



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 марта 2020 г.

№ 11/85

Екатеринбург

О рассмотрении ходатайства о регистрации инициативной группы по проведению референдума Свердловской области

В Избирательную комиссию Свердловской области 13 марта 2020 года поступило ходатайство о регистрации инициативной группы по проведению референдума Свердловской области (далее – инициативная группа) по вопросу:

«Поддерживаете ли Вы принятие Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», согласно которому главы муниципальных районов, городских округов (за исключением городских округов, являющихся ЗАТО), глава Екатеринбурга будут избираться на муниципальных выборах и возглавлять местную администрацию?» (далее – вопрос референдума Свердловской области).

Инициатива проведения референдума Свердловской области выдвинута группой граждан Российской Федерации в составе 20 человек.

В соответствии с пунктом 5 статьи 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и пунктом 8 статьи 7 Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области) в течение 15 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума Свердловской области

Избирательная комиссия Свердловской области обязана рассмотреть ходатайство и приложенные к нему документы и принять решение:

в случае соответствия указанных ходатайства и документов требованиям Федерального закона, Устава Свердловской области, Закона Свердловской области – о направлении их в Законодательное Собрание Свердловской области;

в противном случае – об отказе в регистрации инициативной группы.

Рабочая группа Избирательной комиссии Свердловской области по организации проверки документов, представленных инициативной группой по проведению референдума Свердловской области, рассмотрев указанные ходатайство и приложенные к нему документы на предмет их соответствия требованиям Федерального закона, Устава Свердловской области, Закона Свердловской области, установила следующее.

Полученное Комиссией ходатайство о регистрации инициативной группы выполнено машинописным текстом на девяти листах и в соответствии с пунктом 3 статьи 36 Федерального закона и пунктом 5 статьи 7 Закона Свердловской области содержит следующие положения: вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Свердловской области; список членов инициативной группы с указанием фамилии, имени, отчества каждого члена инициативной группы, сведений о дате и месте рождения, паспортных данных, адресе места жительства; сведения о лицах, уполномоченных действовать от имени инициативной группы по проведению референдума на территории Свердловской области; сведения об уполномоченных представителях инициативной группы по проведению референдума Свердловской области по финансовым вопросам.

В ходе проверки достоверности сведений о членах инициативной группы, указанных в ходатайстве о регистрации инициативной группы по проведению референдума Свердловской области, которая была проведена с использованием базы данных Регистра избирателей, участников референдума ГАС «Выборы» и данных Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Свердловской области, расхождений не установлено.

В соответствии с пунктом 4 статьи 36 Федерального закона и пунктом 6 статьи 7 Закона Свердловской области к представленному в Комиссию ходатайству приложен протокол собрания инициативной группы по проведению референдума Свердловской области от 27 февраля 2020 года. Согласно данному протоколу инициативная группа приняла решение о выдвижении инициативы проведения референдума Свердловской области «в целях непосредственного решения населением Свердловской области вопроса установления способа избрания глав муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (муниципальных районов, городских округов (за исключением ЗАТО) и города Екатеринбурга». Из этого следует, что инициативная группа по проведению референдума Свердловской области предлагает решить непосредственно населению вопрос порядка избрания глав отдельных муниципальных образований в Свердловской области.

Вместе с тем, выдвижение инициативы, связанной с изменением одного из действующих законов Свердловской области, является способом реализации законодательной власти народа в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 29 Устава Свердловской области, которая реализуется путем проведения областного референдума.

В случае вынесения на референдум Свердловской области проекта закона Свердловской области голосование будет проходить по вопросу о поддержке предложенного законопроекта. При этом, если предлагаемый законопроект по окончании такого голосования будет поддержан установленным числом граждан, результатом референдума Свердловской области в соответствии с пунктами 1, 3, 5 и 6 статьи 73 Федерального закона, пунктами 1, 2 и 5 статьи 48 Закона Свердловской области будет принятый соответствующий закон Свердловской области – как итог законодательной деятельности населения Свердловской области, осуществленной посредством референдума Свердловской области. Из чего следует, что изменение порядка избрания глав муниципальных образований Свердловской области не будет являться результатом решения населением Свердловской области данного вопроса непосредственно, а явится

результатом реализации законодательной власти народа в предусмотренной для этого форме – путем принятия закона Свердловской области.

