

**ДОКЛАД**  
**О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**  
**В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ**

**Введение**

**1. Активность институтов гражданского общества**

1.1. Добровольчество и волонтерство

1.2. Благотворительность и социальное участие в помощь людям

1.3. Развитие общественного контроля и экспертизы для развития гражданского общества

1.4. Патриотизм

1.5. Политическая стабильность в период социальных и экономических потрясений

1.6. Социально ориентированные некоммерческие организации Свердловской области

**2. От диалога власти и общества к реальным действиям**

2.1. Основные направления работы Общественной палаты Свердловской области

2.2. Общественные палаты муниципальных образований Свердловской области

2.3. Общественные советы при исполнительных органах государственной власти Свердловской области и Законодательном Собрании Свердловской области

2.4. Общественная наблюдательная комиссия

**3. Актуальная повестка дня – 2021: общественный статус Свердловской области – «Достояние Среднего Урала»**

**Заключение**



## ВВЕДЕНИЕ

Прошедший 2021 год останется в нашей памяти как год объединения усилий гражданского общества и государства по стабилизации экономики, социальных процессов и смягчению последствий глобального общемирового кризиса, обусловленного пандемией коронавируса. Но на фоне психоэмоционального выгорания, усталости от ограничений по медицинским показателям государство обеспечило новые меры поддержки и социальные гарантии, нивелировав негативные настроения, дав возможность для дальнейшего планомерного и целенаправленного развития общества, на основе доверия и взаимопомощи.

2021 год был объявлен президентом Российской Федерации Годом науки и технологий. Наука впервые в России в ранг ключевых национальных приоритетов. Для ее поддержки и развития был создан отдельный национальный проект. По результатам реализации нацпроекта «Наука», рассчитанного на 2019–2024 годы, Россия должна войти в пятерку мировых научных лидеров по приоритетным направлениям, уменьшить отток ученых за границу и повысить привлекательность мест работы для иностранных ученых.

Как отметил Владимир Путин: «Укрепление научного потенциала России – это долгосрочная и системная работа. Идет развитие исследовательской инфраструктуры, создаются научные центры, разработана система поддержки молодых талантов и привлечение к научным проектам наших соотечественников. Время показало, что такие шаги были правильными и своевременными».

Президент России подчеркнул, что вызов эпидемии, с которым столкнулась цивилизация, четко показал колоссальную значимость сферы науки и технологий. Такой вклад в развитие страны заслуживает особого государственного признания.

В Свердловской области 2021 год был объявлен Годом медицинского работника. Губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев констатировал: «Мы старались поддержать наших врачей, в том числе и

финансово. Для этого в прошлом году мы учредили и впервые присудили специальные премии для уральских врачей. Они будут вручаться ежегодно, всего 66 премий до 270 тысяч рублей. За год 39 человек получили средства на покупку жилья, еще 120 медиков – пособия на обзаведение хозяйством». Это малая толика той поддержки, что получили в нашем регионе врачи и другие медицинские работники.

На фоне борьбы с последствиями коронавирусной инфекции COVID-19 гражданское общество научилось новым формам взаимодействия. Одной из наиболее ярких тенденций в жизни российского общества стал общероссийский рост волонтерского движения и добровольчества, повысилось значение деятельности некоммерческих социально ориентированных организаций. При этом миссия Общественной палаты Свердловской области не просто в организации диалога с государственной властью, координатора процессов и общественных мероприятий. Нацеленность на результат – вот главная идея, основанная на доверии со стороны граждан и направленная на развитие региона и достижение ощутимых качественных изменений в повседневной жизни свердловчан, стабильности в социальной, экономической и политической ситуации на Среднем Урале.

Доклад о состоянии и развитии гражданского общества в Свердловской области в 2021 году подготовлен Общественной палатой Свердловской области. В докладе описаны основные векторы общественной жизни региона, основные направления деятельности субъектов общественного контроля, главные события прошедшего года, ставшие фундаментом для развития экономики и культуры, социальной надежности и стабильности. Добровольчество и волонтерство, благотворительная деятельности и социальное участие в жизни свердловчан, работа патриотических и социально ориентированных некоммерческих организаций при роли организатора и модератора процессов Общественной палаты в 2021 году вышли на новые уровни развития. В настоящем докладе, основываясь на конкретных примерах, описана работа общественных палат и советов в муниципалитетах,

общественных советов при исполнительных органах государственной власти, общественной наблюдательной комиссии.

Несмотря на вызовы, брошенные нашему обществу внешнеполитическими силами, пандемией новой коронавирусной инфекцией, членам и экспертам Общественной палаты Свердловской области удалось нивелировать нарождавшиеся негативные процессы.

Доклад «О состоянии и развитии гражданского общества в Свердловской области в 2021 году» – отражение 2021 года со всеми его проблемами и победами, отражение жизни гражданского общества Свердловской области в красках и на конкретных примерах.

При подготовке ежегодного доклада Общественной палаты Свердловской области «О состоянии и развитии гражданского общества в Свердловской области в 2021 году» использованы отчеты рабочих групп и комиссий Общественной палаты Свердловской области, доклад Общественной наблюдательной комиссии, доклад Уполномоченного по правам человека в Свердловской области Т.Г. Мерзляковой, отчеты администраций муниципальных образований Свердловской области и общественных советов при исполнительных органах государственной власти, а также материалы сайтов Общественной палаты Свердловской области, губернатора Свердловской области Е.В. Куйвашева, Избирательной комиссии Свердловской области, социально ориентированных некоммерческих организаций Свердловской области, Информационного портала «Све.рф», Фонда президентских грантов, «Областной газеты» и других средств массовой информации Свердловской области.

### **1.1. Добровольчество и волонтерство**

В 2021 году институты гражданского общества объединились для выработки единой позиции по решению наиболее значимых для страны проблем и ее реализации. Предыдущий год – первый пандемийный – стал годом наработки опыта эффективного взаимодействия органов

государственной власти, организованных институтов гражданского общества, некоммерческих организаций и волонтеров.

В Свердловской области 2021 год был объявлен Годом медицинского работника. И, говоря о работе волонтеров и добровольцев в 2021 году, прежде всего необходимо отметить их вклад в дело борьбы с последствиями всемирной пандемии COVID-19.

2021 год не принес нам избавления от этого смертельно опасного вируса, новые штаммы увеличивали число заболевших. Несмотря на то, что российские ученые первыми в мире разработали вакцину от коронавируса, нагрузка на врачей и медицинский персонал особенно возросла в осенний период. И тем не менее государство и общество смогли сделать уверенный шаг в сторону стабилизации ситуации, восстановления экономики.

Но без самоотверженной работы добровольцев и волонтеров это было бы невозможно: организация процесса массовой вакцинации в выездных пунктах, работа волонтеров-медиков в больницах и call-центрах, помощь в организации контроля в местах массового пребывания людей в период введения допуска внутрь по QR-кодам (в частности, в торговые центры), доставка продуктов питания и лекарств людям, находящимся на самоизоляции. Все это было бы невозможно сделать оперативно и слаженно без волонтерской работы.

В 2021 году получила развитие всероссийская акция #МыВместе, акция взаимопомощи в ситуации коронавирусной инфекции, в рамках которой неравнодушные люди, волонтеры, предприниматели и все желающие объединились для поддержки друг друга. Организаторы акции – платформа DOBRO.RU (Ассоциация волонтерских центров), Общероссийский народный фронт и Всероссийское общественное движение «Волонтеры-медики».

По данным сайта Dobro.ru, в 2021 году в Свердловском региональном отделении «Волонтеров-медиков» было пять штабов в Екатеринбурге и 12 местных отделений в городах Сухой Лог, Ирбит, Нижний Тагил, Каменск-Уральский, Асбест, Сысерть, Красноуфимск, Ревда, Серов, Новоуральск, Алапаевск, Краснотурьинск.

Широкий отклик получила акция в муниципалитетах Свердловской области: 214 организаций (государственных, партнерских организаций бизнеса, социально ориентированных некоммерческие организаций) проводили акцию #МыВместе на территории муниципальных образования, 18 789 жителей было привлечено в качестве добровольцев, 553 377 граждан получили адресную помощь в рамках акций #МыВместе.

Жизнь сложна и многогранна, поэтому работа волонтеров-медиков, безусловно, не ограничивалась лишь участием в противопандемийных мероприятиях. Свердловское региональное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики» осуществляло деятельность по всем направлениям, заявленным в их уставе:

1. Содействие персоналу медицинских организаций.
2. Санитарно-профилактическое просвещение населения.
3. Содействие в сопровождении массовых мероприятий и обучение первой помощи.
4. Профессиональная ориентация школьников в медицинскую профессию.
5. Популяризация кадрового донорства.
6. Пропаганда здорового образа жизни.
7. Психологическая помощь населению.

В завершении 2021 года – Года медицинского работника в Свердловской области – волонтерами были проведены акции «С Новым годом, медики!», в рамках которой добровольцы поздравили медиков и передали подарки в медицинские учреждения региона, и «Спасибо врачам!», волонтерами были украшены окна и входные группы медицинских организаций.

За работу в 2021 году координатор Свердловского регионального отделения Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики» Кристина Патракова награждена почетной грамотой Общественной палаты Свердловской области.

В общем и целом, по данным Министерства здравоохранения Свердловской области, в 2021 году волонтерами-медиками организовано и

проведено более тысячи акций и мероприятий, благополучателями которых стали до 1,5 млн человек по всей территории области. В рамках Года медицинского работника впервые был проведен областной конкурс «Доброволец в сфере охраны здоровья населения в Свердловской области». Цель конкурса – выявление и поддержка лучших добровольческих практик в сфере охраны здоровья населения в регионе.

Основными критериями отбора победителей конкурса стали реальные добровольческие дела, инициативы, проекты, направленные на помощь конкретным людям, особым социальным группам, находящимся в трудных жизненных ситуациях, медицинским организациям, здравоохранению региона в целом. Часто это было серьезное преодоление непростых ситуаций в условиях борьбы с коронавирусной инфекцией. Большую долю волонтеров и добровольцев составили студенты Свердловского областного медицинского колледжа, который стал лидером по числу победителей конкурса.

Как отметила директор Свердловского областного медицинского колледжа Ирина Лтвина, «...волонтерские команды представили на конкурс своих признанных лидеров. Искренняя благодарность губернатору Евгению Куйвашеву и Министерству здравоохранения Свердловской области за этот финальный аккорд признательности и уважения к нашим добровольцам, который вдохновил ребят на новые достижения во имя добра, бескорыстного служения людям, нашему здравоохранению, нашему региону».

Победители конкурса были отмечены по 11 номинациям: «Волонтеры вакцинации», «Волонтеры call-центров медицинских организаций», «Волонтеры паллиативной помощи», «Волонтеры первой помощи», «Волонтеры проектов «Добров в село», «Добро в город», «Волонтеры профилактики и здорового образа жизни», «Волонтеры-дезинфекторы», «Волонтеры-медики», «Волонтеры-спасатели», «Организаторы добровольческой деятельности в сфере охраны здоровья», «Добровольческие объединения в сфере охраны здоровья».

Естественно, что жизнь не заиклилась на борьбе с коронавирусом. Были в 2021 году и другие проекты. 160 организаторов волонтерских проектов



заявлено на портале DOBRO.RU от муниципалитетов Свердловской области. 46 737 волонтеров-свердловчан зарегистрировано на портале.

Большую работу в 2021 году провели свердловские волонтеры в рамках проекта «Формирование комфортной городской среды». Рейтинговое голосование по отбору общественных территорий и дизайн проектов благоустройства стартовало в Свердловской области 26 апреля и длилось больше месяца – до 30 мая. Основная задача проекта «Формирование комфортной городской среды» – дать новый импульс развитию муниципалитетов.

В Свердловской области за счет федеральных средств за последние три года уже было благоустроено 83 парка, 46 скверов, 50 улиц, 36 площадей, 470 дворов, 21 набережная. В 2021 году в голосовании участвовали еще 54 муниципалитета. Свердловчанам необходимо было выбрать дизайн-проект для благоустройства в 2022 году. Проголосовать могли все жители нашего региона от 14 лет. Сделать это было просто – на сайте <https://66.gorodsreda.ru/>. Однако, несмотря на глобальные процессы цифровизации нашего общества, еще не все граждане могут свободно владеть навыками работы на мобильных устройствах или иметь соответствующие технические возможности. В этом им и помогали волонтеры проекта, для которых было разработано специальное мобильное приложение. Всего к проекту было привлечено 1 152 волонтера (при плановом показателе для Свердловской области – 584).

Волонтеры работали, что называется, «в поле»: на улицах городов, в торговых центрах, в парках. К примеру, в Екатеринбурге точки опроса работали в торгово-развлекательных центрах «Гринвич», «Пассаж», «Кит», «Академический», на станции метро «Площадь 1905 года», а также на перекрестке улиц Счастливой и Лучистой и в парке «Солнечный». В Нижнем Тагиле добровольцы встречали горожан в многофункциональном центре, в торговых центрах «DEPO», «Коммерсант», «Мегамаст» и «Реал». В Каменске-Уральском волонтеры помогали проголосовать в радиотехническом техникуме и в филиале Свердловского медицинского колледжа. А в Первоуральске – в многофункциональном центре, в театре «Вариант», в

кинотеатре «Восход», в здании муниципального унитарного предприятия «Водоканал», торговых центрах «Марс», «Меридиан», комплексе физкультуры и спорта «Старт» и ряде других площадок. Благодаря работе волонтеров проекта, большое количество свердловчан смогли выразить свое мнение относительно того, какими именно они хотят видеть свои города в будущем: с их помощью проголосовало 216 991 человек (39,3 % от всех голосов).

Важным событием 2021 года стало открытие в Екатеринбурге Дома добровольцев. В апреле к губернатору Свердловской области Евгению Куйвашеву обратился волонтер проекта #МыВместе, студент областного медицинского колледжа Дмитрий Тарасов с просьбой создать для волонтеров свой дом, в котором они могли бы работать, организовывать курсы, тренинги и мастер-классы и просто собираться, чтобы обсуждать новые идеи и проекты. Для этого по поручению губернатора была выделена отдельная площадка в Екатеринбурге – особняк на Крылова, 2. Открытие ее состоялось 24 мая 2021 года. Губернатор Евгений Куйвашев лично посетил Дом добровольцев, созданный по его поручению для объединения усилий всех добровольческих организаций региона.

Сейчас в Доме добровольцев работает ситуационный центр, где обрабатываются заявки жителей региона на оказание им помощи. В соседнем помещении волонтеры собирают продуктовые наборы, чтобы развезти тем, кто в этом нуждается. Кроме продуктов, они доставляют уральцам лекарства, другие вещи первой необходимости, а также с помощью специальных мобильных устройств помогают своим подопечным с интернет-сервисами, например, с получением государственных услуг. Собирают регулярно здесь и гуманитарную помощь для отправки на Донбасс.

Открытие Дома добровольцев совпало с проведением праймериз партии «Единой России» для выборов в Государственную думу Российской Федерации. Проголосовать на праймериз, воспользовавшись мобильным приложением, также помогали волонтеры.

Как прокомментировал событие губернатор Евгений Куйвашев: «В области работают около 150 волонтерских организаций, это порядка 15 000 человек. До пандемии многие, наверное, и не предполагали, что у нас есть такая армия спасателей, которая трудится наряду с экстренными службами помощи. В этом году треть кандидатов, которые заявили на праймериз «Единой России», – волонтеры и общественники. Я только приветствую, если такие ребята придут в политику. Работа депутата тоже отчасти общественная. Если волонтер станет депутатом – выиграют все, и люди в первую очередь».

Проведение выборной кампании 2021 года потребовало мобилизации всех сил, всех ресурсов. На фоне коронавирусных ограничений Российская Федерация провела максимально открытые, свободные выборы депутатов Государственной думы, а Свердловская область – еще и выборы депутатов Законодательного Собрания 8 созыва, а также выборы местных дум в 35 муниципалитетах. Впервые процесс голосования проходил три дня подряд, с 17 по 19 сентября. Огромную роль в процессе волеизъявления граждан сыграли и волонтеры. *(Подробнее об организации процесса и ходе выборов в разделе 1.5 «Политическая стабильность в период социальных и экономических потрясений».)*

С 15 октября по 14 ноября 2021 года в Российской Федерации прошла в свое время отложенная из-за коронавирусных ограничений Перепись населения – 2020. Всероссийская перепись населения – важнейшее статистическое событие десятилетия. Это сложный и масштабный проект, подготовка которого началась сразу по завершении предыдущей всероссийской переписи 2010 года. В Свердловской области в 73 муниципалитетах было организовано 498 стационарных переписных участков, задействовано 1 505 контролеров полевого уровня и 9 200 переписчиков. В переписных листах для постоянных жителей страны было 33 вопроса, 23 из них касались социально-демографических характеристик, еще 10 – жилищных условий. Временно проживающие в России отвечали на 7 простых вопросов: пол, возраст, страна постоянного проживания, цель приезда в Россию и продолжительность пребывания.

Впервые пройти перепись можно было тремя способами: самостоятельно ответить на вопросы на портале «Госуслуги», дождаться переписчика дома или прийти на переписной пункт.

Непосредственным сбором данных от граждан занимались подготовленные переписчики, но нельзя не оценить огромную роль в процессе именно волонтеров. Прежде всего это участие в информационно-разъяснительной работе с населением: необходимо было объяснить гражданам нашей страны, какое практическое важное значение имеет перепись населения. Волонтеры консультировали респондентов о трех способах прохождения переписи, отвечали на общие вопросы и помогали в организации процесса на переписных участках, с учетом всех коронавирусных ограничений. Работала и горячая линия по вопросам переписи. Итоги переписи будут подведены в 2022 году, но уже сегодня можно сказать, что в Свердловской области процесс был организован на очень высоком уровне и показатели охвата населения близки к общероссийским.

2 ноября 2021 года, накануне Дня народного единства, в Свердловской области, как и по всей России, прошла Международная просветительская акция «Большой этнографический диктант». Акция проводилась в единый период – с 3 по 7 ноября 2021 года в онлайн-формате на сайте [www.miretno.ru](http://www.miretno.ru) и традиционно была приурочена ко Дню народного единства. Диктант позволял не только оценить уровень этнографической грамотности населения, их знания о народах, проживающих в России, но и привлечь внимание широкой общественности к вопросам межнационального мира и согласия.

Участниками диктанта могли стать все желающие жители России и зарубежных стран. В Екатеринбурге в Доме добровольцев его написали лидеры волонтерских общественных движений Свердловской области. «Добровольческий» диктант писали и участники молодежного межнационального творческого онлайн-форума Свердловской области «Урал – национальная география». Организаторами Большого этнографического диктанта выступают Федеральное агентство по делам национальностей и Министерство национальной политики Удмуртской

Республики. В Свердловской области организатором диктанта стал Департамент внутренней политики Свердловской области.

В 2021 году была продолжена работа над приоритетным проектом Свердловской области «Социальный кластер», учрежденным Указом Губернатора Свердловской области от 18.09.2019 № 453-УГ «О реализации приоритетного проекта Свердловской области», началось формирование волонтерского сообщества.

Волонтерское сообщество формируется с целью обучения добровольцев работе с онлайн-платформой «Социальный кластер» и дальнейшего информирования граждан региона о возможностях данной платформы. В настоящее время платформа запущена в тестовом режиме. *(Подробнее о приоритетном проекте в разделе 1.6 «Социально ориентированные некоммерческие организации Свердловской области».)*

В целом отметим, что 2021 год был насыщен событиями, работа добровольцев и волонтеров не замыкалась лишь на мероприятия по противодействию коронавирусной инфекции. Кроме обозначенных выше акций, организованных и прошедших в Свердловской области в 2021 году при непосредственном участии волонтеров, необходимо отметить также благотворительные и общественные акции «Вместе мы можем все», «Узнай свой ВИЧ-статус», «Добро в село», «Тепло сердец», «10 000 добрых дел в один день», «Я помогаю ветерану», «Накорми бездомных животных», «Благотворительность вместо сувениров», «Здоровый в Новый год», «Новый год в каждый дом» и другие.

Свердловчане проявляли активную жизненную позицию, формировали и задел на будущее. 728 заявок от нашего региона поступило на общероссийский конкурс «Добровольцы России», 18 заявок – на конкурс «Регион добрых дел».

Отметим, что в большинстве муниципалитетов Свердловской области, на уровне местной власти, существуют утвержденные планы мероприятий по развитию добровольческой (волонтерской) деятельности. А в трети муниципалитетов функционируют муниципальные советы по развитию добровольческой (волонтерской) деятельности.

В ближайшем будущем поле деятельности волонтеров и добровольцев будет расширено. Добровольческие и волонтерские движения будут привлекаться к работе по противодействию коррупции и антикоррупционному просвещению. Такую задачу перед общественниками поставил президент России Владимир Путин, утвердив Национальный план противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы. По словам заместителя председателя Общественной палаты Свердловской области Владимира Винницкого, такое предложение продиктовано действительностью, а существующий институт гражданского общества с готовностью включит волонтеров в актив, который составит основу общественного контроля. Как отметил Владимир Винницкий, «...главное условие возникновения коррупционных нарушений – отсутствие прозрачности и контроля со стороны общества. Несмотря на то, что в каждом регионе и муниципалитете действуют общественные палаты и советы, представляющие гражданские институты, они не охватывают все сферы государственного устройства. Поэтому привлечение добровольцев и волонтеров к процессам мониторинга, общественным проверкам и слушаниям будет весомым фактором. Период пандемии показал, как много у нас активных, неравнодушных граждан, способных не только прийти на помощь нуждающимся здесь и сейчас, но и включиться в долгосрочную работу по формированию сознательного общества».

По итогам работы в 2021 году волонтеры и добровольцы, наиболее проявившие себя, на заседании Общественной палаты Свердловской области были награждены общественными наградами «Лидер добровольческого движения» и почетными грамотами Общественной палаты Свердловской области. Также знак «Лидер добровольческого движения» был вручен и некоммерческим организациям – Ассоциации развития добровольческого движения Свердловской области «Уральский добровольческий корпус» и Свердловскому региональному отделению Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест».

## **1.2. Благотворительность и социальное участие в помощь людям**

Благотворительность и социально направленная работа носят в Свердловской области не спонтанный, а регулярный и целенаправленный характер. Прежде всего внимание уделяется тем, кто нуждается в особой заботе – детям, ветеранам, инвалидам. С 1996 года в нашем регионе проводятся Дни милосердия. Это одна из наиболее добрых и ярких свердловских традиций, включающая целый комплекс добровольческих и благотворительных мероприятий. А в 1997 году был принят региональный закон «О благотворительной деятельности в Свердловской области». Ежегодно множество добрых дел предшествуют Дню защиты детей, Дню пожилого человека, Международному дню инвалидов, Дню Победы, Дню матери, Дню пенсионера Свердловской области, Дню знаний. Масса благотворительных акций проходит во время Весенней недели добра и Дней милосердия.

