



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
Министерство социальной политики Свердловской области

ПРИКАЗ

29.10.2018

№ 409

г. Екатеринбург

**Об утверждении Концепции формирования комфортной социальной среды
в Свердловской области до 2035 года**

С целью исполнения распоряжения Правительства Свердловской области от 03.08.2017 № 629-РП «Об утверждении Перечня концепций отраслевых и межотраслевых стратегий социально-экономического развития Свердловской области, планируемых к разработке в 2017 году» и в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 07.12.2015 № 1083-ПП «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования, утверждения и реализации отраслевых и межотраслевых стратегий социально-экономического развития Свердловской области»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Концепцию формирования комфортной социальной среды в Свердловской области до 2035 года (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Настоящий приказ опубликовать на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).

Министр

А.В. Злоказов

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства социальной
политики Свердловской области
от 29.10.2018 № 409
«Об утверждении Концепции
формирования комфортной социальной
среды в Свердловской области
до 2035 года»

КОНЦЕПЦИЯ
формирования комфортной социальной среды в Свердловской области
до 2035 года

Концепция формирования комфортной социальной среды в Свердловской области до 2035 года (далее – концепция) является документом стратегического планирования Свердловской области, разработанным в рамках целеполагания, определяющим приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Свердловской области, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

Концепция определяет основные направления разработки Стратегии формирования комфортной социальной среды в Свердловской области до 2035 года, определяет ее цели, задачи, горизонт планирования, описывает нормативно-правовое поле и вектор проведения исследования для формирования стратегических направлений развития региона.

Раздел 1. Основания для разработки концепции

1.1. Основания для разработки

Нормативная правовая база:

Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Федеральный закон от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598

«О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688
«О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683
«О Концепции национальной безопасности Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240
«Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204
«О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 296
«Об утверждении государственной программы Российской Федерации
«Социальная поддержка граждан»;

постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 № 1297
«Об утверждении государственной программы Российской Федерации
«Доступная среда» на 2011–2020 годы»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1493
«О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008
№ 1662-р «О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.08.2009
№ 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.10.2011
№ 1757-р «Об утверждении Концепции социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.08.2014
№ 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014
№ 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.05.2015 № 996-р
«Концепция развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 164-р
«Об утверждении Концепции действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.03.2017 № 410-р
«Об утверждении Национальной концепции действий в интересах женщин на 2017–2022 годы»;

План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках десятилетия детства, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации

от 06.18.2018 № 1375-р;

паспорт приоритетного федерального проекта «Формирование здорового образа жизни», утвержденный президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 26.07.2017 № 8;

Закон Свердловской области от 15 июня 2015 года № 45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области»;

Закон Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Концепции социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы»;

Указ Губернатора Свердловской области от 29 января 2014 года № 45-УГ «О Концепции повышения качества жизни населения Свердловской области на период до 2030 года – «Новое качество жизни уральцев»;

Указ Губернатора Свердловской области от 31 октября 2017 года № 546-УГ «О программе (концепции) «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017–2021 годы;

постановление Правительства Свердловской области от 01.10.2008 № 1043-ПП «О задачах исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по реализации основных положений Концепции социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года»;

постановление Правительства Свердловской области от 20.05.2009 № 557-ПП «О Концепции формирования здорового образа жизни и профилактики заболеваний в Свердловской области на период до 2020 года»;

постановление Правительства Свердловской области от 20.11.2009 № 1683-ПП «О Концепции поддержки работающей молодежи Свердловской области на период до 2020 года»;

постановление Правительства Свердловской области от 20.04.2011 № 440-ПП «О Концепции государственной молодежной политики Свердловской области на период до 2020 года»;

постановление Правительства Свердловской области от 26.02.2013 № 226-ПП «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Свердловской области (2013–2018 годы)»;

постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1267-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года»;

постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1268-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской

области «Развитие культуры в Свердловской области до 2024 года»;

постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1272-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2024 года»;

постановление Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1296-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года»;

постановление Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1332-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие физической культуры и спорта в Свердловской области до 2024 года»;

постановление Правительства Свердловской области от 22.01.2014 № 23-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Доступная среда» на 2014–2020 годы»;

постановление Правительства Свердловской области от 12.03.2014 № 167-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Старшее поколение» на 2014–2018 годы»;

постановление Правительства Свердловской области от 24.02.2015 № 124-ПП «Об утверждении комплексной программы Свердловской области «Поддержка семей с детьми в Свердловской области» на 2015–2020 годы»;

постановление Правительства Свердловской области от 07.12.2015 № 1083-ПП «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования, утверждения и реализации отраслевых и межотраслевых стратегий социально-экономического развития Свердловской области»;

постановление Правительства Свердловской области от 30.08.2016 № 595-ПП «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016 - 2030 годы»;

постановление Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 919-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года»;

постановление Правительства Свердловской области от 30.03.2017 № 208-ПП «О Методических рекомендациях по разработке (актуализации) стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;

постановление Правительства Свердловской области от 05.07.2017 № 480-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2024 года»;

постановление Правительства Свердловской области от 31.10.2017 № 792-ПП «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2018–2020 годов»;

постановление Правительства Свердловской области от 29.12.2017 № 1047-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан

в Свердловской области до 2024 года»;

распоряжение Правительства Свердловской области от 08.09.2014 № 1099-РП «О мероприятиях по формированию здорового образа жизни населения Свердловской области на 2014–2018 годы»;

распоряжение Правительства Свердловской области от 11.09.2014 № 1111-РП «Об утверждении Плана мероприятий («Дорожной карты»), обеспечивающих достижение важнейших целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», в Свердловской области на период до 2018 года»;

распоряжение Правительства Свердловской области от 11.03.2015 № 248-РП «Об утверждении комплексного межведомственного плана мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений, наркомании, токсикомании, алкоголизма несовершеннолетних и защите их прав на 2015–2017 годы».

1.2. Разработчики концепции

Министерство социальной политики Свердловской области;

Министерство здравоохранения Свердловской области;

Министерство культуры Свердловской области;

Министерство общего и профессионального образования Свердловской области;

Министерство физической культуры и спорта Свердловской области;

Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области;

Министерство экономики и территориального развития Свердловской области;

Департамент молодежной политики Свердловской области;

Департамент по труду и занятости населения Свердловской области.

1.3. Ответственный исполнитель-координатор и ответственный за контроль и реализацию концепции

Министерство социальной политики Свердловской области.

Раздел 2. Предпосылки, цель и задачи концепции

2.1. Оценка и анализ развития

2.1.1. Оценка текущей ситуации в социальной среде в Свердловской области

Традиционно приоритетом на Урале были высокие производственные показатели в промышленности. Однако, в последние десятилетия вопросы формирования комфортной социальной среды, повышения качества жизни населения все больше выходят на первый план.

Программой «Пятилетка развития Свердловской области на

2017–2021 годы», утвержденной Указом Губернатора Свердловской области от 31.10.2017 № 546-УГ «О Программе «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017–2021 годы», установлено следующее понятие: комфортная социальная среда – такое состояние социально-экономического развития и демографической ситуации, при котором в регионе обеспечивается стабильность и устойчивость процессов воспроизводства населения и достойные условия жизни и развития личности.

Показатели комфортной социальной среды, качества жизни и уровня жизни населения являются важнейшими индикаторами оценки реальных социально-экономических условий жизни населения и степени социальной напряженности в обществе.

Уровень жизни населения – это сложная комплексная категория, которая выражает уровень развития физических, духовных и социальных потребностей и степень их удовлетворения, а также условия в обществе для развития и удовлетворения этих потребностей. В качестве средств удовлетворения потребностей рассматриваются блага, имеющие вещную или знаковую форму существования, и услуги.

По рекомендации Организации Объединенных Наций качество жизни измеряется системой показателей, характеризующих здоровье, уровень потребления, занятость, образование, жилище, социальное обеспечение. При этом качество жизни не сводится к простой «сумме» совокупности показателей, характеризующих жизнедеятельность человека в данном обществе (стране, регионе, муниципалитете).

Формирование комфортной социальной среды является одной из приоритетных задач социально ориентированной рыночной экономики.

Качество социальной среды, уровень ее комфорта не является категорией, отделенной от других социально-экономических категорий, но объединяет многие из них, включает их в себя в качественном аспекте. Составляющими являются такие компоненты, как, например, «качественное и доступное здравоохранение», «современное и инновационное образование», «гарантированное социальное обслуживание», «востребованные услуги в сфере культуры», «доступность массового и детского спорта».

По данным рейтингового агентства «РИА Рейтинг», по итогам 2016 года Свердловская область занимает 11 место в рейтинге социально-экономического положения субъектов Российской Федерации и 12 место по качеству жизни, улучшив данный показатель по сравнению с 2012 годом на 7 позиций. Однако в рейтинге регионов по благосостоянию российских семей Свердловская область по-прежнему занимает 24 место.

В настоящее время в Свердловской области созданы правовые основы и обеспечено стабильное социально-экономическое развитие с преобладанием позитивных процессов в социальной и экономической сферах. Однако остались нерешенными некоторые задачи, поставленные на предшествующий среднесрочный период, а также появились новые проблемы.

Социальная среда – среда, связанная с жизнью людей. Комфортная социальная среда – семейно-ориентированная среда, предоставляющая условия для всестороннего и гармоничного развития каждого человека.

Для обеспечения стабильности и устойчивости процессов воспроизводства населения необходимо укрепление института семьи, взвешенная семейная политика.

Семья – важнейший социальный институт как для отдельного человека, так и для всего общества.

Государственная семейная политика – это целостная система политических, правовых, экономических, социальных, медицинских и культурных мер, направленных на развитие семьи.

Концепция государственной семейной политики Российской Федерации до 2025 года дает следующее определение государственной семейной политики: «Государственная семейная политика – система целей, задач, принципов, приоритетов и мер, направленных на укрепление, развитие и защиту института семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение и восстановление традиционных семейных ценностей, повышение социальной роли семьи в жизни общества и стратегии развития России.

В Свердловской области на протяжении последних лет проводится взвешенная государственная политика, направленная на улучшение демографической ситуации, социальную поддержку семьи и детства.

Основные направления государственной семейной политики:

- укрепление и развитие института семьи, сохранение и восстановление традиционных семейных ценностей,

- улучшение положения семей с несовершеннолетними детьми,

- защита семьи и оказание ей содействия в осуществлении ее основных функций,

- повышение уровня семейного благополучия, улучшение демографической ситуации в стране, разрешение проблемы социального сиротства.

Государственная семейная политика, являясь важным направлением современной социальной политики, представляет собой комплекс целенаправленных мер, реализуемых федеральными, областными, муниципальными органами управления в отношении института семьи.

В настоящее время она формируется под влиянием объективных перемен, происходящих в жизни общества. Принципиальным отличием в сущности принимаемых законов, постановлений, решений, программ выступает факт признания семьи в качестве одного из главных объектов всей социальной политики и построения комфортной социальной среды проживания. Данный подход к формированию современной социальной политики связан с чрезвычайно сложным состоянием, которое переживают российские семьи, расцениваемым многими исследователями и практиками как кризисное.

Ключевые направления помощи семье в Свердловской области реализуются на основе следующих принципов и социальных технологий, закрепленных еще в Концепции реализации государственной семейной политики в Свердловской

области на период до 2015 года, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 04.12.2002 № 1393-ПП «О Концепции реализации государственной семейной политики в Свердловской области на период до 2015 года».

Принцип суверенности семьи, предполагающий соблюдение исполнительными органами государственной власти и управления суверенитета семьи, исключение из деятельности манипулирования семьей, вмешательства во внутренний мир семьи (за исключением случаев асоциального поведения семьи, административно или уголовно наказуемого поведения ее членов), направленность государственной помощи на поддержку семейного функционирования, а не на подмену семьи в выполнении ее функций.

Принцип равенства и доступности, предполагающий уважение и защиту всех типов семьи независимо от их национальных, культурных, региональных различий, недопустимость любых форм дискриминации в ходе осуществления семейной политики, доступность мер помощи всем нуждающимся в них семьям.

