



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

30.10.2023

№ 806-ПП

г. Екатеринбург

Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 111 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области», постановлением Правительства Свердловской области от 31.08.2023 № 622-ПП «Об утверждении Порядка разработки, определения сроков реализации и формирования государственных программ Свердловской области», в целях развития кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить государственную программу Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области» (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1276-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области до 2027 года» («Областная газета», 2013, 13 ноября, № 540–545) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 23.04.2014 № 313-ПП, от 07.05.2014 № 371-ПП, от 30.12.2014 № 1262-ПП, от 20.03.2015 № 191-ПП, от 29.07.2015 № 687-ПП, от 22.01.2016 № 50-ПП, от 16.12.2016 № 874-ПП, от 29.12.2017 № 1056-ПП, от 10.08.2018 № 523-ПП, от 26.12.2018 № 981-ПП, от 25.04.2019 № 263-ПП, от 16.07.2019 № 443-ПП, от 29.01.2020 № 50-ПП, от 12.03.2020 № 141-ПП, от 03.09.2020 № 608-ПП, от 30.12.2020 № 1031-ПП, от 11.03.2021 № 119-ПП, от 29.12.2021 № 992-ПП, от 10.03.2022 № 167-ПП, от 27.09.2022 № 647-ПП, от 09.03.2023 № 158-ПП и 07.09.2023 № 652-ПП.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Губернатора Свердловской области – Руководителя Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области В.А. Чайникова.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

5. Настоящее постановление опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).

Исполняющий обязанности
Губернатора Свердловской области



А.В. Шмыков

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Свердловской области
от 30.10.2023 № 806-ПП
«Об утверждении
государственной программы
Свердловской области
«Развитие кадровой политики
в системе государственного
и муниципального управления
Свердловской области»

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области»

Раздел 1. Стратегические приоритеты и цели кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области

Глава 1. Оценка текущего состояния в сфере кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области

Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области определяется количественными и качественными характеристиками кадрового состава государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Свердловской области и отражает скоординированность действий, эффективность и профессионализм при выполнении задач и функций, возложенных на органы государственной власти Свердловской области и органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

По состоянию на 1 июля 2023 года штатная численность государственных гражданских служащих Свердловской области составляла 6414,5 штатной единицы, фактическая численность – 6120 человек. Укомплектованность должностей государственной гражданской службы Свердловской области составляет 95,4%.

Количество государственных гражданских служащих Свердловской области, имеющих высшее образование, по состоянию на 1 июля 2023 года составляло 5735 человек (93,7% от общей численности государственных гражданских служащих Свердловской области). Данный показатель увеличился за последние девять лет на 4% (на 1 июля 2014 года – 89,7%).

На государственной гражданской службе Свердловской области продолжают активно внедряться современные кадровые технологии.

Назначение на вакантные должности государственной гражданской службы Свердловской области, подлежащие в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ) замещению посредством конкурсных процедур и без проведения конкурса, проходит с использованием методов оценки профессиональных качеств претендентов и информационно-коммуникационных технологий.

В период с 2020 по 2022 год общее количество замещенных вакантных должностей увеличилось на 5,1%. В 2022 году в государственных органах Свердловской области замещено 1450 вакантных должностей государственной гражданской службы Свердловской области.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ в Свердловской области действует система непрерывного профессионального развития государственных гражданских служащих, обучение проходит с использованием современного телекоммуникационного оборудования, дистанционных методов обучения, задействованы электронные ресурсы и базы данных, иные информационно-коммуникационные технологии, также применяются автоматизированные программы, обеспечивающие учет государственных гражданских служащих, направленных на мероприятия по повышению квалификации или профессиональную переподготовку.

Количество государственных гражданских служащих Свердловской области, получивших дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки, в период с 2020 по 2022 годы составило 2912 человек, обучение прошли 49% государственных гражданских служащих Свердловской области.

В 2023 году по практикоориентированным программам повышения квалификации запланировано обучить 1260 государственных гражданских служащих.