Несколько крупных благотворительных фондов действуют в регионе с конца 90-х годов. Так, с момента своего основания в 1999 году «Уральская горно-металлургическая компания» занимается благотворительной деятельностью, продолжая традиции вошедших в ее состав предприятий. Уральская горно-металлургическая компания во главу угла ставит принцип заботы о людях – не только сотрудниках компании, но и обо всех жителях территорий, на которых расположены ее подразделения.

Деятельность благотворительного фонда «Дети России», созданного в 1999 году по инициативе Андрея Козицына, давно перешла границы Уральского региона. Фонд реализует многочисленные благотворительные проекты и программы на всей территории нашей страны, от Приморья до Калининграда.

С первых дней существования фонд помогает тяжелобольным детям в оплате дорогостоящего лечения. В 2010 году для достижения этой цели создан проект «Ты ему нужен».

С 2014 года на территории Свердловской области Уральская горно-металлургическая компания совместно с Дворцом молодежи Екатеринбурга, при поддержке благотворительного фонда «Достойным – лучшее» и

администраций муниципальных образований реализует проект «Робототехника и инновационное техническое творчество».

В рамках проекта в городах Верхняя Пышма, Кировград, Ревда, Сухой Лог, Красноуральск, Серов, Реж и поселка Верх-Нейвинский открылись инновационные центры по робототехнике. Ежедневно их посещают более 2 000 детей в возрасте от 6 до 18 лет.

В 2021 году в Верхней Пышме свои двери для детей и взрослых распахнул детский технопарк «Кванториум». Это современная и уникальная площадка для развития способностей детей в сферах автоконструирования, создания и испытания дистанционного пилотирования прототипов транспортных средств, проектирования и сборки беспилотных летательных аппаратов, углубленного изучения программирования, создания виртуальной и дополнительной реальностей, сбора данных панорамной съемкой, работы с наноматериалами и прочих.

В период пандемии COVID-19 были приобретены машины скорой помощи, аппараты искусственной вентиляции легких, прикроватные мониторы, экспресс-тесты, многоразовые защитные комбинезоны и средства индивидуальной защиты для больниц в городах присутствия компании.

Благотворительная деятельность «Русской медной компании» также берет начало в 90-х годах. Задолго до появления фонда Игорь и Татьяна Алтушкины открыли в Екатеринбурге благотворительную столовую, и по сей день здесь получают горячее питание екатеринбуржцы, оказавшиеся в сложной жизненной ситуации. Это лишь одно из направлений деятельности благотворительного фонда «Русской медной компании». Сегодня главные направления работы организации – помощь детям, борющимся с онкологией, и детям с нарушениями слуха. Также в поле зрения фонда поддержка ветеранов Великой Отечественной войны, патриотическое воспитание молодежи, развитие культуры, просвещение, популяризация традиционных ценностей.

Благотворительный фонд «Синара» создан в сентябре 2001 года. С 2007 года выступает в качестве единого оператора благотворительной



деятельности крупнейших компаний: Трубной металлургической компании, Северского и Синарского трубных заводов, Орского машиностроительного завода, Таганрогского металлургического завода, Волжского трубного завода, Первоуральского новотрубного завода, Челябинского трубопрокатного завода, «Группы Синара», «СКБ-банка», «Газэнергобанка», «Синара – транспортные машины», «Уральские локомотивы». Благотворительный фонд «Синара» является одним из крупнейших и старейших фондов в России, входит в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций. «Синара» реализует федеральные и региональные социально значимые долгосрочные благотворительные программы в сфере здравоохранения, образования, культуры и спорта, социальной защиты населения, оказывая поддержку некоммерческим и общественным организациям.

Одним из направлений деятельности фонда является «Грантовый конкурс», который проводится среди некоммерческих организаций Свердловской области, итоги конкурсного отбора подводятся два раза в год – в июне и декабре. Участники представляют свои проекты по шести приоритетным направлениям: «Жизнь без границ», «Дорога домой», «Родные просторы», «Культурное наследие», «Крепкий орешек», «Поверь в мечту!».

Большую работу на территории Свердловской области проводит благотворительного фонда «ЕВРАЗ» на Урале. Со времен промышленников Демидовых меценатство – традиция металлургов, сегодня это называют социальным партнерством. С 2020 года, когда Всемирная организация здоровья объявила о начале пандемии, вызванной новой коронавирусной инфекцией, «ЕВРАЗ НТМК» на территории нашей области на мероприятия, направленные на борьбу с пандемией, перечислил 142 млн рублей. Около 40 млн рублей выделено на приобретение оборудования в медучреждения Нижнего Тагила. В 2020 году на средства «ЕВРАЗ НТМК» в инфекционной больнице был оснащен бытовой блок для сотрудников, оказывающих помощь пациентам с диагнозом COVID-19, а в 2021 году приобретено 10 кислородных концентраторов.

Активно работает на территории нашей области относительно молодой благотворительный фонд Святой Екатерины. Учредителями и партнерами стали крупнейшие предприятия региона – «Русская медная компания», Уральская горно-металлургическая компания, «Группа Синара», «УЗТМ Уралмаш», Уральский банк реконструкции и развития, банк «Кольцо Урала», Екатеринбургская торгово-промышленная компания, «Сима-ленд», «Мотив», «Таганский ряд».

С первых дней работы фонд взял курс на поддержку наиболее значимых общественных инициатив и проектов в культурной, духовной, благотворительной и просветительской жизни Урала.

Так за годы пандемии фонд Святой Екатерины на половину обновил парк машин скорой помощи Екатеринбурга. Суммарно на приобретение автомобилей было израсходовано более 370 млн рублей. 30 и 25 машин для станции скорой медицинской помощи имени В. Ф. Капиноса учредители фонда вручили Екатеринбург в июне 2020 и апреле 2021 года (еще 20 новых автомобилей переданы в феврале 2022 года). Каждая машина укомплектована аппаратом электрокардиографии, автоматическим дефибриллятором, пульсоксиметром – всего 52 медицинских изделия для различных случаев. Помимо этого, автомобили собраны на укороченной базе, чтобы увеличить проходимость в условиях городских дворов, а комплектация учитывает комфорт водителя и медиков.

С начала периода самоизоляции, апреля 2020 года, когда самые незащищенные слои населения области оказались в еще более тяжелом положении, учредителями фонда было принято решение о реализации в Свердловской области масштабной продуктовой программы. Продуктовые наборы предназначены для оказания помощи малообеспеченным и особо нуждающимся категориям населения: одиноким пенсионерам старше 65 лет, не имеющие родных и близких; малообеспеченным многодетным семьям; малообеспеченным семьям, имеющим детей-инвалидов; малообеспеченным семьям с одним родителем; одиноко проживающим инвалидам. Деятельность программы продолжается, уже выдано более 165 000 продуктовых наборов.

В декабре на XXVI Церемонии награждения лучших благотворителей Свердловской области в рамках Дней милосердия свердловские власти подвели итоги благотворительной деятельности в регионе. В 2021 году различных видов помощи по всем отраслям совокупно оказано на сумму свыше 18 млрд рублей.

Лучшими благотворителями названы вице-президент «ЕВРАЗ НТМК» Денис Новоженев, председатель совета директоров «Русской медной компании» Игорь Алтушкин, гендиректор Уральская горно-металлургическая компания Андрей Козицын, владелец «Сима-ленд» Андрей Симановский и президент Свердловского областного союза промышленников и предпринимателей Дмитрий Пумпянский.

В 2021 году награждение проводилось по 13 номинациям, среди которых также «Благотворительная деятельность в муниципальных образованиях, управленческих округах Свердловской области», «Благотворительная деятельность предприятий промышленности», «Благотворительная деятельность предприятий транспорта и дорожного хозяйства», «Благотворительная деятельность предприятий энергетики и жилищно-коммунального хозяйства» и другие.

Стоит отметить, что на территории Свердловской области благотворительность – поле деятельности не только крупных промышленных, металлургических предприятий, финансово-кредитных учреждений и торговых компаний.

С целью охватить социальным участием, оказать поддержку максимально всем социальным слоям населения большую работу проводят социально ориентированные некоммерческие организации. Некоммерческая организация является юридическим лицом, основной целью деятельности которой является не извлечение прибыли, а достижение различных социальных, благотворительных, культурных, образовательных и научных благ. Также некоммерческие организации создаются с целью охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных

интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также и в других целях, которые направлены на достижение общественных благ.

Некоммерческая организация имеет право взаимодействовать с другими юридическими лицами: коммерческими и некоммерческими организациями. Такое взаимодействие может проявляться и в сотрудничестве с целью оказания благотворительной помощи различного характера. *(Более подробно о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в регионе – в разделе 1.6 «Социально ориентированные некоммерческие организации Свердловской области».)*

Именно к такому сотрудничеству пришли фонд «Люблю и благодарю» и Свердловская региональная социально ориентированная общественная организация «Право на защиту и помощь». С целью оказания дополнительной помощи и поддержки социально незащищенным слоям населения – пенсионерам, инвалидам, малоимущим гражданам. Речь идет об оказании бесплатной юридической помощи нуждающимся гражданам. Данная услуга оказалась очень востребованной у людей, которые приходят за благотворительными обедами. Запись к специалистам Свердловской региональной социально ориентированной общественной организации «Право на защиту и помощь» растянулась на месяц вперед. Граждане обращались с различными вопросами правового характера: по алиментным обязательствам, наследственному праву, праву социального обеспечения и многое другое. Гражданам, столкнувшимся с реальной проблемой в реализации своих прав, юристы, помимо консультирования, оказывали помощь в составлении юридически значимых документов, содействуют в их подаче в соответствующие надзорные органы.

Несколько благотворительных акций, приуроченных к началу учебного года, прошли в августе 2021 года.

В частности, 25 августа 2021 года в Екатеринбурге состоялся рейд по неблагополучным семьям, состоящим на учете в территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинского района города

Екатеринбурга в рамках Всероссийской акции «Помоги пойти учиться». В рейде приняла участие представитель рабочей группы по добровольчеству, туризму, физической культуре и здоровому образу жизни Общественной палаты Свердловской области Юлия Титова. Будущим первоклассникам и ученикам начальной школы были вручены полезные подарки с канцелярскими и иными принадлежностями от партнера акции – гипермаркета «Сима-ленд».

Перед началом учебного года представители добровольческого движения «Дорогами добра» помогли подопечным сразу нескольких социальных проектов собраться в школу. Благотворительной акции «Скоро в школу» в 2021 году исполнилось 15 лет. В минувшем году в ней приняли участие 57 детей. Из них 24 – первоклассники, 14 – ученики 2 – 4 классов, 12 человек 5 – 9 классы и 7 старшеклассников. Каждому необходимы были форма, рюкзак, тетради, ручки, пеналы и многое другое. Это ребята из малообеспеченных, приемных семей и дети-инвалиды.

Ряд мероприятий по обмену знаниями, практическими навыками в сфере благотворительности прошли в 2021 году в нашем регионе при поддержке и непосредственном участии членов Общественной палаты Свердловской области. Так, 16 августа на площадке Общественной палаты прошел круглый стол на тему: «Развитие благотворительности в Свердловской области и Уральском федеральном округе».

Модератором круглого стола выступила руководитель грантового отдела Благотворительного фонда развития Тюмени Светлана Дремлюга. В работе круглого стола приняли участие руководитель ресурсного центра Екатеринбурга автономная некоммерческая организация «УралДобро» Яна Смирнова, руководитель Регионального ресурсного центра для социально ориентированных некоммерческих организаций #РСМ\_Урал, заместитель председателя Общественной палаты Свердловской области Елена Зверева, руководители и представители благотворительных фондов, социально ориентированных некоммерческих организаций. По результатам обсуждения было принято решение о проведении единого благотворительного сезона в Свердловской области.

В октябре 2021 года был проведен круглый стол: «О взаимодействии государственных и негосударственных организаций, занимающихся помощью, реабилитацией и ресоциализацией бездомных людей в Свердловской области» – «Маршрут ресоциализации бездомного человека. Проблемы. Ресурсы». В круглом столе приняли участие представители Министерства социальной политики Свердловской области, Главного управления Министерства внутренних дел России по Свердловской области, руководители и специалисты учреждений социального обслуживания и некоммерческие организации. Инициаторами проведения круглого стола стали благотворительный фонд «Люблю и благодарю» и Православная служба милосердия, члены Коалиции некоммерческих организаций Свердловской области. Модератором выступила заместитель председателя Общественной палаты Свердловской области Елена Зверева.

В ходе разговора обсуждались вопросы:

- нормативное регулирование и практическая деятельность государственных учреждений по работе с бездомными;
- работа по ресоциализации бездомного;
- регламент работы, приема, содержания, проблемы и пути их решения;
- работа подразделений миграционной политики;
- нормативное регулирование и практическая деятельность ОВД по работе с бездомными;
  - проблемы, которые существуют у социально ориентированных некоммерческих организаций в работе с бездомными: низкая информированность о государственных ресурсах, отсутствие общего документа регламентирующего взаимодействия между ведомствами в вопросах маршрута ресоциализации бездомного, высокая бюрократизация процессов между этапами маршрута ресоциализации бездомного человека.

Об опыте работы с целевой группой рассказали руководители Православной службы милосердия, государственное автономное учреждение

социального обслуживания Свердловской области «Дом ночного пребывания», Благотворительный фонд «Ника», социального приюта «Дари добро», Бюро помощи гражданам, Свердловская региональная социально ориентированная общественная организация «Право на защиту и помощь», автономная некоммерческая организация «Дари добро», Благотворительный фонд «Люблю и благодарю», автономная некоммерческая организация «Уральский центр развития гражданских инициатив и социального партнерства», региональная автономная некоммерческая организация «Калина Красная», автономная некоммерческая организация «Пересвет». В рамках программы круглого стола прошла презентация опыта и подхода в области решения проблем бездомности в Санкт-Петербурге благотворительной организации «Ночлежка».

По итогам круглого стола при Общественной палате Свердловской области была создана рабочая группа для дальнейшей проработки вопросов, обозначенных в ходе разговора; выстраивания взаимодействия некоммерческих организаций и исполнительных органов государственной власти учреждений социального обслуживания создания «Маршрута ресоциализации бездомного человека».

Не обходили в 2021 году вниманием благотворительные организации и вопросы адаптации в Свердловской области трудовых мигрантов. К примеру, в рамках проекта «68 вопросов о Свердловской области» в Свердловской областной межнациональной библиотеке была проведена культурно-лингвистическая экспертиза среди зарубежных студентов. Проект «68 вопросов о Свердловской области» реализуется при поддержке Департамента по внутренней политике Свердловской области и направлен на содействие социальной и культурной адаптации трудовых мигрантов на Среднем Урале.

В рамках проекта был разработан вопросник, носящий одновременно проверочный и просветительский характер. Он, с одной стороны, позволяет оценить степень культурной адаптации мигрантов и членов их семей, а с другой – в краткой и популярной форме знакомит того, кто его заполняет, с

наиболее важными историческими событиями, экономикой и культурой Среднего Урала.

Еще одним уникальным событием, связанным с благотворительностью в Свердловской области, стало проведение (впервые в Екатеринбурге) «Круга благотворителей» в декабре 2021 года. Инициатором и организатором выступила коалиция некоммерческих организаций Свердловской области, благотворительный фонд Екатеринбургского еврейского культурного центра «Менора». Планировалось, что в мероприятии примет участие 50 человек. Но 8 декабря в помещении «EverJazz», джаз-клуба Екатеринбурга, собралось более 100 человек-благотворителей. Участниками стали самые разные люди: предприниматели, чиновники, общественники, юристы, психологи, художники, преподаватели. Первый «народный» аукцион пожертвований – «Круг благотворителей» за час с небольшим собрал 414 325 рублей для трех важных социальных проектов. Собранные средства пойдут на оплату работы консультационного центра «Мы рядом» школы приемных родителей, на путевки в детский лагерь «Menora Camps» для детей из малообеспеченных семей и на работу творческих мастерских «Творчество для жизни», для людей, проходящих период реабилитации после онкозаболеваний.

В завершении раздела стоит отметить, что на базе Свердловского областного фонда поддержки предпринимательства по инициативе губернатора Евгения Куйвашева четвертый год действует Центр инноваций социальной сферы, призванный развивать социальное предпринимательство. Взаимодействие органов власти и частного капитала делает социальные услуги доступнее для уральцев.

По итогам регионального этапа всероссийского конкурса «Лучший социальный проект года». В числе передовых и успешно действующих в 2021 году названы 23 инициативы уральцев.

Так, система антибуллингового мониторинга «Социальный светофор» («Территория безопасности») стал лучшим в сфере дополнительного образования и воспитания детей. В сфере социального обслуживания первое место у проекта по организации группы дневного пребывания для людей с



ментальными нарушениями («Радужный свет»), где обучают бытовым навыкам. В числе лучших также детская онлайн-школа по развитию речи «Логоняня» («Академия развития»), проект агентства развития Сысерти «Лето на заводе» и другие.

Главными требованиями для всех участников были наличие уже действующего проекта, который помогает решать социальные задачи, а также эффективная бизнес-модель. Больше всего на конкурс поступило проектов в сфере дополнительного образования и воспитания детей. Жюри выделило 23 инициативы, из них 10 победителей в различных номинациях примут участие в федеральном этапе конкурса, который состоится в мае 2022 года.

### **1.3. Развитие общественного контроля и экспертизы для развития гражданского общества**

Общественный контроль – это деятельность субъектов общественного контроля по наблюдению, проверке и оценке соответствия общественным интересам. Под действиями в общественных интересах понимается деятельность, нацеленная на признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, иных охраняемых Конституцией Российской Федерации благ и ценностей.

Субъектами общественного контроля в нашем регионе являются Общественная палата Свердловской области, 72 общественные палаты муниципальных образований субъекта, 32 общественных совета при исполнительных органах государственной власти, 5 общественных советов при управленческих округах, общественный совет при Законодательном Собрании Свердловской области.

Основные формы и методы общественного контроля:

- общественная экспертиза;
- общественный мониторинг (аудит);
- общественные слушания (обсуждение);
- опрос общественного мнения;
- общественная проверка (расследование);

- общественный (наблюдательный, консультативный, экспертный) совет;
- публичный отчет должностного лица.

В 2021 году все формы и методы общественного контроля были востребованы и реализованы.

Несмотря на ограничительные меры, связанные с профилактикой распространения новой коронавирусной инфекции, группы общественного контроля осуществляли свою деятельность в соответствии с утвержденными планами. Члены общественных советов при исполнительных органах государственной власти участвовали в работе комиссий по противодействию коррупции, проведению конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы, проведению аттестации и квалификационным экзаменам, по соблюдению требований к поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов *(Подробнее в разделе 2.3. Общественные советы при исполнительных органах государственной власти Свердловской области и Законодательном Собрании Свердловской области.)*

Члены общественных палат муниципалитетов области принимали участие в общественных обсуждениях исполнения бюджетов своих муниципальных образований, регулярно принимали участие в заседаниях городских и районных дум, в работе комиссий органов местного самоуправления. Также ими были организованы мониторинги качества питания в дошкольных и школьных учебных заведениях, был организован общественный контроль за ликвидацией несанкционированных свалок и другими объектами. *(Подробнее в разделе 2.2. Общественные палаты муниципальных образований Свердловской области.)*

Вопрос экологической безопасности нашей страны, и Свердловской области в частности, в 2021 году приобрел особое значение. «Стабильно тяжелая» – так представители властей, общественных организаций, независимые специалисты характеризуют экологическую обстановку в России.

Экологическая безопасность России – составная часть национальной безопасности страны, является одним из приоритетных направлений. «Стратегия экологической безопасности» рассчитана до 2025 года, она определяет основные вызовы и угрозы в сфере охраны окружающей среды, а также цели и задачи политики государства. Усилия бизнеса и государства должны быть направлены в первую очередь на модернизацию существующих производственных мощностей, а также на совершенствование законодательства по защите окружающей среды.

Власть, бизнес, общественные движения декларируют заботу о природе как одно из приоритетных направлений своей деятельности, даже несмотря на кризис, непростую внешнеполитическую ситуацию и прочие сложности. Ведь хорошая экология – одно из основных условий высокого качества жизни, здоровья людей, долголетия и экономической эффективности.

Вопросам экологической безопасности региона в 2021 году было посвящено несколько мероприятий общественного контроля (в форме общественных слушаний, мониторингов, экспертиз).

Так комиссией Общественной палаты Свердловской области по экологии и охране окружающей среды 19 февраля 2021 года был проведен круглый стол: «Качество оказания услуг для населения по вывозу твердых коммунальных отходов. Вопросы начисления и перерасчета платы за вывоз твердых коммунальных отходов». Участие приняли представители профильных министерств России, профильных комитетов Государственной думы, Общественной палаты Российской Федерации, региональных органов власти и органов местного самоуправления, региональных центров общественного контроля по жилищно-коммунальному хозяйству, а также общественники, эксперты.

Участники заседания провели оценку качества оказания услуг для населения по вывозу твердых коммунальных отходов, в частности обсудили вопросы предоставления коммунальной услуги по вывозу твердых коммунальных отходов, а также рассмотрели особенности начисления и перерасчета платы за вывоз твердых коммунальных отходов.

19 мая 2021 года на площадке Общественной палаты Свердловской области состоялись общественные слушания на тему: «Обеспечение безопасности лесов в Свердловской области: проблемы действующего законодательства и правоприменения». В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты, общественных палат муниципальных образований Свердловской области, представители органов исполнительной власти, Главного управления Министерства внутренних дел России по Свердловской области, Главного управления МЧС России по Свердловской области, экологических общественных организаций Свердловской области, экспертного сообщества, средств массовой информации.

Вопросы, поднятые на площадке Общественной палаты Свердловской области на общественных слушаниях 19 мая, были озвучены на федеральном уровне: 21 мая на площадке Общественной палаты Российской Федерации прошли общественные слушания, посвященные безопасности лесов.

7 июля 2021 года в рамках международной промышленной выставки «ИННОПРОМ» прошла панельная сессия «Гармонизация экологической и промышленной политики в интересах граждан». Рассмотрены вопросы достижения баланса интересов развития промышленности и сохранения окружающей среды, внедрения наилучших доступных технологий и развития экологического машиностроения. В организации работы сессии принял участие председатель комиссии Общественной палаты Свердловской области по экологии и охране окружающей среды Михаил Беленький.

Вопросы экологии поднимались членами Общественной палаты в течение 2021 года неоднократно.