Принцип свободы выбора, предполагающий, с одной стороны, наличие в обществе подлинной альтернативы и возможности действительно выбирать любой тип брачно-семейных отношений, исключая насилие и иные противоправные действия; а с другой, свободу государства в принятии и поддержке тех типов семьи и брака, которые наилучшим образом удовлетворяют интересы биологического и социокультурного воспроизводства населения.

Принцип социального партнерства, предполагающий субъект-субъектные отношения семьи и государства, функционирование семьи как равноправного партнера государства, активно и ответственно участвующего в формировании и осуществлении семейной политики, регламентацию взаимоотношений семьи и государства на уровне общественного договора, формулирующего взаимные права и обязанности.

Принцип полисубъектности и единства целей, предполагающий отказ от монополии государственных исполнительных органов власти и управления при проведении семейной политики при единстве целей федеральной и областной семейной политики, а также усилий всех субъектов семейной политики.

Принцип комплексности, предполагающий охват мерами семейной политики всех сторон жизнедеятельности, всех функций семьи, всех ее членов. Исключением может являться вычленение ребенка как особого объекта помощи и защиты только в отношении асоциальных семей.

Принцип преемственности и приоритетности долгосрочных мер, предполагающий приоритетность долгосрочных программ, нацеленных на стимулирование потенциала семьи, ее активности, жизнеохранительного поведения, преодоление иждивенческих установок при сохранении и совершенствовании достигнутых социальных гарантий поддержки семьи.

Принцип профилактической направленности, предполагающий реализацию семейной политики на основе анализа, прогноза развития ситуации и предупреждения возможных негативных процессов в жизни семьи.

Принцип добровольности, предполагающий принятие семьей помощи со стороны всех органов, являющихся субъектами семейной политики, только на добровольных началах.

Принцип обратной связи, предполагающий в качестве неперемennого условия успешности семейной политики наличие и развитие прямой и обратной связи между семьей и органами исполнительной государственной власти.

Принцип дифференцированности и адресности, предполагающий оказание помощи в соответствии с потребностями разных групп семей и в строгом соответствии с реальным положением каждой конкретной семьи.

Принцип всесторонней обоснованности, предполагающий правовое, экономическое, научное обоснование содержания семейной политики.

Целью реализации государственной семейной политики в Свердловской области является обеспечение необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышения качества жизни семьи, укрепление и развитие социального института семьи, защита ее интересов и прав, выявление и решение специфических проблем семьи, затрудняющих ее жизнедеятельность.

Современная государственная семейная политика должна быть ориентирована на долгосрочную перспективу укрепления и развития семьи, стабилизацию демографического положения.

Основные задачи государственной семейной политики:

- обеспечение социальной безопасности семьи на основе экспертизы принимаемых областных программ с точки зрения возможных последствий их воздействия на жизнедеятельность семьи;

- преодоление депопуляции населения через увеличение рождаемости, снижение смертности;

- решение проблем укрепления и развития института семьи через возрождение ее исконных традиций и устоев, поддержка ценностей семейного образа жизни;

- предоставление гарантий защищенности тем семьям, которые в силу объективных причин находятся в особых обстоятельствах и не могут самостоятельно выйти на общественно приемлемый уровень дохода и социального благополучия;

- создание условий для существования многообразия семейных структур, содействие их адаптации к происходящим социально-экономическим переменам, стимулирование саморазвития их жизненного потенциала, экономической самостоятельности;

- оказание поддержки в гармоничном сочетании ее взрослых членов семьи, профессиональных и семейных обязанностей через формирование полноценной системы социального обслуживания семьи, предоставляющей разнообразные, качественные и доступные социальные услуги;

- организация подготовки и переподготовки специалистов, занятых в реализации государственной семейной политики.

Ключевым направлением комплексной социальной помощи семье и детям должно стать формирование единого профилактического пространства, в рамках

которого решаются задачи раннего выявления и снижения риска развития заболеваний и социального неблагополучия, а также снижения отрицательного воздействия на физическое и социальное здоровье факторов внутренней и внешней среды.

Целью создания единого профилактического пространства является формирование на уровне семьи и закрепление в поколениях установки на здоровьесберегающее поведение, ценности семьи, ответственное родительство, сохранение репродуктивного здоровья.

Меры по совершенствованию организации помощи семье и формированию единого профилактического пространства в Свердловской области можно объединить в четыре группы: административно-правовые, структурно-организационные, финансово-экономические, воспитательные и пропагандистские меры:

1) административно-правовые: нормативные правовые акты, регламентирующие охрану материнства и детства, поддержку семьи и детей в трудной жизненной ситуации, семей с детьми-инвалидами, защиту прав и семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальное обеспечение нетрудоспособных, условия занятости и режим труда работающих женщин-матерей, сохранение репродуктивного здоровья, профилактику аборт, профилактику социально значимых заболеваний, помощь беременным женщинам в кризисных ситуациях и т.д.;

2) структурно-организационные: формирование оптимальной структуры организации медицинской и социальной помощи семьям и детям, системы эффективного и оперативного межведомственного взаимодействия, нацеленного на результат для конкретного человека (семьи), разработку и внедрение алгоритмов взаимодействия, сохранение и укрепление кадрового и технологического потенциала систем здравоохранения и социальной защиты населения комиссий по делам несовершеннолетних;

3) финансово-экономические меры: выплаты и пособия при рождении (и семейных формах устройства) детей; пособия на детей в зависимости от их числа, возраста, типа семьи, наличия инвалидности; меры льготного кредитования, налогообложения, предоставления жилья, земельных участков и т.д.;

4) воспитательные и пропагандистские меры, призванные формировать общественное мнение, нормы и стандарты позитивного демографического поведения, санитарно-гигиеническую культуру, навыки здорового социально ответственного образа жизни, важность духовно-нравственных, семейных ценностей и ответственного родительства.

Демографическая ситуация

Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 2018 года: «Сегодня демографическая катастрофа 1940-х и 1990-х неминуемо дает о себе знать».

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области, в 2016 году в Свердловской

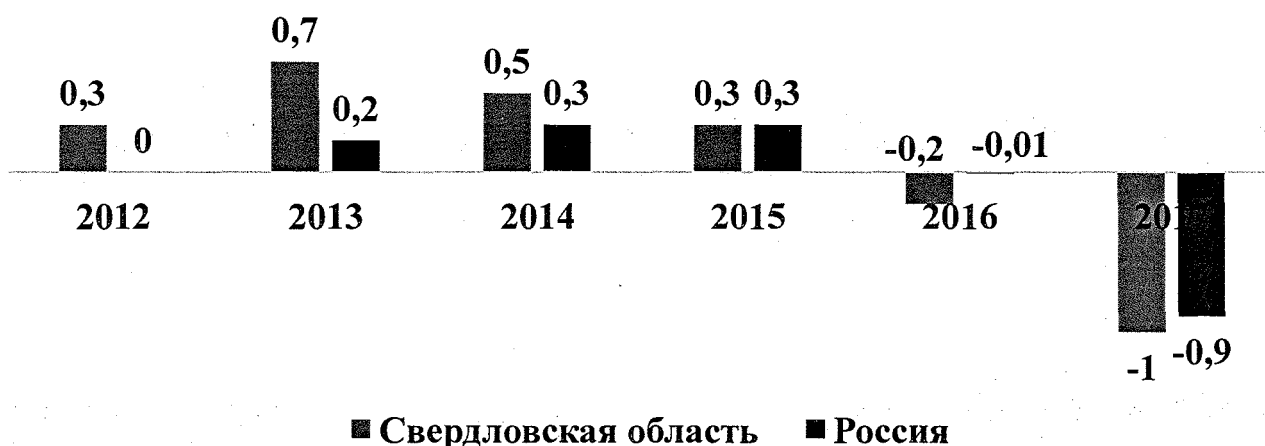
области впервые за последние 5 лет зафиксирована естественная убыль населения, показатель составил -0,2 промилле.

Аналогичная ситуация зафиксирована Федеральной службой государственной статистики в целом по Российской Федерации.

В 2016 году в Свердловской области естественная убыль населения составила 991 человек, или 0,2 промилле.

В 2017 году – 4 299 человек, или 1,0 промилле.

Естественный прирост/убыль населения
(на 1000 человек населения)



В результате проводимых мероприятий по сокращению уровня смертности населения сохранена положительная динамика по снижению смертности по основным причинам: показатели смертности от болезней систем кровообращения снизились на 2,2 процента, смертности от дорожно-транспортных происшествий снизились на 7 процентов, смертности от туберкулеза – на 20,4 процента по сравнению с 2015 годом. Смертность в трудоспособном возрасте снизилась на 4 процента.

Выстроена оптимальная система перинатальной медицинской помощи, включающая сплошной мониторинг беременных, маршрутизацию беременных высокого риска в перинатальные центры, функционирование отделений неонатальной хирургии и отделений выхаживания недоношенных детей.

В рамках реализации мероприятий по снижению материнской и младенческой смертности ежемесячно более 5 тыс. новорожденных проводится неонатальный скрининг. Охват скринингом новорожденных Свердловской области по итогам работы 2016 года составляет 99,8 процента. Увеличилось количество кабинетов медико-социальной помощи при женских консультациях до 55 и составило 76 процентов от потребности в таких кабинетах. Младенческая смертность составила 5,8 на 1000 родившихся живыми при плановом значении 6,2 промилле (Свердловская область входит в число субъектов с низким уровнем младенческой смертности – 36 место среди 85 субъектов Российской Федерации).

Увеличиваются объемы высокотехнологичной медицинской помощи населению с применением вспомогательных репродуктивных технологий

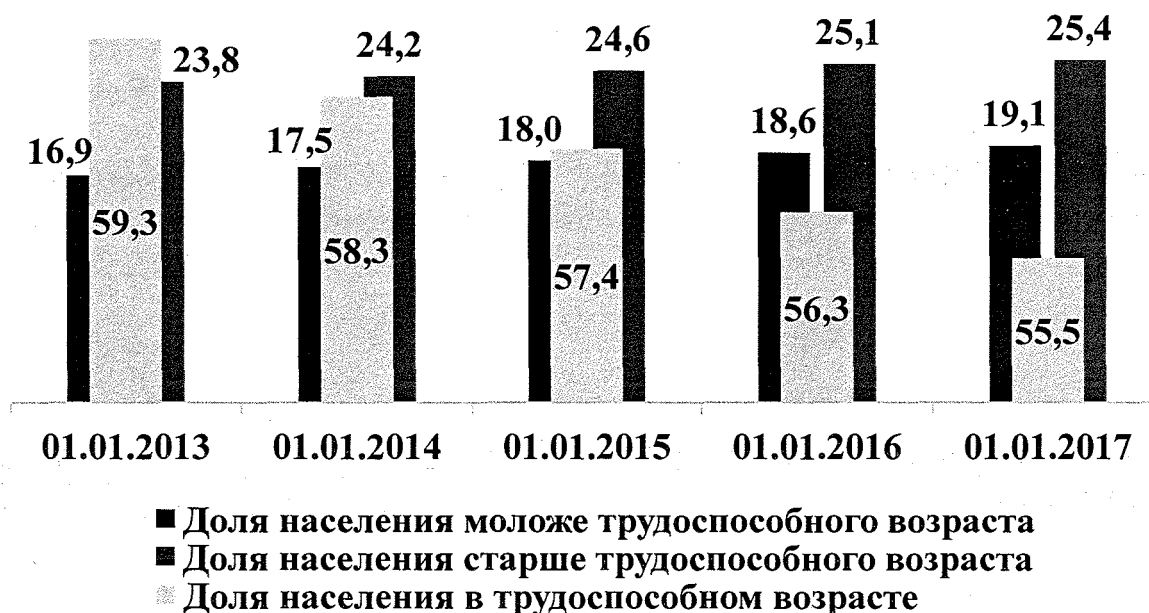
(экстракорпоральное оплодотворение (далее – ЭКО)). В 2016 году прошли процедуру ЭКО 2 728 женщин, что почти на 10 процентов выше показателя 2015 года. Доля женщин, принявших решение вынашивать беременность, от числа женщин, обратившихся в медицинские организации по поводу прерывания беременности, увеличилась на 7 процентов, за 2016 год произошло снижение аборт на 2 456 случаев (на 7,2 процента) по сравнению с 2015 годом, а за 5 лет – на 26 процентов.

