



**МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРИКАЗ**

10.06.2020.

№ 386-17

г. Екатеринбург

**Об утверждении методических рекомендаций
по формированию органами местного самоуправления муниципальных
образований, расположенных на территории Свердловской области, сводного
плана наземных и подземных коммуникаций**

В соответствии с частью 3 статьи 45.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», во исполнение подпункта 5 статьи 1 Закона Свердловской области от 25 марта 2020 года № 32-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, границ прилегающих территорий», в целях реализации органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования), полномочий по формированию сводного плана наземных и подземных коммуникаций, на котором отображается информация о местоположении на территории муниципального образования существующих и проектируемых сетей инженерно-технического обеспечения, электрических сетей

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить методические рекомендации по формированию муниципальными образованиями сводного плана наземных и подземных коммуникаций (далее – методические рекомендации) согласно приложению.

2. Рекомендовать муниципальным образованиям руководствоваться методическими рекомендациями при формировании сводного плана наземных и подземных коммуникаций.

3. Отделу информационных ресурсов в градостроительстве провести мероприятия по разработке структуры картографических данных и правил цифрового описания подземных и наземных коммуникаций и сооружений, представляемых для размещения в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности Свердловской области.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра строительства и развития инфраструктуры Свердловской области М.В. Пучкова.

5. Настоящий приказ опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru) и на официальном сайте Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.minstroy.midural.ru).

Министр



М.М. Волков

Приложение
к приказу Министерства
строительства и развития
инфраструктуры
Свердловской области
от 10.06.2020, № 386-17

**Методические рекомендации
по формированию органами местного самоуправления муниципальных
образований, расположенных на территории Свердловской области,
сводного плана наземных и подземных коммуникаций**

Введение

Настоящие методические рекомендации разработаны в целях оказания методологического содействия органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – орган местного самоуправления муниципального образования, муниципальное образование), по формированию и ведению сводного плана наземных и подземных коммуникаций, на котором отображается местоположение существующих и проектируемых сетей инженерно-технического обеспечения (тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения), электрических сетей, сетей связи и иных сетей коммунальной инфраструктуры (далее – Сводный план), определения единого подхода к представлению векторных пространственных данных наземных и подземных коммуникаций, сооружений и их характеристик.

Методические рекомендации составлены с учетом требований и положений, следующих нормативно-правовых актов и документов:

- 1) Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- 2) постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.2020 № 279 «Об информационном обеспечении градостроительной деятельности»;
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства»;
- 4) постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.2017 № 346 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения и о Правилах ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения»;
- 5) постановление Правительства Российской Федерации от 22.04.2017 № 485 «О составе материалов и результатов инженерных изысканий, подлежащих размещению в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, Едином государственном фонде данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, а также о форме и порядке их представления»;

6) постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2016 № 516 «Об утверждении Правил осуществления взаимодействия в электронной форме граждан (физических лиц) и организаций с органами государственной власти, органами местного самоуправления, с организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия»;

7) «СП 47.13330.2016. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 11-02-96» утвержден и введен в действие приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.12.2016 № 1033/пр.;

8) «СП 11-104-97. Инженерно-геодезические изыскания для строительства. Часть II. Выполнение съемки подземных коммуникаций при инженерно-геодезических изысканиях для строительства» одобрен письмом Управления научно-технической политики и проектно-изыскательских работ Госстроя России от 26.09.2000 № 5-11/89;

9) «СП 126.13330.2017. СНиП 3.01.03-84. Свод правил. Геодезические работы в строительстве» утвержден и введен в действие приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 24.10.2017 № 1469/пр.;

10) «СП 333.1325800.2017. Свод правил. Информационное моделирование в строительстве. Правила формирования информационной модели объектов на различных стадиях жизненного цикла» утвержден и введен в действие приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 18.09.2017 № 1227/пр.;

11) ГОСТ Р 51872-2019 «Национальный стандарт Российской Федерации. Документация исполнительная геодезическая. Правила выполнения» утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.03.2019 № 93-ст.;

12) ГОСТ Р 52439-2005. «Модели местности цифровые. Каталог объектов местности. Требования к составу» утвержден Приказом Ростехрегулирования от 28.12.2005 № 424-ст.;

13) «Условные знаки для топографических планов масштабов 1:5000, 1:2000, 1:1000, 1:500» (ГУГК СССР. - М.: Недра, 1989).

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации определяют состав информации, подлежащей отображению в Сводном плане, порядок, формы и сроки включения такой информации в Сводный план, порядок формирования и ведения Сводного плана, порядок и сроки представления информации, содержащейся в Сводном плане, состав участников информационного взаимодействия и их полномочия.

