

КОПИЯ

ВТОРОЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

№66а-509/2026

Санкт-Петербург

12 августа 2026 года

Судебная коллегия по административным делам Второго апелляционного суда общей юрисдикции в составе председательствующего судьи Вдовиченко С.В., судей Бутковой Н.А. и Белоногого А.В., при секретаре судебного заседания – помощнике судьи Агафоновой Е.А., с участием прокурора Андреевой Н.А., рассмотрела в открытом судебном заседании административное дело №За-8/2026 по апелляционной жалобе автономной некоммерческой организации в сфере экологии и защиты окружающей среды «Защитим Заповеди Природы» на решение Свердловского областного суда от 24 марта 2026 года, которым административное исковое заявление автономной некоммерческой организации в сфере экологии и защиты окружающей среды «Защитим Заповеди Природы» о признании недействующими отдельных положений территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, утвержденной приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 31 марта 2020 года №185 в действующей редакции, оставлено без удовлетворения.

Заслушав доклад судьи Второго апелляционного суда общей юрисдикции Вдовиченко С.В., объяснения представителей: административного истца автономной некоммерческой организации в сфере экологии и защиты окружающей среды «Защитим Заповеди Природы» - Чукиной Е.С., административного ответчика Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области Головиной Н.В., заинтересованного лица ПАО «Трубная металлургическая компания» - Петросян Я.В., заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Андреевой Н.А., судебная коллегия

установила:

приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (далее - Министерство) от 31 марта 2020 года № 185 (далее - приказ от 31 марта 2020 года №185) утверждена территориальная схема обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области (далее - Схема), являющаяся приложением к данному приказу.

Данный приказ с приложениями размещен 02 апреля 2020 года на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://energy.midural.ru>).

Приказами Министерства от 15 ноября 2021 года №499, от 12 мая 2022 года №222, от 23 ноября 2022 года №631, от 26 октября 2023 года № 508, от 28 декабря 2024 года №817 в Схему внесены изменения.

На дату рассмотрения дела судом первой инстанции Схема действовала в редакции приказа Министерства от 28 декабря 2024 года №817 (далее - Приказ от 28 декабря 2024 года №817), который 28 декабря 2024 года размещен на официальном сайте этого министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://energy.midural.ru>).

Девятый раздел Схемы содержит данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, размещения отходов, в том числе, твердых коммунальных отходов.

В параграфе третьем девятого раздела Схемы изложены сведения о строительстве, реконструкции в АПО-2 объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, предполагаемых сроках строительства, проектных мощностях объектов.

На странице 139 Схемы указано, что до 2030 года в АПО-2 планируется построить или реконструировать 5 объектов по обращению с отходами, в том числе, с твердыми коммунальными отходами.

Сведения о планируемых объектах в АПО-2 приведены в таблице №30, где в строке 1 содержится наименование объекта по обращению с отходами, в том числе, с твердыми коммунальными отходами - Полигон ПО АО «Первоуральский новотрубный завод»; год ввода в эксплуатацию - 2027; мощность объекта (тыс.тонн/год) - 170; планируемое местоположение - объекта (кадастровый номер земельного участка) 66:58:2803006:440. В составе объекта планируется участок по обезвреживанию отходов III класса опасности.

Сведения о планируемых строительстве, реконструкции объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, объеме необходимых капитальных вложений в строительство, реконструкцию объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов представлены в приложении №24 Схемы.

Таблица «Сведения об объеме необходимых капитальных вложений в строительство, реконструкцию объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов»; строка 11 содержит тождественную и вышеизложенную информацию о размещении полигона промышленных отходов; прогнозные капитальные вложения (тыс.рублей) – 1 113 000.

Автономная некоммерческая организация в сфере экологии и защиты окружающей среды «Защитим Заповеди Природы» (далее - АНО «Заповедник», Организация) обратилась в Свердловский областной суд с

административными исковыми требованиями о признании недействующими строку 1 таблицы 30 девятого раздела и строку 11 таблицы приложения №24 Схемы в действующей редакции.