В результате по итогам 2016 года уровень рождаемости в Свердловской области на 7 процентов превысил среднероссийские показатели.

По данным Управления записи актов гражданского состояния Свердловской области, в 2016 году количество семей, в которых родились вторые и последующие дети, составило 61,78 процента от общего количества семей, в которых родились дети.

Доля населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения Свердловской области сокращается. На начало 2017 года данный показатель составил 55,5 процента. Доли населения моложе трудоспособного возраста и старше трудоспособного возраста в общей численности населения Свердловской области увеличились и на начало 2017 года составили 19,1 процента и 25,4 процента соответственно.

Динамика численности населения Свердловской области по возрастным группам (доля от общей численности населения Свердловской области, проценты)



Средняя продолжительность жизни в Свердловской области по итогам 2016 года достигла 70 лет, что на 5 лет ниже, чем в среднем по Российской Федерации. Таким образом, в рейтинге субъектов Российской Федерации Свердловская область занимает 55 место из 85. Для сравнения, в 2012 году средняя ожидаемая продолжительность жизни населения Свердловской области составляла 69,5 лет, что равнялось 98,9 процента от среднероссийского уровня.

Предстоящая задача в сфере демографического развития – выполнить поручение Президента Российской Федерации В.В. Путина, высказанное в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации 1 марта 2018 года: «К концу следующего десятилетия Россия должна уверенно войти в клуб стран «80 плюс».

На ее реализацию направлен национальный проект «Демография», разработанный Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. Национальный проект «Демография» включает в себя 5 федеральных проектов:

«Финансовая поддержка семей при рождении детей»;

«Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение»;

«Создание условий для осуществления трудовой занятости женщин с детьми, включая ликвидацию очереди в ясли для детей до трех лет»;

«Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»;

«Новая физическая культура населения».

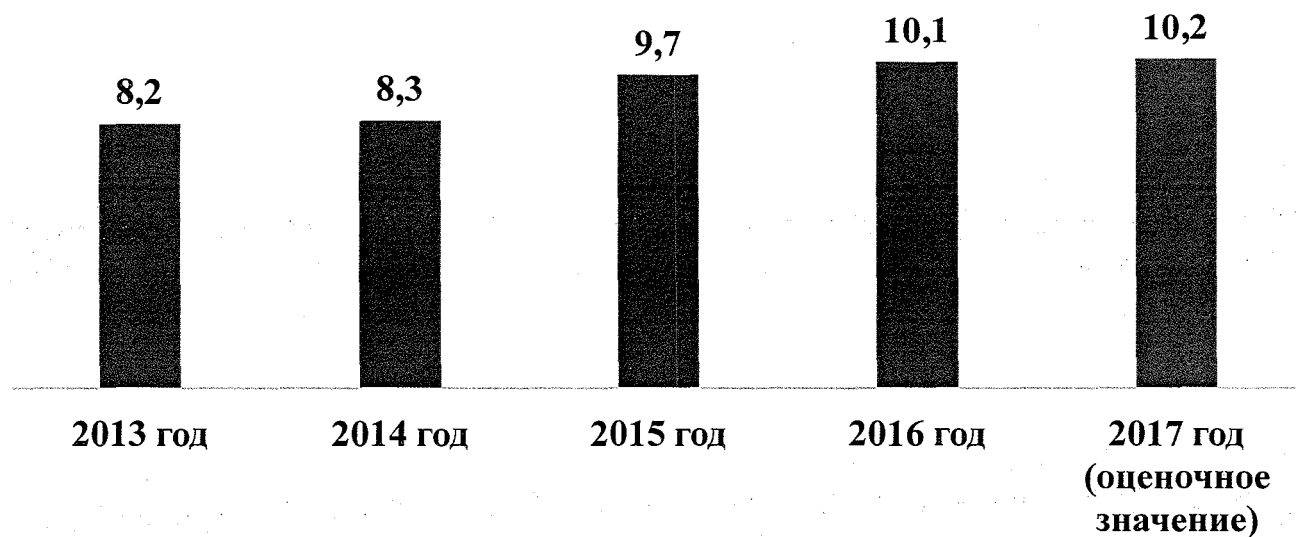
Уровень жизни населения

Одним из приоритетов в деятельности органов государственной власти Свердловской области является повышение уровня жизни населения.

По данным рейтингового агентства «РИА Рейтинг» по итогам 2017 года Свердловская область занимает 26 место в рейтинге регионов по благосостоянию российских семей, опустившись, по сравнению с 2016 годом, на две позиции.

Сохраняется тенденция роста численности населения Свердловской области с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.

Динамика численности населения Свердловской области с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (процент от общей численности населения Свердловской области)



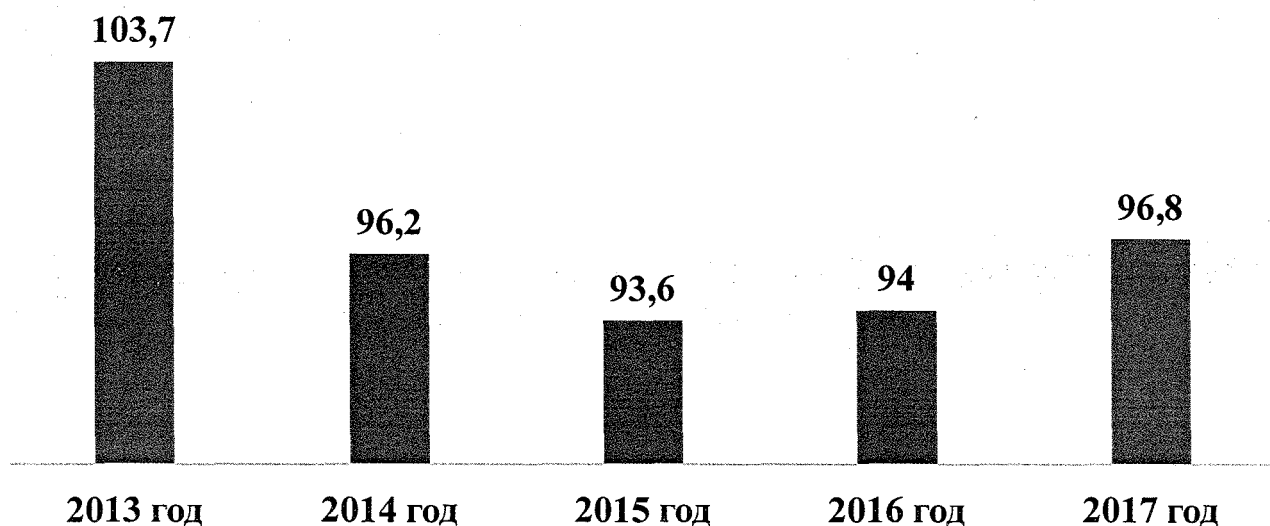
Предпринятые меры:

увеличение оплаты труда отдельным работникам бюджетной сферы, определенным в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

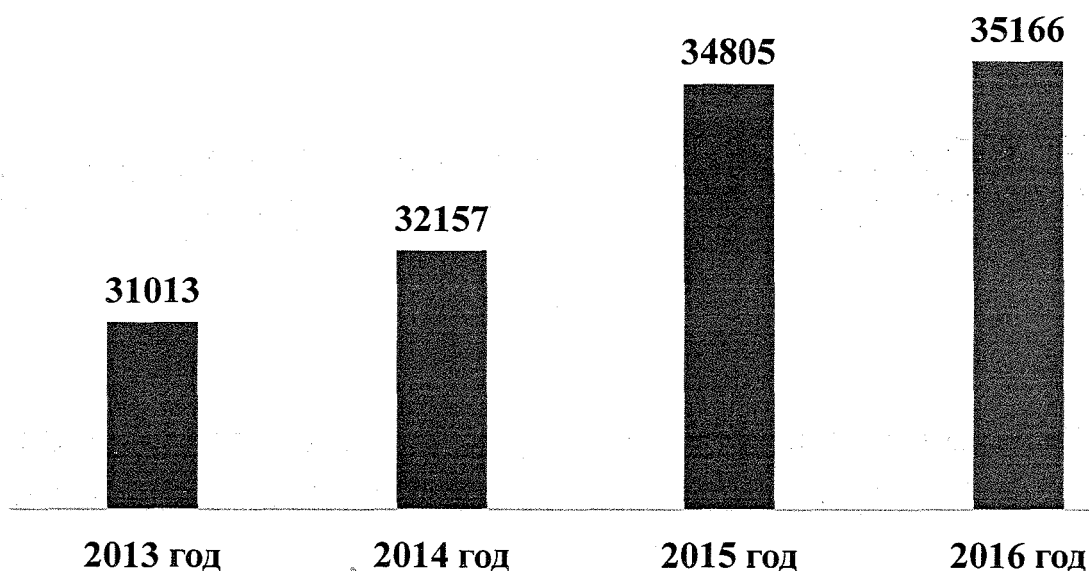
позэтапное доведение минимальной заработной платы в Свердловской области до уровня прожиточного минимума для трудоспособного населения.

Это позволило снизить темпы роста численности населения Свердловской области с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума и по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области с 2015 года обеспечить рост реальных денежных доходов.

Реальные денежные доходы (проценты)



Денежные доходы в среднем на человека (рубли)



Формирование здорового образа жизни

В целях обеспечения приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и формирования здорового образа жизни у жителей Свердловской области (приверженность здоровому питанию, систематические занятия физкультурой и спортом) обеспечено развитие и укрепление сети подразделений службы медицинской профилактики в учреждениях здравоохранения Свердловской области; развитие волонтерского движения по вопросам формирования здорового образа жизни среди подростков и молодежи; проведение информационно-коммуникационной кампании по пропаганде здорового образа жизни и профилактике хронических заболеваний. По итогам 2016 года доля граждан, охваченных кампанией по мотивированию населения к ведению здорового образа жизни, от общей численности взрослого населения составила 30 процентов.

Реализуются мероприятия по укреплению здоровья населения, снижению уровня социально значимых заболеваний, созданию условий и формированию мотивации для ведения здорового образа жизни. Так, в Центрах здоровья Свердловской области проведено более 233 тыс. посещений, всего охвачено диспансеризацией 673 984 человека, что составляет 90 процентов от плана на 2016 год (751 129 человек).

В течение последних 5 лет отмечается снижение количества зарегистрированных лиц с диагнозом алкоголизм и лиц, впервые взятых под наблюдение с этим диагнозом. Показатель общей заболеваемости алкоголизмом в Свердловской области по состоянию на 1 января 2017 года составляет 598,5 случая на 100 тыс. человек, с 2011 года показатель снизился на 24,5 процента.

По итогам 2016 года организованными формами отдыха и оздоровления охвачено 372 261 ребенок, отдохнули и получили оздоровление 445 воспитанников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 1 015 воспитанников детских домов.

В летних тренировочных и оздоровительных сборах приняли участие 2 401 человек, что составляет 55,5 процента от общего числа обучающихся детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва, подведомственных Министерству физической культуры и спорта Свердловской области.

На стабильно высоком уровне в течение 5 лет держится показатель охвата школьников горячим питанием, в том числе обучающихся начальных классов – 99,9 процента. Общий охват обучающихся горячим питанием в муниципальных образовательных организациях достиг 94,7 процента, что соответствует плановому значению областного целевого показателя.

В 2016 году общее количество человек, принявших участие в выполнении нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) без занесения результатов в электронную базу, составило 25 290 человек, из них 7 845 человек выполнили нормативы на знаки отличия. Всего в различных мероприятиях по внедрению комплекса ГТО в 2016 году приняло участие более 400 тыс. участников всех категорий.

