



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

04.03.2014

№ 20

г. Екатеринбург

Об утверждении Методики проведения оценки регулирующего воздействия

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 29 января 2014 № 36-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов в Свердловской области», в целях развития механизмов проведения оценки регулирующего воздействия в Свердловской области

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить:

1) Методику проведения оценки регулирующего воздействия (прилагается);

2) форму сводного отчета (заключения) о проведении оценки регулирующего воздействия (прилагается).

2. Признать утратившим силу приказ Министерства экономики Свердловской области от 01.10.2012 № 89 «Об утверждении методики проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в Свердловской области».

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на Заместителя Министра экономики Свердловской области А.Ю. Ускову.

4. Настоящий приказ разместить (опубликовать) на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области» (www.pravo.gov66.ru).

Министр

Д.Ю. Ноженко

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства экономики
Свердловской области
от 04.03.2014 № 20

МЕТОДИКА проведения оценки регулирующего воздействия

Глава 1. Общие положения

1. Настоящая Методика проведения оценки регулирующего воздействия (далее – Методика) разработана в соответствии с Положением о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 29.01.2014 № 36-ПП (далее – Положение), в целях методологического обеспечения проведения оценки регулирующего воздействия (далее также – ОРВ) проектов нормативных правовых актов (далее – проектов актов), а также обеспечения структурного единства сводных отчетов о проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов (далее – сводный отчет), подготавливаемых исполнительными органами государственной власти Свердловской области (далее – разработчики) в рамках проведения оценки регулирующего воздействия и публичных консультаций, и предназначена для применения разработчиками при проведении оценки регулирующего воздействия проектов актов в части подготовки и размещения разработчиками уведомлений о разработке проекта акта, сбора предложений в связи с размещением уведомления о разработке проекта акта, формирования сводного отчета и проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение об ОРВ), а также при подготовке Министерством экономики Свердловской области экспертных заключений о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – экспертное заключение).

2. Оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится в целях, установленных пунктом 1 Положения.

3. Задачами ОРВ являются:

обоснование предлагаемого регулирования среди различных способов решения проблемы, на основе сопоставления положительных и отрицательных последствий для участников отношений;

осуществление предварительного прогнозного последствий и эффектов предлагаемого регулирования;

обеспечение обратной связи с участниками отношений на стадии подготовки проектов актов;

оценка возможных рисков в случае принятия проекта акта.

4. ОРВ основывается преимущественно на данных, опубликованных в открытых источниках, которые могут быть верифицированы другими заинтересованными лицами. В сводном отчете и заключении об ОРВ разработчиком указываются источники использованных данных.

5. Разработчиком проводится как качественная, так и количественная оценка издержек и выгод участников отношений, на регулирование которых направлен проект акта. Информация о видах воздействия, возникающих в связи с введением предлагаемого регулирования, которые не могут быть оценены количественно, также приводится в сводном отчете.

6. Выбор методов анализа и представления полученных результатов осуществляется разработчиком самостоятельно таким образом, чтобы обеспечить для лиц, участвующих в принятии решения о разработке и утверждении проекта акта, максимально возможную и объективную информацию о проблеме, способах ее решения, положительных и отрицательных последствиях принятия проекта акта, обосновать предпочтительность предлагаемого регулирования по сравнению с иными возможными способами решения проблемы.

7. В целях обеспечения объективности ОРВ и повышения качества принятых решений разработчик должен стремиться и принимать необходимые меры для привлечения к публичному обсуждению проекта акта всех заинтересованных групп участников отношений.

Глава 2. Размещение уведомления о подготовке проекта акта

8. В соответствии с пунктом 13 Положения разработчик после принятия решения о подготовке проекта акта размещает уведомление на официальном сайте, созданном для целей оценки регулирующего воздействия в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

В соответствии с абзацем 5 пункта 8 Положения уведомление не подлежит обязательному размещению в случаях, если проект акта обладает низкой или средней степенью регулирующего воздействия.

9. Уведомление готовится в соответствии с пунктом 14 Положения.

В уведомлении указываются:

- 1) вид нормативного правового акта (постановление Правительства Свердловской области, распоряжение Правительства Свердловской области, приказ исполнительного органа государственной власти Свердловской области), наименование проекта акта, планируемый срок вступления в силу акта;
- 2) сведения о разработчике проекта акта: полное и краткое наименование исполнительного органа государственной власти Свердловской области, контактные данные разработчика, в том числе почтовый адрес, адрес электронной почты, предназначенные для направления предложений;

3) обоснование необходимости подготовки проекта акта: федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы или распоряжения Президента Российской Федерации, постановления или распоряжения Правительства Российской Федерации, указы и распоряжения Губернатора Свердловской области, постановления и распоряжения Правительства Свердловской области из которых вытекает необходимость подготовки нормативного правового акта, а также поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Председателя Правительства Свердловской области содержащие прямое указание на необходимость подготовки проекта акта либо указание на инициативу разработчика в пределах его компетенции в связи с выявленными негативными явлениями и тенденциями в регулируемой сфере;

4) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования;

5) круг лиц, на которых будет распространено действие проекта акта, в том числе: перечень органов государственной власти и местного самоуправления, субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности, граждан, организаций, представляющих интересы указанных лиц, а также иных лиц, на которых будет распространено действие акта; необходимость (или указание на ее отсутствие) установления переходного периода;

6) краткое изложение цели регулирования (описание цели принятия проекта акта, которая должна соответствовать указанной проблеме, на решение которой направлено предлагаемое регулирование); общая характеристика соответствующих общественных отношений (краткое описание предмета регулирования);

7) срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения в связи с размещением уведомления, который не может составлять менее 10 календарных дней со дня размещения уведомления на официальном сайте, и наиболее удобный способ их представления;

8) иная информация, относящаяся, по мнению разработчика, к сведениям о подготовке проекта акта, например информация о предлагаемом регулировании и (или) иных способах решения проблемы, возможном круге заинтересованных в обсуждении настоящего уведомления лиц и предполагаемом характере заинтересованности, предварительные оценки издержек и выгод различных групп участников отношений при реализации предлагаемого регулирования.

10. О размещении уведомления разработчик извещает круг лиц, указанных в пункте 15 Положения, с указанием сведений о месте такого размещения (полный электронный адрес сайта «Административная реформа в Свердловской области» ar.gov66.ru). Отсутствие достаточных сведений у разработчика о круге лиц, на которых будет распространено действие проекта акта, организаций, представляющих их интересы, и лиц, представляющих данные организации, либо неопределенность круга лиц, на которые предполагается распространять регулирование, не может рассматриваться как основание для отсутствия необходимости извещения.