В обоснование административных требований указано, что Организация в силу уставной деятельности и Федерального закона №7-ФЗ от 10 января 2002 года «Об охране окружающей среды» вправе обращаться с исками и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды и негативного воздействия на нее. В период с 08 июля 2025 года в Организацию обращаются жители муниципального округа Первоуральск Свердловской области, несогласные с планируемым размещением полигона промышленных отходов на обозначенном земельном участке, поскольку размещение такого полигона приведет к нарушению права на благоприятную окружающую среду и на экологию. Административный истец считает, что имеет место несоответствие оспариваемых в части норм нормативным правовым актам, имеющих большую юридическую силу, поскольку Схема не отвечает предъявляемым к ней требованиям закона, допускает неоднозначное толкование и влечет правовую неопределенность в сфере регулирования, включение Полигон ПО АО «Первоуральский новотрубный завод» в Схему носит произвольный характер.

Решением Свердловского областного суда от 24 марта 2026 года административный иск оставлен без удовлетворения.

Административный истец в апелляционной жалобе просит решение суда отменить и принять новое решение об удовлетворении заявленных требований.

В обоснование доводов жалобы административный истец указал, что суд первой инстанции проигнорировал несоответствие Схемы документам территориального планирования субъекта РФ, что противоречит пункту 2 статьи 13.3 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» №89-ФЗ от 24 марта 1998 года (далее - Федеральный закон №89-ФЗ); судом не дана оценка неполноты сведений раздела 8 Схемы «Схема движения потоков отходов от источников образования отходов и мест накопления отходов до обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в ГРОО», что противоречит пункту 3 статьи 13.3 Федерального закона №89-ФЗ; суд не рассмотрел отсутствие в Схеме обязательных сведений по требованиям пунктов 6,10,13 Правил №1130 от 22 сентября 2018 года, утвержденных постановлением Правительства РФ и действующих до 01 января 2025 года (далее - Правила №1130); суд неверно оценил преждевременность и необоснованность включения в Схему сведений о земельном участке с кадастровым номером 66:58:2803006:440; суд проигнорировал несоответствие Схемы требованиям пункта 14 Правил по оценке объема капитальных вложений с учетом отсутствия мероприятия по строительству объекта в Региональной программе в области обращения с отходами Свердловской области, требования к разработке которой указаны в статье 13.2 Федерального закона

№89-ФЗ; суд ошибочно сделал выводы об отсутствии угрозы нарушения права на благоприятную окружающую среду, не приняв во внимание наличие на участке поверхностных водных объектов, что противоречит статьям 9, 42 Конституции РФ, статьи 65 Водного кодекса РФ; судом допущено существенное нарушение норм процессуального права, выразившееся в необоснованном приостановлении производства по делу, затягивании судебного разбирательства и последующем игнорировании вступившего в законную силу судебного акта по аналогичному делу.

Относительно апелляционной жалобы административным ответчиком Министерством, заинтересованными лицами ПАО «Трубная металлургическая компания», Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области, прокурором, участвующим в деле, представлены письменные возражения.

Учитывая положения статей 150, части 1 статьи 307 Кодекса административного судопроизводства РФ, принимая во внимание, что информация о времени и месте рассмотрения апелляционной жалобы размещена на сайте Второго апелляционного суда общей юрисдикции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», суд рассмотрел дело при имеющейся явке.

Исследовав материалы административного дела в порядке статьи 308 Кодекса административного судопроизводства РФ, заслушав объяснения представителей сторон, заинтересованного лица, обсудив доводы апелляционной жалобы, возражения на нее, заслушав заключение прокурора, полагавшей решение суда первой инстанции отменить, принять по делу новое решение об удовлетворении административных исковых требований, судебная коллегия приходит к следующему.

Пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации законодательство об охране окружающей среды (экологическое законодательство) отнесено к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья определяются Федеральным законом от 24 июня 1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах производства и потребления).

Пунктом 1 статьи 2 Закона об отходах производства и потребления предусмотрено, что правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется настоящим Федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Частью 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства РФ установлено, что с административным иском о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Из части 3 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства РФ следует, что перечень прямо указанных в данной статье лиц, которые вправе оспорить нормативный правовой акт, не является закрытым, поскольку административным иском об оспаривании такого акта вправе обратиться иные лица, полагающие, что принятый нормативный правовой акт не соответствует иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, нарушает их компетенцию или права, свободы и законные интересы граждан.

