



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05 ноября 2019 г.

№ 39/217

Екатеринбург

**О рассмотрении ходатайства о регистрации инициативной группы
по проведению референдума Свердловской области**

В Избирательную комиссию Свердловской области 23 октября 2019 года поступило ходатайство о регистрации инициативной группы по проведению референдума Свердловской области (далее – инициативная группа) по вопросу:

«Согласны ли вы с установлением в Свердловской области способа избрания глав муниципальных районов, городских округов и городского округа «город Екатеринбург» на муниципальных выборах и закрепления такого способа путем изложения статей 3 и 5 Закона Свердловской области от 10.10.2014 № 85-ОЗ «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в следующей редакции (с возложением при положительном итоге областного референдума на Законодательное Собрание Свердловской области и Губернатора Свердловской области обязанности по принятию в установленном порядке соответствующих изменений в Закон Свердловской области от 10.10.2014 № 85-ОЗ «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»):

«Статья 3. Избрание глав муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области.

Глава муниципального района, расположенного на территории Свердловской области, избирается на муниципальных выборах на основе

всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в порядке, установленном федеральными законами и законом Свердловской области, и возглавляет местную администрацию.

Статья 5. Избрание глав городских округов, расположенных на территории Свердловской области.

1. Глава городского округа, расположенного на территории Свердловской области (за исключением городских округов, указанных в пунктах 2 и 3 настоящей статьи), избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в порядке, установленном федеральными законами и законом Свердловской области, и возглавляет местную администрацию.

2. Глава муниципального образования «город Екатеринбург», являющегося административным центром Свердловской области, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в порядке, установленном федеральными законами и законом Свердловской области, и возглавляет местную администрацию.

3. Глава городского округа, расположенного на территории Свердловской области, являющегося закрытым административно-территориальным образованием, в соответствии с федеральным законом избирается представительным органом соответствующего городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.»?» (далее – вопрос референдума Свердловской области).

Инициатива проведения референдума Свердловской области выдвинута группой граждан Российской Федерации в составе 20 человек.

В соответствии с пунктом 5 статьи 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и пунктом 8 статьи 7 Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской

области и местных референдумах в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области) в течение 15 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума Избирательная комиссия Свердловской области обязана рассмотреть ходатайство и приложенные к нему документы и принять решение:

в случае соответствия указанных ходатайства и документов требованиям Федерального закона, Устава Свердловской области, Закона Свердловской области – о направлении их в Законодательное Собрание Свердловской области;

в противном случае – об отказе в регистрации инициативной группы.

Избирательная комиссия Свердловской области, рассмотрев указанные ходатайство и протокол на предмет их соответствия требованиям Федерального закона, Устава Свердловской области, Закона Свердловской области, установила следующее.

Полученное Комиссией ходатайство о регистрации инициативной группы выполнено машинописным текстом на девяти листах и содержит сведения, предусмотренные пунктом 3 статьи 36 Федерального закона и пунктом 5 статьи 7 Закона Свердловской области. В соответствии с пунктом 4 статьи 36 Федерального закона и пунктом 6 статьи 7 Закона Свердловской области к представленному в Комиссию ходатайству приложен протокол собрания инициативной группы по проведению референдума Свердловской области от 17.10.2019.

В ходе проверки достоверности сведений о членах инициативной группы, указанных в ходатайстве о регистрации инициативной группы по проведению референдума Свердловской области, расхождений не установлено.

Вместе с тем, как прямо следует из вопроса референдума Свердловской области, инициативная группа предлагает изложить статьи 3 и 5 Закона Свердловской области от 10.10.2014 № 85-ОЗ «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на

территории Свердловской области» в иной редакции. В случае принятия решения на референдуме Свердловской области по рассматриваемой инициативе и, исходя из смысла пункта 1 статьи 73 Федерального закона, новые редакции статей 3 и 5 вышеуказанного Закона Свердловской области будут действовать в предложенной инициативной группой редакции и не потребуют дополнительного утверждения.