29 июля членами рабочей группы Общественной палаты Свердловской области по рациональному использованию лесов и безопасности лесного хозяйства были организованы и проведены общественные (публичные) слушания «О создании лесопаркового зеленого пояса вокруг села Курганово Полевского городского округа». С инициативой выступил глава Полевского городского округа, направив в Общественную палату Свердловской области соответствующее ходатайство. В ходе голосования мотивированное

ходатайство главы городского округа было поддержано единогласно. Далее инициатива была направлена в Законодательное Собрание Свердловской области, где впоследствии был принят закон о «зеленом щите» вокруг села Курганово.

12 октября 2021 года в Общественной палате Свердловской области состоялись общественные слушания на тему: «Проблемы использования и охраны водных объектов бассейна реки Чусовая».

15 декабря члены рабочей группы Общественной палаты Свердловской области по рациональному использованию лесов и безопасности лесного хозяйства приняли участие в совместном заседании с субъектами общественного контроля и общественного совета при Администрации Западного управленческого округа по вопросам экологии.

В поле зрения общественного контроля в 2021 году, безусловно, были все сферы деятельности. Так, представитель рабочей группы Общественной палаты Свердловской области по общественной безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами, заместитель председателя Общественного совета при Главном управлении Министерства внутренних дел России по Свердловской области Алексей Новоселов в городах Ивделе, Краснотурьинске и Серове посетил с рабочими визитами отделы полиции, где провел встречи с руководителями отделов и созданных при них общественных советов.

На встречах обсуждались вопросы взаимодействия полиции и общественных советов, активизации их работы, привлечение общественников к культурно-просветительской и воспитательной работе с личным составом, к профилактической деятельности, в том числе с несовершеннолетними и другие. В каждом отделе Алексей Новоселов в порядке общественного контроля ознакомился с работой подразделений по вопросам миграции и изоляторов временного содержания лиц, задержанных за правонарушения.

Кроме того, Алексей Новосёлов обсудил с руководителем полиции и серовскими общественниками вопросы их взаимодействия. Алексей Владимирович рассказал об опыте работы общественного совета при

областном Главке, о реализуемых проектах и программах. Особо отразил работу, направленную на объективное информирование граждан о работе полиции, и рекомендовал принять участие в реализации нового проекта, предусматривающего широкое освещение деятельности участковых уполномоченных в средствах массовой информации.

Конечно, ситуация с распространением коронавирусной инфекции внесла коррективы и в эту сферу деятельности общественников.

30 октября 2021 года в Свердловской области была введена система QR-кодов. Мера была вынужденная, связанная с новой волной распространения инфекции. Код, полученный после вакцинации от коронавируса или после болезни, давал возможность посещать торговые центры, библиотеки, заведения общепита, развлекательные заведения. Свердловский бизнес считал уместным ввести вход по QR-кодам даже в общественный транспорт.

Данная мера ограничений вызвала негативную реакцию у некоторых категорий граждан, в подавляющем случае неоправданную. Этим не преминули воспользоваться называющие себя оппозиционными силы с целью дестабилизации политической обстановки в регионе. Людей, выступавших против вакцинации, называли «антиваксерами».

Несколько пикетов и акций антиваксеров прошло в нашем регионе. Кроме того, в Екатеринбурге некие граждане, объединившиеся в группу «Народный контроль», самовольно отправились в рейд по торговым центрам. Горожане решили проверить, есть ли правовая база, на которую опирается администрация торгового центра при проверке QR-кодов. Однако сама по себе подобная проверка не имела под собой законных оснований. Активные граждане, которые хотели бы принимать участие в мероприятиях общественного контроля в рамках закона, могли бы обратиться в Общественную палату Свердловской области с любой инициативой. Общественная палата, в свою очередь, имеет право организовать общественные инспекции или группы общественного контроля, действия которых будут уже в правовом поле. Что и было сделано отчасти в противовес действиям деструктивных сил. Члены Общественной палаты Свердловской

области провели мероприятия общественного контроля в одном из торгово-развлекательных центров Екатеринбурга.

Председатель комиссии Общественной палаты Свердловской области по общественному контролю, взаимодействию с субъектами общественного контроля Алексей Киселев, председатель комиссии Общественной палаты Свердловской области по демографическому развитию и охране здоровья Феликс Бадаев и член Андрей Бельянский посмотрели, как проходит проверка QR-кодов на входе, наблюдали, как посетители соблюдают масочный режим. Общественники посетили пункт вакцинации, который находится в торгово-развлекательном центре «Мега», пообщались с гражданами и волонтерами, поговорили о работе пункта. Замечаний и нарушений по итогам проверки нет.

Тем не менее ситуация в обществе потребовала от членов Общественной палаты выступить со специальным Открытым письмом.

В документе, в частности, говорилось, что «все предлагаемые и вводимые меры имеют под собой основание, установленное Конституцией России, – забота о здоровье нации! Идя на эти шаги, государство принимает на себя всю меру ответственности перед гражданами за их безопасность и здоровье, за наши жизни. <...> Вводя ограничения для не привитых граждан на доступ к развлечениям, к получению товаров и услуг не первой жизненной необходимости, в иные общественные места, государство ставит барьер не перед ними, а перед COVID-19.

Гражданская активность и общественные инициативы необходимы для общества, но они должны быть направлены на развитие общества, на защиту здоровья граждан, на обеспечение безопасности стариков и детей, на семейное благополучие. <...> Мы уважаем частную позицию отдельного гражданина. Но считаем неэтичным и даже аморальным склонять других к поведению, которое противоречит интересам общества по защите здоровья населения! Потому что такие люди не будут нести никакой юридической или моральной ответственности перед теми, кто, последовав их пропаганде, заболеет».

Общественная палата Свердловской области призвала свердловчан ответственно и с пониманием относиться к решениям властей, направленных на защиту нашего здоровья, на противодействие распространению COVID-19.

Важной вехой развития гражданского общества в России стала профилактика коррупции.

16 августа 2021 президент России Владимир Путин утвердил Национальный план противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы. В новом указе президент особое внимание уделил вопросам образования по антикоррупционной деятельности, организации и проведению международных и всероссийских студенческих антикоррупционных мероприятий. К основным направлениям реализации Национального плана противодействия коррупции на ближайшие четыре года отнесено и расширение участия граждан и некоммерческих организаций в противодействии коррупции, о повышении эффективности работы субъектов общественного контроля в этом направлении, о привлечении добровольческих движений к антикоррупционной работе.

В Свердловской области к работе по этому направлению, указанному президентом России, готовы. Под эгидой VII Антикоррупционного форума в Свердловской области с 1 ноября по 9 декабря прошли десятки мероприятий – тематические площадки, круглые столы, конкурсы, семинары. 9 декабря в Общественной палате Свердловской области состоялось пленарное заседание Антикоррупционного форума Свердловской области в 2021 году. (Форум проводится в Свердловской области ежегодно, начиная с 2015 года.)

Основная цель форума – антикоррупционное просвещение граждан, популяризация в обществе антикоррупционных стандартов поведения, обмен опытом работы, поиск новых методов противодействия и профилактики коррупции. С каждым годом популярность форума растет. В 2021 году работали шесть экспертных площадок. На обсуждение были вынесены такие темы, как «Просвещение и популяризация в обществе антикоррупционных стандартов», «Профилактика и противодействие коррупции в «деловой»



сфере». В рамках форума был проведен молодежный научно-правовой фестиваль «Урал без коррупции».

Директор департамента противодействия коррупции и контроля Свердловской области Ильхам Ширалиев поблагодарил за участие в мероприятиях форума общественные советы, региональное молодежное правительство: «Мы положительно оцениваем и поддерживаем возрастающую год от года вовлеченность в антикоррупционную работу молодежи и институтов гражданского общества. Полагаю, что необходимо в полной мере задействовать данные ресурсы, поскольку задачи по противодействию коррупции невозможно решить без участия в деятельности публичной власти общества».

Председатель комиссии Общественной палаты Свердловской области по общественному контролю, взаимодействию с субъектами общественного контроля Алексей Киселев рассказал о деятельности субъектов общественного контроля в регионе: при содействии комиссии в нашем регионе проводятся общественные проверки, экспертизы, слушания, мониторинги, круглые столы. Отчеты о деятельности представляются в Общественную палату Свердловской области и Департамент внутренней политики Свердловской области.

Заведующий кафедрой прав человека, заместитель декана юридического факультета автономной некоммерческой организации высшего образования «Гуманитарный университет», председатель Свердловского регионального отделения Российская ассоциация политической науки, доктор политических наук Светлана Глушкова рассказала о проекте программы совместных действий институтов гражданского общества по противодействию коррупции на территории Свердловской области «Общество против коррупции» до 2024 года.

Координатором программы выступает Общественная палата Свердловской области, среди участников – общественные палаты муниципальных образований, общественные советы, Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области, Молодежное правительство Свердловской

области, Свердловское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Уральская торгово-промышленная палата, Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и другие.

Предложения по проведению мероприятий принимаются на протяжении всего срока действия программы, как и дополнения в состав участников. Программа имеет массу направлений. Это и методические мероприятия, и антикоррупционное просвещение, и межведомственные обсуждения, общественные слушания и проверки. Программа живая, она постоянно дополняется и прирастает новыми инициативами.

О деятельности рабочей группы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области по взаимодействию с институтами гражданского общества рассказал начальник отдела по взаимодействию с субъектами общественного контроля, общественными организациями и казачеством Департамента внутренней политики Свердловской области Денис Протасов. В рамках ежеквартальных заседаний рабочей группы обсуждаются актуальные вопросы противодействия коррупции на территории региона, в том числе касающиеся мониторинга государственных и муниципальных закупок, деятельности субъектов общественного контроля в муниципальных образованиях, проведения обучающих мероприятий в управленческих округах.

Член Общественной палаты Свердловской области, председатель Общественного совета при Главном управлении Министерства внутренних дел России по Свердловской области Владимир Красильников поделился опытом проведения общественных антикоррупционных мероприятий в рамках взаимодействия с подразделениями органов внутренних дел.

По его словам, в регионе действуют 42 общественных совета при каждом отделе Министерства внутренних дел в муниципальных образованиях. При содействии Общественного совета при Главном управлении Министерства внутренних дел России по Свердловской области ими реализуются антикоррупционные мероприятия, в том числе пропагандисткой,

просветительской направленности, а также общественные проверки и мониторинги. Реализуются такие проекты, как «Дежури́м вместе» и «Гражданский мониторинг». Общественным советом снят фильм о разрушительном действии коррупции «Бумеранг», смонтированы короткие ролики для таких подразделений, как Дорожно-патрульная служба, Управление по вопросам миграции, Управление организации деятельности участковых инспекторов, создан тематический буклет. Кроме того, по инициативе Общественного совета ежегодно проводится опрос общественного мнения.

Старший прокурор отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции прокуратуры Свердловской области Максим Хорунжий доложил о работе надзорного ведомства. По его словам, за девять месяцев 2021 года в Свердловской области выявлено 3 600 нарушений законодательства о противодействии коррупции, в том числе 275 незаконных правовых актов, 18 лиц уволены в связи с утратой доверия, возбуждено 27 уголовных дел.

О деятельности рабочей группы Общественной палаты Свердловской области по противодействию коррупции рассказали ее руководитель Владимир Щукин и глава представительства Национального комитета общественного контроля в Свердловской области, президент Свердловского регионального отделения Всероссийской полицейской ассоциации МПА Владимир Кольцов. В частности, речь шла о необходимости привлечения внимания силовых структур к нарушениям законодательства одной из управляющих компаний Екатеринбурга. По словам представителей рабочей группы, управляющая компания уклоняется от уплаты налогов, подделывая акты приемки выполненных работ и оказанных услуг по содержанию и ремонту общего имущества.

Консультант отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений управления профилактики коррупционных и иных правонарушений Департамента противодействия коррупции и контроля Свердловской области Светлана Горбунова доложила о работе

исполнительных органов государственной власти Свердловской области с некоммерческими организациями в сфере противодействия коррупции. В реестре таких организаций числится 163 субъекта. При участии органов государственной власти Свердловской области и некоммерческих организаций в 2021 году было проведено 971 мероприятие антикоррупционной направленности. Среди наиболее активных ведомств – Министерство экономики и территориального развития Свердловской области, Управление записи актов гражданского состояния Свердловской области, Избирательная комиссия Свердловской области, управления Министерства социальной политики Свердловской области.

Общественная палата Полевского городского округа в рамках антикоррупционной работы добилась учета мнения общественников при приемке работ по строительству и ремонту дорожного полотна. Ни один акт приемки без подписи общественной палаты не считается действительным. Кроме того, члены палаты принимают активное участие в реализации проектов по устройству освещения в районах города, а также в общественном контроле качества школьного питания.

Отметим, что вопросами общественного контроля организации и качества питания в дошкольных и школьных учреждениях занимаются общественные палаты всех муниципалитетов Свердловской области.

Тема продовольствия и качества питания в образовательных учреждениях в 2021 году была заострена. Вопросы совершенствования общественного контроля в сфере продовольственной безопасности обсудили 2 ноября (в рамках форума Общественной палаты России) участники панельной дискуссии «От поля до тарелки: общественный контроль качества продовольственного сырья и продуктов питания». Участники дискуссии согласились, что особенно остро стоит вопрос фальсификации продуктов питания в детских учреждениях: он носит массовый характер и получил распространение практически повсеместно. По официальным данным Роспотребнадзора, почти 70 % поставщиков пищевых продуктов России нарушают требования санитарного законодательства. А по данным

Россельхознадзора, примерно 25 %, закупаемых для школ и детских садов продуктов, – фальсификат. Заместитель председателя Общественной палаты Свердловской области Владимир Винницкий, участвовавший в обсуждении, предложил Общественной палате Российской Федерации совместно с региональными палатами разработать единый курс обучения общественных лидеров родительского сообщества по мониторингу и контролю школьного питания. Владимир Винницкий в продолжение темы сообщил, что в Свердловской области с введением «президентских завтраков» детей из многодетных семей перестали кормить бесплатным обедом, как это было раньше. Между тем существует Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431, которым для многодетных семей установлено бесплатное питание в школах, включающее завтрак и обед. Сейчас многодетные семьи Свердловской области пытаются повлиять на ситуацию.

В 2021 году остро встал вопрос и о контроле ситуации с безнадзорными животными. Произошло несколько случаев с нападением бездомных животных на людей с трагическими последствиями. 25 ноября 2021 года на площадке Общественной палаты Свердловской области состоялись общественные слушания на тему: «Соблюдение Федерального закона от 27.12.2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории Екатеринбурга и Свердловской области. Строительство приюта для безнадзорных животных на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты Российской Федерации, Общественной палаты Свердловской области, руководитель Департамента ветеринарии Свердловской области, представители Россельхознадзора, администрации Екатеринбурга, Главного управления Министерства внутренних дел России по Свердловской области, прокуратуры Свердловской области, представители заказчиков и исполнителей услуг в области обращения с безнадзорными животными, представители

зоозащитных общественных организаций Свердловской области, экспертного сообщества.

Наиболее остро обсуждался вопрос отсутствия приютов для безнадзорных животных в Екатеринбурге и Свердловской области.

Сегодня в регионе полностью отсутствуют государственные и муниципальные приюты как временного, так и постоянного содержания безнадзорных животных, которые бы удовлетворяли требованиям действующего законодательства Российской Федерации. Существующие подрядчики, исполняющие контракты муниципальных образований Свердловской области на отлов и содержание безнадзорных животных, работают с нарушениями законодательства, не обладают материально-технической базой, необходимой для добросовестного исполнения контрактов. При подаче заявок на участие в закупках, подрядчики заранее знают, что не смогут соблюсти условия контракта и требования законодательства, то есть преднамеренно идут на нарушения.

Представители общественных организаций отметили, что решить проблему безнадзорных животных смогут только люди, заинтересованные в ее решении, которые изучают эту проблему, разбираются в ней, имеют опыт работы с безнадзорными животными и гуманного к ним отношения. Это, как правило, представители зоозащитного сообщества. Опыт других регионов России показывает, что именно там, где вопросом регулирования численности безнадзорных животных занимаются специалисты-зоозащитники, вопросы решаются более эффективно.

#### **1.4. Патриотизм**

2021 год – год 80-летия от начала Великой Отечественной войны, эхо которой докатывается до нас и по сей день. Несмотря на ограничительные меры, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции, в прошедшем году количество патриотических мероприятий как в режиме онлайн, так и офлайн, увеличено было в разы.

По данным отчетов за 2021 год, предоставленных администрациями муниципальных образований Свердловской области, только на местах (без учета мероприятий общерегионального значения) было организовано и проведено более 5 200 мероприятий патриотической направленности. По количеству проведенных мероприятий 1-е место следует отдать Нижнему Тагилу (1 015 мероприятий), далее следуют Серов (662), Тавда (640), Алапаевское муниципальное образование (477), Верхняя Салда (437), Невьянск (401). Екатеринбург по количеству проведенных в 2021 году мероприятий занимает 7-е место (338 мероприятий).

Всероссийская акция «Бессмертный полк» в 2021 году вновь была проведена в режиме онлайн. Несмотря на позитивные тренды и начало вакцинации, на середину весны 2021 года ситуация с коронавирусом в России оставалась непростой. В связи с введенными ограничениями граждане не смогли выйти на марши. Акция, как и в 2020 году, прошла виртуально.

Каждый участвующий мог загрузить фото родственника-ветерана и сведения о нем на специальных сайтах (на сайте проекта «Бессмертный полк» [2021.polkrf.ru](http://2021.polkrf.ru), через социальные сети «ВКонтакте» [vk.com/polk\\_app](https://vk.com/polk_app) и «Одноклассники» [ok.ru/app/polk](https://ok.ru/app/polk) или на сайте «Банк памяти» [sber9may.ru](http://sber9may.ru)). Всего в личном кабинете можно было разместить до 15 героев.

В отличие от 2020 года, трансляции осуществлялись отдельно по субъектам Российской Федерации, чтобы в каждом регионе люди смогли увидеть в строю всех своих земляков, и мероприятие прошло в один день. В Свердловской области портреты всех участников акции, которые загрузили жители, впервые были показаны в эфире телекомпании «Областное телевидение». Все участники проекта получили уведомление о времени прохождения своего героя в онлайн-шествии заранее и смогли поделиться ссылкой на точное время трансляции с родными и друзьями.

Другим вариантом участия являлась замена аватарки на своей социальной странице на фото фронтовика или труженика тыла. Кроме того, свердловчане, как и все россияне, исполнили песню «День Победы» с балконов жилых домов.

Организаторы надеялись провести марш в традиционном формате 24 июня 2021 года, однако эпидемическая обстановка вновь заставила отказаться от намерений.

Тем не менее в течение 2021 года в Свердловской области прошли, что называется, в живую несколько десятков мероприятий, посвященных ветеранам и событиям Великой Отечественной войны.

11 марта в Екатеринбурге прошли праздничные мероприятия, посвященные Дню народного подвига – 78-й годовщине создания Уральского добровольческого танкового корпуса. Он был основан в 1943 году, и его бойцы за два года участия в Великой Отечественной войне прошли путь от Орла до Праги. 38 уральским гвардейцам из этого корпуса было присвоено звание Героя Советского Союза. 11 марта 2021 года сотни уральцев возложили цветы и венки к памятнику воинам Уральского добровольческого танкового корпуса. В мероприятии приняли участие губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев и глава Екатеринбурга Алексей Орлов, председатель Законодательного Собрания региона Людмила Бабушкина, командующий Уральским округом войск Росгвардии Александр Попов, члены правительства региона, депутаты Законодательного Собрания, члены Общественной палаты Свердловской области.

Серия мероприятий, посвященных празднованию Дня Победы, прошла в муниципалитетах области. Речь идет об автопробегах 9 Мая, Постах № 1 на мемориалах в муниципалитетах в День Победы, проведении уроков Памяти, экскурсиях в музеи боевой и воинской славы, краеведческие, проведение тематических митингов и встреч.

А представители Комиссии по экологии и охраны окружающей среды Общественной палаты Свердловской области Михаил Беленький и Лариса Крапивина приняли участие в международной акции «Сад памяти». Ее цель – создание живых зеленых насаждений – памятников каждому, кто погиб в годы Великой Отечественной войны. В этот день на делянке Березовского участкового лесничества волонтеры, участники различных общественных объединений и просто неравнодушные жители высадили около 12 тысяч



молодых сосен. Участники привязали к посаженным деревьям небольшие таблички с именами своих родных, кто воевал или работал в тылу во время Великой Отечественной войны.

22 июня 2021 года в День памяти и скорби – день начала Великой Отечественной войны погибших почтили минутой молчания, которая прошла одновременно на всей территории страны – в 12:15 по московскому времени. В свердловских городах на время проведения минуты молчания были включены электросирены, на административных зданиях приспущены государственные флаги.

В этот день члены Общественной палаты Свердловской области в День памяти и скорби возложили цветы к Вечному огню на Широкореченском мемориале. В торжественно-траурной церемонии, посвященной 80-й годовщине начала Великой Отечественной войны, также приняли участие губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев, командующий войсками Центрального военного округа Александр Лапин, полномочный представитель Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе Владимир Якушев, командующий войсками Уральского округа Федеральной службы Войск Национальной гвардии Российской Федерации Александр Попов, председатель Законодательного Собрания Свердловской области Людмила Бабушкина и другие.

Ярким событием стало прибытие 5 августа 2021 года на железнодорожный вокзал города Екатеринбурга уникального передвижного музея «Поезд Победы. Наука в годы Великой Отечественной войны». Масштабный историко-просветительский проект, который был создан в рамках празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне и Года памяти и славы в России, позволяет посетителям погрузиться в историю: в некоторых вагонах меняется не только освещение и звуковое сопровождение, но и запахи. В экспозиции сделан акцент на достижения науки и техники в годы войны. (2021 год в России был объявлен президентом Владимиром Путиным Годом науки и технологий.) В каждом вагоне своя история, начиная с мирной жизни и отправки солдат на фронт, до Великой Победы в мае 1945 года. Отметим,

что более 500 воинских частей и соединений было сформировано на Урале. В годы Великой Отечественной войны предприятия Урала давали 40 % всей военной продукции страны. С Урала на фронт поставлялись танки, которые прошли в боях более пяти тысяч километров, артиллерийские и зенитные орудия, самоходные установки, реактивные минометы. Более половины чугуна и стали были выпущены в Свердловской области.

Считается, что война не закончена, пока не похоронен последний солдат. В 2021 году продолжили работу поисковые отряды волонтеров в местах боев Великой Отечественной войны.

Долгие годы дети и внуки Григория Усольцева, ушедшего на фронт из Ревды, искали место захоронения своего героя. Но узнали о нем только в 2021 году благодаря всероссийской акции «Я вернулся, мама». Эту акцию активисты некоммерческой организации «Наш дом город Грозный» запустили в прошлом году, к 75-летию Победы. Списки погибших, которые оказались в руках волонтеров, не были до этого широко известны. А теперь они были разосланы в разные регионы страны, их опубликовали местные средства массовой информации. Списки бойцов из Свердловской области, опубликованные на местных сайтах, увидели две девушки – Марина и Полина Усольцевы. Григорий Васильевич Усольцев – их прадед, в мирной жизни работал на строительстве Среднеуральского медеплавильного завода, а в годы войны героически сражался в боях под Грозным, был ранен и скончался от ран.