11. Помимо получения письменных предложений от извещенных лиц, разработчиком при необходимости дополнительно используются иные формы сбора предложений: обсуждение вопросов, связанных с подготовкой проекта акта, на круглых столах, экспертных, рабочих группах и советах, опросы представителей заинтересованных групп и другие. Предложения, полученные в ходе таких мероприятий, фиксируются разработчиком и включаются в общую сводку предложений, поступивших в связи с размещением уведомления (рекомендуемая форма сводки предложений прилагается).

12. Разработчик обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный в уведомлении срок. По результатам рассмотрения разработчиком не позднее 15 календарных дней со дня окончания срока, указанного в уведомлении, составляется сводка предложений.

13. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением уведомления, разработчик может принять мотивированное решение об отказе в подготовке проекта акта, разработка которого осуществлялась по его инициативе. В случае принятия решения об отказе в подготовке проекта акта разработчик размещает на официальном сайте соответствующую информацию и извещает о принятом решении лица, которые ранее извещались о размещении уведомления.

14. Рекомендуемая форма уведомления прилагается.

Глава 3 . Составление сводного отчета

15. Общие рекомендации по составлению сводного отчета.

15.1. В случае принятия решения о разработке проекта акта разработчик подготавливает текст проекта акта и сводный отчет. Сводный отчет подписывается руководителем (заместителем руководителя) разработчика.

15.2. Сводный отчет должен содержать сведения, предусмотренные пунктом 19 Положения.

15.3. В сводном отчете указываются источники использованных данных. Расчеты, произведенные для заполнения соответствующих пунктов, приводятся в приложении к сводному отчету. Информация об источниках данных и методах расчетов представляется в таком объеме и с такой степенью детализации, чтобы обеспечить возможность верификации другими заинтересованными лицами. Если расчеты произведены на основании данных, не опубликованных в открытых источниках, такие данные также должны быть приведены в приложении к сводному отчету.

15.4. В целях организации публичного обсуждения разработчиком размещается на официальном сайте извещение о проведении публичных консультаций, обязательным приложением к которому является проект акта и заполненный сводный отчет.

Рекомендуемая форма извещения прилагается.

Разработчик по своему усмотрению может дополнительно разместить на официальном сайте перечень вопросов по проекту акта для участников публичных консультаций (типовой перечень вопросов прилагается).

15.5. По итогам публичных консультаций разработчик подготавливает заключение об оценке регулирующего воздействия, которое состоит из:

- 1) доработанного по результатам публичных консультаций сводного отчета;
- 2) сводки предложений.

16. Заполнение раздела 1 сводного отчета «Общая информация».

В данном разделе должны быть приведены реквизиты проекта акта, подробные координаты разработчика.

Также в разделе в соответствующих пунктах должны быть указаны основания для разработки проекта акта, нормативные правовые акты, из которых непосредственно вытекают цели предлагаемого регулирования.

В качестве основания для разработки проекта акта указывается нормативный правовой акт, имеющий более высокую юридическую силу, либо поручение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Председателя Правительства Свердловской области или дается указание на инициативный порядок разработки. В случае, если разработка проекта акта ведется не в инициативном порядке, приводятся конкретные пункты нормативных правовых актов, имеющих более высокую юридическую силу, во исполнение которых разрабатывается рассматриваемый проект акта. В случае, если разработка проекта акта ведется в инициативном порядке, указываются причины (выявленные негативные явления и тенденции в регулируемой сфере), которые способствовали принятию решения о разработке проекта акта.

Информация, приводимая в данном разделе, должна соответствовать информации, приведенной в других разделах сводного отчета.

17. Заполнение раздела 2 сводного отчета «Степень регулирующего воздействия проекта акта».

17.1. В данном разделе приводится результат отнесения проекта акта к высокой, средней или низкой степени регулирующего воздействия согласно анализу содержащихся в нем положений в соответствии с пунктом 7 Положения.

17.2. В обосновании даются пояснения, по каким из приведенных в пункте 7 Положения основаниям проводилось отнесение проекта акта к той или иной степени регулирующего воздействия.

Для проектов актов с высокой степенью регулирующего воздействия в обосновании приводятся формулировки конкретных положений или ссылки на структурные единицы проекта акта, содержащие такие положения, которые устанавливают ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. При этом

достаточно указать одно положение проекта акта, имеющее высокую степень регулирующего воздействия.

Для проектов актов, которые относятся к средней степени регулирующего воздействия, приводится краткое описание ранее предусмотренных законодательством обязанностей, запретов и ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности со ссылкой на действующие нормативные правовые акты и положений проекта акта, изменяющих указанные обязанности, запреты и ограничения, а также положений проекта акта, приводящих к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, и оценки текущего уровня расходов, связанных с данными обязанностями, запретами и ограничениями.

Для проектов актов, относящихся к низкой степени регулирующего воздействия, указывается, что проект акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами 1 и 2 пункта 7 Положения.

Выявление в ходе анализа проекта акта положений более высокой степени регулирующего воздействия, чем та, что указана разработчиком в сводном отчете, является основанием для вывода Министерством экономики Свердловской области о несоблюдении разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

18. Заполнение раздела 3 сводного отчета «Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы».

18.1. В данном разделе должно быть обосновано существование проблемы, на решение которой направлено действие проекта акта, описаны негативные эффекты, связанные с существованием проблемы, риски и последствия сохранения текущей ситуации.

18.2. Проблема должна быть сформулирована и описана максимально конкретно. По возможности проблема должна быть оценена количественно с использованием данных из официальных и (или) иных опубликованных источников, которые могут быть верифицированы другими заинтересованными лицами. Желательным является подтверждение существования проблемы с использованием данных из нескольких независимых источников.

Не является проблемой отсутствие нормативного правового регулирования какой-либо сферы. Нормативное правовое регулирование является способом решения проблемы.

Наличие поручения о разработке проекта акта не является обоснованием наличия проблемы. Это управленческое решение, направленное на минимизацию влияния данной проблемы.

Проблемы выявляются на основе:

проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов – выявления несоответствия заявленных целей действующих нормативных правовых актов фактическим результатам их реализации;

обращения граждан и организаций, свидетельствующие о наличии проблемы; при этом важно иметь ввиду, что обращения могут быть как следствием наличия системной проблемы, так и частным случаем, когда указанная не является проблемой изменения регулирования в целом;

данных органов государственного контроля (надзора), статистических данных о случаях причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, нанесения экологического ущерба;

данных опросов общественного мнения, обследований предприятий, иных данных независимых исследований;

иных данных, подтверждающих наличие существования проблемы.

18.3. В сводном отчете необходимо указать негативные эффекты, связанные с наличием проблемы. Такие эффекты могут проявляться в следующем.

