



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.12.2025 № 2821-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Закона Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, муниципального контроля в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 21 ноября 2005 года № 105-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, муниципального контроля в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, Законодательное Собрание Свердловской области отмечает следующее.

Законом установлено, что региональный государственный контроль (надзор) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) осуществляется в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Свердловской области:

государственными учреждениями Свердловской области – в отношении управляемых ими ООПТ областного значения и их охранных зон;

уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере охраны и использования в Свердловской области ООПТ областного и местного значения – Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области (далее – Министерство) – на ООПТ областного значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением государственных учреждений Свердловской области.

Постановлением Правительства Свердловской области от 16.09.2021 № 599-ПП «О региональном государственном контроле (надзоре) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий» утверждены Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере охраны и использования ООПТ (далее – Положение) и Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования ООПТ.

В соответствии с Положением предметом контроля в сфере охраны ООПТ являются:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ областного значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области в сфере охраны и использования ООПТ (далее – обязательные требования), касающихся режима ООПТ, особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ, режима охранных зон ООПТ, а также соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на ООПТ областного значения, требований, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области;

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Контроль в сфере охраны ООПТ осуществляется в отношении следующих объектов контроля:

деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

здания, помещения, сооружения, линейные объекты, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования, расположенные в границах ООПТ областного значения.

Учет объектов контроля обеспечивается путем ведения Министерством перечней (списков) объектов контроля и реестра контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих деятельность на ООПТ областного значения и в границах их охранных зон. При взаимодействии с контролируемым лицом контрольными органами проводятся инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка, а без взаимодействия с контролируемым лицом – наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством ежегодно утверждается программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) в сфере охраны и использования ООПТ. Также Правительством Свердловской области утверждены порядок (методика) и перечень показателей оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области (постановление от 29.12.2017 № 1033-ПП). Министерство обеспечивает выполнение ключевого показателя – количество инцидентов на ООПТ, приведших к расчету ущерба. В 2023, 2024 годах и истекшем периоде 2025 года такие инциденты отсутствовали.

Министерством с 2023 года утверждается доклад о результатах обобщения правоприменительной практики Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования ООПТ за прошедший год, который публикуется на официальном сайте Министерства.

Необходимо отметить, что в связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля

(надзора), муниципального контроля», выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю и профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности. В связи с отсутствием в Свердловской области объектов контроля в сфере ООПТ, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса, планы проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в 2023 – 2025 годах не составлялись, основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием с контролируемыми лицами отсутствовали, требования органов прокуратуры Свердловской области о проведении проверок в Министерство не поступали.

В соответствии с задачами реформы контрольной (надзорной) деятельности, а также с учетом применения риск-ориентированного подхода Министерством и государственными учреждениями Свердловской области осуществляются внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований и повышение качества реализации контрольных (надзорных) полномочий, что способствует сокращению административного давления на бизнес и росту уровня защищенности интересов государства и общества.

В 2023, 2024 годах и за 9 месяцев 2025 года Министерством и государственными учреждениями Свердловской области проведено 119 профилактических мероприятий, в том числе 97 объявлений предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, 1 профилактический визит, 17 консультирований, 2 информирования по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства, 2 обобщения правоприменительной практики. Также за указанный период осуществлено 112 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, из них 81 мероприятие – по обращениям граждан и организаций, 31 – выездные обследования (рейды). По результатам проведенных мероприятий 28 лиц привлечены к административной ответственности, сумма наложенных штрафов составила 135 тыс. рублей. Кроме того, специалисты Министерства принимали участие в 29 проверках, проводимых органами прокуратуры Свердловской области.

К числу основных нарушений обязательных требований, выявленных органами прокуратуры Свердловской области, относятся несоблюдение режима использования ООПТ, в том числе несанкционированное размещение

объектов, незаконные рубки, свалки мусора, проезд автотранспорта на ООПТ, а также изменение границ с нарушением установленного порядка, нарушения в сфере охраны лесов, ненадлежащая охрана территорий от пожаров.

Следует отметить, что должностными лицами государственных учреждений Свердловской области не проводятся в достаточной мере контрольные (надзорные) и профилактические мероприятия в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования ООПТ, а нарушения законодательства Российской Федерации об ООПТ выявляются ими в рамках обеспечения охраны ООПТ при осуществлении патрулирований, которые не являются контрольными (надзорными) или профилактическими мероприятиями в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В 2018 году при Министерстве была создана Общественная инспекция по охране окружающей среды Свердловской области. Статус общественного инспектора по охране окружающей среды имеют 16 человек. Основными направлениями деятельности инспекторов являются патрулирование лесных участков, профилактическая и просветительская работа, а также рейдовые мероприятия в пожароопасный период, в выходные и праздничные дни. Справочник общественного инспектора в области охраны окружающей среды Свердловской области размещен на официальном сайте Министерства.

В соответствии с законом муниципальный контроль в сфере охраны и использования ООПТ осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положениями, утверждаемыми представительными органами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. В настоящее время в Свердловской области созданы 26 ООПТ местного значения, в том числе 22 – на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (11 городских парков, 9 памятников ландшафтной архитектуры, 2 парка-выставки), 1 – на территории Ирбитского муниципального образования (памятник ландшафтной архитектуры), 1 – на территории Артемовского муниципального округа (охраняемый природный ландшафт), 1 – на территории муниципального округа Ревда (охраняемый природный ландшафт), 1 – на территории городского округа Верхняя Пышма (охраняемый природный ландшафт).

Положения о муниципальном контроле в сфере охраны и использования ООПТ местного значения утверждены представительными органами муниципального образования «город Екатеринбург», Артемовского муниципального округа, муниципального округа Ревда и городского округа

Верхняя Пышма. В Ирбитском муниципальном образовании такое положение в настоящее время не утверждено.

В муниципальном образовании «город Екатеринбург» профилактические мероприятия в рамках осуществления муниципального контроля в сфере охраны и использования ООПТ местного значения проводятся в соответствии с ежегодной программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждаемой приказом председателя Комитета по экологии и природопользованию Администрации города Екатеринбурга. В 2024 году было проведено 16 профилактических мероприятий и 2 выездных обследования, в 2025 году – 20 профилактических мероприятий и 2 выездных обследования.

В Ирбитском муниципальном образовании, Артемовском муниципальном округе, муниципальном округе Ревда и городском округе Верхняя Пышма в 2023 – 2025 годах контрольные мероприятия в сфере охраны и использования ООПТ местного значения не проводились.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. На официальных сайтах Ирбитского муниципального образования и городского округа Верхняя Пышма отсутствует информация, предусмотренная частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» в части осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий, муниципального контроля в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) принять меры по активизации контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, проводимых государственными учреждениями Свердловской области в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере охраны и

использования особо охраняемых природных территорий областного значения;

2) продолжить работу по актуализации паспортов и охранных обязательств на памятники природы, расположенные на территории Свердловской области;

3) продолжить работу по внедрению новых цифровых инструментов и технологий с целью расширения возможностей проведения контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий на особо охраняемых природных территориях областного значения;

4) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по вопросу применения риск-ориентированного подхода при осуществлении муниципального контроля в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

3. Рекомендовать представительному органу Ирбитского муниципального образования утвердить положение о муниципальном контроле в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления Ирбитского муниципального образования и городского округа Верхняя Пышма обеспечить размещение на официальных сайтах сведений по вопросам соблюдения установленных действующим законодательством обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

5. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по экологии, природопользованию и охране окружающей среды (Ершов М.П.).

Председатель
Законодательного Собрания
Свердловской области



Л.В.Бабушкина