



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

04.02.2016

№ 68-ПП

г. Екатеринбург

Об утверждении бюджетного прогноза Свердловской области на долгосрочный период до 2030 года

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона Свердловской области от 15 июня 2015 года № 45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области», постановлением Правительства Свердловской области от 19.08.2015 № 741-ПП «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Свердловской области на долгосрочный период», в целях осуществления долгосрочного бюджетного планирования в Свердловской области Правительство Свердловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить бюджетный прогноз Свердловской области на долгосрочный период до 2030 года (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Председателя Правительства Свердловской области – Министра финансов Свердловской области Г.М. Кулаченко.

3. Настоящее постановление опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).

Председатель Правительства
Свердловской области



Д.В. Паслер

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Свердловской области
от 04.02.2016 № 68-ПП
«Об утверждении бюджетного
прогноза Свердловской области на
долгосрочный период до 2030 года»

Бюджетный прогноз Свердловской области на долгосрочный период до 2030 года

Бюджетный прогноз Свердловской области на долгосрочный период до 2030 года (далее – бюджетный прогноз) разработан на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 23.10.2015 № 979-ПП «Об утверждении долгосрочного прогноза социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года» (далее – долгосрочный прогноз), с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Свердловской области. Бюджетный прогноз разработан в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент его составления.

Целью долгосрочного бюджетного планирования в Свердловской области является обеспечение предсказуемости динамики доходов и расходов консолидированного бюджета Свердловской области и областного бюджета, что позволяет оценивать долгосрочные тенденции изменений объема доходов и расходов, а также выработать на их основе соответствующие меры, направленные на повышение устойчивости и эффективности функционирования бюджетной системы Свердловской области.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения Свердловской области.

Бюджетный прогноз сформирован исходя из целевого (базового) сценария развития экономики Свердловской области, соответствующего 3 варианту долгосрочного прогноза. Целевой (базовый) сценарий характеризуется усилением инвестиционной направленности экономического роста. Сценарий опирается на реализацию активной политики, направленной на новую индустриализацию, включая структурную и технологическую модернизацию экономики, внедрение новых технологий, в том числе межотраслевых, и создание новых высокотехнологичных отраслей, создание современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний наряду с модернизацией энергосырьевого

комплекса. Целевой (базовый) сценарий предполагает развитие отраслевых точек роста, которые будут способствовать росту экономики в целом.

Бюджетная политика Свердловской области на предстоящий период должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики и предусматривать адекватные меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни населения области.

На долгосрочный период основными направлениями работы должны стать мероприятия, обеспечивающие бюджетную устойчивость и общую макроэкономическую стабильность.

В целом долгосрочная бюджетная политика по формированию доходов бюджета будет основана на следующих подходах:

1) упорядочивание системы налоговых льгот, повышение их адресности и строгая координация с целями и задачами соответствующих государственных программ Свердловской области;

2) повышение налоговой нагрузки на имущество, в том числе за счет отмены налоговых льгот;

3) совершенствование налогового законодательства Свердловской области в целях недопущения снижения доходов областного бюджета при соблюдении паритета интересов инвесторов и бюджета;

4) сокращение возможностей уклонения от уплаты налогов и сборов за счет увеличения объемов безналичных расчетов, формирования максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков, совершенствования порядка урегулирования задолженности по налогам и сборам;

5) повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества.

Налоговая система, а также доходы от управления имуществом должны обеспечить достижение основной цели – формирование бюджетных доходов в объемах, необходимых для исполнения расходных обязательств, при поддержании благоприятных условий для экономического роста и притока инвестиций.

При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период необходимо исходить из решения следующих основных задач:

1) реализация эффективной бюджетной политики, направленной на долгосрочную устойчивость и сбалансированность областного и местных бюджетов, укрепление их доходной базы, формирование оптимальной структуры расходов бюджетов, ориентированной на содействие социальному и экономическому развитию области;

2) осуществление взвешенной долговой политики, направленной на: сдерживание роста государственного и муниципального долга Свердловской области за счет последовательного сокращения дефицита областного и местных бюджетов;

планирование и осуществление государственных заимствований исходя из необходимости безусловного исполнения расходных и долговых обязательств Свердловской области;

минимизацию расходов на обслуживание долговых обязательств Свердловской области;

3) повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из четкой приоритизации и необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения. Необходимо осуществлять взвешенный подход к принятию новых расходных обязательств и сокращать неэффективные бюджетные расходы.

При исполнении областного и местных бюджетов необходимо обеспечить максимальную экономию бюджетных средств за счет их рационального использования;

4) осуществление мероприятий, направленных на повышение эффективности государственной социально-экономической политики.