Высокие издержки применения участниками отношений установленных процедур. Подтверждением наличия этого эффекта могут быть количественные оценки стоимости и продолжительности процедур (в сопоставлении со стоимостью и продолжительностью аналогичных процедур в других странах, субъектах Российской Федерации с обратными и иными показателями деятельности участников отношений), а также данные об обращениях граждан и организаций.

Недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками отношений. Вследствие недостатка информации у участников отношений возможны такие негативные последствия, как возможность недобросовестного поведения более информированных участников отношений в отношении менее информированных участников отношений, негативные изменения общих рыночных условий, в том числе недобросовестная конкуренция, неэффективное размещение ресурсов и так далее.

Наличие прочих негативных эффектов для общества, в том числе для экологии, безопасности, состояния конкуренции, инвестиционного климата, социального благополучия, иных негативных эффектов.

Разработчик указывает иные, важные с его точки зрения, негативные эффекты для общества в целом или отдельных групп участников отношений. Наличие таких негативных эффектов также должно быть подтверждено объективными данными.

18.4. При выявлении причин и факторов существования проблемы следует опираться на данные исследований, собственную экспертную оценку, мнения участников отношений. При этом необходимо учитывать возможный риск предоставления участниками отношений искаженных сведений. Причинно-следственная связь между проблемой и факторами, обуславливающими ее существование, должна быть логически обоснована. Выявление факторов и условий существования проблемы является важным пунктом публичных консультаций как при обсуждении уведомления, так и непосредственно текста проекта акта и сводного отчета.

18.5. В сводном отчете приводится информация о времени возникновения проблемы, а также времени выявления проблемы. Разработчику следует

определить, идет ли речь о новой проблеме или проблема существует в течение длительного времени, но до настоящего момента не решалась или усилия по ее решению не привели к позитивным результатам. Если проблема существует в течение длительного времени, и предпринимались определенные меры, направленные на ее решение, то необходимо указать, какие именно меры и когда были предприняты, каковы были результаты и почему, по мнению разработчика, принятые меры явились или являются недостаточными и не привели к достижению цели. Здесь же приводятся сведения об объемах ресурсов (в том числе бюджетных), затраченных на решение данной проблемы, если для решения проблемы были проведены мероприятия, связанные с финансовыми затратами.

18.6. При определении причин невозможности устранения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства государства необходимо обосновать, почему без введения нового регулирования проблема не может исчезнуть или стать незначимой для участников отношений.

Необходимо описать, как может развиваться проблема и связанные с ней негативные эффекты без вмешательства государства (отразить базовый сценарий развития событий). Ввиду прогнозного характера такого анализа следует указать условия, при сохранении которых возможно указанное развитие. Если проводится экстраполяция имеющихся данных на будущие периоды, необходимо указать обоснование, почему такая экстраполяция не вызвана случайными и (или) временными факторами. В том случае, если возможны несколько сценариев развития событий, необходимо дать их описание и оценку условий, при которых более вероятным оказывается тот или иной сценарий.

18.7. Также в данном разделе может быть приведена любая дополнительная информация, позволяющая более точно характеризовать проблему, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, негативные эффекты, в которых она проявляется, и их масштаб, а также информация о наличии взаимосвязанных проблем и отношений, уровне развития технологий в данной области, инвестиционной и инновационной деятельности участников отношений.

19. Заполнение раздела 4 сводного отчета «Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности».

В данном разделе приводится описание примеров регулирования в соответствующих сферах деятельности в разных регионах с указанием на экономические, правовые, географические и иные особенности, включая определение проблем, на решение которых было направлено регулирование, оценку расходов участников деятельности и государства, показатели, по которым оценивалась эффективность установления обязательных требований, и результаты такой оценки.

20. Заполнение раздела 5 сводного отчета «Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области».

20.1. Цели предлагаемого регулирования должны быть указаны максимально конкретно, соответствовать заявленным проблемам, на решение которых направлено предлагаемое регулирование, и содержанию предлагаемого проекта акта. Точное соответствие заявленной цели проблеме является ключевым условием эффективности мер предлагаемого регулирования.

20.2. Формулировка цели не должна быть:

абстрактной характеристикой желаемого эффекта, в том числе «улучшение ситуации», «создание условий», «содействие», иными аналогичными абстрактными характеристиками;

непонятной для лиц, не обладающих специальными профессиональными знаниями;

неоднозначной по трактовке планируемого результата.

Формулировка цели должна позволять измерить степень ее достижения, точно определить момент ее достижения по конкретным значениям показателей результативности.

Формулировка цели должна оставлять свободу выбора средств и методов достижения требуемого результата и не должна предопределять выбор конкретного способа ее достижения.

Если формулировка цели не позволяет измерить степень ее достижения по причине своей абстрактности, замены характеристики конечного результата описанием средств достижения цели или другим причинам, то такая формулировка не должна применяться.

20.3. В разделе должны быть указаны ожидаемые обозримые сроки достижения поставленных целей.

20.4. Обоснование соответствия целей принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области приводится отдельно для каждой указанной цели. При обосновании необходимо указывать конкретные положения указанных документов.

21. Заполнение раздела 6 сводного отчета «Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы».

21.1. Выбранный способ регулирования должен существенным образом снижать негативное воздействие проблемы в сфере регулирования (обеспечивать достижение целей регулирования).

Необходимо четко описать, в чем именно состоит предлагаемый способ регулирования: на какие отношения и каких именно участников отношений распространяется регулирование, какие требования к участникам отношений, видам деятельности устанавливаются (изменяются или отменяются) предлагаемым проектом акта, какие новые права возникают у участников отношений, каким образом они будут реализованы и какими механизмами соблюдение требований будет контролироваться.

21.2. В сводном отчете приводится описание иных способов решения проблемы и достижения поставленных целей в том же формате, что и описание

предлагаемого регулирования. Если иного, кроме предложенного разработчиком, способа достижения целей не существует (не приведено), то следует убедиться, что формулировка цели не предопределяет выбор конкретного способа ее достижения.

21.3. В данном разделе приводится обоснование, почему из возможных способов решения проблемы был выбран именно предложенный. Наилучшим обоснованием является количественное сопоставление издержек и выгод различных способов решения проблемы. В отсутствие возможности провести соответствующие расчеты должны быть логически обоснованы сравнительные преимущества выбранного способа. Наиболее детальные обоснования предпочтительности выбранного способа требуются для положений, обладающих высокой степенью регулирующего воздействия. Необходимо обосновать, что нужный результат не может быть получен при регулирующем воздействии меньшей степени.

22. Заполнение раздела 7 сводного отчета «Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов».

