

**Р Е Ш Е Н И Е**  
Именем Российской Федерации

город Екатеринбург  
22 мая 2023 года

Дело № 66OS0000-01-2023-000197-32  
Производство № 3а-414/2023

Резолютивная часть решения объявлена 22 мая 2023 года  
Полный текст решения изготовлен 26 мая 2023 года

Свердловский областной суд в составе судьи Рудакова М.С.,  
при ведении протокола секретарем судебного заседания Лаа Ч.А.,  
рассмотрел в открытом судебном заседании административное дело по  
административному исковому заявлению заместителя прокурора Свердловской области  
к Правительству Свердловской области о признании недействующим в части  
нормативного правового акта,

заинтересованные лица: Министерство энергетики и жилищно-коммунального  
хозяйства Свердловской области, Региональный Фонд содействия капитальному ремонту  
общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области, Департамент  
государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области,  
Администрация города Екатеринбурга,

при участии в судебном заседании:

представителя заместителя прокурора Свердловской области – прокурора отдела по  
обеспечению участия прокуроров в гражданском процессе прокуратуры Свердловской  
области Забродиной Е.А.,

представителя административного ответчика Правительства Свердловской области  
– Кострицкого С.И.,

представителя заинтересованного лица Министерства энергетики и жилищно-  
коммунального хозяйства Свердловской области – Романовой Т.И.,

**У С Т А Н О В И Л :**

21 марта 2023 года заместитель прокурора Свердловской области (далее также –  
прокурор) обратился в Свердловский областной суд (далее также – суд) с  
административным исковым заявлением к Правительству Свердловской области (далее  
также – Правительство), в котором предъявил в защиту неопределенного круга лиц  
требования о признании недействующими с момента вступления в законную силу  
решения суда строк 23844, 24454, 24455 Перечня многоквартирных домов,  
расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному  
ремонту в 2015-2044 годах – Приложения к Региональной программе, утвержденного  
постановлением Правительства от 22 апреля 2014 года № 306-ПП «Об утверждении  
Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных  
домах Свердловской области на 2015-2044 годы» в действующей редакции постановления  
Правительства от 7 апреля 2022 года № 237-ПП в части переноса первоначально  
установленных плановых периодов проведения капитального ремонта общего имущества  
в отношении многоквартирных домов, расположенных в с. Горный Щит г. Екатеринбурга:  
д. 3а по ул. Московская, а также д. 36 и д. 38 по ул. Ленина.

Определением суда от 23 марта 2023 года административное исковое заявление  
принято к производству, к участию в деле в качестве заинтересованных лиц привлечены  
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области  
(далее – Министерство), Региональный Фонд содействия капитальному ремонту общего  
имущества в многоквартирных домах Свердловской области (далее – Фонд), Департамент

ПРАВИТЕЛЬСТВО  
Свердловской области  
29.05.2023  
Вх.№ 23471

государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области, Администрация города Екатеринбурга.

В судебном заседании, назначенном на 22 мая 2023 года для разбирательства административного дела, приняли участие представители заместителя прокурора Свердловской области (далее – прокурор отдела), Правительства и Министерства.

В связи с надлежащим извещением всех лиц, участвующих в деле, о времени, месте и повестке судебного заседания разбирательство административного дела проведено в отсутствие тех заинтересованных лиц, которые не обеспечили явку своих представителей в судебное заседание (часть 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ)).

В судебном заседании прокурор отдела поддержал заявленные требования, тогда как представители административного ответчика и заинтересованного лица просили в удовлетворении административного иска отказать.

Заслушав участников судебного заседания и исследовав материалы дела, суд установил следующее.

22 апреля 2014 года Правительством было издано Постановление № 306-ПП (далее также – Постановление № 306-ПП), пунктом 1 которого было утверждена прилагаемое к названному нормативному правовому акту Региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 – 2044 годы (далее также – Программа).

Приложением к Программе является Перечень многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2044 годах (далее также – Перечень).

Первоначальный текст Постановления № 306-ПП был опубликован на «Официальном и интернет-портале правовой информации Свердловской области» ([www.pravo.gov66.ru](http://www.pravo.gov66.ru)) (далее также – Портал) 29 апреля 2014 года (№ 1331).

Впоследствии в Постановление № 306-ПП ежегодно вносились изменения.

Многоквартирные дома, расположенные в с. Горный Щит г. Екатеринбурга по адресам: ул. Московская, д. 3, корп. А, ул. Ленина, д. 36 и ул. Ленина д. 38 (далее также – дом № 3А, дом № 36 и дома № 38, а при обобщенном упоминании – многоквартирные дома) были изначально включены в Программу и до настоящего времени из нее не исключены.