В целях совершенствования государственного управления, оптимизации и конкретизации полномочий исполнительных органов государственной власти Свердловской области осуществляет свою деятельность комиссия по совершенствованию государственного управления и структуры исполнительных органов государственной власти, образованная в соответствии с Указом Губернатора Свердловской области от 09.02.2009 № 97-УГ «О комиссии по совершенствованию государственного управления и структуры исполнительных органов государственной власти Свердловской области» (далее – комиссия).

В период с 2009 по 2023 год комиссией рассмотрено более 200 вопросов, в рамках выполнения мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, повышения эффективности расходования бюджетных средств принято решение о реорганизации территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

В результате оптимизации в период с 2019 по 2022 год количество территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области сокращено с 200 до 27.

В соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и Законом Свердловской области от 29 октября 2007 года № 136-ОЗ «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» развитие местного самоуправления обеспечивается муниципальными программами и программами развития муниципальной службы Свердловской области, финансируемыми соответственно за счет средств местного и областного бюджетов.

По состоянию на 1 июля 2023 года штатная численность муниципальных служащих в Свердловской области составляла 7773,5 штатной единицы, фактическая численность – 7560 человек. Укомплектованность должностей муниципальной службы Свердловской области составляет 97,2%.

Количество муниципальных служащих, имеющих высшее образование, составляет 7256 человек (96% от общей численности муниципальных служащих Свердловской области, рост к уровню 2014 года 9%).

Одним из основных условий поступательного развития муниципального образования является повышение профессионализма и компетентности кадрового состава органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих в Свердловской области осуществляется на основании практико-ориентированных программ повышения квалификации.

По программам повышения квалификации за счет средств областного бюджета в период с 2020 по 2022 год обучено 2569 муниципальных служащих.

В 2023 году по программам повышения квалификации запланировано обучить 930 человек.

С 2008 года по поручению Президента Российской Федерации (Перечень поручений Президента Российской Федерации от 01.08.2008 № Пр-1573) осуществляется формирование резерва управленческих кадров Свердловской области из числа лиц, отвечающих квалификационным требованиям, проявивших себя в сфере профессиональной и общественной деятельности, обладающих необходимыми личностными и деловыми качествами, высокой степенью ответственности.

Резерв управленческих кадров Свердловской области предназначен для замещения руководящих должностей государственной гражданской и муниципальной службы и руководителей государственных предприятий и учреждений.

В период с 2008 по 2023 год из резерва управленческих кадров Свердловской области на должности руководителей, заместителей руководителей государственных органов Свердловской области были назначены 113 человек, на должности руководителей государственных унитарных предприятий Свердловской области и государственных учреждений Свердловской области, а также иных организаций с долей собственности Свердловской области 25% и более – 225 человек.

Глава 2. Описание стратегических приоритетов и целей государственной политики в сфере реализации государственной программы «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области»

Стратегические приоритеты и цели кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области определены в соответствии с правовыми актами Российской Федерации и правовыми актами Свердловской области:

1) Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

2) Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

3) Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

4) Указом Президента Российской Федерации от 21 февраля 2019 года № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации»;

5) Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

6) Указом Президента Российской Федерации от 4 февраля 2021 года № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации»;

7) Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы».

Стратегические приоритеты кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области направлены на:

1) формирование и эффективное использование кадрового потенциала в системе государственного и муниципального управления Свердловской области;

2) соблюдение законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области о государственной гражданской службе в исполнительных органах государственной власти Свердловской области;

3) координацию деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по вопросам реализации законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области о муниципальной службе;

4) профессиональное развитие государственных гражданских и муниципальных служащих Свердловской области;

5) использование современных кадровых технологий и информационных-коммуникационных технологий в кадровой работе.

В Свердловской области созданы правовые основы и обеспечено стабильное функционирование системы государственного и муниципального управления, а именно:

1) разработана нормативно-правовая база Свердловской области в целях реализации законодательства Российской Федерации о государственной гражданской и муниципальной службе;

2) создана система мониторинга формирования кадрового состава на государственной гражданской и муниципальной службе;

3) разработана и внедрена система профессионального развития государственных гражданских служащих Свердловской области за счет средств областного бюджета;

4) разработана система повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих;

5) формируется кадровый резерв Свердловской области и резерв управленческих кадров Свердловской области, на постоянной основе осуществляется работа с лицами, включенными в кадровые резервы;

6) разработана система внутриведомственного контроля за соблюдением законодательства о государственной гражданской и муниципальной службе в Свердловской области;

7) осуществляется деятельность по реализации государственных гарантий, предоставляемых лицам, замещающим и замещавшим должности государственной гражданской службы Свердловской области;

8) организована работа по совершенствованию государственного управления и структуры исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

Основным направлением государственной программы Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области» (далее – государственная программа) является формирование и эффективное использование кадрового потенциала в системе государственного и муниципального управления, направленного на обеспечение социально-экономического развития Свердловской области.