В соответствии с частью 2 статьи 40 Кодекса административного судопроизводства РФ в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами, организации и граждане могут обратиться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц.

Абзацем 8 пункта 1 статьи 12 Федерального закона №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусмотрено, что общественные объединения и другие негосударственные некоммерческие организации имеют право осуществлять деятельность в области охраны окружающей среды, в том числе: обращаться в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями, исками и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы.

Согласно Уставу АНО «Заповедник» является унитарной некоммерческой организацией, не имеющей членства и созданной на основе имущественных взносов граждан в целях предоставления услуг в сфере экологии, защиты окружающей среды, природопользования, сохранения (или) восстановления и растительного и животного мира и его биоразнообразия, сбора и утилизации мусора (отходов), ликвидации последствий загрязнений, научно-исследовательской, просветительской, туристической и экскурсионной деятельности. В предмет деятельности Организации входит: охрана окружающей среды, восстановление и (или) сохранение растительного и животного мира и его биоразнообразия, формирования ответственности и рационального подхода к природным ресурсам и их использованию, научно-исследовательская, просветительская, туристическая и экскурсионная деятельность. Целями деятельности Организации является - оказание услуг по: защите и охране окружающей среды; формированию ответственного и рационального

подхода к природным ресурсам и их использованию; организации научно-исследовательской, проектно-конструкторской, просветительской, туристической и (или) экскурсионной деятельности для достижения целей в сфере экологии; ликвидации последствий загрязнений окружающей среды, сбор мусора (отходов), переработке и утилизации. Для достижения целей, определенных Уставом и в соответствии с ними Организация, помимо прочего, осуществляет виды деятельности: организация обследований территории проведения исследований для установления экологического статуса и характеристик территории, оценка воздействия на окружающую среду; организация разработки проектов создания ООПТ, организация проведения общественных обсуждений.

Проанализировав вышеуказанные нормы, Устав Организации, установленные обстоятельства, основания подачи административного иска, связанные с вопросами, касающимися охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, судебная коллегия находит, что Организация имела право на обращение в суд с указанным административным иском.

Согласно сведений из ЕГРН земельный участок с кадастровым номером 66:58:2803006:440, расположенный на территории муниципального округа Первоуральск, площадью 3109100+/-3086 кв.м, поставлен на государственный кадастровый учет 05 мая 2023 года. Земельный участок принадлежит на праве собственности Городскому округу Первоуральск с 06 июня 2023 года, имеет категорию: земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения; вид разрешенного использования: специальная деятельность.

Земельный участок предоставлен на основании договора аренды земельного участка №6601-К от 20 июня 2023 года акционерному обществу «Первоуральский новотрубный завод», правопреемником которого с 01 января 2026 года является публичное акционерное общество «Трубная металлургическая компания», со сроком аренды с 15 мая 2024 года по 31 декабря 2054 года.

По информации арендатора, суд первой инстанции установил, что основанием внесения оспариваемых нормативных положений Схемы явились обстоятельства того, что земельный участок с кадастровым номером 66:58:2803006:440, совместно с органом местного самоуправления выбран под полигон промышленных отходов, проект по строительству которого, планируется реализовать до 2027 года. В связи с этим, арендатор земельного участка обратился и направил в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области письмо от 15 июня 2023 года №И31-01985. В последующем письме от 22 августа 2023 года № И32-03035 направлялась дополнительная информация о кадастровом номере земельного участка (л.д.190, 191). Издавая приказ от 26 октября 2023 года

№508, которым Схема излагалась в новой редакции, административный ответчик учел поступившую и имеющуюся информацию о планируемом строительстве и месте размещения полигона промышленных отходов, в связи с чем были внесены оспариваемые административным истцом нормы.

Отказывая в удовлетворении заявленных административных исковых требований, суд первой инстанции исходил из того, что Схема, в редакции приказа №817 от 28 декабря 2024 года принята в пределах предоставленных Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области полномочий, с соблюдением установленной процедуры принятия, введения в действие и опубликования; оспариваемые нормы соответствуют нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, с чем судебная коллегия согласиться не может в силу следующего.

