



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА
И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

26.02.2018

№ 575

г. Екатеринбург

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции на 2019 год

В соответствии со статьей 8² Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в целях реализации Сводного плана мероприятий («дорожной карты») по достижению целевой модели и реализации приоритетного проекта по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области на 2017–2018 годы, утвержденного Заместителем Губернатора Свердловской области А.Г. Высокинским 15.02.2017, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции на 2019 год (прилагается).

2. Отделу государственной службы, кадровой и организационной работы (Т.А. Сандакова) разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Отделу контроля, безопасности и мобилизационной работы (Н.В. Самохвалова):

1) в течение трех дней со дня принятия настоящего приказа обеспечить направление его копии в Управление выпуска правовых актов Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области для размещения на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и в государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Редакция газеты «Областная газета» для размещения на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru);

2) в 7-дневный срок после дня первого официального опубликования настоящего приказа обеспечить направление его копии в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Заместителя Министра агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области С.В. Островскую.

Министр



Д.С. Дегтярев

УТВЕРЖДЕНА
 приказом Министерства
 агропромышленного
 комплекса и продовольствия
 Свердловской области
 «Об утверждении Программы
 профилактики нарушений
 обязательных требований
 законодательства в сфере розничной
 продажи алкогольной продукции
 на 2019 год»
 от 26.12.2018 № 575

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований
законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции
на 2019 год

1.	Правовые основания разработки Программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Сводный план мероприятий («дорожной карты») по достижению целевой модели и реализации приоритетного проекта по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области на 2017-2018 годы, утвержденный Заместителем Губернатора Свердловской области А.Г. Высокинским 15.02.2017
2.	Ответственный исполнитель Программы	Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области (далее – Министерство)
3.	Цель Программы	1) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции; 2) снижение административных издержек и финансовых затрат Министерства, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, по сравнению с издержками и затратами при осуществлении контрольно-надзорной деятельности

		<p>исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;</p> <p>3) предупреждение нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;</p> <p>4) мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;</p> <p>5) разъяснение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, обязательных требований</p>
5.	Задачи Программы	<p>1) формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;</p> <p>2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>3) устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, несоблюдение которых может причинить вред охраняемым законом ценностям;</p> <p>4) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов</p>
6.	Срок реализации Программы	2019 год
7.	Источники финансирования	Бюджет Свердловской области
8.	Ожидаемые результаты	<p>1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>2) уменьшение числа нарушений законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции;</p> <p>3) обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;</p> <p>4) обеспечение единообразия понимания предмета контроля юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по розничной продаже алкогольной продукции;</p>

		5) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению
--	--	---

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции на 2019 год (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Сводным планом мероприятий («дорожной карты») по достижению целевой модели и реализации приоритетного проекта по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области на 2017–2018 годы, утвержденным Заместителем Губернатора Свердловской области А.Г. Высокинским 15.02.2017.

Программа направлена на предупреждение нарушения обязательных требований, соблюдение которых проверяется Министерством при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Свердловской области.

В настоящей Программе используются следующие основные термины и понятия:

профилактическое мероприятие – совокупность мер правового, организационного, информационного и иного характера, проводимых Министерством, в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, направленных на снижение рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям и отвечающих следующим признакам:

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по розничной продаже алкогольной продукции, при проведении контрольно-надзорных мероприятий;

направленность на выявление конкретных причин, факторов и условий несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольно-надзорными мероприятиями;

обязательные требования – требования к осуществлению деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, имеющие обязательный характер и установленные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, другими правовыми актами по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни и здоровья людей, сохранности имущества, охраны окружающей среды;

охраняемые законом ценности – жизнь и здоровье граждан, права, свободы и законные интересы граждан и организаций, их имущество, сохранность

животных, растений, иных объектов окружающей среды, объектов, имеющих историческое, научное, культурное значение, обеспечение установленного порядка осуществления государственного управления;

подконтрольный субъект – юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной продукции;

подконтрольная сфера – состояние охраняемых законом ценностей в соответствующей сфере регулирования.

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Региональный государственный контроль (надзор) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Свердловской области осуществляется путем организации и проведения Министерством мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями; организации и проведения плановых и внеплановых проверок, контрольных закупок.

Количество организаций, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, по состоянию на 01.01.2017 года составляло 1874, по состоянию на 01.01.2018 года – 1695. Количество торговых объектов и объектов общественного питания, включенных в действующие лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, по состоянию на 01.01.2017 года составляло 6015, по состоянию на 01.01.2018 года – 5692.