Направления и мероприятия социально-экономической политики, реализуемые в рамках государственных программ Свердловской области (далее – государственные программы), должны иметь надежное финансовое обеспечение. Должны быть определены объемы финансовых ресурсов, необходимые для достижения конкретных целей и количественно определенных результатов, при обеспечении сбалансированности областного бюджета в долгосрочном периоде. Это потребует применения системного механизма приведения объемов финансового обеспечения государственных программ на весь период их действия к реальным возможностям областного бюджета с учетом финансового положения бюджета в целом.

Особое внимание должно быть уделено обоснованности механизмов реализации государственных программ, их ориентации на достижение долгосрочных целей социально-экономической политики области;

5) повышение эффективности оказания государственных и муниципальных услуг, в том числе путем оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму государственных (муниципальных) учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах органов государственной власти и органов местного самоуправления, в основном, на платной основе.

Передача государственных (муниципальных) учреждений, не соответствующих профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя государственных бюджетных учреждений или государственных автономных учреждений Свердловской области, профильному органу;

6) повышение эффективности системы государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Развитие системы государственного (муниципального) финансового контроля, контроля в сфере закупок, а также внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита будет способствовать сокращению нарушений законодательства о контрактной системе и повышению эффективности (результативности и экономности) бюджетных расходов.

Формирование и исполнение бюджета программно-целевым методом требует повышения эффективности системы государственного (муниципального) финансового контроля и перехода к оценке эффективности (результативности и экономности) бюджетных расходов;

7) обеспечение открытости и прозрачности государственных финансов Свердловской области, в том числе за счет публикации «Бюджета для граждан» к проекту закона и закону Свердловской области об областном бюджете, а также к закону об исполнении областного бюджета;

8) повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами.

Развитие межбюджетных отношений направлено на повышение самостоятельности местных бюджетов, поддержание сбалансированности, качественное управление общественными финансами и создание комфортной среды проживания на территории Свердловской области.

Бюджетная система крайне восприимчива к изменениям экономической ситуации. При формировании бюджетного прогноза необходимо в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики и предусматривать адекватные меры по минимизации их неблагоприятного влияния на финансовые показатели региона и в конечном счете на качество жизни населения Свердловской области.

В условиях экономической нестабильности наиболее негативными последствиями и рисками для бюджетной системы Свердловской области являются:

- 1) превышение прогнозируемого уровня инфляции;
- 2) высокий уровень дефицита областного бюджета и местных бюджетов, рост государственного и муниципального долга;
- 3) ухудшение условий для заимствований;
- 4) сокращение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;
- 5) передача дополнительных расходных обязательств.

Мероприятия по минимизации бюджетных рисков:

- 1) повышение доходного потенциала Свердловской области;
- 2) максимальное наполнение доходной части областного и местных бюджетов для осуществления социально значимых расходов (на здравоохранение, образование, социальную поддержку населения Свердловской области);

3) поддержание экономически безопасного уровня государственного долга Свердловской области;

4) поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств Свердловской области с учетом ситуации на финансовом рынке;

5) активное участие в привлечении средств федерального бюджета, в том числе в рамках государственных программ Российской Федерации;

6) проведение детальных проверок исполнения областного и местных бюджетов.

В долгосрочном периоде необходимо продолжать работу по повышению качества управления государственными и муниципальными финансами Свердловской области и эффективности использования бюджетных средств.

Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Свердловской области и областного бюджета представлен в приложении № 1 к бюджетному прогнозу.

Показатели финансового обеспечения государственных программ Свердловской области на период их действия за счет средств областного бюджета представлены в приложении № 2 к бюджетному прогнозу.

Приложение № 1
к бюджетному прогнозу Свердловской
области на долгосрочный период
до 2030 года

ПРОГНОЗ
основных характеристик консолидированного бюджета Свердловской области и областного бюджета

(млрд. рублей)