Реализация мероприятий государственной программы на период 2024–2027 годов будет способствовать достижению следующих целей:

1) создание механизма внутриведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации на государственной гражданской службе Свердловской области, а также координация деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по вопросам реализации законодательства о муниципальной службе;

2) обеспечение высокого уровня цифровизации и качества кадровой работы государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, достижение 100 % «цифровой зрелости» к 2030 году;

3) создание условий, обеспечивающих возможность непрерывного профессионального развития государственных гражданских служащих и муниципальных служащих в Свердловской области.

Глава 3. Задачи государственного управления и способы их эффективного решения в сфере кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области

Для достижения целей государственной программы необходимо решение следующих задач:

1) совершенствование нормативно-правовой базы по развитию кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области;

2) организация и проведение контрольных, методических и аналитических мероприятий в исполнительных органах государственной власти Свердловской области и органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

3) повышение уровня цифровизации кадровой работы государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

4) профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих в Свердловской области по программам дополнительного профессионального образования;

5) организация и проведение иных мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Свердловской области.

В целях эффективного решения задач кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области необходимо осуществление постоянного мониторинга реализации программных мероприятий, своевременная корректировка мероприятий (результатов) и показателей государственной программы, перераспределение финансовых ресурсов с учетом приоритетности мероприятий и в зависимости от темпов достижения поставленных целей.

Реализация мероприятий государственной программы осуществляется исполнителями государственной программы в соответствии с полномочиями, закрепленными нормативными правовыми актами Свердловской области.

Ответственный исполнитель государственной программы – Аппарат Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области (Департамент государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области):

- 1) осуществляет управление реализацией государственной программы;
- 2) обеспечивает разработку и реализацию предложений для внесения изменений в государственную программу;

3) обеспечивает достижение целей и задач, предусмотренных государственной программой, утвержденных значений целевых показателей;

4) осуществляет мониторинг реализации государственной программы;

5) формирует отчеты о реализации государственной программы;

6) осуществляет взаимодействие с государственными органами Свердловской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по вопросам реализации государственной программы.

Ответственный исполнитель государственной программы – Управление делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области:

1) обеспечивает утверждение государственной программы, внесение изменений в государственную программу;

2) обеспечивает эффективное использование средств областного бюджета, выделяемых на реализацию государственной программы;

3) осуществляет функции государственного заказчика товаров, работ, услуг, приобретение, выполнение или оказание которых необходимо для реализации государственной программы;

4) осуществляет полномочия главного распорядителя средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию государственной программы.

Исполнителями мероприятий государственной программы также выступают:

1) Департамент по местному самоуправлению Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;

2) государственное автономное учреждение дополнительного профессионального образования Свердловской области «Региональный кадровый центр государственного и муниципального управления»;

3) юридические и (или) физические лица, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

**Раздел 2. Основные параметры
государственной программы Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного
и муниципального управления Свердловской области»**

Глава 4. Основные положения

Куратор государственной программы	Заместитель Губернатора Свердловской области – Руководитель Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области В.А. Чайников
Ответственные исполнители государственной программы	Аппарат Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области; Управление делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области
Срок реализации государственной программы	2024–2027 годы
Цели государственной программы	<p>1) создание механизма внутриведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации на государственной гражданской службе Свердловской области, а также координация деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по вопросам реализации законодательства о муниципальной службе;</p> <p>2) обеспечение высокого уровня цифровизации и качества кадровой работы государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, достижение 100% «цифровой зрелости» к 2030 году;</p> <p>3) создание условий, обеспечивающих возможность непрерывного профессионального развития государственных гражданских служащих и муниципальных служащих в Свердловской области</p>

