

## ПРОТОКОЛ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

---

г. Екатеринбург

17 мая 2016 года

**Вопросы, вынесенные на публичные слушания:** проект планировки и проект межевания территории в границах улицы Павлодарской – русла реки Исеть – продолжения переулка Гончарного – улицы Щербакова.

**Место проведения собрания участников публичных слушаний:** Здание Екатеринбургского колледжа транспортного строительства по адресу: г. Екатеринбург, ул. Первомайская, д. 73.

**Инициатор публичных слушаний:** Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области (далее – Министерство)

**Дата и время проведения собрания участников публичных слушаний (далее – собрание):** 12 мая 2016 г.

|                           |              |
|---------------------------|--------------|
| Время открытия собрания:  | <u>18:30</u> |
| Время окончания собрания: | <u>20:10</u> |

**Председатель собрания – Н.Ю. Медведев**

**Секретарь собрания – С.Н. Некрасов**

**Приглашенный специалист-эксперт – Е.В. Рожок**

**Председатель счетной комиссии – М.В. Мацкова**

**Количество зарегистрированных участников собрания: 349 человек.**

**Количество выданных карточек для голосования: 349 шт.**

В ходе собрания участников публичных слушаний было предоставлено слово подавшим до дня собрания заявку для выступления по рассматриваемым проектам:

Для доклада – Директору ООО «ЭФЕС» Алексею Юрьевичу Белоусову;

Для содоклада – Главному инженеру проекта ООО «Энергостройресурс-2000» Михаилу Юрьевичу Лыжину;

Для выступления – представителю Администрации города Екатеринбурга Алексею Витальевичу Черноскутову.

**Продолжительность проведения собрания – не более 3-х часов;**

**Время для доклада – 20 минут;**

**Время для содоклада – 20 минут;**

**Время для выступления – не более 5 минут.**

**В ходе проведения собрания были заслушаны:**

А.Ю. Белоусов: доклад по проекту планировки и проекту межевания территории в границах улицы Павлодарской – русла реки Исеть – продолжения переулка Гончарного – улицы Щербакова;

М.Ю. Лыжин: содоклад по проекту планировки и проекту межевания территории в границах улицы Павлодарской – русла реки Исеть – продолжения переулка Гончарного – улицы Щербакова;

А.В. Черноскутов: выступление с предложениями, вопросами и замечаниями (материалы выступления в приложении №1 к настоящему протоколу).

**Вопросы участников собрания и ответы на них, поступившие до дня проведения собрания:** не поступало.

**Вопросы, предложения и замечания участников собрания, а также ответы и комментарии, поступившие в ходе проведения собрания:**

В ходе выступления представителя Администрации города Екатеринбурга **Алексея Витальевича Черноскутова** прозвучал ряд вопросов, предложений и замечаний (Приложение №1 к настоящему протоколу).

Для ответа на вопросы, заданные представителем Администрации города Екатеринбурга **Алексеем Витальевичем Черноскутовым**, выступили:

**Алексей Юрьевич Белоусов:**

– согласно проекту планировки ДОУ 6-я очередь строительства, всего проектом предусмотрено 12 очередей строительства;

– в связи с наличием объектов инженерного обеспечения возможность формирования единого квартала вдоль улицы Щербакова отсутствует;

– для обеспечения пешеходной связи с объектами социального назначения проектом предусмотрено размещение пешеходного моста через р. Исеть;

– согласно заданию от 18.02.2014 № 24 на подготовку проекта планировки и проекта межевания территории в границах улицы Павлодарской – русла реки Исеть – продолжения переулка Гончарного – улицы Щербакова, утвержденного начальником Главархитектуры Администрации города Екатеринбурга расчетный срок реализации проекта 2025 год;

– вопросы финансирования строительства ДОУ, СОШ и объектов транспортной инфраструктуры необходимо обсудить дополнительно, ООО «ЭФЕС» готово рассмотреть возможность софинансирования.

**Михаил Юрьевич Лыжин:**

– красные линии выполнены с учетом ранее разработанной градостроительной документацией при участии специалистов МБУ «Мастерская генерального плана»;

– согласно проекта межевания между жилыми группами 6-9, 15-24, 26 и жилыми группами 2-5, 11, 12 располагается участок территории общего пользования 16. Между жилыми группами 2-5, 11, 12 и ФГБУ «УрИИИДВиИ» располагается участок территории общего пользования 6. Проезд от ТРЦ «Глобус» по данным проездам до набережной обеспечен;

– по утвержденной концепции застройки здание ДОУ расположено на обособленной территории. Согласно протоколам по рассмотрению обсуждаемых проектов Комиссией Главархитектуры Администрации города Екатеринбурга замечания по размещению ДОУ отсутствовали.