1.2. Сводный план представляет собой цифровой план инженерного назначения, на котором в векторном виде в системе условных обозначений, отображается взаимоувязанная информация о видах и пространственном местоположении существующих (находящихся в эксплуатации и выведенных

из эксплуатации, но не демонтированных) и проектируемых наземных и подземных инженерных коммуникаций и сооружений, а также подземных частей зданий и сооружений, расположенных на территории муниципального образования.

1.3. В состав сведений Сводного плана подлежит включению следующая информация:

1.3.1. Сведения о местоположении наземных и подземных коммуникаций и сооружений, полученные в результате производства инженерно-геодезических изысканий, проектирования, исполнительных и контрольных геодезических съемок.

1.3.2. Сведения о собственниках, балансодержателях и эксплуатирующих организациях наземных и подземных коммуникаций и сооружений.

1.3.3. Характеристики наземных и подземных коммуникаций и сооружений: назначение коммуникаций, диаметр и материал труб, тип и сечение каналов, число кабелей, проводов и (или) труб, вводы в здания (сооружения) наземных и подземных коммуникаций.

1.3.4. Значения высотных отметок:

всех углов поворота, мест изменения уклонов коммуникации, диаметров труб, мест присоединения ответвлений, пересечений с другими коммуникациями; верха труб, каналов, коллекторов, пакетов (блоков) при кабельной канализации, бесколодезных прокладок;

низа каналов, коллекторов, пакетов (блоков) при кабельной канализации, входящих труб в перепадных колодцах, входящих и выходящих труб в колодцах-отстойниках;

дна и обечаек колодцев, лотков в самотечных сетях.

1.4. Точность планового и высотного положения объектов, отображаемых на Сводном плане, определяется требованиями к точности инженерно-топографических планов масштаба 1:500 (для территорий городов с плотной сетью инженерных коммуникаций) и масштабов 1:1000, 1:2000 (для территорий городов, населенных пунктов с небольшой плотностью инженерных коммуникаций, межселенных территорий), установленными «СП 47.13330.2016. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 11-02-96».

1.5. Перечень видов наземных и подземных коммуникаций и сооружений: водопровод, водопровод промышленный, водосток, дренажные трубопроводы, канализационные сети, газопровод, теплопровод, специальные трубопроводы, кабели связи и технических средств управления, блочная канализация, тоннели, коллекторы, волноводы, сооружения электрокоррозионной защиты, подземные и наземные кабельные линии электропередачи, проводные линии электропередачи, колодцы подземных коммуникаций, решетки сточные, камеры на трубопроводах, смотровые люки, коверы, контрольные трубки, аварийные выпуски, водоразборные колонки, подземные части зданий и сооружений.

1.6. В целях обеспечения сохранности наземных и подземных коммуникаций и сооружений на территории муниципального образования исполнительные органы государственной власти Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований, организации, обладающие

материалами и результатами инженерных изысканий, в том числе осуществляющие хранение архивных данных, собственники (правообладатели) наземных и подземных коммуникаций и сооружений, застройщики, технические заказчики или лица, получившие в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, имеющие в своем распоряжении информацию и/или материалы полученные в результате производства инженерно-геодезических изысканий, исполнительных и контрольных геодезических съемок наземных и подземных коммуникаций и сооружений, выполненных на территории муниципального образования, представляют их органу местного самоуправления муниципального образования для формирования Сводного плана.

1.7. Сводный план формируется и ведется в электронной форме с использованием программно-технических средств, обеспечивающих представление информации, содержащейся в Сводном плане, в форматах, совместимых с государственной информационной системой обеспечения градостроительной деятельности Свердловской области (далее – ГИСОГД).

1.8. Требования к структуре картографических данных и правилам цифрового описания объектов наземных и подземных коммуникаций и сооружений, представляемых для размещения в ГИСОГД, до момента установления Правительством Российской Федерации устанавливает орган исполнительной власти Свердловской области, уполномоченный на создание и эксплуатацию ГИСОГД.

1.9. Хранение и обработка информации, составляющей государственную тайну, в Сводном плане осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области.

2. Порядок формирования и ведения Сводного плана

2.1. Организация работ по формированию и ведению Сводного плана осуществляется органом местного самоуправления муниципального образования или подведомственным ему учреждением (далее – уполномоченный орган).

2.2. Уполномоченный орган организует работы по формированию и ведению Сводного плана и обеспечивает:

сбор, проверку, обработку, актуализацию, систематизацию, учет и размещение информации в Сводном плане, ее хранение и представление;

проведение мероприятий по ведению Сводного плана с учетом требований по защите информации, установленных законодательством Российской Федерации.

2.3. Картографической основой формирования и ведения Сводного плана является система координат ведения Единого государственного реестра недвижимости Свердловской области (МСК-66) и Балтийская система высот.