Изначально сроки проведения и перечень работ, включенных в капитальный ремонт общего имущества дома № 3А, дома № 36 и дома № 38, были установлены строками 3033, 3537 и 3538 Перечня соответственно.

Согласно указанным строкам Перечня (в редакции Постановления № 306-ПП) сроки и перечень работ в рамках капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов являлись следующими:

номер дома	перечень работ:	сроки проведения:
дом № 3А	ремонт крыши ремонт фасада ремонт фундамента ремонт внутридомовых инженерных систем ремонт подвальных помещений разработка проектной документации на проведение капитального ремонта услуги строительного контроля	2021-2023 годы
дом № 36 и дом № 38	ремонт фасада ремонт фундамента	2024-2026 годы

	ремонт внутридомовых инженерных систем ремонт подвальных помещений разработка проектной документации на проведение капитального ремонта услуги строительного контроля	
	ремонт крыши	2039-2041 годы
	разработка проектной документации на проведение капитального ремонта услуги строительного контроля	2039-2041 годы

До издания постановления Правительства от 10 августа 2018 года № 508-ПП (далее – Постановление № 508-ПП) внесенные в Программу и Перечень изменения не затрагивали установленных Постановлением № 306-ПП перечня и сроков проведения работ по капитальному ремонту дома № 3А, дома № 36 и дома № 38, однако такие перечень и сроки регламентировались иными номерами строк Перечня (строками 23191, 23696 и 23697 соответственно – в постановлении Правительства от 22 декабря 2016 года № 905-ПП, строками 22878, 23382 и 23383 – в постановлении Правительства от 5 июля 2017 года № 493-ПП, строками 22903, 23406 и 23407 – в постановлении Правительства от 21 декабря 2017 года № 1007-ПП).

Постановлением № 508-ПП, опубликованным на портале 15 августа 2018 года, Перечень был изложен в новой редакции, регулирующий сроки и перечень работ, включенных в капитальный ремонт общего имущества дома № 3А, дома № 36 и дома № 38, строками 23742, 24243 и 24244 Перечня соответственно, согласно которым названные сроки и перечень являлись следующими:

номер дома	перечень работ:	сроки проведения:
дом № 3А	ремонт крыши ремонт фасада ремонт фундамента ремонт внутридомовых инженерных систем ремонт подвальных помещений разработка проектной документации на проведение капитального ремонта строительный контроль	2027-2029 годы
дом № 36 и дом № 38	ремонт фасада ремонт фундамента ремонт внутридомовых инженерных систем ремонт подвальных помещений разработка проектной документации на проведение капитального ремонта строительный контроль	2030-2032 годы
	ремонт крыши	2042-2044 годы
	разработка проектной документации на проведение капитального ремонта	2042-2044 годы
	строительный контроль ремонт системы газоснабжения	2042-2044 годы

Таким образом, в отношении дома № 36 и дома № 38 Постановление № 508-ПП помимо перенесения первоначальных сроков выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества дополнительно предусмотрело ремонт системы газоснабжения.

Последующие изменения, внесенные в Программу постановлениями Правительства от 8 ноября 2018 года № 772-ПП, от 27 сентября 2019 года № 632-ПП, от 16 января 2020 года № 1-ПП, от 26 марта 2020 года № 174-ПП, от 27 августа 2020 года № 578-ПП, от 29 апреля 2021 года № 259-ПП, от 11 ноября 2021 года № 757-ПП, от 7 апреля 2022 года № 237-ПП, а также принятым в ходе рассмотрения настоящего административного дела постановлением Правительства от 6 апреля 2023 года № 242-ПП (далее также – Постановление № 242-ПП), к изменению перечня и сроков проведения работ по капитальному ремонту дома № 3А, дома № 36 и дома № 38 не привели. Отдельными из перечисленных постановлений лишь изменялись номера строк Перечня, регламентирующие перечень и сроки проведения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

На момент рассмотрения настоящего дела перечень и сроки проведения работ по капитальному ремонту дома № 3А, дома № 36 и дома № 38 были регламентированы строками 23844, 24454 и 24455 Перечня соответственно (в редакции Постановления Правительства от 6 апреля 2023 года № 242-ПП).