Вопрос **А.В.Черноскутова** по правовой оценке Закона Свердловской области от 12 октября 2015 года № 111-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области» и незаконности приказа Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 15.04.2016 № 216-П «О назначении публичных слушаний по проекту планировки и проекту межевания территории в границах улицы Павлодарской-русло реки Исеть-Щербакова – продолжение переулка Гончарный» к предмету публичных слушаний не относится, в связи чем ответ не требуется. Председательствующий отклонил данный вопрос как поданный не по существу.

**Поступило предложение от Михаила Владимировича Губина:**

В связи с превышением количества участников публичных слушаний количеству мест в помещении, в котором проводится собрание, и отсутствием возможности организовать прямую трансляцию в дополнительное помещение, в соответствии с пунктом 11 Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний по отдельным вопросам градостроительной деятельности в муниципальном образовании «город Екатеринбург» утвержденного приказом

Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 04.05.16 № 275-П прошу поставить на голосование вопрос о прекращении проведения собрания, может возникнуть угроза безопасности жизни и здоровья участников публичных слушаний.

**Председатель собрания:**

Предложение отклонено в связи с наличием свободных мест в зале и отсутствием угрозы жизни и здоровья, а также отсутствие необходимости вести прямую трансляцию, т.к. все участники публичных слушаний были размещены в одном помещении.

**Вопросы Оксаны Юрьевны Кирьяновой**

- 1) За чей счет планируется финансирование строительства инженерной инфраструктуры?
- 2) За чей счет планируется финансирование строительства улично-дорожной сети?
- 3) За чей счет планируется финансирование строительства ДОУ?
- 4) Как, по Вашему мнению, приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области о назначении публичных слушаний издан в пределах полномочий?
- 5) За чей счет планируется строительство пешеходного моста?
- 6) Доработаны ли замечания Администрации города Екатеринбурга по результатам публичных слушаний, проведенных в 2016 году?

**Председатель собрания:**

Вопросы повторяют ранее заданные вопросы А.В. Черноскутовым, изложенные в ходе выступления.

**Вопросы, поставленные на голосование:**

Утвердить проект планировки и проект межевания территории в границах улицы Павлодарской – русла реки Исеть – продолжения переулка Гончарного – улицы Щербакова в представленном виде без изменений.

**Результаты голосования:** ЗА – 147 чел.  
ПРОТИВ – 133 чел.  
ВОЗДЕРЖАЛСЯ – 1 чел

После завершения процедуры голосования Председатель собрания объявил об окончании собрания.

**Председатель собрания  
участников публичных слушаний**

**Н.Ю. Медведев**

**Секретарь собрания  
участников публичных слушаний**

**С.Н. Некрасов**

## МАТЕРИАЛЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ

В соответствии с частью 4 статьи 28 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», порядок организации и проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, т.е. только муниципальными правовыми актами.

В соответствии с указанным федеральным законом публичные слушания проводятся по инициативе населения, представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования. Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или представительного органа муниципального образования, назначаются представительным органом муниципального образования, а по инициативе главы муниципального образования - главой муниципального образования.

Решением Екатеринбургской городской Думы от 22.03.2006 № 21/22 «О порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании «город Екатеринбург» определен порядок организации и проведения публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Законом Свердловской области от 12 октября 2015 г. № 111-ОЗ «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области» (далее – Закон) ряд полномочий органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности были перераспределены в пользу органов государственной власти Свердловской области. Нормы Закона не содержат указания на перераспределение полномочий по принятию решений о назначении публичных слушаний, а также по изданию правовых актов, которыми бы устанавливался порядок их организации и проведения.

Органы государственной власти Свердловской области в силу перераспределения вправе осуществлять только отдельные полномочия по решению этих вопросов, но не вправе организовывать процедуры, связанные с участием населения в осуществлении местного самоуправления.

Конституция Российской Федерации, определяя в качестве предметной сферы деятельности местного самоуправления, осуществление которого должно носить законный характер (статья 15, часть 2), решение вопросов местного значения (статья 130, часть 1), исходит из того, что все вопросы, относящиеся к вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, могут и должны решать именно органы местного самоуправления, а не органы государственной власти (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2000 года № 15-П и от 24 декабря 2012 года № 32-П).

На основании изложенного считаем, что приказ Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области от 15.04.2016 № 216-П «О назначении публичных слушаний по проекту планировки и проекту межевания территории в границах улицы Павлодарской – русло реки Исеть – Щербакова – продолжение переулочка Гончарный» противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, нарушает компетенцию органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург», издан с превышением должностных полномочий, в связи с чем организация и проведение публичных слушаний является незаконной. Приказу должна быть дана правовая оценка органами прокуратуры.