Следовательно, инициативная группа по существу предлагает вынесение на референдум Свердловской области проект закона Свердловской области о внесении изменений в Закон Свердловской области от 10.10.2014 № 85-ОЗ «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

В соответствии с требованиями пункта 1 статьи 4 Закона Свердловской области в случае вынесения на референдум проекта закона Свердловской области вопрос должен начинаться словами «Поддерживаете ли Вы принятие», после которых должно идти название проекта закона Свердловской области. Однако предложенная инициативной группой формулировка вопроса референдума Свердловской области не начинается со слов «Поддерживаете ли Вы принятие».

Кроме того, согласно пункту 2 статьи 4 Закона Свердловской области проект закона Свердловской области, который выносится на референдум Свердловской области, оформляется инициаторами проведения референдума Свердловской области в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства.

В частности, согласно пункту 2 статьи 11 и статье 25 Областного закона от 10.03.1999 № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» нормативные правовые акты Свердловской области, принимаемые на референдуме Свердловской области, издаются в форме законов Свердловской области, при этом в самом проекте закона должно присутствовать обозначение вида правового акта, выраженное словами

«Закон Свердловской области»; закон Свердловской области, принятый на референдуме Свердловской области, также должен иметь гриф принятия, состоящий из слов «Принят на референдуме Свердловской области». Указанные требования законодательства Свердловской области не были выполнены при выдвигании рассматриваемой инициативы референдума Свердловской области.

Таким образом, инициативной группой по проведению референдума Свердловской области представлены несоответствующие требованиям пункта 3 статьи 36 Федерального закона, статьи 4, пункта 5 статьи 7 Закона Свердловской области документы – ходатайство о регистрации инициативной группы по проведению референдума Свердловской области и прилагаемый к нему документ – протокол собрания инициативной группы.

Приведенные выше обстоятельства исключают возможность принятия Избирательной комиссией Свердловской области решения о передаче ходатайства и прилагаемых к нему документов инициативной группы в Законодательное Собрание Свердловской области.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 5 статьи 36 Федерального закона и пунктом 8 статьи 7 Закона Свердловской области, Избирательная комиссия Свердловской области **постановляет:**

1. Отказать в регистрации инициативной группы по проведению референдума Свердловской области по вопросу: «Согласны ли вы с установлением в Свердловской области способа избрания глав муниципальных районов, городских округов и городского округа «город Екатеринбург» на муниципальных выборах и закрепления такого способа путем изложения статей 3 и 5 Закона Свердловской области от 10.10.2014 № 85-ОЗ «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в следующей редакции (с возложением при положительном итоге областного референдума на Законодательное Собрание Свердловской области и Губернатора Свердловской области обязанности по принятию в

установленном порядке соответствующих изменений в Закон Свердловской области от 10.10.2014 № 85-ОЗ «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»):

«Статья 3. Избрание глав муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области.

Глава муниципального района, расположенного на территории Свердловской области, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в порядке, установленном федеральными законами и законом Свердловской области, и возглавляет местную администрацию.

Статья 5. Избрание глав городских округов, расположенных на территории Свердловской области.

1. Глава городского округа, расположенного на территории Свердловской области (за исключением городских округов, указанных в пунктах 2 и 3 настоящей статьи), избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в порядке, установленном федеральными законами и законом Свердловской области, и возглавляет местную администрацию.

2. Глава муниципального образования «город Екатеринбург», являющегося административным центром Свердловской области, избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в порядке, установленном федеральными законами и законом Свердловской области, и возглавляет местную администрацию.

3. Глава городского округа, расположенного на территории Свердловской области, являющегося закрытым административно-территориальным образованием, в соответствии с федеральным законом избирается представительным органом соответствующего городского округа из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам

конкурса, и возглавляет местную администрацию.»?».

2. Направить настоящее постановление Законодательному Собранию Свердловской области, инициативной группе по проведению референдума Свердловской области.

3. Опубликовать настоящее постановление в «Областной газете» и разместить на официальном сайте Избирательной комиссии Свердловской области.

Председатель
Избирательной комиссии
Свердловской области

Секретарь
Избирательной комиссии
Свердловской области



В.И. Русинов

И.А. Буртов