№ строки	Показатель	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год	2029 год	2030 год
1.	Консолидированный бюджет Свердловской области															
2.	Общий объем доходов	222,9	223,9	226,6	238,1	251,6	265,9	281,0	297,1	314,1	329,5	345,6	362,5	380,4	399,1	418,8
3.	Общий объем расходов	237,5	226,6	227,8	234,1	247,0	260,5	274,6	289,7	305,6	319,5	334,4	350,1	366,6	399,1	418,8
4.	Дефицит/профицит	-14,6	-2,7	-1,2	4,0	4,6	5,4	6,4	7,4	8,5	10,0	11,2	12,4	13,8	0,0	0,0
5.	Областной бюджет															
6.	Общий объем доходов	176,3	176,7	181,4	190,4	201,0	212,3	224,2	236,9	250,3	262,4	275,1	288,5	302,5	317,3	332,8
7.	Общий объем расходов	190,9	179,4	182,6	186,4	196,4	206,9	217,8	229,5	241,8	252,4	263,9	276,1	288,7	317,3	332,8
8.	Дефицит/профицит	-14,6	-2,7	-1,2	4,0	4,6	5,4	6,4	7,4	8,5	10,0	11,2	12,4	13,8	0,0	0,0
9.	Государственный долг Свердловской области на первое января	79,8	81,7	84,0	79,7	75,1	69,7	63,3	55,9	47,4	37,4	26,2	13,8	0,0	0,0	0,0

Приложение № 2
к бюджетному прогнозу Свердловской
области на долгосрочный период
до 2030 года

ПОКАЗАТЕЛИ
финансового обеспечения государственных программ Свердловской области
на период их действия за счет средств областного бюджета

(млн. рублей)

№ строки	Наименование государственной программы Свердловской области	Расходы областного бюджета на финансовое обеспечение реализации государственных программ						
		2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Развитие здравоохранения Свердловской области до 2020 года	38 730,8	36 215,1	37 975,6	38 793,8	40 804,4	-	-
2.	Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года	47 951,9	45 132,9	42 328,7	43 282,2	45 523,2	-	-
3.	Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2020 года	38 173,4	36 981,1	35 272,2	36 007,4	37 872,6	-	-
4.	Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2020 года	1 533,9	1 303,3	2 970,8	3 123,2	3 384,3	-	-
5.	Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2020 года	510,0	204,7	447,0	457,1	480,8	-	-
6.	Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года	2 211,8	2 193,1	2 842,1	2 906,1	3 056,6	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9
7.	Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года	2 186,0	1 168,0	2 458,0	2 653,6	2 800,5	-	-
8.	Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года	243,6	76,7	853,1	872,3	917,5	-	-
9.	Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года	412,7	254,2	560,8	587,9	623,1	-	-
10.	Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года	3 964,1	5 731,0	6 453,4	6 870,5	7 514,2	-	-
11.	Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года	7 339,3	3 225,7	4 615,1	4 534,1	4 865,5	-	-
12.	Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2022 года	14 246,2	14 289,9	13 214,1	13 391,4	13 916,7	14 557,8	14 440,4
13.	Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2020 года	1 053,0	1 169,0	1 212,5	1 239,8	1 304,0	-	-
14.	Управление государственными финансами Свердловской области до 2020 года	20 320,0	20 196,5	19 140,6	19 571,7	20 585,1	-	-
15.	Развитие международных и внешнеэкономических связей Свердловской области до 2020 года	38,5	37,8	45,0	39,0	41,0	-	-
16.	Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления	9,8	5,3	19,7	20,0	21,0	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Свердловской области и противодействие коррупции в Свердловской области до 2020 года							
17.	Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2020 года	738,9	554,1	850,1	869,3	914,3	-	-
18.	Охрана, надзор и регулирование использования животного мира Свердловской области до 2020 года	55,8	46,6	34,3	35,1	36,9	-	-
19.	Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия Свердловской области до 2020 года	408,4	403,7	419,9	429,4	451,6	-	-
20.	Содействие занятости населения Свердловской области до 2020 года	2 206,7	1 798,7	1 703,5	1 746,4	1 843,2	-	-
21.	Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года	1 607,2	1 459,3	2 081,2	1 716,0	1 804,8	-	-
22.	Совершенствование механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области до 2020 года	35,7	36,0	30,3	31,0	32,6	-	-
23.	Обеспечение деятельности мировых судей Свердловской области до 2020 года	587,1	527,6	571,9	584,8	615,1	-	-
24.	Обеспечение деятельности по комплектованию, учету, хранению и использованию архивных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области до 2020 года	226,4	227,4	278,1	284,4	299,1	-	-
25.	Развитие деятельности по государственной регистрации актов	226,3	246,5	229,3	234,5	246,6	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	гражданского состояния в Свердловской области до 2020 года							
26.	Осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на территории Свердловской области до 2020 года	69,3	69,9	75,2	76,9	80,9	-	-
27.	Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2020 года	1 122,0	243,5	232,6	238,9	250,1	-	-
28.	Осуществление регионального государственного жилищного и строительного надзора на территории Свердловской области до 2020 года	223,2	220,5	206,8	211,4	222,4	-	-
29.	Итого	186 432,0	174 018,1	177 121,9	180 808,2	190 508,1	14 557,8	14 440,4