Глава 5. Объем финансового обеспечения государственной программы

Номер строки	Наименование мероприятия (результата), источник финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения (тыс. рублей)					Примечание
		всего	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Всего по государственной программе в том числе	137 351,2	33 164,2	33 419,2	34 425,7	36 342,1	
2.	областной бюджет	137 351,2	33 164,2	33 419,2	34 425,7	36 342,1	
3.	В том числе на реализацию процессной части государственной программы	137 351,2	33 164,2	33 419,2	34 425,7	36 342,1	
4.	областной бюджет	137 351,2	33 164,2	33 419,2	34 425,7	36 342,1	
5.	Процессная часть государственной программы						
6.	Комплекс процессных мероприятий «Формирование и эффективное использование кадрового потенциала в системе государственного и муниципального управления», всего из них	137 351,2	33 164,2	33 419,2	34 425,7	36 342,1	
7.	областной бюджет	137 351,2	33 164,2	33 419,2	34 425,7	36 342,1	
8.	Мероприятие 7 «Разработка и внедрение новых технологий по обучению лиц, состоящих в кадровом резерве и резерве управленческих кадров Свердловской области, и активному практическому их использованию», всего в том числе	1062,0	0,0	340,2	353,8	368,0	
9.	областной бюджет	1062,0	0,0	340,2	353,8	368,0	
10.	Мероприятие 9 «Приобретение программного продукта для обеспечения проведения оценочных процедур при приеме и прохождении государственной гражданской службы Свердловской области, его модернизация и обеспечение функционирования», всего в том числе	255,2	60,1	62,5	65,0	67,6	
11.	областной бюджет	255,2	60,1	62,5	65,0	67,6	
12.	Мероприятие 11 «Разработка и внедрение новых технологий по обучению	1335,8	314,6	327,2	340,2	353,8	

1	2	3	4	5	6	7	8
	государственных гражданских служащих Свердловской области», всего в том числе						
13.	областной бюджет	1335,8	314,6	327,2	340,2	353,8	
14.	Мероприятие 12 «Профессиональная переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в Свердловской области», всего в том числе	18 414,7	4558,1	4558,1	4558,1	4740,4	
15.	областной бюджет	18 414,7	4558,1	4558,1	4558,1	4740,4	
16.	Мероприятие 13 «Подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных гражданских служащих Свердловской области», всего в том числе	28 674,8	7171,2	6844,0	7186,1	7473,5	
17.	областной бюджет	28 674,8	7171,2	6844,0	7186,1	7473,5	
18.	Мероприятие 16 «Организация и проведение обучающих мероприятий для глав муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, членов Правительства Свердловской области и государственных гражданских служащих Свердловской области», всего в том числе	55 804,3	13488,7	13488,7	13866,4	14960,5	
19.	областной бюджет	55 804,3	13488,7	13488,7	13866,4	14960,5	
20.	Мероприятие 17 «Организация и проведение мероприятий в рамках «Школы мэров», всего в том числе	1755,5	465,3	424,2	424,5	441,5	
21.	областной бюджет	1755,5	465,3	424,2	424,5	441,5	
22.	Мероприятие 18 «Организация семинаров, тренингов, мастер-классов, иных мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Свердловской области», всего в том числе	964,9	227,2	236,3	245,8	255,6	подпункт «б» пункта 4 Положения о порядке осуществления профессионального развития

1	2	3	4	5	6	7	8
							государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 февраля 2019 года № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации»
23.	областной бюджет	964,9	227,2	236,3	245,8	255,6	
24.	Мероприятие 20 «Организация обучения лиц, состоящих в резерве управленческих кадров Свердловской области», всего в том числе	425,1	100,1	104,1	108,3	112,6	
25.	областной бюджет	425,1	100,1	104,1	108,3	112,6	
26.	Мероприятие 21 «Выполнение работ, оказание услуг государственными учреждениями в сфере кадровой политики», всего в том числе	28 658,9	6778,9	7033,9	7277,5	7568,6	
27.	областной бюджет	28 658,9	6778,9	7033,9	7277,5	7568,6	