22.1. В данном разделе указываются группы участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым регулированием, а также дается количественная оценка числа участников каждой группы. Указание следует начинать с групп, которые непосредственно являются объектом регулирования (у которых возникают новые обязанности, права, в отношении которых устанавливаются запреты или ограничения). Источником могут быть статистические данные о количестве предприятий (граждан) той или иной категории, данные реестров о количестве выданных лицензий, полученных разрешений и иные имеющиеся данные. Возможно использование результатов исследований рынков, иных независимых исследований. При невозможности точной однозначной оценки количества субъектов допустимо приведение интервальных оценок, с обоснованием методов получения таких оценок.

22.2. Прогноз изменения числа участников должен быть обоснован. В некоторых случаях возможна экстраполяция существующей динамики численности числа участников. Однако необходимо принимать во внимание те изменения, которые прямо следуют из предлагаемого регулирования, например, ужесточение требований к участникам определенного вида деятельности, вероятно, приведет к сокращению числа таких участников, даже если до введения регулирования их численность росла.

23. Заполнение раздела 8 сводного отчета «Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации».

23.1. В данном разделе необходимо указать все функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления, которые вводятся или

изменяются. Кратко описывается порядок реализации соответствующих функций, каким именно органом они реализуются (будут реализовываться). Под порядком реализации функции в том числе понимаются постоянное наблюдение, выборочные проверки (документарные, выездные), анализ отчетности и (или) статистических данных, выдача разрешений, согласование, экспертиза, прием уведомлений.

23.2. По каждой изменяемой функции необходимо указать изменение трудозатрат. Приводятся данные о совокупном изменении трудозатрат по всем органам, реализующим соответствующую функцию.

В случае появления новой функции указываются дополнительные трудозатраты по ее реализации. Не допускается указание, что введение новой функции не потребует дополнительных трудозатрат: любое новое действие, процедура, обязанность предполагают дополнительные трудозатраты. Прогноз трудозатрат на осуществление новой функции делается на основе оценки трудозатрат по аналогичным функциям и объему предполагаемой деятельности.

23.3. В данном разделе сводного отчета указываются также иные ресурсы, которые потребуются дополнительно или будут высвобождены в результате появления (изменения) функций.

24. Заполнение раздела 9 сводного отчета «Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

24.1. В данном разделе сводного отчета указывается оценка влияния проекта акта на уровень расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и оценка возможных поступлений, вызванных введением, изменением или отменой регулирования. Указанная оценка проводится в разрезе новых (изменяемых) функций, полномочий, обязанностей или прав органов, выделенных в разделе 8 сводного отчета. Оценка расходов и возможных поступлений приводится в рублях в текущих ценах соответствующих лет. При оценке расходов и возможных поступлений используются индексы-дефляторы.

24.2. Введение или изменение функций, полномочий, обязанностей и прав органов государственной власти, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов могут приводить к:

росту или сокращению (экономии) расходов бюджетов бюджетной системы; дополнительным (за счет появления новых источников или за счет расширения доходной базы) или выпадающим (сокращению объемов поступлений налогов, сборов, неналоговых доходов) доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

24.3. При характеристике расходов выделяют единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

Виды единовременных и периодических расходов приводятся в соответствии с видами расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (по выбору разработчика) с пояснениями (например, «расходы на

содержание дополнительной численности инспекторов», «расходы на создание информационной системы мониторинга»).

24.4. Данные о возможных поступлениях (доходах) представляются в разрезе администраторов доходов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, в которые отчисляются налоговые и неналоговые доходы, с корректировкой на объем выпадающих доходов, с указанием причин и объемов недополучения доходов (снижение ставок, введение налоговых льгот и налоговых вычетов).

На основе оценки доходов и расходов по каждой функции формируется итоговая оценка единовременных расходов, периодических расходов и доходов. При формировании сумм учитываются все виды влияния на доходы и расходы (например, итоговый объем доходов равен объему дополнительных доходов, уменьшенному на объем выпадающих доходов).

24.5. Также в данном разделе сводного отчета приводятся иные имеющиеся сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В частности, в данном пункте указываются итоговое соотношение расходов и возможных поступлений, их соотношение по времени реализации нормативного правового акта (если указанные расходы и поступления неравномерны во времени; так, при высоких единовременных расходах первого года реализации проекта акта объем дополнительных доходов за трехлетний период может не превышать планируемый объем расходов).

25. Заполнение раздела 10 сводного отчета «Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения».

В данном разделе сводного отчета приводятся группы участников отношений так, как они указаны в разделе 7 сводного отчета, новые обязанности и ограничения или изменения существующих обязанностей и ограничений, которые вводятся проектом акта. Необходимо также указать порядок организации исполнения новых обязанностей и соблюдения ограничений. Такой порядок может предполагать технологические изменения деятельности участников отношений (например, использование новых технологий и (или) оборудования для выполнения требований), дополнительные информационные требования (например, предоставление отчетности, дополнительное информирование потребителей), ограничения по месту или времени осуществления деятельности (например, ограничения на реализацию некоторых видов товаров в определенных местах и (или) в определенный промежуток времени) и другое. Если порядок должен быть определен другим нормативным правовым актом, указывается необходимость принятия соответствующего акта.

26. Заполнение раздела 11 сводного отчета «Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений».

26.1. В данном разделе сводного отчета указывается оценка влияния проекта акта на совокупный уровень доходов и расходов всех участников отношений.

26.2. Для каждой группы участников отношений, прямо или косвенно затронутых предлагаемым регулированием, приводится оценка ожидаемых дополнительных расходов и доходов.

Указанная оценка проводится в разрезе групп, в том числе косвенно затронутых регулированием, выделенных в разделе 7 сводного отчета. Оценка расходов и доходов приводится в рублях в текущих ценах соответствующих лет. При оценке расходов и доходов используются индексы-дефляторы. Для целей оценки доходов и расходов возможна группировка новых (изменяемых, отменяемых) обязанностей или прав, если выделение расходов и доходов по отдельному виду обязанностей не представляется возможным.

Введение (отмена, изменение) обязанностей и прав участников отношений может приводить к росту или сокращению расходов участников, а также к дополнительным или выпадающим доходам (например, за счет сокращения объемов производства и продаж, сокращения числа участников рынка).

При характеристике расходов выделяют единовременные и периодические расходы. Периодические расходы приводятся с указанием периода их осуществления.

При определении доходов и расходов следует использовать официальные статистические данные, данные опросов представителей соответствующих групп (в том числе информацию, полученную в ходе публичных консультаций), социологических опросов, независимых исследований, мониторингов, а также иную релевантную информацию.

Для оценки расходов и доходов по каждой группе участников отношений и каждой категории требований определяются расходы и доходы «репрезентативного» участника, которые умножаются на число участников группы. Для периодических расходов принимается во внимание прогнозируемое изменение числа участников группы. При необходимости допускается применять и иные методы расчетов с соответствующим обоснованием.

