



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД  
УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА  
В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ЗА 2025 ГОД

Екатеринбург, 2026 год

## Оглавление

<b>Введение</b> .....	<b>4</b>
<b>Раздел 1. Работа с обращениями граждан</b> .....	<b>6</b>
1.1. Тематика и динамика обращений граждан.....	6
1.2. Реагирование на обращения граждан .....	10
<b>Раздел 2. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и региональными уполномоченными по правам ребенка</b> .....	<b>12</b>
2.1. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка .....	12
2.2. Взаимодействие с региональными уполномоченными по правам ребенка.....	16
2.3. Реализация Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.....	18
2.3.1. Мероприятия по направлению «Помощь семьям с детьми участников специальной военной операции» .....	18
2.3.2. Мероприятия по направлению «Без разлучения: развитие практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения с детьми» .....	19
2.3.3. Мероприятия по направлению «Судебная защита семей с детьми: помощь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений» .....	19
2.3.4. Мероприятия по направлению «Увеличение охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимости» (второй этап работы).....	20
<b>Раздел 3. Взаимодействие с органами публичной власти Свердловской области, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка, и институтами гражданского общества</b> .....	<b>21</b>
3.1. Взаимодействие с государственными органами и органами государственной власти Свердловской области.....	22
3.2. Взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области.....	27
3.3. Взаимодействие с институтами гражданского общества .....	28
<b>Раздел 4. Реализация федеральных стратегических программ</b> .....	<b>31</b>

4.1. Специальный проект «Вызов» стратегической программы «Дети в семье» .....	31
4.1.1. Участие в работе межведомственных консилиумов по обоснованности помещения и нахождения несовершеннолетних в организациях для детей-сирот .....	32
4.1.2. Проведение мониторинга численности детей в организациях социального обслуживания .....	33
4.1.3. Участие в мониторинге организаций для детей-сирот на предмет соответствия требованиям Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481-ПП РФ.....	34
4.1.4. Реализация Плана мероприятий по итогам визита Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по оказанию адресной помощи семьям и выводу их из трудной жизненной ситуации .....	36
4.1.5. Реализация прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями .....	37
4.2. Стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь» .....	39
4.2.1. Участие в работе общественной комиссии при ГБ МСЭ по Свердловской области...40	
4.2.2. Участие в развитии образовательной сферы для детей-инвалидов и детей с ОВЗ..41	
4.3. Стратегическая программа «Страна для детей» .....	44
4.3.1. Профилактика конфликтов в образовательных организациях.....	44
4.3.2. Организация питания в образовательных организациях .....	46
4.3.3. Вопросы сферы детского отдыха и оздоровления.....	47
4.3.4. Всероссийская акция «Безопасность детства – 2025».....	50
4.4. Стратегическая программа «Подростки России» .....	52
4.4.1. Содействие в профориентации и развитии трудовой занятости подростков .....	52
4.4.2. Содействие в развитии подростковых пространств .....	55
4.4.3. Содействие интеллектуальному, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности .....	57
<b>Раздел 5. Иные механизмы обеспечения прав и законных интересов детей .....</b>	<b>60</b>
5.1. Экспертный совет по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка при Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области .....	60
5.2. Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области.....	63
5.3. Деятельность помощников Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, работающих на общественных началах.....	67

5.4. Оказание бесплатной юридической помощи семьям с детьми .....	69
<b>Раздел 6. Освещение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области .....</b>	<b>71</b>
<b>Заключение .....</b>	<b>74</b>
Приложение № 1. Официальные каналы связи с Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области.....	78
Приложение № 2. Тематика и география обращений граждан в 2025 году .....	79
Приложение № 3. Заключение Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области.....	81
Приложение № 4. Протокол заседания координационного совета Уполномоченных по правам ребенка субъектов, входящих в Уральский Федеральный округ (в режиме видеоконференции).....	83

## Введение

Приоритетным направлением государственной политики России является обеспечение защиты детства, поддержка института семьи и традиционных семейных ценностей. Российская Федерация реализует комплекс мер для защиты прав и интересов детей, которые закреплены в Конституции Российской Федерации, Конвенции ООН о правах ребенка, Семейном кодексе Российской Федерации, Федеральном законе от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и иных нормативных актах. Реализуемый комплекс действий направлен на обеспечение всесторонней защиты несовершеннолетних, включая правовое сопровождение, социальную помощь, предупреждение правонарушений и создание благоприятной среды для благополучия детей.