10 июля 2021 года правнучки бойца побывали в Грозном на его могиле. Это стало возможно благодаря поддержке члена Общественной палаты Свердловской области, президента Уральской ассоциации «Центр этноконфессиональных исследований, профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма» Сергея Павленко. Родным передали папки с копиями документов бойца Усольцева Григория Васильевича.

Благодаря участию представителей Свердловской области важное событие произошло в 2021 году в Бишкеке. 5 декабря здесь торжественно открыли обновленный памятник Герою Советского Союза генерал-майору Ивану

Панфилову. Реконструкция памятника стала возможной благодаря двустороннему сотрудничеству Киргизии со Свердловской областью при содействии социально ориентированной некоммерческой организации экспертный клуб «Урал-Евразия».

Еще несколько межрегиональных мероприятий патриотической направленности прошли в 2021 году при непосредственном участии члена Общественной палаты Свердловской области Сергея Павленко.

Так, в феврале 2021 года по приглашению органов государственной власти Республики Крым эксперты Уральской ассоциации «Центр этноконфессиональных исследований, профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма» провели цикл просветительских мероприятий для молодежи, направленных против идеологии экстремизма и терроризма. Эксперты выступили перед студентами керченского морского технического колледжа и государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Крым «Керченский политехнический колледж» (последний известен тем, что 20 человек из числа его учащихся и сотрудников в 2018 году стали жертвами «колумбайнера» Владислава Рослякова). Гости рассказали студентам керченских учебных заведений о том, что такое экстремизм и каковы его виды, объяснили, как не стать жертвой манипуляторного воздействия деструктивных, экстремистских и террористических организаций. Также гости рассказали о том, что вероучение традиционных конфессий, в частности ислама, радикально отличается от того, как его преподносят представители исламистских экстремистских и террористических группировок.

А в июне делегация уральских общественников, журналистов «Областного телевидения», «МК»-Урал», «Европейско-Азиатских новостей» и священнослужителей Екатеринбургской епархии посетила города Северо-Кавказского региона Российской Федерации.

Представители общественности Свердловской области прибыли в город Грозный в рамках деятельности рабочей группы Общественной палаты Свердловской области по развитию духовной культуры и гармонизации

межнациональных и межэтнических взаимоотношений и Уральской ассоциации «Центр этноконфессиональных исследований, профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма». В ходе визита свердловчане посетили музей «Аллея славы» имени героя России Ахмат-Хаджи Кадырова и возложили цветы у памятной плиты первому президенту Чеченской Республики, герою России Ахмат-Хаджи Кадырову, посетили мемориальное кладбище Грозного, где также возложили цветы у памятника Неизвестному солдату. Посетила делегация место гибели военнослужащего Пограничных войск России Евгения Родионова в селении Бамут Серноводского района Чеченской Республики, где также возложили цветы у Поклонного креста.

Евгений Родионов – рядовой Пограничных войск Российской Федерации. На Первой чеченской войне в 1996 году вместе с группой сослуживцев он около года провел в плену, подвергаясь жестоким пыткам. Был убит боевиками за отказ отречься от Христа и снять нательный крест. Евгений стал символом мужества, чести и верности. Посмертно награжден орденом Мужества.

Главной целью поездки было дать представителям уральских средств массовой информации и священнослужителям возможность лучше узнать о мужестве людей, столкнувшихся с проявлениями мирового терроризма, а также узнать об опыте гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, сложившемся в Чеченской Республике благодаря деятельности органов власти и представителей общественности. Представители Екатеринбургской епархии смогли пообщаться с местными православными священнослужителями, чтобы наяву убедиться, что сегодня в Чечне царят гармоничные отношения между представителями различных национальностей и конфессий.

В ходе встречи в Грозном между представителями общественности Свердловской области и Чеченской Республики была заключена устная договоренность о взаимодействии в рамках проекта «Последний Рубеж» и

Всероссийской патриотической акции «Я вернулся – Мама», а также ряд других проектов.

В ходе поездки по Северо-Кавказскому региону свердловская делегация посетила также города Минеральные Воды, Буденновск (в котором террористы 14 июня 1995 года захватили около двух тысяч заложников и удерживали их вместе с больными и врачами в местной больнице).

Финалом поездки делегации стало посещение города Беслан в Республике Северная Осетия – Алания. Здесь уральцы почтили память детей, их родителей, педагогов и сотрудников правоохранительных структур, МЧС, спецподразделений антитеррора «Альфа» и «Вымпел», погибших в сентябре 2004 года при освобождении заложников в школе № 1.

Помнить события в Беслане 2004 года, чтить память героев, отдавших жизнь в борьбе с терроризмом – одно из важнейших направлений в патриотическом воспитании. Мероприятия, посвященные этим событиями, проходили в Свердловской области в течение всего года.

С 8 по 11 февраля города Красноуральск, Карпинск, Краснотурьинск, Кушва и поселок Лобва встречали гостей из Беслана, Москвы и Екатеринбурга. Здесь прошли многочисленные встречи со школьниками, педагогами, воспитанниками и руководителями военно-патриотических клубов. В общей сложности за четыре дня делегация встретила с более чем тысячью человек. На примере своих личных историй гости рассказывали о трагедии в Беслане в 2004 году, которая стала символом экстремистской и террористической идеологии. Встречи были организованы при содействии военно-патриотического центра «Вымпел», Уральской ассоциацией «Центр этноконфессиональных исследований, профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма» и Детско-юношеским центром патриотического воспитания имени Героя России Андрея Туркина. Гостями свердловских школьников стали бывшие заложники теракта в Беслане: учитель начальных классов Марина Канукова, бывшая заложница, находившаяся там со своей семьей, Ирина Гуриева, мама Героя Российской

Федерации Андрея Туркина, погибшего при спасении заложников, Валентина Ивановна Туркина.

Завершилась череда мероприятий областным семинаром на тему: «Профилактика экстремизма среди подростков и молодежи: опыт военно-патриотического движения России», который прошел 12 февраля в мультимедийном историческом парке «Россия – моя история». В нем приняли участие представители подростково-молодежных объединений военно-патриотической направленности, а также герои борьбы с экстремизмом и терроризмом. Консультант отдела этноконфессиональных отношений и организации работы по профилактике экстремизма Департамента внутренней политики Свердловской области, кандидат философских наук, доцент Павел Суслонов в своем докладе на тему: «Роль военно-патриотического воспитания в формировании антиэкстремистского сознания подростков и молодежи» отметил, что в последнее время предпринимаются попытки пересмотреть значение подвигов Героев России, дискредитировать их личностные качества, что, например, ярко проявилось в ходе дискуссии вокруг недавнего фильма о Зое Космодемьянской. Шире – это кампания, направленная на пересмотр вклада Союза Советских Социалистических Республик в победу во Второй мировой войне, попытки реабилитации нацизма и другие попытки ревизии истории. Именно поэтому патриотическое воспитание на примерах подвигов героев нашей страны является значимым элементом формирования антиэкстремистского сознания у молодых людей и активно поддерживается государством.

3 сентября в Екатеринбурге прошла традиционная мемориальная акция у памятника «Черный тюльпан» по случаю Дня солидарности в борьбе с терроризмом. Уральцы почтили минутой молчания память жертв, погибших от рук террористов, а также погибших сотрудников силовых структур и ведомств, отдавших жизни, спасая людей. Участники акции возложили цветы и зажгли свечи памяти у подножия монумента.

Кроме того, к годовщине трагической даты Центр этноконфессиональных исследований профилактики экстремизма и противодействия идеологии

терроризма установил в Екатеринбурге на билбордах и медиаэкранах баннеры с именами бойцов, в разные годы павших от рук экстремистов. В памятных сообщениях указаны сотрудники силовых структур, погибших при штурме школы в Беслане, убитый бандитами дагестанский полицейский Магомед Нурбагандов, сбитый в небе над Сирией военный летчик Роман Филиппов и погибший в 2000 году в Чечне, уроженец Свердловской области, Герой России, гвардии капитан Виктор Романов.

Накануне, 2 сентября 2021 года, состоялся круглый стол: «Знанием побеждать тьму», организованный Департаментом внутренней политики Свердловской области, Общественной палатой Свердловской области и Уральской ассоциацией «Центр этноконфессиональных исследований, профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма».

По данным отчетов за 2021 год, предоставленных администрациями муниципальных образований, в Свердловской области действуют более 400 общественно-государственных детско-юношеских организаций. Лидер по количеству организаций – Нижний Тагил (59), затем – Екатеринбург (28), Талица (24), Каменск-Уральский (23), замыкает пятерку лидеров Алапаевское муниципальное образование (17). Кроме того, в муниципалитетах нашего региона зарегистрировано общественно-государственных детско-юношеских организаций «Юнармия» – 167 (Екатеринбург – 29, Алапаевское муниципальное образование – 18, Нижний Тагил – 16). Работают в регионе около 200 военно-патриотических клубов (Нижний Тагил – 20, Первоуральск – 15, Каменский городской округ – 11).

По направлению военно-патриотических организаций в 2021 году также отмечено взаимодействие на международном и межрегиональном уровнях. Так, 20 июля с целью развития и сохранения культурно-исторических, нравственно-патриотических, национальных и духовных традиций в гостях на Среднем Урале побывали юнармейцы Луганска и Донецка. Идеологом и организатором культурных, спортивных и образовательных мероприятий выступил член Общественной палаты Свердловской области, председатель Союза десантников России по Уральскому федеральному округу,

руководитель штаба всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» по Свердловской области Евгений Тетерин, а также Екатеринбургская епархия, ветеранские организации, общественный деятель и благотворитель Андрей Симановский.

55 юнармейцев из Луганской и Донецкой Республик в течение недели познакомились с достопримечательностями и историей опорного края державы – Екатеринбурга, Верхней Пышмы, Невьянска и Билимбая. Гости общались, встречались со сверстниками, ветеранами, спортсменами, учеными, интересными людьми Урала.

Яркие впечатления гостям создавали уральские юнармейцы и ветераны, выступавшие в роли экскурсоводов, экспертов, добрых наставников. В заключительной части встречи ребята встретились в формате живого диалога с ветеранами боевых действий и Героем России Сергеем Ворониным. Главными темами диалога стали сохранение мира и уроки военных потрясений, современные тенденции в образовании, спорте, преемственность поколений.

Отметим, что в течение 2021 года в муниципалитетах Свердловской области проходили также мероприятия в рамках Дней воинской славы России, Дня Героев Отечества, Дней родов войск (в частности, Дни воздушно-десантного войска, военно-морского флота, военно-воздушных сил, Пограничных войск и др.), Дня вывода войск из Афганистана, Дня призывника, Дня Российского флага и Дня России, а также тематические акции, экскурсии, митинги, беседы, вручение паспортов.

### **1.5. Политическая стабильность в период социальных и экономических потрясений**

2021 год потребовал мобилизации максимального количества сил для поддержания политической стабильности, профилактической и разъяснительной работы, организации работы с различными институтами гражданского общества, общественного контроля. Протесты начала и конца года, на фоне усталости от санитарных ограничений, психоэмоционального



выгорания, масштабная выборная компания – два основных вектора политической жизни Среднего Урала в 2021 году.

В январе в Екатеринбурге, как и в других городах России, прошли несанкционированные протестные выступления. Главными отличительными чертами этих акций стало вовлечение через социальные сети несовершеннолетних, а также попытки провоцирования сотрудников правоохранительных органов. Российские власти заявили о недопустимости организации таких мероприятий и провоцирование участия в этих акциях молодых людей.

Общественная палата напомнила жителям и гостям уральской столицы о соблюдении законности в вопросе проведения публичных мероприятий. На сайте была опубликована памятка по проведению публичных мероприятий. Помимо этого, члены Общественной палаты Свердловской области провели разъяснительную работу с гражданами о необходимости соблюдать федеральные законы, также на личных страницах в социальных сетях были опубликованы предупреждения о провокациях, которые могут привести к конфликтам с сотрудниками правоохранительных органов. Вовлечь в противоправные действия пытались не только несовершеннолетних, но и людей с ограниченными возможностями здоровья.

29 января на сайте Общественной палаты Свердловской области было опубликовано открытое письмо председателя Свердловской областной организации Всероссийское общество слепых, члена Общественной палаты Свердловской области, члена общественного совета при Министерстве социальной политики Свердловской области Мавзили Юдиной, в котором она обратилась к членам областной организации Всероссийское общество слепых. В обращении в частности говорилось: «Каждый человек имеет право на свою личную гражданскую позицию и право на ее уважение другими людьми. Но ведь есть и обязанность у нас, как граждан России, на соблюдение законов нашего государства. Несанкционированные митинги, управляемые агрессивно настроенными провокаторами, призывы принять участие, прямо

обращенные к несовершеннолетним гражданам – методы, запрещенные не только законодательством, но и общечеловеческой этикой.

Государство в настоящее время дает небывалое количество возможностей для развития и самореализации инвалидов, от практически индивидуальных планов обучения в высших учебных заведениях до чемпионатов профессионального мастерства инвалидов».

В ноябре 2021 года свердловчане, прежде всего жители Екатеринбурга, вновь вышли на протестные акции. Речь идет уже о выступлениях антиваксеров. Протестные выступления не носили массового характера, хотя и в этом случае членам Общественной палаты Свердловской области пришлось вести серьезную разъяснительную работу. *(Подробнее об этом в разделе 1.3. «Развитие общественного контроля и экспертизы для развития гражданского общества».)*

Главным же политическим событием 2021 года можно, бесспорно, назвать проведение кампании по выборам депутатов Государственной думы Российской Федерации, Законодательного Собрания Свердловской области, а также местных дум в 35 муниципалитетах области. В одном муниципальном образовании, Унже-Павинском сельском поселении, избиратели получили сразу шесть бюллетеней: там выбирали еще и депутатов районной Думы, и депутатов самого сельского поселения. В такой ситуации огромное значение приобретала работа наблюдателей, общественников, подготовкой которых занималась Общественная палата. В нашем регионе выборы прошли максимально открыто, на выборах была представлена широкая политическая палитра.

Своеобразной тренировкой стали довыборы 11 апреля 2021 в Сухом Логу (дополнительные выборы депутатов Думы городского округа шестого созыва по пятимандатному избирательному округу № 4) и в Бисерти (дополнительные выборы депутатов Думы городского округа шестого созыва по пятимандатному избирательному округу № 1). На всех избирательных участках присутствовали наблюдатели Общественной палаты Свердловской области. Ни одного нарушения зафиксировано не было. В санитарно-

эпидемиологических целях на входе на избирательные участки была организована санобработка рук, выдача средств индивидуальной защиты, проводился температурный контроль. 23 мая 2021 года прошли дополнительные выборы депутатов Думы Североуральского городского округа, на которых также было организовано общественное наблюдение.

Вообще же подготовка к большой выборной кампании 2021 года началась еще в январе. По данным на 1 января 2021 года, в Свердловской области было зарегистрировано 3 314 682 избирателя.

Вопросы организации общественного наблюдения поднимались в рамках заседаний рабочей группы, заседания совета Общественной палаты Свердловской области и Общественного совета при Законодательном Собрании Свердловской области.

В начале февраля представители Общественной палаты Российской Федерации и ассоциации «Независимый общественный мониторинг» посетили Свердловскую область: были проведены обучающие мероприятия для кураторов общественного наблюдения в регионе. Эксперты из Общественной палаты Российской Федерации и ассоциации «Независимый общественный мониторинг» поделились наработками, рассказали о всероссийском опыте прошлых кампаний, изложили суть и особенности методики наблюдения на предстоящих выборах.

В марте 2021 года началась активная фаза подготовки к выборной кампании в Свердловской области: открылся региональный штаб общественного наблюдения, началось подписание соглашений о взаимодействии в рамках организации общественного наблюдения на выборах 2021 года, стартовали обучающие семинары Общественной палаты Свердловской области и Избирательной комиссии Свердловской области для будущих наблюдателей.

15 марта состоялось открытие Центра общественного наблюдения, работа которого с 2017 года организуется Общественной палатой Свердловской области совместно с Уполномоченным по правам человека региона при

поддержке областной избирательной комиссии. Было проведено заседание регионального Штаба общественного наблюдения в Екатеринбурге.

Отметим, что на протяжении четырех лет Центр общественного наблюдения позволяет институтам гражданского общества эффективно взаимодействовать в интересах обеспечения чистоты и прозрачности выборных кампаний. В 2021 году мощности Центра общественного наблюдения расположились на площадке Дворца молодежи. Здесь развернулся call-центр, принимались звонки на горячую линию, обрабатывались обращения и жалобы, производился мониторинг социальных сетей, организовались видеотрансляции с участков, прямые мосты, проходили заседания штаба общественных наблюдателей, а также пресс-конференции и брифинги.

25 марта Общественной палатой Свердловской области с участием представителей партий был проведен круглый стол: «Реализации общественного наблюдения в Единый день голосования 19 сентября 2021 года».

31 марта подписано соглашение о взаимодействии Избирательной комиссии Свердловской области и Общественной палаты Свердловской области с целью развития правовой культуры и электоральной активности избирателей в период организации и проведения выборов на территории Свердловской области в 2021 году, обеспечения общественного контроля за соблюдением прав избирателей.

Как отметил председатель Общественной палаты Свердловской области Александр Левин, «...наблюдатель – это особый статус участника избирательного процесса. Обладающий им человек не может и не должен вмешиваться в работу избирательной комиссии, участвовать в принятии решений. Но он имеет полное право видеть всё, что происходит на участке, включая процедуру подсчета голосов. Любой человек, соответствующий требованиям законодательства, может стать наблюдателем. При подготовке наблюдателей на предыдущий Единый день голосования мы не отказали ни одному заявившемуся».

В апреле работа по подписанию соглашений о взаимодействии в рамках организации общественного наблюдения на выборах 2021 года продолжилась с партиями, некоммерческими организациями, вузами, общественными палатами муниципальных образований (к концу июля было заключено 104 соглашения). Также было организовано проведение обучающих семинаров для будущих наблюдателей (в планах стояла подготовка в Свердловской области минимум 5 тысяч наблюдателей – по два на каждый участок). Обучение бригадиров и ответственных при проведении выборов прошли во всех управленческих округах. Организаторами выступили Общественная палата Свердловской области и Избирательная комиссия Свердловской области. Мероприятия проходили в Нижнем Тагиле, Краснотурьинске, Каменске-Уральском, Ревде, в поселке Зайково.

Обучающие мероприятия для общественных наблюдателей завершились в июне 2021 года. Проведено 145 семинаров: 22 в Екатеринбурге, 123 в других муниципальных образованиях Свердловской области. Обучено 7 383 общественных наблюдателя.

21 июня 2021 года в Центре общественного наблюдения начала работу горячая линия для избирателей, звонок был бесплатным. В июле продолжилось активное взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации, ассоциацией «Независимый общественный мониторинг», политическими партиями по вопросам совершенствования общественного наблюдения.

25 августа проведено совещание с представителями политических партий и экспертами Центра общественного наблюдения Свердловской области по организации доступа к видеонаблюдению за избирательными участками при проведении выборов. Организатором выступила Общественная палата Свердловской области и Избирательная комиссия Свердловской области.

В сентябре 2021 года завершились подготовительные мероприятия. Впервые голосование в России проходило в течение трех дней, что накладывало как на членов территориальной избирательной комиссии, так и на наблюдателей особую ответственность.

Как отметил председатель Общественной палаты Свердловской области Александр Левин, «...решение Центральной избирательной комиссии России о трехдневном голосовании своевременное, правильное и мудрое. Многие цивилизованные страны давно применяют многодневное голосование. Это очень удобно для избирателя, а в ситуации, когда коронавирусная инфекция еще не побеждена, многодневное голосование гарантирует определенную безопасность, так как разводит потоки граждан на избирательных участках. Опыт многодневного голосования у нас есть. Мы готовили наблюдателей на общероссийское голосование по поправкам к Конституции Российской Федерации. Голосование длилось 7 дней и, конечно, это нелегко, так как необходимо подготовить больше наблюдателей. Для Свердловской области многодневное голосование очень актуально: у нас 2 500 избирательных участков, и, чтобы закрыть потребность в два наблюдателя на избирательном участке, необходимо 5 000 человек, а желательно иметь четырех наблюдателей – это уже 10 000 человек. Вместе с тем мы гарантируем наблюдателям полную эпидемическую безопасность».

17 сентября, 18 сентября, 19 сентября в Свердловской области работало 2 486 постоянных и 38 временных избирательных участков. На них вышли 7 153 общественных наблюдателя. Видеонаблюдение от публичного акционерного общества «Ростелеком» было обеспечено с 1 531 избирательного участка и из 80 территориальных избирательных комиссий. Еще 993 избирательных участка были обеспечены иными техническими средствами видеозаписи – видеорегистраторами, которые установила Избирательная комиссия Свердловской области. Видеосигнал трансляции и видеозаписи были предоставлены в облизбирком, территориальные комиссии, представителям партий и кандидатов, участвующим в выборах. Трансляция также шла на видеостену (48 камер одновременно) в Центр общественного наблюдения.

Как отметил губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев, «Общественная палата Свердловской области принимает самое активное участие в организации общественного наблюдения в ходе выборных кампаний

всех уровней. Это серьезно повышает доверие граждан к институту голосования и способствует повышению гражданской зрелости общества».

Вход в центр наблюдения во время выборов в Госдуму был свободным и круглосуточным. В Центре общественного наблюдения было оборудовано порядка 60 рабочих мест, 10 из них предназначены для избирателей, остальные – для наблюдателей и общественников. В течение трех дней голосования в Центре общественного наблюдения работали сотни журналистов, общественников и наблюдателей. За три дня работы на горячую линию Центра общественного наблюдения поступило 448 звонков. По мнению сопредседателя Центра общественного наблюдения Александра Левина, большая часть обращений была связана с влиянием человеческого фактора.

Эксперты Центра общественного наблюдения оперативно реагировали на все сообщения от наблюдателей и избирателей о нарушениях в ходе избирательного процесса. Ответы на часто задаваемые вопросы размещались на сайте, в социальных сетях, мессенджерах, в том числе в формате видеороликов.

От наблюдателей, средств массовой информации и из социальных сетей в Центр общественного наблюдения поступило 165 обращений. В частности, речь шла о том, что в кабинку для голосования заходило несколько взрослых людей или рядом с участками велась незаконная агитация. Каждый случай рассмотрели юристы Центра общественного наблюдения, при необходимости на место отправлялась мобильная группа для фиксации или решения этих вопросов.