Закон об отходах производства и потребления определяет твердые коммунальные отходы как отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, эпидемиологически безопасные медицинские отходы, приближенные по составу к твердым коммунальным отходам(статья 1).

В соответствии со статьей 4.1. Закон об отходах производства и потребления отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности: I класс - чрезвычайно опасные отходы; II класс - высокоопасные отходы; III класс - умеренно опасные отходы; IV класс - малоопасные отходы; V класс - практически неопасные отходы.

Полномочия субъектов Российской Федерации по разработке и утверждению территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, закреплены в абзаце 19 статьи 6 Закона об отходах производства и потребления, определяющего правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Правила разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными

отходами, а также требования к составу и содержанию таких схем, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 года №1130 (далее - Правила №1130), действовали до 31 декабря 2024 года.

Статьей 13.3 Закона об отходах производства и потребления установлены требования к территориальным схемам в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с пунктом 2 названной статьи территориальная схема обращения с отходами разрабатывается и утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с документами территориального планирования.

Пунктом 3 данной статьи установлены требования к федеральной схеме обращения с твердыми коммунальными отходами и территориальным схемам обращения с отходами, в частности, предусмотрено, что территориальная схема обращения с отходами должна включать в себя, в том числе: данные о нахождении источников образования отходов на территории субъекта Российской Федерации (с нанесением источников их образования на карту субъекта Российской Федерации); данные о количестве образующихся отходов на территории субъекта Российской Федерации с разбивкой по видам и классам опасности отходов; данные о целевых показателях по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов, установленных в субъекте Российской Федерации (с разбивкой по годам); данные о нахождении мест накопления отходов на территории субъекта Российской Федерации; данные о месте нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов; данные о месте нахождения объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов; баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, на территории соответствующего субъекта Российской Федерации; схему потоков отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, которая включает в себя графические обозначения мест, количество образующихся отходов, количество объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов; данные о планируемом строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов; оценку объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов; прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, рассчитанные в соответствии с требованиями к составу и

содержанию территориальных схем; сведения о зонах деятельности регионального оператора; электронную модель территориальной схемы обращения с отходами.

Территориальная схема включает разделы, указанные в пункте 5 Правил №1130, в том числе: данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов (пункт «з»).

При этом, в силу положений пункта 13 Правил №1130 раздел «Данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов» должен содержать сведения: о планируемых строительстве, реконструкции, выводу из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов (пункт «а»); о предполагаемых сроках строительства, реконструкции, вывода из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, включая сведения о проектных мощностях и планируемых технологических решениях (пункт «б»); о планируемом местоположении вновь вводимых объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, указанных в подпункте «а» данного пункта (пункт «в»).

Часть 1 статьи 14 Градостроительного кодекса РФ к документам территориального планирования субъекта Российской Федерации относит схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации, которые согласно части 3 данной статьи должны содержать положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, относящихся к областям полномочий субъектов Российской Федерации.

В силу частей 4 и 5 той же статьи в положениях о территориальном планировании указываются сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов регионального значения, их основные характеристики и местоположение (указываются наименования муниципального района, поселения, муниципального округа, городского округа, населённого пункта), а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов; такие объекты отображаются на картах планируемого размещения объектов регионального значения.

Исходя из положений пунктов 2 - 4 части 8 статьи 14 Градостроительного кодекса РФ, прилагаемые к схемам территориального планирования субъектов Российской Федерации материалы по обоснованию этих схем в текстовой форме должны содержать обоснование выбранного варианта размещения объектов регионального значения и оценку их возможного влияния на комплексное развитие соответствующей территории; сведения об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении

твердых коммунальных отходов, содержащиеся в территориальных схемах в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Согласно пункту 2 части 9 статьи 14 Градостроительного кодекса РФ на картах, включаемых в состав материалов по обоснованию схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации, отображаются объекты капитального строительства, иные объекты, территории, зоны, которые оказали влияние на определение планируемого размещения объектов регионального значения, в том числе:

- планируемые для размещения объекты федерального значения, объекты регионального значения, объекты местного значения в соответствии с документами территориального планирования Российской Федерации, документами территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, документами территориального планирования субъекта Российской Федерации, документами территориального планирования муниципальных образований (подпункт «а»);

- объекты, используемые для утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов и включенные в территориальную схему в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (подпункт «е.1»).