В сформированной многоуровневой системе защиты прав и законных интересов несовершеннолетних особое место занимает институт Уполномоченного по правам ребенка. Уполномоченные по правам ребенка, действуя в качестве независимого института вне системы органов государственной власти, не подменяя их деятельность, расширяют спектр механизмов защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. В рамках специализированных полномочий они обеспечивают реализацию гарантий государственной защиты прав детей, содействуют соблюдению их законных интересов посредством конструктивного диалога и эффективного взаимодействия с органами публичной власти и институтами гражданского общества.

Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области (далее – Уполномоченный) осуществляет комплексную работу по защите прав и интересов несовершеннолетних на региональном уровне.

Интересы 911 054 детей, проживающих в Свердловской области в 2025 году, составляют основу работы и определяют широкую повестку деятельности регионального Уполномоченного.

В 2025 году одним из приоритетов регионального Уполномоченного было сохранение детей в родной семье, восстановление благоприятных условий для их воспитания и развития, а также предупреждение семейного неблагополучия. Значимым направлением оставалась адресная поддержка малообеспеченных семей и семей, оказавшихся в сложных жизненных обстоятельствах.

В отчетном периоде осуществлялась реализация комплекса социальных инициатив и стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка на территории региона. Реализация данных программ имеет существенное значение для развития социальной сферы и обеспечения благополучия подрастающего поколения.

1. «Подростки России» – стратегическая программа Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, направленная на всестороннее развитие системной работы с подростками в стране.

2. Программа «Дети в семье» направлена на сохранение важнейшего института социализации – семьи, обеспечивает защиту прав детей-сирот и способствует их успешному семейному устройству, что соответствует приоритетам государственной семейной политики. Свердловская область является участником специального проекта «Вызов», реализуемого в рамках стратегической программы.

3. Программа «Страна для детей» способствует формированию благоприятной социальной среды для всестороннего развития детей, укреплению культуры уваже-

ния к правам ребенка и созданию условий для безопасного взросления подрастающего поколения.

4. Программа «Сопровождение через всю жизнь» обеспечивает комплексную поддержку детей с особыми потребностями, способствует их социальной интеграции и создает необходимые условия для реализации потенциала каждого ребенка независимо от состояния здоровья.

Все перечисленные программы являются взаимодополняющими элементами единой системы защиты прав детей и направлены на создание благоприятных условий для полноценного развития подрастающего поколения

Одним из значимых аспектов деятельности Уполномоченного стала реализация мероприятий, обозначенных в Протоколе по итогам рабочего визита Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой в Свердловскую область.

В октябре 2025 года на должность Уполномоченного была утверждена Т.А. Титова. В продолжение работы, проводившейся И.Р. Мороковым по развитию системы защиты прав несовершеннолетних, новым Уполномоченным были актуализированы стратегические приоритеты деятельности и определены дополнительные направления.

В настоящем докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2025 году.

Согласно ст. 14 Закона Свердловской области от 15 июля 2010 года № 57-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» Уполномоченный направляет в Законодательное Собрание Свердловской области, Губернатору Свердловской области и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ежегодный доклад о результатах своей деятельности.

В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, результатов посещений детских учреждений, а также сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, конференциях, круглых столах, вебинарах, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

Уполномоченный выражает благодарность представителям органов власти, некоммерческого сектора, правозащитного сообщества и гражданам, внесшим вклад в работу по защите прав и интересов детей на территории региона.

Материалы, выводы, предложения ежегодного доклада могут быть использованы и учтены при совершенствовании региональной государственной политики в сфере защиты семьи, материнства и детства.

В соответствии со ст. 14 Закона Свердловской области от 15.07.2010 года № 57-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» настоящий ежегодный доклад будет размещен на сайте [www.svdeti.ru](http://www.svdeti.ru) и опубликован в «Областной газете» после его рассмотрения депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

## **Раздел 1. Работа с обращениями граждан**

### **1.1. Тематика и динамика обращений граждан**

Успешное выполнение возложенных на Уполномоченного задач невозможно без постоянной работы с обращениями граждан. Они формируют информационно-аналитическую основу для осуществления деятельности Уполномоченного, выступая основным источником информации о нарушении прав и законных интересов детей и позволяя оперативно реагировать на выявленные проблемные ситуации в рамках установленных полномочий.