Мотивируя причины обращения в суд с рассматриваемым административным иском, прокурор ссылался на то, что факты изменения первоначальных сроков проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов были выявлены в ходе проверки по обращению Южаковой О.Ю. о нарушении законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также о ненадлежащем состоянии канализационной сети дома № 3А, дома № 36 и дома № 38. При этом, доказывая наличие оснований для удовлетворения административного иска, прокурор указал на то, что в оспариваемой части Постановление № 306-ПП нарушает права неопределенного круга лиц, к которым относятся собственники и жильцы помещений в многоквартирных домах, а также собственники и жильцы домов, расположенных в непосредственной близости от многоквартирных домов, поскольку Правительство без соответствующего решения общего собрания собственников помещений в доме № 3А, доме № 36 и доме № 38 перенесло на более поздние периоды первоначально установленные Перечнем сроки капитального ремонта имущества названных объектов, что противоречит части 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

Возражая против удовлетворения административного иска прокурора, Правительство доказывало принятие им оспариваемого в части нормативного правового акта как уполномоченным органом, в надлежащей форме, с соблюдением требований к официальному опубликованию и в отсутствие противоречий нормам, имеющим большую юридическую силу.

Поддерживая доводы Правительства об отсутствии оснований для удовлетворения административного иска, Фонд и Министерство ссылались на недостаточность источников финансирования, необходимость обеспечения финансовой устойчивости Фонда как регионального оператора, законодательное ограничение объема ежегодного расходования средств соответствующего фонда, подлежащих направлению на капитальный ремонт, а также на коллизию положений статей 168 и 185 ЖК РФ.

Оценив в совокупности представленные по делу доказательства, суд пришел к выводу о наличии оснований для удовлетворения административного иска по следующим причинам.

Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов осуществляется в соответствии с положениями главы 21 КАС РФ.

Согласно части 1 статьи 208 КАС РФ с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Частью 3 статьи 208 право обращения с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части предоставлено прокурору.

При этом в силу предложения первой части 1 статьи 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

Оценив изложенные в административном иске доводы относительно поводов и причин обращения в суд с требованиями об оспаривании строк 23844, 24454 и 24455 Перечня, суд признал наличие у прокурора права на подачу рассматриваемого административного иска ввиду его подачи в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, включая собственников и жильцов дома № 3А, дома № 36 и дома № 38, а равно собственников и жильцов домов, расположенных в непосредственной близости от указанных многоквартирных домов.

При разрешении заявленных требований применительно к положениям пункта 2 части 8 статьи 213 КАС РФ суд выясняет, соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

При этом обязанность доказывания названных обстоятельств возлагается на орган, принявший оспариваемый нормативный правовой акт.

Вступившими в законную силу судебными актами (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 18 сентября 2019 года № 45-АПА19-22, решение Свердловского областного суда от 15 июля 2022 года по делу № 66ОС0000-01-2022-000132-17 (производство № 3а-620/2022), оставленное без изменения апелляционным определением Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 11 октября 2022 года) установлено то, что Постановление № 306-ПП в предшествующей действующей на дату разрешения настоящего дела редакции (в редакции Постановления от 7 апреля 2022 года № 237-ПП) было принято в пределах предоставленных Правительству полномочий, с соблюдением порядка принятия данного нормативного правового акта, введения его в действие, порядка опубликования.

Согласно части 2 статьи 64 КАС РФ обстоятельства, установленные вступившим в законную силу решением суда по ранее рассмотренному им административному делу, не доказываются вновь и не подлежат оспариванию при рассмотрении судом другого административного дела, в котором участвуют лица, в отношении которых установлены эти обстоятельства, или лица, относящиеся к категории лиц, в отношении которой установлены эти обстоятельства.

Изданное в ходе рассмотрения настоящего административного дела Постановление № 242-ПП также было принято в пределах предоставленных Правительству полномочий, с соблюдением порядка принятия данного нормативного правового акта, введения его в действие, порядка опубликования, что признано судом подтвержденным представленными Правительством документами (выписка от 19 апреля 2023 года № 12 из протокола заседания Правительства 6 апреля 2023 года со списком участников данного заседания, подтвержденные аппаратом Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области письменные сведения об опубликовании

Постановления № 242-ПП на портале 7 апреля 2023 года). При этом Постановлением № 242-ПП в оспариваемые прокурором строки Перечня изменения не вносились.

Согласно части 4 статьи 168 ЖК РФ внесение в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации изменений, предусматривающих перенос установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период, сокращение перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, осуществляется при наличии соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением случая, если:

1) сокращение перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обусловлено отсутствием конструктивных элементов, в отношении которых должен быть проведен капитальный ремонт;

2) запланированный вид услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме был проведен ранее и при этом в порядке установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме определено, что повторные оказание таких услуг и (или) выполнение таких работ в срок, установленный региональной программой капитального ремонта, не требуются;

3) изменение способа формирования фонда капитального ремонта произошло по основаниям, предусмотренным частью 7 статьи 189 настоящего Кодекса. Срок проведения капитального ремонта в этом случае определяется в порядке установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