В Свердловской области в 2016 году действовала 141 детско-юношеская спортивная школа (далее – ДЮСШ) и специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва (далее – СДЮСШОР), из них 116 ДЮСШ и 25 СДЮСШОР. Численность занимающихся в спортивных школах за 2016 год составила 104 706 человек, из них 6 179 человек занимающихся в сельской местности.

В 2016 году проведено 264 спортивных мероприятия для инвалидов и маломобильных групп населения, в которых приняли участие 7 980 участников.

В течение 2016 года в работе 739 клубов по интересам для творчески активных людей старшего поколения на базе культурно-досуговых учреждений и организаций социального обслуживания приняли участие более 38 тыс. граждан пожилого возраста и инвалидов. В отделениях Школ пожилого возраста в 2016 году обучение прошли более 65 тыс. человек.

Новый импульс работе в данном направлении придает подготовка и дальнейшая реализация регионального проекта «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек», разработанного во исполнение аналогичного федерального проекта.

Основная цель проекта – формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек. Обеспечение к 2024 году увеличения доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, за счет формирования среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни, включая здоровое питание (в том числе ликвидацию микронутриентной недостаточности, сокращение потребления соли и сахара), защиту от табачного дыма, снижение потребления алкоголя; а также за счет мотивирования граждан к ведению здорового образа жизни посредством информационно-коммуникационной кампании, вовлечения граждан и некоммерческих организаций в мероприятия по укреплению общественного здоровья и разработки и внедрения корпоративных программ укрепления здоровья.

Формирование доступной среды жизнедеятельности

Законодательством Российской Федерации определены требования к органам власти и организациям независимо от их организационно-правовых форм по обеспечению инвалидам и иным маломобильным группам населения условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной, транспортной инфраструктур, беспрепятственного пользования транспортом, средствами связи и информации.

Постановлением Правительства Свердловской области от 22.01.2014 № 23-ПП утверждена комплексная программа Свердловской области «Доступная среда» на 2014–2020 годы, реализация мероприятий которой осуществляется за счет средств областного, федерального и местного бюджетов.

Мероприятия охватывают важные сферы жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения: здравоохранение, образование, культура, транспорт, социальная защита, занятость населения, спорт и физическая культура, информация и связь.

Реализация мероприятий по созданию условий доступности объектов социальной инфраструктуры осуществляется в соответствии с Реестром объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения Свердловской области (далее – Реестр). В 2016 году в Реестр было включено 165 объектов социальной инфраструктуры.

Проведены мероприятия по созданию условий доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения услуг и объектов социальной защиты населения, здравоохранения, образования, культуры, занятости населения, физической культуры и спорта, транспортной инфраструктуры. Проведены ремонтные работы входных групп учреждений, санитарно-гигиенических помещений, оборудование зданий пандусами, поручнями, подъемными устройствами, оборудование парковочных мест, оснащение средствами информации и связи.

В 2016 году дооборудовано с учетом доступности для инвалидов и иных маломобильных групп населения 45 учреждений системы социальной защиты населения, культуры, здравоохранения, занятости населения, транспортной инфраструктуры, физической культуры и спорта. С 2014 по 2016 годы дооборудовано 99 объектов социальной инфраструктуры.

В 2017 году Свердловская область приступила к реализации пилотного проекта по отработке подходов к формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».

Необходимо сформировать систему ранней помощи, то есть комплексной реабилитации с учетом мероприятий для людей, еще не признанных инвалидами, включая систему ранней помощи семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, перенесших тяжелые состояния перинатального периода либо тяжелые травмы в соответствии с утвержденной Концепцией ранней помощи.

Образовательная среда

Образовательная среда – социокультурное пространство, в рамках которого осуществляется процесс развития личности.

Основные направления воспитательно-образовательной деятельности:

объединение усилий семьи и других социальных институтов, создание активных форм партнерских связей «дети – семья – образовательная организация», как инструмента воспитания духовно-нравственной личности ребенка, как условия соблюдения гарантий прав ребенка;

формирование у обучающихся ценностей здоровья и здорового образа жизни через развитие форматов, раскрывающих физкультурно-оздоровительные достижения детей;

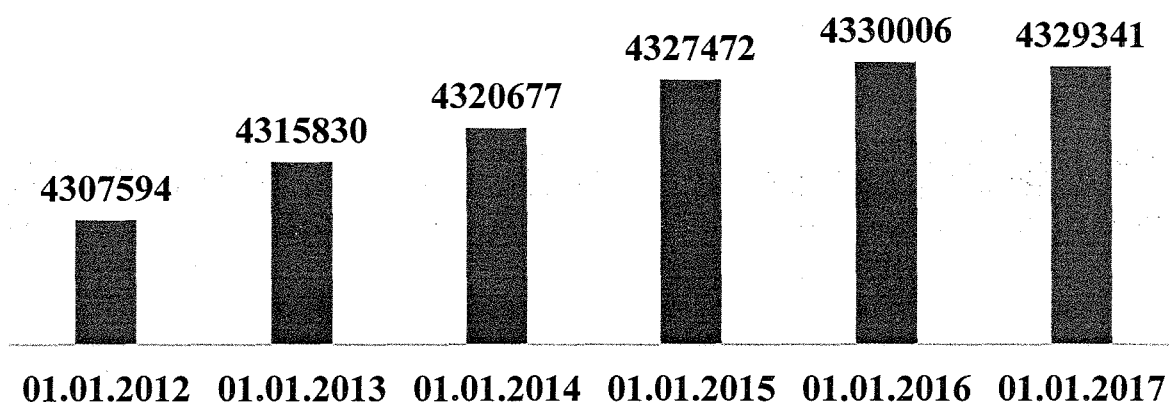
содействие повышению педагогической культуры родителей, создание условий для их просвещения и консультирования по правовым и психолого-педагогическим вопросам семейного воспитания.

Основной задачей образования является обеспечение его доступности и качества.

Изменения в социальном укладе жизни, активизация внешних попыток навязать новому поколению российской молодежи поведенческие установки и мировоззрение, не соответствующее традиционной для российского общества системе ценностей, делают необходимым усиление воспитательной работы в системе образования, чтобы тем самым сформировать благоприятную и комфортную социальную среду, обеспечить ориентацию детей и молодежи на семейные ценности, создать условия для повышения гражданской ответственности, обеспечения преемственности поколений, воспитания нового поколения граждан, имеющих активную жизненную позицию.

Свердловская область занимает 5 место по численности населения среди субъектов Российской Федерации. По состоянию на 1 января 2017 года численность населения Свердловской области составила 4 329,3 тыс. человек, в том числе 902,6 тыс. детей в возрасте от 0 до 17 лет.

Численность населения Свердловской области (человек)



Сеть образовательных организаций по состоянию на 1 января 2017 года насчитывает:

1 812 учреждений дошкольного образования (организации любой ведомственной принадлежности и всех форм собственности) с контингентом обучающихся 258, 8 тыс. детей;

1 034 дневных государственных (муниципальных) общеобразовательных организации с контингентом обучающихся 462,8 тыс. человек, кроме того, 23 вечерние школы с контингентом 5 016 человек и 16 негосударственных школ с контингентом 2 134 человека;

120 образовательных организаций среднего профессионального образования с контингентом обучающихся 87 тыс. человек;

26 образовательных организаций высшего образования с контингентом обучающихся 130 тыс. человек;

466 образовательных организаций дополнительного образования детей, в объединениях которых занималось 378 тыс. детей и подростков.

К 2016 году потребность в услугах дошкольных образовательных организаций для детей в возрасте 3–7 лет стабилизировалась.

Соответственно, основной проблемой дальнейшего развития системы дошкольного образования в предстоящем периоде является обеспечение

доступности услуг дошкольных образовательных организаций для детей в возрасте младше трех лет. В настоящее время дошкольные образовательные организации Свердловской области посещает 27,9 тыс. детей данной возрастной категории.

Одним из основных критериев доступности и качества образования является обучение учащихся общеобразовательных организаций в одну смену.

В общеобразовательных организациях Свердловской области в 2016/2017 учебном году обучались во вторую смену 76,8 тыс. детей. В 2018–2027 годах прогнозируется увеличение совокупного контингента обучающихся общеобразовательных организаций на 97,3 тыс. человек.

В целях принятия мер по созданию новых мест в общеобразовательных организациях принята государственная программа «Содействие созданию в Свердловской области (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016–2025 годы, утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 25.01.2016 № 53-ПП «Об утверждении государственной программы «Содействие созданию в Свердловской области (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016–2025 годы».

Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей данного возраста по итогам 2016 года составила 72,3 процента. По сравнению с 2012 годом охват детей услугами дополнительного образования увеличился на 4,9 процента.

Основными направлениями дополнительного образования детей в Свердловской области остаются художественное творчество и спорт, охватывающие в совокупности 63,6 процента детей от общего числа детей, посещающих организации дополнительного образования.

Растет интерес к техническому творчеству, в том числе за счет реализации подпрограммы «Уральская инженерная школа» государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 29.12.2016 № 919-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года», материальной поддержки развития приоритетного направления в системе образования – технического инновационного творчества, естественнонаучного образования, профориентационной деятельности.

В целях развития естественнонаучного и технического дополнительного образования детей и молодежи в городских и сельских территориях Свердловской области создано 50 центров по направлениям «Робототехника и инновационное техническое творчество», «Профориентационная деятельность и техническое творчество». В 2018 году в Свердловской области будет открыто еще 10 центров по направлению «Профориентационная деятельность, естественнонаучное образование и техническое творчество», а также создана сеть детских технопарков «Кванториум».

Спорт – норма жизни

В период с 2012 по 2016 годы показатель доли населения Свердловской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом,

увеличился с 20,6 процентов до 33,2 процентов (прирост доли к уровню 2012 года составил 50,3 процентов), но на текущий момент остается ниже общероссийского уровня 2016 года на 1,0 процент (в Российской Федерации – 34,2 процента).

По данному показателю в рейтинге субъектов Российской Федерации по итогам 2016 года Свердловская область опережает такие субъекты Российской Федерации с численностью населения 2 млн. человек и более, как: Новосибирская область (31,3 процента), Пермский край (32,0 процента), Ставропольский край (32,0 процента), Самарская область (32,3 процента), Красноярский край (32,9 процента) и другие.

Опыт европейских стран показывает, что главным двигателем, обеспечивающим баланс спроса и предложений в сфере физической культуры и массового спорта и эффективность системы физического воспитания населения, являются общественные физкультурно-спортивные организации – спортивные общества и клубы, созданные на основе членства по месту жительства и работы граждан.

В Российской Федерации практикуется опора на государственные организационные и финансовые ресурсы, ограниченность которых не позволяет создать оптимальные условия для привлечения к регулярной физической активности различных групп населения, особенно взрослого населения – старше 30 лет. По сравнению с отдельными государствами Европы в Российской Федерации наблюдается значительное отставание по количеству спортивных клубов и спортивных объектов шаговой доступности.

В настоящее время на территории 37 муниципальных образований Свердловской области функционирует 627 физкультурно-спортивных клубов на базе образовательных организаций, предприятий и по месту жительства населения, что составляет 13,2 процента от общего количества организаций, проводящих физкультурно-оздоровительную работу с населением Свердловской области. Общая численность занимающихся в физкультурно-спортивных клубах составляет 180 374 человека (12,4 процента от численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом).

На базе 744 предприятий, учреждений и организаций Свердловской области проводится физкультурно-оздоровительная деятельность в режиме рабочего дня и в свободное от работы время на собственных или арендуемых спортивных сооружениях. Численность населения Свердловской области, занятого в экономике, занимающегося физической культурой и спортом, составляет 350 436 человек (16,4 процента).

Привлечение детей и молодежи к занятиям физической культурой и спортом осуществляется в обязательном порядке на базе образовательных учреждений путем освоения соответствующих образовательных программ, создания инфраструктурных условий и совершенствования организации и проведения системы спортивных соревнований.

Численность учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, по итогам отчетного 2016 года составляет 916 248 человек (76,5 процента). Тенденция к динамике роста показателя отмечена с 2012 года (увеличение контингента на 268 412 человек, или 29,3 процента).

