ВСМ, конструкционная скорость до 360 км/ч) на площадке ООО «Уральские локомотивы».

Организация высокоскоростного движения — один из наиболее сложных и наукоемких проектов в Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года. Для реализации этой масштабной программы силами российских производителей требуется создание уникальной инфраструктуры, а также отечественного подвижного состава, соответствующего всем требованиям надежности и безопасности. ООО «Уральские локомотивы» было определено в качестве базового предприятия для выпуска высокоскоростных электропоездов.

Кроме того, АО «Уральский завод гражданской авиации» реализуются меры по развитию регионального авиационного кластера по выпуску учебно-тренировочных, легких многоцелевых, турбовинтовых региональных самолетов, беспилотных летательных аппаратов. Предприятием начата реализация проекта по созданию производственного комплекса по выпуску авиационных изделий из полимерных композитных материалов – новой передовой компетенции промышленного комплекса Свердловской области. Ориентировочный объем финансирования – 1,6 млрд. рублей.

По виду деятельности «Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов» – в связи с широким распространением коронавирусной инфекции ряд российских автопроизводителей, включая АО «АвтоВАЗ», ПАО «Камаз», ООО «ПСМА Рус» и иные заводы, допустил остановку производства или перевод на неполную рабочую неделю в отдельные периоды 2020 года. По информации Департамента автомобильной промышленности и железнодорожного машиностроения, за девять месяцев 2020 года падение автомобильного производства в России составило 25,5%, а падение спроса – 13,6%.

Значительно снизились объемы поставок производителей автокомпонентов Свердловской области, темпы восстановительного роста на текущий момент сохраняются низкими.

В частности, АО «АвтоВАЗ» ввиду разногласий коммерческого характера принято решение отказаться от поставок демпферов крутильных колебаний и жгутов проводов производства ООО «Слон-Авто» (город Артемовский) и промышленных услуг ООО ПТО «50 лет октября» (город Артемовский). Правительством Свердловской области подготовлено соответствующее обращение в АО «АвтоВАЗ», однако компания сохранила решение о непродлении контрактов на поставку комплектующих (предприятия не удалось вернуть на конвейер, продажи переориентированы на розничный рынок).

Таким образом, со стороны Минпромторга России требуется реализация координирующих мер по поддержанию спроса на продукцию производителей автокомпонентов, в том числе путем проведения совещаний с участием регионов, автопроизводителей и производителей автокомпонентов.

Прогнозируемые показатели развития видов деятельности «Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки», «Производство компьютеров, электронных и оптических изделий» и «Производство электрического оборудования» находятся в зависимости от деятельности оборонно-промышленного комплекса и государственного оборонного заказа, экспорта и работы с холдингами, корпорациями и естественными монополиями.

Подотрасли машиностроения в настоящее время испытывают влияние сдержанного роста инвестиционных программ крупнейших компаний нефтегазовой отрасли и вынуждены корректировать инвестиционные и производственные планы.

Объем экспорта составляет до одной пятой всего объема выпуска машиностроительной продукции. Исходя из объективной внешнеэкономической конъюнктуры в 2020 году и последствий пандемии, на текущий момент в прогнозе не ожидаются опережающие темпы роста экспорта, в особенности с учетом высокой доли контрактов длительного жизненного цикла (поставка и модернизация турбин, оборудования для металлургических заводов, ремонт и поставка авиационной техники).

Показатели развития вида деятельности «Ремонт и монтаж машин и оборудования» на долгосрочную перспективу опираются в том числе на перспективы развития отечественных систем сервисного мониторинга техники и оборудования. Опыт развития современной промышленности демонстрирует, что современные модели техники и оборудования для соответствия мировым стандартам должны оснащаться бортовыми электронными системами управления. Зачастую уровень компетенций обслуживающего персонала не позволяет производить диагностику и ремонт машин такого уровня сложности на местах.

Возможность сервисных инженеров удаленно подключиться и произвести диагностику и контроль состояния техники в любой точке мира позволяет оперативно установить неисправность и/или рекомендовать проведение планово-предупредительных ремонтов. Перспективность данного направления подтверждает мировой опыт. Ведущие производители оборудования активно внедряют системы сервисного мониторинга.

Ключевые мировые и российские тренды связаны с внедрением различных видов инфокоммуникационных технологий, микроэлектроники и промышленной робототехники, автоматизацией промышленности, созданием беспилотных систем, развитием космических систем и технологий, а также технологическими тенденциями, определяющими контуры Индустрии 4.0: развитие интернета вещей, глобальная цифровизация, в том числе развитие цифровых платформ, применение технологий дополненной реальности.

Технологические переделы (точки роста), которые определяют конкурентные преимущества машиностроительного комплекса Свердловской области на перспективных рынках высокотехнологичной продукции: ядерная медицина, аддитивные технологии, радиоэлектроника, в том числе микроэлектроника (включая сенсоры, устройства и компоненты фотоники), технологии производства и применения новых материалов, включая технологии глубокой переработки титана и изготовления изделий на основе титановых сплавов для авиационной техники, судостроения, специальной продукции и техники, технологии робототехники, включая автономные и беспилотные системы, высокотехнологичные комплектующие.

Также при формировании среднесрочных и долгосрочных трендов развития регионального машиностроения следует учитывать существенный научно-технологический потенциал предприятий ОПК, ориентированных

на диверсификацию производства и освоение выпуска высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения.

Отметим, что достижение показателей, предусмотренных сценарием 4 (инновационно-форсированным), возможно при безусловно благоприятствующей общеэкономической конъюнктуре, а также при реализации Правительством Российской Федерации новых решений в сфере поддержки машиностроительного комплекса, в том числе:

- 1) расширение перечня поддерживаемых государством отраслей промышленности и инструментов государственной поддержки;
- 2) формирование программы развития пассажирского транспорта, в том числе трамваев;
- 3) финансирование в установленных объемах государственных программ из федерального бюджета;
- 4) выстраивание эффективной системы работы с рисками по уязвимым экспортно-импортным направлениям;
- 5) разработка и внедрение дополнительных мер стимулирования географической и товарной диверсификации экспортно-импортных поставок;
- 6) расширение преференциальных режимов для государственных закупок (в том числе снижение порога инвестиций для офсетных сделок);
- 7) сохранение финансирования долгосрочной программы развития ОАО «РЖД» и иных государственных корпораций, холдингов и естественных монополий;
- 8) обеспечение режима ускоренного таможенного оформления импортных комплектующих для отраслей машиностроения;
- 9) создание механизма упрощенного порядка банковского кредитования под льготные проценты и без залога;
- 10) сохранение утвержденных объемов государственного оборонного заказа;
- 11) реализация мер по развитию многоформатной торговли (таблица 61).

**Индикаторы развития машиностроительного комплекса в Свердловской области до 2036 года
(в действующих ценах)**

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Объем отгруженной продукции в машиностроении (на конец периода), млрд. рублей	419,5	424,5	1292,1	2690	2846	1343,6	3053,2	3649,8	1370,2	3265,9	4175,7	1424,3	3505,2	4522,8
2.	Индекс производства по машиностроению (среднегодовой за период), процентов	103	101,1	100,7	100,9	100,9	102,7	102,9	103,1	103,7	104	104,3	105,7	104,4	104,3
3.	Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на одного работника по машиностроению на конец периода), тыс. рублей	3904	3978	4118	4480	4870	4320	5095	6093	4416	5523	7073	4630	5852	7390
4.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	107,0	101,9	101,2	101,4	101,4	102,8	102,8	103,0	103,5	103,8	104,2	105,2	104,0	104,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
5.	Объем инвестиций в основной капитал в машиностроении (накопленный за период), млн. рублей	6174	6384	19 080	39 684	41 846	19 855	45 117	53 933	20 248	48 260	61 704	21 035	51 753	66 777
6.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в машиностроении (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	104,9	101,6	100,7	100,9	100,9	102,7	102,9	103,1	103,7	104,0	104,3	105,7	104,4	104,3
7.	По виду экономической деятельности «Производство прочих транспортных средств и оборудования»														
8.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млрд. рублей	183,1	183,5	552,7	1121,3	1151,1	580,8	1319,7	1577,6	592,3	1411,6	1804,9	616	1516,5	1956,8
9.	Индекс производства (среднегодовой за период), процентов	89,7	100,2	100,2	100,4	100,5	102,7	102,9	103,1	103,7	104	104,3	104,4	104,4	104,3
10.	Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	4645	4664	4678	4758	4873	5017	5932	7082	5139	6425	8214	5393	6698	8284
11.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	100,1	100,4	100,1	100,3	100,4	102,5	102,8	103,0	103,3	103,8	104,2	105,0	103,7	103,6
12.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млн. рублей	1740	1854	5250	10 651	10 934	5517	12 536	14 985	5626	13 409	17 144	5852	14 405	18 587
13.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	117,0	100,2	100,2	100,4	100,5	102,7	102,9	103,1	103,7	104,0	104,3	105,7	104,4	104,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
14.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, человек, из них	39 423	39 344	39 462	39 620	39 859	39 620	39 779	40 018	39 818	40 298	40 581	40 200	41 912	43 624
15.	среднесписочная численность работников на конец периода, человек	39 423	39 344	39 462	39 620	39 859	39 620	39 779	40 018	39 818	40 298	40 581	40 200	41 912	43 624
16.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	43 369	47 273	53 175	67 284	85 135	53 175	67 284	87 621	61 219	97 147	154 161	62 066	101 258	169 820
17.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	97,7	109,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,5	109,0	108,0	108,0	109,5	108,5	109,0
18.	По виду экономической деятельности «Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки»														
19.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млрд. рублей	69,9	70	210,9	427,9	439,2	221,6	503,6	602	226	538,7	688,7	235,1	578,7	746,7
20.	Индекс производства (среднегодовой за период), процентов	110,9	100,2	100,2	100,4	100,5	102,7	102,9	103,1	103,7	104	104,3	104,4	104,4	104,3
21.	Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	3201	3305	3456	3834	4324	3630	4327	5228	3726	4724	6118	3904	5055	6528
22.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	116,3	103,2	101,5	101,7	102,0	103,2	103,0	103,2	104,1	104,0	104,4	105,7	104,4	104,4
23.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млн. рублей	1479	1482	4464	9055	9296	4690	10 658	12 741	4783	11 400	14 576	4975	12 247	15 803

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
24.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	59,5	100,2	100,2	100,4	100,5	102,7	102,9	103,1	103,7	104	104,3	105,7	104,4	104,3
25.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, человек, из них	21 831	21 189	20 380	18 762	17 143	20 893	20 810	20 685	20 957	20 915	20 790	21 189	21 189	21 126
26.	среднесписочная численность работников на конец периода, человек	21 831	21 189	20 380	18 762	17 143	20 893	20 810	20 685	20 957	20 915	20 790	21 189	21 189	21 126
27.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	46 708	50 585	56 901	71 998	91 100	56 901	71 998	93 760	65 509	103 954	164 962	66 414	108 353	181 719
28.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	106,5	108,3	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,5	109,0	108,0	108,0	109,5	108,5	109,0
29.	По виду экономической деятельности «Ремонт и монтаж машин и оборудования»														
30.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млрд. рублей	61,1	62,4	194,7	428,8	485,3	197,4	448,5	536,2	201,3	479,8	613,4	209,4	515,4	665,1
31.	Индекс производства (среднегодовой за период), процентов	118,8	102	102	102,2	102	102,7	102,9	103,1	103,7	104	104,3	104,4	104,4	104,3
32.	Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	3188	3252	3440	3904	4371	3501	4002	4689	3527	4276	5354	3714	4594	5753
33.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	117,0	102,0	101,9	102,1	101,9	102,5	102,3	102,7	102,7	103,3	103,8	104,5	103,6	103,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
34.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, человек, из них	19 181	19 181	19 239	19 316	19 432	19 296	20 039	20 542	19 721	20 583	21 162	19 839	20 767	21 351
35.	среднесписочная численность работников на конец периода, человек	19 181	19 181	19 239	19 316	19 432	19 296	20 039	20 542	19 721	20 583	21 162	19 839	20 767	21 351
36.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	48 563	55 361	62 274	78 796	99 703	62 274	78 796	102 614	71 695	113 770	180 539	72 686	118 584	198 878
37.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	101,1	114,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,5	109,0	108,0	108,0	109,5	108,5	109,0
38.	По виду экономической деятельности «Производство компьютеров, электронных и оптических изделий»														
39.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млрд. рублей	52,8	54,5	167,4	357	386,3	172,4	391,8	468,4	175,8	419,1	535,9	182,4	448,6	578,8
40.	Индекс производства (среднегодовой за период), процентов	113,9	103,2	101,2	101,5	101,2	102,7	102,9	103,1	103,7	104	104,3	104,4	104,4	104,3
41.	Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	3270	3377	3569	4064	4554	3709	4421	5342	3807	4827	6252	3975	5146	6645
42.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	113,2	103,3	101,9	102,2	101,9	103,2	103,0	103,2	104,1	104,0	104,4	105,6	104,4	104,4
43.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млн. рублей	2302	2374	7294	15 558	16 834	7514	17 073	20 409	7662	18 262	23 350	7950	19 547	25 222

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
44.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	185	103,2	101,2	101,5	101,2	102,7	102,9	103,1	103,7	104	104,3	105,6	104,4	104,3
45.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, человек, из них	16 153	16 135	15 821	15 193	14 565	15 910	15 847	15 752	15 958	15 926	15 831	16 135	16 135	16 087
46.	среднесписочная численность работников на конец периода, человек	16 153	16 135	15 821	15 193	14 565	15 910	15 847	15 752	15 958	15 926	15 831	16 135	16 135	16 087
47.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	54 545	58 635	65 957	83 456	105 599	65 957	83 456	108 682	75 934	120 498	191 216	76 984	125 597	210 639
48.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	104,9	107,5	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,5	109,0	108,0	108,0	109,5	108,5	109,0
49.	По виду экономической деятельности «Производство электрического оборудования»														
50.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млрд. рублей	43,9	45,3	139,3	297	321,4	143,4	325,9	389,6	146,3	348,6	445,8	151,8	373,2	481,5
51.	Индекс производства (среднегодовой за период), процентов	108,6	103,2	101,2	101,5	101,2	102,7	102,9	103,1	103,7	104	104,3	104,4	104,4	104,3
52.	Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	4414	4557	4920	5870	6937	5006	5967	7210	5138	6515	8437	5364	6946	8969
53.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	104,8	103,3	102,6	103,0	102,8	103,2	103,0	103,2	104,1	104,0	104,4	105,6	104,4	104,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
54.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млн. рублей	653,8	674,4	2072,1	4419,6	4782,2	2134,4	4850,1	5797,8	2176,6	5187,9	6633,1	2258,3	5552,8	7164,9
55.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	97,8	103,2	101,2	101,5	101,2	102,7	102,9	103,1	103,7	104	104,3	105,6	104,4	104,3
56.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, человек, из них	9955	9945	9547	8750	7954	9806	9767	9709	9836	9816	9757	9945	9945	9915
57.	среднесписочная численность работников на конец периода, человек	9955	9945	9547	8750	7954	9806	9767	9709	9836	9816	9757	9945	9945	9915
58.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	41 950	46 229	52 001	65 798	83 256	52 001	65 798	85 687	59 868	95 003	150 758	60 696	99 023	166 072
59.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	103,4	110,2	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,5	109,0	108,0	108,0	109,5	108,5	109,0
60.	По виду экономической деятельности «Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов»														
61.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млрд. рублей	8,6	8,8	27,2	58	62,7	28	63,6	76	28,5	68	87	29,6	72,8	94
62.	Индекс производства (среднегодовой за период), процентов	116,2	100,2	100,2	100,4	100,5	102,7	102,9	103,1	103,7	104	104,3	104,4	104,4	104,3
63.	Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	9350	9521	10 260	12 186	14 326	10 459	12 466	15 062	10 735	13 610	17 627	11 207	14 511	18 738

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
64.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	124,8	101,8	102,5	102,9	102,7	103,2	103,0	103,2	104,1	104,0	104,4	105,6	104,4	104,4
65.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, человек, из них	917	929	893	822	752	916	912	907	919	917	911	929	929	926
66.	среднесписочная численность работников на конец периода, человек	917	929	893	822	752	916	912	907	919	917	911	929	929	926
67.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	42 888	42 888	48 243	61 043	77 239	48 243	61 043	79 493	55 541	88 136	139 862	56 309	91 866	154 068
68.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	94,4	100,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,5	109,0	108,0	108,0	109,5	108,5	109,0

Раздел 20. Химический комплекс

Химический комплекс Свердловской области включает в себя три укрупненных вида экономической деятельности: «Производство химических веществ и химических продуктов», «Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях» и «Производство резиновых и пластмассовых изделий» (таблица 62).

Таблица 62

Доля химического комплекса в основных показателях Свердловской области (процентов)

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2020 год
1.	ВРП	1,8*	1,5**
2.	Объем отгруженной промышленной продукции	6,1	5,1
3.	Численность работающих по полному кругу организаций	1,6*	1,6
4.	Прибыль крупных и средних организаций	0,7	1,7
5.	Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций	0,9	1,5
6.	Экспорт продукции	16,6	9,7

*Данные за 2017 год.

**Данные за 2019 год.

Химический комплекс Свердловской области производит основную химическую продукцию: промышленные газы, хромовые соединения, кислота серная, синтетические смолы и пластические массы, лакокрасочные материалы, парфюмерно-косметическая продукция, лекарственные средства, резинотехнические изделия и изделия из пластика.

Ведущие предприятия химического комплекса – ПАО «Уралхимпласт», ПАО «Уральский завод резиновых технических изделий», АО «Уралэластотехника», АО «Русский хром 1915», ООО «Монди Арамил», АО Научно-производственный холдинг «ВМП», ОАО «Ирбитский химико-фармацевтический завод», ООО «Завод Медсинтез», ОАО «Уралбиофарм», Екатеринбургский производственный филиал ООО «Юнилевер Русь».

Объем отгруженных товаров собственного производства в действующих ценах за 2020 год по виду экономической деятельности «Производство химических веществ и химических продуктов» составил 79,4 млрд. рублей (95% по отношению к 2019 году); по виду экономической деятельности «Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях» – 10,9 млрд. рублей (180% по отношению к 2019 году); по виду экономической деятельности «Производство резиновых и пластмассовых изделий» – 33,9 млрд. рублей (106,6% по отношению к 2019 году). Доля отгруженной продукции по полному кругу

организаций химического комплекса составила 6,1% в общем объеме отгруженных товаров обрабатывающих производств Свердловской области.

Индекс промышленного производства за 2020 год по виду экономической деятельности «Производство химических веществ и химических продуктов» составил 102%; по виду экономической деятельности «Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях» – 160%; по виду экономической деятельности «Производство резиновых и пластмассовых изделий» – 98,1% (таблица 63).

Рост индекса промышленного производства и объема отгруженных товаров по виду экономической деятельности «Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях» обусловлен увеличением объема отгруженных товаров ОАО «Ирбитский химико-фармацевтический завод», ООО «Завод Медсинтез», АО «Здравмедтех-Екатеринбург».

Снижение объема отгруженных товаров по виду экономической деятельности «Производство химических веществ и химических продуктов» связано с общим падением экономики и падением спроса на внешних рынках.

Таблица 63

**Основные итоги производственной деятельности предприятий
химического комплекса в 2016–2020 годах**

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Объем отгруженной продукции по химическому комплексу, млрд. рублей	114,6	107,5	116,0	117,4	124,2
2.	Темп роста в фактических ценах, процентов к предыдущему году	х	93,8	107,9	101,2	105,8
3.	Индекс производства по виду экономической деятельности «Производство химических веществ и химических продуктов», процентов к предыдущему году	111,1	96,6	92,8	103,4	102
4.	Индекс производства по виду экономической деятельности «Производство резиновых и пластмассовых изделий», процентов к предыдущему году	120,8	99,6	107,2	126,7	98,1
5.	Индекс производства по виду экономической деятельности «Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях», процентов к предыдущему году	102,2	123,4	78,8	137,2	160

В структуре объема отгруженной продукции химического комплекса Свердловской области за анализируемый период произошли следующие изменения: увеличилась доля производства резиновых и пластмассовых изделий с 23,4% в 2016 году до 27,3% в 2020 году, производства лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, – с 4,2% в 2016 году до 8,8%

в 2020 году, при этом доля химического производства снизилась с 72,5% в 2016 году до 64% в 2020 году (рисунок 31).

Структура химического комплекса в 2020 году

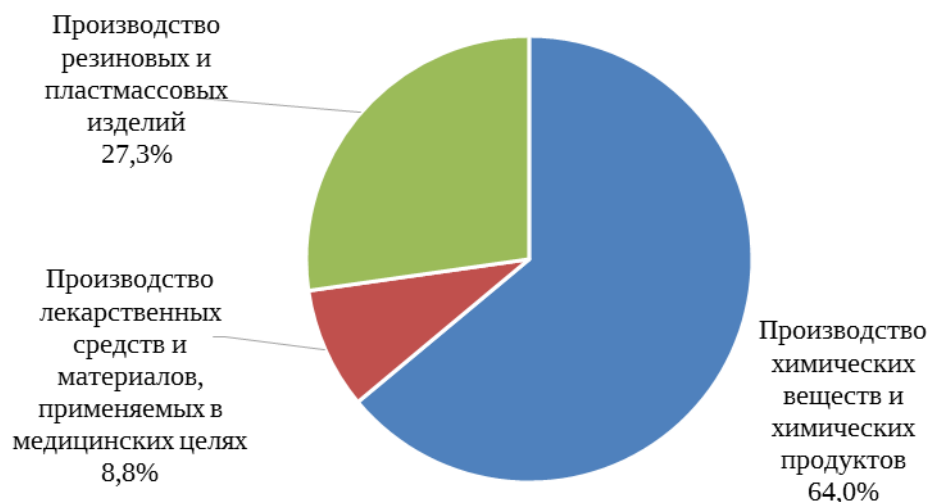


Рис. 31

В 2020 году на предприятиях химического комплекса было занято 23,2 тыс. человек, или 101,5% к уровню 2019 года и 94,2% к уровню 2017 года. В общей численности работающих на предприятиях химического комплекса 59% заняты в производстве химических веществ и химических продуктов, 32% – в производстве резиновых и пластмассовых изделий и 9% – в производстве лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях.

В 2020 году производительность труда в химическом комплексе составила: производство химических веществ и химических продуктов – 5839 тыс. рублей на одного работника, или 105,7% к уровню 2019 года и 121,7% к уровню 2017 года в действующих ценах;

производство резиновых и пластмассовых изделий – 4525 тыс. рублей на одного работника, или 90,5% к уровню 2019 года и 113,4% к уровню 2017 года в действующих ценах;

производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, – 5207 тыс. рублей на одного работника, или 176,2% к уровню 2019 года и в 2,1 раза выше уровня 2017 года в действующих ценах.

Среднегодовые темпы роста производительности труда за 2018–2020 годы в производстве резиновых и пластмассовых изделий составили – 104,8%, в производстве химических веществ и химических продуктов – 107,1%, в производстве лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, – 133,2%. При этом значительный рост производительности труда в производстве лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, отмечен в 2020 году – в 1,8 раза к уровню 2019 года (рисунок 32).

Уровень производительности труда в химическом комплексе Свердловской области (тыс. рублей)

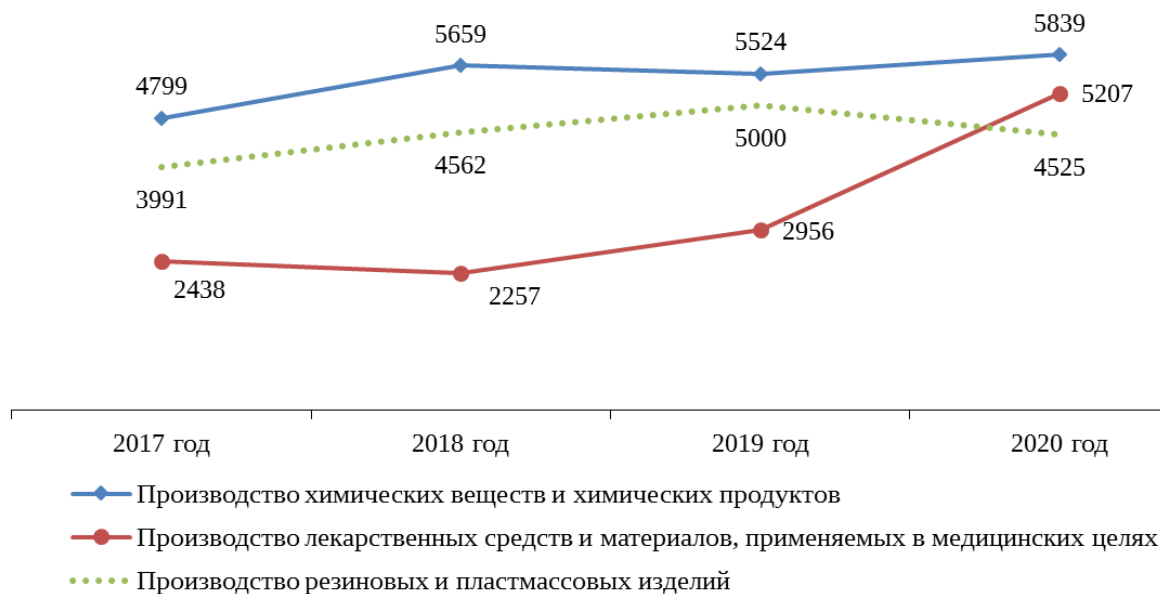


Рис. 32

Развитие химического комплекса Свердловской области в направлении увеличения выпуска высокотехнологичной продукции базируется прежде всего на создании и обеспечении эффективного функционирования промышленно-производственных зон опережающего развития – новых высокотехнологичных химических производств в малых и средних городах Свердловской области путем создания промышленно-инновационных кластеров, способствующих структурной диверсификации промышленности Свердловской области и росту ее конкурентоспособности (кластеры по разработке и производству готовых лекарственных форм, по производству химической продукции).

Развитие фармацевтического кластера (базовое предприятие – ООО «Завод Медсинтез», Новоуральский городской округ Свердловской области) как территориального инновационного кластера предусматривает реализацию мероприятий по следующим основным направлениям:

- 1) развитие системы исследований и разработок, включая кооперацию науки, образования и промышленности в научно-технической сфере;
- 2) развитие производственного потенциала и международной кооперации;
- 3) развитие инфраструктуры кластера и организационное развитие кластера;
- 4) развитие системы подготовки и повышения квалификации научных, инженерно-технических и управленческих кадров.

В рамках развития инфраструктуры кластера в Новоуральском городском округе Свердловской области зарегистрирован научно-внедренческий биомедицинский технопарк «Новоуральский». Стратегическая цель деятельности технопарка – максимальное содействие процессу коммерциализации исследовательской деятельности и инновационных идей участников технопарка.

Основной целью создания химического кластера (базовое предприятие – ПАО «Уралхимпласт», город Нижний Тагил, Свердловская область) является развитие локального бизнеса за счет привлечения внешних инвестиций и технологий его участников, создания благоприятных условий для развития химического производства в едином инфраструктурном комплексе. Это обеспечивает технологические, организационные, финансовые и, в конечном счете, конкурентные преимущества для участников химического парка. Проект ориентирован на мировой опыт создания химических парков.

На сегодняшний день среди резидентов «Химический парк Тагил» – совместные предприятия с лидерами мировой химической индустрии: немецкой компанией «Хюттенес Альбертус» (продукты для литейной промышленности) и американской компанией «Эс-Ай-Групп» (синтетические смолы для абразивной, фрикционной и шинной промышленности). Локализация производства зарубежных компаний в городе Нижний Тагил позволяет Свердловской области приобрести компетенции производства новых химических продуктов мирового уровня и увеличить действующие объемы производства более чем в 2 раза.

«Химический парк Тагил» прошел добровольную сертификацию в ООО «Технопарк «Сколково», является аккредитованным центром коллективного пользования (ЦКП) и предоставляет услуги по аналитическим исследованиям резидентам Фонда «Сколково».

Также «Химический парк Тагил» и АО Управляющая компания «Химический парк Тагил» прошли оценку на соответствие требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

В 2020 году объем инвестиций в химическое производство Свердловской области составил 1,8 млрд. рублей (125,3% к уровню 2013 года в фактических ценах), в производство резиновых и пластмассовых изделий – 744 млн. рублей (116,4%) (рисунок 33).

В феврале 2020 года был запущен в эксплуатацию завод по производству лакокрасочных материалов и металлических порошков АО Научно-производственный холдинг «ВМП».

Построен промышленный комплекс с новыми объектами законченного капитального строительства.

Производственные мощности позволят ежегодно выпускать 17 тыс. тонн лаков, красок и металлических порошков.

Бюджет проекта составил более 1 млрд. рублей, создано 93 рабочих места.

В 2020 году в рамках мероприятий по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции на ООО «Завод Медсинтез» запущены две линии по производству трехслойных одноразовых медицинских масок.

Производственная мощность каждой линии составляет порядка 70 000 масок/сутки, создано 24 новых рабочих места. Маски поставляются преимущественно в организации и предприятия Свердловской области.

Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций в химическом комплексе (млн. рублей)



Рис. 33

В октябре 2020 года была завершена реализация проекта ООО «Производственная компания Контур» по увеличению производства канализационных труб и фитингов и повышению производительности труда при их производстве за счет дооснащения нового и имеющегося оборудования общими вспомогательными системами. На реализацию проекта получен льготный заем от федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития» (далее – Фонд развития промышленности) на сумму 40 млн. рублей. Объем инвестиций в проект составил 80,2 млн. рублей. Создано 10 новых рабочих мест.

На предприятии увеличено производство противовирусного препарата торговой марки «Триазавирин».

В 2020 году введен в эксплуатацию ряд производственных мощностей по выпуску продукции для противодействия распространению инфекционных заболеваний:

антисептического средства торговой марки КОВИДИН-19 на площадке АО Научно-производственного холдинга «ВМП»;

антисептического средства торговой марки Эфликвир на площадке ООО «БиоМикроГели»;

антисептического средства для обработки кожных покровов производства ООО «АСТА», объем инвестиций 2 млн. рублей.

В июне 2021 года состоялся торжественный запуск модернизированной станции нейтрализации и очистки сточных вод и участка декантерных центрифуг на площадке АО «Русский хром 1915».

В ходе реализации проекта была произведена модернизация станции нейтрализации и очистки сточных вод и сформирован участок декантерных центрифуг. На сегодняшний день АО «Русский хром 1915» стал единственным в мире производителем хромовых соединений, установившим декантерные центрифуги, которые позволяют одновременно решать две задачи: улучшать экологическое благополучие Свердловской области и способствовать развитию производства.

На сегодняшний день в реализацию проекта вложено более 160 млн. рублей.

В 2021 году на предприятиях промышленного комплекса Свердловской области продолжается реализация следующих наиболее значимых инвестиционных проектов:

ООО «Уралхимпласт-Хюттенес Альбертус» реализует инвестиционный проект «Организация производства химической продукции для литейной промышленности по лицензионной технологии».

Ориентировочная стоимость проекта 2620 млн. рублей.

Срок реализации – 2016–2022 годы.