4) в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, определена невозможность оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ) в связи с воспрепятствованием таким оказанию услуг и (или) выполнению работ собственниками помещений в многоквартирном доме, и (или) лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, и (или) лицом, выполняющим работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, выразившимся в недопуске подрядной организации в помещения в многоквартирном доме и (или) к строительным конструкциям многоквартирного дома, инженерным сетям, санитарно-техническому, электрическому, механическому и иному оборудованию многоквартирного дома;

5) внесение в региональную программу капитального ремонта изменений обусловлено изменением сроков проведения работ по ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения, ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

Аналогичные положения содержатся в пункте 1 статьи 10 Закона Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

Названные нормы не предоставляют уполномоченным государственным органам исполнительной власти право в отсутствие соответствующего решения общего собрания собственников помещений этих многоквартирных домов переносить уже установленные региональными программами, исходя из критериев очередности проведения таких работ, плановые периоды проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздние сроки, равно как и право сокращения перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Вместе с тем, решения о переносе на более поздние периоды первоначально установленных Постановлением № 306-ПП сроков проведения капитального ремонта

дома № 3А, дома № 36 и дома № 38 общими собраниями собственников названных многоквартирных домов не принимались.

Доказательства обратного суду предоставлены не были.

Каких-либо иных обстоятельств, предусмотренных частью 4 статьи 168 ЖК РФ, которые бы могли являться основанием для переноса первоначально установленных сроков капитального ремонта общего имущества в доме № 3А, доме № 36 и доме № 38 на более поздние периоды в отсутствие соответствующих решений общего собрания собственников названного дома при рассмотрении дела судом установлено не было.

Приведенные административным ответчиком и заинтересованными лицами возражения, включая возражения относительно недостаточности источников финансирования капитального ремонта общего имущества собственников помещений в доме № 3А, доме № 36 и доме № 38, в том числе с учетом размера внесенных названными собственниками взносов на капитальный ремонт, и относительно предусмотренного статьей 185 ЖК РФ ограничения объема ежегодного расходования средств соответствующего фонда, подлежащих направлению на капитальный ремонт, оценены судом и отклонены как не исключающие необходимости соблюдения императивных положений части 4 статьи 168 ЖК РФ, а равно не наделяющие Правительство безусловным правом на внесение в Перечень оспариваемых прокурором изменений.

При изложенных обстоятельствах суд признал Постановление № 306 в части строк № № 23844, 24454 и 24455 Перечня не соответствующим положениям части 4 статьи 168 ЖК РФ.

Разрешая вопрос о дате, с которой оспариваемые положения нормативного правового акта следует признать не действующими, суд исходит из того, что оспариваемые нормы применялись, порождая правовые последствия.

Указанное обстоятельство в силу разъяснений, содержащихся в абзаце третьем пункта 38 Постановления № 50, является основанием для признания нормативного правового акта в его оспариваемой части не действующим только со дня вступления настоящего решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, Свердловский областной суд

#### Р Е Ш И Л :

административное исковое заявление заместителя прокурора Свердловской области удовлетворить.

Признать не действующими с момента вступления настоящего решения в законную силу следующие строки Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области и подлежащих ремонту в 2015-2044 годах, являющегося приложением к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015-2044 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП (в действующей редакции постановления Правительства Свердловской области от 6 апреля 2023 года № 242-ПП):

строку 23844 – в части установления планового периода капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Свердловская обл., г. Екатеринбург, с. Горный Щит, ул. Московская, д. 3, корп. А, в отношении ремонта крыши, фасада, фундамента, внутридомовых инженерных систем, подвальных помещений, а также в отношении разработки проектной документации на проведение капитального ремонта и строительного контроля – на 2027-2029 годы,

строки 24454 и 24455 в части установления планового периода капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных по адресам: Свердловская обл., г. Екатеринбург, с. Горный Щит, ул. Ленина, д. 36 и д. 38,

в отношении ремонта фасада, фундамента, внутридомовых инженерных систем, подвальных помещений, а также в отношении разработки проектной документации на проведение капитального ремонта и строительного контроля – на 2030-2032 годы, а в отношении ремонта крыши, разработки проектной документации на проведение капитального ремонта и строительного контроля – на 2042-2044 годы.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства во Второй апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня его принятия в окончательной форме через Свердловский областной суд.

Сообщение о принятии настоящего решения подлежит опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» в течение одного месяца со дня его вступления в законную силу.

Судья

М.С. Рудаков

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
УСИЛЕННОЙ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат: 00A17396574676A0BC8108FBE41B403D14  
Кому выдан: Рудаков Максим Сергеевич  
Действителен с 14.04.2023 по 07.07.2024