Пункт 19 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ к объектам регионального значения относит объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления полномочий по вопросам, отнесенным к ведению субъекта Российской Федерации, органов государственной власти субъекта Российской Федерации Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации, решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации.

Согласно этому же пункту виды объектов регионального значения в указанных в части 3 статьи 14 настоящего Кодекса областях, подлежащих отображению на схеме территориального планирования субъекта Российской Федерации, определяются законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Градостроительного кодекса РФ документами территориального планирования муниципальных образований являются: 1) схемы территориального планирования муниципальных районов; 2) генеральные планы поселений; 3) генеральные планы городских округов; 4) генеральные планы муниципальных округов.

Схема территориального планирования муниципального района содержит: 1) положение о территориальном планировании; 2) карту планируемого размещения объектов местного значения муниципального района (часть 1 статьи 19 Градостроительного кодекса РФ).

Часть 3 статьи 19 Градостроительного кодекса РФ предусматривает, что на картах указанных в пунктах 2 - 4 части 1 настоящей статьи соответственно отображаются: 1) планируемые для размещения объекты местного значения муниципального района, относящиеся к следующим областям: е) обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов.

Пункт 20 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ к объектам местного значения относит - объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законом субъекта Российской Федерации, уставами муниципальных образований и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципальных районов, поселений, муниципальных округов, городских округов. Виды объектов местного значения муниципального района, поселения, муниципального округа, городского округа в указанных в пункте 1 части 3 статьи 19 и пункте 1 части 5 статьи 23 настоящего Кодекса областях, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района, генеральном плане поселения, генеральном плане муниципального округа, генеральном плане городского округа, определяются законом субъекта Российской Федерации.

Статьей 7 Областного закона от 19 декабря 1997 года №77-ОЗ «Об отходах производства и потребления» предусмотрено, что территориальная схема обращения с отходами производства и потребления должна включать в себя положения, предусмотренные федеральным законом, разрабатывается и утверждается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в соответствии с требованиями к ее составу и содержанию, установленными Правительством Российской Федерации, а также в соответствии с документами территориального планирования.

Законом Свердловской области от 04 июля 2016 года №76-ОЗ «О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» (далее - Закон от 4 июля 2016 года №76-ОЗ) установлено, что в соответствии с федеральным законом определяются виды объектов регионального значения, подлежащие отображению на схеме территориального планирования Свердловской области, и виды объектов местного значения, подлежащие отображению на схемах территориального планирования муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, генеральных планах поселений, расположенных на территории Свердловской области, генеральных планах городских округов, расположенных на территории Свердловской области.

В действующей редакции Закона от 04 июля 2016 года №76-ОЗ конкретизировано, что объектами регионального значения, относящимися к сфере инженерной инфраструктуры, обработки, утилизации, обезвреживания и размещения твердых коммунальных отходов, являются: объекты, предназначенные для обработки, утилизации, обезвреживания и размещения твердых коммунальных отходов, которые образуются на территории двух и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории Свердловской области (пункт 10 части 1 статьи 2, статья 12).

Из приведенных выше положений федерального и регионального законодательства следует, что планируемые к размещению объекты регионального значения в области обращения с отходами должны быть отображены на схеме территориального планирования Свердловской области, а объекты местного значения должны отображаться на схемах территориального планирования муниципальных районов.

Материалы по обоснованию этих схем в текстовой форме должны содержать обоснование выбранного варианта размещения объектов регионального/местного значения и оценку их возможного влияния на комплексное развитие соответствующей территории.

По смыслу положений пункта 2 статьи 13.3 Закона об отходах производства и потребления, изменение (конкретизация) документов территориального планирования, должны предшествовать внесению изменений в Схему, при этом Схема при ее утверждении и последующей актуализации должна учитывать содержание данных документов территориального планирования и соответствовать им.