Проводимый анализ обращений граждан способствует разработке конструктивных предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в сфере защиты прав несовершеннолетних, организации проверочных мероприятий, реализации социально значимых проектов в интересах подрастающего поколения.

Кроме того, динамика и количество поступающих обращений служат одним из индикаторов уровня доверия к Уполномоченному и степени информированности общества о дополнительных механизмах защиты прав ребенка.

В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 3882 обращения. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ) наблюдается снижение на 4% (в 2024 году – 4045 обращений), что соответствует среднегодовому показателю последних лет. Стабильный уровень обращаемости подтверждает устойчивое восприятие института Уполномоченного как доступного механизма защиты прав детей.

Структура обращений по содержанию распределилась следующим образом:

- около 67% составили запросы консультативно-правового характера;
- около 33% представляли собой жалобы и заявления о предполагаемых нарушениях прав и законных интересов несовершеннолетних.

Преобладание консультационных запросов (2/3 от общего числа) указывает на востребованность Уполномоченного в роли информационно-правового ресурса. Посредством разъяснений и информирования граждан специалисты Аппарата Уполномоченного способствуют снижению нарушений прав детей, повышая правовую грамотность и помогая разрешать проблемные ситуации на ранней стадии.

Вместе с тем значительная доля жалоб (1/3 от общего числа) свидетельствует о востребованности полномочий Уполномоченного, связанных с проведением проверок, направлением запросов и иными форматами взаимодействия с правоохранительными органами в целях восстановления нарушенных прав граждан.

Распределение обращений по каналам связи имеет следующую структуру.

- письменные обращения: 1604 обращения (41.3%);
- телефонные обращения: 1507 обращений (38.8%);
- личный прием: 348 обращений (9.0%);
- обращения через сайт Уполномоченного: 308 обращений (7.9%);
- иные формы обращений: 115 обращений (3.0%).

**Структура форм обращений граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка  
в Свердловской области в 2025 году**



Письменные и телефонные обращения формируют абсолютное большинство – 74.8% от общего потока. Это подтверждает, что письменная и телефонная связь продолжают восприниматься как основные, привычные и проверенные способы обращения для решения правовых вопросов. Несмотря на общую цифровизацию, доля обращений через официальный сайт остается невысокой. Данная ситуация может быть связана с рядом факторов, таких как недостаточная информированность, недоверие отдельных категорий граждан к электронному формату. Тем самым она определяет задачу по развитию и популяризации данного канала коммуникации на предстоящий период. В целом, представленные данные подтверждают необходимость поддержания системы многоканального взаимодействия, обеспечивающей учет индивидуальных потребностей и возможностей граждан и гарантирующей доступность всех предусмотренных способов связи.

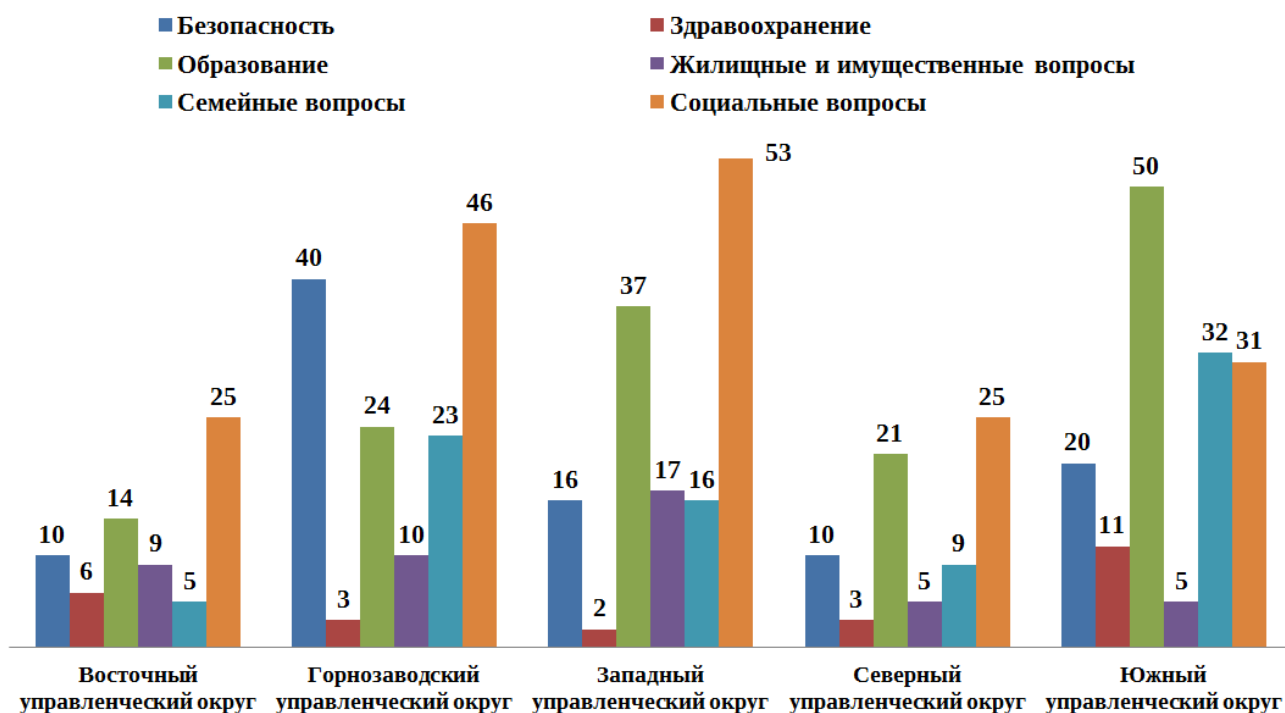
Тематика обращений граждан Свердловской области отличается широким спектром затрагиваемых проблем. Для систематизации и анализа все обращения классифицированы по следующим основным направлениям:

- 1) социальная сфера;
- 2) семейные отношения;
- 3) образование;
- 4) жилищные и имущественные отношения;
- 5) здравоохранение;
- 6) безопасность.

В целях территориальной детализации проблематики обращений жителей подготовлена сводная диаграмма. На ней представлено количество и тематика жалоб, поступивших из каждого из пяти управленческих округов области: Восточного, Горнозаводского, Западного, Северного и Южного. Кроме того, в качестве приложения приведена подробная таблица, отражающая тематику и географию обращений по муниципальным образованиям в 2025 году (приложение № 2).

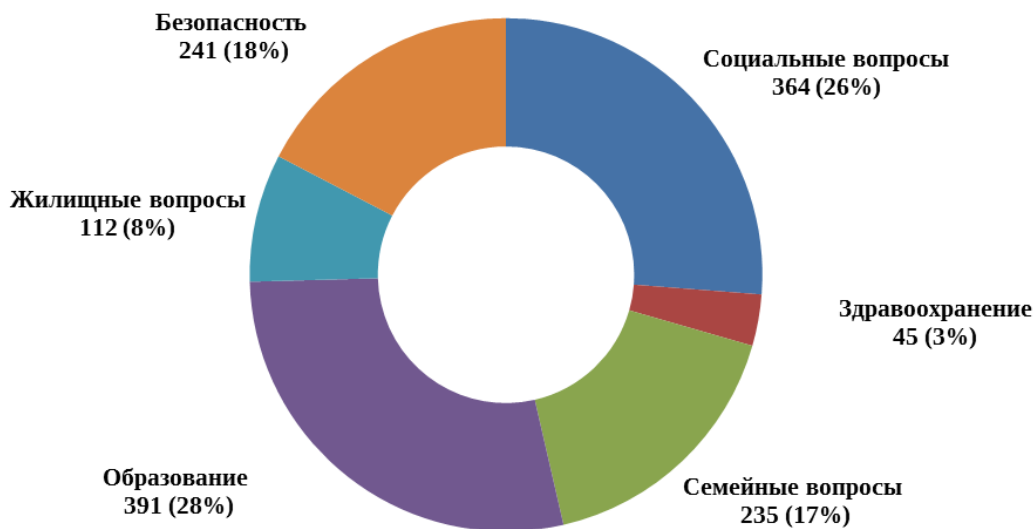
Анализ данной информации позволит Уполномоченному в предстоящем периоде:

- 1) определить наиболее актуальные для каждого округа вопросы защиты детства;
- 2) скорректировать планы рабочих поездок и выездных мероприятий Уполномоченного в предстоящем периоде;
- 3) осуществить адресное взаимодействие с органами местного самоуправления для совместного решения выявленных системных проблем.



Тематический анализ всех обращений с детализацией по ключевым аспектам каждого направления отражен в представленной ниже диаграмме.

