

ПРОТОКОЛ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

г. Екатеринбург

18 июля 2016 года

Вопрос, вынесенный на публичные слушания: проект планировки и проект межевания территории в районе пересечения проспекта Космонавтов и Екатеринбургской кольцевой автомобильной дороги.

Место проведения собрания участников публичных слушаний: Здание Уральского центра народного искусства по адресу г. Екатеринбург, пр. Космонавтов, д. 23.

Инициатор публичных слушаний: Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области (далее – Министерство).

Дата и время проведения собрания участников публичных слушаний (далее – собрание): 14 июля 2016 г в 18.30

Время открытия собрания: 18:30
Время окончания собрания: 19:40

Председатель собрания – Н.Л. Агеева

Секретарь собрания – Е.В. Рожок

Председатель счетной комиссии – М.В. Мацкова

Количество зарегистрированных участников собрания: 169 человек.

Количество выданных карточек для голосования: 169 шт.

В ходе собрания участников публичных слушаний было предоставлено слово:

Для доклада – представителю застройщиков – Зыбко Сергею Григорьевичу;

Для содоклада – представителю проектной организации Ерёминой Екатерине Владимировне;

Для выступления:

– представителю Администрации города Екатеринбурга Черноскутову Алексею Витальевичу;

– застройщикам и правообладателям земельных участков Хабибуллину Леониду Равильевичу; Рубилину Алексею Владимировичу.

– представителю Министерства Медведеву Николаю Юрьевичу.

Продолжительность проведения собрания – не более 3-х часов;

Время для доклада – 20 минут;

Время для содоклада – 20 минут;

Время для выступления – не более 5 минут.

В ходе проведения собрания были заслушаны:

Зыбко С.Г. в докладе описал:

- рассматриваемую территорию чуть более 12 Га, расположенную в районе проспекта Космонавтов, на которой находится 12 производственных площадок, занятых предприятиями малого и среднего бизнеса, количество рабочих мест, обеспечивающих занятость населения, составляет порядка 340. Для упорядочения развития промышленной территории было принято решение разработать градостроительную документацию.

Е.В. Ерёмкина содокладом описала:

– что документация по планировке территории разрабатывалась на основании Постановления Администрации города Екатеринбурга от 16.01.2014 № 81 и технического задания Департамента архитектуры, градостроительства и регулирования земельных отношений от 04.02.2014 № 40; в соответствии с Генеральным планом развития городского округа - муниципального образования «город Екатеринбург», Правилами землепользования и застройки.

– состав разделов проектной документации, проектные решения по застройке территории, обеспечению ее объектами инженерной и транспортной инфраструктуры, а также перечень согласований, полученных в ходе разработки документации по планировке территории;

– решения по использованию территории, ограниченной охранными зонами линий электропередач, с исключением размещения в указанной зоне объектов капитального строительства и согласования организаций электроэнергетического комплекса;

– решения транспортного развития территории с учетом обеспечения пожарных проездов;

По просьбе **А.В. Черноскутова** текст его выступления включён дословно:

В соответствии с частью 4 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, т.е. только муниципальными правовыми актами.

В соответствии с указанным федеральным законом публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования. Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования - главой муниципального образования.

Решением Екатеринбургской городской Думы от 22 марта 2006 года № 21/22 «О порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании «город Екатеринбург» определен порядок

организации и проведения публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Законом Свердловской области от 12.10.2015 г. № 111-ОЗ ряд полномочий органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности были перераспределены в пользу органов государственной власти Свердловской области. Нормы Закона Свердловской области от 12.10.2015 № 111-ОЗ не содержат указания на перераспределение полномочий по принятию решений о назначении публичных слушаний, а также по изданию правовых актов, которыми бы устанавливался порядок их организации и проведения.

Органы государственной власти в силу перераспределения вправе осуществлять только отдельные полномочия по решению этих вопросов, но не вправе организовывать процедуры, связанные с участием населения в осуществлении местного самоуправления.

Конституция Российской Федерации, определяя в качестве предметной сферы деятельности местного самоуправления, осуществление которого должно носить законный характер (статья 15, часть 2), решение вопросов местного значения (статья 130, часть 1), исходит из того, что все вопросы, относящиеся к вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, могут и должны решать именно органы местного самоуправления, а не органы государственной власти (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2000 года N 15-П и от 24 декабря 2012 года N 32-П).