Кроме того, на участках все три дня голосования работали и блогеры-наблюдатели, в задачу которых входило размещение в социальных сетях информации о работе участковой избирательной комиссии и ходе голосования (не менее четырех раз в день), а также оказание помощи избирательной комиссии в выдаче средств индивидуальной защиты участникам голосования. Работа блогеров-наблюдателей позволила сделать процесс голосования еще наиболее открытым и привлечь к процессу максимум внимания.

Еще 58 обращений поступило в Избирательную комиссию Свердловской области. Подтвердилось восемь.

Аппарат уполномоченного по правам человека в Свердловской области зафиксировал 44 нарушения. По словам омбудсмена Татьяны Мерзляковой, по всем жалобам проводились проверки, после чего заявления поступали в правоохранительные органы. Большинство из них касались жалоб партий и кандидатов друг на друга.

В наблюдении за ходом голосования в Свердловской области принимали участие иностранные делегаты. В статусе международных наблюдателей прибыли депутат Национальной Республики Гамбии Ламин Дж. Саннех и Генеральный консул Кыргызской Республики в Екатеринбурге Руслан Бийбосунов, в качестве международных общественных экспертов – омбудсмен Кыргызской Республики Токон Мамытов, Алессандро Сваб (Италия), Джоанг Феликс Муки Молапо (Лесото), Тьерри Дим (Швейцария). Иностранцев в первый же день голосования ознакомили с работой Центра общественного наблюдения. Осмотрев занимаемое центром помещение, техническое оснащение наблюдателей, они высказали свое восхищение организацией работы в целом и в особенности возможностью виртуального посещения любого избирательного участка области. Высокую оценку иностранцев получила работа call-центра, куда поступали звонки избирателей, а также активность волонтеров и членов Молодежной избирательной комиссии Свердловской области. По мнению зарубежных гостей, немногие страны могли бы организовать подобное для обеспечения прозрачности выборов. Что касается привлечения молодежи к избирательному процессу, то было отмечено, что российский опыт не только заслуживает поддержки, но и должен быть использован в других странах.

Трехдневное голосование проходило в условиях беспрецедентных мер санитарной защиты. Для безопасности проведения голосования на участковые избирательные комиссии направлено более десяти миллионов единиц средств индивидуальной защиты. Из них только для членов комиссий закупили по 500 тысяч пар перчаток и масок (с учетом регулярной смены в течение всех трех



дней голосования). Каждый избиратель получил свой комплект средств индивидуальной защиты: полиэтиленовые перчатки, ручку, маску. Кроме того, на входе велась термометрия, обработка рук дезинфицирующим раствором, предусмотрено было разделение потоков – в одну дверь избиратели заходили, в другую выходили. Кабины для голосования постоянно обрабатывали волонтеры.

Кроме того, 17 сентября, в первый день голосования, чтобы избирательные комиссии в случае чего смогли бы внести коррективы в свою работу, силами Общественной палаты среди избирателей Свердловской области была организована общественная акции по онлайн-оценке реализации избирательными комиссиями Свердловской области мер по профилактике рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции. Общественная акция проходила в рамках заключенного между Общественной палатой Свердловской области и Избирательной комиссией Свердловской области соглашения о сотрудничестве при проведении выборов.

Цель акции – помочь избирательным комиссиям Свердловской области повысить эффективность работы участковых комиссий в условиях многодневного голосования и реализации мер по профилактике рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции, сделать выборный процесс не только открытым и демократическим, но и максимально комфортным и безопасным для здоровья граждан.

В акции приняли участие 86 024 свердловчанина. Каждый желающий с помощью средств мобильной связи мог оценить готовность участковой избирательной комиссии к условиям многодневного голосования и, что особо важно, как на участке реализуются меры по профилактике рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции. Для этого избирателю нужно было на своем участке 17 сентября с помощью средств мобильной связи дать онлайн оценку участковой избирательной комиссии одним из двух способов: отсканировать QR-код на плакате, по которому перейти на сайт, и дать ответы на вопросы с указанием номера участковой избирательной комиссии или отправить СМС с указанием номера участковой избирательной комиссии и

ответов на вопросы об оценке участковой избирательной комиссии. Вопросы, на которые нужно было ответить:

1. Производится ли выдача средств индивидуальной защиты?
2. Соблюдаются ли на участке меры социальной защиты?
3. Соблюдают ли меры социальной защиты члены участковой избирательной комиссии?

Как отметил эксперт Центра общественного наблюдения Андрей Мозолин: «Пандемия не закончилась, поэтому любые меры безопасности оправданы. Технология санитарной безопасности была отработана на избирательных участках в ходе голосования по поправкам в Конституцию Российской Федерации, но продолжение отработки технологий, в том числе с применением QR-кодов, шло и в ходе выборов в Государственную думу. Это никак не мешает избирательному процессу, наоборот, повышает его чистоту. Если есть вопросы относительно безопасности: пожалуйста, сами посмотрели, сами проверили».

Не обошли вниманием общественники и процесс голосования в местах принудительного содержания граждан. В следственных изоляторах при колониях в дни голосования содержалось более 2 000 человек. Еще 120 человек находились под домашним арестом, и они тоже обладали избирательными правами. Во время выборов в учреждениях ГУФСИН работали четыре избирательных участка, а там, где не было возможности образовать избирательный участок, голосование проходило на общих избирательных участках с выездом комиссии в учреждения.

Процесс контролировали представители Общественной наблюдательной комиссии. Соответствующее соглашение между Общественной наблюдательной комиссией и Общественной палатой Свердловской области по организации общественного наблюдения за ходом голосования было заключено заблаговременно.

19 сентября 2021 года группа членов Общественной наблюдательной комиссии приняла участие в общественном наблюдении за голосованием на выборах в следственных изоляторах и изоляторах временного содержания.

Как отметил председатель комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с общественными наблюдательными комиссиями Александр Воронцов: «Эти граждане не лишены избирательных прав и имеют право голосовать на всех выборах любого уровня. Задача комиссии – подготовить и направить наблюдателей в места принудительного содержания. Это люди профессиональные, знающие свое дело и имеющие доступ в учреждения закрытого типа. Мандаты им на это дает совет Общественной палаты Российской Федерации».

Смогли выразить свое волеизъявление и лица без определенного места жительства. Всего в Екатеринбурге для граждан этой категории было создано восемь избирательных участков, в муниципалитетах Свердловской области – 65.

Помимо выборов по партийным спискам, свердловчане выбирали своих «персональных» депутатов по семи одномандатным округам, которые были нарезаны по «лепестковому» принципу: административный центр региона делится между округами, в каждый из которых также входит обширная сельская территория. Явка на выборах в 2021 году в Свердловской области составила 48,47 %. Итоги голосования в регионе: «Единая Россия» – 34,71 %, Коммунистическая партия Российской Федерации – 21,31 %, «Справедливая Россия» – 12,85 %, Либерально-демократическая партия России – 8,59 %, «Новые люди» – 8,23 % (партию активно поддержали в Екатеринбурге, Каменске-Уральском и Первоуральске). Последнее место «Гражданская платформа» – 0,14 %.

По одномандатным округам в Государственную думу Российской Федерации прошли исключительно члены «Единой России».

Не менее активно шла кампания по выборам в Законодательное Собрание Свердловской области. Выборы проходили по смешенной системе: из 50 депутатов 25 – по партийным спискам, 25 – по мажоритарной системе (то есть по одномандатным округам). На места в областном парламенте претендовали партии «Новые люди» (первый номер в списке Иван Зайченко), «Единая Россия» (Евгений Куйвашев), «Справедливая Россия» (Андрей

Кузнецов), «Зеленая альтернатива» (Дмитрий Уткин), «Яблоко» (Константин Киселев), Либерально-демократическая партия России (Владимир Жириновский), «Партия роста» (Андрей Ковязин), Коммунистическая партия Российской Федерации (Александр Ивачев).

Заявки также подавали партии «Родина», «Коммунисты России» и «Российская партия пенсионеров за справедливость», но им в регистрации было отказано, так как не были представлены все необходимые документы.

По 25 одномандатным округам кандидаты могли выдвигаться как от партии, так и путем самовыдвижения. При этом кандидатам, выдвинутым от «Единой России», «Справедливой России», Либерально-демократическая партия России, Коммунистическая партия Российской Федерации и «Яблока», собирать подписи не требовалось. Кандидаты от остальных партий и самовыдвиженцы, чтобы зарегистрироваться, должны были собрать от 3 756 до 4 421 подписей (в зависимости от округа) избирателей соответствующего округа в свою поддержку. В итоге по одномандатным округам выдвинулись 131 человек от семи партий и пять самовыдвиженцев. После проверки всех документов к выборам были допущены 119 человек от пяти партий («Единая Россия», «Справедливая Россия», Либерально-демократическая партия России, Коммунистическая партия Российской Федерации и «Яблоко»).

Результаты выборов по партийным спискам:

1-е место у «Единой России» – 35,56 % (10 мест в ЗС СО).

2-е место у Коммунистической партии Российской Федерации – 22,98 % (7 мест).

3-е место у «Справедливой России» – 14,5 % (4 места).

4-е место у Либерально-демократической партии России – 9,35 % (2 места).

5-е место у партии «Новые люди» – 9,19 % (2 места).

Последнее место заняла «Партия Роста» с 0,69 % голосов. По одномандатным округам убедительную победу одержали представители партии «Единая Россия», взявшие 23 места в свердловском парламенте. Еще

два места получили представители Коммунистической партии Российской Федерации.

В заключении хочется отметить, что несмотря на максимальную открытость процесса голосования граждан, обеспечение прозрачности и легитимности избирательных процедур, предпринимались попытки дискредитации и распространения фейковой информации. Так, в первый же день был вброс в социальные сети о том, что в Екатеринбурге заминировали избирательный участок, людей выгнали на улицу, а в это время неопечатанные бюллетени могут подменить. Благодаря оперативной работе сотрудников Центра общественного наблюдения и членов Общественной палаты данная информация была быстро опровергнута и не получила распространения.

Руководитель рабочей группы Общественной палаты Российской Федерации по общественному наблюдению за дистанционным электронным голосованием Александр Малькевич отметил, что «...совместными усилиями Общественной палаты Российской Федерации, региональных общественных палат и общественных наблюдателей удалось противостоять внешнему вмешательству в процесс голосования. Все это не удалось главным образом благодаря общественным наблюдателям, благодаря долгой работе, подготовке наблюдателей, функционированию центров видеонаблюдения. Основная тяжесть легла на региональные общественные палаты, на организации-партнеры. Мы смогли организовать мощный заслон тем потокам лжи, дезинформации и фейков, которые наши противники пытались обрушить на страну и избирательную систему, благодаря работе наблюдателей».

В итоге в сентябре 2021 года новый состав органов законодательной власти был сформирован открыто и легитимно.

## **1.6. Социально ориентированные некоммерческие организации Свердловской области**

В 2021 году социально ориентированные некоммерческие организации подтвердили статус одного из важнейших институтов гражданского общества. Активные общественники, лидеры общественного мнения, некоммерческие

организации не бюрократизированы и заботятся о своевременной и скорой неотложной помощи нуждающимся людям. Некоммерческие организации в любое время работают с подопечными в муниципалитетах, на дому, в учреждениях. Они знают каждого благополучателя, так как работают с ними много лет ежедневно.

В первый, самый сложный «пандемийный», год стало ясно, что поддержка некоммерческих организаций нужна не разовая, а системная. В 2020 году социально ориентированные некоммерческие организации смогли показать и доказать органам власти, что они являются надежными партнерами и ответственными исполнителями социально важных проектов. Предложения были сформулированы сообществом некоммерческих организаций так, чтобы позволить не просто продолжить добровольцам и специалистам организаций выполнять свои проекты и программы, а делать это своевременно и качественно, не снижая объема услуг.

Ведь оказывая поддержку населению, социально ориентированные некоммерческие организации, находясь в тех же условиях ограничительных мер, сами оказались в непростом положении. Общественная палата одна из первых обратила внимание на проблемы социально ориентированных некоммерческих организаций, предложив меры поддержки. Эти предложения нашли свое отражение в поручениях президента России Владимира Путина по беспрецедентной поддержке, предоставленной государством. Увеличилась и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на местах.

Так, в 2021 году поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципалитетах Свердловской области увеличилась в разы (497 организаций включены в муниципальные реестры):

- 30 655 790 рублей выделено на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций из муниципальных бюджетов;
- 264 организации получили муниципальные субсидии;
- 617 проектов реализовано, благодаря муниципальным субсидиям.

Для сравнения: в 2019 году, благодаря муниципальным субсидиям, реализовано 22 проекта социально ориентированных некоммерческих организаций, а в 2020 году – 34 проекта.

Работа социально ориентированных некоммерческих организаций на местах вызвала широчайший общественный резонанс. Более 1 300 публикаций только в муниципальных средствах массовой информации посвящены деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году, и это не считая публикаций в местных пабликах в социальных сетях.

Отчеты, новости, акции и предложения касательно работы социально ориентированных некоммерческих организаций Свердловской области генерируются на портале информационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Созидание.све.рф.

В 2021 году наиболее востребованными были следующие направления деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций:

- социальное обслуживание, поддержка и защита граждан;
- охрана здоровья граждан, проекты, связанные с особенностями физического развития;
- проекты в области культуры и искусства;
- поддержка семейных ценностей, детей;
- спортивные проекты, в том числе для граждан с особенностями физического развития;
- краеведение, родоветчество, внутренний туризм.

Сыграли немаловажную роль социально ориентированные организации и в деле профилактики новой коронавирусной инфекции, помогая медикам, организуя работу в местах вакцинации. Причем не забыли буквально о всех категориях граждан. Так, социально ориентированная ассоциация «Бюро помощи гражданам» организовала в декабре 2021 года в Каменске-Уральском мобильную вакцинацию от COVID-19 для людей без определенного места жительства. В октябре организация подняла в средствах массовой

информации тему о желании, но невозможности пройти вакцинацию бездомным людям, в том числе и без наличия документов. На просьбу откликнулась Уполномоченный по правам человека Свердловской области Татьяна Мерзлякова. Вопрос подняли в Общественной палате Свердловской области на заседании рабочей группы по ресоциализации бездомных граждан.

После этого механизм заработал, хотя возникло много организационных вопросов, согласований. В ноябре уже успешно шла вакцинация людей без документов в стационарах, частных приютах, но те, кто живет вне этих учреждений, опять оставались без внимания государства. В итоге при поддержке Министерства здравоохранения Свердловской области удалось организовать выезды мобильных (передвижных) пунктов вакцинации в места, где обычно бездомных кормят благотворительными обедами. Люди без определенного места жительства смогли поставить прививки от коронавируса и от гриппа.

Важной вехой в развитии движения социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области стал запуск приоритетного проекта нашего региона: 6 июля 2021 года на площадке международной промышленной выставки «ИННОПРОМ» был утвержден паспорт проекта «Социальный кластер» – уникальной кластерной системы повышения качества жизни свердловчан, нуждающихся в особой поддержке. Проект – общественная инициатива, поддержанная и реализуемая в регионе по поручению губернатора Евгения Куйвашева.

Развитие кластера идет по двум направлениям. Во-первых, посредством создания единой онлайн-платформы, объединяющей организации по секторам социальных услуг. Во-вторых, через создание сети центров помощи и поддержки в муниципальных образованиях, которые станут как местом предоставления услуг, так и источником информации о них. Значительная роль в успешной реализации проекта отводится именно муниципалитетам.

Проект создан для людей пожилого возраста, инвалидов, людей в трудной жизненной ситуации, детей-сирот или оставшихся без попечения родителей, ветеранов труда, людей, проработавших в тылу в период Великой



Отечественной войны 1941–1945 годов, семей с детьми, одиноких родителей, жертв политических репрессий, малоимущих свердловчан, а также для людей, которым нужна «помощь в моменте». Правительством региона поставлена задача, и это закреплено в паспорте проекта, к 2025 году улучшить качество жизни не менее чем 20 000 жителей Свердловской области, пользующихся новыми социальными сервисами в социальной сфере: онлайн-платформой и центрами помощи и поддержки гражданских инициатив.

Паспорт состоит из трех блоков и документально закрепляет такие этапы, как создание эффективного механизма межведомственного, межуровневого и межсекторного взаимодействия; развитие социального предпринимательства и поддержки гражданских инициатив; повышение информированности граждан о социальных услугах.

Актуальность реализуемого проекта подтвердили специалисты Агентства стратегических инициатив. Как отметила руководитель Центра практик качества жизни Агентства стратегических инициатив Татьяна Журавлева, «...социальный кластер может стать одним из приоритетных решений, которое можно масштабировать на все регионы России». Проект является совместной инициативой Уральской торгово-промышленной палаты и ассоциации «Особые люди».

В октябре 2021 года стартовал набор волонтеров для участия в приоритетном проекте Свердловской области «Социальный кластер». Задача волонтеров – научить жителей нашей области пользоваться в онлайн новой платформой «Социальный кластер». В формате офлайн в настоящее время действует социальный центр помощи и поддержки гражданских инициатив в Екатеринбурге на базе здания ассоциации «Особые люди», такие же центры появятся еще в 13 муниципальных образованиях региона: в Новоуральске, Первоуральске, Каменске-Уральском, Нижнем Тагиле, Серове, Красноуфимске, Верхней Пышме, Ревде, Полевском, Березовском, Асбесте, Реже и Ирбите. Отметим, что в офлайн-формате «Социальный кластер» формируется как система поддержки уязвимых категорий граждан и предоставления социальной помощи людям не через поощрение

иждивенческой позиции, а через гражданские инициативы, когда гражданин или его родственники включаются в работу как волонтеры, как авторы и партнеры проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, как социальные предприниматели.

Сегодня в реестре кластера уже 3 629 организаций (государственных и некоммерческих организаций).

Общественная палата Свердловской области не первый год уделяет особое внимание деятельности некоммерческих организаций, оказывая в том числе и методологическую поддержку. 10 декабря 2021 года стартовали ставшие уже традиционными Дни некоммерческих организаций в Свердловской области. В программе, рассчитанной на две недели обучения, приняли участие 47 спикеров, экспертов и преподавателей. Все мероприятия для участников были бесплатными:

1. Обучающие мероприятия для руководителей некоммерческих организаций.
2. Клуб бухгалтеров (методические мероприятия и консультации).
3. Презентация лучших практик некоммерческих организаций и молодежных и детских организаций.
4. Индивидуальные и коллективные консультации.
5. Онлайн-курсы.
6. Круглые столы по взаимодействию некоммерческих организаций и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления.
7. Открытое заседание экспертного совета некоммерческих организаций.
8. Информационно-методические мероприятия в муниципалитетах региона.

Специальный курс «Особенности налогообложения некоммерческих организаций» для бухгалтеров включал в себя самые насущные практические вопросы: налоговые режимы, налогообложение поступлений, налог на имущество организаций, страховые взносы, пониженные тарифы страховых

взносов, социальный налоговый вычет, налоговая льгота по пожертвованиям в адрес некоммерческих организаций и другие.

Кроме того, в рамках Дней некоммерческих организаций в Общественной палате Свердловской области прошла онлайн-встреча «Взаимодействие некоммерческих организаций и региональных органов власти». Основным докладчиком была приглашена заместитель Министра экономики и территориального развития Свердловской области Татьяна Гладкова.

На обсуждение были вынесены вопросы по формам и объемам поддержки некоммерческих организаций на территории Свердловской области, о формах взаимодействия некоммерческих организаций и исполнительных органов государственной власти в рамках работы Координационного комитета по вопросам развития социально ориентированных некоммерческих организаций в Свердловской области. Участникам был презентована для ознакомления Концепция электронной библиотеки лучших практик работы некоммерческого сектора в Свердловской области. Концепция направлена для работы в отраслевые ведомства и органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. Всем участникам предложено ознакомиться с концепцией и в целях повышения профессионального престижа некоммерческих организаций направлять заявки на включение в адрес отраслевых ведомств и муниципальных общественных палат (советов).

В видеоконференции приняли участие представители 11 отраслевых исполнительных органов государственной власти Свердловской области, эксперты Общественной палаты Свердловской области, руководители некоммерческих организаций региона. Заместитель председателя Общественной палаты Свердловской области Елена Зверева озвучила предложение по созданию в Свердловской области единого оператора субсидий, предоставляемых некоммерческим организациям, ежеквартальной видеоконференции для представителей исполнительных органов государственной власти и некоммерческих организаций для обсуждения наиболее актуальных вопросов взаимодействия.

Большую финансовую поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в 2021 году продолжил оказывать Фонд президентских грантов – единый оператор грантов президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества, с 3 апреля 2017 года. Фонд проводит конкурсы и по их результатам предоставляет гранты некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов. Миссия фонда – создание условий и возможностей для самореализации инициативных и неравнодушных людей в некоммерческом секторе.

В 2021 году Фонд президентских грантов принял решение поддержать 144 проекта из Свердловской области. Сумма выделенных грантов составила 305 161 204 рубля (при софинансировании – 472 841 088 рублей).

Среди победителей проекты по развитию внутреннего туризма, историко-патриотического воспитания, поддержки людей с особенностями развития, культурного значения, спорта, социальной направленности. Многие проекты не просто имеют широкую узнаваемость и востребованность среди жителей Свердловской области, но имеют даже знаковое значение. Среди них:

- «Малые города – удивительные достопримечательности. Краеведческие мастер-классы и квесты для жителей малых городов и поселков Урала»;
- «Скорое социальное такси»;
- фестиваль уличного кино;
- фестиваль современной молодежной культуры «ГикКон»;
- международный музыкальный фестиваль «Уральская ночь музыки – Ural Music Night»;
- «Моя история в Книге Памяти: у станка – как на фронте»;
- международный образовательный проект «Ural Music Camp»;
- «Волонтер – это звучит гордо (развитие волонтерского движения в формате канистерапии, вовлечение и обучение волонтеров с собаками, молодежи, студентов)»;
- «#БАЖОВдляПОБЕДЫ»;

- публичная программа VI Уральской индустриальной биеннале современного искусства;
- «Лето на заводе»;
- «ВИЧ: раннее выявление и лечение, групп высокого риска»;
- школа подготовки руководителей студенческих отрядов Свердловской области;
- международный джазовый фестиваль «EverJazz»;
- «Уралспас» – школа по подготовке к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- международный фестиваль-практикум киношкол «Кинопроба»;
- XXXII Открытый фестиваль документального кино «РОССИЯ».

Некоторые проекты уже благополучно завершены, некоторые рассчитаны на реализацию в 2021–2022 годах. Для реализации в 2022–2023 годах Фонд президентских грантов выбрал несколько проектов. Свердловская область вошла в топ-30 регионов по объему софинансирования проектов общественников из бюджета Фонда. Общественникам будет направлено 58,8 млн рублей, из них 29,4 млн – средства, которые будут направлены по поручению губернатора Евгения Куйвашева из бюджета Свердловской области, еще 29,4 млн – средства Фонда президентских грантов.