В настоящее время освоено порядка 716 млн. рублей. Приобретены и зарегистрированы земельный участок и здание. Зарегистрирована санитарно-защитная зона. Определены подрядчики по двум лотам: общестроительные работы; монтаж технологического оборудования и инженерных систем. Рабочая документация разработана.

На реализацию проекта получен льготный заем от Фонда развития промышленности на сумму 490 млн. рублей.

В 2019 году был заключен региональный специальный инвестиционный контракт.

ООО «Уральский стекольный завод» реализует вторую очередь проекта «Модернизация линий производства первичной фармацевтической упаковки из стекла (ампулы, картриджи), а также зданий основного производственного цеха, складов готовой продукции и сырья (Матрешка)». Объем инвестиций составил 268,5 млн. рублей.

В 2018 году введены в эксплуатацию картриджная и флаконная линии. В 2020 году проведены ремонт электрической части флаконной линии, замена линий постформирования на двух флаконных линиях.

Второй очереди проекта присвоен статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов (распоряжение Правительства Свердловской области от 27.06.2017 № 515-РП «О соответствии субъекта инвестиционной деятельности общества с ограниченной ответственностью «Уральский стекольный завод» условиям и присвоении ему статуса участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов»).

В 2021 году завершена реализация второй очереди проекта, мощности производственных линий предприятия составили: 140 млн. ампул, 40–60 млн. флаконов, 25 млн. картриджей в год.

В 2019 году по сравнению с уровнем 2017 года произошло увеличение полной учетной стоимости основных фондов в химическом производстве на 10,6%, производстве лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, – на 12,5%, производстве резиновых и пластмассовых изделий – на 3,6%.

Сроки эксплуатации значительной части основных фондов крупных и средних организаций химического комплекса составляли на конец 2019 года 12,9–19,8 года (в обрабатывающих производствах – 16,6 года).

При этом степень износа основных фондов в химическом комплексе остается высокой, особенно в производстве резиновых и пластмассовых изделий (59,1%) (таблица 64).

Таблица 64

Ввод в действие основных фондов и стоимость полностью амортизированных (изношенных) основных фондов крупных и средних организаций химического комплекса

Номер строки	Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5
1.	Ввод в действие новых основных фондов (на конец года), млн. рублей			
2.	производство химических веществ и химических продуктов	5716,1	1733,9	2298,9
3.	производство резиновых и пластмассовых изделий	571,0	454,0	219,7
4.	производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	116,7	125,0	810,2
5.	Стоимость полностью амортизированных (изношенных) основных фондов (на конец года), млн. рублей			
6.	производство химических веществ и химических продуктов	3183,8	4010,3	4759,4
7.	производство резиновых и пластмассовых изделий	503,3	547,0	641,2
8.	производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	1234,3	1311,4	1497,9
9.	Стоимость полностью амортизированных (изношенных) машин и оборудования, млн. рублей			
10.	производство химических веществ и химических продуктов	2412,3	3240,1	3844,9
11.	производство резиновых и пластмассовых изделий	470,3	523,1	608,5
12.	производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	945,5	1109,5	1280,7
13.	Степень износа (на конец года), процентов			
14.	производство химических веществ и химических продуктов	35,4	39,5	43,0
15.	производство резиновых и пластмассовых изделий	49,1	59,4	59,1
16.	производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	57,9	55,1	52,3

1	2	3	4	5
17.	Коэффициент обновления основных фондов, процентов			
18.	производство химических веществ и химических продуктов	14,0	4,1	5,1
19.	производство резиновых и пластмассовых изделий	6,9	7,4	11,5
20.	производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях	7,4	6,4	10,2

В мире сформировались две ключевые тенденции развития химического комплекса: глобализация производства химической продукции и рост производства высокотехнологичной продукции.

В Свердловской области обозначенные тенденции будут реализованы по следующим направлениям:

1) увеличение сырьевого обеспечения производства химической продукции, в том числе продукции глубокой переработки;

2) увеличение производства продукции высоких переделов, ориентированных на удовлетворение внутренних потребностей, за счет повышения доступности сырья для производства такой продукции (как по марочному ассортименту, так и по цене).

Стимулирование ускоренного технологического развития химического комплекса будет способствовать развитию высоких производственных переделов. Повышение эффективности существующих производств и ускоренное технологическое развитие отрасли обеспечат конкурентоспособность продукции низких переделов, а также будут стимулировать развитие производств высоких переделов на территории Российской Федерации.

Одним из эффективных механизмов технологического развития химического комплекса Свердловской области может стать локализация иностранных производств и создание совместных предприятий с иностранными компаниями с целью трансфера технологий. До 2035 года планируется значительное увеличение количества компаний, локализованных на территории Свердловской области.

В низких производственных переделах будет осуществлена масштабная модернизация существующих мощностей, характеризующихся значительным физическим и моральным износом, в том числе оказывающих существенное негативное воздействие на окружающую среду, с целью повышения их энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Основными приоритетами развития химического комплекса Свердловской области станут:

1) приоритет инновационного обновления существующих секторов химического комплекса с целью закрепления и расширения конкурентных преимуществ Свердловской области, формирования базы для модернизации и развития химического комплекса и экономики Свердловской области в целом;

2) приоритет создания и развития новых высокотехнологичных и экспортоспособных производств и новых разработок с целью замещения импортной химической продукции высоких переделов, а также импортных лекарственных средств отечественными, полный цикл производства которых находится на территории Свердловской области;

3) приоритет экологизации промышленного химического производства, внедрение экологически чистых (безотходных) технологий, применение современных высокоэффективных систем очистки воды и воздуха, утилизации отходов производства.

Возможны четыре сценария развития химической отрасли.

Сценарий 1 (инерционный) будет осуществляться за счет более полного использования имеющихся мощностей. Сценарий не предусматривает существенного повышения конкурентоспособности отечественной химической продукции.

Основным преимуществом данного сценария является экономия ресурсов. Рисками данного сценария являются исчерпание научного и технологического потенциала региональной химической промышленности, зависимость от импорта и курса валют.

Реализация сценария приведет уже в среднесрочной перспективе к стагнации регионального химического производства, постепенному вытеснению региональных химических производств с внутреннего и внешнего рынков, углублению производственно-технологического и научно-технического отставания от мирового уровня.

В сценарии 2 (умеренно консервативный) обеспечивается модернизация и реконструкция действующих мощностей, завершение начатых инвестиционных проектов.

Развитие химического комплекса по данному сценарию будет характеризоваться наращиванием производства за счет строительства новых и реконструкции действующих предприятий.

Данное направление будет малоинвестиционным и предполагает перманентное осуществление мероприятий по модернизации производства, введение в оборот старых, законсервированных и малоиспользуемых мощностей.

Сценарий 3 (целевой, базовый) предполагает усиление горизонтальной интеграции химического комплекса, а также масштабный рост инвестиций, технологическая модернизация производства, внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий, возрастание инновационной активности, освоение производства новой высокотехнологичной продукции, значительный рост производительности труда на передовых предприятиях химического комплекса.

Разработка и внедрение в производство инновационной продукции в химическом комплексе будут осуществляться на основе:

использования собственного научно-технического потенциала, обеспечивающего за счет результатов фундаментальной и прикладной химической науки реконструкцию действующих и создание новых высокоэффективных технологий;

использования имеющегося зарубежного научно-технического и производственно-технологического потенциала путем привлечения прямых иностранных инвестиций, закупки лицензий на высокоэффективные новейшие технологии для освоения производства продукции новых поколений.

Предполагается разработка и внедрение в промышленных масштабах новых технологий на ключевых предприятиях отрасли практически во всех подотраслях химического комплекса. Данный сценарий предполагает активное государственное участие в стимулировании организации полного инновационного цикла в фармацевтической промышленности с последующим нарастающим финансированием исследований и разработок за счет собственных средств предприятий и организаций.

В результате реализации мероприятий сценария производство продукции в химическом комплексе в 2036 году вырастет более чем в 4 раза в сопоставимой оценке к уровню 2020 года.

Сценарий 4 (инновационно-форсированный) предусматривает концентрацию усилий на вводе новых мощностей и создании конкурентоспособных производств по выпуску инновационной продукции.

На данном этапе деятельность будет направлена на разработку и реализацию прорывных инновационных проектов, технологических процессов по выпуску конкурентоспособной продукции на базе экономически эффективных, экологически безопасных и ресурсосберегающих технологий по следующим важнейшим направлениям:

материалы на базе нанотехнологий со специфическими эксплуатационными свойствами (сверхпрочность, твердость, химотермостойкость, химическая и каталитическая активность и иные свойства) для химической и аэрокосмической отрасли, атомных станций;

пластмассы новых поколений и продукты их переработки для различных сфер применения с учетом обновления и расширения сырьевой базы и переработки вторичных ресурсов;

эластомерные материалы новых поколений с более высокими потребительскими свойствами, в том числе резинотехнические изделия оптимальных конструкций с ресурсом работы, соизмеримым со сроком службы комплектуемой техники;

нетканые материалы, волокнисто-оптические элементы новых поколений;

расширение ассортимента товаров народного потребления, изготавливаемых с использованием сырьевой основы нового поколения, для насыщения внутреннего рынка;

обновленный ассортимент продукции малотоннажной химии (сорбенты, катализаторы, абсорбенты, адсорбенты, добавки к полимерным материалам, химические реактивы и особо чистые вещества, ингибиторы, комплексоны) для повышения эффективности производственных процессов в различных сферах народного хозяйства и улучшения качества жизни и здоровья населения;

разработка и изготовление инновационной лакокрасочной продукции для различных отраслей народного хозяйства.

Реализация прорывных инновационных проектов в химическом комплексе позволит снять структурные ограничения развития отрасли и выйти на производство совершенно новых (по потребительским свойствам) видов продукции. Данный сценарий развития позволит повысить уровень отечественной химической продукции до мирового и успешно конкурировать с зарубежными

производителями как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Новый импульс развития получит российская наука и инженерия (таблица 65).

Индикаторы развития химического комплекса Свердловской области до 2036 года

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	По виду экономической деятельности «Производство химических веществ и химических продуктов»														
2.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млрд. рублей	79,4	72,9	80	156,5	279,3	82,4	159,3	284,5	82,9	158,4	282,9	85	182,9	387
3.	Индекс производства (среднегодовой за период), процентов	102	106,2	105,8	105,1	105,1	106,4	105,4	105,9	107	105,7	106,6	110,5	108,1	108,5
4.	Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	5851	5568	6108	11 255	19 038	6282	11 309	19 033	6324	10 865	17 327	6484	12 247	22 343
5.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	97,2	95,2	101	110,7	109,2	103,9	110,3	109,1	104,6	109,4	108,1	107,2	111,2	110,5
6.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млн. рублей	3904	4000	12 242	26 517	30 922	12 363	27 251	32 157	12 484	28 493	35 639	12 545	29 643	39 279
7.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	102	106,4	101	102	103	101	102,5	103	101	103,5	104	101	104,5	105
8.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, человек,	13 576	13 097	13 097	13 903	14 671	13 110	14 083	14 950	13 101	14 582	16 325	13 107	14 935	17 320

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
	из них														
9.	среднесписочная численность работников (на конец периода), человек	13 576	13 097	13 097	13 903	14 671	13 110	14 083	14 950	13 101	14 582	16 325	13 107	14 935	17 320
10.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	47 940	52 015	58 510	74 033	93 676	58 510	74 033	96 411	66 438	105 429	167 302	66 438	108 391	181 783
11.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	105,2	108,5	104	104	104	104	104	104,5	108,5	108,0	108	108,5	108,5	109,0
12.	По виду экономической деятельности «Производство резиновых и пластмассовых изделий»														
13.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млрд. рублей	33,9	36,9	41,4	77,8	143,8	42,1	80,4	155,5	42,6	82,8	165,7	44,2	98,4	218,8
14.	Индекс производства (среднегодовой за период), процентов	102	106,2	105,8	105,1	105,1	106,4	105,4	105,9	107	105,7	106,6	110,5	108,1	108,5
15.	Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	4567	4955	5567	9858	17 262	5649	10 054	18 316	5725	10 004	17 874	5927	11 575	22 198
16.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	101,7	108,5	101	110	109,8	102,5	110,1	110,5	103,9	109,7	110,2	107,5	111,8	111,5
17.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млн. рублей	539	550	1683	3646	4252	1700	3747	4422	1717	3918	4900	1725	4076	5401
18.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	102	106,2	101	102	103	101	102,5	103	101	103,5	104	101	104,5	105

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
19.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, человек, из них	7413	7439	7439	7897	8333	7447	7999	8491	7440	8281	9271	7457	8497	9854
20.	среднесписочная численность работников на конец периода, человек	7413	7439	7439	7897	8333	7447	7999	8491	7440	8281	9271	7457	8497	9854
21.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	39 140	43 837	49 310	62 393	78 948	49 310	62 393	81 252	56 770	90 087	142 956	56 770	92 618	155 330
22.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	102,6	112,0	104	104	104	104	104	104,5	109	108,0	108	109	108,5	109
23.	По виду экономической деятельности «Производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях»														
24.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млрд. рублей	10,9	8,7	9,6	18,8	36,2	9,9	21,9	47,4	10,1	25,3	61,2	10,2	25,6	63,2
25.	Индекс производства (среднегодовой за период), процентов	102	109	104,5	105,8	105,8	106,4	108	107,9	108,3	110,2	110	108,4	110,3	110,4
26.	Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	5170	3920	4348	8013	14 601	4468	9205	18 762	4575	10 267	22 147	4593	10 123	21 544
27.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	171,9	75,8	101	110,7	110,5	103,8	112,8	112,6	106,2	114,4	113,7	106,7	114,1	113,4
28.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млн. рублей	121,6	295,0	902,8	1955,6	2280,5	911,8	2009,7	2371,6	920,7	2101,3	2628,4	925,2	2186,2	2896,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
29.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	50,6	в 2,4 раза	101,0	102,0	103,0	101,0	102,5	103,0	101,0	103,5	104,0	101,0	104,5	105,0
30.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, человек, из них	2113	2212	2213	2349	2479	2214	2379	2525	2216	2467	2762	2220	2530	2934
31.	среднесписочная численность работников на конец периода, человек	2113	2212	2213	2349	2479	2214	2379	2525	2216	2467	2762	2220	2530	2934
32.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	33 160	35 083	39 464	49 934	63 183	39 464	49 934	65 027	45 434	72 098	114 410	45 434	74 124	124 313
33.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	113,9	105,8	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,5	109,0	108	108,0	109,0	108,5	109,0

Раздел 21. Лесопромышленный комплекс

Лесопромышленный комплекс Свердловской области представлен тремя крупными видами экономической деятельности: «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения», «Производство бумаги и бумажных изделий» и «Производство мебели».

Объем отгруженных товаров собственного производства в действующих ценах по виду экономической деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» за 2020 год составил 16,4 млрд. рублей (95,7% по отношению к 2019 году); по виду экономической деятельности «Производство бумаги и бумажных изделий» – 7,4 млрд. рублей (139,7% по отношению к 2019 году); по виду экономической деятельности «Производство мебели» – 5,6 млрд. рублей (80,5% по отношению к 2019 году). Доля продукции, отгруженной предприятиями лесопромышленного комплекса, в общем объеме отгрузки в обрабатывающей промышленности Свердловской области составляет 1,5%.

Индекс промышленного производства по виду экономической деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» за 2020 год составил 96%; по виду экономической деятельности «Производство бумаги и бумажных изделий» – 89,9%; по виду экономической деятельности «Производство мебели» – 98,5%.

Снижение индекса промышленного производства по лесопромышленному комплексу, а также объема отгруженных товаров по видам экономической деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения» и «Производство мебели» обусловлено падением спроса на внутреннем и внешнем рынках.

Увеличение объема отгруженных товаров по виду экономической деятельности «Производство бумаги и бумажных изделий» во многом обусловлено инфляционными процессами. Также образовался дефицит икратно выросли цены на сырье для производства бумаги и картона, на этом фоне производители были вынуждены увеличить стоимость готовой продукции.

Общая площадь лесного фонда Свердловской области составляет 15 198,2 тыс. га. Из них 12 678,5 тыс. га, или 83%, покрыто лесом, в том числе 7259,8 тыс. га – насаждения хвойных пород.

Таким образом, Свердловская область располагает объемами древесного сырья, достаточными для перспективного наращивания объемов лесопользования и развития деревообрабатывающих производств.

Потенциал сырьевых ресурсов в виде низкотоварной древесины и отходов лесопиления – технологической щепы, корья, опилок и другой измельченной древесины – позволяет создавать в Свердловской области высокорентабельное плитное и целлюлозно-бумажное производство.

В 2020 году удалось увеличить объем освоения расчетной лесосеки до 7,1 млн. куб. м в год. Этому способствовала в том числе и реализация приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов.

В настоящее время в Свердловской области реализуются 4 проекта, включенные в федеральный перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (ООО «СибирьЭкоСтрой», ООО «Сосьва-Лес», ООО «Лестех», ООО «Синергия»).

Объем вложенных в 2020 году инвестиций по всем инвестиционным проектам превысил 3 млрд. рублей.

Выделенный в 2020 году объем лесного фонда под реализацию инвестиционных проектов составил 280 тыс. куб. м, создано 211 рабочих мест.

К 2027 году в рамках действующих проектов инвесторы планируют вложить более 11 млрд. рублей, увеличить объем освоения расчетной лесосеки на 3,5 млн. куб. м в год, создать порядка 2,5 тыс. рабочих мест.

С 1 июля 2021 года действует новая ставка экспортной пошлины на пиломатериалы сосны и ели влажностью более 22%, составляющая 10%, но не менее 13 евро за куб. м.

В 2021 году Правительством Российской Федерации утверждена Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 № 312-р) (далее – Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации).

Основные задачи Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации для Свердловской области:

1) развитие глубокой, безотходной переработки древесины, в том числе производство товаров народного потребления, деревянного домостроения, строительных материалов, лесохимии;

2) формирование до 2030 года лесопромышленного кластера на базе крупных комбинатов;

3) цифровизация, в том числе реализация древесины посредством биржевых торгов.

В соответствии со Стратегией развития лесного комплекса Российской Федерации и государственной программой Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1293-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года», основными направлениями для развития лесного комплекса определены:

1) развитие экспорта, вывод продукции лесной промышленности на новые рынки;

2) развитие производства товаров народного потребления и расширение их номенклатуры;

3) повышение глубины переработки древесины;

4) развитие кооперации лесопромышленных предприятий с предприятиями других отраслей;

5) реализация федерального проекта «Производительность труда».

В марте 2020 года запущена вторая очередь термомасляной котельной на площадке НАО «СВЕЗА Верхняя Синячиха».

В рамках реализации проекта смонтирована установка мощностью 7 МВт. Одновременно со строительством термомасляной котельной проведена кардинальная реконструкция линии сушки шпона, в результате которой в качестве теплоносителя теперь будет использоваться термомасло.

Общий объем инвестиций в проект термомасляной установки составил 758 млн. рублей. Затраты на реализацию второй очереди – 297,3 млн. рублей, создано (модернизировано) 4 рабочих места.

В рамках реализации приоритетного инвестиционного проекта «Создание нового лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины и инновационным способам утилизации отходов на территории Свердловской области» ООО «СибирьЭкоСтрой» (город Североуральск) в январе 2020 года была запущена в эксплуатацию производственная площадка по переработке древесины. Производственная площадка включает в себя лесопильный цех (мощностью 60 тыс. куб. м в год), сушильный комплекс и тепловую котельную мощностью 2,2 МВт, а также цех по переработке отходов лесопиления (мощностью переработки опила 900 кг/час).

Затраты на реализацию проекта составили 50 млн. рублей, создано (модернизировано) 40 рабочих мест.

29 июля 2020 года запущено в эксплуатацию новое оборудование в рамках программы модернизации ОАО «Новолялинский целлюлозно-бумажный комбинат». Стоимость проекта составила более 40 млн. рублей. Ввод в эксплуатацию высокоскоростного продольно-резательного станка положительным образом скажется на качестве и товарном виде рулонной бумаги, позволит расширить линейку бумаги по форматам и получить экономию по расходу энергоресурсов, что поможет снизить себестоимость продукции, тем самым повысив конкурентные преимущества.

В октябре 2020 года введена в эксплуатацию вторая очередь участка глубокой переработки древесины и завершена реализация проекта ООО «Лесной Урал Лобва» «Открытие нового лесоперерабатывающего производства в пос. Лобва Новолялинского городского округа», включенного в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 01.10.2020 № 3366 «О завершении реализации приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов»). В рамках проекта построены автоматическая линия сортировки древесины, лесопильный цех, завод по производству топливных гранул – пеллет.

Объем инвестиций, привлеченных в проект, составил 461,87 млн. рублей, создано 168 новых рабочих мест.

В феврале 2021 года введена в эксплуатацию линия сортировки круглого леса и сушильный комплекс на площадке ООО «СибирьЭкоСтрой» в рамках реализации приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов «Создание нового лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины

и инновационным способам утилизации отходов на территории Свердловской области». Производительность линии сортировки составляет 13,2 тыс. куб. м в месяц.

Котельная используется для нужд предприятия, в качестве топлива используются отходы производства, что позволяет утилизировать 60% отходов. Производительность сушильных камер составляет от 700 до 900 куб. м в месяц.

Объем инвестиций, привлеченных в проект, составил 73,47 млн. рублей, создано 11 рабочих мест.

Также в феврале 2021 года запущены в эксплуатацию мощности по лесопилению, цех по производству пеллет из древесных отходов, сушильный цех и сортировочная линия на площадке ООО «Сосьва-Лес» в рамках реализации приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов «Модернизация лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины на территории Свердловской области».

Объем инвестиций, привлеченных в проект, составил 170,3 млн. рублей, создано 66 рабочих мест.

Проект ООО «СибирьЭкоСтрой» «Создание нового лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины и инновационным способам утилизации отходов на территории Свердловской области» приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 11.07.2017 № 2235 «О включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» включен в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Плановая стоимость проекта 503 млн. рублей. Фактический объем инвестиций, привлеченных в проект, составляет 452,5 млн. рублей. Срок реализации: 2017–2026 годы. Бюджетный эффект при реализации проекта составит 875,2 млн. рублей до 2026 года. Социальная эффективность реализации проекта – создание 175 новых рабочих мест.

Проект ООО «Синергия» «Строительство фанерного производства и ТЭЦ на древесном сырье на ООО «Синергия» приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 16.12.2020 № 4444 «О включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» включен в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Плановая стоимость проекта – 7475,9 млн. рублей. Фактический объем инвестиций, привлеченных в проект, составляет 5415,7 млн. рублей. Срок реализации: 2018–2023 годы. Социальная эффективность реализации проекта – создание 220 новых рабочих мест.

Проект ООО «Сосьва-Лес» «Модернизация лесоперерабатывающего завода по глубокой переработке древесины на территории Свердловской области» приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 06.03.2018 № 660 «О включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» включен в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Плановая стоимость проекта – 507,6 млн. рублей. Фактический объем инвестиций,

привлеченных в проект, составляет 456,4 млн. рублей. Срок реализации: 2018–2027 годы. Бюджетный эффект при реализации проекта составит 1,2 млрд. рублей до 2027 года. Социальная эффективность реализации проекта – создание 126 новых рабочих мест.

Проект ООО «Лестех» «Модернизация завода с собственным лесозаготовительным циклом путем создания дополнительных мощностей по глубокой переработке древесины в городе Алапаевске Свердловской области» приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 28.06.2019 № 2319 «О включении инвестиционных проектов в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» включен в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Плановая стоимость проекта – 500,7 млн. рублей. Фактический объем инвестиций, привлеченных в проект, составляет 336,45 млн. рублей. Срок реализации: 2018–2027 годы. Бюджетный эффект при реализации проекта составит 0,805 млрд. рублей до 2027 года. Социальная эффективность реализации проекта – создание 124 новых рабочих мест.

Перспективными направлениями развития лесопереработки являются:

1) формирование интенсивной модели ведения лесного хозяйства в условиях лесопромышленного предприятия – арендатора лесных земель. Внедрение эффективных технологий в лесовозобновлении, рубках ухода за лесом, применение удобрений и лесомелиоративных мероприятий, а также проведение сплошных рубок при развитой дорожной сети даст возможность значительно увеличить производство требуемых сортиментов с гектара, повысить рентабельность лесохозяйственных и лесозаготовительных мероприятий и уменьшить площади концентрированных рубок;

2) развитие современных технологий мебельного производства (изготовление гнуктоклееной мебели из фанеры, массивной мебели на основе клееного березового щита с использованием технологий его облагораживания, корпусной мебели на основе современных древесных плит средней плотности, в том числе ламинированных);

3) развитие технологии индустриального домостроения на основе клееного бруса и каркасно-панельных или каркасно-модульных конструкций (стенные элементы, стропильные конструкции, окна, двери, интерьер) с применением технологий термомодификации деревянных конструкций и экологически чистого антисептирования;

4) развитие кооперации на основе технологий биоэнергетики и биохимии;

5) производство современных видов бумаги, современной тары и упаковки;

6) развитие утилизирующих производств с выпуском современных импортозамещающих материалов;

7) комплексное использование древесины (производство хвойно-витаминной муки и пихтового масла из древесной зелени, дубильных экстрактов из коры, белковых кормовых дрожжей из древесного сырья, пневого осмола).

Развитие лесопромышленного комплекса вызывает пристальное внимание и со стороны научного сообщества. Можно выделить следующие тематические направления научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ:

1) разработка ресурсо- и энергосберегающих технологических процессов производства целлюлозы, химико-термомеханической массы, бумаги, картона и переработки макулатуры;

2) разработка технологий производства бумаги для печати, в том числе мелованной этикеточной, газетной, для цифровой печати, с покрытиями различного назначения на основе химико-термомеханической массы и целлюлозы, производимых без хлора;

3) разработка перспективных технологий производства технических, санитарно-гигиенических бумаг и композиционных материалов;

4) разработка технологий переработки побочных продуктов и вторичных продуктов лесохимии;

5) разработка технологических процессов и оборудования по переработке древесной массы на альтернативные виды жидкого топлива (этанол, бензин, биодизель);

6) разработка нового поколения лесных машин конкурентоспособного уровня с улучшенными функциональными характеристиками, щадящими воздействиями на лесную среду, увеличенными показателями надежности;

7) разработка импортозамещающих образцов машин и оборудования, не производимых в России;

8) разработка лесозаготовительных машин и технологий для заготовки древесины в сложных природных условиях (слабонесущие грунты, сильно пересеченная местность, горные условия);

9) разработка отечественного бумагоделательного оборудования, отвечающего уровню наилучших существующих технологий.

В современных условиях рыночной экономики инновационная составляющая в развитии лесопромышленного комплекса является решающим фактором устойчивого, непрерывного и неистощительного использования лесов, поддержания конкурентоспособности отечественной лесобумажной продукции, максимального энерго- и ресурсосбережения, снижения отрицательного воздействия на окружающую среду, обеспечения энергетической переработки неликвидной древесины и древесных отходов производства (таблица 66).

Индикаторы развития лесопромышленного комплекса Свердловской области до 2036 года

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	По виду экономической деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения»														
2.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млрд. рублей	16,4	19,5	20,1	22,6	27,0	20,3	23,5	28,1	20,5	25,1	31,8	20,6	26,8	35,9
3.	Индекс производства (среднегодовой за период), процентов	102	102,5	103,4	101,3	101,3	102,5	101,4	101,3	101,5	101,4	101,3	105,8	105,9	105,3
4.	Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	2354	2809	2801	2971	3362	2817	3041	3421	2839	3136	3544	2845	3251	3757
5.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	95,8	119,3	99,9	101	102,1	99,9	101,3	102	99,9	101,7	102,1	99,9	102,3	102,4
6.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млн. рублей	1048	1100	1133	1276	1524	1145	1327	1585	1156	1421	1798	1161	1512	2027
7.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	150,5	105	101	102	103	101	102,5	103	101	103,5	104	101	104,5	105

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
8.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, человек, из них	6983	6931	7162	7603	8023	7191	7724	8199	7205	8019	8977	7226	8234	9549
9.	среднесписочная численность работников на конец периода, человек	6983	6931	7162	7603	8023	7191	7724	8199	7205	8019	8977	7226	8234	9549
10.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	25 922	28 514	32 074	40 584	51 352	32 074	40 584	52 851	36 926	58 597	92 987	36 926	60 244	101 035
11.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	105,4	110,0	104	104	104	104	104	104,5	109	108	108	109	108,5	109
12.	По виду экономической деятельности «Производство бумаги и бумажных изделий»														
13.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млрд. рублей	7,4	5,2	5,4	6,0	7,2	5,4	6,3	7,5	5,5	6,7	8,5	5,5	7,1	9,6
14.	Индекс производства (среднегодовой за период), процентов	102	103,4	96,6	97,1	97,1	100,2	100,5	100,4	103,7	103,9	103,7	101,2	101,5	102,1
15.	Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	3704	3023	3014	3197	3618	3031	3273	3681	3055	3374	3814	3061	3498	4042
16.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	132,8	816	99,9	101	102,1	99,9	101,3	102	99,9	101,7	102,1	99,9	102,3	102,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
17.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млн. рублей	50,1	46,6	126,3	231,5	225,7	137,0	271,3	290,9	139,8	299,8	362,0	145,5	347,1	459,9
18.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	в 3,7 раза	95,0	95,0	99,0	100	99,0	100,0	102,0	100,0	102,0	104,0	102,0	104,5	105,0
19.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, человек, из них	2005	1720	1777	1887	1991	1784	1917	2035	1788	1990	2228	1793	2043	2370
20.	среднесписочная численность работников на конец периода, человек	2005	1720	1777	1887	1991	1784	1917	2035	1788	1990	2228	1793	2043	2370
21.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	23 942	26 815	30 163	38 166	48 292	30 163	38 166	49 702	34 726	55 106	87 446	34 726	56 655	95 015
22.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	103,5	112,0	104	104	104	104	104	104,5	109	108	108	109	108,5	109

Раздел 22. Производство строительных материалов

Вид экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» (к которому относятся и предприятия промышленности строительных материалов) в Свердловской области представлен более 900 предприятиями с общей численностью работающих свыше 23 тыс. человек. Территориальное размещение предприятий промышленности строительных материалов в Свердловской области обусловлено наличием минерально-сырьевой базы, обеспеченностью топливно-энергетическими и трудовыми ресурсами, близостью к рынкам сбыта продукции (крупные населенные и промышленные центры Свердловской области). Местоположение основных предприятий по производству:

- 1) портландцемента – города Сухой Лог и Невьянск;
- 2) кирпича керамического и силикатного – города Екатеринбург, Ревда, Нижний Тагил, Краснотурьинск и Каменск-Уральский;
- 3) блоков стеновых из ячеистого бетона – город Березовский, поселок городского типа Рефтинский;
- 4) плитки керамической – города Екатеринбург и Полевской;
- 5) асбеста хризотилового – город Асбест;
- 6) теплоизоляционных материалов на основе минеральной ваты – города Нижняя Тура, Асбест и Богданович;
- 7) сборных железобетонных конструкций и изделий – города Екатеринбург, Нижний Тагил и Каменск-Уральский.