На основании изложенного считаем, что Приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 15.06.2016 № 434-П «О назначении публичных слушаний по проекту планировки и проекту межевания территории в районе пересечения проспекта космонавтов и Екатеринбургской кольцевой автомобильной дороги» издан с превышением должностных полномочий в связи с чем организация и проведение публичных слушаний является не законной. Приказу должна быть дана правовая оценка органами прокуратуры.

По рассматриваемой документации по планировке территории сообщаем следующее.

Территории в районе деревня Пышма на пересечении просп. Космонавтов и ЕКАД являются бывшими землями сельскохозяйственного назначения.

В соответствии с функциональным зонированием Генерального плана развития городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» на период до 2025 года рассматриваемая территория была определена под перспективное развитие жилой застройки и рекреационной зоны, отделяющей эту территорию от ЕКАД.

В 2015 году решением Екатеринбургской городской Думы в отношении данной территории была установлена функциональная зона логистических центров, предприятий транспортного обслуживания, оптовых рынков, а также зона застройки с повышенными архитектурными требованиями вдоль ЕКАД.

Дополнительно Решением Екатеринбургской городской Думы в 2012 году мы внесли изменения в Правила землепользования и застройки, по сути, под гарантии последующей разработки документации по планировке территории.

Постановлением Администрации города Екатеринбурга № 81 от 16.01.2014 «О разработке проекта планировки и проекта межевания территории в районе пересечения проспекта Космонавтов и Екатеринбургской кольцевой

автомобильной дороги с градостроительными планами земельных участков» гражданину Ялину Владимиру Анатольевичу было предоставлено право разработки документации по планировке территории и выдано задание на проектирование.

Главархитектура Администрации города Екатеринбурга ожидала конструктивной работы со стороны гражданина Ялина В.А., но по сути градостроительная деятельность проектировщиков свелась к врисовыванию планировочной структуры в границы сформированных и распроданных различным землепользователям, на тот момент, земельных участков.

Главархитектура Администрации города Екатеринбурга на заседаниях Комиссии по рассмотрению градостроительной документации неоднократно указывала на данное замечание, после чего, по всей видимости, разработчики потеряли интерес к данной документации по планировке территории по-видимому в связи с тем, что вся земля уже видимо была распродана и на ней активно велось самовольное строительство.

В период последних двух лет Прокуратурой совместно с Администрацией города Екатеринбурга были проведены проверки порядка пяти самовольно строящихся объектов, собственники и самовольщики активно препятствовали их проверкам и не шли на контакт с Администрацией города Екатеринбурга.

Хотелось бы отметить то, что решение о назначении публичных слушаний это стадия разработки документации по планировке территории, когда она выполнена в полном объеме, прошла полный цикл согласований согласно заданию на проектирование. Но самое главное это то, что те решения, которые заложены в планировочной структуре нового района соответствуют документам территориального планирования, отвечают интересам развития города Екатеринбурга и соответствуют его статусу.

Представленный проект узаконения самовольного строительства (я бы его лично так назвал) по сути не соответствует функциональному зонированию Генерального плана, который предполагает по периметру размещение объектов с повышенными архитектурными требованиями вдоль ЕКАД.

Планировочная структура документации по планировке территории не предполагает организацию транспортных связей предусмотренные Генеральным планом для развития всего промышленного узла, который предполагается развивать южнее рассматриваемой территории.

Напомню, в этом месте располагается северный въезд на территорию города Екатеринбурга (гостевой маршрут). Место на стыке двух городов Екатеринбурга и Верхней Пышмы. В данном районе планируется прокладка скоростного трамвая Екатеринбург – Верхняя Пышма.

При прокладке скоростного трамвая Екатеринбург – Верхняя Пышма планируется перекрытие сквозного проезда автодороги, соединяющей ЕКАД и Проспект Космонавтов, на участке проходящей через деревню «Пышма».

Я не думаю, что согласование и утверждение этой документации по планировке территории в последствии будет хорошим и показательным результатом для Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, а как следствие разрастание этого самовольного и бесконтрольного строительства, не отвечающего современным архитектурным и планировочным требованиям.

В отношении представленной документации по планировке территории сообщаем следующее.