Действительно, как уже было сказано докладчиком ранее, документация по планировке территории была рассмотрена на публичных слушаниях, которые состоялись 24.02.2016 в соответствии с Постановлением Главы Екатеринбурга – Председателя Екатеринбургской

городской Думы от 14.01.2016 № 2 «О назначении публичных слушаний по проекту планировки и проекту межевания территории в границах улицы Павлодарской – русла реки Исети – северной части границы земельного участка с кадастровым номером 66:41:0502092:25 – улицы Щербакова».

На основании результатов публичных слушаний было подготовлено «Заключение о результатах публичных слушаний по проекту планировки и проекту межевания территории в границах улицы Павлодарской – русла реки Исети – северной части границы земельного участка с кадастровым номером 66:41:0502092:25 – улицы Щербакова», которое было официально опубликовано в газете «Вечерний Екатеринбург» и размещено на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга «Екатеринбург.рф» в сети Интернет.

Выводы и рекомендации по дальнейшей доработке документации по планировке территории, изложенные в данном заключении, содержали следующие замечания к разработанной документации:

1. Необходимо соблюсти соосность красных линий вдоль набережной реки Исети.
2. Вдоль улицы Щербакова необходимо красными линиями сформировать единый квартал застройки с организацией внутриквартальных территорий общего пользования для обеспечения пешеходной доступности с ул. Щербакова до набережной реки Исети.
3. Рекомендовать организовать территории общего пользования между жилыми группами 6-9, 15-24, 26 и жилыми группами 2-5, 11, 12 и ФГБУ «УРИИИДВиИ» для обеспечения сквозного проезда со стороны ТРЦ «Глобус» до набережной реки Исети.
4. Рассмотреть возможности переноса ДОУ внутрь проектируемой квартальной застройки, с организацией территории общего пользования с проездом вдоль набережной.
5. Вернуть пешеходную связь через реку Исеть к объектам социального назначения.
6. На последующих стадиях проектирования архитектурно-градостроительный облик объектов согласовать с Департаментом архитектуры, градостроительства и регулирования земельных отношений Администрации города Екатеринбурга.

На основании изложенных замечаний Департамент архитектуры, градостроительства и регулирования земельных отношений Администрации города Екатеринбурга рекомендовал принять решение об отправке документации на доработку.

В связи с вышеизложенным предлагаем в ходе проведения публичных слушаний озвучить изменения, которые были внесены в градостроительную документацию, рассмотренную ранее на публичных слушаниях на основании высказанных замечаний (то есть чем данные рассматриваемые проекты отличаются от рассмотренных ранее на слушаниях).

Далее несколько конкретных вопросов застройщику и разработчику документации.

Содокладчиком была дана информация об этапности реализации проекта, в котором строительство ДОУ и СОШ отводится последнее место. В настоящий момент бюджетом муниципального образования «город Екатеринбург» не предусматривается финансирование строительства данных объектов обслуживания населения. Кто будет обслуживать построенные квадратные метры к 2025 году? За чей счет будут возводиться ДОУ и СОШ, застройщиком или Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области?

Также докладчиком была озвучена информация о невозможности эксплуатации такого объема жилья без реконструкции ул. Павлодарской. Кто будет финансировать ее реконструкцию при отсутствии бюджетных средств?

Может необходимо пересмотреть сроки реализации документации до момента строительства объектов обслуживающей инфраструктуры.

В настоящий момент проектируемая территория не обеспечена радиусами доступности обслуживания населения СОШ, которая планируется к размещению на противоположной стороне реки Исеть. Проектом предлагается строительство пешеходного моста. Вопрос к застройщику: за чей счет будет возводиться данный объект? Опять же, это не предусмотрено бюджетным финансированием.

Далее в соответствии с пунктом 12.4 статьи 45, пунктом 4 статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации документация по планировке территории, подготовленная на основании решения уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, до ее утверждения подлежит согласованию с органами местного самоуправления поселения, городского округа, применительно к территориям, на которых разрабатывалась такая документация. Орган местного самоуправления поселения или орган местного самоуправления городского округа осуществляет проверку документации по планировке территории на соответствие требованиям, установленным частью 10 статьи 45 Градостроительного кодекса. По результатам проверки указанные органы принимают соответствующее решение о направлении документации по планировке территории главе поселения, главе городского округа или об отклонении такой документации и о направлении ее на доработку.

Вопреки указанным нормам рассматриваемые на сегодняшних слушаниях проекты в орган местного самоуправления не направлялись (они были откорректированы, по сравнению с теми, которые выносились на публичные слушания 24.02.2016), соответственно не могут быть рассмотрены и утверждены в соответствии с действующим законодательством.

Прошу дословно включить в протокол мои предложения и замечания (можно выполнить как приложение к протоколу), а также в заключении о результатах публичных слушаний дать юридическо-правовую оценку вопросу легитимности назначения и проведения данных публичных слушаний.