В рейтинге субъектов Российской Федерации Свердловская область по данному показателю опережает такие субъекты Российской Федерации с численностью населения 2 млн. человек и более, как: Новосибирская область (62,8 процента), Челябинская область (66,9 процента), Санкт-Петербург (75,5 процента), Республика Башкортостан (65,4 процента) и другие.

Численность лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в 2016 году составила 21 035 человек или 9,0 процента от общей численности указанной категории населения. Динамика роста показателя наблюдается с 2013 года (увеличение на 22,0 процента или 4 604 человека).

В рейтинге субъектов Российской Федерации Свердловская область в 2016 году по данному показателю опережает такие субъекты Российской Федерации с численностью населения 2 млн. человек и более, как: Москва (5,4 процента), Ростовская область (7,9 процента), Оренбургская область (5,7 процента), Алтайский край (7,0 процента), Иркутская область (5,4 процента) и другие.

Важной задачей развития массового спорта также является возрождение и развитие системы комплексных спортивных соревнований – спартакиад. Они уже сейчас проводятся среди школьников, учащихся спортивных школ, молодежи, трудящихся и людей с ограниченными возможностями здоровья.

Для увеличения показателей численности систематически занимающихся физической культурой и спортом различных возрастных и социальных групп в долгосрочной перспективе предстоит реализовать комплекс мероприятий по совершенствованию системы физического воспитания граждан, в том числе в образовательных организациях, повысить доступность и качество физкультурно-спортивных услуг, обеспеченность населения объектами спортивной инфраструктуры.

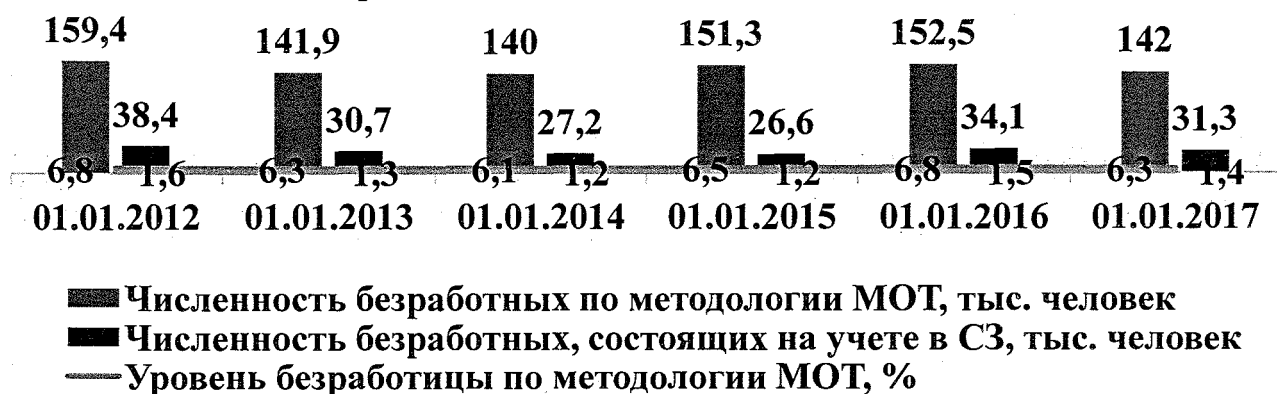
Одной из точек роста по данному направлению является разработка и дальнейшая реализация регионального проекта «Новая физическая культура населения», разработанного во исполнение аналогичного федерального проекта.

Основная цель проекта – создание системы мотивации населения Свердловской области к систематическим занятиям физической культурой и спортом путем активизации спортивно-массовой работы на всех уровнях и в корпоративной среде, подготовки спортивного резерва и развития спортивной инфраструктуры, позволяющей обеспечить достижение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 55 процентов в 2024 году.

Труд и занятость

Текущее состояние рынка труда Свердловской области характеризуется как стабильное. Динамика изменения значения показателей рынка труда отражена на графике.

**Динамика изменения основных показателей рынка труда
Свердловской области с 2012 по 2016 годы**



На 1 января 2017 года в органах службы занятости Свердловской области зарегистрировано 31 299 безработных граждан.

Уровень регистрируемой безработицы на 1 января 2017 года составил 1,37 процента (на 01.01.2016 – 1,5 процента).

Общая численность граждан в Свердловской области, не имеющих работу, но активно ищущих ее, классифицируемых по методологии Международной организации труда как безработные, составила 142,0 тыс. человек (на 1 января 2015 года – 151,3 тыс. человек), уровень общей безработицы – 6,3 процента (в 2015 году – 6,8 процента).

По состоянию на 1 января 2017 года потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей), заявленная работодателями, составила 26 360 единиц, из них доля вакансий по рабочим профессиям составила 52,5 процента от всех вакансий.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», одной из намеченных задач является создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

В 2016 году органами службы занятости населения Свердловской области было организовано обучение (переобучение) 1 048 женщин.

Повышению доступности образовательных услуг для женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет способствовала организация органами службы занятости населения Свердловской области профессионального обучения (переобучения) с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий. В 2016 году 261 женщина приступила к обучению с применением данных технологий.

Кроме того, 479 безработных женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, приступили к обучению по 43 профессиям. 53 безработные женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, прошли обучение по курсу «Как создать собственное дело».

Новый импульс работе в данном направлении придает подготовка и дальнейшая реализация регионального проекта «Создание условий для осуществления трудовой занятости женщин с детьми, включая ликвидацию очереди в ясли для детей до трех лет», разработанного во исполнение аналогичного федерального проекта.

Основная цель проекта – обеспечить возможность женщинам, воспитывающим детей дошкольного возраста, совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями, в том числе за счет повышения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет, а также стимулирования создания дополнительных мест в группах по присмотру за детьми дошкольного возраста.

Достижение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет.

Реализация проекта обеспечит: создание дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет, а также развитие сети образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования, позволит удовлетворить актуальный спрос населения в дошкольном образовании и присмотре и уходе за детьми; развитие вариативных форм предоставления дошкольного образования (дошкольные группы кратковременного пребывания, семейные дошкольные группы, поддержка негосударственных форм дошкольного образования и иные); потенциальную возможность для выхода на работу экономически активных родителей (законных представителей), имеющих детей в возрасте до трёх лет; сохранение позитивных тенденций роста рождаемости за счет повышения социальной стабильности путем гарантированного доступного дошкольного образования и услугами по присмотру и уходу за детьми до трех лет, а также повышения материально-финансовой состоятельности семей.

Государственная социальная поддержка

На территории Свердловской области сложилась система социальных пособий и компенсаций, выплачиваемых различным категориям семей с детьми и обеспечивающих их дополнительный доход.

Реализуются мероприятия, направленные на укрепление и развитие института семьи, сохранение и восстановление традиционных семейных ценностей, улучшение положения семей с несовершеннолетними детьми, защиту семьи и оказание ей содействия в осуществлении ее основных функций.

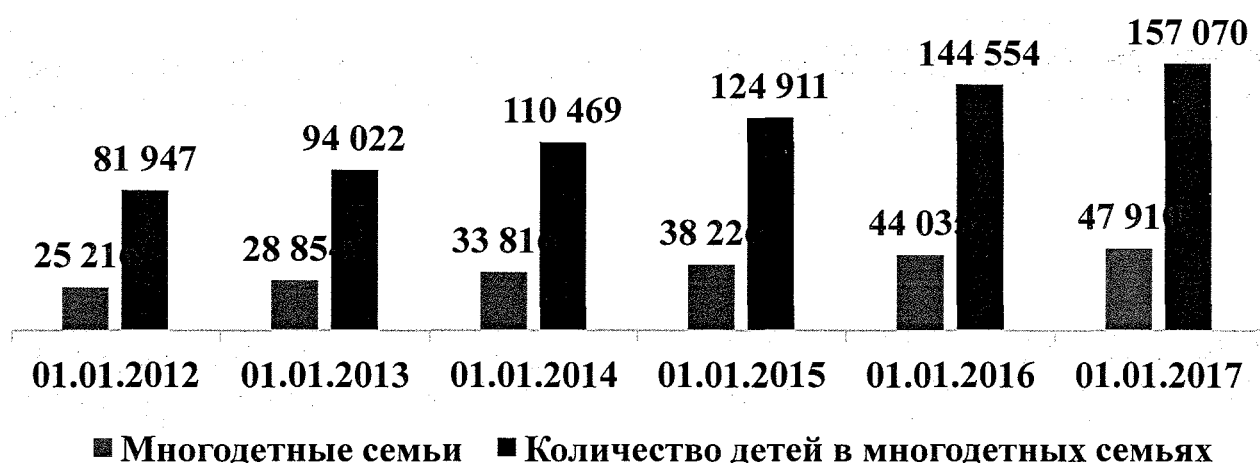
В целях укрепления института семьи реализуется Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 86-ОЗ «Об областном материнском (семейном) капитале», в соответствии с которым женщинам, родившим (усыновившим) начиная с 1 января 2011 года третьего или последующих детей, при обращении в территориальное управление социальной политики по месту жительства, выдается сертификат на областной материнский (семейный) капитал.

По состоянию на 1 января 2017 года за все время реализации Закона Свердловской области от 20 октября 2011 года № 86-ОЗ «Об областном материнском (семейном) капитале» территориальными управлениями социальной политики Свердловской области гражданам выдан 42 171 сертификат на областной материнский (семейный) капитал.

Реализуется Закон Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» – в Свердловской области установлена ежемесячная денежная выплата многодетной семье, имеющей среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума на душу населения, в связи с рождением или усыновлением третьего ребенка или последующих детей.

Данные меры социальной поддержки в том числе способствовали увеличению количества многодетных семей в 2 раза за последние 5 лет.

Динамика численности многодетных семей, зарегистрированных на территории Свердловской области



В Свердловской области в одной из первых в Российской Федерации в 2006 году в качестве дополнительной меры морального поощрения многодетности, признания заслуг матерей в воспитании детей был принят Закон Свердловской области от 30 июня 2006 года № 38-ОЗ «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть», учредивший соответствующий знак отличия

I, II, III степени. Для матерей, награжденных знаком отличия Свердловской области «Материнская доблесть», установлена мера социальной поддержки – выплата единовременного пособия. По состоянию на 1 января 2017 года знаками отличия «Материнская доблесть» награждено 2 997 женщин.

С 2011 года в Свердловской области супругам, прожившим вместе в законном браке 50 и более лет, вручается знак отличия «Совет да любовь», учрежденный Областным законом от 23 декабря 2010 года № 111-ОЗ «О знаке отличия Свердловской области «Совет да любовь».

Знак отличия Свердловской области «Совет да любовь» является формой поощрения граждан за создание крепкой семьи, в которой были воспитаны один или несколько детей. По состоянию на 1 января 2017 года за время реализации данного закона знаком отличия награждены 37 374 семейные пары.