Главархитектура Администрации города Екатеринбурга провела в рабочем порядке анализ проведенных со структурными подразделениями Администрации города Екатеринбурга рассмотрений документации по планировке территории.

В соответствии с заданием на проектирование документация должна была быть согласована в полном объеме:

- с Комитетом по транспорту, организации дорожного движения и развития улично-дорожной сети Администрации города Екатеринбурга;
- с Комитетом благоустройства Администрации города Екатеринбурга;
- с МБУ «Мастерская генерального плана»;
- Получить экспертное заключение о соответствии проекта планировки территории требованиям СанПиН от ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Свердловской области» или другой организации аккредитованной на выполнение данных заключений.

Изначально процедура рассмотрения согласно технического задания выстроена таким образом, что Главархитектура Администрации города Екатеринбурга предварительно согласовывает планировочную структуру (эскиз застройки) с определением трассировки улично-дорожной сети и определение функции размещаемых объектов. В представленном проекте улично-дорожная сеть располагается в хаотичном порядке, границы формируемых земельных участков имеют необоснованные формы. На эскизе застройки объекты капитального строительства также разбросаны в хаотичном порядке, под разными углами. Вся планировочная структура подчинена данным кадастрового учета и наличию существующих самовольно возведенных объектов капитального строительства, а не архитектурно планировочным принципам.

Считаем, что в данном проекте отсутствует первая, архитектурно-планировочная стадия, которая бы являлась основанием для последующей разработки документации по планировке территории.

По информации о согласовании структурных подразделений сообщаем следующее.

Комитет благоустройства Администрации города Екатеринбурга предоставил информацию о том, что данный проект в рабочем порядке был представлен на рассмотрение, но в связи с имеющимися замечаниями был отклонен от согласования.

Возникли вопросы по организации въезда и выезда с территории данной промышленно коммунальной площадки. Необходима проработка дублирующего проезда и светофорного регулирования. Вызывает сомнение соответствие нормативам организация въезда и выезда на существующую развязку с ЕКАД. Вызывает сомнение обоснованность искривления улично-дорожной сети в границах проектируемой территории. Значительная часть улично-дорожной сети, проходящей по территории размещается в границах охранных зон линий электропередач, что недопустимо согласно раздела 3 п. 10 Постановления Правительства РФ от 24.02.2009 г. № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон». По данной территории проходит ЛЭП 220 КВ. Для проведения каких-либо работ или строительства, в том числе и

размещение улично-дорожной сети, требуется проведение согласования с ФСК Федеральной сетевой компанией.

Практически половина проектируемой территории располагается в границах придорожной полосы ЕКАД и съезда на автодорогу «Обход г. Верхняя Пышма», при это размещаемые объекты не являются объектами придорожного сервиса.

По информации Комитета по транспорту, организации дорожного движения и развития улично-дорожной сети Администрации города Екатеринбурга данная документация на согласование не предоставлялась. Представители данного комитета не согласны с представленной транспортной схемой и потребовали представление данной документации официально для рассмотрения и подготовки замечаний.

МБУ «Мастерская генерального плана» является разработчиком Генерального плана и экспертом по рассмотрению всей разрабатываемой документации по планировке территории в границах городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург». Рассматриваемая документация по планировке территории в период с 2014 года по настоящий момент в МБУ «Мастерская генерального плана» на рассмотрение не направлялась.

В соответствии с п. 12.4 ст. 45, п. 4 ст. 46 Градостроительного кодекса РФ документация по планировке территории, подготовленная на основании решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации до ее утверждения подлежит согласованию с органами местного самоуправления поселения, городского округа, применительно к территориям, которых разрабатывалась такая документация. Орган местного самоуправления поселения или орган местного самоуправления городского округа осуществляет проверку документации по планировке территории на соответствие требованиям, установленным частью 10 статьи 45 настоящего Кодекса. По результатам проверки указанные органы принимают соответствующее решение о направлении документации по планировке территории главе поселения, главе городского округа или об отклонении такой документации и о направлении ее на доработку.

Вопреки указанным нормам рассматриваемая на сегодняшних слушаниях документация по планировке территории в орган местного самоуправления в представленном виде не направлялись, соответственно не может быть рассмотрена и утверждена в соответствии с действующим законодательством.

На основании вышеизложенного требуем вернуть документацию на доработку. В случае ее утверждения в представленном виде Администрация города Екатеринбурга будет вынуждена обратиться в органы прокуратуры.