Среди победителей проектов, в частности автономная некоммерческая организация Свердловской области с проектами «Команды поддержки ребенку и семье» (автономная некоммерческая организация «Центр семейной терапии и консультирования»), «Музейная комната МЖК-1 г. Свердловск» (местная общественная организация территориальное общественное самоуправление «Каменные палатки»), «Я МОГУ» (автономная некоммерческая организация «Центр социальной поддержки граждан «Семейное тепло»), единый городской центр взаимопомощи людей и животных «Шанс» (автономная некоммерческая организация «Центр взаимопомощи животным «Дай Шанс»), «Швейная артель милосердия» (православная религиозная организация отдел социального служения

Екатеринбургской епархии), «Лето на заводе» (автономная некоммерческая организация «Агентство развития Сысерти»), создание системы комплексного социального обслуживания людей с онкологическими заболеваниями «Служба заботы» (Свердловская региональная благотворительная общественная организация помощи онкологическим больным «Вместе ради жизни»), «Великие писатели Урала детям» (автономная некоммерческая организация сохранения культуры, истории и природы Урала «Сбереги Урал»), «Особый тур. Инклюзивный туризм в Свердловской области» (автономная некоммерческая организация социальной помощи инвалидам и людям с особенностями в развитии «Особые люди»), Школа ответственного владельца домашних питомцев (некоммерческая организация «Благотворительный фонд «Зоозащита»), творческие лаборатории по русскому языку (Свердловский региональный фонд Поддержки молодежных инициатив), «Мир серебряный мари», автономная некоммерческая организация Издательский дом «Кремлевский стан»), инклюзивный фестиваль уличного спорта для детей и подростков «Цени то, что есть» (социально-ориентированная автономная некоммерческая организация «Центр содействия формирования и развития инклюзивного общества и оказания общественно полезных услуг «Шаг вперед») и другие.

Кроме того, отметим еще один важный шаг. В 2021 году Свердловская область впервые приняла участие в проекте Фонда Президентских грантов по софинансированию расходов (50 на 50) на оказание на конкурсной основе поддержки некоммерческим неправительственным организациям. Победителями проекта были признаны 28 социально ориентированных некоммерческих организаций, поддержка оказана на общую сумму 50 млн рублей.

Большой задел на будущее уже сделан.

## **2. ОТ ДИАЛОГА ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВА К РЕАЛЬНЫМ ДЕЙСТВИЯМ**

### **2.1. Основные направления работы Общественной палаты Свердловской области**

19 февраля 2010 года был принят «Закон об Общественной палате Свердловской области». 14 июня 2010 года состоялось первое заседание Общественной палаты Свердловской области первого созыва. А 29 июля 2021 года, в режиме видеоконференции, состоялось итоговое заседание Общественной палаты Свердловской области IV созыва (2018 – 2021). Пришло время ротации кадров.

Как отметил в приветственном слове к членам Общественной палаты губернатор Свердловской области Евгений Владимирович Куйвашев: «Общественная палата является надежным союзником органов исполнительной власти во многих серьезных вопросах. Именно такая форма диалога власти и общества помогает социально-экономическому развитию области, совершенствованию регионального законодательства и, как следствие, повышению качества жизни людей. Члены Общественной палаты играют весьма значительную роль и в законотворческой деятельности, за минувшие 10 лет вы провели экспертизу более 170 федеральных и региональных законов, в том числе «Закона об общественном контроле. Я высоко ценю ваше содействие в проведении таких крупных публичных мероприятиях, как Гражданский и Антикоррупционный форумы Свердловской области».

30 августа 2021 года в резиденции губернатора Свердловской области состоялось первое заседание Общественной палаты Свердловской области пятого созыва. Председателем Общественной палаты избран Александр Юрьевич Левин. В состав Общественной палаты Свердловской области вошли 42 человека (общественники, ученые, предприниматели, юристы, деятели культуры и спорта, представители некоммерческих организаций). Состав совета Общественной палаты – 15 человек.

Сегодня Общественная палата Свердловской области, в соответствии с Федеральным законом, призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития Свердловской области, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов путем:

- 1) привлечения граждан и некоммерческих организаций;
- 2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций;
- 3) выработки рекомендаций органам государственной власти Свердловской области при определении приоритетов в сфере государственной поддержки некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Свердловской области;
- 4) взаимодействия с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами других субъектов Российской Федерации, а также общественными палатами (советами) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, общественным советом при Законодательном Собрании Свердловской области, общественными советами при исполнительных органах государственной власти Свердловской области;
- 5) оказания информационной, методической и иной поддержки общественным палатам (советам) муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, общественному совету при Законодательном Собрании Свердловской области, общественным советам при исполнительных органах государственной власти Свердловской области, а также некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Свердловской области.

В составе Общественной палаты Свердловской области 23 рабочие группы и 8 комиссий.



Работа строится по направлениям деятельности.

### **Рабочие группы:**

- Рабочая группа по организации общественного наблюдения на выборах и защите прав избирателей.
- Рабочая группа по реализации национальных целей в Свердловской области.
- Рабочая группа по добровольчеству, туризму, физической культуре и здоровому образу жизни.
- Рабочая группа по поддержке семьи и детства.
- Рабочая группа по делам ветеранов, пенсионеров и ветеранов боевых действий.
- Рабочая группа по развитию некоммерческих организаций, детского и молодежного движения.
- Рабочая группа по делам лиц с ограниченными возможностями здоровья и отдельных категорий граждан, получающих государственную поддержку.
- Рабочая группа по противодействию коррупции.
- Рабочая группа по вопросам деятельности общественной наблюдательной комиссии.
- Рабочая группа по рациональному использованию лесов и безопасности лесного хозяйства.
- Рабочая группа по общественной безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами.
- Рабочая группа по защите прав работников и вопросам занятости.
- Рабочая группа по развитию малого и среднего предпринимательства, сферы услуг, потребительского рынка и агропромышленного комплекса.
- Рабочая группа по развитию местного самоуправления и местных институтов гражданского общества в муниципальных образованиях Свердловской области.

- Рабочая группа по духовно-нравственному воспитанию, гармонизации этноконфессиональных отношений, профилактике экстремизма и противодействию идеологии терроризма.
- Рабочая группа по взаимодействию со средствами массовой информации.
- Рабочая группа по поддержке международных и юбилейных мероприятий на территории Свердловской области.
- Рабочая группа по формированию ежегодного доклада о состоянии гражданского общества в Свердловской области.
- Рабочая группа по взаимодействию с субъектами общественного контроля в Восточном управленческом округе Свердловской области.
- Рабочая группа по взаимодействию с субъектами общественного контроля в Горнозаводском управленческом округе Свердловской области.
- Рабочая группа по взаимодействию с субъектами общественного контроля в Западном управленческом округе Свердловской области.
- Рабочая группа по взаимодействию с субъектами общественного контроля в Северном управленческом округе Свердловской области.
- Рабочая группа по взаимодействию с субъектами общественного контроля в Южном управленческом округе Свердловской области.

#### **Комиссии:**

- Комиссия по демографическому развитию и охране здоровья.
- Комиссия по вопросам качества городской среды, жилищно-коммунального хозяйства и созданию безопасных и качественных автомобильных дорог.
- Комиссия по экологии и охране окружающей среды.
- Комиссия по науке и развитию цифровой экономики.
- Комиссия по развитию культуры, образования и духовно-нравственного воспитания.

- Комиссия по общественному контролю, взаимодействию с субъектами общественного контроля.
- Комиссия по патриотическому воспитанию и поддержке гражданских инициатив.
- Комиссия по этике.

2021 год, по сравнению с предыдущим годом – годом режима самоизоляции, стал насыщенным на выездные мероприятия и рабочие встречи.

Так, рабочей группой Общественной палаты Свердловской области по делам ветеранов, пенсионеров и ветеранов боевых действий в 2021 году проведено не менее 20 выездных мероприятий не только в муниципалитетах Свердловской области, но и в других регионах. В том числе участие в Параде Победы 9 Мая на Красной площади в Москве.

Комиссией по науке и развитию цифровой экономики Общественной палаты Свердловской области в 2021 году были проведены два важных мероприятия. 29 октября совместно с Институтом экономики Уральского отделения Российской академии наук и со Свердловским областным союзом промышленников и предпринимателей была проведена III Международная научно-практическая конференция «Цифровая трансформация промышленности: тенденции, управление, стратегии» (DTI-2021). Ежегодно конференция ставит своей целью оценить тенденции и перспективы цифровой трансформации промышленности и индустриальных рынков, сформировать представление о механизмах реализации процессов цифровизации, обосновать успешные стратегии цифровой трансформации отраслей промышленности и промышленных предприятий. Традиционно в работе конференции принимают участие представители промышленных предприятий и исполнительных органов власти, исследователи в области экономических, технических и инженерных наук.

Фокус конференции в 2021 году был обращен в сферу цифрового проектирования и моделирования в промышленности, анализу технологических трендов и экономических эффектов внедрения цифровых

двойников оборудования, технологических процессов и промышленной продукции. Конференция включала в себя деловую и научную части и проходила в смешанном офлайн/онлайн-режиме. В работе конференции в различных форматах приняло участие около 190 человек, из них 127 российских участников и 61 участник из 20 зарубежных стран (Австралия, Босния и Герцеговина, Бразилия, Китай, Хорватия, Эстония, Франция, Германия, Греция, Италия, Иордания, Киргизстан, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Сингапур, Испания, Великобритания, США).

А 19 ноября состоялась встреча руководителей организаций оборонно-промышленного комплекса Свердловской области акционерного общества «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С. Яламова». Проводил встречу заместитель председателя Свердловского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России», генеральный директор акционерного общества «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С. Яламова» Анатолий Слудных. С докладом на тему: «Тренды развития индустриально развитых регионов Российской Федерации» выступила директор Института экономики Уральского отделения Российской академии наук, председатель комиссии Общественной палаты Свердловской области по науке и развитию цифровой экономики Юлия Лаврикова.

Члены и эксперты комиссии Общественной палаты Свердловской области по вопросам качества городской среды, жилищно-коммунального хозяйства и созданию безопасных и качественных автомобильных в 2021 году приняли участие в Международной специализированной выставке-форуме «Здравоохранение Урала – 2021», в V (юбилейном) Всероссийском правовом (юридическом) диктанте, в торжественном подведении итогов 15-летия деятельности ассоциации «Некоммерческое партнерство «Национальный жилищный конгресс», в общественном слушании по обсуждению проекта стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до

2023 года, а также в заседании Координационного совета по национальным проектам и народосбережению.

Комиссией Общественной палаты Свердловской области по экологии и охране окружающей среды была организована Конференция по итогам автопробега «Чистая страна 2.0» «Реализация национального проекта «Экология»». Конференция прошла с участием федеральных спикеров, на которой были представлены лучшие практики субъектов в сфере обращения с отходами, проблемные вопросы, с которыми сталкиваются власти и бизнес из регионов, а также нововведения, которые ожидают отрасль в будущем. В их числе новые правила работы промышленных предприятий в сфере обращения с отходами I и II классов. В финале мероприятия участники конференции провели дружеский хоккейный матч с участием команды «Российская пресса».

А рабочей группой Общественной палаты Свердловской области по духовно-нравственному воспитанию, гармонизации этноконфессиональных отношений, профилактике экстремизма и противодействию идеологии терроризма в 2021 году проведена большая работа по межрегиональному и международному сотрудничеству (состоялись рабочие визиты в Дагестан, Чечню, города Северо-Кавказского региона), проведены несколько мероприятий, направленных на укрепление межнациональных отношений.

К примеру, в марте 2021 года Свердловская областная общественная организация «Кыргызстан-Урал» кыргызской диаспоры при поддержке Генерального консульства Кыргызской Республики в городе Екатеринбурге, Международной организации по миграции, Общественной палаты Свердловской области и Уральской ассоциации «Центр этноконфессиональных исследований, профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма» провели III Международную конференцию «Женское лицо миграции. Позитивная роль женщин-мигрантов». Темы, озвученные на конференции: «Новые вызовы и возможности женщин в условиях миграции. Смена стереотипов» и «Связь поколений. Судьбы женщин-мигрантов: вчера, сегодня, завтра» и презентации

«Портреты успешных женщин-мигрантов в Екатеринбурге». В мероприятии приняло участие более 300 человек.

А 8 ноября 2021 года на площадке мультимедийного парка «Россия – моя история» прошла встреча духовных и светских лидеров «Межрелигиозное и межконфессиональное согласие и взаимодействие в городском пространстве». Организаторами мероприятия выступили администрация города Екатеринбурга и Культурно-просветительский центр «Царский» при поддержке Департамента внутренней политики Свердловской области.

Участниками встречи стали региональный уполномоченный по правам человека Татьяна Мерзлякова, представители администрации Екатеринбурга, и традиционных религиозных конфессий. Модератором мероприятия выступил член общественного совета при Департаменте внутренней политики Свердловской области, вице-президент Уральской ассоциации «Центр этноконфессиональных исследований, профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма» Алексей Старостин. В рамках встречи участники обсудили ряд актуальных вопросов, касающихся духовной жизни представителей разных религий и народностей, проживающих на территории уральской столицы. В частности, опыт религиозных общин в деле сохранения национального единства, исторической памяти, духовно-нравственного просвещения общества и воспитания молодежи, взаимодействия со светским обществом, профилактики экстремизма.

В декабре членами и экспертами этой рабочей группы проведено 4 встречи-мероприятия с участием трудовых мигрантов, иностранных студентов, представителей диаспор. Местами встреч становились Екатеринбургской мечети имени имама Абу Ханифы регионального Духовного управления мусульман Свердловской области, Уральский государственный горный университет, Уральский федеральный университет, рыночный комплекс «Таганский ряд». Мероприятия были направлены на содействие социокультурной адаптации иностранных граждан в принимающее общество, чтобы разъяснить им различные аспекты пребывания в России.

Рабочей группой Общественной палаты Свердловской области по противодействию коррупции в течение года велась регулярная работа по приему обращения граждан в своих общественных организациях, анализ, обобщение, выработка рекомендаций, помощь в оформлении документов и частичное сопровождение их.

Задачи по выстраиванию межнациональных отношений на территории Свердловской области решали также члены и эксперты рабочей группы Общественной палаты по общественной безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами. С проверкой изоляторов временного содержания было организовано посещение Центра содержания иностранных граждан в Екатеринбурге, Екатеринбургского спецприемника для административно арестованных, Центра временной изоляции несовершеннолетних в Екатеринбурге, Управления Министерства внутренних дел России «Нижнетагильское», отделов полиции в Алапаевске, Каменске-Уральском, Березовском, Сухом Логу, Новой Ляле, Серове, Краснотурьинске, Ивделе. Приняли участие в дежурствах с нарядами дежурно-патрульной службы Государственной инспекции дорожного движения в Екатеринбурге.

Развитие межрегиональных и международных отношений Общественной палатой Свердловской области стало хорошим заделом на будущее.

Так, 6 апреля 2021 года в Ташкенте состоялась встреча в Общественном совете и подписание Меморандума о сотрудничестве между Общественной палатой Свердловской области и Общественным советом при хокимияте Ташкента.

Председатель Общественной палаты Свердловской области Александр Юрьевич Левин и исполняющий обязанности председателя Совета при хокимияте города Ташкента Баходир Эргашевич Ходжаев заключили соглашение, исходя из взаимного уважения и стремления развивать и укреплять институты гражданского общества, расширять общественные и международные связи, желая способствовать дальнейшему укреплению дружественных отношений между городом Ташкентом и Свердловской областью, развитию сотрудничества между регионами.

Как отметил председатель Общественной палаты нашего региона Александр Левин: «Насыщенный двухдневный визит в Ташкент вместил в себя ряд очень интересных встреч. Посещение общенационального движения «Юксалиш», которое занимается общественным контролем, и беседа с его руководителем, депутатом Законодательной палаты парламента Узбекистана Бобуром Бекмуродовым. Встреча с коллегами из Общественного совета при хокимияте города Ташкента прошла достаточно продуктивно и насыщенно. Мы обменялись опытом работы, обсудили планы и перспективы дальнейшего сотрудничества. Также присутствовали представители некоммерческих организаций, в том числе экологической направленности. Разговор получился открытый и плодотворный».

2 июня 2021 года Общественная палата Свердловской области и Общественная палата Омской области заключили соглашение о сотрудничестве и взаимодействии. С 1 по 3 июня на базе Мастерской управления «Сенеж» в городе Солнечногорске проходил проектный семинар членов общественных палат субъектов Российской Федерации. На семинаре рассматривались актуальные вопросы общественного контроля за соблюдением избирательных прав граждан в ходе голосования на выборах различного уровня в 2021 году, а также о развитии компетенций членов общественных палат в сфере работы с современными медиа.

В первый день работы проектного семинара председатель Общественной палаты Свердловской области Александр Левин и председатель Общественной палаты Омской области Лидия Герасимова подписали соглашение, согласно которому предполагается развивать и укреплять институты гражданского общества, расширять общественные связи и обмениваться опытом деятельности, а также способствовать дальнейшему укреплению отношений дружбы между народами Российской Федерации, взаимопонимания и сотрудничества, приверженности принципам мира, демократии, гражданского согласия, защиты прав человека, социальных и экономических свобод.



А с 24 по 25 июня в Казани прошел семинар-совещание для ответственных за информационную политику в субъектах Российской Федерации и региональных электоральных экспертов. Во второй день семинара-совещания председатель Общественной палаты Свердловской области Александр Юрьевич Левин и председатель Общественной палаты Республики Татарстан Зилия Рахимьяновна Валеева подписали соглашение о сотрудничестве, которое направлено на развитие и укрепление институтов гражданского общества, расширение общественных связей и обмена опытом деятельности, а также способствовать дальнейшему укреплению отношений дружбы между народами Российской Федерации.

6 октября 2021 года председатель Общественной палаты Свердловской области Александр Юрьевич Левин и заместитель председателя Общественной палаты Республики Крым Александр Николаевич Рудяков, желая расширять общественные связи и обмениваться опытом своей деятельности, а также способствовать дальнейшему укреплению дружбы между регионами, исходя из важности осуществления сотрудничества по вопросам развития и укрепления гражданского общества на территории субъектов Российской Федерации подписали соглашение о взаимодействии. Предметом соглашения является взаимодействие Общественных палат, направленное на развитие институтов гражданского общества, повышение их роли в социально-экономическом развитии территорий, обмен опытом деятельности в сфере социального диалога общества и власти, достижение гражданского единства и согласия, защита конституционных прав и свобод граждан в интересах формирования единого общественного пространства, укрепления конституционных основ российской государственности, обеспечения национальных интересов Российской Федерации.

В рамках укрепления международных отношений был реализован проект «Бажов в Казахстане». В декабре 2021 года его итоги были подведены в форме круглого стола. Открывая мероприятие, заместитель председателя Общественной палаты Свердловской области Вадим Савин подчеркнул социальную и культурную значимость проекта: «Я сам уроженец Казахстана,

и знаю, какую важную роль играет русская культура и русский язык в этой стране. Очень приятно, что уникальный проект, направленный на актуализацию творчества выдающегося русского писателя Павла Бажова, реализован именно представителями Свердловской области».

Проект был приурочен к столетию пребывания Павла Петровича Бажова в Казахстане. В 1919–1921 годах он жил и работал в Усть-Каменогорске, занимаясь изданием газеты, организацией учительских курсов, созданием первого в Казахстане «Крестьянского университета». Проект реализован Свердловской региональной организацией «Детского ордена милосердия» при организационном и методическом содействии благотворительного фонда «Бажов». Проект был поддержан Фондом президентских грантов.

«Бажовские чтения» были проведены в более чем десяти культурных и образовательных учреждениях Республики Казахстан. Охват составил больше, чем с тысяча детей. Всюду школьники были осведомлены о творчестве Павла Петровича Бажова, с энтузиазмом отвечали на наши вопросы и с удовольствием читали изданную фондом «Бажов» уникальную двуязычную книгу – сказ «Серебряное копытце» на русском и казахском языках с иллюстрациями русских и казахских художников. Двуязычное издание сказа «Серебряное копытце» теперь хранится в Национальной библиотеке Казахстана, а также в городских детских библиотеках Нур-Султана и Алматы. Эту же книги получили все казахстанские школьники и студенты, участвовавшие в «Бажовских встречах». Также фондом «Бажов» в Алматы была организована международная премьера фильма «Ящерка вернется», снятого по девяти сказам Бажова.

В целом необходимо отметить, что в 2021 году Общественная палата Свердловской области подтвердила свое доминирующее значение в роли координатора и организатора процессов в общественной жизни нашего региона.

Подводя итоги 2021 года, необходимо сказать об еще одном актуальном мероприятии. Важной работой в сфере законотворчества стала общественная экспертиза проекта Федерального закона «О внесении изменений в

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В мероприятии приняли участие члены региональной общественной палаты, общественных палат муниципальных образований Свердловской области, Общественной палаты Российской Федерации, Законодательного Собрания Свердловской области, Уральского института регионального законодательства, Департамента внутренней политики Свердловской области, научного сообщества, средств массовой информации. Модератором выступил заместитель председателя Общественной палаты Свердловской области, член Общественной палаты Российской Федерации Владимир Винницкий.

Обсуждаемый законопроект предлагает отнести обеспечение деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований к правам органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. Также проект федерального закона обозначает круг прав общественных палат (советов) муниципальных образований, предусматривает определенные требования к порядку формирования общественной палаты (совета) муниципального образования.

Все участники мероприятия сошлись во мнении, что в существующем виде данный законопроект принимать нельзя. Кроме того, большинство выступающих высказалось против внесения каких-либо изменений, касающихся деятельности муниципальных общественных палат, в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Владимир Винницкий отметил, что общественные палаты муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» относятся к субъектам общественного контроля наравне с общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами регионов, общественными советами. И в соответствии с логикой должны замыкать вертикаль общественного контроля на местах, исполнять одну из активнейших ролей в осуществлении его мероприятий. Ну и относиться к местному самоуправлению они, конечно

же, не могут. Представленный проект не отвечает существующему запросу. Для урегулирования деятельности общественных палат в муниципальных образованиях нужен полноценный закон, устанавливающий общие принципы организации и их деятельности и включающий в себя конкретные положения о порядке формирования, сроках полномочий, вопросах и порядке организации и деятельности общественной палаты, финансирования и так далее.

Общественной палатой Свердловской области подготовлено соответствующее заключение, которое направлено в Общественную палату Российской Федерации.

В марте 2021 года по инициативе Свердловской областной общественной организации «Союз многодетных семей Урала» был создан Совет многодетных семей при Общественной палате Свердловской области – Совет многодетных семей Свердловской области.