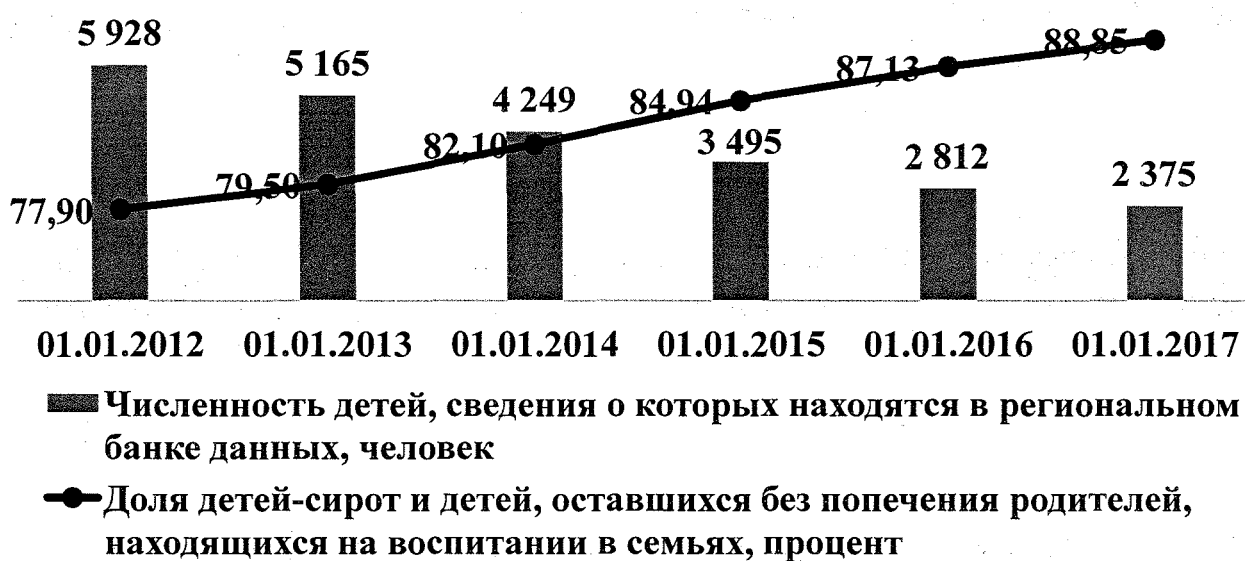
Формирование положительной мотивации на создание семьи, мировоззренческих установок повышения престижа семьи с социально положительным потенциалом традиционно реализуется в рамках проведения

социальных акций и мероприятий в сфере семейной политики: «Семья года», «Женщина года», «Самый лучший папа», «Мама, папа, я – дружная, веселая, спортивная семья!», «А ну-ка, бабушки!» и других.

Проводится работа по реализации мероприятий, направленных на сокращение социального сиротства, развитие семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Реализованный комплекс мер сформировал условия для эффективного семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, позволил повысить уровень социальной защищенности приемных семей. За 9 лет региональный банк данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, сокращен в 3 раза.

Развитие семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей



Приоритетность данного направления подтверждена разработкой федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и аналогичного регионального проекта.

Основная цель проекта – увеличение суммарного коэффициента рождаемости, поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семей и обеспечение прав членов семьи в процессе ее общественного развития.

Обеспечение жильем

Молодая семья в России и Свердловской области – главный объект социально-демографической политики, способный реально влиять на процессы изменения популяции социума. Молодежь и молодые семьи являются важнейшим стратегическим ресурсом обеспечения социального и экономического развития регионов и государства в целом.

В целях поддержки молодой семьи в Свердловской области реализуются мероприятия по предоставлению социальных выплат на приобретение

(строительство) жилья, региональные социальные выплаты молодым семьям на улучшение жилищных условий, дополнительные социальные выплаты при рождении (усыновлении) одного ребенка.

В 2016 году молодым семьям предоставлено 303 социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья, 59 региональных социальных выплат на улучшение жилищных условий; 25 дополнительных социальных выплат при рождении (усыновлении) одного ребенка.

По состоянию на 1 января 2017 года доля молодых семей, получивших социальную выплату, от численности молодых семей, состоящих на учете нуждающихся в жилье по состоянию на 1 января 2010 года, составила 4,1 процента.

С использованием бюджетных средств в 2003–2015 годах жилищные условия улучшили 3342 молодые семьи, в том числе члены молодежных жилищно-строительных кооперативов.

В то же время по состоянию на 1 января 2017 года на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, состояли 7 204 молодые семьи.

Как правило, молодые семьи не могут получить доступ на рынок жилья без бюджетной поддержки. Даже имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита, они не могут оплатить первоначальный взнос при получении кредита. Молодые семьи в основном являются приобретателями первого в своей жизни жилья, а значит не имеют в собственности жилого помещения, которое можно было бы использовать в качестве обеспечения уплаты первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа. К тому же они не имеют возможности накопить на эти цели необходимые средства. Однако данная категория населения имеет хорошие перспективы роста заработной платы по мере повышения квалификации, и государственная помощь в предоставлении средств на уплату первоначального взноса при получении ипотечных жилищных кредитов или займов будет являться для них хорошим стимулом дальнейшего профессионального роста.

Другая категория молодых семей имеет возможность накопить на первоначальный взнос по ипотечному жилищному кредиту и самостоятельно приобрести жилье с привлечением средств данного кредита. Однако, находясь в репродуктивном возрасте, многие молодые семьи после вступления в брак принимают решение о рождении ребенка. В период по уходу за новорожденным ребенком платежеспособность молодой семьи резко снижается в связи с тем, что один из молодых родителей находится в отпуске по уходу за ребенком и получает пособие, а не полноценную заработную плату.

Поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы станет основой стабильных условий жизни для этой наиболее активной части населения, повлияет на улучшение демографической ситуации в Свердловской области. Возможность решения жилищной проблемы, в том числе с привлечением средств ипотечного жилищного кредита или займа, создаст для молодежи стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста

заработной платы. Решение жилищной проблемы молодых семей позволит сформировать экономически активный слой населения.

В Свердловской области реализуются мероприятия, предусматривающие улучшение жилищных условий многодетных семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органах местного самоуправления, путем предоставления социальной выплаты.

В целях обеспечения жильем многодетных семей в 2016 году 356 многодетным семьям предоставлены социальные выплаты для улучшения жилищных условий.

Доля многодетных семей, получивших социальные выплаты для обеспечения жильем, от числа многодетных семей, имеющих право на ее получение и вставших на учет до 1 января 2014 года, составила 33,55 процента.

Всего объем жилищного фонда в Свердловской области по состоянию на 1 января 2018 года составил 111,1 млн. кв. метров общей площади. В 2012–2017 годах введено 12,8 млн. кв. метров общей площади жилья. Обеспеченность населения Свердловской области жильем возросла с 23,7 кв. метров на человека в 2012 году до 25,7 кв. метров на человека в 2017 году.

Ввод жилья в 2017 году составил 2 144 тыс. кв. метров, в том числе эконом-класса – 1 708,3 тыс. кв. метров (по данным муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области).

В среднем ввод общей площади жилья в расчете на одного жителя составил 0,496 кв. метров.

2.1.2. SWOT-анализ

2.1.2.1. В рамках формирования комфортной социальной среды Свердловской области сильными сторонами являются:

1. Социально-ориентированный бюджет Свердловской области.

Ежегодно объем расходов на социальную сферу в структуре бюджета Свердловской области составляет порядка 73 процентов.

Исполнение областного бюджета по итогам периода 2014–2017 годы

Отрасли	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год	
	Финансирование, млн. рублей	Процент от общего объема расходов областного бюджета	Финансирование, млн. рублей	Процент от общего объема расходов областного бюджета	Финансирование, млн. рублей	Процент от общего объема расходов областного бюджета	Финансирование, млн. рублей	Процент от общего объема расходов областного бюджета
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Образование	5721,5	24,79	48365,3	25,16	52377,2	26,13	55476,7	25,63
Социальная политика	6587,2	19,84	38844,2	20,20	41103,5	20,50	62933,6	29,1
Культура	2750,9	1,50	2626,3	1,36	2136,5	1,10	3460,7	1,6
Здравоохранение	40476,5	21,95	38814,9	20,20	40047,5	19,98	20295,4	9,38

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Физическая культура и спорт	3106,5	1,68	3465,9	1,80	3295,4	1,64	3245,9	1,5
Итого по заявленным отраслям	28642,7	69,75	132116,6	68,72	138960,2	69,32	145412,3	67,19

Тенденция увеличения бюджетных расходов, направленных на демографическое развитие региона, формирование комфортной социальной среды, в последующие годы сохранится.

2. Широкий спектр предоставляемых населению услуг в социальной сфере. Высокий уровень удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг.

Ведомствами социального блока ежегодно осуществляется независимая оценка качества оказания предоставляемых услуг, изучается общественное мнение и выстраиваются рейтинги подведомственных организаций, предоставляющих услуги населению.

3. Созданы предпосылки для раскрытия способностей и потенциала детей.

В Свердловской области активно развиваются 127 видов спорта. Регион принимает у себя крупнейшие международные соревнования, в числе которых – Чемпионат мира по футболу в 2018 году, что положительно сказывается на имидже региона и позволит привлечь подрастающее поколение в спортивные секции.

Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей данного возраста по итогам 2017 года составила 72,5 процента. По сравнению с 2012 годом охват детей услугами дополнительного образования увеличился на 5 процентов.

4. Выстроена оптимальная система перинатальной медицинской помощи, включающая сплошной мониторинг беременных, технологии выхаживания маловесных детей, хирургия новорожденных.

5. Высокий уровень гражданской зрелости и социально ориентированной активности населения.

В целях подъема созидательной активности граждан во всех сферах жизни, расширение форм и методов участия населения в решении вопросов муниципального образования, на территории которого они проживают, и Свердловской области в целом, формирование у населения Свердловской области культуры социальной жизни, сохранение социального мира, укрепление межконфессионального и этносоциального согласия (толерантности), усиление положительных психологических установок у населения.

Проводятся мероприятия, ориентированные на повышение уровня гражданской зрелости жителей области, социально ориентированной активности населения. Созданы правовые, информационные, организационные, мотивационные условия для функционирования и развития социально ориентированных некоммерческих организаций.

Численность участников некоммерческих организаций в реализации социально значимых проектов в 2016 году составила 40 160 человек.

6. Высокий уровень взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями.

В Свердловской области сложилась практика поддержки некоммерческих организаций за счет собственных средств региона. Такая поддержка осуществляется посредством реализации Закона Свердловской области от 27 января 2012 года № 4-ОЗ «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области». Некоммерческим организациям предоставляются меры государственной поддержки, основными из них являются:

- предоставление государственных гарантий Свердловской области;
- предоставление из областного бюджета субсидий;
- передача государственного казенного имущества Свердловской области в аренду;

- установление особенностей определения размера арендной платы за пользование государственным казенным имуществом Свердловской области, а также внесения этой платы;

- передача государственного казенного имущества Свердловской области в безвозмездное пользование.

Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших государственную поддержку на реализацию социально значимых проектов, в 2016 году составило 173 организации, реализовано 272 проекта и мероприятия.

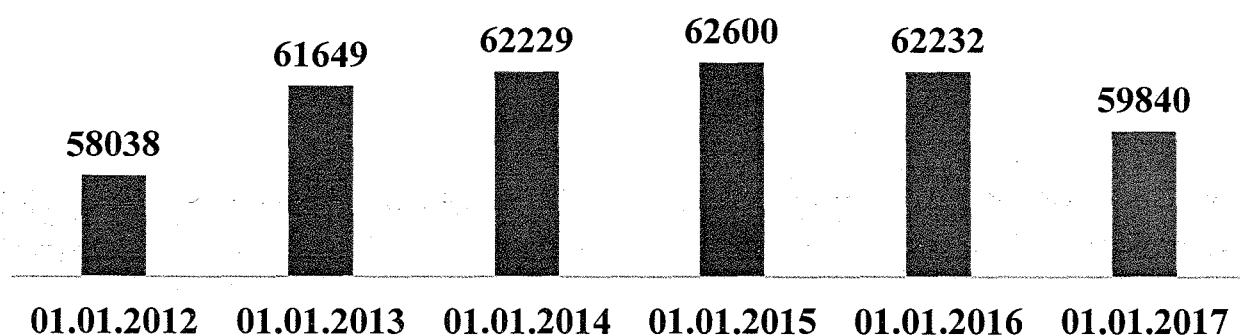
На предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в 2016 году направлено 145 348,62 тыс. рублей (из областного бюджета – 99 922,9 тыс. рублей, из федерального бюджета – 7203 тыс. рублей, из внебюджетных источников – 38 222,72 тыс. рублей).

2.1.2.2. В рамках формирования комфортной социальной среды Свердловской области слабыми сторонами являются:

1. Сложная демографическая ситуация.

Демографические кризисы 1940-х и 1990-х годов привели к сокращению количества женщин фертильного возраста, что, в свою очередь, приводит к уменьшению численности рождающихся.