Апелляционным судом неоднократно разъяснялась обязанность, в том числе в определении о принятии апелляционной жалобы к производству апелляционного суда, о представлении доказательств соответствия в оспариваемой части Схемы документам территориального планирования МО Первоуральск.

В оспариваемой Схеме сведений о том, к какому уровню объекта отнесен Полигон ПО АО «Первоуральский новотрубный завод», сведений, в том числе, из которых можно было бы установить, для обработки, утилизации, обезвреживания и размещения твердых коммунальных отходов каких территорий предназначается Объект III класса опасности, обоснование выбранного варианта размещения объектов регионального/местного значения и оценка их возможного влияния на комплексное развитие соответствующей территории, не содержится.

Административный ответчик настаивал на том, что данный планируемый объект - Полигон ПО АО «Первоуральский новотрубный завод» не является объектом регионального значения, а является объектом местного значения.

В обоснование территориального планирования МО Первоуральск административным ответчиком суду апелляционной инстанции 07 августа

2026 года, 11 августа 2026 года представлены выкопировки из Генерального плана городского округа Первоуральск, утвержденного решениями Первоуральской городской Думы от 25 сентября 2008 года №485, от 28 октября 2010 №265, от 29 марта 2012 года №482 (карты планируемого размещения объекта), где имеется указание планируемого к строительству объекта специального назначения - полигона твердых бытовых отходов (выкопировка). Выкопировка из Генерального плана в редакции от 05 февраля 2026 года №45-П, содержит указание на объект утилизации, уничтожении биологических отходов. При этом материалы по обоснованию также не содержат в текстовой форме обоснование выбранного варианта размещения указанного планируемого Полигона III класса опасности, не содержат оценку их возможного влияния на комплексное развитие соответствующей территории и т.п.

Кроме этого, согласно приказу от 05 февраля 2026 года №45-П Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, которым были внесены изменения в Генеральный план городского округа Первоуральск, утвержденный решениями Первоуральской городской Думы от 25 сентября 2008 года №485, от 28 октября 2010 года №265 и от 29 марта 2012 года №482 следует, что Положение о территориальном планировании муниципального округа Первоуральск (Книга 1) и карта планируемого размещения объектов местного значения муниципального округа (карта 1), в том числе карта планируемого размещения объектов местного значения г.Первоуральск (карта 1.1) изложены в новой редакции(приложении).

Книга 1. «Положение о территориальном планировании» Генерального плана городского округа Первоуральск, в редакции от 05 февраля 2026 года №45-П содержит параграф «Перечень объектов федерального и регионального значения, планируемых к размещению и реконструкции на территории муниципального округа Первоуральск, их основные характеристики, местоположение, характеристики зон с особыми условиями использования территорий представлены в таблице 5.

Согласно таблице 5 «Сведения об объектах федерального и регионального значения, размещаемых на территории муниципального округа Первоуральск», в строке «б/н» предусмотрен в разделе «Объекты утилизации, обезвреживанию, размещению отходов производства и потребления» - объект регионального значения в сфере обработки, утилизации, обезвреживания и размещения твердых коммунальных отходов - «Объект по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов», а именно строительство полигона промышленных отходов АО «Первоуральский новотрубный завод» мощностью 170 тыс.тонн/год, относящегося к I классу опасности в муниципальном округе Первоуральск, земельный участок с кадастровым номером 66:58:2803006:440, производственная зона.

Из чего следует, что спорный объект уже отнесен к чрезвычайно опасным промышленным отходам регионального значения.

Утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 31 августа 2009 года №1000-ПП Схема территориального планирования Свердловской области, как в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого акта, так и в действующей редакции не содержит сведений о планируемом местонахождении объекта регионального значения в области обращения, как с твердыми коммунальными отходами, так и с промышленными отходами 1 класса опасности (то есть чрезвычайно опасными отходами) - Полигона ПО АО «Первоуральский новотрубный завод» мощностью объекта 170 тыс.тонн/год, на земельном участке 66:58:2803006:440, что административным ответчиком не опровергалось.

Отсутствие обоснования варианта размещения спорного объекта дает основания прийти к выводу, что включение оспариваемых положений в Схему носит произвольный характер и свидетельствует о существенном нарушении федеральных и региональных норм в области градостроительства и обращения с отходами.