#### Распределение тематики обращений граждан в 2025 году



Образование и социальная сфера являются основными темами обращений, составляя в сумме 56,9%. По вопросам образования зарегистрировано 391 обращение (29,5%), по социальным вопросам — 363 обращения (27,4%). Высокая концентрация обращений по данным направлениям отражает не столько масштаб нарушений в этих сферах, сколько совокупность иных факторов.

1. Широта и диверсификация тематических блоков:

– социальные вопросы традиционно включают широкий спектр жизненных ситуаций: оформление опеки и попечительства, случаи нахождения ребенка в социально опасном положении, предоставление мер поддержки семьям с детьми, в том числе семьям участников СВО;

– аналогичным образом сфера образования в обращениях представлена множеством аспектов: устройство в детские сады и школы, конфликты внутри образовательных организаций, обеспечение безопасности, организация отдыха и оздоровления, иные вопросы.

Таким образом, эти направления являются комплексными и затрагивают повседневные аспекты жизни большинства семей, что закономерно формирует высокий поток обращений.

2. Уровень доверия и информированности. Рост числа обращений по широким, социально значимым темам может указывать на повышение уровня доверия населения к институту Уполномоченного, а также на улучшение информированности граждан о возможностях защиты прав детей через данный механизм.

3. Характер поступления информации. Часть вопросов, особенно в категории «образование», инициирована публикациями в СМИ, на которые Аппарат Уполномоченного реагирует в плановом порядке. В ряде случаев подобная информация в ходе проверки не находит подтверждения. При этом Аппарат Уполномоченного исходит из принципа конструктивного взаимодействия, поддерживая обращения и публикации неравнодушных лиц и организаций, поступающие при наличии оснований полагать о нарушении прав детей.

4. Наличие подтвержденных нарушений. Определенная часть обращений объективно связана с реальными проблемами и нарушениями прав детей в этих сферах. В рамках своих полномочий специалисты Аппарата Уполномоченного осуществляют проверку поступившей информации и в случае ее подтверждения обращаются в компетентные государственные органы для принятия мер реагирования.

5. Общий контекст. Значительная часть поступивших обращений, согласно приведенной ниже статистике, не приводит к выявлению подтвержденных нарушений прав ребенка.

На основании первичного ознакомления с полученными жалобами и заявлениями граждан, а также с информацией о происшествиях с детьми, опубликованной в СМИ, в Аппарате Уполномоченного в течение отчетного периода было принято к работе 1307 персональных дел (АППГ – 1363, ↓4%). Критерием, который косвенно характеризует состояние уровня защиты прав и законных интересов несовершеннолетних жителей Свердловской области, является доля дел с выявленными нарушениями от общего количества заведенных дел.

В 2025 году эта доля составила 18%, что является удовлетворительным показателем по следующим причинам.

1. Значительное снижение относительно прошлых периодов. Если в предыдущие годы доля дел с нарушениями составляла в среднем 36%, то снижение до 18% в отчетном периоде свидетельствует о положительной динамике. Такое сокращение более чем в два раза указывает на системные изменения в сфере защиты прав детей.

2. Подтверждение эффективности деятельности профильных ведомств. Снижение процента подтвержденных нарушений может являться результатом более эффективной превентивной и оперативной работы органов опеки и попечительства, образования, социальной политики и правоохранительных структур. Это позволяет разрешать потенциально проблемные ситуации на ранней стадии.

3. Рост правовой грамотности населения и информированности о механизмах защиты прав. Ряд обращений касается проблематики, не содержащей признаков непосредственного нарушения прав, либо основывается на сведениях, требующих официальной проверки. Относительно невысокий процент подтверждения может также говорить о возросшей правовой осведомленности граждан, которые обращаются за консультацией до возникновения нарушения.

В 2025 году Уполномоченным рассмотрено 26 обращений, связанных с оказанием помощи семьям, имеющим детей участников специальной военной операции. Тематическая структура обращений и результаты работы по ним следующие.

1. Назначение социальных выплат – 18 обращений.

По данной категории проводилась детальная правовая проверка. В ходе рассмотрения выявлено одно нарушение, которое было оперативно устранено, что обеспечило восстановление законного права семьи на получение пособия.

2. Содействие в демобилизации – 6 обращений.

Принимая во внимание, что данные вопросы относятся к компетенции органов, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации, Уполномоченный направил соответствующие ходатайства Военному комиссару Свердловской области.

3. Устройство детей в общеобразовательные организации – 2 обращения.