Число родившихся в Свердловской области (человек)



2. Невысокий уровень интеграции граждан с ограниченными возможностями здоровья и иных маломобильных групп населения в общество в силу сложившейся общественной и социальной инфраструктуры.

По итогам 2016 года доля парка подвижного состава автомобильного и городского наземного электрического транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки маломобильных групп граждан, составляет лишь 7 процентов.

Доля доступных для граждан с ограниченными возможностями здоровья и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Свердловской области к 2017 году составила 60 процентов.

3. Низкий уровень мотивации населения Свердловской области к ведению здорового образа жизни. Недостаточный объем финансирования мероприятий, проводимых в рамках популяризации среди населения здорового образа жизни. Недостаточно эффективная и массовая реклама здорового образа жизни.

4. Высокая степень изношенности материально-технической базы зданий, в которых расположены учреждения и организации, предоставляющие населению услуги в социальной сфере.

5. Не во всех муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, созданы достаточные и равные организационные и инфраструктурные условия для повышения качества социализации молодежи и включения ее в социокультурную, общественно-политическую, спортивную жизнь муниципального сообщества.

6. Более высокий уровень жизни, доступный в Екатеринбурге по отношению к другим городам области, порождает нежелание молодежи возвращаться после окончания обучения в вузах на свою малую родину.

2.1.2.3. Вызовы в рамках формирования комфортной социальной среды Свердловской области

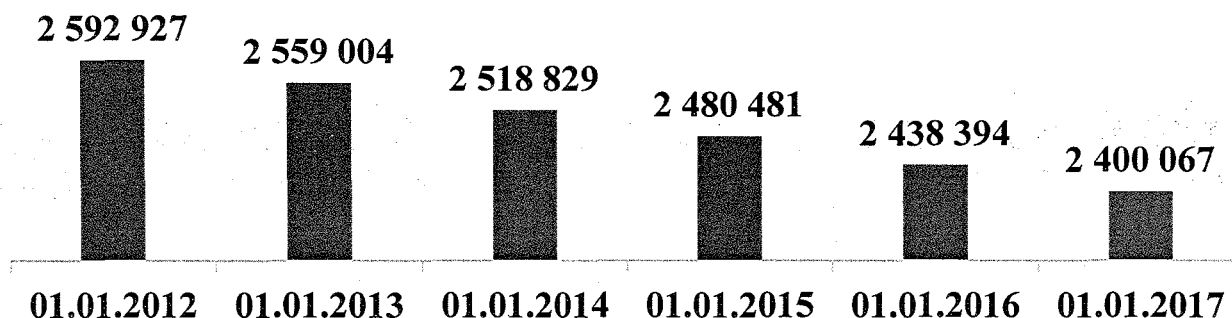
1. Увеличение нагрузки на социальную сферу вследствие старения населения.

В регионе сохраняется тенденция старения населения. По состоянию на 1 января 2017 года в Свердловской области численность пенсионеров, состоящих на учете в Пенсионном фонде Российской Федерации, составила 1 337 тыс. человек, что составляет 30,9 процента от населения региона (4329,4 тыс. человек). Данный показатель на конец 2014 года составлял 1 308 тыс. человек, на конец 2015 года – 1 325 тыс. человек.

Разрабатываются и принимаются государственные программы, направленные на системную поддержку и повышение качества жизни людей старшего поколения и увеличение продолжительности жизни граждан до 80 лет и старше.

При сохранении темпов роста средней продолжительности жизни населения неизбежно возрастет нагрузка на население в трудоспособном возрасте.

**Численность населения Свердловской области
в трудоспособном возрасте (человек)**



2. Необходимость повышения эффективности системы реабилитации или абилитации инвалидов вследствие динамично меняющегося федерального законодательства.

3. Необходимость приведения в соответствие установленным требованиям доступности зданий, построенных в XX веке.

2.1.2.4. Возможности в рамках формирования комфортной социальной среды Свердловской области

1. Модернизация и внедрение инноваций в социальной сфере, в том числе в рамках повышения информационной и юридической грамотности населения.

Обеспечение предоставления государственных услуг в режиме реального времени с помощью дистанционных сервисов, совершенствование удобства доступа к предоставлению государственных услуг в электронном виде, в том числе в филиалах государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Развитие рынка социальных услуг на основе государственно-частного, общественно-государственного партнерства.

Развитие информационной инфраструктуры и повышение доступности информации для населения о деятельности органов власти и государственных организаций в сферах образования, здравоохранения, культуры и социальной защиты, занятости, физической культуры и спорта.

2. Совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия при формировании системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

Модель такой межведомственной системы предполагает наличие:

единой межведомственной информационной базы данных об инвалидах и детях-инвалидах, а также о ресурсах для оказания им реабилитационных услуг; единых подходов к определению потребности инвалидов в реабилитационных услугах и оценке эффективности результатов реабилитационных мероприятий;

межведомственного центра повышения квалификации и организационно-методической работы по вопросам комплексной реабилитации инвалидов;

стандартов реабилитационных мероприятий на каждом уровне и этапе реабилитации внутри каждого ведомства с учетом комплексности и преемственности оказания реабилитационных услуг.

3. Высокая активность, готовность к сотрудничеству и профессиональный рост некоммерческих организаций в сфере социального проектирования. Привлечение некоммерческих организаций в сферу социального обслуживания населения. Привлечение частных инвестиций в сферу социальной поддержки населения.

Социальная сфера Свердловской области должна гибко реагировать на изменения в обществе, а социальные институты – развиваться в соответствии с потребностями различных групп населения. Важнейшим направлением формирования комфортной социальной среды должен стать общественный диалог, развитие механизмов социального партнерства.

4. Развитая сеть государственных образовательных, культурных, спортивных и оздоровительных организаций, предоставляющих широкие возможности для профессионального и личностного роста.

5. Образ «Опорного края Державы», промышленного и образовательного центра, культивирующийся и укоренившийся в общественном сознании граждан Свердловской области.

2.2. Территориальная привязка

2.2.1. Схема территориального планирования

Несмотря на достигнутые положительные результаты в некоторых сферах, способствующих повышению качества жизни населения Свердловской области, в регионе по-прежнему сохраняется ряд факторов, препятствующих формированию комфортной среды для проживания в конкретных муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

В Свердловской области отмечаются негативные тенденции нарастания асимметрии пространственного развития региона и усиления дифференциации показателей социально-экономического развития муниципальных образований региона.

Реализация заявленных в отраслевых стратегиях социально-экономического развития Свердловской области до 2035 года проектов позволит обеспечить равномерное формирование благоприятной и комфортной социальной среды.

В Свердловской области важной задачей является актуализация Схемы территориального планирования региона с целью сохранения единой концепции развития. Кроме того, Схема территориального развития Свердловской области подлежит актуализации в соответствии с пунктом 1 статьи 19 Закона Свердловской области от 8 декабря 2006 года № 77-ОЗ «О схеме территориального планирования Свердловской области».

В целях устранения дисбаланса в уровне обеспеченности населения Свердловской области объектами социальной инфраструктуры будут разработаны схемы обеспеченности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, учреждениями, предоставляющими жителям

Свердловской области услуги в социальной сфере с динамикой планируемых изменений, которые в итоге станут основой обновленной Схемы территориального планирования Свердловской области.

Внесение изменений в Схему территориального планирования Свердловской области осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в пять лет. Схема территориального планирования Свердловской области, утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 31.08.2009 № 1000-ПП «Об утверждении Схемы территориального планирования Свердловской области», с 2009 года ни разу не актуализировалась.

В рамках актуализации Схемы территориального планирования необходимо внести текущие изменения в частях, касающихся формирования комфортной социальной среды:

- транспортной инфраструктуры;
- социальной инфраструктуры;
- размещения новых функциональных зон;
- актуализации стратегических задач в соответствии с принятыми программами развития.

В рамках внесения изменений в Схему территориального планирования необходимо:

- пересмотреть ряд проектных предложений Схемы в части транспортной и инженерной инфраструктуры;

- внести соответствующие изменения в части размещения различных функциональных зон на территории области – размещение объектов социальной сферы межмуниципального назначения проводить по принципу формирования социальных округов, в том числе не совпадающих с границами административных образований;

- проработать вопрос формирования многофункциональных социальных объектов регионального значения;

- применить дифференцированный подход к нормативам доступности объектов социальной инфраструктуры для муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, с различной плотностью населения;

- учесть агломеративные процессы в части Екатеринбургской агломерации;

- разработать дополнительные отраслевые Схемы развития в соответствии с приоритетными для Свердловской области задачами, в том числе социального обслуживания с учетом возможности оптимизации социальной инфраструктуры в связи с активным развитием агломерационных процессов;

- переработать цифровую версию Схемы территориального планирования Свердловской области, в соответствии с требованиями многоуровневых геоинформационных баз данных, для последующего межведомственного взаимодействия в региональной геоинформационной системе Свердловской области.

Необходимо актуализировать обосновывающую часть схемы территориального планирования, которая является исходными данными для

разработки программ социально-экономического развития, отраслевых программ и иных стратегических и программных документов, в том числе схему расселения с учетом прогнозируемой демографии, для расчетов потребности в развитии социальной, транспортной и инженерной инфраструктур.

2.2.2. Муниципальная составляющая

При формировании Стратегии социально-экономического развития муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, на период до 2035 года необходимо исходить из цели Концепции, предусмотрев, с учетом перечня задач и основных мероприятий, следующие индикаторы раздела по формированию комфортной социальной среды:

- демографическая ситуация;
- уровень жизни населения;
- формирование здорового образа жизни;
- образовательная среда;
- занятия физической культурой и спортом;
- занятость населения;
- государственная и муниципальная составляющая;
- обеспечение жильем.

Рассмотреть возможность разработки схемы размещения объектов социальной инфраструктуры, предварительно согласовав расположение (строительство, реконструкцию и т.д.) социальных объектов с отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области и Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.

2.3. Цель концепции

Цель Концепции – создание условий для социально-экономического развития региона, устойчивого воспроизводства населения, достойной жизни человека и развития института семьи.

2.4. Задачи концепции

2.4.1. Перечень задач концепции

Задача 1. Развитие экономической самостоятельности семьи.

Основные мероприятия	Результат	Срок	Ключевые показатели (критические точки) на решение которых направлено мероприятие
1	2	3	4
Поэтапное увеличение заработной платы	рост благосостояния жителей	2017–2035 годы	численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения уменьшится почти в 2 раза к 2025 году.

1	2	3	4
Обеспечение земельных участков, выделенных для массовой жилищной застройки, в том числе малоэтажной, инженерной инфраструктурой. Содействие строительству объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов по комплексному развитию территорий, предусматривающих строительство жилья эконом-класса.	увеличение объема ввода жилья и средней обеспеченности населения общей жилой площадью жилья.		доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств, в общем количестве семей, увеличится к 2035 году в 1,2 раза и составит 60 процентов.
Обеспечение повышения платежеспособности населения при приобретении жилья за счет оказания государственной поддержки и развития института ипотечного жилищного кредитования.	повышение доступности приобретения жилья для населения за счет собственных и заемных средств.		
Создание условий для прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования женщинами в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.	повышение конкурентоспособности женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.	2017–2035 годы	увеличение доли женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, приступивших по направлению органов службы занятости к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, в общей численности граждан данной категории, обратившихся за предоставлением государственной услуги, до 80,5 процента к 2035 году.

Задача 2. Обеспечение здоровья населения; формирование культуры здорового образа жизни.