Таблица 67

Доля производства прочих неметаллических минеральных продуктов в основных макроэкономических показателях Свердловской области (процентов)

Номер строки	Наименование показателя	2017 год	2020 год
1.	Объем отгруженной промышленной продукции	4,0	3,8
2.	Численность работающих по полному кругу организаций	1,5	1,6
3.	Прибыль крупных и средних организаций	2,8	2,2
4.	Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций	1,5	0,9

В 2020 году объем производства продукции по виду экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» в Свердловской области составил 93,6 млрд. рублей. Доля отрасли в объеме отгруженной промышленной продукции составила 3,8%, в объеме отгруженной продукции обрабатывающих производств – 4,6%.

Промышленность строительных материалов является отраслью, обеспечивающей строительный комплекс на территории Свердловской области, поэтому его состояние накладывает ограничения на развитие производства

строительных материалов. За 2016–2020 годы доля Свердловской области к общему объему отгруженной продукции строительных материалов по Российской Федерации составляла в среднем 5,6%.

С 2016 по 2020 год среднегодовой темп роста индекса производства продукции по виду экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» в Свердловской области составил 98,4%, при этом среднегодовой темп роста в фактических ценах составил 104,1% (таблица 68).

Предприятия промышленности строительных материалов обеспечивают потребности строительного комплекса Свердловской области, значительное количество продукции вывозится за пределы Свердловской области, такой как цемент, керамическая плитка, теплоизоляционные материалы, нерудные строительные материалы и листы асбоцементные. В Свердловскую область ввозят в основном строительные материалы, которые не выпускаются или выпускаются в недостаточных количествах: отдельные марки цемента, оконное стекло, керамическая плитка и сантехника элитного класса, некоторые виды теплоизоляционных материалов.

Таблица 68

Динамика ключевых показателей производства прочих неметаллических минеральных продуктов в 2016–2020 годах

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Объем отгруженной продукции по виду экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов», млн. рублей	71 859,9	83 157,0	83 973,0	104 245,0	93 630,2
2.	Темп роста в фактических ценах, процентов к предыдущему году	93,7	115,7	101,0	124,1	89,8
3.	Индекс производства по виду экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов», процентов к предыдущему году	82,3	105,1	101,6	105,5	99,3
4.	Производство отдельных видов продукции					
5.	Цемент, тыс. тонн	3786,1	3832,9	3821,5	4203,1	4141,8
6.	Кирпич керамический неогнеупорный строительный, млн. штук условного кирпича	185,4	172,7	159,6	174,9	181,8
7.	Конструкции и детали сборные железобетонные, тыс. куб. м	298,3	271,4	277,3	291,8	263,0

1	2	3	4	5	6	7
8.	Материалы и изделия минеральные теплоизоляционные, тыс. куб. м	2268,2	2327,2	2568,7	2748,2	2851,7

На уровень производства существенное влияние оказывает высокая степень износа основных фондов, которая увеличилась с 45,7% на конец 2017 года до 49,3% на конец 2019 года.

Сдерживающими факторами развития производства строительных материалов являются значительный износ основных фондов, недостаточная конкурентоспособность выпускаемых изделий, прежде всего из-за опережающего роста энергетических и сырьевых затрат на производство по сравнению с ростом цен на готовую продукцию.

В рассматриваемый период коэффициент обновления основных фондов (определенный по полной учетной стоимости) организаций, осуществляющих вид экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов», снизился с 9,9 до 6,5%, что негативно сказывается на уровне загрузки производственных мощностей (таблица 69).

Таблица 69

Основные фонды предприятий, осуществляющих вид экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» (по кругу крупных и средних организаций)

Номер строки	Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Стоимость основных фондов (на конец года; по полной учетной стоимости с учетом переоценки и обесценения активов), млрд. рублей	42,5	46,5	49,6
2.	Ввод в действие основных фондов (на конец года), млрд. рублей	4,2	4,6	3,2
3.	Коэффициент обновления основных фондов, процентов	9,9	9,9	6,5
4.	Степень износа основных фондов на конец года, процентов	45,7	46,8	49,3

В 2020 году на предприятиях по виду экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» среднесписочная численность работников составляла 23,5 тыс. человек, что на 0,2 тыс. человек больше по сравнению с уровнем 2017 года. Производительность труда (объем отгруженной продукции в расчете на одного работника) вида экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» по итогам 2020 года составила 4 млн. рублей на одного работника. Накопленный темп роста производительности труда за 2017–2020 годы составил 115,8% в сопоставимых ценах (рисунок 34).

Среднемесячная заработная плата по виду экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» в Свердловской области в 2020 году составила 42 526,1 рубля, или 111% к уровню 2016 года в реальном выражении (при сложившемся уровне индекса потребительских цен (тарифов) на товары и услуги за указанный период – 121,3%).

Доля объема инвестиций предприятий вида экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» составляет 0,9–1,5% в общем объеме инвестиций в основной капитал в 2017–2020 годах.

За 2016–2020 годы реализованы следующие крупные инвестиционные проекты:

1) «Модернизация и реконструкция производства завода экструзионных материалов «ЭКСТРОЛ» (ООО «Завод экструзионных материалов «ЭКСТРОЛ»);

2) «Строительство трехагрегатной газопоршневой теплоэлектростанции мощностью 26,19 МВт» (АО «Невьянский цементник»);

3) «Монтаж линии по производству керамического гранита итальянской фирмы SITI B&T GROUP S.p.A.» (ПАО «Завод керамических изделий»);

4) «Техническое перевооружение рудного потока 6, 7, 8 трактов (замена дробилок) и модернизация пресс-упаковочного комплекса» (ООО «Ураласбест»);

5) «Строительство и эксплуатация завода по производству цементного клинкера» (ООО «Атомстройкомплекс Цемент»), на территории Сысертского городского округа.

Производительность труда по виду экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов»

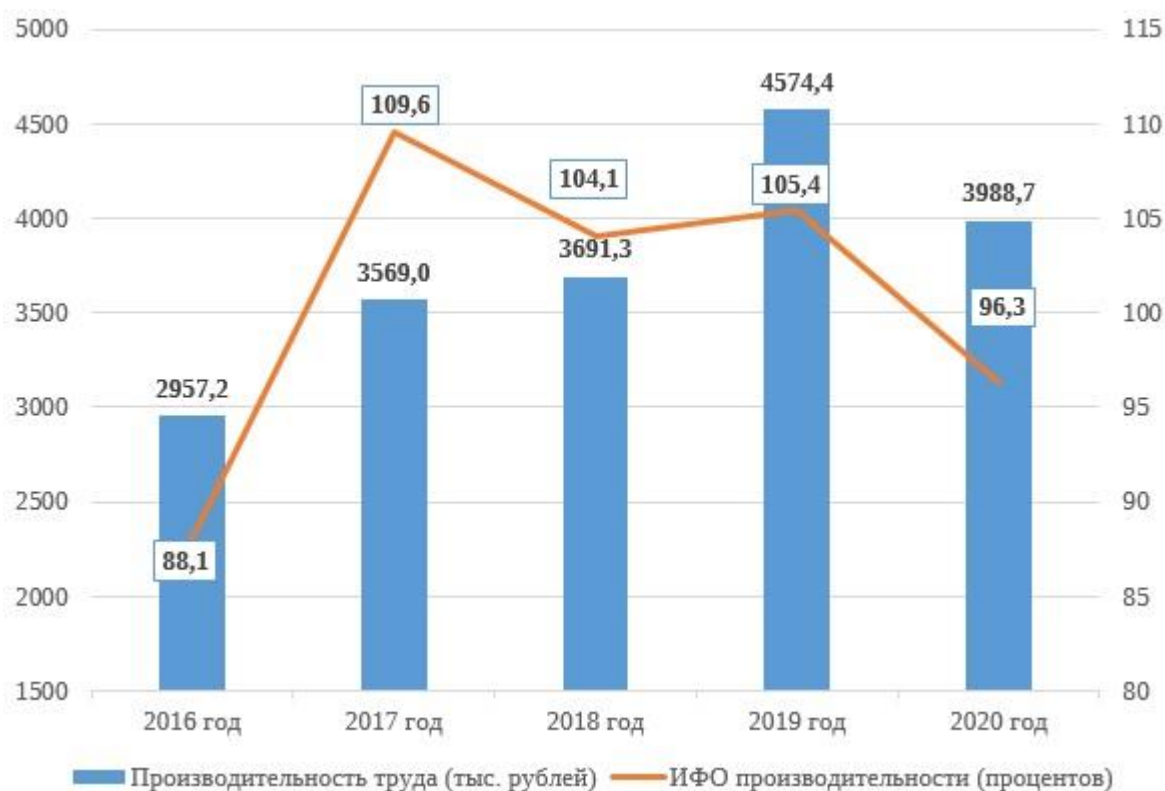


Рис. 34

В ближайшей перспективе реализация крупных инвестиционных проектов в промышленности строительных материалов по новому строительству не планируется.

В целом в 2020 году общий объем инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий вида экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» составил 2,7 млрд. рублей (80,2% к уровню 2019 года в фактических ценах).

К конкурентным преимуществам промышленности строительных материалов относятся:

- 1) богатая сырьевая база, наличие месторождений полезных ископаемых для производства основных строительных материалов;
- 2) развитая производственная база предприятий промышленности строительных материалов, выпускающих весь спектр строительных материалов;
- 3) крупные промышленные предприятия и строительные организации, являющиеся потенциальными заказчиками строительных материалов;
- 4) выгодное географическое расположение Свердловской области, наличие транспортной инфраструктуры и налаженных каналов сбыта продукции.

Основные сдерживающие факторы и риски развития отрасли:

- 1) сезонность спроса на строительные материалы;

2) технологическое отставание российских предприятий машиностроительного комплекса, выпускающих технологическое оборудование для промышленности строительных материалов, от аналогичного производства в ведущих странах мира;

3) длительная процедура технологического присоединения к сетям электро-, тепло-, газоснабжения и водоотведения;

4) недостаточная обеспеченность специализированным вагонным парком и высокие железнодорожные тарифы;

5) недостаточная загруженность производственных мощностей промышленности строительных материалов.

К основным ориентирам развития промышленности строительных материалов относятся:

1) повышение инвестиционной привлекательности создания новых и модернизации действующих предприятий;

2) совершенствование структуры производства, внедрение процессов технического и технологического обновления отрасли строительной индустрии, в том числе за счет перепрофилирования части незагруженных производств;

3) повышение инновационной активности предприятий;

4) рациональное использование природных ресурсов и вовлечение в производство техногенных отходов различных отраслей промышленности;

5) создание и совершенствование механизма государственно-частного партнерства, экономической и правовой государственной поддержки;

6) повышение уровня рентабельности действующих предприятий по выпуску строительных материалов.

Развитие промышленности строительных материалов при сценарии 1 (инерционном) характеризуется отказом от реализации новых долгосрочных масштабных проектов и программ, снижением технологической конкурентоспособности промышленности строительных материалов, стагнацией в развитии жилищного строительства.

Сценарий 2 (умеренно консервативный) предполагает, что рост внутреннего спроса на строительную продукцию будет происходить в основном за счет развития строительной отрасли. Прирост мощностей в промышленности строительных материалов будет происходить преимущественно за счет реконструкции и модернизации действующих объектов.

Данный сценарий развития характеризуется отсутствием новых инвестиционных проектов по выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью.

В случае реализации сценария 3 (базового, целевого) рост промышленности строительных материалов будет определяться интенсивностью жилищного строительства и реализацией государственных программ по развитию инфраструктуры. В этой связи в долгосрочной перспективе необходимо предусмотреть оснащение строительного комплекса современными, конкурентоспособными и инновационными строительными материалами и изделиями, позволяющими обеспечить строительство энергоэффективных и экологичных зданий и сооружений (таблица 70).

В рассматриваемый период структура потребления строительных материалов в значительной степени будет определяться интенсивностью освоения новых технологий в строительном комплексе и внедрения новых видов материалов с повышенными техническими и эксплуатационными характеристиками.

Внешнеторговые операции со строительными материалами будут определяться состоянием строительных рынков зарубежных государств, а также производством на отечественных предприятиях современных экологически чистых строительных материалов и конструкций.

Устойчивое развитие в прогнозный период предприятий по выпуску строительных материалов и объемы их потребления на внутреннем рынке по сценарию 3 (базовому, целевому) будут обусловлены:

увеличением объемов инфраструктурного строительства с использованием новых технологических принципов (снижение ресурсных и трудовых затрат в процессе строительства), заключающихся в том числе в производстве строительных изделий и конструкций на промышленной основе с применением современных технических решений;

внедрением новых технологий, обеспечивающих производство современных экологически чистых строительных материалов и изделий, в том числе композитных материалов, обладающих повышенными техническими характеристиками;

строительством новых предприятий, обеспечивающих высокую производительность труда и снижение численности обслуживающего персонала, а также создание условий для закрытия морально и физически устаревших предприятий;

определением структуры объектов строительства, в том числе жилищного, по типам и конструктивным решениям зданий.

При сценарии 4 (инновационно-форсированном) будут внедрены новые технологии строительства, в том числе инфраструктурного, основанные на широком использовании бетонных изделий заводского изготовления, обеспечивающих стабильные технические характеристики, снижение объемов подготовительных земляных работ и влияющих на добычу песка и гравия, сокращение сроков строительства.

Данный сценарий предполагает выделение помимо частных инвестиций в достаточном объеме бюджетных средств на создание высокотехнологических производств за счет использования и внедрения НИОКР (таблица 70).

Индикаторы развития вида экономической деятельности «Производство прочих неметаллических минеральных продуктов» в Свердловской области до 2036 года

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млн. рублей	93,6	101,1	119,0	190,0	286,0	124,0	202,0	304,0	132,2	215,0	321,8	140,5	226,3	340,0
2.	Индекс производства, (среднегодовой за период), процентов	99,3	103,8	102,5	103,9	102,9	102,5	104	102,9	105,6	104,3	103	105,6	104,3	103
3.	Производительность труда (объем отгруженной продукции на одного работника на конец периода), тыс. рублей	3989	4377	4980	7500	9600	5200	7500	9600	5400	7600	10 600	5600	7600	10 600
4.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	90,3	109,7	108,9	107,1	104,1	105,7	107,1	104,1	107,4	105,7	105,6	109	105,7	105,6
5.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млн. рублей	2684	3000	3200	8400	11 800	3500	8900	12 600	3950	9500	13 500	5350	10 100	14 400
6.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	75,6	104,5	97,3	113	101,7	100,3	113	101,9	104,4	111,3	102	115,5	106,9	102
7.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, человек из них	26 484	26 250	27 200	28 800	33 800	27 300	30 600	36 000	27 650	32 200	34 600	28 200	33 900	36 600
8.	среднесписочная численность работников на конец периода, человек	23 474	23 100	23 900	25 300	29 700	24 000	26 900	31 600	24 300	28 300	30 400	24 800	29 800	32 200

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
9.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	42 526	46 800	52 644	66 611	84 284	55 933	84 354	12 9031	56 565	87 247	136 493	57 362	101 640	182 667
10.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	103,8	110,1	104	104	104	106,1	107,1	107,3	106,5	107,5	107,7	107,0	110,0	110,3

Раздел 23. Легкая промышленность

Легкая промышленность Свердловской области включает в себя три укрупненных вида экономической деятельности: «Производство текстильных изделий», «Производство одежды» и «Производство кожи и изделий из кожи».

В 2020 году по виду экономической деятельности «Производство текстильных изделий» объем отгруженной продукции в действующих ценах составил 2,2 млрд. рублей (144,4% по отношению к 2019 году); по виду экономической деятельности «Производство одежды» – 2 млрд. рублей (131,5% по отношению к 2019 году).

Индекс промышленного производства в 2020 году по виду экономической деятельности «Производство текстильных изделий» составил 109,5%; по виду экономической деятельности «Производство одежды» – 98,8%; по виду экономической деятельности «Производство кожи и изделий из кожи» – 100,9%.

Росту объема отгруженных товаров легкой промышленности, а также индекса промышленного производства по виду экономической деятельности «Производство текстильных изделий» способствовало наращивание объемов производства продукции, направленной на противодействие распространению коронавирусной инфекции, перепрофилированными предприятиями.

В Свердловской области легкая промышленность является важным социально значимым сектором и относится к перспективным отраслям развития промышленности.

Доля товаров местных производителей в общем объеме продукции, реализуемой предприятиями розничной торговли, составляет не более 10%. Потребительский спрос удовлетворяется преимущественно за счет импортных товаров (70%) и товаров отечественного производства из других регионов (20–25%).

В настоящее время одной из основных проблем отрасли является отсутствие качественного сырья, производимого в Российской Федерации. В результате легкая промышленность Свердловской области с трудом заходит в торговые сети и не выдерживает по ценам конкуренцию с производителями из Китая и Казахстана.

Легкая промышленность Свердловской области представлена разрозненными предприятиями – субъектами малого и среднего предпринимательства. Вместе с тем, это социально значимый и перспективный сектор экономики Свердловской области.

Взаимодействие производителей в сфере легкой промышленности позволит снизить затраты за счет скоординированной логистики и совместной закупки сырья. Формирование единой базы оборудования предприятий-партнеров позволит более эффективно загружать имеющиеся мощности и закупать современную технику. Кроме того, объединившись предприятия смогут дать объективную оценку потребности в тех или иных специалистах для формирования заявки на их подготовку в учебных заведениях, а также лоббировать интересы компаний на региональном и федеральном уровнях.

В Свердловской области создана Ассоциация предприятий легкой промышленности Свердловской области «Свердлегпром», которая объединяет около двадцати предприятий.

В мае 2020 года ООО «Чадолини» приобрело и запустило в эксплуатацию линию для производства одноразовых медицинских масок. Мощность производства составляет 110 тыс. штук в сутки. Объем инвестиций составил 17,5 млн. рублей, создано 19 новых рабочих мест.

Для поставки масок в медицинские организации получено регистрационное удостоверение Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Свердловской области. Маски поставляются также в правоохранительные органы, государственным и муниципальным заказчикам, в торговые и аптечные сети Свердловской области и других субъектов Российской Федерации.

Также в 2020 году введен в эксплуатацию ряд производственных мощностей по выпуску продукции для противодействия распространению инфекционных заболеваний:

запуск производства до 350 тыс. одноразовых медицинских масок в сутки, мельтблауна – до 3,3 т в месяц, нейлоновой резинки – до 600 кг в месяц на площадке ООО «Медика Е»;

запуск нового участка по производству комплектов одежды врача инфекциониста на площадке АО «Здравмедтех-Екатеринбург», увеличение мощности по производству медицинских масок. Предприятие может выпускать до 40 тыс. одноразовых медицинских масок и до 10 тыс. одноразовых медицинских костюмов в сутки. Инвестиции составили более 2,5 млн. рублей;

запуск линии по производству одноразовых медицинских масок ООО «Кегля», объем инвестиций – 8 млн. рублей;

запуск линии по производству одноразовых медицинских масок ООО «ГАПАКС», мощность производства составляет 120 000 штук в сутки;

запуск производства многоразовых защитных костюмов на площадках ООО «Дрэгонфлай» (получено регистрационное удостоверение), ООО «Компания РЭЙ», ООО «Компания Таис»;

расширение производства медицинских респираторов на площадке ООО «Уралспецзащита»;

запуск производства одноразовых медицинских костюмов ООО «ПС Техфарм» и ООО «Кыштымский трикотаж»;

расширение производства одноразовых медицинских костюмов на ООО «Арт-Синтез» и ООО «Производственное предприятие «Барьер». Предприятия могут выпускать до 2,5 тыс. костюмов в сутки;

запуск производства стерильных одноразовых медицинских изделий АО «Здравмедтех-Екатеринбург».

АО «Здравмедтех-Екатеринбург» реализует инвестиционный проект «Создание производства двусторонних игл для взятия венозной крови», в рамках реализации которого планируется строительство чистых помещений, приобретение линии сборки двусторонних игл, получение регистрационного удостоверения на медицинское изделие. Срок реализации инвестиционного

проекта – 2021–2026 годы. Общий объем инвестиций по проекту составляет 126 млн. рублей.

В 2021 году на реализацию проекта получен заем от Фонда развития промышленности на сумму 100 млн. рублей.

Приоритеты технологического развития в легкой промышленности

С учетом общемировых тенденций и приоритетных направлений российской легкой промышленности, а также сложившейся производственной базы легкая промышленность Свердловской области в ближайшее десятилетие будет претерпевать некоторые изменения.

Можно выделить следующие направления развития легкой промышленности Свердловской области:

1) применение современных программ автоматизированного проектирования и управления процессами швейного производства, а также 3D-технологий, виртуализации и кастомизации производства;

2) использование современных «умных» материалов при производстве одежды, изделий из текстиля, обуви и аксессуаров;

3) локализация производства иностранных брендов на территории Свердловской области;

4) применение современных маркетинговых технологий и менеджмента;

5) формирование цивилизованного потребительского рынка (таблица 71).

Индикаторы развития легкой промышленности в Свердловской области до 2036 года

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	По виду экономической деятельности «Производство текстильных изделий»														
2.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млрд. рублей	2232,6	2544	2621,1	2951,8	3524,6	2647,0	3069,8	3665,4	2673,0	3285,8	4157,6	2686,0	3497,8	4687,4
3.	Индекс производства (среднегодовой за период), процентов	109,5	113,9	102,0	100,3	100,3	103,0	101,7	101,3	104,0	103,1	102,3	102,9	102,9	102,9
4.	Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	2395,5	2391,0	2383,9	2529,1	2861,8	2398,0	2588,9	2912,1	2416,8	2669,2	3016,8	2421,3	2767,3	3197,7
5.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	87,6	99,8	99,9	101,0	102,1	99,9	101,3	102,0	99,9	101,7	102,1	99,9	102,3	102,4
6.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, человек, из них	932	1064	1099,5	1167,1	1231,6	1103,8	1185,7	1258,7	1106,0	1231,0	1378,2	1109,3	1264,0	1465,9
7.	среднесписочная численность работников на конец периода, человек	932	1064	1099,5	1167,1	1231,6	1103,8	1185,7	1258,7	1106,0	1231,0	1378,2	1109,3	1264,0	1465,9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
8.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	26 916	21 532	24 221	30 647	38 779	24 221	30 647	39 911	27 503	43 644	69 258	27 503	44 871	75 252
9.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	113,7	80,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,5	108,5	108,0	108,0	108,5	108,5	109,0
10.	По виду экономической деятельности «Производство одежды»														
11.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млрд. рублей	2031,7	2508	2584,0	2910,0	3474,7	2609,6	3026,3	3613,6	2635,2	3239,3	4098,7	2648,0	3448,3	4621,1
12.	Индекс производства (среднегодовой за период), процентов	98,8	123,4	102	100,3	100,3	104,4	101,4	101,7	106,7	102,5	103,1	103,1	103,1	103,1
13.	Производительность труда в отрасли (объем отгруженной продукции на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	805,3	937,2	934,4	991,3	1121,8	940,0	1014,8	1141,5	947,3	1046,3	1182,5	949,1	1084,7	1253,4
14.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	128,3	116,4	99,9	101,0	102,1	99,9	101,3	102,0	99,9	101,7	102,1	99,9	102,3	102,4
15.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млн. рублей	16,2	18,5	56,6	122,6	143,0	57,2	126,0	148,7	57,7	131,8	164,8	58,0	137,1	181,7
16.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	в 2,8 раза	114,2	101,0	102,0	103,0	101,0	102,5	103,0	101,0	103,5	104,0	101,0	104,5	105,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
17.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, человек из них	2523	2676	2765,3	2935,4	3097,5	2776,2	2982,2	3165,7	2781,7	3096,0	3466,1	2789,9	3179,0	3686,7
18.	среднесписочная численность работников на конец периода, человек	2523,0	2676,0	2765,3	2935,4	3097,5	2776,2	2982,2	3165,7	2781,7	3096,0	3466,1	2789,9	3179,0	3686,7
19.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	17 984	19 782	22 253	28 157	35 627	22 253	28 157	36 667	25 268	40 097	63 629	25 268	41 224	69 136
20.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	96	110,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,0	104,5	108,5	108,0	108,0	108,5	108,5	109,0

Часть 8. Агропромышленный комплекс

Раздел 24. Сельское хозяйство

Сельские территории Свердловской области обладают мощным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом, который при более полном, рациональном и эффективном использовании может обеспечить устойчивое многоотраслевое развитие, полную занятость, высокий уровень и качество жизни сельского населения (таблица 72). В сельской местности Свердловской области на 1 января 2021 года проживало 639,3 тыс. человек, или 14,9% от общей численности населения.

Таблица 72

Доля вида деятельности «Сельское хозяйство» в основных показателях Свердловской области (процентов)

Номер строки	Наименование показателя	2017 год	2020 год
1.	ВРП *	2,2	2,4**
2.	Численность работающих по полному кругу организаций***	1,8	1,5
3.	Прибыль крупных и средних организаций	1,6	1,3
4.	Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций***	4,1	2,1

* По виду экономической деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство».

** Данные за 2019 год.

*** По виду экономической деятельности «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях».

Система агропромышленного производства Свердловской области включает более 300 сельскохозяйственных организаций, более 800 предприятий, производящих пищевые продукты, более 700 крестьянских (фермерских) хозяйств, а также более 440 тыс. граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Сельскохозяйственные товаропроизводители специализируются на производстве молока, мяса, яйца, картофеля, овощей и фуражного зерна.

Среднегодовые темпы прироста продукции сельского хозяйства в сопоставимой оценке за период с 2016 по 2020 год составили 1,5% (таблица 73).

Приоритетным направлением в сельскохозяйственном производстве и основным источником доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей является животноводство. В 2020 году объем продукции животноводства, произведенной хозяйствами всех категорий, составил 55,1 млрд. рублей, или 62% от общего объема продукции сельского хозяйства.

**Основные итоги деятельности агропромышленного комплекса
Свердловской области в 2016–2020 годах**

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Объем продукции сельского хозяйства, произведенной хозяйствами всех категорий в действующих ценах, млн. рублей	74 606,5	79 133,6	84 959,6	92 017,8	88 844,3
2.	Темп роста в сопоставимых ценах, процентов к предыдущему году	97,9	102,1	105,8	105,0	97,2
3.	Производство скота и птицы на убой (в живом весе)					
4.	тыс. тонн	270,5	270,1	272,4	273,4	278,2
5.	процентов к предыдущему году	100,7	99,9	100,8	100,4	101,8
6.	Производство молока					
7.	тыс. тонн	675,8	717,5	739,6	767,1	807,7
8.	процентов к предыдущему году	103,3	106,2	103,1	103,7	105,3
9.	Производство яиц					
10.	млн. штук	1468,3	1523,6	1537,4	1572,3	1515,0
11.	процентов к предыдущему году	101,7	103,7	100,9	102,3	96,3
12.	Валовый сбор зерновых культур					
13.	тыс. тонн	597,0	754,2	615,5	708,1	673,5
14.	процентов к предыдущему году	94,8	126,3	81,6	115,0	95,1
15.	Валовый сбор картофеля					
16.	тыс. тонн	690,2	594,6	764,8	738,7	687,2
17.	процентов к предыдущему году	89,1	86,1	128,6	96,6	93,0
18.	Валовый сбор овощей открытого и закрытого грунта					
19.	тыс. тонн	171,5	179,6	191,7	200,5	179,5
20.	процентов к предыдущему году	100,3	104,7	106,7	104,6	89,5

В Свердловской области с 2009 года увеличиваются объемы производства молока. За период 2016–2020 годов производство молока в хозяйствах всех категорий возросло на 19,5% и составило в 2020 году 807,7 тыс. тонн. В крупных и средних сельскохозяйственных организациях продуктивность увеличилась на 1469 кг молока от одной коровы и достигла в 2020 году 8085 кг, что на 774 кг больше, чем в среднем по Российской Федерации.

Рост производства молока обеспечивается за счет увеличения продуктивности дойного стада, сохранения стада коров, развития современной системы кормопроизводства, планомерной работы по сохранению генетического потенциала животных и строительства (реконструкции) животноводческих помещений.

По итогам 2020 года по объему производства молока в сельскохозяйственных организациях и фермерских хозяйствах Свердловская

область занимает 7 место среди субъектов Российской Федерации (в УрФО – 1 место).

Увеличение объемов производства молока обеспечивается благодаря строительству животноводческих объектов, созданию новой технологической базы, использованию современного технологического оборудования при модернизации животноводческих помещений и целенаправленной работе по повышению генетического потенциала скота.

За период 2016–2020 годов в Свердловской области с участием господдержки введены в эксплуатацию 97 объектов молочного животноводства на 17,7 тыс. скотомест. В настоящее время благодаря реализуемым мероприятиям около 50% поголовья дойного стада Свердловской области переведено на новые скотоместа и технологии содержания скота. Уже 7 лет в Свердловской области внедряются в практику молочного скотоводства роботизированные системы добровольного доения коров. Технология позволяет повысить продуктивность коров, снизить трудозатраты и исключить человеческий фактор при доении коров. В Свердловской области работает 47 таких доильных установок.

В 43 племенных заводах и племенных репродукторах Свердловской области содержатся 43,6 тыс. коров, что составляет более 50% от числа имеющихся в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах коров. Развитая племенная база позволяет племенным заводам и репродукторам ежегодно реализовывать около 4,6 тыс. голов высококлассного племенного ремонтного молодняка крупного рогатого скота, в том числе на территории Свердловской области порядка 1,3 тыс. голов, что в условиях экономических санкций обеспечивает рост объемов импортозамещения.

В Свердловской области стабильно работают птицефабрики, полностью обеспечивая население региона яйцом. Благодаря строительству свинокомплекса «Уральский» отмечается рост объемов мяса свиней.

Более 86% скота и птицы и 97% яйца производятся в сельскохозяйственных организациях и фермерских хозяйствах Свердловской области. В рейтинге субъектов Российской Федерации по производству скота и птицы в сельскохозяйственных организациях и фермерских хозяйствах Свердловская область в 2020 году заняла 18 место в Российской Федерации и 2 место в УрФО, по яйцу – 6 и 3 места соответственно.

Свердловская область относится к зоне рискованного земледелия, что оказывает влияние на структуру посевов и урожайность сельскохозяйственных культур. Основными целями развития растениеводства Свердловской области являются обеспечение населения и социальных учреждений картофелем и овощами, а также создание прочной кормовой базы для животноводства.

В зависимости от погодных условий объемы производства сельскохозяйственных культур в Свердловской области по годам варьируются: производство зерна – от 597 тыс. тонн в 2016 году до 708,1 тыс. тонн в 2019 году, картофеля – от 594,6 тыс. тонн в 2017 году до 764,8 тыс. тонн в 2018 году, овощей открытого грунта – от 156,6 тыс. тонн в 2016 году до 179,5 тыс. тонн в 2018 году.

В 2020 году на территории Свердловской области собрано 673,5 тыс. тонн зерна при урожайности 20,9 центнера с гектара, что на 3,8 тыс. тонн больше

среднегодового значения за последние 5 лет, но на 34,6 тыс. тонн меньше, чем в 2019 году. Снижение объема производства зерна в 2020 году связано с установившимися неблагоприятными погодными условиями (высокие среднесуточные температуры воздуха и недостаточное количество почвенной влаги) в период формирования колоса, которые привели к снижению урожайности.