2.4. Формирование и ведение Сводного плана осуществляется уполномоченным органом путем отображения в векторном виде (графическом

и атрибутивном) информации, указанной в пункте 1.3 настоящих методических рекомендаций, полученной:

из архивных документов, материалов и сведений, накопленных органом местного самоуправления в муниципальной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности и (или) в ГИСОГД;

из сведений, документов и материалов, полученных посредством информационного взаимодействия (запросов) из Единого государственного реестра недвижимости и Единого государственного реестра заключений;

из сведений, документов и материалов, полученных посредством информационного взаимодействия (запросов) с организациями, эксплуатирующими сети инженерно-технического обеспечения, на основании заключенных соглашений;

из сведений, документов и материалов, полученных посредством информационного взаимодействия (запросов) с собственниками (правообладателями) сетей инженерно-технического обеспечения, на основании заключенных соглашений.

2.5. Для формирования и ведения Сводного плана используются материалы и данные (далее – исходная информация), полученные в результате производства инженерно-геодезических изысканий, проектирования, исполнительных и контрольных геодезических съемок наземных и подземных коммуникаций и сооружений, выполненных на территории муниципального образования:

2.5.1. Технические отчеты, полученные в результате производства инженерно-геодезических изысканий, выполненных в соответствии с требованиями свода правил «СП 47.13330.2016. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 11-02-96», состоящие из текстовых и графических частей, а также приложений к ним (в текстовой, графической, цифровой и иных формах), содержащие созданные (обновленные) инженерно-топографические планы, планы (схемы) сетей наземных и подземных сооружений и инженерных коммуникаций с их техническими характеристиками, согласованные с собственником (эксплуатирующими организациями).

2.5.2. Инженерные информационные модели: форма представления инженерно-топографического плана в цифровом объектно-пространственном виде для автоматизированного решения инженерных задач и проектирования объектов строительства, состоящая из цифровой модели рельефа и цифровой модели ситуации.

2.5.3. Проектная документация, содержащая планы, продольные профили и иные графические материалы, на которых отражается проектное положение наземных и подземных коммуникаций и сооружений, каталоги проектных координат и высот характерных точек проектируемых наземных и подземных коммуникаций и сооружений, согласованная организациями, осуществляющими эксплуатацию объектов специального назначения, информация о которых не подлежит отображению на материалах инженерно-геодезических изысканий, в случаях, если такое согласование требуется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2.5.4. Исполнительная документация, содержащая исполнительные чертежи построенных (реконструированных) наземных и подземных коммуникаций и сооружений, выполненные в соответствии с требованиями свода правил «СП 126.13330.2017. СНиП 3.01.03-84. Свод правил. Геодезические работы в строительстве», и исполнительные схемы подземных частей зданий и сооружений, постоянно закрепленных по окончании монтажа, с каталогами координат и высот характерных точек, оформленные в том числе в соответствии с требованиями стандарта ГОСТ Р 51872-2019 «Национальный стандарт Российской Федерации. Документация исполнительная геодезическая. Правила выполнения».

2.5.5. Каталоги координат и высот в составе исполнительных чертежей, исполнительных схем и проектной документации, информация в растровой, векторной форме, в форме инженерной информационной модели, имеющая координатную привязку, представляются для размещения в Сводном плане в системе координат ведения Единого государственного реестра недвижимости Свердловской области (МСК-66) и Балтийской системе высот.

2.5.6. При формировании и ведении Сводного плана отображение существующих наземных и подземных инженерных коммуникаций и сооружений, не подтвержденных исполнительной документацией, производится со статусом «справочная».

2.6. Ведение Сводного плана осуществляется путем систематического внесения уполномоченным органом информации в состав Сводного плана согласно порядку, утвержденного органом местного самоуправления муниципального образования в соответствии с настоящими методическими рекомендациями, и утвержденной структуры картографических данных (классификатора) объектов, подлежащих отображению в Сводном плане.

Информация подлежит отображению в составе Сводного плана в срок не более 10 рабочих дней со дня приема в уполномоченный орган.

2.7. Внесение информации в Сводный план осуществляется после процедуры проверки уполномоченным органом представленных электронных документов, материалов и данных на соответствие требованиям нормативных правовых актов, национальных стандартов, технических регламентов, регулирующих выполнение инженерно-геодезических изысканий, проектной документации, исполнительных и контрольных геодезических съемок.

Правильность отображения наземных и подземных коммуникаций и сооружений на исполнительных чертежах и схемах проверяют по результатам проведения работ по контрольной геодезической съемки.

Контрольная геодезическая съемка проводится организацией, уполномоченной органом местного самоуправления.