27. Заполнение раздела 12 сводного отчета «Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования».

27.1. В данном разделе для предлагаемого способа решения проблемы приводятся:

оценка рисков решения проблемы предложенным способом (рисков, связанных с выбранным способом решения проблемы);

оценка рисков негативных последствий введения предложенного способа регулирования (влияние проекта акта на иные сферы, безотносительно того, направлен ли проект акта на решение проблем в данных сферах или нет).

27.2. При оценке рисков решения проблемы предложенным способом могут рассматриваться следующие виды рисков.

Риски несоответствия между предложенным способом регулирования и заявленными целями предложенного способа регулирования. Такие риски возможны, если предлагаемый проект акта направлен на решение части проблем (не всех выявленных проблем), при выработке решений наблюдается недостаток информации (возможно проанализировать не все аспекты проблемы), способ решения проблемы обозначен на этапе постановки задачи о ее решении (например, доведено поручение по решению проблемы конкретным способом) либо есть высокая вероятность изменения содержания проекта акта на дальнейших этапах прохождения. В качестве методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования рассматриваются мероприятия по сбору и анализу данных, мониторингу, «пилотному» внедрению (апробации) и иные методы в зависимости от причины возникновения данного риска.

Риски недостаточности механизмов реализации предложенного способа регулирования для решения проблемы. Данные риски могут быть вызваны как положениями иных нормативных правовых актов, так и неполным решением проблемы в рамках предложенного способа регулирования. Такие риски возможны и в тех случаях, когда отсутствует достаточная информация об оптимальных механизмах реализации (например, о наиболее оптимальных методах поддержки развития тех или иных предприятий, оптимальной организации процедур налогового администрирования). Меры по минимизации данных рисков могут заключаться в обеспечении комплексного подхода к разработке решений выявленных проблем (в том числе путем внесения необходимых изменений в иные нормативные правовые акты, если такие изменения возможны) и использовании механизмов общественного мониторинга и контроля реализации нормативного правового акта (в том числе оценки фактического воздействия).

Риски невозможности обеспечения достаточного контроля соблюдения предлагаемых требований. Указанные риски могут быть связаны с нормативными правовыми ограничениями (отсутствуют механизмы контроля либо полномочий по контролю), с отсутствием достоверной информации, а также с расходами на осуществление такого контроля. При анализе данных рисков рассматриваются как контроль за соблюдением предлагаемых требований государственными (муниципальными) органами, так и возможности общественного контроля, в том числе контроля саморегулируемыми организациями.

Риски отсутствия необходимых ресурсов и кадров. Данные риски рассматриваются как в отношении ресурсного обеспечения государственных (муниципальных) органов, так и в отношении ресурсного обеспечения иных участников отношений. Соответственно, в качестве механизмов по минимизации данных рисков рассматривается как выделение средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе на обучение (если недостаток кадрового и ресурсного обеспечения выявлен в государственном секторе), так и мероприятия по обеспечению доступности кадровых и финансовых ресурсов для хозяйствующих субъектов (иных заинтересованных групп).

Риски несоответствия предложенного способа регулирования уровню развития или распространения необходимых технологий. Указанные риски связаны с ограничениями возможностей практического внедрения, в том числе внедрения новых технологий.

В случае выявления разработчиком указываются и иные риски решения проблемы предложенным способом.

27.3. Риски негативных последствий реализации проекта акта рассматриваются с учетом рисков его реализации, приведенных выше. При анализе рисков негативных последствий от внедрения предлагаемого проекта акта рассматриваются следующие риски.

Риски для инвестиционного климата, связанные в том числе с ухудшением условий ведения бизнеса, повышением рисков осуществления инвестиций в основной капитал, снижением гарантий для инвесторов, снижением доступности кредитных ресурсов.

Риски для развития малого и среднего предпринимательства, связанные, прежде всего, со стоимостью начала бизнеса, административными издержками на реализацию предлагаемых мер регулирования, ограничением доступа к необходимым ресурсам.

Риски для состояния конкуренции, которые могут быть связаны с повышением барьеров входа на рынок, с предоставлением преимуществ одним хозяйствующим субъектам по сравнению с другими либо определенным категориям хозяйствующих субъектов, а также с возникновением асимметрии информации на рынке и возможностями недобросовестной конкуренции.

Риски для безопасности и качества продукции, связанные со снижением требований к качеству продукции, могут быть вызваны недостатком информации, при котором рыночные механизмы не могут компенсировать отсутствие контроля за качеством продукции непосредственно потребителями.

Риски для окружающей среды могут быть вызваны потенциальным ростом негативного воздействия на окружающую среду, вызванным вводимыми мерами государственного регулирования, а также недостижением планируемого уровня снижения такого воздействия (если именно на эту цель направлены меры государственного регулирования).

Социальные риски могут быть связаны как с возможным сокращением числа занятых и уровня заработной платы в той или иной сфере, так и с воздействием регулирования на социальное неравенство, бедность, миграционные процессы, и иные социальные характеристики).

В рамках анализа рисков влияния предлагаемых мер государственного регулирования рассматриваются и иные возможные последствия, в том числе макроэкономические (влияние меры на экономический рост, производительность труда, инфляцию), производственные (выбор технологий), риски возможных коррупционных проявлений и иные риски.

27.4. По каждому выявленному риску приводится оценка вероятности наступления риска. В случае отсутствия возможности расчета точного значения указанной вероятности допускается указание интервала или оценочной

характеристики вероятности (весьма вероятен, вероятен или маловероятен). Для каждого выявленного риска указываются:

меры, направленные на снижение данного риска: организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия, мероприятия по мониторингу, иные меры;

оценка степени контроля рисков в процентах.

В случае отсутствия возможности расчета точного значения указанной степени контроля допускается указание соответствующего интервала или оценочной характеристики: полный контроль (заявленные меры, направленные на минимизацию риска, позволяют полностью исключить его влияние либо его влияние будет стремиться к нулю); частичный контроль (заявленные меры частично способствуют снижению влияния риска); контроль отсутствует (меры отсутствуют либо не оказывают влияние на вероятность наступления риска и (или) степень влияния риска).

27.5. Наличие рисков решения проблемы предложенным способом либо рисков негативных последствий реализации проекта акта само по себе не является основанием для отклонения данной инициативы. В то же время при выявлении весьма вероятных рисков негативного воздействия проекта акта, степень контроля которых является частичной (либо контроль над которыми отсутствует), целесообразно рассмотреть возможные альтернативные способы решения проблемы. Если и после такого рассмотрения предложенный способ решения проблемы является наилучшим, должно быть приведено соответствующее обоснование (со ссылкой на рассмотренные проблемы).