Совет – совещательный орган, главной целью которого является консолидация усилий общественных объединений, некоммерческих организаций, иных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления с целью повышение эффективности реализации государственной политики Свердловской области в сфере поддержки семьи, в том числе многодетной, материнства, отцовства и детства, содействие органам исполнительной власти Свердловской области в реализации национального проекта «Демография».

Совет был сформирован из многодетных членов и экспертов Общественной палаты Свердловской области и членов Общественных палат муниципалитетов Свердловской области.

После формирования нового созыва Общественной палаты, был сформирован новый состав Совета многодетных семей Свердловской области из 12 многодетных общественников региона.

## 2.2. Общественные палаты муниципальных образований Свердловской области

Все процессы и события 2021 года в полной мере нашли отражение и на уровне муниципалитетов Свердловской области. В минувшем году в нашем регионе 67 муниципальных образований имели свои общественные палаты, еще пять – общественные советы при главе муниципалитета (муниципальное образование Красноуфимский, Верхнесалдинский городской округ, городской округ Нижняя Салда, Таборинский муниципальный район и Малышевский городской округ). По сравнению с 2020 годом, когда продолжительное время граждане России находились на самоизоляции, а общественные мероприятия либо отменялись, либо проходили в режиме онлайн, в 2021 году работа общественных палат в муниципалитетах максимально активизировалась.

Представители общественных палат и советов принимали участие практически во всех мероприятиях, проводимых на местах, были на острие информационной повестки.

Активное участие приняли члены общественных палат в мероприятиях, в период режима повышенной готовности к принятию дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции: от разъяснительно-методологической работы до практической по организации выездных пунктов вакцинации, помощи медицинским работникам в стационарах и поликлиниках.

Кроме того, в 2021 году во всех муниципальных образованиях прошли мероприятия патриотической направленности (по данным отчетов муниципалитетов, около 5 500 мероприятий в течение года). Всегда члены общественных палат выступали на них либо организаторами, почетными гостями, либо участниками. Яркие мероприятия прошли в частности:

– в Белоярском городском округе и Нижнетуринский городской округ – автопробег, посвященный 76-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне;

– в городском округе Богданович – культурно-массовые мероприятия, круглые столы, мероприятия в рамках Года Героев в Богдановиче;

– в Арамильском городском округе – серия мероприятий: дополнительное изготовление фотостенда, посвященного памяти ветеранов Великой Отечественной войны жителями территориального общественного самоуправления («Первый» на ул. Садовая, 12»); парад поколений, посвященный Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов; участие в акции «Бессмертный полк»;

– в Алапаевском муниципальном образовании – торжественный прием в ряды «Юнармии».

Вопросы культурного и исторического наследия также находятся в прицеле членов общественных палат муниципальных образований. Так, в Артемовском городском округе члены общественной палаты принимали участие в решении вопроса по зданию для исторического городского музея. А в Ирбите – в решении вопроса «О мероприятиях по содержанию и восстановлению зданий, относящихся к объектам культурного наследия на территории Городского округа «город Ирбит» Свердловской области в 2021 году и планах на последующие периоды».

В городах присутствия государственной корпорации «Росатом» была организована работа по взаимодействию палаты с Общественным советом госкорпорации. Так, в Новоуральске, члены Общественной палаты приняли участие в стратегической сессии, организованной «Росатомом», по стратегии создания инвестиционной привлекательности Новоуральского городского округа. Проведена работа по подготовке заявки от Общественной палаты на конкурс социальных проектов Общественного совета государственной корпорации «Росатом». Организован общественный контроль доступности оказания медицинской помощи в городах присутствия государственной корпорации «Росатом». А в Заречном члены палаты приняли участие в общественном контроле объектов, реализуемых по соглашению между государственной корпорации «Росатом» и Свердловской областью: торжественная приемка проекта благоустройства общественной территории «Таховский бульвар с прилегающей площадью в центральной части города Заречного», организация уличного освещения городского округа Заречный и

других (всего 12 объектов). Кроме того, при участии членов Общественной палаты намечен план работы по углублению и расширению тематики уроков профориентации для учеников старших классов школ городского округа Заречный. Цель – реальная помощь детям с выбором профессии, ориентированность на работу в родном городе.

Работали в 2021 году члены общественных палат и с конкретными частными обращениями граждан. К примеру, Общественная палата Пышминского городского округа провела цикл мероприятий общественного контроля по обращению граждан по вопросу вырубке зеленых насаждений в поселке городского типа Пышма, организовали контроль по строительству (ремонту) тротуара на улице Куйбышева, а также детских площадок в селе Четкарينو, деревне Нагибина и поселке городского типа Пышма.

Это частный пример, но далеко не единичный, когда члены общественных палат принимают непосредственное участие в повседневной жизни и благоустройству родных городов, сел и деревень, поселков (Красноуральск, Арамил, Нижняя Салда, Верхняя Пышма, Нижняя Тура и др.).

Выступали общественные палаты и с инициативой на местном уровне. Ярким событием стало проведение 22 апреля 2021 года в Арамиле «Гражданского форума Арамилского городского округа». Идея форума состоит в том, чтобы обсудить и выработать гражданское понимание целей людей, проживающих на территории Арамилского городского округа, разработать план их достижения и запустить его реализацию. Проект реализовался Общественной палатой во взаимодействии с администрацией Арамилского городского округа. В ходе работы форума было проведено 6 панельных дискуссий по разным направлениям. Также в процессе форума среди жителей округа проводился конкурс на лучшую гражданскую инициативу (представлено 7 проектов).

В ходе работы форума участники обсудили ряд вопросов по совершенствованию взаимодействия муниципальной власти с общественностью Арамилского городского округа, созданию условий для развития гражданских инициатив. Предложения в резолюцию были

представлены от жителей городского округа, а также гостей форума: заместителя губернатора Свердловской области А. Шмыков, депутата Государственной думы Российской Федерации Л. Ковпака, заместителя Министра промышленности и науки Свердловской области И. Зеленкина, заместителя председателя Общественной палаты Свердловской области А. Косинцева, а также российского автогонщика, победителя ралли «Дакар», чемпиона России С. Карякина.

В резолюцию форума были внесены пункты по разработке муниципальной программы поддержки гражданских инициатив; основание совета по туризму при главе округа и разработка плана развития туристического кластера в Арамильском городском округе; формирование и издание путеводителя туристического маршрута «Золотая миля Арамили»; изучение методических рекомендаций по развитию промышленного комплекса, а также проработка опыта реабилитации бывших предприятий под создание креативных центров (кластеров); активизация работы координационного совета по патриотическому воспитанию при главе города; создание условий для самореализации и закрепления на территории активной и талантливой молодежи; предложения для совместной реализации со Свердловской региональной общественной организацией «Мир для каждого», объединение усилий в работе с детьми с особенностями развития и их родителями и т. д.

Принимали активное участие члены общественных палат муниципальных образований и во Всероссийской волонтерской акции #Мывместе. Так в Алапаевском муниципальном образовании к акции #Мывместе Общественная палата присоединилась в полном составе: из 345 волонтеров района – 15 члены Общественной палаты.

Вообще, стоит отметить, что не существует вопросов, которые не были бы в поле зрения общественников. В течение 2021 года представители общественных палат живо реагировали на вызовы, оперативно включались в работу, проводили мероприятия по общественному контролю.

Так, членами общественных палат муниципальных образований повсеместно были организованы мониторинги качества питания в



дошкольных и школьных учебных заведениях, а также общественная проверка организации бесплатного горячего питания обучающихся 1 – 4 классов общеобразовательных организаций. Причем проводились контрольные мероприятия неоднократно весной и осенью и с выездами непосредственно в учреждения.

В Слободе Туринской была проведена проверка цен на основные продукты питания. В Верхней Пышме был организован общественный контроль за ликвидацией несанкционированных свалок, а в Нижней Туре была проведена серия рейдов по местам наибольшего сбора отдыхающих с целью напоминания об уборке за собой мусора, выдача мусорных мешков, а также ведение фотоотчета в целях предотвращения деятельности, создающей угрозу окружающей среде, жизни, здоровью и имуществу граждан.

Кроме того, общественный контроль в муниципалитетах был организован членами общественных палат по следующим направлениям:

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развитие внутреннего туризма;
- развитие улично-дорожной сети;
  - реализация реформы по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- развитие систем коммунальной инфраструктуры, градостроительства, газификации;
- транспортное обслуживание населения;
- капитальный ремонт многоквартирных жилых домов;
- предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства;
- состояние детских игровых площадок, оборудование площадок в наиболее нуждающихся дворах;
- профилактика антисоциального поведения подростков и детей.

Члены общественных палат принимали участие в общественных обсуждениях исполнения бюджетов своих муниципальных образований.

Регулярно члены общественных палат в муниципалитетах принимали участие в заседаниях городских и районных дум, в работе комиссий органов местного самоуправления.

Прежде всего речь идет о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, замещающих должности в администрации (органах администрации) и урегулированию конфликта интересов, по регулированию социально-трудовых отношений, по приему и рассмотрению документов по награждению граждан присвоения им почетных званий, по формированию тарифов на тепловую энергию и коммунальные услуги, по предоставлению населению льгот и субсидий по оплате за предоставление коммунальных услуг, по формированию комфортной городской среды, санитарно-противоэпидемической, летней оздоровительной, по координации работы противодействию коррупции, межведомственной комиссии по профилактике правонарушений.

Тема: «Оказание муниципальных услуг в городском округе как фактор профилактики коррупционных правонарушений» была рассмотрена на заседаниях общественных палат во всех муниципалитетах.

Важным вопросом, в решение которого включились общественники, в 2021 году стал вопрос межнациональных отношений. Члены Общественной палаты Екатеринбурга приняли участие в работе Консультативного совета при главе Екатеринбурга по вопросам межнационального и межконфессионального согласия, поддержки и развития языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования «город Екатеринбург», реализации прав национальных меньшинств, обеспечения социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактики межнациональных (межэтнических) конфликтов. В городском округе Лесной общественники также включились в работу Консультативного совета по взаимодействию с национальными и общественными объединениями на территории городского округа. А в Верхней Пышме прошло 3 выездных заседаний консультативного совета по делам национальностей.

Огромная работа была проведена членами общественных палат по организации и проведению трехдневного голосования 17 – 19 сентября 2021 года по выборам в Государственную думу Российской Федерации и Законодательное Собрание Свердловской области, многие из которых были наблюдателями на избирательных участках, организовывали общественный контроль по соблюдению правопорядка, профилактике нарушений свободы волеизъявления.

При взаимодействии с местными органами государственной власти, территориальными избирательными комиссиями удалось провести выборы максимально открыто, слаженно и с минимальными нарушениями, а также нивелировать все попытки провокаций со стороны деструктивно настроенных элементов. Все это стало возможно благодаря хорошо организованной совместной работе. В преддверии выборов были заключены особые соглашения по взаимодействию между Общественными палатами муниципальных образований и Общественной палатой Свердловской области, руководящая роль которой в большей степени позволила добиться таких высоких результатов.

Вместе с тем нельзя не отметить, что в двух муниципальных образованиях Свердловской области (Артинский городской округ и городской округ Верхняя Тура) в 2021 году полностью приостановили деятельность общественных палат. Мотивация: «...во исполнение Указа Губернатора Свердловской области от 18 марта 2020 года № 100-УГ (с изменениями) «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)». Не проводились мероприятия Общественной палатой и в Волчанском городском округе. В муниципальном образовании Таборинское сельское поселение не создан общественный совет, члены Общественного совета Таборинского муниципального района принимают участие в мероприятиях Таборинского сельского поселения.

И вопрос открытости общественных палат (советов) в муниципальных образованиях в 2021 году оставался по-прежнему далеким от идеального.

Нередко у общественных палат нет даже специального раздела на официальном сайте органа местного самоуправления (в частности, муниципальное образование город Алапаевск, городской округ ЗАТО Свободный, Малышевский городской округ, Серовский городской округ, Сосьвинский городской округ, Сысертский городской округ, Туглымский городской округ).

А на некоторых официальных сайтах муниципальных образований информация об общественной палате есть, но настолько скрыта, что человек неподготовленный вряд ли сможет ее найти. К примеру, на сайте городского округа Верхний Тагил в меню, состоящем из 41-й позиции, необходимо найти 24-й раздел «Общество», с него перейти в один из восьми подразделов «Общественные организации», и, уже кликнув на эту строку, можно наконец-то увидеть подраздел «Общественная палата». Однако и тут гражданин, успешно прошедший весь этот квест по поиску контактных данных, не сможет получить никакой информации! В подразделе «Общественная палата» есть лишь один прикрепленный файл формата Excel, который предлагается скачать. А при скачивании обнаруживается незаполненная таблица: «Наименование организации. ФИО, должность руководителя. Контактная информация».

При этом сами члены общественных палат муниципальных образований вопросу открытости внимание уделяют. В том же Серовском городском округе специального раздела на официальном сайте нет, но члены общественной палаты открыли специальную страницу в социальной сети «Одноклассники». Подобные страницы в соцсетях (чаще всего это соцсети «ВКонтакте» и «Одноклассники», реже – Facebook, иногда группы в мессенджере «WhatsApp») открыли многие общественные палаты муниципальных образований. В частности, страницы есть также у общественных палат городской округ Верхняя Пышма, городской округ Дегтярск, городской округ Краснотурьинск, городской округ город Лесной, городской округ Сухой Лог, муниципальное образование город Нижний Тагил, Березовский городской

округ, Алапаевское муниципальное образование, Камышловский городской округ, Новоуральский городской округ, Пышминский городской округ.

В 2021 году произошла ротация составов общественных палат в Заречном, Каменске-Уральском и Екатеринбурге. Председателем нового состава общественной палаты Екатеринбурга избран ректор Уральского государственного экономического университета Яков Силин. Заместителями председателя палаты были избраны гендиректор НПО автоматики (входит в госкорпорацию «Роскосмос») Андрей Мисюра, руководитель девелоперских проектов «УГМК-Застройщик» Евгений Мордовин и управляющий Свердловского областного благотворительного фонда Сергей Черкасов. Всего в новый состав вошли 33 человека.

Как подчеркнул во время выступления в должность Яков Силин, «Общественная палата не является органом власти, она ничего не делит и не перекраивает. Нас будут слышать, если мы не пойдем в раздрай».

### **2.3. Общественные советы при исполнительных органах государственной власти Свердловской области и Законодательном Собрании Свердловской области**

В 2021 году общественные советы при исполнительных органах государственной власти продолжили планомерную работу в соответствии с ранее выработанной стратегией. Общественный совет – это постоянно действующий консультативно-совещательный орган.

В 2021 году, в связи с истечением срока полномочий, произошла полная ротация составов нескольких советов (в том числе при Управлении архивами Свердловской области, Администрации Северного управленческого округа, Департаменте информационной политики, Департаменте государственного жилищного и строительного надзора), а в некоторых советах (при Управлении записи актов гражданского состояния, Свердловском Управлении федеральной антимонопольной службы, Министерстве промышленного комплекса и потребительского рынка) произошла частичная ротация (по 1 человеку) либо доукомплектование состава.

Численность общественного совета обычно 12 человек. Из них половина – это члены и эксперты Общественной палаты Свердловской области, а вторая половина складывается из назначаемых по представлению руководителя исполнительного органа (четвертая часть от общей численности) и пришедших на работу в совет на конкурсной основе (также четвертая часть). При этом «вторая половина совета» – в подавляющем большинстве случаев представители социально ориентированных некоммерческих организаций, отраслевых общественных организаций, а также в состав общественных советов входят представители научных, культурных и деловых кругов нашего региона.

Так, в работе советов исполнительных органов государственной власти Свердловской области принимают активное участие представители Уральской торгово-промышленной палаты; Свердловского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»; Свердловской областной общественной организации Ветеранов войны, труда, боевых действий, государственной службы, пенсионеров; Свердловского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; региональной общественной организации по укреплению здоровья и защите семейных ценностей «Здоровые люди»; общественная организация «Уральская Ассоциация негосударственных образовательных учреждений»; филиала по Уральскому округу Ассоциации международных автомобильных перевозчиков; Свердловской территориальной организации Общероссийского профсоюза автомобильного транспорта и дорожного хозяйства; ассоциации саморегулируемой организации «Гильдия строителей Урала»; благотворительного фонда «Бажов»; регионального объединения работодателей «Свердловский областной союз промышленников и предпринимателей»; некоммерческого партнерства «Уральская палата готового бизнеса»; Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области; общества с ограниченной ответственностью «Женщины бизнеса»;

Свердловское региональное отделение общественной организации «Всероссийское общество автомобилистов» и многих других.

В исполнительных органах с большим количеством подведомственных организаций либо с разносторонними направлениями деятельности состав совета может быть увеличен (к примеру, в состав общественного совета при Министерстве социальной политики Свердловской области входит 20 человек), а его члены распределены по рабочим группам по направлениям деятельности.

Так, в общественном совете при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области «...в целях надлежащей проработки вопросов по направлению деятельности Министерства и надлежащей организации работы» сформированы 3 рабочие группы: «Дорожная инфраструктура», «Транспорт общего пользования», «Грузовые перевозки».

А в Министерстве общественной безопасности Свердловской области за каждым структурным подразделением закреплён член общественного совета. Кроме того, в Министерстве общественной безопасности разработаны формы планов-отчетов для структурных подразделений, в которых отражаются мероприятия, проведенные с участием членов совета. Отчеты предоставляются в отдел государственной гражданской службы и кадров ежеквартально.

Основная форма работы общественных советов при исполнительных органах власти – проведение заседаний совета. Минимальное количество заседаний – 4 в год (ежеквартально), но при возникновении рабочей необходимости количество заседаний доходило до 6–7 раз (при Министерстве по управлению государственным имуществом, Министерстве экономики и территориального развития, Министерстве социальной политики, Министерстве агропромышленного комплекса и потребительского рынка), а общественный совет при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства созывался 8 раз.

Конечно, ситуация с распространением коронавирусной инфекции (2019-nCoV) в 2021 году сказалась и на работе общественных советов: не всегда они

проходили в очной форме. Применялась и очно-заочная форма, и в режимах видеоконференцсвязи. В исключительном случае заседание совета проходило заочно. Так, запланированный на 10 февраля 2021 года общественный совет при Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области был отменен в связи с санитарно-эпидемиологическими требованиями по защите от распространения новой коронавирусной инфекции, а также с учетом возрастной группы членов общественного совета. Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области прорабатывался вопрос проведения заседаний общественного совета в формате видео-конференцсвязи (онлайн), однако не все члены общественного совета имеют техническую возможность онлайн-взаимодействия. В связи с чем принято решение о заочном рассмотрении проектов документов, требующих получения экспертных оценок членов общественного совета.

Также в связи с действием на территории Свердловской области Указа Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» мероприятия общественного контроля членами общественного совета при исполнительных органах государственной власти в большинстве случаев в 2021 году не осуществлялись. Исключением, в частности, стали общественные советы при министерствах общественной безопасности и социальной политики, которые провели комплексы мероприятий в соответствии с ранее утвержденными планами.

Всего членами общественных советов в 2021 году было рассмотрено около 400 вопросов, по которым было принято порядка 450 решений.

В течение 2021 года члены общественных советов при исполнительных органах государственной власти Свердловской области проводили экспертизу проектов правовых актов, нормативной и проектной документации, проектов областных законов. Члены общественных советов являются постоянными участниками комиссий по противодействию коррупции; проведению конкурсов на замещение вакантных должностей государственной



гражданской службы, проведению аттестации и квалификационным экзаменам, по соблюдению требований к поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Стоит отметить, что работа общественных советов абсолютно открыта. Разделы «Общественный совет» созданы на официальных сайтах всех исполнительных органах государственной власти, где в полном объеме размещена информация об общественном совете. Данные разделы обычно содержат следующие подразделы: «Положение об общественном совете», «Формирование общественного совета», «Состав общественного совета», «План работы», «Протоколы заседаний», «Контактная информация», «Иная информация». Актуализация информации на сайтах производится по мере поступления новых материалов.

В целях максимальной открытости работы, а также для выстраивания диалога с пользователями, в разделах некоторых общественных советов информация о членах общественного совета подается даже в виде персональных карточек с краткой информацией об их деятельности и фотографией (с согласия членов совета). Так сделано, к примеру, на страницах Министерства социальной политики и Свердловского управления федеральной антимонопольной службы.

Большая роль, способствующая повышению открытости, отведена взаимодействию членов общественного совета со средствами массовой информации.

Иногда это выражается в публикациях о деятельности совета, его целях, задачах и возможностях в профильных средствах массовой информации (к примеру, информация о работе общественного совета при Управлении архивами Свердловской области публиковалась в газете «Архивные ведомости»). А иногда члены советов выступают в роли авторитетных экспертов. Так, члены общественного совета деятельности Министерства финансов Свердловской области регулярно выражают свое экспертное мнение касательно сферы бюджета и налогов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в печатных изданиях, дают интервью

на радио и телевидении. По итогам 2021 года большинство членов совета имели многочисленные упоминания в средствах массовой информации: в общей сложности более 1 200 раз!

Являются члены общественных советов и активными участниками групп министерств и управлений в социальных сетях, осваивая при этом и новые формы взаимодействия с гражданами. Так, к примеру члены общественного совета при Министерстве социальной политики принимали участие и отвечали на вопросы пользователей в прямых эфирах в социальной сети «Инстаграмм».

Но, несмотря на безусловную открытость общественных советов и приглашение к диалогу и иному взаимодействию (подразделы «Приемная общественного совета», «Обратная связь» и т. п.), жители Свердловской области крайне редко обращаются за помощью к членам совета. Хотя эффективность от подобных обращений высокая и они несут практическую пользу.

Нередко члены общественных советов сами становились организаторами событий и мероприятий. И речь идет не только о проведении десятков круглых столов и конференций, но и «приземленных», практических мероприятиях. В качестве яркого примера можно назвать уборку территории лесного парка близ озера Шарташ, организованную при непосредственном участии членов общественного совета при Министерстве природы и экологии Свердловской области. Акция была организована в рамках Всероссийского экологического субботника «Зеленая Россия». В мероприятии приняли участие 35 человек, убрано 3 куб. м мусора.

Вообще же стоит отметить, что в 2021 году общественные советы при исполнительных органах власти принимали активное участие в мероприятиях, проводимых непосредственно органами власти, а также становились участниками событий, связанных с профильной, отраслевой деятельностью.

К примеру, в течение 2021 года члены общественного совета при Управлении архивами принимали участие в научно-методическом совете Уральского федерального округа, открытии выставок архивных документов. Члены совета при Департаменте информационной политики приняли участие

в мероприятиях XI Уральского медиафорума. Представители общественного совета при Министерстве физической культуры и спорта входят в состав координационной комиссии по внедрению комплекса «Готов к труду и обороне» на территории Свердловской области. Члены совета при Департаменте внутренней политики участвовали в заседаниях Свердловского областного организационного комитета по проведению мероприятий в связи с памятными событиями отечественной истории, в заседаниях Консультативного совета по делам национальностей в Свердловской области, в мероприятиях по организации общественного наблюдения на выборах 19 сентября 2021 года, в Географическом, Этнографическом диктантах и других событиях.