2.8. В случае выявления в ходе проверки нарушений требований нормативных правовых актов, национальных стандартов и технических регламентов, регулирующих выполнение инженерно-геодезических изысканий, проектной документации, исполнительных и контрольных геодезических съемок, уполномоченный орган формирует документ, отражающий выявленные нарушения и отказ в размещении представленной информации в Сводный план.

Документ об отказе в размещении информации формируется в срок не более 10 рабочих дней со дня приема информации в уполномоченный орган.

2.9. Информация, размещенная в Сводном плане, должна содержать ссылки на сведения, документы и материалы, на основании которых она внесена.

2.10. При внесении изменений в состав информации Сводного плана в целях актуализации, обновления или устранения технических ошибок, предыдущие редакции такой информации должны сохраняться.

2.11. Представление заключения о соответствии проектной документации Сводному плану осуществляется после формирования Сводного плана.

3. Порядок представления информации для ведения Сводного плана

3.1. Исходная информация для ведения Сводного плана представляется уполномоченному органу в электронном виде в форме электронного документа и (или) электронного образа документа, подписанного отсоединённой (сохранённой отдельным файлом) усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица.

При представлении исходной информации в виде пакета файлов, такой пакет представляется в форме zip-файла, подписанного отсоединённой усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица.

3.2. Ответственность за достоверность направляемой для включения в Сводный план исходной информации несут лица, направившие такую информацию.

3.3. Представление исходной информации для ведения Сводного плана осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ) и многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

При направлении исходной информации через ЕПГУ идентификация и аутентификация заявителя осуществляется с использованием единой системы идентификации и аутентификации – ЕСИА.

3.4. Прием исходной информации для ведения Сводного плана осуществляется бесплатно.

3.5. Исходная информация для ведения Сводного плана представляется уполномоченному органу в виде электронных документов и электронных образов документов в форматах, установленных нормативными правовыми актами для соответствующих документов и информации.

В случае если нормативными правовыми актами не определен формат документов и информации в электронном виде, такие документы и информация направляются в следующих форматах:

3.5.1. Информация с текстовым и табличным содержанием представляется в любом из следующих форматов: DOC, DOCX, ODT, XLS, XLSX и ODS.

3.5.2. Информация в растровой модели представляется в форматах: TIFF, JPEG и PDF (сформированным способом, не предусматривающим сканирование документа на бумажном носителе).

3.5.3. Пространственные данные в форме векторной модели представляются в обменных форматах: XML, GML и SHP.

3.5.4. В случае невозможности представления данных в форматах, указанных в пункте 3.5.3 настоящих методических рекомендаций, могут быть использованы обменные форматы MIF/MID, DWG и SXF (совместно с файлами описания RSC).

3.5.5. Пространственные данные в форме инженерной информационной модели представляются в открытых форматах обмена данными, установленных Правительством Российской Федерации.

3.5.6. Электронные образы документов, полученные посредством сканирования документов на бумажном носителе, представляются в формате PDF.

Сканирование осуществляется:

непосредственно с оригинала документа в масштабе 1:1 с разрешением 300 dpi;

в «черно-белом» режиме при отсутствии в документе графических изображений и цветного текста;

в режиме «полной цветопередачи» при наличии в документе цветных графических изображений либо цветного текста;

в режиме «оттенки серого» при наличии в документе изображений, отличных от цветного изображения.

3.6. Представляемые пространственные данные должны иметь привязку к системе координат.

3.7. Представление исходной информации, составляющей государственную тайну, ее хранение и обработка в Сводном плане осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области защиты государственной тайны.

4. Порядок представления информации из Сводного плана

4.1. Информация, содержащаяся в Сводном плане, представляется уполномоченным органом после завершения работ по его формированию с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

4.2. Представление информации из Сводного плана осуществляется уполномоченным органом по запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц бесплатно или за плату в срок не более 7 рабочих дней.

4.3. Представление информации из Сводного плана осуществляется в электронной форме в следующих электронных форматах данных:

TIFF, JPEG и PDF;

SHP, MIF/MID, DWG и SXF (совместно с файлами описания RSC).

4.4. Информация представляется с привязкой к системе координат.

4.5. Подача запроса о представлении информации из Сводного плана осуществляется с использованием ЕПГУ и МФЦ.

4.6. Запрос формируется заявителем с приложением сведений о границах запрашиваемого фрагмента Сводного плана (далее – фрагмент), формы

представления, лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (если для запрашиваемого фрагмента имеются режимные ограничения на распространение).

4.7. Основаниями для отказа в представлении информации являются отсутствие сведений в Сводном плане в запрашиваемых границах, отсутствие и непредставление или представление не в полном объеме документов, указанных в пункте 4.6 настоящих методических рекомендациях.