28. Заполнение раздела 13 сводного отчета «Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения».

28.1. В данном разделе указывается предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, наличие и сроки переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта.

Если отдельные положения проекта акта вступают в силу в разное время, приводятся такие положения (ссылки на них) и даты их вступления в силу.

28.2. Если установлен переходный период и (или) отсрочка вступления в силу проекта акта, приводится обоснование необходимости такой отсрочки. Необходимость переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта допускается обосновывать необходимостью технологических, экономических, организационных и иных ограничений (указать, каких именно), не позволяющих группам участников отношений, включая органы государственной власти и местного самоуправления, немедленно приступить к исполнению новых обязанностей, значительными единовременными затратами участников отношений или бюджетной системы, необходимыми для реализации предлагаемого регулирования.

29. Заполнение раздела 14 сводного отчета «Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия».

В данном разделе указываются все мероприятия, которые необходимы для достижения заявленных целей регулирования и прямо не прописаны в проекте акта, в том числе:

разработка подзаконных актов, инструкций, методических указаний и (или) иных документов;

создание новых органов, структурных подразделений;

создание информационных ресурсов, баз данных;

обучение сотрудников органов государственной власти и управления, иных участников отношений;

мероприятия по доведению информации до участников отношений;

иные мероприятия.

По каждому мероприятию должен быть описан измеряемый результат, сроки реализации, даны оценки необходимых финансовых ресурсов и источников финансирования.

30. Заполнение раздела 15 сводного отчета «Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования».

30.1. В данном разделе указываются количественно измеримые показатели (индикаторы), которые характеризуют достижение целей регулирования. Показатели должны быть указаны по каждой цели. В случае если показатель прямо не рассчитывается статистическими органами, указываются способы расчета показателя и источники информации для его расчета.

30.2. В случае, если показатель напрямую не рассчитывается государственными статистическими органами, необходимо оценить затраты на ведение мониторинга, включая затраты на сбор исходных данных и их обработку.

31. Заполнение раздела 16 сводного отчета «Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика». Раздел не подлежит заполнению, если проект акта имеет среднюю или низкую степень регулирующего воздействия.

31.1. Сведения о размещении уведомления представляют собой полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Простое указание на официальный сайт не допускается.

31.2. Сроки предоставления предложений в связи с размещением уведомления указываются в соответствии с информацией, указанной в уведомлении.

31.3. Указание сведений о лицах, предоставивших предложения, предполагает перечисление всех лиц, от которых поступили предложения в рамках публичного обсуждения уведомления всеми указанными в уведомлении способами.

31.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения, предполагают указание ответственных структурных подразделений, а также иных структурных подразделений, принимавших участие в рассмотрении предоставленных предложений. Указанные сведения допускается сгруппировывать по рассмотренным предложениям.

32. Заполнение раздела 17 сводного отчета «Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования».

В данном разделе разработчик приводит любые дополнительные сведения, которые, по его мнению, подтверждают обоснованность предлагаемого регулирования, со ссылками на источники информации и методы расчетов (если применимо).

33. Заполнение раздела 18 сводного отчета «Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика».

33.1. Заполнение раздела 18 сводного отчета производится после проведения публичных консультаций по проекту акта при подготовке заключения об ОРВ. Указание требуемой информации производится аналогично разделу 16 сводного отчета «Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика».

34. Приложения к сводному отчету.

34.1. В приложении к сводному отчету приводится сводка предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

34.2. При наличии необходимости в иных приложениях к сводному отчету также представляются данные о расчетах, проведенных в ходе его составления. Целесообразно привести формулы и результаты расчетов, использованные при подготовке разделов 9 и 11 сводного отчета, предусматривающих оценку расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с введением предлагаемого регулирования, расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений.

Глава 4. Проведение публичных консультаций и составление заключения об оценке регулирующего воздействия

35. Целями проведения публичных консультаций являются:

получение дополнительной информации о существующей проблеме, возможных способах ее решения, группах лиц, затронутых проблемой и предлагаемым способом регулирования, издержках и выгодах затронутых лиц;

улучшение качества проекта акта;

вовлечение заинтересованных лиц в определение наилучших путей решения имеющихся проблем, поиск баланса интересов разных заинтересованных групп.

36. Сроки проведения публичных консультаций не должны быть менее сроков, определенных пунктом 22 Положения, и устанавливаются разработчиком с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта. Датой начала публичных консультаций считается дата размещения разработчиком извещения, проекта акта и сводного отчета на официальном сайте.

37. Для организации публичных консультаций разработчик размещает на официальном сайте извещение, проект акта, сводный отчет, перечень вопросов (по собственному усмотрению) и проводит публичные консультации, извещая об их начале потенциальных участников. До обеспечения технической возможности самостоятельного размещения разработчиком материалов на официальном сайте для проведения ОРВ размещение материалов для публичных консультаций проводится путем направления соответствующего запроса в уполномоченный орган.

Разработчик извещает о начале публичных консультаций органы и организации, указанные в пункте 15 Положения. Организации, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о сотрудничестве при проведении ОРВ извещаются уполномоченным органом. Круг органов и организаций, которым направляются извещения, определяется исходя из перечня групп, затронутых существованием проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование, а также групп, затронутых предлагаемым регулированием, указанных в сводном отчете. В случае наличия организаций и объединений указанных лиц, а также организаций, представляющих интересы указанных групп, извещение должно быть направлено таким организациям и объединениям. Задачей разработчика является инициирование широкого обсуждения проекта акта и сводного отчета и, по возможности, получение отклика от всех заинтересованных групп.

38. Помимо получения письменных предложений от участников публичных консультаций, разработчиком при необходимости дополнительно используются иные формы общественного обсуждения. Предложения, полученные в ходе таких мероприятий, должны фиксироваться разработчиком и включаться в сводку предложений.

39. Все полученные в течение срока проведения публичных консультаций предложения учитываются разработчиком и вносятся в сводку предложений.

В сводке предложений указывается участник публичных консультаций, суть полученного предложения, информация об учете, частичном учете или отклонении предложения, указание на причины полного или частичного отклонения полученного предложения. В сводке предложений указываются также

сведения об общем числе участников обсуждения; общем числе полученных предложений; общем числе учтенных, учтенных частично и отклоненных предложений.

40. По результатам публичных консультаций разработчик готовит заключение об ОРВ, которое включает в себя доработанный сводный отчет и сводку предложений. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций, разработчик может принять мотивированное решение об отказе в подготовке проекта акта, разработка которого осуществлялась по инициативе исполнительного органа государственной власти Свердловской области.