Валовый сбор картофеля в хозяйствах всех категорий в 2020 году составил 687,2 тыс. тонн, что на 7,9 тыс. тонн меньше среднегодового значения за последние 5 лет и на 51,5 тыс. тонн меньше чем в 2019 году. Снижение валового производства картофеля в 2020 году произошло в связи с сокращением посадок картофеля населением Свердловской области более чем на 1,8 тыс. гектаров и снижением урожайности картофеля к уровню 2019 года из-за неблагоприятных погодных условий в период формирования клубней (высокие среднесуточные температуры воздуха и недостаточное количество почвенной влаги). Несмотря на это в рейтинге субъектов Российской Федерации по объему производства картофеля Свердловская область сохраняет лидирующие позиции и занимает 7 место в Российской Федерации и 1 место в УрФО.

Овощей открытого грунта в 2020 году произведено 155,6 тыс. тонн при урожайности 277 центнеров с гектара, что меньше среднегодового значения за последние 5 лет на 28,9 тыс. тонн и на 21 тыс. тонн меньше, чем в 2019 году. Снижение валового производства овощей открытого грунта связано со снижением урожайности в хозяйствах населения.

В целях сохранения собранного урожая картофеля и овощей открытого грунта сельскохозяйственные товаропроизводители Свердловской области осуществляли строительство хранилищ, благодаря чему обеспеченность местами хранения к началу 2021 года составила 94,5% от потребности.

В Свердловской области развивается производство овощей закрытого грунта. АО «Тепличное», начиная с 2017 года, осуществляло строительство и ввод в эксплуатацию инновационного тепличного комбината на 24,44 гектара. В настоящее время площадь инновационных теплиц в АО «Тепличное» составляет 36,44 гектара, в год организация производит до 25 тыс. тонн овощей закрытого грунта.

В целях обеспечения эффективного проведения полевых работ в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах осуществляется работа по обновлению парка сельскохозяйственной техники и оборудования. Ежегодно в Свердловской области на эти цели оказывается государственная поддержка из областного бюджета в объеме более 300 млн. рублей, количество приобретаемой техники с участием субсидий в последние годы достигает более 400 единиц техники и оборудования.

Наряду с субсидиями, предоставляемыми из областного бюджета, сельскохозяйственные товаропроизводители Свердловской области пользуются такими видами государственной поддержки как льготное кредитование на приобретение техники, а также программами лизинга, реализуемыми АО «Росагролизинг».

Большое внимание уделяется развитию малых форм хозяйствования в сельской местности. Весь существующий в настоящее время комплекс мер

государственной поддержки доступен для фермерских хозяйств как категории сельскохозяйственных товаропроизводителей. Для дополнительной государственной поддержки малого бизнеса реализуются также мероприятия в виде грантовой поддержки за счет средств федерального и областного бюджетов. Благодаря проводимой работе в развитии фермерских хозяйств Свердловской области в последние годы наблюдается положительная динамика – поголовье крупного рогатого скота с 2016 по 2020 год увеличилось на 17,8%, в том числе поголовье коровы – на 23,5%, производство молока увеличилось в 1,5 раза.

Удельный вес производства основных видов сельскохозяйственной продукции, производимой фермерами, в общем объеме производства в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах в 2020 году составил: зерна – 18,4%, картофеля – 55,2%, овощей открытого грунта – 31,2%, мяса – 1,4%, молока – 8,1%.

Стабильная работа сельского хозяйства во многом обеспечивается за счет сохранения уровня государственной поддержки. Ежегодно в виде субсидий на развитие сельскохозяйственного производства направляется более 4 млрд. рублей бюджетных средств, в том числе более 3 млрд. рублей из областного бюджета.

Государственная поддержка направляется на приоритетные направления развития сельского хозяйства. Наибольший удельный вес занимают субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства – до 70%, на развитие малых форм хозяйствования – более 14% и субсидии на поддержку технической и технологической модернизации – более 9%.

В целях создания условий для эффективного функционирования агропромышленного производства реализуются мероприятия по улучшению условий проживания и всех сфер жизни сельского населения. С 2020 года мероприятия реализуются в рамках государственных программ Российской Федерации, регулирующих комплексное развитие сельских территорий, по 4 направлениям: улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях; развитие газификации на сельских территориях; благоустройство сельских территорий и реализация проектов по созданию современного облика сельских территорий.

За период с 2016 по 2020 год в сельской местности введено более 50 тыс. кв. м. жилья, до 300 км газовых сетей, в рамках грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, реализовано 5 проектов. С 2020 года Свердловская область активно включилась в реализацию проектов по созданию современного облика сельских территорий.

Реализация всех перечисленных мероприятий и предоставление государственной поддержки обеспечивают увеличение объемов производства, что в свою очередь является решающим фактором в повышении производительности труда и уровня заработной платы, а также стимулирует инвестиционную деятельность.

Ключевой задачей, которая стоит перед отраслью сельского хозяйства в настоящее время, является повышение производительности труда. Это основной

показатель эффективности труда и источник увеличения производства валовой продукции сельского хозяйства в экономике Свердловской области.

В целях стимулирования роста производительности труда организации агропромышленного комплекса Свердловской области участвуют в реализации региональной программы «Производительность труда и поддержка занятости» на 2019–2024 годы, разработанной в Свердловской области в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

Несмотря на сложившуюся положительную тенденцию и достигнутые успехи в развитии сельскохозяйственного производства, существует ряд проблемных вопросов, сдерживающих развитие сельского хозяйства Свердловской области.

В настоящее время сохраняется значительное отставание сельских населенных пунктов в социальном развитии от городских населенных пунктов, что способствует оттоку трудоспособного населения и, как следствие, дефициту квалифицированных кадров в сельскохозяйственном производстве.

В 2020 году среднесписочная численность работников на предприятиях сельского хозяйства составила 21,7 тыс. человек, или 85,3% к уровню 2016 года.

Производительность труда в сельскохозяйственных организациях (валовой выпуск в расчете на одного работника) в 2020 году в сельском хозяйстве составила 2667 тыс. рублей, или 131,7% к уровню 2016 года.

Среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве с 2016 года показывает стабильный рост (среднегодовой темп роста 108,9%), в 2020 году она составила 32 763,6 рубля, или 105,9% к уровню по Российской Федерации (в 2016 году 108,1%) (таблица 74).

Таблица 74

**Производительность труда, среднесписочная численность
и среднемесячная заработная плата работников сельского хозяйства**

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7
1.	Производительность труда в сельскохозяйственных организациях, тыс. рублей на одного работника	2024,7	2169,3	2256,1	2481,0	2667,0
2.	Темп роста, процентов к предыдущему году	106,9	107,1	104,0	110,0	107,5
3.	Среднесписочная численность работников в сельском хозяйстве, человек (полный круг организаций)	25 406	24 485	24 205	23 408	21 681
4.	Темп роста, процентов к предыдущему году	95,2	96,4	98,8	95,9	88,3

1	2	3	4	5	6	7
5.	Среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве, рублей/чел. в том числе:					
6.	по Свердловской области	22 727,4	25 166,0	27 335,1	29 966,7	32 763,6
7.	Темп роста, процентов к предыдущему году	106,4	110,7	108,6	109,6	109,3
8.	по Российской Федерации	21 026,6	23 301,0	25 480,9	28 370,5	30 932,1
9.	Темп роста, процентов к предыдущему году	111,0	110,8	109,3	111,3	109,0

В результате проводимой сельскохозяйственными организациями работы по реконструкции и модернизации производства в организациях создаются новые высокопроизводительные места, что также оказывает влияние на общую численность работников в сельском хозяйстве.

Традиционно ежегодно для работы в сельском хозяйстве привлекаются рабочие из других стран, в основном из Республик Узбекистан, Таджикистан, Азербайджан и Киргизия. Основная часть мигрантов привлекается в животноводстве – доярами, скотниками, в растениеводстве – в качестве разнорабочих, в том числе при подготовке продукции к реализации, при подработке семян картофеля к высадке, также работают водителями сельскохозяйственной техники, привлекаются к весенне-полевым работам. В связи с тем, что в настоящее время из-за особых условий труда (непривлекательность сельскохозяйственного труда, особый режим работы – часто без выходных, во время весенне-полевых работ – ненормированный режим труда) потребность в рабочей силе удовлетворить местными трудовыми ресурсами не представляется возможным, вопрос привлечения мигрантов в сельское хозяйство остается актуальным.

Большой проблемой для сельского хозяйства Свердловской области является низкая техническая оснащенность. Энергообеспеченность в расчете на 100 гектаров пашни в регионе составляет 107,8 лошадиных силы, для выполнения сельскохозяйственных работ в оптимальные агротехнические сроки должна составлять не менее 300 лошадиных сил на 100 гектаров. Для примера, энергообеспеченность сельского хозяйства США составляет 850 лошадиных сил на 100 гектаров пашни, стран Европейского союза – 450, Российской Федерации – 150.

В связи с повышением цен на средства производства (технику и оборудование) отмечается снижение темпов технологического обновления. Доля сельскохозяйственных машин и оборудования, эксплуатируемых за пределами сроков амортизации, возросла с 58,2% в 2019 году до 63% на 1 января 2021 года, при пороговом значении предельного показателя – 50%. Реальная нагрузка на тракторы превышает нормативную нагрузку в два раза, а на комбайны в три раза и эта тенденция продолжается. По примерным расчетам для своевременного обновления технических средств производства в сельском хозяйстве необходимо

ежегодно приобретать не менее 3 тыс. единиц сельскохозяйственной техники и сложного оборудования.

Степень износа основных фондов на начало 2019 года к уровню 2017 года по виду экономической деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» снизилась на 1,9 п.п. и составила 33,4%, что ниже среднеобластного уровня (52,7%).

Достаточно высокая степень износа повышает себестоимость выпускаемой продукции и делает ее менее конкурентоспособной на российском рынке (таблица 75).

Таблица 75

Стоимость основных фондов и ввод в действие основных фондов

Номер строки	Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год
1.	Стоимость основных фондов (на конец года по полной учетной стоимости с учетом переоценки и обесценения активов), млрд. рублей	51,2	57,9	61,8
2.	Ввод в действие основных фондов (на конец года), млрд. рублей*	10,6	9,2	6,1
3.	Коэффициент обновления основных фондов, процентов*	11,9	10,3	7,2
4.	Степень износа основных фондов на конец года, процентов*	35,3	35,6	33,4

* По виду экономической деятельности «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство».

Несмотря на сложное финансовое состояние, сельскохозяйственные организации продолжают реализацию инвестиционных проектов. Приоритетным направлением является осуществление технического и технологического перевооружения животноводческих ферм и комплексов, модернизация производственных мощностей на птицефабриках. Ежегодно доля государственной поддержки инвестиционного характера в общем объеме государственной поддержки на сельскохозяйственное производство из областного бюджета составляет от 21 до 27%. В комплекс мер государственной поддержки для привлечения инвестиций включаются субсидии на обновление парка сельскохозяйственной техники и оборудования, компенсацию затрат на строительство объектов капитального строительства и возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам, грантовую поддержку фермеров и сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

В целом в 2020 году общий объем инвестиций в основной капитал в крупных и средних организациях сельского хозяйства составил 6,2 млрд. рублей (127,3% к уровню 2016 года в фактических ценах) (таблица 76).

Таблица 76

**Объем инвестиций в основной капитал
в крупных и средних организациях сельского хозяйства**

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Объем инвестиций в основной капитал (крупные и средние сельскохозяйственные организации), млн. рублей	4890,0	9780,8	6226,6	5169,7	6223,2
2.	Темп роста, процентов к предыдущему году	124,3	200,0	63,7	83,0	120,0

Наибольший объем инвестиций в сельском хозяйстве за последние 5 лет получен в 2017 году благодаря реализации двух крупных инвестиционных проектов – строительство инновационного тепличного комбината АО «Тепличное» и селекционно-семеноводческого центра «Уральский картофель».

Остается актуальной проблема введения в оборот на территории Свердловской области неиспользуемых по целевому назначению или используемых с нарушением законодательства Российской Федерации земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. В целях решения данной задачи ведется разработка мероприятий, направленных на эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развитие мелиоративного комплекса Свердловской области, которые будут реализовываться в рамках государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в сферах агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 26.08.2021 № 536-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в сферах агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2025 года».

Значительное влияние на эффективность производства продукции сельского хозяйства оказывает сохраняющийся диспаритет цен на продукцию сельского хозяйства и промышленности.

По данным Свердловскстата, в 2020 году уровень самообеспечения населения Свердловской области сельскохозяйственной продукцией составил: по молоку и молокопродуктам – 73,3% (+11,3 п.п. к 2016 году), по мясу

и мясопродуктам – 58,7% (+1,2 п.п.), по яйцу – 101,1% (+1,3 п.п.), по картофелю – 95,7% (-2,6 п.п.), по овощам – 41,1% (+2,3 п.п.).

В 2020 году агропромышленный комплекс и потребительский рынок Свердловской области, несмотря на ограничения, вызванные пандемией новой коронавирусной инфекции, продолжили свое поступательное развитие. Пандемия повлияла на многие процессы: новые санитарные нормы, ограничения в логистических процессах, изменение структуры спроса внесли коррективы в работу организаций. К введенным ограничениям в сельском хозяйстве добавились сложные природно-климатические условия, которые привели к снижению урожайности зерна, картофеля и овощей.

Несмотря на все негативные факторы, тормозившие развитие отраслей, продовольственная независимость Свердловской области в 2020 году была сохранена.

Основными задачами и приоритетными направлениями в сельском хозяйстве в настоящее время являются:

1) увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции и продуктов питания для обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области, продолжение реализации мероприятий, направленных на импортозамещение;

2) комплексное развитие сельских территорий;

3) комплексная техническая и технологическая модернизация, диверсификация производства и наращивание мощностей, обеспечение роста производительности труда, создание (модернизация) высокопроизводительных рабочих мест, применение технологий цифровизации;

4) совершенствование системы хранения и сбыта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, произведенных в Свердловской области;

5) снижение кадрового дефицита в сельском хозяйстве, привлечение молодых высококвалифицированных специалистов в сельскую местность.

К ограничениям развития сельского хозяйства относятся:

1) технико-технологическое отставание от развитых стран мира из-за недостаточного уровня доходов товаропроизводителей для осуществления модернизации, высокая степень физического и морального износа основных фондов;

2) рост ценовых диспропорций между продукцией сельского хозяйства и материально-техническими ресурсами, используемыми в сельскохозяйственном производстве;

3) проблемы в привлечении кредитных ресурсов (высокие процентные ставки, отсутствие залогового имущества, длительные сроки предоставления заемных средств);

4) медленные темпы социального развития сельских территорий, определяющие ухудшение социально-демографической ситуации, отток трудоспособного населения, что приводит к дефициту квалифицированных кадров в сельскохозяйственном производстве.

Факторами, способствующими развитию агропромышленного комплекса в последующие годы, являются:

- 1) дальнейшее развитие приоритетных отраслей сельского хозяйства, в том числе отрасли мясного скотоводства;
- 2) обновление технической и технологической базы сельскохозяйственного производства;
- 3) поддержка малых форм хозяйствования на селе;
- 4) создание условий для привлечения квалифицированных специалистов в сельскую местность;
- 5) инновационное развитие сельскохозяйственного производства;
- 6) активизация инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе;
- 7) реализация научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в агропромышленном комплексе Свердловской области.

Прогноз социально-экономического развития Свердловской области разработан в соответствии с государственной программой Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в сферах агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 26.08.2021 № 536-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в сферах агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2025 года», и государственной программой Свердловской области «Комплексное развитие сельских территорий Свердловской области до 2025 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 08.09.2021 № 582-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Комплексное развитие сельских территорий Свердловской области до 2025 года».

По сценарию 1 (инерционному) в сельском хозяйстве предполагается отсутствие новых инвестиционных проектов, низкий спрос на сельскохозяйственную продукцию, еще больший отток населения из сельской местности, невозможность технического перевооружения и внедрения новых технологий.

Сценарий 2 (умеренно консервативный) предполагает развитие сельского хозяйства с сохранением текущих тенденций развития, низкие темпы технического перевооружения, что будет сказываться на качестве выпускаемой продукции, уровне заработной платы и вследствие этого на численности занятых в отрасли. Медленные темпы инвестирования также будут негативно сказываться на привлекательности сельского хозяйства для населения.

По сценарию 3 (базовому, целевому) будет продолжена реализация инвестиционных проектов в сельском хозяйстве – работа по техническому перевооружению, строительству новых и реконструкции уже функционирующих животноводческих комплексов, что позволит улучшить инвестиционный климат в отрасли, получат развитие новые направления комплексного развития сельских территорий. Реализация данного сценария позволит оптимально разрешить актуальные проблемы развития агропромышленного комплекса и сельских территорий Свердловской области, а также приведет к росту уровня жизни

сельского населения, снижению разрыва в уровне жизни между городом и селом и снижению оттока сельского населения в городскую местность. Предполагается, что при данном сценарии объем государственной поддержки, направляемой на развитие сельскохозяйственного производства, будет сохранен.

Сценарий 4 (инновационно-форсированный) характеризуется интенсификацией всех имеющихся факторов роста агропромышленного комплекса, ускоренным инновационным обновлением сектора, необходимым для выхода на высокотехнологичный уровень развития, предполагает глубокую модернизацию социальной и инженерной инфраструктур на селе, высокие стандарты жизни сельского населения. Важным условием для реализации данного сценария развития сельского хозяйства является увеличение объема государственной поддержки, направляемой на развитие сельскохозяйственного производства, из бюджетов всех уровней (таблица 77).

Индикаторы развития сельского хозяйства в Свердловской области до 2036 года

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Объем произведенной продукции хозяйствами всех категорий на конец периода, млрд. рублей	88,8	93,1	98,8	113,0	147,9	102,8	129,3	167,2	104,9	137,9	189,8	111,2	164,0	269,0
2.	Индекс производства продукции сельского хозяйства (среднегодовой за период), процентов	97,2	100,0	100,0	100,0	100,5	100,0	101,9	102,3	100,8	102,6	102,9	103,0	103,6	104,4
3.	Производительность труда в сельском хозяйстве (объем произведенной продукции сельского хозяйства хозяйствами всех категорий на численность занятых в отрасли) на конец периода, тыс. рублей	1973	2089	2481	3012	4189	2376	2989	3865	2354	3092	4173	2495	3679	5855
4.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	97,5	105,9	103,0	103,3	105,7	104,4	103,9	104,4	104,0	104,7	105,1	106,1	106,7	108,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
5.	Производительность труда в отрасли (продукция сельского хозяйства, произведенная в сельскохозяйственных организациях на среднесписочную численность работающих в сельском хозяйстве) на конец периода, тыс. рублей	2667	2811	3071	2982	3071	3226	4323	6131	3255	4617	6929	3396	5096	8313
6.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	106,9	106,9	103,0	103,2	103,5	104,7	105,0	106,0	105,0	106,0	107,0	106,5	107,0	108,5
7.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млн. рублей	6 223	6 472	19 468	39 469	41 093	19 545	41 545	46 834	20 238	46 222	57 963	21 011	51 350	72 118
8.	Среднегодовая численность занятых работников в отрасли сельского хозяйства на конец периода, человек из них	45 032	44 582	39 833	37 502	35 307	43 258	43 258	43 258	44 582	44 582	45 480	44 582	44 582	45 936
9.	среднесписочная численность в отрасли сельского хозяйства на конец периода, человек	21 681	21 464	20 828	19 610	18 464	20 828	20 828	20 828	21 464	21 464	21 896	21 464	21 464	22 115
10.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в отрасли сельского хозяйства на конец периода, рублей на одного работника	32 764	35 025	38 272	46 234	56 833	40 200	53 872	76 419	40 546	57 515	86 314	42 308	63 494	103 588
11.	Темп роста среднемесячной заработной платы в отрасли сельского хозяйства (среднегодовой за период), процентов	x	106,9	103,0	103,2	103,5	104,7	105,0	106,0	105,0	106,0	107,0	106,5	107,0	108,5

Раздел 25. Пищевая и перерабатывающая промышленность

Пищевая и перерабатывающая промышленность является системообразующей сферой агропромышленного комплекса Свердловской области. Она является основой для формирования агропродовольственного рынка и обеспечивает продовольственную безопасность региона.

Пищевая и перерабатывающая промышленность Свердловской области включает в себя 11 отраслей, объединяющих более 800 предприятий, где занято более 28,9 тыс. человек, в которых доминирующая роль принадлежит молочной, мясной, хлебопекарной и масложировой отраслям. Предприятия и организации пищевой и перерабатывающей промышленности Свердловской области имеют стабильную репутацию по качеству, безопасности и ассортименту производимых продуктов питания. Их товарные знаки широко известны не только в уральском регионе, но и в Российской Федерации. Ведущими предприятиями отрасли в Свердловской области являются АО «Ирбитский молочный завод», АО «Богдановичский городской молочный завод», ООО «Молочная Благодать», АО «Комбинат пищевой «Хороший Вкус», АО «Смак», АО «Режевской хлебокомбинат», АО «Жировой комбинат» (таблица 78).

Таблица 78

Доля пищевой и перерабатывающей промышленности в основных показателях Свердловской области (процентов)

Номер строки	Наименование показателя	Удельный вес (в действующих ценах)	
		2017 год	2020 год
1.	Объем отгруженной промышленной продукции	5,6	5,7
2.	Инвестиции в основной капитал (по кругу крупных и средних организаций)	1,1	1,4
3.	Среднесписочная численность работников	1,4	1,5
4.	Прибыль прибыльных организаций (по кругу крупных и средних организаций) *	1,0	0,5

* По виду экономической деятельности «Производство пищевых продуктов».

Объем отгруженных товаров собственного производства предприятиями, производящими пищевые продукты и напитки, в действующих ценах за период с 2016 по 2020 год вырос на 19,4% и составил в 2020 году 140,2 млрд. рублей, что составляет 5,7% к общему объему отгруженных товаров промышленного производства Свердловской области, к общему объему отгруженной продукции обрабатывающих производств Свердловской области – 6,8%. Динамика объемов отгруженной продукции собственного производства пищевой и перерабатывающей промышленности за период 2016–2020 годов имела тенденцию к росту.

Среднегодовые темпы прироста производства пищевых продуктов в сопоставимой оценке за период с 2017 по 2020 год составили 2,1%, в 2020 году индекс физического объема производства пищевых продуктов составил 102,2%.

Среднегодовые темпы производства напитков в сопоставимой оценке за период с 2017 по 2020 год составили 6,9%, в 2020 году индекс физического объема производства пищевых продуктов составил 112,1% (таблица 79).

Таблица 79

Основные итоги деятельности предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности в 2016–2020 годах

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ (услуг) собственными силами, млн. рублей	117 469	117 985	123 843	135 628	140 200
2.	темп роста, процентов	104,3	100,4	104,9	109,5	103,4
3.	Индекс физического объема производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах, в процентах к предыдущему году)	95,6	101,4	102,2	102,7	102,2
4.	Индекс физического объема производства напитков (в сопоставимых ценах, в процентах к предыдущему году)	93,2	102,0	103,4	110,4	112,1
5.	Производство отдельных видов продукции					
6.	Молоко жидкое обработанное, включая молоко для детского питания, тыс. тонн	–	200,9	227,8	219,3	225,4
7.	Масло сливочное, тыс. тонн	3,9	4,5	4,3	4,4	5,2
8.	Хлеб и хлебобулочные изделия, тыс. тонн	142,7	140,8	125,1	123,4	115,9
9.	Кондитерские изделия, тыс. тонн	100,6	*	113,2	116,6	114,3
10.	Мясо и субпродукты, тыс. тонн	151,5	152,1	147,8	141,9	141,0
11.	Производство пива, тыс. декалитров	24 100	*	24 586,1	27 118,2	26 590,6

* Данные не опубликованы.

В рамках подписанного соглашения между Правительством Свердловской области и автономной некоммерческой организацией «Российская система качества» на постоянной основе проводится совместная работа над повышением качества и безопасности выпускаемой предприятиями пищевой продукции. Два пищевых предприятия Свердловской области получили знаки качества за производимую продукцию – ООО «Молочная Благодать» за сметану и кефир и АО «Жировой комбинат» – за рафинированное подсолнечное масло «Щедрое лето». Есть еще ряд претендентов на получение Знака качества. Это АО «Ирбитский молочный завод» и ООО «Первая Линия» (Торговый Дом «Сыробогаатов»).

В Свердловской области большое внимание уделяется развитию молочного животноводства, которое является приоритетной отраслью. Предприятия-переработчики молока полностью обеспечены сырьем местного производства высокого качества, что позволяет двум молочным заводам производить молочную продукцию для детского питания.

Наличие в Свердловской области высококонкурентной среды (функционируют 50 крупных и средних молокоперерабатывающих предприятий) способствует поддержанию стабильных и высоких закупочных цен на молоко и позволяет постоянно улучшать качество и расширять ассортимент молочной продукции. Приоритетным направлением развития молочной отрасли остается производство цельномолочной продукции.

С 2017 по 2020 год производство молока жидкого обработанного, включая молоко для детского питания, выросло с 200,9 тыс. тонн до 225,4 тыс. тонн. Производство масла сливочного с 2016 года увеличилось с 3,9 тыс. тонн и составило в 2020 году 5,2 тыс. тонн.

Предприятия мясной промышленности в настоящее время работают в условиях высокой конкуренции, нестабильных цен на российское мясное сырье и снижения объемов ввоза импортного сырья в связи с введенными ограничениями по поставкам. Все это приводит к увеличению стоимости сырья и вспомогательных материалов и, в конечном счете, к увеличению оптово-отпускных цен.

С 2018 года отмечается тенденция снижения объемов производства мяса и субпродуктов, в 2020 году по отношению к 2018 году снижение составило 4,6%. В то же время впервые за последние 5 лет в 2020 году увеличились объемы производства колбасных изделий (на 12% к уровню 2019 года), полуфабрикатов мясных (на 10,3%).

Производство хлеба и хлебобулочной продукции на территории Свердловской области осуществляют около 20 крупных и средних предприятий с преобладанием частной формы собственности, а также около 260 малых предприятий и пекарен сети розничной торговли (собственное производство), предприятия общественного питания. На протяжении последних 10 лет объем производства хлеба и хлебобулочных изделий в Свердловской области, как и в целом в Российской Федерации, сокращается. Основными факторами снижения являются потребительский интерес к здоровому образу жизни и, соответственно, здоровому питанию (замена калорийной пищи полезными для здоровья продуктами). Наряду с общим снижением производства хлебобулочных изделий

наблюдается рост популярности хлебобулочной продукции функционального назначения, обогащенной злаковыми добавками, цукатами. Производители расширяют ассортимент, стремясь выработать качественную для потребителя продукцию.

В целом с 2016 года производство хлеба и хлебобулочных изделий сократилось на 18,8% и составило в 2020 году 115,9 тыс. тонн.

В 2020 году впервые за последние 5 лет отмечено снижение объемов производства кондитерских изделий, что связано с падением спроса населения в период ограничений, связанных с пандемией, а также ростом цен на сырье. В результате объем производства кондитерских изделий в 2020 году составил 114,3 тыс. тонн, или 98% к итогу 2019 года.

В 2020 году в Свердловской области отмечен рост производства маргариновой продукции – 100,2% к уровню 2019 года. Маркетинговая политика основного производителя маргарина направлена на дальнейшее расширение рынков сбыта. Выпускаемые в Свердловской области маргариновая продукция и майонез известны далеко за пределами Урала. Основными рынками сбыта являются восточная часть России – УрФО и прилегающие территории Сибири и Поволжья, а также страны Центральной Азии (Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан).

В целом в 2020 году общий объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций пищевой и перерабатывающей промышленности составил 4 млрд. рублей (154,3% к уровню 2017 года в фактических ценах) (таблица 80).

Таблица 80

Объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций пищевой и перерабатывающей промышленности

Номер строки	Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Объем инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Производство пищевых продуктов», млн. рублей	2142,7	2101,3	2737,7	2944,5
2.	Темп роста, процентов к предыдущему году	–	98,1	130,3	107,6
3.	Объем инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Производство напитков», млн. рублей	459,3	780,6	784,0	1069,7
4.	Темп роста, процентов к предыдущему году	–	170,0	100,4	136,4

За последние годы можно отметить следующие большие инвестиционные проекты:

1) строительство завода переэтерификации жиров АО «Жировой комбинат» (2017 год), объем инвестиций 724,8 млн. рублей;

2) строительство цеха по производству сухих молочных продуктов (сухого обезжиренного молока и сыворотки) АО «Ирбитский молочный завод» (2017–2019 годы), объем инвестиций 750 млн. рублей;

3) строительство цеха сушки молочной сыворотки и обезжиренного молока ООО «Молочная благодать» (2017–2019 годы), общая стоимость проекта 205 млн. рублей;

4) строительство производственного корпуса для производства традиционной и детской молочной продукции АО «Богдановичский городской молочный завод» (2018–2020 годы), объем инвестиций 350 млн. рублей;

5) строительство нового производственного комплекса с мощностью до 150 тонн перерабатываемого сырого молока в сутки ООО «Галицкие молочные фермы» (2020 год), объем инвестиций 650 млн. рублей;

6) запуск новой линии розлива безалкогольных напитков в алюминиевых банках филиал ООО «ПепсиКо Холдингс» (PepsiCo), объем инвестиций 8,5 млн. долларов США;

7) в 2021 году продолжалась реализация крупного инвестиционного проекта – строительство производственно-логистического комплекса по выпуску хлебобулочных и кондитерских изделий со складом бестарного хранения сырья АО «СМАК» (2019–2024 годы), общий объем инвестиций составит 4,4 млрд. рублей без НДС.

Показатели обновления основных фондов и ввода их в действие нестабильны, степень износа основных фондов продолжает расти. Также существующие темпы обновления основных производственных фондов являются недостаточными, чтобы в полной мере обеспечить внутренний рынок отечественной продукции на основе импортозамещения (таблица 81).

Таблица 81

Основные фонды предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности

Номер строки	Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год
1	2	3	4	5
1.	По виду экономической деятельности «Производство пищевых продуктов»			
2.	Стоимость основных фондов (на конец года по полной учетной стоимости с учетом переоценки и обесценения активов), млрд. рублей	16,6	17,3	21,4
3.	Ввод в действие основных фондов (на конец года), млрд. рублей	2,1	1,5	2,5
4.	Коэффициент обновления основных фондов, процентов	12,7	8,8	11,5
5.	Степень износа основных фондов (на конец года), процентов	44,3	50,4	53,7
6.	По виду экономической деятельности «Производство напитков»			

1	2	3	4	5
7.	Стоимость основных фондов (на конец года по полной учетной стоимости с учетом переоценки и обесценения активов), млрд. рублей	10,2	10,2	12,1
8.	Ввод в действие основных фондов (на конец года), млрд. рублей	0,6	0,4	0,8
9.	Коэффициент обновления основных фондов, процентов	5,4	4,2	6,6
10.	Степень износа основных фондов на конец года, процентов	64,9	66,7	67,2

Одной из ключевых задач, стоящих перед предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности в настоящее время, является повышение производительности труда. В целях стимулирования роста производительности труда организации агропромышленного комплекса Свердловской области участвуют в реализации региональной программы «Производительность труда и поддержка занятости» на 2019–2024 годы, разработанной в Свердловской области в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

В целом по предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности темпы прироста производительности труда высокие и колеблются от 10 до 17%. Учитывая, что производство на предприятиях, производящих напитки, более высокотехнологичное, производительность труда в производстве напитков практически в 3 раза выше, чем в производстве пищевых продуктов.