Принимали участие члены общественных советов и в мероприятиях, имеющих общее региональное значение. В частности, представители совета при Министерстве образования и молодежной политики участвовали в работе областного августовского совещания работников образования по теме: «Качество образования и воспитания в Свердловской области: вызовы времени и векторы развития». А участие в антикоррупционном форуме, прошедшем в Екатеринбурге с 1 по 9 декабря 2021 года, и в Днях некоммерческих организаций, проведенных Общественной палатой Свердловской области во взаимодействии с Департаментом внутренней политики Свердловской области, приняли участие представители практически всех общественных советов.

Мероприятия межрегионального и федерального значения также приняли как участников члены общественных советов при исполнительных органах власти Свердловской области. Так, члены общественного совета при Министерстве общественной безопасности 19 октября 2021 года приняли участие в I межрегиональном форуме «Волонтеры безопасности».

Члены общественного совета при Министерстве природы и экологии принимали участие в качестве организаторов и экспертов в круглом столе седьмого межконгрессного мероприятия «Экологическая безопасность – глобальный обзор», «Экологическое страхование – инструмент управления

«экологической погодой», на молодежной платформе МЭП УРАЛ – «Строй будущее с нами», во Всероссийском форуме «Женщины России – вместе за здоровое будущее»; в Первом Алтайском экологическом форуме, в 13-й международной выставке-форуме по управлению отходами, природоохранным технологиям и возобновляемой энергетике «Вэйст ТЭК», научно-практической конференции «Экономика обращения с отходами и вторичными ресурсами».

Члены общественного совета при Свердловском Управление Федеральной антимонопольной службы 8 декабря 2021 года приняли участие во Всероссийской научно-практической конференции общественных советов Федеральной антимонопольной службы России. А представители совета при Министерстве образования и молодежной политики в международном научно-образовательном форуме «Воспитание как стратегический национальный приоритет».

Большинство членов общественных советов приняли непосредственное участие либо побывали в качестве гостей на международной выставке «ИННОПРОМ-2021».

Это далеко неполный список событий и мероприятий, прошедших в Свердловской области, при непосредственном участии представителей общественных советов при исполнительных органах государственной власти.

#### **2.4. Общественная наблюдательная комиссия**

Общественная наблюдательная комиссия по защите прав человека в местах принудительного содержания – общественный орган, контролирующий соблюдение прав человека в местах принудительного содержания. Как указано в Кодексе этики членов Общественной наблюдательной комиссии, «...члены общественных наблюдательных комиссий являются представителями гражданского общества и действуют в его интересах. Общественный контроль и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания, члены Общественной наблюдательной комиссии осуществляют на основе принципов приоритета прав человека,

добровольности, равноправия, объективности и законности, нетерпимости к любым действиям, оскорбляющим человеческое достоинство».

Общественная наблюдательная комиссия, сформированная в Свердловской области в соответствии с Федеральным законом «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», работает достаточно активно, к ней прислушиваются руководители Главного управления внутренних дел по Свердловской области, ГУФСИН России по Свердловской области, других закрытых учреждений.

Наблюдательная комиссия работает самостоятельно, тесно сотрудничая с Уполномоченным по правам человека в Свердловской области Т. Г. Мерзляковой и Общественной палатой Свердловской области, которые подключаются к решению выявленных членами Общественной наблюдательной комиссии проблем.

В 2021 году в нашем регионе работала Общественная наблюдательная комиссия, в состав которой вошло 40 человек. Члены Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области – это представители правозащитных и социально ориентированных общественных организаций. В частности, в состав Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области входят представители Свердловской областной общественной организации «Детский правозащитный фонд «Шанс», межрегиональной общественной организации «Центр правозащитных организаций», межрегиональной общественной организации «Межрегиональный центр прав человека» Свердловского областного фонда социально-правовой поддержки молодежи, вернувшейся из мест лишения свободы «Феникс», Свердловского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», межрегиональной общественной организации «Женский юрист», Свердловской региональной общественной организации «Нижнетагильский правозащитный центр», Свердловской региональной общественной организации «Кризисный центр

для женщин и детей «Екатерина», Свердловского областного благотворительного общественного фонда «Фонд защиты прав и реабилитации заключенных», Свердловской региональной общественной организации инвалидов боевых действий в Чечне «Боевое братство» и многих других.

В 2021 году представителями Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области проведено 162 проверки учреждений ГУФСИН России по Свердловской области, 76 проверок учреждений Главного управления Министерства внутренних дел Свердловской области. В 2021 году начата работа по плановым проверкам учреждений недобровольного оказания психиатрической помощи Министерства здравоохранения Свердловской области. Составлены дорожные карты учреждений. Из 18 имеющихся проверили половину, замечания и предложения направлены в соответствующие органы управления Минздрава.

Регулярно, дважды в год, проходят встречи Общественной наблюдательной комиссии с начальником ГУФСИН России по Свердловской области А.И. Федоровым. По мнению членов Общественной наблюдательной комиссии, такое взаимодействие полезно и для Общественной наблюдательной комиссии, и для сотрудников ГУФСИН.

Также регулярно, один раз в полугодие, проводятся совещания с участием представителей прокуратуры Свердловской области.

Что касается работы с Главным управлением Министерства внутренних дел России по Свердловской области, то здесь у членов Общественной наблюдательной комиссии есть ряд открытых вопросов. В частности, ни один из пяти составов Общественной наблюдательной комиссии не встречался с начальником Главного управления Министерства внутренних дел Свердловской области. По общему мнению членов Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области, ситуация в системе Министерства внутренних дел относительно обеспечения прав человека хуже, нежели в ГУФСИН.

«Вызывает озабоченность членов Общественной наблюдательной комиссии такой момент, что у начальника ГУФСИН есть помощник специально для работы с Общественной наблюдательной комиссией, а в Главном управлении Министерства внутренних дел такой должности нет. Кроме того, в прокуратуре Свердловской области есть отдел, надзирающий за законностью в учреждениях ГУФСИН Свердловской области, а кто следит за этим в учреждениях Главного управления Министерства внутренних дел – нет. Во всяком случае, Общественной наблюдательной комиссии это неизвестно. Поэтому сложнее идет организация совместной работы по контролю за обеспечением прав человека в учреждении Главного управления Министерства внутренних дел по Свердловской области», – отмечает в итоговом отчете о работе в 2021 году председатель Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области В.И. Попов.

Вместе с тем стоит отметить, что представители Общественной наблюдательной комиссии в 2021 году вели активную работу в Общественном совете при Главном управлении Министерства внутренних дел России по Свердловской области.

Из основных мероприятий, проведенных в истекшем году в порядке содействия администрациям учреждений ГУФСИН России по Свердловской области и Главном управлении Министерства внутренних дел России по Свердловской области в решении выявленных членами Общественной наблюдательной комиссии проблем, можно выделить следующие:

- обращение к правительству Свердловской области (Министру энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области) по проблеме обустройства канализации для колоний ИК-26 и ИК-19 (г. Тавда). Было организовано совещание с участием замминистра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, на котором обсудили проблему и условия ее решения;

- привлечение спонсоров для оказания материальной помощи Дому ребенка при ФКУ ИК № 6: четыре раза в течение 2021 года поставляли гуманитарную помощь – мебель, игрушки;

- передача Центром правозащитных организаций в учреждения ГУФСИН порядка 700 томов художественной литературы;
- передача уральским «Битлз-клубом» по инициативе председателя Общественной наблюдательной комиссии на DVD-дисках записи 24 лекций – концертов по различным жанрам популярной музыки для демонстрации в клубах и по КТВ учреждений ГУФСИН, а также 50 экземпляров «Битлз-календарей» (энциклопедий) и 100 музыкальных журналов для библиотек учреждений;
- участие в первой в России форсайт-сессии по вопросам ресоциализации подростков, проводимой ГУФСИН по Свердловской области и Российской академией народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации;
- помощь осужденным при оформлении условно-досрочного освобождения, переводе в колонии ближе к местам проживания родственников: осуществлялось консультирование по юридическим вопросам.

Немаловажным вопросом для стабильной работы Общественной наблюдательной комиссии стало решение о предоставлении специального телефонного номера. Вопрос этот технический, но имеет особое значение, так как телефон для связи с Общественной наблюдательной комиссией по требованию законодательства Российской Федерации обязательно размещается на информационных стендах в каждом месте принудительного содержания: во всех исправительных колониях (в каждом общежитии, каждой камере штрафных изоляторов, карантинных помещениях), в каждом отделе полиции, изоляторе временного содержания. По этому телефону в Общественную наблюдательную комиссию оперативно поступают обращения родственников лиц в местах принудительного содержания о возникших проблемах, требующих участия общественных контролеров.

Так, только один член Общественной наблюдательной комиссии – И.С. Чуркин – в 2021 году принял 23 обращения, провел беседы по телефону



с родственниками и по четырем обращениям выезжал к родственникам для личной встречи.

Тем не менее до 2021 года вопрос о постоянном специальном номере Общественной наблюдательной комиссии оставался открытым, и при смене состава Общественной наблюдательной комиссии или освобождении от должности секретаря Общественной наблюдательной комиссии телефон утрачивался. Особенность статуса Общественной наблюдательной комиссии такова, что комиссия не является юридическим лицом и, соответственно, не имеет возможности зарегистрировать на себя ни помещение, ни оргтехнику, ни телефон. После обращения председателя Общественной наблюдательной комиссии, Департаментом внутренней политики Свердловской области принято решение о предоставлении Общественной палате Свердловской области отдельного номера телефона специально в качестве официального номера телефона Общественной наблюдательной комиссии. Это позволило сделать официальный номер телефона Общественной наблюдательной комиссии постоянным.

Необходимо отметить, что при Общественной палате Свердловской области создана рабочая группа по вопросам деятельности общественной наблюдательной комиссии, которую возглавил В.И. Винницкий. В качестве экспертов-консультантов в нее вошли пять членов Общественной наблюдательной комиссии. В 2021 году руководитель группы принял участие в 37 мероприятиях регионального и федерального значения, связанных с деятельностью Общественной наблюдательной комиссии, в том числе имеющих «приземленное» практическое значение. В частности, 10 августа при участии членов рабочей группы состоялась общественная проверка изолятора временного содержания при Управлении Министерства внутренних дел России по городу Екатеринбургу. А в декабре приняли участие в решении насущных вопросов:

– о предстоящей реструктуризации учреждений ГУФСИН России по Свердловской области: закрытие ИК-8 (пгт Гари), ИК-24 (п. Азанка), ИК-62 (г. Ивдель);

– о допуске членов Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области в учреждения ГУФСИН России по Свердловской области в условиях пандемии;

– о возможности тестирования лиц, этаплируемых из учреждений системы Главного управления Министерства внутренних дел России по Свердловской области в учреждения системы ГУФСИН России по Свердловской области, и лиц, подвергнутых административному аресту, имеющих симптомы острой респираторной вирусной инфекции, на COVID-19.

Члены Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области считают практику взаимодействия с Общественной палатой продуктивной. Есть у общественной наблюдательной комиссии еще ряд задач, помочь в решении которых могла бы Общественная палата Свердловской области.

«Основной проблемой остается острая нехватка ресурсов для материального обеспечения работы по проверкам мест принудительного содержания (транспорт, связь, проживание при поездках в отдаленные территории).

Большая проблема – текущее делопроизводство. На общественных началах сложно обеспечить четкое ведение документации, отслеживание ответов на замечания и тому подобное. Участились судебные запросы на предоставление заключений по итогам проверок за прошлые периоды. Между тем вопросы архивирования и хранения документации в законе об общественной наблюдательной комиссии вообще никак не отражены.

Нет однозначности в понимании таких важных вещей, как документы комиссии. Является ли, например, таковым заключение двух членов Общественной наблюдательной комиссии после итогов посещения колонии или изолятора временного содержания? Является ли таковым запрос одного члена Общественной наблюдательной комиссии запросом всей комиссии? Соответственно, как должны на него реагировать государственные органы? Отдельные члены Общественной наблюдательной комиссии ведут переписку с ведомствами с личного адреса, эта переписка не архивируется комиссией и не отражается в отчетах комиссии. Получается, это их частное дело как

физических лиц. Считаю, что Общественная палата могла бы разработать типовой регламент Общественной наблюдательной комиссии, в котором уточнить неоднозначные места в законе ФЗ № 76 от 10 июня 2008 года», – указывает в отчете за 2021 год председатель Общественной наблюдательной комиссии Свердловской области В.И. Попов.

### **3. АКТУАЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ – 2021: ОБЩЕСТВЕННЫЙ СТАТУС СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ – «ДОСТОЯНИЕ СРЕДНЕГО УРАЛА»**

#### **Планы и перспективы**

2022 год объявлен президентом Российской Федерации Владимиром Путиным Годом культурного наследия народов России, соответствующий Указ подписан 30 декабря 2021 года.

Как говорится в документе, «...решение было принято в целях популяризации народного искусства и сохранения культурных традиций, памятников истории и культуры, этнокультурного многообразия, культурной самобытности всех народов и этнических общностей». В рамках Года народного искусства и нематериального культурного наследия народов России в регионах пройдут фестивали, ярмарки, тематические выставки, лекции, мастер-классы, а также концерты творческих коллективов.

По Конституции Россия является многонациональной страной. На ее территории проживает более 190 разных народов. У каждого из них своя культура, язык, обычаи и традиции. И Средний Урал – край многонациональный. По материалам Всероссийской переписи населения, национальный состав Свердловской области от 2002 года (итоги переписи-2020 будут объявлены не раньше мая 2022 года), в нашем регионе проживает порядка 160 народов: русские и татары, башкиры и марийцы, азербайджанцы и немцы, белорусы и армяне, чувашаи и киргизы, мордва, удмурты, евреи и представители множества других национальностей. Губернатор Свердловской

области Евгений Куйвашев 30 сентября 2021 года подписал Указ об учреждении общественного статуса «Достояние Среднего Урала».

Как отметил Евгений Куйвашев: «Есть такие ценности, которые очень точно характеризуют Свердловскую область, выделяют нас среди других регионов и территорий. Это хранители нашей самобытности и уникальности. И есть люди, которые их придумали, создали, воплотили».

В современной России местные, знакомые жителю конкретного региона имена или явления, ставшие олицетворением исторически сложившихся территорий в общих границах страны, имеют важное значение. Люди хотят гордиться своей страной, своим краем, своими земляками. Люди хотят гордиться! Имеют право гордиться! И на Среднем Урале есть чем гордиться!

Подвижником реализации идеи губернатора Евгения Куйвашева стала Общественная палата региона, предложившая для определения номинантов формат народного голосования.

Присвоение общественного статуса Свердловской области «Достояние Среднего Урала»:

- содействует реализации на территории Свердловской области мероприятий, направленных на защиту традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти;

- осуществляется в целях укрепления общероссийской гражданской идентичности, сохранения исконных общечеловеческих принципов и общественно значимых ориентиров социального развития, сохранения материального и нематериального наследия, популяризации достижений науки и техники, литературы, культуры, музыки и спорта;

- производится в целях сохранения и развития культурно-исторического и общественного потенциала Свердловской области как неотъемлемого условия обеспечения социально-экономического развития Свердловской области, популяризации уникальности и самобытности Свердловской области среди субъектов Российской Федерации, способствующей росту авторитета Свердловской области в Российской Федерации и за рубежом.

С 1 февраля по 30 мая 2022 года осуществляется прием заявок. Участникам необходимо заполнить форму заявки на присвоение общественного статуса Свердловской области «Достояние Среднего Урала» на сайте Общественной палаты Свердловской области. Организована работа горячей линии. Вопросы принимают на номер 8 (800) 700-40-96.

Каждый неравнодушный гражданин нашего региона или целые коллективы, некоммерческие организации, представители науки, бизнеса, культуры, спорта, промышленных предприятий могут предложить номинанта на это почетное звание.

Общественный статус «Достояние Среднего Урала» может быть присвоен:

- объектам, определяющих уникальность и самобытность Свердловской области;
- признанным жителями региона в качестве факторов, определяющих уникальность и самобытность Свердловской области;
- географическим объектам;
- историческим событиям, достижениям науки и техники, литературы, художественной культуры, музыки и спорта, традиционным мероприятиям, явлениям нематериального характера, появившимся и развивавшимся на территории;
- юридическим лицам независимо от организационно правовой формы.

Голосование за выбор достояния Среднего Урала будет проходить с 1 августа по 1 октября 2022 года. Раз в год 17 января – в день образования Свердловской области – губернатор будет присваивать победившим в голосовании номинантам общественный статус «Достояние Среднего Урала».

Экспертное сообщество высоко оценило идею губернатора Евгения Куйвашева: это может найти отклик во многих регионах России, поэтому другие губернаторы будут следить за пилотным проектом, который стартовал в Свердловской области. Что накладывает особую ответственность на Общественную палату нашего региона как на исполнителя замысла губернатора.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

2021 год, несмотря на усилия государственных властей, врачебного сообщества, ученых, общественности, не принес избавления от пандемии коронавирусной инфекции. Однако гражданское общество научилось жить в этих условиях, многие процессы, приостановленные в 2020 году в связи с введением режима самоизоляции, не только возобновились, но и были реализованы в нашем регионе с удвоенной силой. Мы прошли проверку на прочность достойно. Социальное благополучие жителей Свердловской области оставалось в поле зрения членов и экспертов региональной Общественной палаты, и нам удалось достичь хороших результатов.

Как отметил губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев, подводя итоги 2021 года, «...мы последовательно решали задачи по достижению национальных целей развития, установленных президентом России. Боролись с последствиями пандемии коронавируса, укрепляли экономику и рынок труда. Создавали новые рабочие места, строили жилье, школы, детские сады, больницы, дороги, открывали новые предприятия. По ключевым макроэкономическим показателям мы достигли и даже превысили уровень доковидного периода. В регионе построено рекордное количество жилья – свыше 2 млн 800 тыс. квадратных метров. Опережающими темпами ведется расселение аварийного жилого фонда. Близится завершение строительства Екатеринбургской кольцевой автодороги».

2021 год в Свердловской области, в знак благодарности и глубокого уважения к профессионализму, ответственности, напряженному труду наших медиков, находящихся на переднем крае борьбы с коронавирусом, был объявлен Годом медицинского работника. 2021 год стал первым годом реализации комплексной программы «Общественное здоровье уральцев» (рассчитана на 2021 – 2024 годы). В городах появились новые центры кардиологической и онкологической помощи. Капитально отремонтированы

многие больницы и поликлиники. Приобретено современное оборудование и автотранспорт для медицины.

На высоком уровне были организованы процессы участия в таких масштабных мероприятиях, как проект «Формирование комфортной городской среды», «День Памяти и Скорби» – 80-летия от начала Великой Отечественной войны, кампания по выборам депутатов Государственной думы Российской Федерации, Законодательного Собрания Свердловской области, выборы местных дум в 35 муниципалитетах Свердловской области. На высоком уровне, по достоинству оцененном и международными наблюдателями, прошла работа Центра общественного наблюдения в режиме трехдневного голосования. Организована была на достойном уровне работа волонтеров в помощь Всероссийской переписи населения.

В 2021 году продолжена поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций. Наш регион входит в число лидеров в стране по количеству таких некоммерческих организаций. На финансирование социальных проектов из Фонда президентских грантов направлено более 270 млн рублей.

Среди значимых событий уходящего года стоит отметить также победу Верхней Пышмы на Всероссийском конкурсе лучших муниципальных практик в номинации «Укрепление межнационального мира и согласия» и присвоение почетного звания «Город трудовой доблести» Каменску-Уральскому.

Как отметил губернатор Евгений Куйвашев: «В целом гражданское общество Свердловской области за этот непростой год стало еще более сильным и зрелым. Оно значительно укрепило свои позиции как активный участник социально-экономического развития региона, реализации позитивных инициатив, направленных на повышение благосостояния и качества жизни уральцев».

В 2022 году ожидается нескольких знаковых событий в жизни гражданского общества Среднего Урала. 14 августа исполнится 300 лет городу Трудовой доблести Нижнему Тагилу. Продолжится подготовка и к

празднованию 300-летия Екатеринбурга, которое пройдет в 2023 году. Несмотря ни на какие внешние факторы, идет полномасштабная подготовка к проведению в августе 2023 года в Екатеринбурге летней Универсиады – XXXII Всемирных студенческих игр. Задачи, которые стоят перед общественниками, активистами, волонтерским движением, глобальны.

В начале сентября в Свердловской области в 20-й юбилейный раз пройдет празднование Дня народов Среднего Урала. В Год культурного наследия народов России эти мероприятия будут нести особое значение.

Кроме того, осенью 2022 года должны пройти выборы губернатора Свердловской области. Опираясь на собственный опыт прошлых лет, но и учитывая внешнеполитический фактор, Общественная палата станет одним из основных участников организации выборного процесса.

Не стоит также забывать о угрозе распространения новых штаммов коронавирусной инфекции COVID-19. Несмотря на проведение беспрецедентной по масштабам вакцинации населения, коллективный иммунитет в Российской Федерации, по оценкам специалистов, находится не на том уровне, который позволяет говорить о победе над вирусом. Это также накладывает высокую долю ответственности на все гражданские институты нашего общества.

Внешнеполитическая обстановка также ставит новые задачи. На фоне, по меткому выражению министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Лаврова, «взрыва пещерной дикой русофобии всех западных стран», Российская Федерация все большее внимание уделяет налаживанию партнерских отношений, выстраиванию связей со странами Азии, Африки, Южной Америки и арабскими государствами. Без максимального погружения общественных структур и сообществ данный процесс невозможен.

При этом Средний Урал исторически и географически связан как с Европой, так и с Азией, являясь и связующим звеном, и логистическим центром, и аккумулятором культурных ценностей разных народов. Перспективы более плотного сотрудничества со странами азиатской части континента вполне очевидны.



Начало специальной войсковой операции потребовало максимальной мобилизации всех сил общественности, роли волонтеров и добровольцев увеличились многократно. Сбор гуманитарной помощи осуществляется регулярно: колонны уходят не только из Екатеринбурга, но и из всех крупных городов Свердловской области. Госпитали уже принимают раненых, людей, которым также нужно особое внимание и забота.

Немаловажной задачей является и разъяснительная работа, как в условиях санкционного давления будет развиваться социальная сфера. Важна и борьба с фейковой информацией. В этом плане также значительно повышается нагрузка на членов и экспертов Общественной палаты, некоммерческих организаций, других гражданских институтов.

Консолидация государственной власти и общества – основной запрос 2022 года, только при этом условии возможно максимальное сохранение экономической, политической и социальной стабильности в Свердловской области и в России в целом.