



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.11.2020 № 2844-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 16 июля 2009 года № 73-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает:

В целях реализации закона Правительством Свердловской области утверждены Перечень мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их за-

меняющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей (далее – Перечень), Порядок осуществления исполнительными органами государственной власти Свердловской области мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и Порядок осуществления исполнительными органами государственной власти Свердловской области мер по недопущению нахождения детей, не достигших возраста 16 лет, в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей (постановление от 27.08.2010 № 1252-ПП).

На основании работы, проведенной областной экспертной комиссией для оценки предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, Правительством Свердловской области в Перечень были дополнительно включены объекты, предназначенные для реализации только табачной продукции, электронных систем доставки никотина, устройств для нагревания табака, кальянов, вейпов (в том числе с применением бестабачных смесей), электронных сигарет. Также к общественным местам, в которых в ночное время не допускается нахождение детей, не достигших возраста 16 лет, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), дополнительно отнесены автомобильные дороги, остановочные комплексы, автозаправочные станции, автомойки, гаражные комплексы, территории, прилегающие к жилым домам (дворовые, детские, спортивные площадки), водные объекты (реки, озера, водохранилища, искусственные водоемы, котлованы), пляжи, набережные и места неорганизованного отдыха на открытых водоемах, образовательные организации, учреждения культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения, административные здания и прилегающие к ним территории, железнодорожные вокзалы, автовокзалы (постановление Правительства Свердловской области от 09.07.2020 № 469-ПП).

Ответственность за неисполнение обязанности по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, а также в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, предусмотрена Законом Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области № 52-ОЗ).

В 2019 году утверждено Соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Свердловской области о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Свердловской области № 52-ОЗ. В 2019 – 2020 годах составлено 28 протоколов об административных правонарушениях, по 20 правонарушениям мировыми судьями Свердловской области вынесены постановления о применении мер административного наказания в виде штрафов на общую сумму 75 тыс. рублей.

Протоколы об административных правонарушениях в отношении родителей (законных представителей) уполномочены составлять члены территориальных комиссий Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – территориальные комиссии) из числа должностных лиц органов государственной власти Свердловской области и областных государственных учреждений. В 2018 году было составлено 263 протокола, в 2019 году – 2507 протоколов, в первом полугодии 2020 года – 1323 протокола.

В целях профилактики административных правонарушений, связанных с неисполнением обязанности по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и нахождения детей в общественных местах в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, проводится работа по информированию юридических лиц и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, о требованиях закона, а также осуществляются плановые и внеплановые проверки мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей.

В целях реализации закона областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – областная комиссия) в 2018 – 2020 годах проведена работа по координации деятельности территориальных комиссий, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Свердловской области, направленной на выявление и привлечение к административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения, предусмотренные Законом Свердловской области № 52-ОЗ. Областная комиссия ежеквартально проводит анализ деятельности таких органов и учреждений, разрабатывает методические рекомендации по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Территориальными комиссиями регулярно проводится работа по информированию граждан о требованиях закона в форме бесед, лекций, междисциплинарных консилиумов, родительских собраний, классных часов,

размещения материалов в средствах массовой информации. Также территориальными комиссиями организовано проведение целенаправленных рейдовых мероприятий, в том числе в вечернее и ночное время, направленных на выявление и пресечение случаев нарушения закона. В 2018 году проведено 4183 рейда, в 2019 году – 5509 рейдов, за 7 месяцев 2020 года – 3753 рейда. Ежегодно в ходе проведения рейдов выявляется свыше 7,5 тыс. безнадзорных детей и несовершеннолетних правонарушителей.

Необходимо отметить, что в 2009 – 2019 годах количество правонарушений, совершенных в Свердловской области несовершеннолетними, сократилось на 48,7 процента (в 2009 году – 3826 правонарушений, в 2019 году – 1963 правонарушения), в том числе количество правонарушений, совершенных в ночное время в общественных местах, сократилось на 26,7 процента (в 2009 году – 288 правонарушений, в 2019 году – 211 правонарушений). По итогам 9 месяцев 2020 года количество правонарушений среди несовершеннолетних сократилось по сравнению с аналогичным периодом 2019 года на 15,7 процента (в 2019 году – 1384 правонарушения, в 2020 году – 1167 правонарушений). При этом доля правонарушений, зарегистрированных в общественных местах в период с 22 до 23 часов, ежегодно увеличивается.

Областной комиссией отмечен рост подростковой преступности в 20 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области. Органами местного самоуправления приняты муниципальные нормативные правовые акты, которыми определены места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественные места, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей. В настоящее время в связи с изменениями, внесенными в июле 2020 года в постановление Правительства Свердловской области от 27.08.2010 № 1252-ПП, такие муниципальные правовые акты необходимо привести в соответствие с указанным постановлением. Для оценки предложений об определении таких мест в муниципальных образованиях создаются экспертные комиссии.

Необходимо отметить, что в Свердловской области на 74,7 процента сократилось количество преступных посягательств на детей в ночное время (в 2009 году – 764 случая, в 2019 году – 193 случая), в том числе в общественных местах – на 82 процента (в 2009 году – 311 случаев, в 2019 году – 56 случаев).

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в

которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей» принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей» в части определения понятия «ночное время» как время с 22 до 6 часов местного времени в течение всего года;

2) организовать проведение анализа эффективности системы информирования органов внутренних дел и органов опеки и попечительства о нахождении детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:

1) провести анализ на соответствие действующему законодательству перечня мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, и при необходимости внести в перечень изменения;

2) активизировать работу по информированию населения муниципального образования о недопустимости нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, в том числе в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей;

3) провести анализ эффективности проводимых в муниципальном образовании мероприятий по организации досуга и занятости детей и подростков.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по социальной политике (Погудин В.В.).

Председатель
Законодательного Собрания



Л.В.Бабушкина