Правовое значение при оценке данной инициативы референдума имеет также и то, что вопрос о порядке избрания глав муниципальных образований в соответствии с частью 2 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Принятие законов Свердловской области, в отличие от непосредственного решения населением того или иного вопроса, осуществляется в соответствии с установленными требованиями к нормативно-правовым актам, которые должны соблюдать инициаторы их принятия. В этой связи решение инициативной группы о выдвижении инициативы референдума Свердловской области «в целях непосредственного решения населением Свердловской области вопроса установления способа избрания глав муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (муниципальных районов, городских округов (за исключением ЗАТО) и города Екатеринбурга» не соответствует иным решениям инициативной группы, в том числе по утверждению проекта закона Свердловской области, выносимого на референдум Свердловской области, так как не содержит указания на то, что способ избрания глав муниципальных образований предлагается определить в вынесенном на референдум Свердловской области законопроекте.

Учитывая изложенное, необходимо сделать вывод о том, что решение о выдвижении инициативы проведения референдума Свердловской области, принятое инициативной группой по проведению референдума Свердловской области на собрании 27 февраля 2020 года, не соответствует положениям подпункта 1 пункта 1 статьи 29 Устава Свердловской области, пунктов 1 и 2 статьи 11, пункта 4 статьи 12, пункта 1 статьи 32, пункта 2 статьи 35 Областного закона от 10.03.1999 № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области», как направленное на реализацию населением Свердловской области права на осуществление законодательной власти, а не на непосредственное решение населением изложенного в нем вопроса.

Дополнительно необходимо отметить, что согласно протоколу собрания инициативной группы по проведению референдума Свердловской области от 27 февраля 2020 года инициативной группой было принято решение об утверждении пояснительной записки к проекту закона Свердловской области, предлагаемого для вынесения на референдум Свердловской области. Однако, текст пояснительной записки, который был принят на собрании инициативной группы и отражен в протоколе собрания, не соответствует тексту пояснительной записки, представленной в Комиссию – в нем отсутствует раздел 4 «Финансово-экономическое обоснование законопроекта», предусмотренный подпунктом 5 пункта 3 статьи 44 Областного закона от 10.03.1999 № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

Кроме того, в соответствии с представленными документами пояснительная записка подготовлена «членом инициативной группы Антоновым А.Г., (индивидуальный предприниматель, юрист)». При этом, согласно ходатайству о регистрации инициативной группы по проведению референдума Свердловской области и протоколу собрания инициативной группы по проведению референдума Свердловской области от 27 февраля 2020 года Антонов А.Г. не является членом инициативной группы.

Таким образом, представленные в Комиссию документы имеют неустранимые противоречия, которые вызывают объективные сомнения в решениях, принятых членами инициативной группы на собрании 27 февраля 2020 года, и точности их отражения в протоколе собрания.

Таким образом, инициативной группой по проведению референдума Свердловской области представлены несоответствующие требованиям пунктов 3 и 4 статьи 36 Федерального закона, пунктов 5 и 6 статьи 7 Закона Свердловской области документы – ходатайство о регистрации инициативной группы по проведению референдума Свердловской области и протокол собрания инициативной группы по проведению референдума Свердловской области.

Приведенные выше обстоятельства исключают возможность принятия Избирательной комиссией Свердловской области решения о передаче

ходатайства и прилагаемых к нему документов инициативной группы в Законодательное Собрание Свердловской области.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 5 статьи 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и пунктом 8 статьи 7 Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области», Избирательная комиссия Свердловской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Отказать в регистрации инициативной группы по проведению референдума Свердловской области по вопросу: «Поддерживаете ли Вы принятие Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», согласно которому главы муниципальных районов, городских округов (за исключением городских округов, являющихся ЗАТО), глава Екатеринбурга будут избираться на муниципальных выборах и возглавлять местную администрацию?».

2. Направить настоящее постановление Законодательному Собранию Свердловской области и инициативной группе по проведению референдума Свердловской области.

3. Опубликовать настоящее постановление в «Областной газете» и разместить на официальном сайте Избирательной комиссии Свердловской области.

Председатель
Избирательной комиссии
Свердловской области

Секретарь
Избирательной комиссии
Свердловской области



В.И. Русинов

И.А. Буртов