Значительная разница наблюдается и в среднемесячной заработной плате на одного работающего – в производстве напитков показатель выше на 33% показателя в производстве пищевых продуктов. Кроме того, среднемесячная заработная плата в производстве напитков выше, чем в среднем по Свердловской области, на 12% и на 5,6%, чем в целом по промышленности Свердловской области. Относительно показателей по аналогичным отраслям Российской Федерации, среднемесячная заработная плата на одного работающего в производстве напитков в Свердловской области выше на 6,6%, в производстве пищевых продуктов – меньше на 2,7%. Темпы роста показателя по Свердловской области на уровне темпов роста показателя по Российской Федерации.

Анализ динамики среднесписочной численности работников в пищевой промышленности и производстве напитков показывает с 2018 года постепенное ежегодное сокращение среднесписочной численности работников. Такая тенденция сложилась в основном за счет сокращения низкоквалифицированного труда, дополнительной технологической оснащённости предприятий и создания высокопроизводительных рабочих мест (таблица 82).

При формировании прогноза развития отраслей на долгосрочную перспективу в связи с отсутствием информации о реализации в долгосрочном периоде крупных инвестиционных проектов, направленных на строительство новых производственных площадок, существенного роста среднесписочной численности работников в производстве пищевых продуктов и напитков не планируется. Стабилизация и небольшое увеличение численности работников

пищевой и перерабатывающей промышленности возможно за счет расширения имеющихся производственных мощностей.

Таблица 82

Производительность труда, среднесписочная численность и среднемесячная заработная плата работников пищевой и перерабатывающей промышленности

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Производительность труда в производстве пищевых продуктов и напитков, тыс. рублей на одного работника	4766,6	5597,5	5086,6	5722,7	6328,7
2.	Производительность труда в производстве пищевых продуктов, тыс. рублей на одного работника	*	4776,9	4227,6	4598,8	5239,4
3.	Производительность труда в производстве напитков, тыс. рублей на одного работника	*	11 091,9	12 852,0	15 515,2	15 215,4
4.	Среднесписочная численность работников, человек (полный круг организаций)	24 644	21 078*	24 347	23 700	22 153
5.	производство пищевых продуктов		18 339	21 922	21 260	19 734
6.	производство напитков		2739	2425	2440	2419
7.	Среднемесячная заработная плата в производстве пищевых продуктов, рублей	*	32 558,7	30 884,1	34 182,3	36 288,2
8.	Среднемесячная заработная плата в производстве напитков, рублей	*	40 639,3	45 170,4	47 234,3	48 359,1
9.	Справочно: среднемесячная заработная плата по Российской Федерации, рублей					
10.	производство пищевых продуктов, рублей	*	29 939	32 074	34 746	37 182
11.	производство напитков, рублей	*	38 083	39 604	43 373	45 382

* В связи с переходом в 2017 году на ОКВЭД2 показатели в отраслях в 2018 году не сопоставимы с предыдущими и последующими периодами.

В целом на предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности работы по модернизации оборудования и реконструкции производственных площадей проводятся в постоянном режиме.

В целях создания отраслевой системы поддержки и продвижения экспорта сельскохозяйственной продукции и обеспечения соответствия производимой продукции требованиям регулирующих органов целевых зарубежных рынков в Свердловской области с 2019 года осуществляется реализация регионального

проекта «Экспорт продукции АПК Свердловской области», являющегося составной частью национального проекта «Международная кооперация и экспорт» и федерального проекта «Экспорт продукции АПК».

Цель региональной составляющей национального проекта – достижение объема экспорта продукции АПК Свердловской области в стоимостном выражении 133,7 млн. долл. США к 2024 году.

В целях реализации поставленных задач проводится системная работа по развитию экспорта продукции агропромышленного комплекса и привлечению к экспортным поставкам компаний, расположенных на территории Свердловской области.

В настоящее время активно используются специализированные инструменты поддержки экспортеров АО «Российский экспортный центр»: субсидирование части затрат на транспортировку продукции агропромышленного комплекса, субсидирование части затрат на сертификацию продовольственной продукции, финансирование затрат на участие в международных конгрессно-выставочных мероприятиях и деловых миссиях. Кроме того, проводится работа по заключению соглашений о повышении конкурентоспособности.

Основной экспортной продукцией сегодня являются: масложировая продукция; живые животные (цыплята племенного разведения); мясо и пищевые мясные субпродукты; рыба и ракообразные; кондитерские изделия (какао и продукты из него); овощи и некоторые съедобные корнеплоды; разные пищевые продукты; продукты, используемые для кормления животных; инкубационное яйцо.

К конкурентным преимуществам развития отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности Свердловской области относятся:

- 1) наличие конкурентоспособных предприятий, выпускающих качественную продукцию, соответствующую международным стандартам и имеющую стабильный покупательский спрос;
- 2) накопленный предприятиями технологический опыт производства пищевых продуктов;
- 3) высокое качество уральского молока, позволяющее молочной отрасли Свердловской области занять лидирующие позиции среди аналогичных отраслей УрФО, в том числе по молочным продуктам для детского питания.

К проблемам развития отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности Свердловской области относятся:

- 1) высокий уровень конкуренции на продовольственном рынке, в том числе из-за ввоза продукции из других регионов Российской Федерации;
- 2) нехватка инвестиционного ресурса ввиду ограничения бюджетных возможностей для запуска новых инвестиционных проектов, не позволяющих в полной мере осуществлять планы по инвестиционной политике предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности;
- 3) проблемы в привлечении кредитных ресурсов (отсутствие залогового имущества, длительные сроки оформления кредитных средств);
- 4) недостаточное наличие собственной сырьевой базы для развития мукомольно-крупяной, плодоовощной консервной отраслей, а также

рыбоперерабатывающей отрасли в силу природно-климатических особенностей Свердловской области;

5) нехватка квалифицированных специалистов в пищевой и перерабатывающей промышленности;

6) моральный и физический износ технологического оборудования.

Основными факторами, которые способны оказать воздействие на дальнейшее развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, являются:

1) модернизация и техническое перевооружение производства с внедрением ресурсо- и энергосберегающих технологий;

2) повышение качественных характеристик выпускаемой продукции;

3) эффективное использование имеющихся производственных мощностей;

4) гибкость к конъюнктуре рынка, способность быстро менять структуру производства, оперативно создавать и применять новые технологии и научные разработки, в том числе направленные на выпуск новых видов продукции функционального назначения;

5) продолжение политики импортозамещения;

6) отслеживание перемещения грузов по всему производственному циклу – от сырья, переработки до реализации, в том числе как инструмент борьбы с фальсификатом (с 1 июля 2018 года на территории Российской Федерации внедрена система электронной ветеринарной сертификации. Оформление сопроводительных документов на все подконтрольные государственному ветеринарному надзору товары осуществляется в электронной форме с использованием Федеральной государственной информационной системы «Меркурий»);

7) противодействие незаконному обороту промышленной продукции на территории Российской Федерации, поэтапное внедрение системы цифровой маркировки товаров (единая система прослеживаемости при обращении товаров);

8) реализация мероприятий, направленных на привлечение инвестиций;

9) обеспечение кадровыми ресурсами;

10) проведение маркетинговых исследований по изучению емкости и потребности рынка в продукции, учет данных исследований при разработке и внедрении новых видов продукции, строительстве, реконструкции и загрузке имеющихся производственных мощностей;

11) активная выставочно-ярмарочная деятельность, направленная на продвижение продукции местных производителей.

Главным фактором роста объемов производства пищевых продуктов останется расширение рынков сбыта за пределы Свердловской области и обеспечение узнаваемости уральского продовольствия.

Социально-экономическим интересам предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности Свердловской области также будет способствовать всестороннее развитие внутрирегиональных производственных кооперационных связей (в том числе межотраслевых), обеспечивающих мобилизацию внутренних резервов и максимальное использование

производственного и кадрового потенциала. В основе развития кооперации лежат отраслевые и территориальные производственные связи.

Дополнительным фактором, благоприятствующим развитию пищевой и перерабатывающей промышленности, является сохранение и расширение мер государственной поддержки отрасли.

По сценарию 1 (инерционному) предполагается значительное замедление развития пищевой и перерабатывающей промышленности, сопровождающееся более сильным сокращением численности занятых в отрасли, а также отказом от реализации некоторого числа инвестиционных проектов, связанным с общей экономической ситуацией.

Сценарий 2 (умеренно консервативный) характеризуется медленными темпами технического перевооружения предприятий отрасли, вследствие чего произойдет замедление динамики роста производства, а также снижение интереса к инвестированию в отрасль.

При реализации данного сценария существуют риски удлинения сроков окупаемости уже существующих инвестиционных проектов и сокращения числа реализации новых проектов.

Сценарий 3 (базовый, целевой) предполагает формирование новых пищевых производств, учитывающих экологические требования, с необходимыми масштабными объемами привлечения инвестиций, улучшение инвестиционного климата, поступательное наращивание инновационной активности. В планируемом периоде будет продолжена модернизация и техническое перевооружение производства, что позволит повысить конкурентоспособность выпускаемой продукции за счет улучшения качества и обеспечить население Свердловской области высококачественными продуктами питания, а также нарастить экспортный потенциал. Предполагается повышение уровня научного и кадрового обеспечения отрасли, рост роли малого бизнеса, работающего в сфере производства пищевых продуктов, особенностью которого является высокая мобильность, позволяющая предприятиям осуществлять быструю смену ассортимента продукции при любых конъюнктурных изменениях рынка, связанных с сезонными изменениями спроса, не уменьшая при этом объемы выпуска продукции и, соответственно, объемы продаж. Малые предприятия, ориентированные на внутрирайонное потребление, будут развиваться в сфере производства хлеба и хлебобулочных изделий, кондитерских изделий, мясопродуктов и переработки рыбы.

Сценарий 4 (инновационно-форсированный) характеризуется интенсивным ростом имеющихся факторов развития, ускоренным инновационным обновлением сектора, выходом на высокотехнологичный уровень развития, производством новой экологичной продукции, отвечающей мировым стандартам качества, стремлением приблизиться к наиболее полному обеспечению продуктами питания, производимыми в Свердловской области (таблица 83).

Индикаторы развития пищевой и перерабатывающей промышленности в Свердловской области до 2036 года

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	По виду экономической деятельности «Производство пищевых продуктов»														
2.	Объем отгруженных товаров по виду деятельности на конец периода, млрд. рублей	103,4	108,6	115,3	131,7	167,4	124,8	156,2	202,0	134,4	191,6	260,7	135,4	204,6	327,5
3.	Индекс производства (среднегодовой за период), процентов	102,2	101	100	100	100	100,8	101,8	102,3	103,5	103	103,2	103,8	104	105
4.	Производительность труда в отрасли на конец периода, тыс. рублей	5239	5509	6117	5907	6117	6348	7947	10 278	6818	9721	13 224	6871	10 370	16 493
5.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	114	105	102	102	104	105	104	104	107	106	105	108	107	108
6.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период) млн. рублей	2945	2974	8922	17 844	17 889	8982	19 090	21 520	9390	22 413	30 630	9656	23 601	33 751
7.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, человек	29 999	29 969	28 741	28 567	28 396	29 879	29 879	29 879	29 969	29 969	29 969	29 999	30 029	30 209
8.	среднесписочная численность работников на конец периода, человек	19 734	19 714	18 841	18 727	18 613	19 655	19 655	19 655	19 714	19 714	19 714	19 714	19 734	19 854

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
9.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	36 288	38 175	40 512	45 623	57 728	44 192	55 917	70 753	46 765	66 337	88 899	48 089	72 168	114 521
10.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	106,1	105,2	102	102	104	105	104	104	107	106	105	106	107	108
11.	По виду экономической деятельности «Производство напитков»														
12.	Объем отгруженных товаров по виду деятельности на конец периода, млрд. рублей	36 806	38 403	40 753	46 572	59 189	43 192	54 077	69 938	44 840	63 932	86 975	45 054	68 070	108 923
13.	Индекс производства (среднегодовой за период), процентов	112,1	103	100	100	100	101	101,8	102,3	102,7	103	103,2	103,4	104	105
14.	Производительность труда в отрасли на конец периода, тыс. рублей	15 215	15 889	17 642	17 038	17 642	17 915	22 429	29 008	18 552	26 451	35 985	18 640	28 140	44 806
15.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	98	104	102	102	104	104	104	104	105	106	105	106	107	108
16.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период) млн. рублей	1070	1080	3240	6480	6495	3261	6934	7818	3411	8142	11 122	3506	8576	12 267
17.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, человек из них	2737	2734	2613	2595	2577	2725	2725	2725	2734	2734	2734	2734	2737	2755
18.	среднесписочная численность работников на конец периода, человек	2419	2417	2310	2298	2286	2411	2411	2411	2417	2417	2417	2417	2419	2431

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
19.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	48 359	50 487	53 578	60 338	76 346	56 790	71 857	90 921	58 445	82 906	111 103	60 131	90 240	143 199
20.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	102,3	104,4	102	102	104	104	104	104	105	106	105	106	107	108

Часть 9. Энергетический комплекс

Свердловская энергосистема является одной из крупнейших энергосистем Российской Федерации. Суммарная установленная мощность электростанций энергосистемы Свердловской области на 1 февраля 2021 года составила 10 557,701 МВт (таблица 84).

Таблица 84

Доля энергетического комплекса* в основных показателях Свердловской области (процентов)

Номер строки	Наименование показателя	2017 год	2020 год
1.	Валовой региональный продукт	4,2	3,9**
2.	Объем отгруженной промышленной продукции	11,2	9,7
3.	Среднесписочная численность работников	3,0	3,4
4.	Прибыль крупных и средних организаций	4,9	4,3
5.	Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций	10,4	7,3

* По виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха».

** Данные за 2019 год.

Более половины от всей установленной мощности энергосистемы – 50,9% (5378,5 МВт) – приходится на две электростанции: Рефтинскую ГРЭС и Среднеуральскую ГРЭС.

К наиболее крупным электростанциям, расположенным на территории Свердловской области, относятся Рефтинская ГРЭС, Среднеуральская ГРЭС, Верхнетагильская ГРЭС, Серовская ГРЭС, Ново-Свердловская ТЭЦ, Нижнетурунская ГРЭС и Белоярская АЭС.

Энергосистема Свердловской области входит в состав объединенной энергосистемы Урала. Оперативно-диспетчерское управление энергосистемой осуществляется филиалами АО «Системный оператор единой энергетической системы» «Объединенное диспетчерское управление энергосистемы Урала» и «Региональное диспетчерское управление энергосистем Свердловской и Курганской областей».

Электросетевой комплекс энергосистемы Свердловской области достаточно развит, присутствуют ЛЭП класса напряжения 0,4-6-10-20-35-110-220-500 кВ. Суммарная протяженность ЛЭП 110-220-500 кВ на 1 февраля 2021 года, по данным сетевых организаций, составила 17,1 тыс. км. Суммарная мощность силовых трансформаторов (автотрансформаторов) с высшим номинальным напряжением 110-220-500 кВ на понизительных подстанциях электрических и электростанциях энергосистемы Свердловской области на 1 февраля 2021 года составила 43,6 тыс. МВА.

Баланс мощности и электрической энергии энергосистемы Свердловской области является избыточным.

Крупнейшими генерирующими компаниями на территории Свердловской области являются АО «Кузбассэнерго», ПАО «Энел Россия», АО «Интер РАО – Электрогенерация», ПАО «ОГК-2», филиал «Свердловский» ПАО «Т Плюс» и АО «Концерн Росэнергоатом».

Крупнейшими сетевыми организациями на территории Свердловской области являются филиал ПАО «ФСК ЕЭС» – МЭС Урала, филиал ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго», АО «Екатеринбургская электросетевая компания», АО «Облкоммунэнерго», а также Свердловская дирекция по энергообеспечению и Горьковская дирекция по энергообеспечению – структурные подразделения Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД». Часть объектов 220-110 кВ и ниже принадлежат организациям – потребителям электрической энергии.

Крупнейшими энергосбытовыми организациями на территории Свердловской области являются Свердловский филиал АО «ЭнергосбыТ Плюс», АО «Екатеринбургэнергосбыт», АО «Нижнетагильская Энергосбытовая компания», филиал АО «Русатом Инфраструктурные решения» в городе Новоуральске (таблица 85).

Таблица 85

Основные показатели производственной деятельности предприятий энергетического комплекса в 2017–2020 годах*

Номер строки	Наименование показателя	2017 год**	2018 год**	2019 год**	2020 год***
1.	Объем отгруженной продукции, млн. рублей	235 726,2	243 507,5	255 389,5	236 468,9
2.	Темп роста в фактических ценах, процентов к предыдущему году	–	103,3	104,9	92,6
3.	Индекс производства по виду деятельности, процентов к предыдущему году	105,7	100,3	103,1	99,7

* По виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха».

** Уточненные итоговые данные.

*** Оперативные данные.

В 2020 году на предприятиях энергетического комплекса было занято 49,2 тыс. человек, или 107,4% к уровню 2017 года.

Производительность труда в 2020 году по виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» составила 4801,9 тыс. рублей на одного работника.

В 2020 году объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций по виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» составил 21,6 млрд. рублей. За период 2017–2020 годов наибольший объем инвестиций отмечен в 2017 году (25,3 млрд. рублей), после чего в 2018 году данный показатель снизился до 19,6 млрд. рублей, однако за 2018–2020 годы отмечен стабильный рост показателя. При этом необходимо отметить, что в ходе глобальной модернизации генерирующего комплекса Свердловской области, проводимой в соответствии со Схемами и программами развития электроэнергетики Свердловской области, начиная с 2010 года было введено порядка 3 ГВт новых генерирующих мощностей, преимущественно на базе современного парогазового оборудования, отличающегося высокими экономическими и экологическими показателями.

Наиболее значимыми и крупными объектами стали:

- 1) блок ПГУ-410 на Среднеуральской ГРЭС (2011 год);
- 2) блок БН-800 на Белоярской АЭС (2015–2016 годы);
- 3) блок ПГУ-420 на Серовской ГРЭС (2015 год);
- 4) 2 блока ПГУ-230 на Нижнетуринской ГРЭС (2015 год);
- 5) блок ПГУ-420 на Верхнетагильской ГРЭС (2017 год).

Отдельно стоит отметить ввод в эксплуатацию ТЭЦ «Академическая» (2016 год) на базе блока ПГУ-230, ставшей первой на территории Свердловской области вновь построенной крупной станцией, введенной в работу, начиная с 1982 года, когда была введена в эксплуатацию Ново-Свердловская ТЭЦ.

Вместе с вводом новых генерирующих мощностей происходил вывод устаревшего и вырабатывавшего свой ресурс оборудования.

Реализация этих мероприятий позволила решить одну из глобальных проблем электроэнергетического комплекса Свердловской области – высокую степень физического износа энергетического оборудования и, как следствие, высокие удельные расходы топлива на производство электрической энергии, значительно повысить энергоэффективность генерирующих мощностей региональной энергосистемы.

Схемой и программой развития электроэнергетики Свердловской области на период 2022–2026 годов, утвержденных указом Губернатора Свердловской области от 30.04.2021 № 252-УГ «Об утверждении схемы и программы развития электроэнергетики Свердловской области на период 2022–2026 годов», не предусмотрен ввод новых мощностей. Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2017 № 1209-р, предусмотрено размещение блока БН-1200 на Белоярской АЭС в срок до 2035 года.

Отдельно стоит выделить работы, связанные с проведением в городе Екатеринбурге чемпионата мира по футболу 2018 года. АО «ЕЭСК» произведена реконструкция ПС «Западная» и ПС «Нагорная» для осуществления технологического присоединения стадиона «Екатеринбург-Арена» и временных сооружений стадиона. Проведенные мероприятия позволили исключить нарушения электроснабжения объектов, задействованных при проведении чемпионата мира по футболу 2018 года.

Также была продолжена работа по модернизации и повышению надежности электросетевого комплекса. В частности, была проведена реконструкция ряда линий электропередачи 220-110 кВ, подстанций 110 кВ, а также большого количества трансформаторных и распределительных пунктов, модернизация распределительных линий электропередачи.

К наиболее важным объектам, введенным в работу после строительства или реконструкции, относятся:

1) ввод в эксплуатацию в 2020 году подстанции 110/10 кВ «Кемпинг», которая является одним из ключевых объектов в схеме электроснабжения городского округа Верхняя Пышма (объем инвестиционных вложений в строительство энергообъекта составил более 370 млн. рублей);

2) цифровой проект по переводу на дистанционное управление подстанции 220/10 кВ «Анна», реализованный компанией ОАО «МРСК Урала» совместно с АО «СО ЕЭС» Свердловское РДУ. Подстанция 220 кВ «Анна» стала первым энергообъектом Свердловской области, где внедрено дистанционное управление.

В результате более 28% установленной мощности введено менее 10 лет назад.

В настоящее время на территории Свердловской области наиболее изношенными остаются тепловые электрические станции (Среднеуральская ГРЭС, Красногорская ТЭЦ, Богословская ТЭЦ), снабжающие потребителей Свердловской области (население, соцкультбыт, коммерческие организации) тепловой энергией, что составляет порядка 20% от общей мощности электрических станций Свердловской области.

Значительный объем мощности приходится на Рефтинскую ГРЭС и Белоярскую АЭС, которые обеспечивают диверсифицированность потребляемого топлива.

В целом к конкурентным преимуществам можно отнести:

- 1) избыточный баланс электрической энергии и мощности энергосистемы;
- 2) развитые межсистемные связи, обеспечивающие возможность выдачи избыточной мощности в дефицитные энергосистемы через соседние энергосистемы (Пермскую, Курганскую, Челябинскую);
- 3) диверсифицированность генерации по топливу, позволяющая обеспечить более надежное электроснабжение потребителей.

Основные ограничивающие факторы развития отрасли:

- 1) в части генерирующих мощностей:
 - практически полная зависимость Свердловской области от ввозимых энергоресурсов;
 - отсутствие централизованного электроснабжения ряда удаленных населенных пунктов на территории Свердловской области;
 - значительный износ основных фондов. Более 60% оборудования выработало ресурс, но оно все еще используется. Низкая экономичность (КПД 34–35% при достигнутых уровнях КПД в странах Европы на уровне 40%);
 - высокие удельные расходы топлива на производство электрической энергии;
 - ограничение конденсационной мощности в летний период из-за нехватки водных ресурсов;

исчерпание емкости существующих золоотвалов. На Рефтинской ГРЭС (ОАО «Энел Россия») частично внедрена система сухого золошлакоудаления, позволяющая решать проблемы утилизации золы;

во многих муниципальных образованиях не разработаны перспективные схемы теплоснабжения;

2) в части электросетевого комплекса:

значительное количество электросетевых объектов имеет высокий физический износ и требует незамедлительной реконструкции;

в эксплуатации остается значительное количество морально устаревшего оборудования, что снижает надежность энергосистемы и является негативным экологическим фактором;

на территории Свердловской области находятся в эксплуатации ветхие линии электропередачи 110 кВ и ниже, а также подстанции 110 кВ и ниже, срок эксплуатации которых превысил нормативный;

в муниципальном образовании «город Екатеринбург» наблюдается устойчивый рост энергопотребления, особенно в центральной части города. В то же время возможности размещения на существующих площадях новых инженерных сетей существенно ограничены. Вследствие этого происходит удорожание проектов развития электрической сети за счет применения комплектных распределительных устройств и строительства подстанций закрытого типа.

При сценарии 1 (инерционном) существенное влияние на величину прогноза электропотребления окажет замедление темпов экономического роста, связанное с сокращением объема инвестиций, сопровождающееся изменением их направленности: инвестиции будут направляться в основном на расширение торговых площадей, а не на обновление устаревающих производственных мощностей. Немалое влияние на снижение темпов экономического роста и, как следствие, на электропотребление окажет неразвитость инфраструктуры, устаревающее оборудование.

Сценарий 2 (умеренно консервативный) предполагает строительство (реконструкцию) генерирующих объектов, которое осуществляется в соответствии с обязательствами, принятыми по договорам о предоставлении мощности на оптовый рынок, а также генерирующих объектов, включенных в инвестиционные программы ОАО «Концерн Росэнергоатом».

Сценарий 3 (базовый, целевой) подразумевает, что развитие электроэнергетики Свердловской области будет направлено на достижение следующих целей:

1) достижение целевых показателей энергокомфорта населения Свердловской области;

2) обеспечение технической возможности присоединения к электрическим сетям потребителей, расположенных на территории Свердловской области;

3) повышение конкурентоспособности экономики Свердловской области;

4) рост производительности труда в электроэнергетике Свердловской области;

5) включение научно-производственного потенциала Свердловской области в технологическое развитие электроэнергетики;

6) минимизация затрат на энергоснабжение потребителей Свердловской области;

7) увеличение доли малой генерации и возобновляемых источников энергии в энергетике Свердловской области.

При этом энергосистема Свердловской области до 2036 года останется избыточной как по мощности, так и по электропотреблению. Наличие дополнительной резервной мощности будет служить базой для реализации генерирующими компаниями программ по выводу из эксплуатации неэффективного и выработавшего свой ресурс генерирующего оборудования, а также для надежного функционирования энергосистемы в условиях формирующегося конкурентного рынка мощности и электрической энергии.

Сценарий 4 (инновационно-форсированный) предполагает активное включение научно-производственного потенциала Свердловской области в технологическое развитие электроэнергетики.

Данный сценарий предполагает внедрение мер по преобразованию энергетики в инфраструктуру, стимулирующую развитие региона (модернизация и замена морально устаревшего оборудования, внедрение энергетически и экономически эффективных технологий), активное создание высокопроизводительных рабочих мест и модернизацию существующих рабочих мест в электроэнергетическом комплексе Свердловской области.

В качестве основных критериев, определяющих возможность увеличения доли малой генерации в суммарной установленной мощности Свердловской энергосистемы, рассматриваются:

1) доступность электросетевой инфраструктуры, включая загрузку центров питания 35-110 кВ, а также необходимость электрификации удаленных районов;

2) наличие теплоэнергетической инфраструктуры и учета возможной потребности в низко- и среднетемпературном тепле для производственных нужд;

3) наличие и степень развития распределительных газовых сетей как основной топливной инфраструктуры;

4) возможность использования местных видов топлива в качестве альтернативной топливной инфраструктуры.

В случае реализации сценария 4 (инновационно-форсированного) электрические станции, электрическая сеть позволят обеспечить требуемый режим потребления электрической энергии.

С учетом выполнения инновационных программ, а также ввода в эксплуатацию новых энергетических мощностей и замены действующего устаревшего оборудования планируется обеспечить рост производительности труда из расчета производства электроэнергии на одного работающего в отрасли согласно сценарию 4 (инновационно-форсированному) (таблица 86).

Индикаторы развития энергетического комплекса Свердловской области до 2036 года

(в действующих ценах)

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	По виду экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха»														
2.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млрд. рублей	245,2	237,1	184,9	390,9	574,7	246,5	521,2	730,2	266,7	595,2	843,5	266,7	636,8	902,6
3.	Индекс производства, (среднегодовой за период), процентов	99,9	100,0	97,0	97,0	97,5	100,5	103,0	103,2	102,5	103,4	103,4	102,5	103,6	103,6
4.	Производительность труда (объем отгруженной продукции на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	4806	5234	4127	8905	13 303	5503	11 847	16 865	5798	13 285	19 215	6204	13 844	19 204
5.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	100,0	108,3	92,5	113,7	101,5	102,0	113,7	103,4	104,5	114,5	105,2	106,0	114,8	105,7
6.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млрд. рублей	21,6	19,8	63,3	153,9	200,4	65,8	182,7	288,6	67,2	200,5	331,1	67,3	201,0	341,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
7.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	101,5	86,5	99,8	100,3	100,5	101,7	103,5	103,8	102,6	105,3	104,0	102,7	105,3	104,8
8.	Потребление электроэнергии (на конец периода), млрд. киловатт-час	41,3	42,7	43,3	44,6	46,0	43,7	45,5	47,1	44,7	46,2	47,9	45,2	46,8	48,5
9.	Потребление электроэнергии (накопленное за период), млрд. киловатт-час	41,3	42,7	128,4	261,4	267,8	129,8	265,5	273,6	132,3	273,3	283,3	133,1	278,4	295,6
10.	Аварийность на объектах электроэнергетики энергосистемы Свердловской области с нарушением нормативных показателей надежности и качества электроснабжения*, штук	625	650	650	630	620	645	620	610	630	610	600	615	590	570
11.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, тыс. человек из них	50	45,3	44,8	43,5	42,8	44,8	44,0	43,3	45,3	44,8	43,9	46,7	46,7	47,7
12.	среднесписочная численность работников на конец периода, тыс. человек	49,2	45,3	44,8	43,9	43,2	44,8	44,0	43,3	45,3	44,8	43,9	46,0	46,0	47,0
13.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	50 226	52 687	59 266	74 990	96 541	60 308	108 952	172 238	63 264	115 210	184 683	64 544	117 498	197 055

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
14.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	105,1	104,9	104,0	104,0	104,3	104,6	110,4	107,9	106,3	110,5	108,2	107,0	110,5	109,0
15.	По виду экономической деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»														
16.	Объем отгруженной продукции на конец периода, млрд. рублей	77,6	76,9	67,3	172,5	229,8	79,1	202,9	287,3	84,0	224,1	372,9	84,0	235,3	399,0
17.	Индекс производства, (среднегодовой за период), процентов	102,4	104,0	98,0	98,5	98,5	102,8	104,2	103,2	104,0	106,2	106,2	104,0	106,5	106,5
18.	Производительность труда (объем отгруженной продукции на одного работника) на конец периода, тыс. рублей	3567	3627	3187	8291	11 102	3750	9707	13878	3944	10 523	17 508	4141	10 998	18 646
19.	Темп роста производительности труда (среднегодовой за период), процентов	112,5	100,0	96,0	117,2	105,0	101,0	117,4	106,2	102,5	118,0	108,9	104,5	118,1	109,1
20.	Объем инвестиций в основной капитал (накопленный за период), млрд. рублей	6,0	6,0	18,2	42,0	54,1	18,3	61,8	111,2	19,6	70,7	146,2	21,1	76,5	154,4
21.	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (среднегодовой за период), процентов к предыдущему году	95,6	96,0	96,3	99,8	100,5	96,4	110,5	103,5	99,6	111,4	106,9	103,4	111,6	107,8
22.	Среднегодовая численность занятых на конец периода, тыс. человек из них	21,5	21,2	21,1	20,9	20,7	21,1	20,9	20,7	21,3	21,3	21,3	21,7	21,8	21,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
23.	среднесписочная численность работников на конец периода, тыс. человек	21,1	21,2	21,1	20,8	20,7	21,1	20,9	20,7	21,3	21,3	21,3	21,3	21,4	21,4
24.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на конец периода, рублей на одного работника	36 043	37 174	40 621	48 504	58 594	42 698	56 335	104 009	44 637	88 950	129 408	48 807	91 290	153 102
25.	Темп роста среднемесячной заработной платы (среднегодовой за период), процентов	105,3	103,1	103,0	103,0	103,2	104,7	104,7	110,8	106,3	112,1	113,9	109,0	115,9	116,7

* Значение целевого показателя определяется на основании данных, представляемых филиалом АО «Системный оператор Единой энергетической системы» «Региональное диспетчерское управление энергосистемами Свердловской и Курганской областей» на основании Правил расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846 «Об утверждении Правил расследования причин аварий в электроэнергетике».