Глава 5. Подготовка Министерством экономики Свердловской области экспертного заключения об оценке регулирующего воздействия

41. Экспертное заключение подготавливается Министерством экономики Свердловской области в сроки, установленные пунктом 30 Положения.

42. В заключении делаются выводы согласно пункту 31 Положения.

42.1. В случае, если выявлено несоблюдение разработчиком пунктов порядка проведения оценки регулирующего воздействия, в заключении делается соответствующий вывод и дается указание на необходимость проведения процедур, предусмотренных пунктами 11-26 Положения (начиная с невыполненной процедуры), доработки проекта акта по их результатам и последующего повторного направления проекта акта в Министерство экономики Свердловской области для подготовки экспертного заключения об ОРВ.

42.2. В случае, если несоблюдение разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия не выявлено, в заключении делается соответствующий вывод, после чего делаются обоснованные выводы о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

УТВЕРЖДЕНА
 приказом Министерства экономики
 Свердловской области
 от 04.03.2014 № 20

ФОРМА
сводного отчета (заключения)
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация

| | |
|------|--|
| 1.1. | Исполнительный орган государственной власти Свердловской области (далее – разработчик): _____ (указывается наименование) |
| 1.2. | Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: _____ (указывается наименование) |
| 1.3. | Вид и наименование проекта акта: _____ (место для текстового описания) |
| 1.4. | Основание для разработки проекта акта: _____ (место для текстового описания) |
| 1.5. | Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О.: _____ Должность: _____ Тел: _____ Адрес электронной почты: _____ |

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

| | | |
|------|---|-----------------------------------|
| 2.1. | Степень регулирующего воздействия проекта акта: | <i>высокая / средняя / низкая</i> |
| 2.2. | Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: _____ (место для текстового описания) | |

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

| | |
|---------------------------------|--|
| 3.1. | Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: |
| (место для текстового описания) | |
| 3.2. | Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: |
| (место для текстового описания) | |
| 3.3. | Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: |
| (место для текстового описания) | |
| 3.4. | Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: |
| (место для текстового описания) | |
| 3.5. | Источники данных: |
| (место для текстового описания) | |
| 3.6. | Иная информация о проблеме: |
| (место для текстового описания) | |

4. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

| | |
|---------------------------------|--|
| 4.1. | Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах: |
| (место для текстового описания) | |
| 4.2. | Источники данных: |
| (место для текстового описания) | |

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области

| | |
|---|--|
| 5.1. Цели предлагаемого регулирования: | 5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования: |
| (Цель 1) | |
| (Цель N) | |
| 5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области: (место для текстового описания) | |
| 5.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: (место для текстового описания) | |

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

| |
|---|
| 6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: (место для текстового описания) |
| 6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): (место для текстового описания) |
| 6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: (место для текстового описания) |
| 6.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: (место для текстового описания) |

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

| | |
|--|---|
| 7.1. Группа участников отношений | 7.2. Оценка количества участников отношений |
| 7.1.1. (Описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной | 7.1.2. На стадии разработки проекта акта: |

| | |
|---------------------------------|--|
| деятельности N.К) | 7.1.3. После введения предлагаемого регулирования: |
| 7.3. Источники данных: | |
| (место для текстового описания) | |

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

| 8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав | 8.2. Порядок реализации | 8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах |
|--|----------------------------|---|
| Наименование органа: (Орган N) | | |
| (N.1) | | |
| (N.K) | | |

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

| 9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права | 9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений) |
|--|---|--|
| 9.4. Наименование органа: (Орган N) | | |
| 9.4.1. (N.K) | 9.4.2. Единовременные расходы в ____ (год возникновения): | |
| | 9.4.3. Периодические расходы за период _____ : | |
| | 9.4.4. Возможные поступления за период _____ : | |
| | 9.5. Итого единовременные расходы: | |
| 9.6. Итого периодические расходы за год: | | |
| 9.7. Итого возможные поступления за год: | | |

9.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

_____ (место для текстового описания)

9.9. Источники данных:

_____ (место для текстового описания)

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

| 10.1. Группа участников отношений | 10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений | 10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений |
|--------------------------------------|--|--|
| (Группа участников отношений N) | (N.1) | |
| | (N.K) | |

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

| 11.1. Группа участников отношений | 11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений | 11.3. Описание и оценка видов расходов |
|--------------------------------------|--|---|
| (Группа участников отношений N) | (N.1) | |
| | (N.K) | |

11.4. Источники данных:

_____ (место для текстового описания)

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

| | | | |
|--|--|--|----------------------------------|
| 12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий | 12.2. Оценки вероятности наступления рисков | 12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования | 12.4. Степень контроля рисков |
| (Риск 1) | | | |
| (Риск N) | | | |
| 12.5. Источники данных: | | | |
| (место для текстового описания) | | | |

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

| | | | |
|---|--------------------------|---------------------------------------|--|
| 13.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: | _____ 20__ г. | | |
| 13.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: | _____ / есть / нет | 13.3. срок (если есть необходимость): | _____ / (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта) |
| 13.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: | _____ / есть / нет | 13.5. срок (если есть необходимость): | _____ / (дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта) |
| 13.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: | | | |
| (место для текстового описания) | | | |

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

| | | | | |
|---|-------------------------|--------------------------------------|----------------------------|---------------------------------|
| 14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | 14.2. Сроки мероприятий | 14.3. Описание ожидаемого результата | 14.4. Объем финансирования | 14.5. Источник и финансирование |
| (Мероприятие 1) | | | | |
| (Мероприятие N) | | | | |

14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ руб.

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

| 15.1. Цели предлагаемого регулирования | 15.2. Индикативные показатели | 15.3. Единицы измерения индикативных показателей | 15.4. Способы расчета индикативных показателей |
|---|----------------------------------|---|---|
| (Цель N) | (Показатель N.1) | | |
| | (Показатель N.K) | | |
| 15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: _____ (место для текстового описания) | | | |
| 15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): | | _____ руб. | |
| 15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): _____ (место для текстового описания) | | | |

16. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделения разработчика (раздел не заполняется, если проект акта имеет среднюю или низкую степень регулирующего воздействия)

| |
|--|
| 16.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: |
| 16.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: начало: «__» _____ 20__ г.; окончание: «__» _____ 20__ г. |

16.3. Сведения о лицах, предоставивших предложения:

_____ (место для текстового описания)

16.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:

_____ (место для текстового описания)

16.5. Иные сведения о размещении уведомления:

_____ (место для текстового описания)

17. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

17.1. Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:

_____ (место для текстового описания)

17.2. Источники данных:

_____ (место для текстового описания)

18. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, сроках его проведения, исполнительных органах государственной власти Свердловской области и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика (заполняется на стадии подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия)

18.1. Полный электронный адрес размещения проекта акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

18.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичных консультаций по проекту акта и сводного отчета:

начало: «__» _____ 20__ г.; окончание: «__» _____ 20__ г.