В целях реализации мер по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией, в рамках проведения мероприятий по контролю направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции, за 11 месяцев 2018 года Министерством проведено 730 внеплановых проверок.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий отказано в выдаче (переоформлении) лицензии 75 юридическим лицам: в связи с наличием задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушения законодательства РФ в 44 случаях, в связи с несоответствием лицензионным требованиям в 31 случае.

По фактам допущенных нарушений обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции выдано 359 предписаний, приостановлено действие 54 лицензий на осуществление деятельности по розничной продаже алкогольной продукции. Составлено 137 протоколов о привлечении подконтрольных субъектов к административной ответственности.

Как правило, допущенные нарушения заключаются в том, что у юридического лица отсутствует зарегистрированная сроком на 1 год и более аренда стационарного торгового объекта и складских помещений либо объекта общественного питания; отсутствует 50 кв.м. или 25 кв.м. торгового объекта и складских помещений либо отсутствует объект общественного питания с залом для обслуживания посетителей.

Кроме того, значительное число нарушений связано с непредставлением, либо несвоевременным представлением подконтрольными субъектами деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции.

Главной проблемой в подконтрольной сфере, на решение которой направлена Программа, является розничная продажа алкогольной продукции с нарушением обязательных требований.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований, повышение квалификации должностных лиц Министерства, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Раздел 2. Мероприятия по реализации Программы

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители
1.	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Министерством регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	В течение трех рабочих дней со дня принятия нормативных правовых актов, внесения изменений в нормативные правовые акты	Отдел контроля, безопасности и мобилизационной работы
2.	Поддержание в актуальном состоянии размещенного на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов,	В течение года	Отдел контроля, безопасности и мобилизационной работы

	содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Министерством регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции		
3.	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции.	В течение года	Отдел контроля, безопасности и мобилизационной работы
4.	Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики при осуществлении Министерством регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	В течение года, не реже двух раз в год	Отдел контроля, безопасности и мобилизационной работы
5.	Проведение семинаров с подконтрольными субъектами по рассмотрению актуальных вопросов, связанных с соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и проведением контрольно-надзорных мероприятий	По мере необходимости, не реже двух раз в год	Отдел контроля, безопасности и мобилизационной работы
6.	Консультирование подконтрольных субъектов	В течение года, по мере	Отдел контроля, безопасности

	по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции	необходимости	и мобилизационной работы
7.	Размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проверочных листов с целью проведения самоконтроля подконтрольными субъектами	В течение года, по мере необходимости	Отдел контроля, безопасности и мобилизационной работы
8.	Внесение информации о проводимых плановых и внеплановых проверках, контрольных закупках и их результатах в Единый реестр проверок	В течение года, по мере необходимости	Отдел контроля, безопасности и мобилизационной работы
9.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	В течение года, по мере необходимости	Отдел контроля, безопасности и мобилизационной работы

Раздел 3. Механизм реализации Программы

Программа реализуется Министерством.

Ресурсное обеспечение реализации Программы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на содержание Министерства.

Уполномоченные лица, ответственные за организацию и проведение мероприятий по реализации Программы:

начальник отдела контроля безопасности и мобилизационной работы Министерства;

специалисты отдела контроля безопасности и мобилизационной работы Министерства.

Уполномоченные лица обеспечивают организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

Программа реализуется в один этап.

Раздел 4. Оценка эффективности Программы

В целях оценки эффективности Программы отдел контроля, безопасности и мобилизационной работы Министерства ежегодно осуществляет:

учет выявленных нарушений обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции;

учет устраненных нарушений, выявленных в ходе контрольно-надзорной деятельности;

расчет соотношения устраненных нарушений обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции, выявленных в ходе контрольно-надзорной деятельности, к общему количеству выявленных нарушений обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции.

Значение показателя профилактики нарушений выражается в процентах.

Оценка достигнутых значений показателя осуществляется по трехбалльной шкале:

при значении показателя свыше 50% до 100%, показателю присваивается 3 балла;

при значении показателя свыше 20% до 50%, показателю присваивается 2 балла;

при значении показателя свыше 10% до 20%, показателю присваивается 1 балл;

при значении показателя от 0% до 10%, показателю присваивается 0 баллов.

Раздел 5. Ссылка на официальные сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых содержится информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также размещается Программа

Официальный сайт Министерства: <https://mcxso.midural.ru/>.