Прошу дословно включить в протокол предложения и замечания (можно выполнить как приложение к протоколу), а также в заключении о результатах публичных слушаний дать юридическо-правовую оценку вопросу легитимности назначения и проведения данных публичных слушаний.

Медведев Н.Ю. в своем выступлении отметил, что:

- малый и средний бизнес очень нуждается в конструктивном и оперативном взаимодействии с органами власти всех уровней, для успешной реализации намерений для малого бизнеса, тем более связанного с производством, просто необходимо сокращение времени различных административных процедур. Очень хочется поддержать начинания всех людей, занятых в производстве в это нелегкое кризисное время;

- по поводу незаконности назначения публичных слушаний попросил представителя Администрации города Екатеринбурга не вводить в заблуждение участников публичных слушаний, так как Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области действует в соответствии с положениями действующего законодательства;

- по вопросу наличия и предъявления согласований, полученных в ходе подготовки документации по планировке территории, предложил показать материалы согласований в любой удобный для представителей Администрации города Екатеринбурга день в Министерстве строительства;

- по вопросу соответствия решениям по организации скоростного трамвая Екатеринбург- Верхняя Пышма пояснил, что на трассировку улично-дорожной сети и перспективного трамвайного маршрута проектируемая территория никаким образом не повлияет;

Е.В. Ерёмкина: ответила на вопросы, поставленные представителем Администрации города Екатеринбурга:

- согласования получены от всех владельцев сетей электроснабжения напряжением от 10 до 500 киловольт;

- предусмотрен вынос всех объектов капитального строительства из зоны действия линий электропередач;

- в границах придорожной полосы проектом предусмотрено размещение только объектов некапитального характера. При намерении разместить объекты капитального строительства в придорожной полосе, правообладатель земельного участка обязан в установленном порядке согласовать их размещение с СОГУ УАД;

- по вопросу границ проектирования уточнила, что они были определены при выдаче Постановления Администрации города Екатеринбурга и технического задания Главархитектуры;

- эскиз застройки и улично-дорожная сеть был согласован в Главархитектуре (Протокол от 03.08.2015). Единственное замечание об исключении размещения объектов капитального строительства из охранной зоны воздушной линии электропередачи, в представленной документации учтена.

Хабибуллин Л.В. высказался о том, что:

- представители Администрации города Екатеринбурга вряд ли выезжали на место и видели в каких условиях люди ведут свой бизнес и строят здания на заброшенной заболоченной местности, они не ждут помощи от чиновников, а просят хотя бы не чинить препятствий в реализации планов по возрождению промышленности;

- отметил не конструктивность выступления представителя Администрации города Екатеринбурга;

- предложил поддержать проект.

Рубилин А. В.:

- рассказал о том, как начиналось освоение этой территории общими усилиями, с «нуля», велась отсыпка, устройство подъездов, организация водопонижения заболоченной местности. Есть даже фотоотчет о том, как своими выполнялись все эти работы, можно сравнить, что было «до» и что стало «после».

Может это и не так красиво, как представляет себе Черноскутов А.В., но мы несем ответственность за людей, которые работают на наших предприятиях;

- высказался о готовности прислушаться ко всем рекомендациям при освоении территории;
- попросил помощи в решении вопроса утверждения проекта и оказания содействия развитию территории.

Вопросы участников собрания и ответы на них, поступившие до дня проведения собрания: не поступало.

Вопросы, поставленные на голосование:

Утвердить проект планировки и проект межевания территории в районе пересечения проспекта Космонавтов и Екатеринбургской кольцевой автомобильной дороги в представленном виде без замечаний

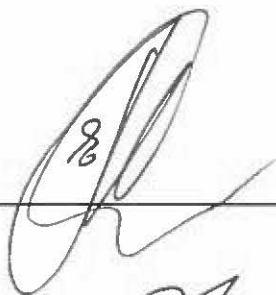
ЗА – 167 чел.

Результаты голосования: ПРОТИВ – 1 чел.

ВОЗДЕРЖАЛСЯ – 0 чел

После завершения процедуры голосования Председатель собрания объявил об окончании собрания.

Секретарь собрания
участников публичных слушаний



Е.В. Рожок

Председатель собрания
участников публичных слушаний



Н.Л. Агеева