18.3. Сведения об организациях, извещенных о проведении публичных консультаций:

_____ (место для текстового описания)

18.4. Сведения о лицах, представивших предложения:

_____ (место для текстового описания)

18.5. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:

_____ (место для текстового описания)

18.6. Иные сведения о проведении публичных консультаций:

_____ (место для текстового описания)

Приложение. Сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Указание (при наличии) на иные приложения.

Руководитель (заместитель руководителя)
разработчика

(инициалы, фамилия)

Указание (при наличии) на иные приложения.

Дата

Подпись

Приложение № 1
к Методике проведения оценки
регулирующего воздействия

УВЕДОМЛЕНИЕ
о подготовке проекта нормативного правового акта

| | |
|---|---|
| Вид нормативного правового акта: | например: постановление Правительства Свердловской области |
| Наименование нормативного правового акта: | например: о проекте закона Свердловской области «О публичном сервитуте» |
| Планируемый срок вступления нормативного правового акта в силу: | например: с 1 января 2015 года |
| Сведения о разработчике нормативного правового акта: | например: Министерство экономики Свердловской области, начальник отдела оценки регулирующего воздействия и совершенствования контрольно-надзорной деятельности, Рахмеева Ирина Игоревна, тел. +7 343 355-03-41 |
| Обоснование необходимости разработки нормативного правового акта: | например: Указ Президента Российской Федерации от 10.09.2012 г. № 1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности», в соответствии с которым одним из ключевых направлений по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в регионах России является сокращение сроков технологического присоединения к сетям инженерно-технического обеспечения |
| Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования | например: длительные сроки согласования проектной документации с владельцами земельных участков при строительстве линейных объектов и сетей инженерно-технического обеспечения |
| Круг лиц, на которых будет распространяться действие нормативного правового акта: | например: юридические лица, осуществляющие строительство линейных объектов и сетей инженерно-технического обеспечения |
| Краткое изложение цели регулирования: | например: упрощение порядка согласования с владельцами земельных участков строительства линейных объектов и сетей инженерно-технического обеспечения |
| Срок, в течение которого разработчиком | например: 10 календарных дней с даты размещения настоящего Уведомления |

| | |
|-----------------------------|--|
| принимаются предложения: | |
| Иная информация: | |

Министр (Заместитель Министра)

Подпись

Приложение № 2
к Методике проведения оценки
регулирующего воздействия

ИЗВЕЩЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
по проекту нормативного правового акта

Настоящим Министерство _____ Свердловской области извещает
о проведении оценки регулирующего воздействия по проекту

Разработчик акта: _____

Сроки проведения публичных консультаций: _____ дней;

Способ направления ответов: направление по электронной почте на адрес

Контактное лицо:

Отдел _____ Министерство _____
ФИО _____

Рабочий телефон исполнителя: _____

Время работы исполнителя : с 9-00 до 18-00 по рабочим дням

Прилагаемые к извещению документы:

- проект нормативного правового акта;
- сводный отчет;
- иные документы.

Приложение № 3
к Методике проведения оценки
регулирующего воздействия

ТИПОВОЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ
для проведения публичных консультаций
по проекту нормативного правового акта

« _____ »

Контактная информация

По Вашему желанию

укажите:

Название организации _____

Сферу деятельности
организации _____

Ф.И.О. контактного лица _____

Номер контактного телефона _____

Адрес электронной почты _____

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Какие поведенческие мотивы способствуют возникновению указанной проблемы?

3. Насколько корректно разработчик НПА определил те факторы, которые обуславливают необходимость государственного вмешательства? Насколько цель государственного регулирования соответствует сложившейся проблемной ситуации?

4. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в т.ч. с точки зрения общественных выгод и издержек)? Существуют ли иные варианты достижения целей государственного регулирования, в том числе выделите те из них, которые по Вашему мнению были бы менее затратны (оптимальны) для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности?

5. Назовите основных участников, на которых распространяется государственное регулирование (по видам субъектов, по отраслям, количество и прочее)?

6. Влияет ли введение государственного регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил

в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

7. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

8. Существуют ли в предлагаемом проекте нового регулирования положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив: - имеется ли смысловое противоречие с целями регулирования или существующей проблемой либо положение не способствует достижению целей регулирования; - имеются ли технические ошибки; - приводит ли исполнение положений регулирования к избыточным действиям или, наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности; - создает ли исполнение положений регулирования существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм; - приводит ли к невозможности совершения законных действий предпринимателей или инвесторов (например, в связи с отсутствием требуемой новым регулированием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий), вводит ли неоптимальный режим осуществления операционной деятельности; - соответствует ли обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо существующим международным практикам, используемым в данный момент.

9. К каким последствиям может привести принятие нового регулирования в части невозможности исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности? Приведите конкретные примеры.

10. Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования (оценка может быть представлена в терминах РСБУ). Отдельно укажите временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской деятельности как следствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом

предлагаемого регулирования. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и проч.)

11 Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом? Является ли предлагаемое регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли, на Ваш взгляд, особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого регулирования различными группами адресатов регулирования?

12. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого регулирования (если да, какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового регулирования необходимо учесть?

13. Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц, приведите соответствующее обоснование.

16. Иные предложения и замечания по проекту НПА.

* Примечание: В случае отсутствия мнения по отдельным вопросам, в строке указывается «-».

Приложение № 4
к Методике проведения оценки
регулирующего воздействия

СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ
по результатам публичных консультаций
по проекту нормативного правового акта

« _____ »

| № | Наименование организации | Общее содержание полученного предложения | Сведения об учете/причинах отклонения полученных предложений |
|---|---|--|--|
| 1 | Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей | | |
| 2 | Уральская Торгово-промышленная палата | | |
| 3 | Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» | | |
| 4 | Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | | |
| 5 | Институт экономики УрО РАН | | |
| 6 | Свердловская региональная ассоциация выпускников | | |

| | | | |
|-----|-------------------------------|--|--|
| | Президентской программы | | |
| ... | Наименование иных организации | | |

Общее число участников публичных консультаций: _____, в т.ч.:

Общее число полученных предложений по доработке проекта акта: _____;

Общее число полученных мнений о поддержке принятия проекта акта: _____;

Общее число учтенных предложений: _____;

Общее число учтенных частично предложений: _____;

Общее число отклоненных предложений: _____.

По результатам публичных консультаций разработчиком принято решение (например: подготовить/ отказаться от подготовки проекта постановления Правительства Свердловской области с учетом полученных предложений).