Таким образом, в оспариваемой части Схема не соответствует документам территориального планирования как муниципального округа Первоуральск, так и документам территориального планирования Свердловской области.

В этой связи, Схема в нарушение пунктов 2 и 3 статьи 13.3 Закона об отходах производства и потребления и приведенных выше норм градостроительного законодательства не отвечает предъявляемым к ней требованиям закона, допускает неоднозначное толкование и влечет правовую неопределенность сферы регулирования.

Приведенные административным ответчиком, заинтересованным лицом доводы о том, что Схема отражает лишь информацию о планируемом строительстве Комплекса по обращению с твердыми коммунальными отходами для муниципального образования городского округа Первоуральск, вопрос о таком строительстве может быть разрешен только на основании результатов инженерных изысканий и заключений государственной экологической экспертизы, подлежат отклонению, поскольку императивные положения пункта 2 статьи 13.3 Закона об отходах производства и потребления не предусматривают каких-либо исключений и распространяют свое действие не только на уже существующие, но и на планируемые объекты размещения отходов, и, соответственно, не исключают необходимости их соблюдения при утверждении Схемы и ее последующей актуализации.

Также административным ответчиком не опровергнуты обстоятельства того, что при принятии оспариваемых норм, не было учтено наличие на территории земельного участка с кадастровым номером 66:58:2803006:440 водных объектов в виде двух притоков р.Малая Черемша и притока р.Большая Черемша, сведения о которых были направлены ФГБУ «Уральское УГМС» в адрес Росгидромет 12 августа 2025 года и включены в

Государственный водный реестр; наличие краснокнижных растений на спорном земельном участке.

Согласно ответу прокуратуры Свердловской области от 31 июля 2026 год №Он4574-26 на обращение представителя административного истца, следует, что прокуратурой Свердловской области по указанным выше обстоятельствам вынесено представление в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области, а также инициирована исковая работа по оспариванию договора аренды от 20 июня 2024 года, в связи с нахождением на земельном участке с кадастровым номером 66:58:2803006:440 водных объектов.

Поскольку все столбцы строки 1 таблицы 30, строка 11 таблицы к приложению №2, в оспариваемой Схеме состоят в логической взаимосвязи между собой, с целью исключения правовой неопределенности при применении оспариваемых норм, оспариваемые положения Схемы подлежат признанию не действующими полностью.

При таком положении вывод суда первой инстанции об отсутствии правовых оснований для признания недействующим Схемы в оспариваемой части является неверным, судебный акт об отказе в удовлетворении заявленных требований - незаконным и подлежащим отмене с принятием в соответствии с пунктами 1, 4 части 2 статьи 310 Кодекса административного судопроизводства РФ нового решения об удовлетворении административного искового заявления.

Доводы апелляционной жалобы о необоснованном приостановлении производства по делу судом первой инстанции в связи с рассмотрением другого дела, основанием для безусловной отмены решения суда первой инстанции по части 1 статьи 310 Кодекса административного судопроизводства РФ не является.

Принимая во внимание положения пункта 1 части 2, пункта 1 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, разъяснения, содержащиеся в пункте 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года №50, судебная коллегия считает, что поскольку оспариваемые положения Схемы являются плановыми, то нормативный правовой акт в оспариваемой части подлежит признанию не действующим с даты вступления решения в законную силу, что достигнет цели судебной защиты нарушенных прав административного истца.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 177, 309 - 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия

определила:

решение Свердловского областного суда от 24 марта 2026 года отменить, принять по делу новое решение.

Признать недействующими с даты вступления в законную силу данного судебного акта строку 1 таблицы 30 раздела 9, строку 11 таблицы к приложению №24 Территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, утвержденной приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 31 марта 2020 года №185 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области».

На состоявшееся апелляционное определение может быть подана кассационная жалоба в Седьмой кассационный суд общей юрисдикции через Свердловский областной суд в течение шести месяцев со дня вынесения апелляционного определения.

Председательствующий

Судьи



Мотивированное апелляционное определение изготовлено 27 августа 2026 года.