Основные мероприятия	Результат	Срок	Ключевые показатели (критические точки) на решение которых направлено мероприятие
1	2	3	4
Укрепление кадрового состава в сфере здравоохранения	обеспечение доступности и качества медицинской помощи	2017–2035 годы	средняя продолжительность жизни к 2021 году составит 74 года, к 2035 году – 82 года.
Укрепление материально-технической и информационно-технической базы медицинских организаций.			
Совершенствование территориальной доступности и маршрутизации в рамках трехуровневой системы оказания медицинской помощи. Оптимизация и регламентация процессов оказания медицинской помощи.			
Увеличение доли заболеваний, выявленных на ранних стадиях.			
Повышение доступности современных технологий диагностики и лечения.			
Проведение диспансерного наблюдения граждан, страдающих хроническими заболеваниями.	увеличение доли больных, взятых под диспансерное наблюдение с хроническими неинфекционными заболеваниями.	2017–2035 годы	
Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации граждан с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов	формирование системы комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов и служб ранней помощи в соответствии с Концепцией развития ранней помощи в Российской Федерации.	2017–2035 годы	

Обеспечение условий для социальной адаптации и интеграции в общественную жизнь пожилых людей	Свердловская область – регион активного долголетия и эффективного межпоколенческого сотрудничества. К концу реализации стратегии увеличится количество активных граждан старше трудоспособного возраста	2017–2035 годы	
Внедрение системы повышения квалификации кадрового состава в сферах здравоохранения, социальной защиты населения, физической культуры и спорта, образования по вопросам формирования здорового образа жизни и профилактики хронических неинфекционных заболеваний.	повышение мотивации граждан вести здоровый образ жизни, повышение приверженности к лечению. Сформировано информационное поле, способствующее повышению мотивации граждан вести здоровый образ жизни. Увеличение числа жителей Свердловской области, систематически занимающихся физкультурой и спортом, в том числе за счет увеличения количества спортивных площадок, оснащенных специализированным оборудованием для занятий уличной гимнастикой.	2017–2035 годы	доля населения Свердловской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Свердловской области в возрасте 3–79 лет, увеличится к 2035 году в 1,4 раза и составит 46 процентов.
Создание спортивных площадок, оснащенных специализированным оборудованием для занятий уличной гимнастикой.			

Задача 3. Сохранение духовных ценностей и традиций, семейных отношений и семейного воспитания.

Основные мероприятия	Результат	Срок	Ключевые показатели (критические точки) на решение которых направлено мероприятие
1	2	3	4
Сохранение сети организаций дополнительного образования детей.	развитие системы дополнительного образования детей на основе лучших практик, обеспечивающих реализацию современных и востребованных	2017–2035 годы	увеличение удовлетворения спроса на услуги дополнительного образования детей в возрасте от 5 до 18 лет до 100 процентов
Повышение квалификации педагогов дополнительного			

1	2	3	4
образования. Создание современной инфраструктуры дополнительного образования.	дополнительных общеобразовательных программ различных направленностей для детей, соответствующих интересам детей и их родителей, региональным особенностям и потребностям социально-экономического развития Свердловской области.		к 2035 году.
Проведение мероприятий, направленных на повышение родительской ответственности, формирование позитивного отношения к семейному образу жизни.	организация и проведение таких мероприятий, как областной конкурс «Семья года», Форум приемных семей Свердловской области, региональный этап Всероссийского конкурса художественного творчества «Ассамблея замещающих семей», региональный этап Всероссийского конкурса творчества детей – воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Созвездие».	2017–2035 годы	ежегодное снижение на 6,5 процента количества семей, попавших в трудную жизненную ситуацию.
Пропаганда семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.	Повышение качества и эффективности подбора и подготовки граждан, желающих принять детей на воспитание.		
Работа отделений профилактики безнадзорности несовершеннолетних с участковыми социальными службами.	формирование семейно-ориентированной социальной среды, единого профилактического пространства Снижение количества семей, относящихся к группе социального риска.		

1	2	3	4
Организация культурно-досуговой деятельности населения.	повышение культурного уровня населения. Формирование нового потребителя культурных ценностей с использованием потенциала культуры. Укрепление единства семьи, гармонизация внутрисемейных отношений.	2017–2035 годы	удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) организациями культуры, от общей численности населения увеличится к 2035 году в 1,2 раза и составит 75 процентов.

Задача 4. Социальная поддержка семей и детей.

Основные мероприятия	Результат	Срок	Ключевые показатели (критические точки) на решение которых направлено мероприятие
1	2	3	4
Предоставление государственной социальной поддержки семьям с детьми	создание семейно-ориентированной динамической системы социальной реабилитации. Обеспечение условий для того, чтобы каждый человек мог самостоятельно формировать стабильные, благополучные социальные позиции для себя и своей семьи.	2017–2035 годы	количество многодетных семей будет увеличиваться не менее чем на 4 процента на каждом этапе реализации стратегии.
Продолжение предоставления многодетным семьям регионального семейного (материнского) капитала после рождения третьего ребенка			
Обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей			
Оснащение элементами доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры	устранение или возможно более полная компенсация ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации и интеграции в общество, формирование равных	2017–2035 годы	к 2035 году будет обеспечена 100 процентная доступность для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем

1	2	3	4
Актуализация нормативно-правовой базы, регламентирующей вопросы градостроительства, строительства, благоустройства в целях поддержания физического, психологического и социального здоровья населения, создания комфортной, безопасной, доступной, безбарьерной для инвалидов и других маломобильных групп населения и эстетически привлекательной среды.	возможностей во всех сферах жизни общества. Преодоление социальной изоляции и включенности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в жизнь общества, включая совместные с другими гражданами мероприятия, в том числе досуговые, культурные, спортивные.		количестве приоритетных объектов в Свердловской области.

2.4.3. Основные показатели концепции

I этап – период 2018–2021 годы в соответствии с программой «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017–2021 годы, утвержденной Указом Губернатора Свердловской области от 31.10.2017 № 546-УГ

Но мер стр оки	Показатель	Единица измере ния	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2018 год		2019 год		2020 год		2021 год		2035 год (целевой ориентир)	
					Минима льное	Целевое	Мини мальное	Целевое	Мини мальное	Целевое	Мини мальное	Целевое	Мини мальное	Целевое
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1.	<i>Задача 1. Развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции.</i>													
2.	Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения	процент	10,1	10,2	9,7	9,7	9,4	8,7	8,9	8,2	8,4	7,7	6,6	5,7
3.	Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств, в общем количестве семей	процент	51,0	52,0	52,0	53,0	52,0	53,3	52,0	53,7	52,0	54,0	55,0	60,0
4.	Доля женщин в период отпуска по уходу за	процент	79,8	79,8	79,8	79,9	79,8	80,0	79,8	80,1	79,8	80,5	79,8	80,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	ребенком до достижения им возраста трех лет, приступивших по направлению органов службы занятости к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, в общей численности граждан данной категории, обратившихся за предоставлением государственной услуги													
5.	Задача 2. Создание условий для обеспечения здоровья членов семьи; формирование культуры здорового образа жизни.													
6.	Средняя продолжительность жизни	лет	70,02	70,8	70,9	71	71,5	72	72,5	73	73,5	74	82	82
7.	Доля населения Свердловской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Свердловской области	процент	33,2	36,0	36,5	39,0	37,0	39,2	37,5	41,4	38,0	42,0	45,8	46,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	в возрасте 3–79 лет													
8.	Задача 3. Ответственное материнство и отцовство. Сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании; формирование ценностных установок на создание семьи.													
9.	Обеспечение удовлетворения спроса на услуги дополнительного образования детей в возрасте от 5 до 18 лет	процент	72,3	72,5	72,5	73,0	73,0	74,0	74,0	75,0	75,0	80,0	90,0	100,0
10.	Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными и) организациями культуры, от общей численности населения	процент	63,4	63,8	64,0	64,2	64,2	64,6	64,6	65,0	65,2	65,4	72,0	75,0
11.	Снижение числа семей, находящихся в социально опасном положении, по отношению к предыдущему году	процент	не менее чем на 6,5	не менее чем на 6,5	не менее чем на 6,5	не менее чем на 6,5	не менее чем на 6,5	не менее чем на 6,5	не менее чем на 6,5	не менее чем на 6,5	не менее чем на 6,5	не менее чем на 6,5	не менее чем на 6,5	не менее чем на 6,5
12.	Задача 4. Обеспечение государственной социальной поддержки семей и детей, в том числе, нуждающихся в особой заботе государства.													
13.	Количество многодетных	единиц	47 910	51 600	51 600	53 900	52388	55435	53176	56970	53964	58505	65 000	80 000

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	семей													
14.	Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Свердловской области	процент	60,0	59,7	59,7	67,8	67,8	70,0	70,0	72,2	72,2	74,1	98,8	100,0

II этап – период 2022–2024 годы (среднесрочный прогноз на трехлетний период до 2024 года)

Но мер стр оки	Показатель	Единица измерения	2016 год (факт)	2017 год (оценка)	2022 год		2023 год		2024 год		2035 год (целевой ориентир)	
					Мини мальное	Целевое	Мини мальное	Целевое	Мини мальное	Целевое	Мини мальное	Целевое
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.	Задача 1. Развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции.											
2.	Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения	процент	10,1	10,2	7,8	7,1	7,2	6,5	6,6	5,7	6,6	5,7
3.	Доля семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью	процент	51,0	52,0	52,2	54,3	52,5	54,7	52,5	55,0	55,0	60,0

[illegible]

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	предыдущему году		6,5									на 6,5
12.	Задача 4. Обеспечение государственной социальной поддержки семей и детей, в том числе, нуждающихся в особой заботе государства.											
13.	Количество многодетных семей	единиц	47 910	51 600	54 752	60 040	55 540	61 575	56 328	63 110	65 000	80 000
14.	Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Свердловской области	процент	60,0	59,7	74,1	76,0	76,0	77,9	77,9	79,8	98,8	100,0

III этап – долгосрочный прогноз на 2030 и 2035 годы в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 07.12.2015 № 1083-ПП «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования, утверждения и реализации отраслевых и межотраслевых стратегий социально-экономического развития Свердловской области»

[illegible]

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	формирование ценностных установок на создание семьи.							
9.	Обеспечение удовлетворения спроса на услуги дополнительного образования детей в возрасте от 5 до 18 лет	процент	72,3	72,5	85,0	90,0	90,0	100,0
10.	Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) организациями культуры, от общей численности населения	процент	63,4	63,8	70,0	71,0	72,0	75,0
11.	Снижение числа семей, находящихся в социально опасном положении, по отношению к предыдущему году	процент	не менее чем на 6,5	не менее чем на 6,5	не менее чем на 6,5	не менее чем на 6,5	не менее чем на 6,5	не менее чем на 6,5
12.	Задача 4. Обеспечение государственной социальной поддержки семей и детей, в том числе, нуждающихся в особой заботе государства.							
13.	Количество многодетных семей	единиц	47 910	51 600	60 268	72 320	65 000	80 000
14.	Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Свердловской области	процент	60,0	59,7	89,3	91,2	98,8	100,0

Раздел 3. Технологии реализации концепции

3.1. Механизмы реализации концепции

Механизмы реализации концепции – комплекс действий, направленных на достижение поставленных стратегических целей посредством реализации имеющихся возможностей развития отраслей.

Механизмы реализации концепции базируются на следующих основных методологических принципах: системность, непрерывность, эффективность, социальное партнерство, гласность и открытость, адаптивность, целенаправленность и приоритетность.

Механизмы реализации, направленные на достижение поставленных целей:

- институциональные;
- правовые;
- информационные;
- организационные, в том числе проектное управление;
- финансовые.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» реализация межотраслевых и отраслевых стратегий будет также осуществляться посредством проектного управления.

Основные механизмы для каждого направления раскрываются в отраслевых стратегиях Свердловской области.

3.2. Связь с иными документами

В целях реализации данной концепции необходима разработка и утверждение следующих стратегических документов:

Концепция развития здравоохранения Свердловской области на период до 2035 года;

Концепция развития образования на территории Свердловской области на период до 2035 года;

Концепция развития социальной защиты населения Свердловской области на период до 2035 года;

Концепция реализации государственной культурной политики в Свердловской области на период до 2035 года;

Концепция развития физической культуры и спорта Свердловской области на период до 2035 года;

Концепция молодежной политики и патриотического воспитания граждан в Свердловской области на период до 2035 года;

Концепция развития строительного комплекса Свердловской области на период до 2032 года;

Концепция развития условий функционирования рынка труда и занятости населения Свердловской области на период до 2035 года.