Часть 10. Транспортно-логистический комплекс

Территориальную структуру транспортной системы Свердловской области образуют крупнейшие транспортные узлы и магистральные транспортные коммуникации, формирующие опорную транспортную сеть. Основные транспортно-грузовые узлы расположены в городах Екатеринбурге, Нижний Тагил, Серове, Каменске-Уральском.

Доля вида экономической деятельности «Транспортировка и хранение» в ВРП Свердловской области в 2019 году составила 7,5%, что ниже уровня 2016 года (8%) (таблица 87).

Таблица 87

Вклад вида деятельности «Транспортировка и хранение» в основные показатели Свердловской области

(процентов, в действующих ценах)						
Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	ВРП	8,0	8,2	7,2	7,5	–
2.	Инвестиции в основной капитал (по кругу крупных и средних организаций)	–	17,6	14,9	22,5	19,1
3.	Оборот организаций	–	5,7	5,7	5,9	5,1
4.	Прибыль прибыльных организаций (по кругу крупных и средних организаций)*	–	9,6	1,7	2,2	1,2
5.	Среднегодовая численность занятых	6,8	7,1	7,1	6,4	–
6.	Среднесписочная численность работников	6,8	5,8	6,7	6,8	7,1

*2017–2019 годы – по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, 2020 год – по данным статистической отчетности организаций.

В 2020 году оборот организаций Свердловской области по виду экономической деятельности «Транспортировка и хранение» сложился на уровне 338 млрд. рублей (124% к уровню 2017 года). Доля транспорта (без учета трубопроводного) в общем объеме увеличилась с 5% в 2017 году до 5,4% в 2019 году. Однако в 2020 году в условиях введения ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции, удельный вес организаций транспорта в структуре оборота снизился до 4,6%.

В границах Свердловской области функционирует один из крупнейших железнодорожных узлов Российской Федерации – Екатеринбургский железнодорожный транспортный узел, расположенный на основном ходе Транссибирской железнодорожной магистрали. Всего в узле стыкуется семь железнодорожных подходов: Пермский, Казанский, Курганский, Тюменский

и Челябинский имеют общероссийское значение, Нижнетагильский и Егоршинский – региональное.

Свердловская область занимает первое место среди субъектов Российской Федерации по протяженности железных дорог (по территории Свердловской области проходит более 3,5 тыс. км путей общего пользования).

Основная часть сети железных дорог, проходящих по территории Свердловской области относится к Свердловской железной дороге и лишь малая часть – к Горьковской и Южно-Уральской.

В настоящее время ведется строительство третьего пути на участке Косулино – Баженово – Богданович Свердловской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», при этом ввод в эксплуатацию строящихся объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта не повлияет на эксплуатационную длину железных дорог общего пользования в границах Свердловской области.

Основные виды грузов, перевозимых по территории Свердловской области железнодорожным транспортом: железные, марганцевые и цветные руды, черные и цветные металлы, строительные и лесные грузы, огнеупоры, флюсы, металлолом, химическая сода. В 2020 году по Свердловской области погружено 60,9 млн. тонн грузов, или 105% к уровню 2016 года (58 млн. тонн грузов).

Свердловская область занимает первое место по количеству маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом в пригородном сообщении среди субъектов УрФО.

Ввиду особенностей территориального обустройства и высокой плотности железнодорожных путей пригородными поездами ежегодно пользуется более 13,5 млн. человек. Карантинные ограничения привели к снижению количества перевезенных пассажиров по итогам 2020 года на 22,4% по сравнению с уровнем 2019 года (таблица 88).

Таблица 88

Перевозка пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в 2016–2020 годах

Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество перевезенных пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении (по данным перевозчиков), тыс. человек.	14 169,7	13 723,9	13 714,8	13 508,87	10 488,9

Пригородные железнодорожные перевозки продолжают выполнять свою социальную роль, обеспечивая стоимость проезда на доступном уровне за счет тарифного регулирования и субсидирования потерь компаний из областного бюджета.

Устойчивое и качественное осуществление пассажирских перевозок обеспечивает трудовую миграцию населения, способствует развитию рынка труда

и оказывает положительный мультипликативный эффект на экономику Свердловской области.

Традиционно в Свердловской области сохраняется оптимальная маршрутная сеть поездов, которая охватывает максимальное количество населенных пунктов, в том числе труднодоступных, где отсутствуют другие пути сообщения. Маршрутная сеть в 2020 году составила 264 пригородных поезда (на конец 2016 года – 247 поездов).

В рамках работы по обеспечению пассажирских перевозок современным подвижным составом с 2015 года на территории Свердловской области организовано курсирование инновационного подвижного состава «Ласточка», для чего определены наиболее востребованные населением направления, а также требуемое количество подвижного состава, кроме того проведена работа по сокращению времени в пути.

В 2016 году ежедневное курсирование на направлениях Екатеринбург – Нижний Тагил, Екатеринбург – Каменск-Уральский, Екатеринбург – Первоуральск – Кузино осуществляло 14 электропоездов ЭС2Г «Ласточка».

К 2020 году количество поездов увеличено до 23 (164% к уровню 2016 года), кроме того расширен полигон их движения на следующих направлениях: Екатеринбург – Нижний Тагил, Екатеринбург – Нижний Тагил – Кушва, Кушва – Серов, Екатеринбург – Каменск-Уральский, Екатеринбург – Кузино, Екатеринбург – Кузино – Шаля.

На территории Свердловской области расположен международный аэропорт «Кольцово», который является одним из самых крупных региональных аэропортов страны и включен Министерством транспорта Российской Федерации в перечень базовых аэропортов Российской Федерации. По объему пассажиропотока международный аэропорт «Кольцово» находится на лидирующих позициях в рейтинге крупнейших аэропортов страны.

В 2020 году международный аэропорт «Кольцово» обслужил 3,6 млн. человек, в то время как в 2019 году значение данного показателя составило рекордное 6,4 млн. человек.

Масштабный инвестиционный проект по реконструкции международного аэропорта «Кольцово» начат в 2004 году и продолжается до настоящего времени. При этом основные работы, в том числе по реконструкции аэродрома и светосигнального оборудования, выполнены.

В инфраструктуру международного аэропорта «Кольцово» входит международный и внутрироссийский терминалы, VIP-терминал, терминал деловой авиации и грузовой терминал. Аэродром оборудован двумя взлетно-посадочными полосами, более 60 мест стоянок воздушных судов.

Маршрутная сеть международного аэропорта «Кольцово» в среднем в год насчитывает более 85 маршрутов, однако в виду введенных ограничений на полеты и полным закрытием с II квартала 2020 года регулярного международного авиасообщения полеты из международного аэропорта «Кольцово» в течение 2020 года осуществлялись только по внутрироссийским направлениям.

Для обеспечения транспортной доступности, в том числе ценовой, в целях развития маршрутной сети аэропорта для пассажиров Правительство

Свердловской области приняло решение участвовать с 2021 года в программе развития межрегиональных авиаперевозок, которая реализуется на федеральном уровне.

Базовой авиакомпанией международного аэропорта «Кольцово» является авиакомпания «Уральские авиалинии» (ежегодно порядка 30% в структуре пассажирских перевозок международного аэропорта «Кольцово»), которая стабильно входит в пятерку крупнейших федеральных авиакомпаний Российской Федерации по объему перевозок. По итогам 2020 года авиакомпания «Уральские авиалинии» обслужила 5,6 млн. человек (около 60% от уровня 2019 года) что связано с введенными ограничениями в виду принятия мер по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции.

Всего в парке «Уральских авиалиний» насчитывается порядка 50 воздушных судов семейства «Airbus».

«Точкой роста» развития авиакомпании и отрасли гражданской авиации не только в регионе, но и в стране стало завершение реализации крупного инвестиционного проекта по строительству «Авиационно-технического центра», который является уникальным в нашей стране и позволяет проводить обслуживание воздушных судов российским авиакомпаниям. Также авиакомпания успешно эксплуатирует свой тренажерный комплекс по подготовке пилотов.

Существенным драйвером развития авиации на Урале послужит привлечение еще одного базового перевозчика в Свердловскую область – авиакомпанию «РедВингс». Планируется, что маршрутные сети авиакомпаний «Уральские авиалинии» и «РедВингс» будут дополнять друг друга, станут более удобными для пассажиров стыковочных рейсов, что позволит снизить затраты на билет и время полета путем введения в расписание аэропорта большего количества прямых авиаперелетов по стране, а также создаст новые рабочие места.

В настоящее время на базе международного аэропорта «Кольцово» сформирован крупнейший авиаузел всего УрФО с большим числом работников, занятых в данной сфере деятельности, функционирует Екатеринбургский укрупненный центр Единой системы организации воздушного движения, обеспечивающий деятельность по управлению полетами в границах воздушного пространства шести близлежащих субъектов России, а также работают все крупнейшие авиакомпании страны.

В 2016–2020 годах отмечалась положительная динамика грузооборота автомобильного транспорта (без субъектов малого предпринимательства) – с 5735,3 млн. тонно-км в 2016 году до 8910,8 в 2020 году (таблица 89).

В 2019 году автомобильным транспортом (без субъектов малого предпринимательства) перевезено 48,1 млн. т грузов, что на 108,8% выше уровня 2016 года. Однако в 2020 году в условиях введения ограничительных мер, связанных с распространением коронавирусной инфекции, объем перевезенных грузов снизился до 41,4 млн. тонн (86,1% к уровню 2019 года).

На территории Свердловской области на 504 маршрутах пригородного и междугородного сообщения (203 маршрута пригородного сообщения – перевозки по регулируемым тарифам и 301 маршрут междугородного сообщения –

перевозки по нерегулируемым тарифам) ежедневно в среднем задействовано 2070 автобусов.

Таблица 89

Основные показатели деятельности автомобильного транспорта Свердловской области

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Грузооборот, млн. тонно-км*	5735,3	5822,0	6696,6	8154,0	8910,8
2.	Перевезено грузов, млн. тонн*	44,2	44,0	45,6	48,1	41,4
3.	Пассажирооборот, млн. пасс. км**	3044,3	2903,4	3006,2	2913,2	2168,9
4.	Перевезено пассажиров, млн. человек**	252,6	243,4	248,9	235,1	168,9

* По юридическим лицам (без оценки деятельности субъектов малого предпринимательства) и индивидуальным предпринимателям.

** По юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (включая субъекты малого предпринимательства), осуществляющим перевозки пассажиров на коммерческой основе.

Перевозки пассажиров и багажа по регулярным межмуниципальным маршрутам Свердловской области осуществляют 125 транспортных организаций всех форм собственности.

Из 504 межмуниципальных маршрутов 35 обслуживают предприятия, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, 469 межмуниципальных маршрута – частные перевозчики.

В 2016–2020 годах продолжилась тенденция сокращения объема перевозок автобусами общего пользования. По итогам 2020 года автомобильным транспортом (автобусами) (включая субъекты малого предпринимательства) перевезено 168,9 млн. пассажиров, что на 33,1% ниже уровня 2016 года. Пассажирооборот автомобильного транспорта составил 2168,9 млн. пасс. км (71,2% к уровню 2016 года).

Основной причиной снижения востребованности автомобильного транспорта общего пользования является рост автомобилизации населения, развитие интернет-сервисов и альтернативных видов автомобильных перевозок – каршеринга, делимобиля, агрегаторы такси, а также низкий уровень интернет-сервисов у традиционных перевозчиков (например, интернет-бронирование и продажа билетов). Играет роль также недостаточная регулярность перевозок и возраст автобусного парка.

Основными потребительскими характеристиками городских перевозок автомобильным транспортом являются цена, регулярность, удобство расположения остановочных пунктов, скорость, уровень комфорта в салоне и на остановках, качество информационного обслуживания.

Для пригородных и междугородних перевозок наиболее значимы скорость сообщения и комфорт в салоне и на остановках, тогда как небольшая частота пассажирского сообщения может быть частично компенсирована удобством расписания.

На сегодняшний день все населенные пункты Свердловской области, имеющие автомобильные дороги соответствующей категории, обеспечены регулярными пассажирскими перевозками автомобильным транспортом (автобус).

Международное автобусное сообщение организовано с государствами Казахстан и Кыргызстан, межрегиональное сообщение – с Тюменской, Челябинской, Курганской областями, Пермским краем, Ханты-Мансийским автономным округом, республиками Башкортостан и Татарстан.

На развитие отрасли существенное влияние оказывает высокая степень износа основных фондов, которая увеличилась с 77,1% на конец 2017 года до 78,8% на конец 2019 года (данные представлены по общему виду экономической деятельности «Транспортировка и хранение»).

Сдерживающим фактором являются низкие темпы перевооружения предприятий, реализующих деятельность в сфере транспортировки и хранения. В рассматриваемый период коэффициент обновления основных фондов (в фактически действовавших ценах) по отрасли снизился почти в 1,7 раза (с 2,2% в 2017 году до 1,3% в 2019 году).

В рамках реализации инвестиционной программы АО «Свердловская пригородная компания» «Обновление подвижного состава для организации перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом пригородного сообщения на территории Свердловской области на 2020–2025 годы», утвержденной приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области от 12.04.2019 № 108 «Об утверждении инвестиционной программы акционерного общества «Свердловская пригородная компания» «Обновление подвижного состава для организации перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом пригородного сообщения на территории Свердловской области на 2020–2025 годы», АО «Свердловская пригородная компания» в 2020 году приобрело с использованием лизинга 6 цельнометаллических вагонов. С 1 декабря 2020 года и по настоящее время АО «Свердловская пригородная компания» эксплуатирует новые вагоны для перевозки пассажиров на маршрутах Екатеринбург-Пассажирский – Сосьва и Сосьва – Екатеринбург-Пассажирский.

В период 2016–2020 годов отмечалась различная динамика численности работников, занятых в организациях транспорта. В 2020 году увеличение составило 3,6% (или 36 тыс. человек) к уровню 2016 года (таблица 90).

На протяжении 2016–2020 годов наблюдалась положительная динамика оплаты труда работников отрасли. В 2020 году вследствие принятия мер

по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции рост оплаты труда работников отрасли замедлился.

Рост среднемесячной заработной платы в отрасли в 2020 году относительно 2016 года составил 1,27 раза (среднеобластной рост – 1,34 раза). Заработная плата работников отрасли превышает среднеобластной уровень в среднем на 8,8%, при этом наибольший разрыв наблюдался в 2018–2019 годах, наименьший – в 2020 году.

Таблица 90

Среднесписочная численность и среднемесячная заработная плата работников по виду экономической деятельности «Транспортировка и хранение»

Номер строки	Наименование показателя	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Среднесписочная численность, тыс. человек	100,5	89,0	101,7	101,0	104,1
2.	Среднемесячная заработная плата, рублей	35 501,2	37 736,0	42 229,5	45 271,9	45 320,4

Достаточно высокими являются показатели инвестиционной активности отрасли, в 2017–2020 годах на их долю приходилось в среднем 18,5% капитальных вложений крупных и средних организаций. Совокупный объем инвестиций в основной капитал по виду экономической деятельности «Транспортировка и хранение» за указанный период в действующих ценах составил более 200 млрд. рублей.

В 2020 году объем инвестиций в основной капитал крупных и средних организаций отрасли составил 56,5 млрд. рублей, что выше в 1,3 раза уровня 2017 года (таблица 91).

Таблица 91

Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций по виду экономической деятельности «Транспортировка и хранение»

Номер строки	Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Объем инвестиций в основной капитал, млн. рублей	42 230,7	36 390,0	68 436,9	56 514,7
2.	Темп роста, в процентах к предыдущему году	–	86,2	188,1	82,4

Основными факторами развития транспортно-логистического комплекса Свердловской области в долгосрочной перспективе являются:

1) формирование единой дорожной сети, круглогодично доступной для населения и хозяйствующих субъектов;

2) формирование качественной (удобной для пассажиров, мобильной, надежной и экономически эффективной) маршрутной сети, развитие пассажирской инфраструктуры;

3) увеличение пропускной способности автомобильного, железнодорожного и воздушного транспорта;

4) развитие региональных авиаперевозок;

5) повышение конкурентоспособности грузовых перевозок автомобильным транспортом за счет снижения себестоимости перевозок и повышения скорости товародвижения;

6) развитие контейнерных и контрейлерных перевозок и транспортно-логистических центров;

7) развитие форм и методов привлечения инвестиций в развитие транспортного комплекса;

8) сохранение квалифицированных кадров в отрасли;

9) повышение доступности и качества транспортных услуг для населения;

10) устойчивая работа организаций транспортного комплекса;

11) обновление парка подвижного состава новыми, современными транспортными средствами;

12) развитие экологических видов транспорта;

13) цифровизация работы транспорта и развитие интернет-сервисов;

14) развитие транспортных подходов к крупным транспортным узлам и комплексное развитие крупных транспортных узлов на основных направлениях перевозок;

15) реализация мероприятий, направленных на улучшение транспортно-эксплуатационного состояния существующей сети автомобильных дорог и повышение безопасности дорожного движения;

16) повышение технического уровня наиболее перегруженных участков дорог со строительством обходов населенных пунктов;

17) развитие опорной сети автомобильных дорог, обеспечивающей транспортные связи с соседними регионами по кратчайшему направлению, а также муниципальных образований с областным центром;

18) развитие сети автомобильных дорог в рамках подготовки к значимым мероприятиям: Всемирные студенческие игры ФИСУ 2023 года в г. Екатеринбурге, празднование 300-летия основания города Екатеринбурга и города Нижний Тагил.

Развитие транспортно-логистического комплекса Свердловской области в долгосрочной перспективе будет осуществляться при реализации Стратегии развития транспортного комплекса Свердловской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.04.2021 № 248-ПП «Об утверждении Стратегии развития транспортного комплекса Свердловской области на период до 2035 года».

При формировании сценариев развития учтены факторы развития Свердловской области как промышленно развитого грузообразующего региона России.

В сценарии 1 (инерционном) ожидается отказ от реализации новых долгосрочных масштабных проектов и программ, стагнация в развитии отрасли. Недостаточный уровень инвестиций в прогнозный период не позволит осуществить необходимое масштабное развитие инфраструктуры транспортного комплекса.

Развитие транспортно-логистического комплекса Свердловской области согласно сценарию 2 (умеренно консервативному) будет происходить преимущественно за счет реализации действующих проектов. Данный сценарий направлен на преодоление сложившихся «узких мест» в развитии транспортной инфраструктуры и подразумевает умеренный рост грузоперевозок за счет умеренного роста производства металлургического, химического, машиностроительного и строительного комплексов, сохранение объемов выпуска лесопромышленного комплекса.

В сценарии 3 (базовом, целевом) предполагается модернизация транспортной системы при благоприятных условиях в экономике Свердловской области, включая развитие скоростных и высокоскоростных магистралей, авиации, что позволит обеспечить:

1) качественно иной уровень мобильности населения и транспортного сообщения между крупными городами Свердловской области и с другими регионами страны;

2) повышение качества и объема логистических услуг;

3) сбалансированное развитие высокопроизводительной транспортной и логистической инфраструктуры, обеспечивающее конкурентоспособный уровень оказания транспортных услуг;

4) ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике.

Одной из приоритетных задач по развитию воздушного транспорта Свердловской области является повышение доступности услуг воздушного транспорта для населения Свердловской области как на региональных, так и на международных направлениях.

В долгосрочной перспективе планируются строительство третьей взлетно-посадочной полосы (или второй независимой) международного аэропорта «Кольцово», нового пассажирского терминала, реконструкция воздушного пункта пропуска через государственную границу.

Дальнейшие инвестиции будут связаны преимущественно с расширением терминала и обслуживающей инфраструктуры для обеспечения увеличивающегося пассажиропотока (дополнительная реконструкция и модернизация пассажирских терминалов, привокзальной площади, строительство здания автостоянки, реконструкция системы обработки багажа), улучшения качества обслуживания пассажиров и воздушных судов в аэропорту (строительство пункта налива для воздушных судов, оборудование гаража спецтехники и ангара для самолетов, строительство офисного центра).

В рамках развития пригородных железнодорожных перевозок предполагается расширение региональной и межрегиональной маршрутной сети с использованием инновационного подвижного состава «Ласточка», развитие городской электрички.

Существенным импульсом в развитии Свердловской области может стать развитие автомобильного международного коридора «Запад – Восток», продление до Екатеринбурга скоростной магистрали Москва – Нижний Новгород – Казань.

Повысить привлекательность Свердловской области позволит реализация инвестиционных проектов, направленных на формирование транспортно-логистического каркаса Свердловской области.

Задачу увеличения пропускной способности транспортно-логистической системы призван решить проект создания терминально-логистического центра на базе станции «Гипсовая». Реализация проекта позволит привлечь до 4 млн. тонн грузов в год, сконцентрировать работу с грузами на единой площадке и повысить качество обслуживания клиентов. Речь идет о наращивании объемов грузов из Китая и в Китай в рамках международного транспортного коридора Китай – Европа, а также о наращивании контейнерных перевозок.

Перспективный проект второго транспортно-логистического центра в районе станции Седельниково позволит организовать примыкание к ВСМ город Екатеринбург – город Челябинск или город Казань – город Екатеринбург как составной части ВСМ «Евразия». Это позволит городу Екатеринбургу стать одним из участников проекта высокоскоростного грузового движения и «перехватить» часть грузопотока Китай – Россия, адресованного получателям на Урале и в Западной Сибири.

При сценарии 4 (инновационно-форсированном) будет обеспечено сбалансированное развитие транспортно-логистической системы Свердловской области и удовлетворен возрастающий спрос на транспортные услуги, в том числе за счет:

- 1) внедрения новых технологий в развитие транспортно-логистического комплекса;
- 2) стремительного развития транспортно-логистических узлов;
- 3) снижения себестоимости перевозок автомобильным транспортом;
- 4) доведения технического состояния существующей сети автомобильных дорог Свердловской области до нормативного уровня, соответствующего мировому уровню.

Индикаторы развития транспортно-логистического комплекса Свердловской области до 2036 года представлены в таблице 92.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
8.	Среднесписочная численность работников в сфере транспорта на конец периода, человек ¹	88 306	85 903	89 800	93 100	96 000	88 738	94 506	100 365	89 167	97 014	104 775	93 900	101 500	108 300
9.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в сфере транспорта на конец периода, рублей на одного работника ⁵	45 320	48 946	55 057	69 665	88 148	57 474	79 248	109 270	60 297	94 626	148 500	65 606	105 855	170 800
10.	Темп роста среднемесячной заработной платы в сфере транспорта (среднегодовой за период), процентов ⁵	100,1	108,0	104,0	104,0	104,0	105,5	105,5	105,5	107,2	107,8	107,8	110,3	108,3	108,0

¹ По видам экономической деятельности «Деятельность сухопутного транспорта (кроме трубопроводного)», «Деятельность воздушного и космического транспорта», «Складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность».

² Без субъектов малого предпринимательства и организаций, средняя численность работников которых не превышает 15 человек.

³ С учетом субъектов малого предпринимательства, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров автобусами на коммерческой основе.

⁴ По виду экономической деятельности «Транспортировка и хранение» (по кругу крупных и средних организаций).

⁵ По виду экономической деятельности «Транспортировка и хранение».

Часть 11. Внешнеэкономическая деятельность

Внешнеэкономическая деятельность является важным фактором социально-экономического развития и повышения конкурентоспособности Свердловской области.

В 2016–2018 годах отмечалась положительная динамика внешнеторгового оборота Свердловской области. Динамика экспорта была обусловлена в первую очередь конъюнктурой на мировых рынках металлов, которые составляют около половины объема экспорта, а также поставками за рубеж продукции предприятий оборонно-промышленного комплекса, расположенных в Свердловской области.

По итогам 2019 года в результате сокращения поставок продукции машиностроения (в основном продукции военно-технического назначения) на 38% по сравнению с уровнем 2018 года произошло снижение объема экспорта товаров, и, как следствие, внешнеторгового оборота Свердловской области в целом. В 2020 году вновь было отмечено увеличение оборота внешней торговли.

Товарная структура экспорта и импорта в 2016–2020 годах не претерпела существенных изменений.

Основу экспорта во внешней торговле со всеми странами составляли металлы и изделия из них, а также машиностроительная продукция и продукция химической промышленности.

Из-за рубежа в Свердловскую область в основном поступали машиностроительная продукция, металлы и изделия из них, продукция химической промышленности и минеральные продукты.

Основная часть экспортных и импортных поставок приходилась на страны дальнего зарубежья (порядка 80% внешнеторгового оборота).

Внешнеторговый оборот Свердловской области, по данным Свердловскстата, в 2020 году составил 12,7 млрд. долларов США, или 104,3% к уровню 2019 года, в том числе:

экспорт – 7,7 млрд. долларов США, или 104% к уровню 2019 года;

импорт – 5 млрд. долларов США, или 104,7%.

Сальдо внешней торговли сложилось положительное и составило 2,7 млрд. долларов США.

По данным АО «Российский экспортный центр», по итогам 2020 года Свердловская область занимала 4 место по объему несырьевого неэнергетического экспорта среди всех субъектов Российской Федерации (в 2019 году – 4 место) после городов Москвы, Санкт-Петербурга и Ростовской области, 8 место в рейтинге регионов по объему экспорта (в 2019 году – 10 место), доля Свердловской области в российском экспорте – 2,3% (в 2019 году – 1,7%).

По данным Уральского таможенного управления, основные экспортные поставки в 2020 году осуществлялись в Китай – 25,1% от общего объема экспорта, США – 10,7%, Алжир – 6,2%, Турцию – 6,1%, Казахстан – 5,7%, Египет – 5,3%. Наибольший объем импортных поставок приходился на Германию (21,3% от общего объема импорта), Китай (20,2%), Казахстан (15,4%).

В 2020 году представители исполнительных органов государственной власти Свердловской области приняли участие в 92 значимых мероприятиях

международного уровня, в том числе состоялось 13 визитов делегаций Свердловской области за рубеж, 22 приема официальных иностранных делегаций, 57 встреч и иных переговоров.

В 2020 году ужесточены торговые ограничения в отношении продукции металлургических предприятий, в том числе из Свердловской области.

Кроме того, в отношении российских компаний законами США введен в действие ряд ограничений, связанных с политической ситуацией на Украине. Были наложены ограничения на финансовые (кредитные) операции предприятий и их зарубежных контрагентов. В ряде случаев санкции вводились с целью блокировки обмена технологиями и компетенциями в оборонной, энергетической, инфраструктурной и иных стратегических сферах.

Специализация предприятий Свердловской области обусловлена сложившейся структурой производства и занимаемым местом в мировом разделении труда.

Преобладание в экспорте металлургической продукции ставит Свердловскую область в зависимость от конъюнктуры на мировых рынках металлов.

В Свердловской области, как и в Российской Федерации, в экспорте черных металлов и изделий из них доля товаров нижних переделов составляет 55%, средних – 45%, доля высоких переделов (включая инструменты и изделия из металлов) – 5%.

В экспорте цветных металлов доминируют первичные продукты. В экспорте меди доля низких переделов составляет 78%, средних – 21%, высоких – менее 1%. В экспорте алюминия доля низких переделов составляет 81%, средних – 16%, высоких – около 3%. Продукция из металлов среднего и высокого переделов поставляется в основном в страны ближнего зарубежья.

Предприятия Свердловской области имеют возможность увеличить экспорт на рынки развивающихся стран частей авиационной техники, средств транспорта, технологичных решений в энергетике, оборудования для добычи природных ресурсов, а также военной техники.

Среди факторов и ограничений, влияющих на внешнеэкономическую деятельность Свердловской области с учетом стабильной структуры внешнеторгового оборота, необходимо выделить следующие.

Ключевыми сдерживающими факторами развития в мировой торговле черными металлами являются совокупный избыток мировых мощностей, сдержанная динамика роста основных металлопотребляющих отраслей, снижение металлоемкости некоторых производств. Одним из главных рисков для российской металлургической продукции остается рост протекционизма и торговых споров.

Сдерживающим фактором в расширении экспортных поставок продукции цветной металлургии следует рассматривать действия США в части расширения санкций в отношении российских компаний, особенно при поставках цветных металлов на рынки так называемых «санкционных стран». Кроме того, увеличение экспорта ограничено наличием производственных мощностей и истощением сырьевой базы по некоторым видам металлов.

Экспорт продукции машиностроения в силу сложившейся структуры производства с преобладанием оборонно-промышленного комплекса носит нестабильный характер, связанный с периодичностью поставок в страны Северной Африки, Иран и Индию. Экспорт широкой номенклатуры гражданской продукции (оборудование для горнодобывающего и нефтегазового комплекса, транспортной и энергетической инфраструктуры, приборов) ориентирован в первую очередь на покупателей стран ближнего зарубежья с ограниченной покупательной способностью и развивающихся стран с особенностями делового оборота.

В среднесрочной перспективе на рост мировой экономики будут оказывать влияние циклические факторы, а также последствия пандемии новой коронавирусной инфекции.

Ожидается постепенное усиление инфляционного давления в развитых экономиках. В этих условиях нормализация денежно-кредитной политики мировыми центральными банками, ужесточение глобальных финансовых условий будет сопровождаться увеличением волатильности потоков капитала. Это негативно скажется на развивающихся странах, особенно чувствительных к колебаниям внешней конъюнктуры.

В долгосрочной перспективе на рост мировой экономики будут по-прежнему оказывать сдерживающее воздействие нерешенные структурные проблемы. В развитых странах из-за старения населения и медленного роста производительности труда темпы роста экономики будут существенно ниже тех, которые наблюдались до пандемии новой коронавирусной инфекции. Дополнительным ограничением для роста мировой экономики является высокое неравенство, вследствие чего рост доходов наименее обеспеченных слоев населения будет медленным.

Экономика развивающихся стран в долгосрочной перспективе по-прежнему будет расти опережающими темпами, а их доля в мировом ВВП увеличиваться.

Тем не менее исчерпание возможностей догоняющего развития в долгосрочном периоде приведет к замедлению экономического роста в этой группе стран. Ожидается замедление темпов роста экономики Китая из-за изменения внутреннего спроса, ужесточения регулирования в финансовой сфере и области окружающей среды. Остаются риски, связанные с избыточными инфраструктурными инвестициями в предшествующие годы.

Существенным риском для роста мировой экономики является усиление торговых противоречий между крупнейшими странами. Высокая доля импорта на рынках промышленных товаров развитых стран, дисбаланс во внешней торговле, экологические проблемы и растущее социальное неравенство наряду с ограничениями глобального характера заставляют крупнейшие экономики мира все чаще отходить от принципов свободной конкуренции в международной торговле. На практике это выражается в стремлении обеспечить конкурентоспособность национальных производителей за счет заниженного валютного курса, ограничений на импорт товаров, различного рода санкций. Дальнейшее усиление торговых войн приведет к замедлению глобального инвестиционного спроса из-за роста неопределенности, негативно скажется

на производительности труда из-за барьеров для распространения новых технологий.

Дополнительные ограничения возможны в результате введения механизма трансграничного углеродного регулирования, который предполагает обязательную закупку импортерами сертификатов на выбросы парниковых газов в соответствии с углеродоемкостью их продукции и будет применяться в отношении цемента, стальной продукции, алюминия, удобрений, электроэнергии.

Внешнеэкономическая деятельность Свердловской области в долгосрочном периоде будет осуществляться при реализации Стратегии развития международных и внешнеэкономических связей Свердловской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 20.06.2019 № 372-ПП «Об утверждении Стратегии развития международных и внешнеэкономических связей Свердловской области на период до 2035 года».

Сценарий 1 (инерционный) предполагает сохранение существующей структуры экспортных и импортных потоков, рисков продления кризиса, вызванного новой коронавирусной инфекцией, негативное влияние последствий пандемии новой коронавирусной инфекции на многие страны с формирующимся рынком и развивающиеся страны. Кроме того, данный сценарий учитывает сохранение торговых ограничений на мировых рынках на продукцию предприятий Свердловской области.

Изменение структуры экспорта вследствие притока инвестиций в сторону товаров с более высоким переделом предусмотрено сценарием 2 (умеренно консервативным). Темп роста импорта будет невысоким за счет изменения структуры в сторону увеличения доли оборудования для модернизации производства при снижении доли импортных металлов и изделий из них за счет увеличения предложений на внутреннем рынке (таблица 93). Данный сценарий также включает в себя риски продления кризиса, вызванного новой коронавирусной инфекцией, и сохранения торговых ограничений на мировых рынках.

Реализация сценария 3 (базового, целевого) предусматривает рост экспорта высокотехнологичных товаров при сохранении объемов поставок традиционных экспортных отраслей, постепенное смягчение режима торговых ограничений. Последствия пандемии новой коронавирусной инфекции в мировой экономике будут менее выражены и заметны в долгосрочном периоде.

Одним из ключевых факторов качественного изменения структуры экспорта и его увеличения в рамках сценария 4 (инновационно-форсированного) станет диверсификация экономики Свердловской области, повышение доли высокотехнологичных производств, появление новых товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, конкурентных и востребованных на мировых рынках.

Вслед за ростом доли высокотехнологичных производств предполагается значительный рост доли высокотехнологичных товаров. За счет увеличения ввоза технологического оборудования и комплектующих прогнозируются высокие темпы роста импорта в первом прогнозном периоде, которые будут снижаться по мере насыщения внутреннего рынка технологическим оборудованием и компонентами российского производства.

Реализация данного сценария предполагается в условиях отмены торговых ограничений на мировых рынках и менее выраженных последствиях кризисных явлений, вызванных пандемией новой коронавирусной инфекции.

Индикаторы развития внешнеэкономической деятельности в Свердловской области

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1.	Внешнеторговый оборот (в текущих ценах) на конец периода, млн. долларов США, в том числе:	12 667,8	13 367,7	13 396,4	15 495,8	16 845,0	14 169,0	15 825,0	17 933,0	14 816,6	20 723,5	26 632,0	23 423,0	30 574,0	38 703,0
2.	объем экспорта (в текущих ценах) на конец периода, млн. долларов США	7663,0	7727,3	8145,6	9567,5	10 888,0	8444,0	9783,0	11 558,0	9037,8	12 961,2	17 705,0	13 727,0	15 187,0	19 234,0
3.	темп роста среднегодовой в текущих ценах, процентов	104,0	100,8	101,8	102,7	102,2	103,0	102,5	102,8	105,4	106,2	105,3	121,1	101,7	104,0
4.	объем импорта (в текущих ценах) на конец периода, млн. долларов США	5004,8	5640,4	5250,8	5928,3	5957,0	5725,0	6042,0	6375,0	5778,8	7762,3	8927,0	9696,0	15 387,0	19 469,0
5.	темп роста среднегодовой в текущих ценах, процентов	104,7	112,7	97,6	102,0	100,1	100,5	100,9	100,9	100,8	105,0	102,4	119,8	108,0	104,0

Часть 12. Малое и среднее предпринимательство

МСП является неотъемлемым и необходимым элементом любой развитой хозяйственной системы. МСП имеет большое значение для формирования экономики Свердловской области и ее развития. Современный динамично развивающийся малый бизнес обеспечивает повышение конкуренции, что в свою очередь способствует созданию новых (более эффективных и производительных) рабочих мест.

С 2016 года сектор МСП претерпел ряд значительных изменений под влиянием различных факторов. Доля выручки субъектов МСП в период 2016–2019 годов превышала среднероссийский показатель, сократившись при этом с 42% в 2016 году до 36% в 2019 году. Вместе с тем доля занятых у субъектов МСП в указанный период сохранилась на уровне 31%, что на 5 п.п. выше среднего значения по Российской Федерации в 2019 году. В целом на протяжении указанного периода сектор МСП сохраняет существенную долю в уровне занятости Свердловской области, а также вносит существенный вклад в экономику региона.

В период 2016–2020 годов на федеральном и региональном уровнях продолжается работа по развитию и всесторонней поддержке сферы МСП. В этот период запущены следующие инструменты поддержки МСП: Единый реестр субъектов МСП, интернет-ресурс «Бизнес-навигатор» МСП. В качестве новой меры поддержки предпринимательства введены надзорные каникулы для малого бизнеса с оборотом до 800 млн. рублей в год. Принят ряд стратегических документов и нормативных правовых актов, среди которых федеральная и региональная стратегии развития малого и среднего предпринимательства. В рамках финансовой поддержки регулярно прорабатываются и создаются новые программы льготного кредитования субъектов МСП, ведется работа по снижению налоговой и административной нагрузки на малый и средний бизнес. В Свердловской области системно расширяется инфраструктура поддержки сферы МСП, действующая на базе Свердловского областного фонда поддержки предпринимательства (микрокредитной компании), в составе которого действуют несколько отраслевых центров, обеспечивающих всестороннее развитие сектора МСП.

К негативным факторам, сдерживающим развитие сферы МСП, относятся:

- 1) введение требований об обязательном применении контрольно-кассовой техники с онлайн-передачей фискальных данных;
- 2) увеличение ставки налога на добавленную стоимость с 18% до 20%;
- 3) введение обязательной маркировки ряда товаров.

В соответствии с данными Свердловскстата отраслевая структура сектора МСП с 2016 года существенно не изменилась. Основную долю данного сектора (более 70–80%) занимают субъекты МСП, осуществляющие деятельность в сферах торговли, промышленности, строительства, транспорта и связи.

В 2020 году предпринимательское сообщество столкнулось с беспрецедентными ограничительными мерами. В результате в зоне повышенного риска оказалась основная масса субъектов малого и среднего бизнеса. Следствием

ухудшения экономической ситуации в Свердловской области стало сокращение по итогам 2020 года:

1) общего количества субъектов МСП на 8,6 тыс. единиц, или на 4,2% к уровню 2019 года (2019 год – 202 тыс. единиц, 2020 год – 193,4 тыс. единиц);

2) численности работников, занятых у субъектов МСП, – на 16,8 тыс. человек, или на 2,7% к уровню 2019 года (2019 год – 623,6 тыс. человек, 2020 год – 606,8 тыс. человек).

В связи с присоединением Свердловской области с 1 января 2020 года к эксперименту по установлению специального налогового режима для самозанятых граждан в целом в сфере МСП в 2020 году зафиксирован рост занятости на 22,5 тыс. человек (2019 год – 731,9 тыс. человек, 2020 год – 754,4 тыс. человек). В результате реализации комплекса мероприятий по популяризации нового налогового режима с начала 2020 года в качестве самозанятых зарегистрировалось 108,2 тыс. человек, в том числе 5,3 тыс. индивидуальных предпринимателей. При этом среднемесячный прирост самозанятых в Свердловской области в период с января 2020 года по ноябрь 2021 года составил 4,7 тыс. человек.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом наблюдалась положительная динамика объемов оборота:

1) малых предприятий (за исключением микропредприятий), осуществляющих такие виды деятельности, как добыча полезных ископаемых (159%), научные исследования и разработки (154%), водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений (130%), обрабатывающие производства (113%);

2) средних предприятий, осуществляющих такие виды деятельности, как транспортировка и хранение (173%), сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (135%), добыча полезных ископаемых (131%), деятельность по операциям с недвижимым имуществом (126%), строительство (125%), обрабатывающие производства (116%).

По итогам 5 месяцев 2021 года наблюдалось постепенное восстановление сектора МСП. Фиксировалась положительная тенденция роста количества субъектов МСП – на 4,6 тыс. единиц, или на 2,4% (с 193,4 до 198 тыс. единиц).

Планомерному улучшению основных показателей развития субъектов МСП будет способствовать реализация на территории Свердловской области региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Сценарий 1 (инерционный) предполагает сохранение рисков продления кризиса, вызванного новой коронавирусной инфекцией, в период 2021–2035 годов. В условиях распространения новой коронавирусной инфекции субъекты МСП оказались наиболее подвержены негативному влиянию принятых ограничительных мер. Учитывая заложенные в сценарии низкие темпы роста производительности труда, естественную убыль и уровень безработицы, существует риск недостижения допандемических значений по обозначенным целевым показателям к 2036 году.

По данному сценарию предполагается существенное снижение темпов роста экономических показателей в сфере МСП с учетом влияния действующих ограничений, а также рисков их продления на неопределенный период. Так, в 2036 году оборот субъектов МСП составит 2218,4 млн. рублей, или 142,8% к уровню 2021 года, а среднегодовой рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников, занятых у субъектов МСП, составит 1,7%.

Сценарий 2 (умеренно консервативный) предполагает меньшее влияние распространения новой коронавирусной инфекции и ускоренные темпы роста инвестиций. Вместе с тем ускорение темпов роста инвестиций не окажет существенного влияния на обозначенные показатели в сфере МСП, в связи с чем сохранятся риски и неопределенности для предпринимателей, связанные с влиянием ограничений, действующих в период пандемии новой коронавирусной инфекции.

По данному сценарию предполагается колебание темпов роста обозначенных показателей на разных этапах прогнозного периода. Итоговые значения 2036 года по показателям достигнут допандемических значений, будет наблюдаться устойчивый рост целевых значений показателей.

Сценарий 3 (базовый, целевой) предполагает, что последствия кризисных явлений, вызванные новой коронавирусной инфекцией в период 2020–2021 годов, будут менее выражены и заметны в долгосрочном периоде. Инвестиционная активность малых и средних предприятий восстановится в период 2024–2030 годов.

По данному сценарию предполагается устойчивый рост занятости в сфере МСП, возрастание предпринимательской активности. Вместе с тем низкие темпы оборота субъектов МСП обусловлены ускоренным ростом числа индивидуальных предпринимателей, возрастающую долю которых составляют самозанятые граждане. К 2036 году существенно возрастет среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников сферы МСП, будут наблюдаться повышенные темпы роста среднемесячной заработной платы работников, занятых у субъектов МСП.

Сценарий 4 (инновационно-форсированный) предполагает, что последствия кризисных явлений, вызванные новой коронавирусной инфекцией в период 2020–2021 годов, будут менее выражены и заметны в долгосрочном периоде. Инвестиционная активность малых и средних предприятий восстановится в период 2022–2024 годов. По данному сценарию предполагается заметный рост целевых значений показателей развития сферы МСП. Устойчивый рост показателей будет обеспечен возросшей предпринимательской активностью населения, ростом числа самозанятых граждан. Важная роль при этом отводится мерам государственной антикризисной поддержки, пользующимся широким спросом среди предпринимателей. Завершением реализации региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в 2030 году будут обусловлены более высокие темпы роста показателей на 3 этапе прогнозного периода.

Восстановление показателей деятельности субъектов МСП до допандемических значений по данному сценарию планируется к 2024 году.

Индикаторы развития малого и среднего предпринимательства в Свердловской области до 2036 года представлены в таблице 94.

Индикаторы развития малого и среднего предпринимательства в Свердловской области до 2036 года

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, на конец периода, тыс. единиц	193,4	198,0	198,3	200,2	201,5	199,4	201,4	202,7	219,8	222,0	223,3	239,4	241,8	243,3
2.	Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), занятых на малых предприятиях, включая микропредприятия, средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, на конец периода, тыс. человек	754,6	765,6	766,4	770,3	775,2	782,8	801,6	825,7	804,1	841,8	883,9	807,7	856,2	909,7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
3.	Оборот субъектов малого предпринимательства, включая микропредприятия, среднего предпринимательства, на конец периода, млн. рублей	1375,0	1553,9	1651,3	2052,2	2218,4	1758,9	2234,2	2579,9	2200,0	3086,8	4343,4	2280,4	3257,9	4665,3
4.	Среднемесячная номинальная начисленная зарботная плата работников малого предпринимательства (включая микропредприятия), включая заработную плату наемных работников у индивидуальных предпринимателей, на конец периода, рублей на одного работника	30 920	34 475	36 585	40 004	43 742	38 780	49 069	62 088	43 429	72 834	115 579	44 035	75 906	134 473

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
5.	Темп роста среднемесячной заработной платы наемных работников в организациях, относящихся к субъектам малого предпринимательства (включая микропредприятия), включая заработную плату наемных работников у индивидуальных предпринимателей (среднегодовой за период), процентов	102,0	111,5	102,0	101,5	101,5	104,0	104,0	104,0	108,0	109,0	108,0	108,5	109,5	110,0

Часть 13. Туризм, гостинично-деловая инфраструктура

Сфера туризма является одной из приоритетных отраслей экономики Свердловской области, играет важную роль в решении экономических и социальных проблем, обеспечивая создание дополнительных рабочих мест, рост занятости экономически активного населения и повышение благосостояния граждан, оказывает стимулирующее воздействие на развитие многих сопряженных сфер экономической деятельности, способствует социально-экономическому развитию муниципальных образований.

Туристская индустрия постоянно развивается. Период 2016–2019 годов характеризовался увеличением туристского потока в Свердловскую область.

В 2019 году в КСР остановились более 1,6 млн. человек, что на 20,7% больше, чем в 2016 году.

Из общего числа размещенных лиц в КСР более 90% составляют граждане Российской Федерации.

Положительную динамику демонстрировал объем платных туристских услуг в Свердловской области, достигнув по итогам 2019 года отметки 16,5 млрд. рублей, что на 14% выше уровня 2016 года в сопоставимых ценах.

Неблагополучная эпидемиологическая ситуация, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции, и введение соответствующих ограничений на федеральном и региональном уровнях оказали влияние на состояние сферы туризма в 2020 году.

Объем туристского потока в Свердловскую область в 2020 году снизился на 40% относительно 2019 года и составил 0,97 млн. человек.

В 2020 году Свердловскую область посетило 31,8 тыс. человек иностранных граждан, что на 65% ниже уровня 2019 года. При этом доля иностранных граждан в общем турпотоке в регион сократилась до 4% против 8% в 2017 году.

По состоянию на 31.12.2020 в регионе действует 516 КСР с номерным фондом 18 599 номеров/49 504 места. В гостиницах и прочих местах для временного проживания работает 5161 человек.

На сегодняшний день туристский бизнес в целом и сфера гостеприимства Свердловской области находятся в сложной финансово-экономической ситуации. Деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывающих услуги в сфере туризма (ОКВЭД 32.99.8, 55, 56 и 79), включена в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

Объем платных услуг коллективных средств размещения за 2020 год снизился на 48% относительно 2019 года и составил 4,6 млрд. рублей.

По данным Росстата, доход коллективных средств размещения за 2020 год составил 6,3 млрд. рублей, что на 39% ниже уровня 2019 года.

По итогам 6 месяцев 2021 года наблюдается постепенное восстановление сферы туризма и гостеприимства. Фиксируется положительная тенденция роста туристского потока на территорию Свердловской области: 808,5 тыс. человек, в том числе 793,5 тыс. человек – граждане Российской Федерации и 15 тыс. человек – иностранные граждане, что составляет 83% от значений 2020 года (974,7 тыс. человек).

По итогам рейтинга оценки туристского потенциала Свердловская область входит в первую десятку субъектов Российской Федерации (таблица 95). Рейтинг формируется исходя из критериев, которые включены в методологию Национального туристического рейтинга журнала «Отдых в России». Среди субъектов Российской Федерации, входящих в УрФО, Свердловская область занимает наивысшую позицию, что создает благоприятные предпосылки для позиционирования Свердловской области в качестве туристского центра Среднего Урала.

Таблица 95

Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций по виду экономической деятельности «Транспортировка и хранение»

Субъект Российской Федерации	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Свердловская область	24	17	10	7	10	10

При формировании Национального туристического рейтинга учитываются следующие критерии:

- 1) уровень развития туристской отрасли и гостиничной инфраструктуры;
- 2) доходность отрасли и ее вклад в экономику региона;
- 3) популярность региона у российских и иностранных туристов;
- 4) интерес в сети Интернет как к месту отдыха;
- 5) продвижение туристского потенциала в информационном пространстве и другие критерии.

Планируется сохранение позиций Свердловской области в первой десятке Национального туристического рейтинга.

Улучшению основных показателей развития сферы туризма и гостеприимства будет способствовать реализация на территории Свердловской области региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», проведение крупных международных мероприятий.

Сценарий 1 (инерционный) предполагает сохранение рисков продления кризиса, вызванного новой коронавирусной инфекцией, в период 2021–2035 годов, и, соответственно, сохранение сложной финансово-экономической ситуации сферы туризма и гостеприимства.

При реализации данного сценария продолжится реализация мер региональной поддержки (при сокращении финансирования из областного бюджета), таких как: предоставление субсидий муниципальным образованиям на благоустройство и ремонт объектов туристского показа, создание и установку туристской навигации к объектам туризма, поддержку народных художественных промыслов в Свердловской области, предоставление субсидий субъектам народных художественных промыслов на поддержку производства изделий народных художественных промыслов, субсидирование социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих проекты в сфере туризма (далее – субсидии).

По данному сценарию предполагается существенное снижение темпов роста экономических показателей в сфере туризма и гостеприимства с учетом влияния действующих ограничений, а также рисков их продления на неопределенный период. Так, в 2036 году объем платных услуг КСР (объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения, санаторно-оздоровительные услуги) составит 8500 млн. рублей, или 106,3% к уровню 2021 года (таблица 96).

Сценарий 2 (умеренно консервативный) предполагает меньшее влияние распространения новой коронавирусной инфекции на сферу туризма и гостеприимства. При этом для представителей туристской отрасли сохранятся риски и неопределенности, связанные с влиянием ограничений в период пандемии новой коронавирусной инфекции.

Продолжится предоставление субсидий при сохранении ежегодных объемов финансирования из областного бюджета на уровне прошлых лет.

По данному сценарию планируется устойчивый рост целевых значений показателей за счет программ стимулирования туристических поездок по территории Российской Федерации, таких как «Туристический кешбэк», «Детский кешбэк».

Сценарий 3 (базовый, целевой) предполагает, что последствия кризисных явлений, вызванные новой коронавирусной инфекцией в период 2020–2021 годов, будут менее выражены и заметны в долгосрочном периоде. Сфера туризма и гостеприимства восстановится в период 2024–2030 годов.

С целью поддержки сферы туризма в 2021 году работали программы образовательной и консультационной поддержки субъектов МСП в сфере внутреннего и въездного туризма (в 2021 году проведено не менее 29 мероприятий для более чем 350 субъектов МСП по программам развития туристической сферы с ежегодным увеличением числа таких программ), что способствует развитию сферы туризма и гостеприимства за счет обеспечения стабильной работы субъектов МСП в данной сфере как основной категории туристского рынка.

По данному сценарию предполагается рост численности КСР и объема платных услуг КСР (объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения, санаторно-оздоровительные услуги).

Предполагается использование новых приоритетных механизмов, разрабатываемых Федеральным агентством по туризму в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства». Свердловская область планирует принять активное участие в мероприятиях, направленных на поддержку

региональных программ по проектированию туристического кода центра города, реализации проектов по созданию гостиничной инфраструктуры в форме льготного кредитования, программ по предоставлению грантовой поддержки предпринимательских инициатив в сфере туризма.

При данном сценарии развития предполагается реализация инвестиционного проекта по созданию на территории Свердловской области туристско-рекреационного кластера «Гора Белая» в условиях ограниченности федерального, областного и местного бюджетов.

Предоставление субсидий продолжится без существенного увеличения ежегодного финансирования из областного бюджета.

К 2036 году существенно возрастет среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, занятых в сфере гостинично-деловой индустрии, что связано с ростом турпотока в Свердловскую область и проведением крупных международных мероприятий, таких как: чемпионат мира по волейболу (2022 год), Всемирные студенческие игры ФИСУ 2023 года в г. Екатеринбурге.

По сценарию 4 (инновационно-форсированному) восстановление показателей сферы туризма и гостеприимства до допандемических значений планируется к 2024 году в связи с планомерным введением мер по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (формирование коллективного иммунитета посредством повсеместной вакцинации населения, соблюдение санитарно-эпидемиологических требований).

При данном сценарии развития предполагается плановая реализация инвестиционного проекта по созданию на территории Свердловской области туристско-рекреационного кластера «Гора Белая» (в условиях отсутствия ограничений, в том числе в части финансирования за счет федерального, областного и местного бюджетов), в рамках которого планируется привлечь инвесторов и резидентов, готовых инвестировать более 1 млрд. рублей частных инвестиций, финансирование инвестиционных проектов резидентов крупнейшими институтами развития (Российский фонд прямых инвестиций, государственная корпорация «ВЭБ.РФ», Фонд развития моногородов) и обеспечение их регулярной работы над проектами инвесторов и резидентов туристско-рекреационного кластера «Гора Белая».

Кроме того, планируется развитие туристско-рекреационного кластера «Большая Сысерть», а также туристского кластера, включающего развитие территорий города Екатеринбурга и Екатеринбургской агломерации.

Сценарий предполагает использование всех возможностей и интернет-технологий для продвижения туристского потенциала Свердловской области, в том числе включение в крупный интернет-проект «Googlemaps», и другие мероприятия, направленные на продвижение регионального туристского продукта.

При реализации данного сценария предоставление субсидий продолжится с существенным увеличением ежегодного финансирования из областного бюджета.

Дополнительно к уже реализуемым мерам запланировано внедрение с 2022 года практики предоставления субсидий туроператорам на возмещение затрат по организации туристских поездок по территории Свердловской области,

что будет способствовать росту показателей отрасли на долгосрочную перспективу.

По данному сценарию предполагается заметный рост целевых значений показателей развития сферы туризма и гостеприимства, который будет обеспечен возросшим туристским потоком на территорию Свердловской области, в том числе включающим иностранных туристов, ростом численности КСР и расширением линейки туристских услуг у туроператоров региона. Важная роль при этом отводится мерам государственной поддержки развития внутреннего и въездного туризма как на федеральном, так и на региональном уровнях. Завершением реализации региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», в 2030 году будут обусловлены более высокие темпы роста показателей на 3 этапе прогнозного периода.

Индикаторы развития туризма и гостинично-деловой инфраструктуры

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Численность КСР на конец периода, единиц	516	516	516	517	518	517	518	519	518	519	520	519	520	521
2.	Объем платных услуг КСР (объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения, санаторно-оздоровительные услуги) на конец периода, млн. рублей	5399	8000	8080	8200	8500	8200	8400	8700	8250	8600	9000	8300	8750	9250
3.	Среднегодовая численность занятых в сфере гостинично-деловой индустрии на конец периода, человек	5161	5161	5200	5250	5300	5250	5350	5455	5300	5450	5600	5350	5580	5800
4.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, занятых в сфере гостинично-деловой индустрии, на конец периода, рублей на одного работника	40 729	42 000	42 420	43 268	44 566	42 840	44 125	45 890	43 260	44 990	47 239	43 680	45 864	48 158
5.	Темп роста среднемесячной заработной платы работников, занятых в сфере гостинично-деловой инфраструктуры (среднегодовой за период), процентов	102,9	103,1	100,3	100,3	100,5	100,7	100,5	100,7	101,0	100,7	100,8	101,3	100,8	100,8
6.	Среднегодовая численность занятых в сфере туризма на конец периода, человек	2300	2300	2323	2345	2369	2346	2390	2440	2370	2440	2500	2390	2490	2590

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
7.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в сфере туризма на конец периода, рублей на одного работника	30 476	32 000	32 320	32 966	33 954	32 640	33 619	34 963	32 960	34 278	35 991	33 280	34 944	37 040
8.	Темп роста среднемесячной заработной платы в сфере туризма (среднегодовой за период), процентов	70,6	105,0	100,3	100,3	100,5	100,7	100,5	100,7	101,0	100,7	100,8	101,3	100,8	101,0

Часть 14. Территориальное развитие Свердловской области

На территории Свердловской области расположены 47 городов, 26 поселков городского типа, 1777 сельских населенных пунктов. Местное самоуправление осуществляется на территориях 94 муниципальных образований. На территории Свердловской области расположено 4 закрытых административно-территориальных образования (городской округ «Город Лесной» Свердловской области, Новоуральский городской округ Свердловской области, городской округ ЗАТО Уральский Свердловской области, городской округ ЗАТО Свободный Свердловской области).

Городское население концентрируется в основном в пределах крупных промышленных центров – Екатеринбурга (по данным Свердловскстата за 2020 год, среднегодовая численность населения составляла 1527 тыс. человек), Нижний Тагил (349,4 тыс. человек), Каменска-Уральского (166,8 тыс. человек), Серова (103,5 тыс. человек).

В 1998 году были образованы управленческие округа Свердловской области (далее – управленческие округа):

Восточный управленческий округ Свердловской области (далее – Восточный управленческий округ);

Южный управленческий округ Свердловской области (далее – Южный управленческий округ);

Горнозаводский управленческий округ Свердловской области (далее – Горнозаводской управленческий округ);

Западный управленческий округ Свердловской области (далее – Западный управленческий округ);

Северный управленческий округ Свердловской области (далее – Северный управленческий округ).

Все муниципальные образования, кроме города Екатеринбурга, вошли в состав одного из управленческих округов.

Законодательно установлено, что управленческие округа не являются административно-территориальными единицами и органы государственной власти в них не образуются.

За период 2013–2020 годов произошел ряд структурных изменений в территориальном развитии Свердловской области. Наблюдается усиление функций третичного сектора экономики центра Свердловской области – Екатеринбургской агломерации на базе концентрации торговых организаций и финансовых (инвестиционных) возможностей. За этот период в общей численности занятых по Свердловской области сократились доли Северного, Горнозаводского, Западного управленческих округов. Доли города Екатеринбурга, Южного и Восточного управленческих округов в структуре занятых Свердловской области увеличились.

В 2020 году резкий рост промышленного производства можно было наблюдать в Екатеринбургской агломерации – 108,2% к уровню 2019 года, что составило 57,3% от общеобластного значения. На территории Екатеринбургской агломерации в сфере промышленного производства преобладают секторы

обрабатывающего производства – 79,1% и обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирования воздуха – 18,1%. Одновременно происходит вытеснение промышленного производства из административного центра Свердловской области в Горнозаводской и Западный управленческие округа, что связано с развитием научной деятельности на этих территориях. Город Екатеринбург концентрирует 85,3% всей научной деятельности, Южный управленческий округ – 5,1%, Горнозаводской управленческий округ – 4,5%, Западный управленческий округ – 2%.

На территории Горнозаводского управленческого округа и города Екатеринбурга локализованы обрабатывающие производства. Доли занятых в сфере обрабатывающих производств, приходящиеся на эти территории, составляют 27,4 и 27% соответственно (суммарно 54,4% численности занятых в обрабатывающих производствах от общеобластного значения). Уровень производительности труда на данных территориях ниже, чем среднеотраслевое значение, и составляет 6,1 млн. рублей в Горнозаводском управленческом округе и 7 млн. рублей на территории города Екатеринбурга. Наиболее высокая производительность труда в сфере обрабатывающих производств в Западном управленческом округе – производительность труда в нем в 2020 году составила 13,9 млн. рублей, что в 1,7 раза выше среднеотраслевого значения. Лидером в сфере обрабатывающего производства в Западном управленческом округе является городской округ Верхняя Пышма – производительность труда в нем составляет 27,9 млн. рублей. Высокая производительность труда в Западном управленческом округе обусловлена наличием крупнейших металлургических производств, таких как ООО «УГМК-Холдинг», АО «Уралэлектромедь», ООО «Уральские локомотивы» и других.

В 2020 году численность занятых в сфере промышленного производства в городе Екатеринбурге составила 27%, Горнозаводском управленческом округе – 23,7%, Южном управленческом округе – 17,1%, Западном управленческом округе – 14%, Северном управленческом округе – 9,4%, Восточном управленческом округе – 4,5%.

Сектор торговли и услуг является высокоприбыльным, однако его локализация существенным образом отличается на территории Свердловской области. Деятельность в этом секторе естественным образом концентрируется в городе Екатеринбурге с долей 67,3% и производительностью труда 16,9 млн. рублей. С 2013 по 2020 год существенно выросла доля Южного управленческого округа в общеобластном объеме торгового оборота и составила 4,2%, производительность труда поднялась до 17 млн. рублей, что в 1,5 раза выше, чем в среднем по Свердловской области. Если суммарно на эти территории в 2013 году приходилось 73,7% оборота торговли, то уже в 2020 году их доля увеличилась до 82%. Доли торгового оборота Горнозаводского и Западного управленческих округов сократились, что связано с оттоком численности населения. Самая низкая производительность труда в сфере торговли – в Восточном и Северном управленческих округах – 8,1 млн. рублей и 9,7 млн. рублей соответственно (доля занятых в торговле, приходящаяся на эти два округа, – 7,6%).

В 2020 году численность занятых в сфере торговли и услуг на территории города Екатеринбурга – 67,3%, Южном управленческом округе – 10%, Западном управленческом округе – 8%, Горнозаводском управленческом округе – 7,1%, Северном управленческом округе и Восточном управленческом округе – по 4%.

Предприятия транспортировки и хранения имеют широко разветвленную на территории Свердловской области структуру подразделений. Свердловская область в этой системе обладает выгодным геополитическим положением, которое определяется прохождением через ее территорию двух основных транспортных коридоров федерального и регионального значения: широтного транспортного коридора (включает железнодорожную Транссибирскую магистраль и автодороги федерального значения Пермь – Екатеринбург, Екатеринбург – Тюмень) и меридионального коридора (включает железную дорогу Екатеринбург – Ивдель и автодорогу Челябинск – Екатеринбург – Серов – Ивдель). Оба транспортных коридора пересекаются на территории Екатеринбурга, что приводит к концентрации численности занятых в организациях транспортировки и хранения в административном центре Свердловской области. В результате производительность труда в отрасли транспортировки и хранения на территориях управленческих округов крайне низкая (44% численности занятых в отрасли). В городе Екатеринбурге – 56% от численности занятых в отрасли, производительность труда – 3,2 млн. рублей (с учетом локализации доходов).

Тренды размещения важнейших секторов экономики Свердловской области – промышленности, торговли, транспортировки и хранения следуют за трендами перетока инвестиционных ресурсов, которые в свою очередь устремляются в наиболее привлекательные территории. В Свердловской области наиболее привлекательной территорией является Екатеринбургская агломерация, где локализовано 60,7% инвестиций области и наблюдается рост промышленного (в первую очередь наукоемкого) производства и сферы торговли и услуг. «Точками роста» в 2013–2020 годах стали город Екатеринбург и Горнозаводский управленческий округ. На этих территориях ожидается существенный экономический рост в среднесрочной перспективе.

Ускоренное развитие пригородного сельского хозяйства в Южном и Восточном управленческих округах и городе Екатеринбурге привело к более равномерному распределению продукции сельскохозяйственных предприятий между территориями Свердловской области. Доля Южного и Восточного управленческих округов в сельском хозяйстве Свердловской области увеличилась с 42,8% в 2013 году до 46,2% в 2020 году. На Екатеринбургскую агломерацию приходится 25,5% сельскохозяйственного производства, наибольшую долю (14,8%) имеет город Екатеринбург. У Северного и Горнозаводского управленческих округов отсутствуют доли в сфере сельского хозяйства.

Численность занятых в сфере сельского хозяйства: в Восточном управленческом округе – 35,5%, Южном управленческом округе – 20,7% и городе Екатеринбурге – 13,1%.

Анализ эффективности размещения объектов нового строительства и модернизации в разрезе территорий Свердловской области в 2020 году показывает, что наиболее привлекательной территорией Свердловской области

в этой сфере является город Екатеринбург. Доля управленческих округов в объеме строительства составляет – 9,3%. Отмечается тенденция снижения объемов строительства на территориях управленческих округов, что обусловлено относительно меньшей инвестиционной привлекательностью территорий по сравнению с городом Екатеринбургом. На город Екатеринбург приходится 77,5% общего количества занятых в строительстве в Свердловской области. Производительность труда в строительстве в городе Екатеринбурге составляет 3,9 млн. рублей.

Деятельность в области информации и связи – новый вид экономической деятельности, на долю которого в структуре экономики Свердловской области приходится 1,7%. На территории города Екатеринбурга сконцентрировано 96% всех занятых в указанной отрасли в Свердловской области. Производительность труда в отрасли в городе Екатеринбурге составляет 3,7 млн. рублей.

Дополнительной характеристикой устойчивого территориального развития Свердловской области является среднемесячная заработная плата. Одним из самых высокооплачиваемых рабочих мест является рабочее место в городе Екатеринбурге независимо от отрасли (исключение составляет добыча полезных ископаемых). Заработная плата в городе Екатеринбурге на 20,7% выше, чем в среднем по Свердловской области. В традиционно сельскохозяйственном округе области – Восточном управленческом округе – заработная плата ниже среднеотраслевого значения на 15,7%.

По итогам 2020 года территория Свердловской области по-прежнему неоднородна с точки зрения распределения ресурсного потенциала (таблица 97).

Таблица 97

Удельный вес муниципальных образований в основных экономических показателях Свердловской области в 2020 году (процентов)

Номер строки	Наименование муниципального образования	Оборот организаций	Оборот розничной торговли	Инвестиции в основной капитал
1	2	3	4	5
1.	Северный управленческий округ			
2.	Ивдельский городской округ	0,26	0,24	0,37
3.	Городской округ Пелым	0,01	0,06	0,00
4.	Городской округ Карпинск	0,16	0,48	1,82
5.	Волчанский городской округ	0,02	0,09	1,52
6.	Качканарский городской округ Свердловской области	1,36	0,69	1,89
7.	Городской округ Краснотурьинск	0,84	1,06	1,06
8.	Городской округ Красноуральск	0,42	0,32	0,63
9.	Североуральский городской округ	0,63	0,59	х
10.	Серовский городской округ	1,32	1,32	0,58
11.	Городской округ Верхотурский	0,02	0,15	0,16
12.	Гаринский городской округ	0,01	0,00	х
13.	Нижнетуринский городской округ	0,24	0,47	0,21

1	2	3	4	5
14.	Новолялинский городской округ	0,05	0,21	0,09
15.	Сосьвинский городской округ	0,02	0,09	0,09
16.	Горнозаводской управленческий округ			
17.	Кировградский городской округ	0,18	0,35	0,33
18.	Городской округ Верхний Тагил	0,27	0,13	0,14
19.	Кушвинский городской округ	0,25	0,51	0,52
20.	Городской округ Верхняя Тура	0,06	0,08	0,39
21.	Город Нижний Тагил	8,44	6,56	10,93
22.	Городской округ Нижняя Салда	0,08	0,19	0,13
23.	Верхнесалдинский городской округ	2,37	0,73	x
24.	Невьянский городской округ Свердловской области	0,57	0,61	0,34
25.	Городской округ Верх-Нейвинский	0,29	0,09	0,02
26.	Горноуральский городской округ	0,09	0,35	0,11
27.	Западный управленческий округ			
28.	Городской округ Верхняя Пышма	7,82	1,54	4,04
29.	Городской округ Среднеуральск	0,52	0,51	0,84
30.	Городской округ Красноуфимск Свердловской области	0,21	0,77	0,23
31.	Городской округ Первоуральск	2,70	2,81	1,08
32.	Полевской городской округ	1,56	1,25	0,88
33.	Артинский городской округ	0,07	0,35	0,16
34.	Ачитский городской округ	0,05	0,17	0,73
35.	Муниципальное образование Красноуфимский округ	0,03	0,09	0,10
36.	Нижнесергинский муниципальный район Свердловской области, в том числе:	0,73	0,47	0,21
37.	городское поселение Атиг	0,02	0,02	0,00
38.	городское поселение Верхние Серги	0,02	0,02	0,05
39.	Дружининское городское поселение	0,01	0,02	0,00
40.	Кленовское сельское поселение	0,01	0,03	0,00
41.	городское поселение Михайловское муниципальное образование	0,17	0,09	0,05
42.	Нижнесергинское городское поселение	0,51	0,08	0,09
43.	Бисертский городской округ	0,01	0,12	0,05
44.	Городской округ Ревда	1,55	1,16	0,89
45.	Городской округ Дегтярск	0,04	0,21	0,36
46.	Шалинский городской округ	0,03	1,64	0,07
47.	Городской округ Староуткинск	0,01	0,03	0,01
48.	Южный управленческий округ			
49.	Асбестовский городской округ	0,59	0,97	0,39
50.	Мальшевский городской округ	0,06	0,11	0,02
51.	Городской округ Рефтинский	0,85	0,23	1,27
52.	Городской округ Заречный	1,33	0,73	0,65
53.	Каменск-Уральский городской округ Свердловской области	4,32	3,02	2,32
54.	Городской округ Сухой Лог	0,62	0,71	0,81
55.	Белоярский городской округ	0,43	0,58	0,29
56.	Городской округ Верхнее Дуброво	0,02	0,08	0,01
57.	Городской округ Богданович	0,67	0,72	0,61

1	2	3	4	5
58.	Каменский городской округ	0,13	0,36	0,15
59.	Березовский городской округ	2,21	1,12	0,65
60.	Сысертский городской округ	0,83	1,34	0,36
61.	Арамилский городской округ Свердловской области	0,23	0,52	0,26
62.	Восточный управленческий округ			
63.	Муниципальное образование город Алапаевск	0,19	0,61	0,15
64.	Городской округ «город Ирбит» Свердловской области	0,32	0,67	0,24
65.	Камышловский городской округ Свердловской области	0,22	0,64	0,08
66.	Махневское муниципальное образование	0,01	0,00	0,00
67.	Муниципальное образование Алапаевское	0,26	0,17	0,29
68.	Артемовский городской округ	0,31	0,62	0,41
69.	Байкаловский муниципальный район Свердловской области, в том числе:	0,08	0,07	0,17
70.	муниципальное образование Баженовское сельское поселение	0,01	0,01	0,02
71.	Байкаловское сельское поселение	0,06	0,06	0,11
72.	Краснополянское сельское поселение	0,01	0,01	0,04
73.	Ирбитское муниципальное образование	0,15	0,14	0,63
74.	Камышловский муниципальный район Свердловской области, в том числе:	0,05	0,69	0,13
75.	Восточное сельское поселение	0,01	0,01	0,00
76.	муниципальное образование «Галкинское сельское поселение»	0,01	0,02	0,00
77.	муниципальное образование «Зареченское сельское поселение»	0,03	0,02	0,06
78.	Калиновское сельское поселение	0,01	0,04	0,00
79.	муниципальное образование «Обуховское сельское поселение»	0,01	0,02	0,06
80.	Пышминский городской округ	0,05	0,08	0,16
81.	Слободо-Туринский муниципальный район Свердловской области, в том числе:	0,28	0,09	0,32
82.	Ницинское сельское поселение	0,01	0,01	0,00
83.	Слободо-Туринское сельское поселение	0,02	0,05	0,00
84.	Сладковское сельское поселение	0,01	0,01	0,00
85.	Усть-Ницинское сельское поселение	0,01	0,01	0,00
86.	Таборинский муниципальный район Свердловской области, в том числе:	0,02	0,01	0,07
87.	Кузнецовское сельское поселение	0,01	0,01	0,00
88.	Таборинское сельское поселение	0,01	0,01	0,06
89.	Унже-Павинское сельское поселение	0,01	0,01	0,00
90.	Тавдинский городской округ	0,09	0,39	0,06
91.	Талицкий городской округ	0,17	0,44	0,36
92.	Тугулымский городской округ	0,05	0,16	0,04
93.	Туринский городской округ	0,14	0,32	0,17
94.	Режевской городской округ	0,29	0,72	0,35
95.	Муниципальные образования, не вошедшие в управленческие округа			

1	2	3	4	5
96.	Муниципальное образование «город Екатеринбург»	50,78	56,64	50,47

В схеме территориального планирования Российской Федерации Свердловская область занимает особое место в силу своего местоположения на стыке двух макроэкономических континентов: Центральной России и УрФО – одного из основных ресурсных, производственных и научно-инновационных экономических центров страны.

Схема территориального планирования Российской Федерации предполагает развитие опорного каркаса расселения Свердловской области с учетом основной широтной полосы расселения страны и обеспечения выхода к Северному Ледовитому океану; совершенствование сети центральных населенных мест; формирование системы особо охраняемых природных территорий.

Южный широтный коридор, обеспечивающий связь нефтегазовых регионов с Центральной Россией, проходит через город Екатеринбург. Центральный широтный коридор, который проходит через север Свердловской области, формирует устойчивую структуру расселения северных территорий страны с богатыми природными ресурсами.

В Схему территориального планирования Свердловской области, утвержденную постановлением Правительства Свердловской области от 31.08.2009 № 1000-ПП «Об утверждении Схемы территориального планирования Свердловской области», заложена тенденция перспективного освоения северных территорий. Повышение устойчивости системы расселения на территории Свердловской области предполагается обеспечить посредством развития радиально-кольцевых структур городских агломераций, широтных трансконтинентальных коридоров, а также меридиональных и диагональных связей, населенных мест.

Согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р (далее – Стратегия пространственного развития Российской Федерации), Свердловская область входит в Уральско-Сибирский макрорегион. Кроме того, предусмотрено развитие двух городских агломераций на территории городов Екатеринбурга и Нижний Тагил.

Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы, утвержденной Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы», предусмотрено формирование трех городских агломераций – Екатеринбургской, Нижнетагильской и Северной.

В трех городских агломерациях Свердловской области проживает 69% населения Свердловской области. Для управления развитием указанных городских агломераций в Свердловской области планируется разработка стратегических документов. Первым этапом станет определение перечня целей, задач и приоритетов развития городских агломераций, а также перечня проектов,

оказывающих наибольшее влияние на социально-экономическое развитие городских агломераций.

Важнейшими секторами экономики Свердловской области являются промышленность, торговля, транспортировка и хранение. Предприятия и трудовые ресурсы указанных отраслей сконцентрированы, преимущественно, в пределах Екатеринбургской агломерации. Развитие Нижнетагильской и Северной агломераций даст стимул новым инфраструктурным проектам и дополнительным инвестициям для развития периферийных зон, что будет способствовать привлечению человеческого капитала на эти территории, укреплению системы расселения и снижению диспропорции распределения трудовых ресурсов секторов экономики Свердловской области.

Свердловская область обеспечивает развитие Екатеринбургской и Нижнетагильской агломераций на основании Соглашения о взаимодействии органов местного самоуправления в рамках развития Екатеринбургской городской агломерации, подписанного в ноябре 2020 года, и Соглашения о создании Горнозаводской (Нижнетагильской) агломерации, подписанного в апреле 2014 года.

Екатеринбургская агломерация является основным полюсом роста региона, обладая выгодным геополитическим положением.

Нижнетагильская агломерация относится к перспективным центрам экономического роста субъектов Российской Федерации, которые обеспечат вклад в экономический рост Российской Федерации от 0,2% до 1% ежегодно согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации.

На этапе создания на территории Свердловской области находится Северная агломерация, которая будет являться лидером Северного управленческого округа Свердловской области (население около 500 тыс. человек).

Раздел 26. Зоны опережающего развития

К зонам опережающего развития в Свердловской области относятся ОЭЗ «Титановая долина», территории опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) «Краснотурьинск», «Новоуральск», «Лесной» и «Верхняя Тура».

ТОСЭР «Краснотурьинск» создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2016 № 942 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Краснотурьинск» сроком на 10 лет (до 19 сентября 2026 года).

ТОСЭР «Новоуральск» создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.2019 № 130 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Новоуральск» сроком на 70 лет.

ТОСЭР «Лесной» создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.2019 № 131 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Лесной» сроком на 70 лет.

ТОСЭР «Верхняя Тура» создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2020 № 1894 «О создании

территории опережающего социально-экономического развития «Верхняя Тура» сроком на 10 лет (до 21 ноября 2030 года).

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» срок существования территории опережающего развития, созданной на территории моногорода, может быть продлен на 5 лет по решению Правительства Российской Федерации. Таким образом, сроки существования ТОСЭР «Краснотурьинск» и «Верхняя Тура», созданных в моногородах, могут быть продлены до 2031 года и 2035 года соответственно.

Объем инвестиций, осуществленных резидентами зон опережающего развития Свердловской области, является одним из основных показателей эффективности. Обязательства по его достижению предусмотрены соглашениями об осуществлении промышленно-производственной деятельности на территориях ОЭЗ и ТОСЭР.

Сроки реализации инвестиционных проектов резидентов зон опережающего развития Свердловской области установлены бизнес-планами.

В 2020 году существенное влияние на реализацию проектов резидентами зон опережающего развития Свердловской области оказало введение ограничений в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции.

Перспективы развития зон опережающего развития Свердловской области, реализации инвестиционных проектов резидентами определяются под влиянием следующих факторов:

1) продолжительность экономического кризиса, вызванного новой коронавирусной инфекцией, и периода посткризисного восстановления инвестиционной активности бизнеса (риски ухудшения экономической ситуации на предприятиях, изменения инвестиционной политики и инвестиционных планов компаний, прекращения реализации отдельных инвестиционных проектов);

2) намерения крупного бизнеса инвестировать в развитие производства;

3) поддержка со стороны государства в целях создания условий для осуществления промышленно-производственной деятельности на территориях зон опережающего развития Свердловской области.

Для нивелирования влияния рисков выбытия резидентов зон опережающего развития Свердловской области (особенно в 2022–2024 годах) планируется принятие активных мер по привлечению новых инвесторов.

Объем инвестиций, осуществленных резидентами ОЭЗ «Титановая долина», составил на 1 января 2021 года 8362,6 млн. рублей (накопленным итогом за период реализации проекта ОЭЗ), в январе – июне 2021 года – 1787,9 млн. рублей.

Количество резидентов ОЭЗ «Титановая долина» на 1 июля 2021 года составило 19 компаний.

Промышленно-производственную деятельность осуществляет 4 компании (АО «Урал Боинг Мануфэкутиринг», ООО «Зибус», ООО «Инструментальное производство Миникат», АО «УЗГА»), на стадии строительства – 1 компания (ООО «Аллегро»), на стадии проектирования – 5 компаний (ООО «Русмед», ООО «МО «ОМТ», ООО «Униматик», ООО «ЗКО «Горняк», ООО «Сибeko Системы Сидений»).

21 июня 2021 года компания ООО «Силарус» получила статус резидента ОЭЗ «Титановая долина» (объем запланированных инвестиций – 9,7 млрд. рублей),

проект по производству технического кремния будет реализован после получения положительных результатов экологической экспертизы проекта.

В 2020 году приостановили реализацию проектов резиденты ОЭЗ «Титановая долина» – ООО «Ойл Энерджи Экспорт», ООО «Уральский завод шахтного приборостроения», ООО «ГИГ-Екатеринбург» и ООО «ЭкоТех». ООО «ВСМЗ» и АО «Ферростар» прекратили сотрудничество с китайской стороной и приступили к поиску нового инвестора. Не осуществляет деятельность ООО «Норд-Базальт».

Объем запланированных инвестиций резидентами ОЭЗ «Титановая долина» составляет 48 038,1 млн. рублей. К 2031 году площадки ОЭЗ «Титановая долина» будут полностью укомплектованы резидентами, инвестиции будут направляться на модернизацию действующих производств и создание новых производств в случае выбытия резидентов.

Прогнозные значения объема инвестиций резидентов ОЭЗ «Титановая долина» разработаны по 4 сценариям.

В сценарии прогноза на долгосрочный период заложены различные сроки готовности площадки «Уктус» (в 2025–2030 годах по сценарию 1 (инерционному), в 2024–2027 годах по сценарию 2 (умеренно консервативному), в 2024–2025 годах по сценарию 3 (базовому, целевому), в 2023–2024 годах по сценарию 4 (инновационно-форсированному). Темпы финансирования из областного бюджета в целях создания инфраструктуры на территории площадки «Уктус» в прогнозируемом периоде будут зависеть от социально-экономической ситуации в Свердловской области, необходимости финансирования других проектов, в том числе в связи с подготовкой к проведению Всемирных студенческих игр ФИСУ 2023 года в г. Екатеринбурге.

Сценарий 1 (инерционный) основан на предположении о сохранении в 2022–2024 годах негативных экономических последствий, вызванных новой коронавирусной инфекцией. В данный сценарий заложены риски получения отрицательных результатов экологической экспертизы проекта ООО «Силарус», остановки реализации проекта по производству технического кремния.

Реализация инвестиционных проектов в 2022–2024 годах будет осуществляться крупными (стабильными) резидентами ОЭЗ (ООО «Аллегро», АО «УЗГА», ООО «ОМТ»). Объем инвестиций резидентов ОЭЗ в 2022–2024 годах составит не менее 12 700 млн. рублей, в 2025–2030 годах – 10 000 млн. рублей, в 2031–2036 годах – 500 млн. рублей.

Сценарий 2 (умеренно консервативный) основан на предположении о более высоких темпах инвестиций по сравнению с инерционным сценарием на фоне сохранения негативных последствий экономического кризиса, вызванного новой коронавирусной инфекцией.

Реализация инвестиционных проектов в 2022–2024 годах будет осуществляться крупными (стабильными) резидентами ОЭЗ (ООО «Аллегро», АО «УЗГА», ООО «ОМТ»), а также ООО «Силарус» (основной объем инвестиций – в 2022–2024 годах, оставшаяся часть инвестиций – в 2025–2030 годах).

Объем инвестиций резидентов ОЭЗ в 2022–2024 годах составит не менее 21 100 млн. рублей, в 2025–2030 годах – 11 200 млн. рублей, в 2031–2036 годах – 500 млн. рублей.

Сценарий 3 (базовый, целевой) основан на предположении о том, что последствия кризисных явлений, вызванных новой коронавирусной инфекцией в 2020–2022 годах, будут менее выражены в долгосрочном периоде. Инвестиционная активность предприятий, в том числе испытывавших трудности в период пандемии, будет восстановлена в период 2023–2026 годов.

Реализация инвестиционных проектов в 2022–2024 годах будет осуществляться крупными (стабильными) резидентами ОЭЗ (ООО «Аллегро», АО «УЗГА», ООО «ОМТ») и ООО «Силарус».

Объем инвестиций резидентов ОЭЗ в 2022–2024 годах составит не менее 22 200 млн. рублей, в 2025–2030 годах – 11 800 млн. рублей, в 2031–2036 годах – 500 млн. рублей.

Сценарий 4 (инновационно-форсированный) основан на предположении о том, что инвестиционная активность предприятий будет восстанавливаться ускоренными темпами. Большинство резидентов ОЭЗ приступят к реализации инвестиционных проектов в 2023–2024 годах.

Реализация инвестиционных проектов в 2022–2024 годах будет осуществляться крупными (стабильными) резидентами ОЭЗ (ООО «Аллегро», АО «УЗГА», ООО «ОМТ») и ООО «Силарус». В 2025–2030 годах резиденты завершат инвестиционный период реализации проектов.

Объем инвестиций резидентов ОЭЗ составит в 2022–2024 годах не менее 29 300 млн. рублей, в 2025–2030 годах – 8850 млн. рублей, в 2031–2036 годах – 500 млн. рублей.

Количество резидентов ТОСЭР Свердловской области по состоянию на 1 июля 2021 года составило 19 компаний. Осуществляют промышленно-производственную деятельность 10 компаний, остальные проекты резидентов находятся в подготовительной стадии (строительство зданий для реализации проектов, разработка проектно-сметной документации, научно-изыскательские работы).

Общий объем заявленных инвестиций в соответствии с заключенными соглашениями об осуществлении промышленно-производственной деятельности на ТОСЭР – 8544 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года объем инвестиций, осуществленных резидентами ТОСЭР Свердловской области, составил 3165,5 млн. рублей (накопленным итогом за период реализации проектов резидентов ТОСЭР), в январе – июне 2021 года – 2218,3 млн. рублей.

В связи с ухудшением экономической ситуации в 2020 году объем планируемых на 2020 год резидентами ТОСЭР Свердловской области инвестиций был уменьшен на 930 млн. рублей.

ТОСЭР «Краснотурьинск», «Верхняя Тура», созданные в моногородах, полностью обеспечены необходимой инфраструктурой, ресурсами, требуемыми для реализации инвестиционных проектов резидентов.

ТОСЭР «Новоуральск» и «Лесной», созданные в ЗАТО, имеют площадки типа «Brownfield», обеспеченные необходимой инфраструктурой и помещениями, площадки типа «Brownfield» с особым статусом, где размещаются инвестиционные проекты в отраслевом фокусе развития государственной корпорации «Росатом», а также площадки типа «Greenfield», на которых требуется создание инженерной

и транспортной инфраструктуры, строительство производственных комплексов для размещения предприятий малого и среднего бизнеса.

Для развития площадок типа «Greenfield» принципиальное значение имеет своевременность строительства необходимой инженерной инфраструктуры, проведения аудита технического состояния существующих зданий и сооружений и инфраструктурного обеспечения.

Задержки строительства необходимой инфраструктуры, аудита создают неопределенность для инвесторов. Как следствие, привлекательность ТОСЭР «Новоуральск» и Лесной» для инвесторов может снизиться, и они могут пересмотреть свое решение в пользу других инвестиционных площадок.

Активная фаза привлечения инвесторов на ТОСЭР «Красноурьинск» завершена в том числе в связи с окончанием срока предоставления преференций по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды (одна из самых привлекательных преференций для потенциальных резидентов в первые годы развития инвестиционного проекта до выхода на проектную мощность и получения первой прибыли). Действие льготы заканчивается для резидентов ТОСЭР «Новоуральск» и «Лесной» в феврале 2022 года, что также может снизить активность привлечения инвесторов.

Большинство резидентов ТОСЭР «Красноурьинск» завершили активную инвестиционную стадию реализации проектов. Планируется привлечение инвестиций по проекту строительства обогатительной фабрики ООО «Красноурьинск-Полиметалл», развитие производства ООО «ЮЗП», ООО «Богословский кабельный завод» и реализация проекта по разработке месторождения и переработке руды новым инвестором – ООО «Валенторский медный карьер».

Риски экономической деятельности резидентов ТОСЭР связаны с изменением конъюнктуры и других рыночных условий, которые могут повлиять на динамику финансовых показателей инвестиционных проектов резидентов. Неблагоприятная рыночная конъюнктура может затормозить своевременный выход проектов резидентов ТОСЭР Свердловской области на плановую мощность.

Риски задержки финансирования проектов инфраструктурного развития площадок типа «Greenfield», расширения границ ТОСЭР «Новоуральск» и «Лесной» на промышленные площадки, обеспеченные инфраструктурой (типа «Brownfield»), могут повлечь задержки в графиках инвестиционных программ резидентов указанных ТОСЭР и сделают их менее привлекательными в сравнении с другими инвестиционными площадками.

Прогнозные значения объема инвестиций резидентов ТОСЭР Свердловской области разработаны по 4 сценариям.

По всем сценариям инвестиции резидентов ТОСЭР Свердловской области будут направляться на модернизацию действующих производств и на создание новых производств, в том числе в случае выбытия резидентов ТОСЭР Свердловской области.

В среднесрочной перспективе 2022–2024 годов предусмотрена реализация инвестиционных проектов стабильными резидентами ТОСЭР «Красноурьинск», «Новоуральск», «Лесной», а также якорным резидентом ТОСЭР «Верхняя Тура» – ООО «Синергия».

Сценарий 1 (инерционный) основан на предположении о сохранении неблагоприятной экономической ситуации в 2022–2024 годах, небольших объемах финансирования проектов развития инфраструктуры на ТОСЭР «Новоуральск» и «Лесной», задержках реализации процедур расширения границ ТОСЭР «Новоуральск» и «Лесной» на промышленные площадки, обеспеченные инфраструктурой (типа «Brownfield»).

Объем инвестиций резидентов ТОСЭР Свердловской области составит в 2022–2024 годах не менее 5000 млн. рублей, в 2025–2030 годах – 13 900 млн. рублей, в 2031–2036 годах – 4850 млн. рублей.

Сценарий 2 (умеренно консервативный) основан на предположении о более высоких темпах роста инвестиций резидентов ТОСЭР Свердловской области, более высоких объемах финансирования в целях создания инфраструктуры на ТОСЭР «Новоуральск» и «Лесной» по сравнению с инерционным сценарием в 2022–2024 годах.

Объем инвестиций резидентов ТОСЭР Свердловской области составит в 2022–2024 годах не менее 6300 млн. рублей, в 2025–2030 годах – 16 400 млн. рублей, в 2031–2036 годах – 7000 млн. рублей.

Сценарий 3 (базовый, целевой) основан на предположении о восстановлении инвестиционной активности предприятий, в том числе испытывавших трудности в период пандемии, в 2023–2026 годах, своевременном финансировании инфраструктурных проектов на ТОСЭР «Новоуральск» и «Лесной», расширения границ ТОСЭР «Новоуральск» и «Лесной» на промышленные площадки типа «Brownfield», оптимальном графике привлечения резидентов ТОСЭР «Новоуральск» и «Лесной» с учетом особого статуса ЗАТО.

Объем инвестиций резидентов ТОСЭР Свердловской области составит в 2022–2024 годах не менее 7600 млн. рублей, в 2025–2030 годах – 18 700 млн. рублей, в 2031–2036 годах – 8400 млн. рублей.

Сценарий 4 (инновационно-форсированный) основан на предположении о восстановлении инвестиционной активности предприятий в 2023–2024 годах, привлечении максимального количества резидентов на ТОСЭР «Новоуральск» и «Лесной», своевременном финансировании инфраструктурных проектов на ТОСЭР «Новоуральск» и «Лесной». За счет благоприятной рыночной конъюнктуры предполагается ускоренный выход резидентов на проектную мощность, реализация инвестиционных программ в более сжатые сроки.

Данный сценарий также учитывает возможность принятия Правительством Российской Федерации решения об изменении условий предоставления льгот по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды для резидентов ТОСЭР.

В рамках данного сценария будут достигнуты наивысшие показатели по поступлению налоговых платежей резидентов, привлечению инвестиций и созданию новых рабочих мест. Данный сценарий учитывает реализацию проектов потенциальных резидентов ТОСЭР Свердловской области, привлечение новых инвесторов по перспективным направлениям специализации ТОСЭР.

Объем инвестиций резидентов ТОСЭР Свердловской области составит в 2022–2024 годах не менее 9400 млн. рублей, в 2025–2030 годах – 22 300 млн. рублей, в 2031–2036 годах – 10 400 млн. рублей.

В таблице 98 представлен прогноз объема инвестиций резидентов (как действующих, так и потенциальных) зон опережающего развития Свердловской области.

Индикаторы зон опережающего развития Свердловской области

Номер строки	Наименование целевого показателя	2020 год (факт)	2021 год (оценка)	Сценарий 1 (инерционный)			Сценарий 2 (умеренно консервативный)			Сценарий 3 (базовый, целевой)			Сценарий 4 (инновационно-форсированный)		
				1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)	1 этап (2022–2024 годы)	2 этап (2025–2030 годы)	3 этап (2031–2036 годы)
1.	Объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, резидентов зон опережающего развития Свердловской области ¹ , млн. рублей	11 528 ²	20 500 ²	17 700	23 900	5350	27 400	27 000	7500	29 800	30 500	8900	38 700	31 150	10 900

¹ Накопленный за период.

² Нарастающим итогом с начала реализации инвестиционных проектов резидентами зон опережающего развития Свердловской области.

Список сокращений

- АО – акционерное общество;
АЭС – атомная электростанция;
ВВП – валовой внутренний продукт;
ВМП – высокотехнологичная медицинская помощь;
ВРП – валовой региональный продукт;
ГАУК СО – государственное автономное учреждение культуры Свердловской области;
ГБУ СО – государственное бюджетное учреждение Свердловской области;
ГК – группа компаний;
ГКУ СО – государственное казенное учреждение Свердловской области;
ГРЭС – государственная районная электростанция;
ЕМУП – екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие;
ЖКХ – жилищно-коммунальное хозяйство;
ЗАО – закрытое акционерное общество;
ЗАТО – закрытое административно-территориальное образование;
кВт.ч – киловатт-час;
КПД – коэффициент полезного действия;
КСР – коллективные средства размещения;
ЛЭП – линии электропередачи;
м – метр;
МСП – малое и среднее предпринимательство;
ММЦ – межмуниципальный медицинский центр;
НИОКР – научно-исследовательская и опытно-конструкторская разработка;
НЛМК – Новолипецкий металлургический комбинат;
ОАО – открытое акционерное общество;
ОКВЭД – общероссийской классификатор видов экономической деятельности;
ОКБ – опытно-конструкторское бюро;
ООН – Организация Объединенных Наций;
ООО – общество с ограниченной ответственностью;
ООПТ – особо охраняемые природные территории;
ОЭЗ – особая экономическая зона;
ПАО – публичное акционерное общество;
ПАО «ОГК-2» – публичное акционерное общество «Оптовая генерирующая компания № 2»;
ПГУ – парогазовая установка;
ПС – подстанция;
п.п. – процентный пункт;
Росстат – Федеральная служба государственной статистики;
РФ – Российская Федерация;

Свердловскстат – Управление Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области;

СНГ – Содружество Независимых Государств;

ТКО – твердые коммунальные отходы;

ТЭЦ – теплоэлектроцентраль;

УК – управляющая компания;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 – Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года».