Оба обращения были удовлетворены, детям обеспечено место в школах.

В рамках реализации правозащитной функции ключевое значение имеет организация личного приема граждан.

В 2025 году на личном приеме было принято 348 граждан, в том числе:

1) 182 гражданина приняты специалистами Аппарата Уполномоченного;

2) 149 граждан приняты лично Уполномоченным;

3) 17 граждан приняты во время выездов в муниципальные образования.

Данная форма работы служит эффективным механизмом содействия в защите и восстановлении нарушенных прав несовершеннолетних. Этот формат обеспечивает непосредственный диалог, что позволяет наиболее полно изучить обстоятельства дела и глубже погрузиться в ситуацию каждого заявителя, и, как следствие, способствует укреплению доверия граждан как к институту Уполномоченного, так и к системе государственной защиты прав ребенка в целом.

## **1.2. Реагирование на обращения граждан**

Все поступившие обращения в адрес Уполномоченного были обработаны в установленные сроки.

По результатам рассмотрения дел, если были установлены нарушения прав или законных интересов несовершеннолетних вследствие бездействия либо неправомерных действий органов власти, учреждений или организаций, Уполномоченным направлялись официальные обращения в соответствующие инстанции с требованием о принятии необходимых мер по устранению выявленных нарушений.

В целях установления полной и достоверной картины по ряду обращений Уполномоченным инициировались внеплановые проверки, которые выполнялись сотрудниками Аппарата, действующими по его доверенности. Всего в 2025 году было проведено 56 проверок (АППГ – 47). Дополнительно проведено 37 плановых ознакомительных посещений организаций для детей (АППГ – 70) с целью мониторинга организации досуга, питания, медицинской помощи и безопасности несовершеннолетних.

В случаях выявления грубых нарушений прав несовершеннолетних Уполномоченным направлялись обращения в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы с просьбой о принятии соответствующих мер. Результаты реагирования органов прокуратуры в отчетном периоде по обращениям Уполномоченного в связи с выявленными фактами нарушений прав детей показательны. Органами прокуратуры было внесено 74 акта реагирования (АППГ – 72), в том числе:

- 4 протеста (АППГ – 3);
- 50 представлений (АППГ – 53);
- 12 отмен процессуальных решений (АППГ – 9);
- 8 исков в суд (АППГ – 7);
- привлечены 23 должностных и иных лиц к различным формам ответственности, в том числе:
  - 8 к административной ответственности (АППГ – 7);
  - 7 к дисциплинарной и (или) материальной ответственности (АППГ – 36);
  - 1 к уголовной ответственности (АППГ – 1).

Всего по результатам реагирования восстановлены права 74 (АППГ – 73) несовершеннолетних.

При рассмотрении открытых дел часто требовалось получение дополнительной информации в профильных ведомствах, в частности в органах и учреждениях социальной политики, органах в сфере образования, территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. В связи с этим Уполномоченный направлял письменные запросы с целью уточнения сведений, обозначенных в обращении заявителя. В отчетном периоде Уполномоченным было направлено 312 запросов дополнительной информации (АППГ – 361, ↓13,6%) и 976 обращений с просьбами о проведении обследований условий проживания детей, получения ими образования и организации досуга (АППГ – 921, ↑6,0%).

В целях осуществления контроля за соблюдением прав несовершеннолетних продолжилось участие Уполномоченного в административных делах, связанных с помещением подростков в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП), а также с их пребыванием в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа (далее – СУВУЗТ).

В 2025 году Уполномоченный и специалисты его Аппарата приняли участие в 18 судебных заседаниях, в том числе:

- 9 заседаний – о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП, из них 1 – на стадии апелляционного обжалования;
- 1 заседание – на стадии апелляционного обжалования о помещении в СУВУЗТ;
- 8 заседаний – о продлении срока пребывания в СУВУЗТ.

Дополнительно было подготовлено 5 письменных заключений по административным делам, касающихся продления срока пребывания или преждевременности помещения несовершеннолетнего в СУВУЗТ.

Подводя итог, можно констатировать, что реагирование на обращения граждан в отчетном периоде было реализовано через последовательное применение всего арсенала доступных законных средств – от консультаций и запросов до проверок и судебного участия. Активная позиция Уполномоченного, подкрепленная системным взаимодействием с надзорными и правоохранительными органами, позволила не только восстано-

вить нарушенные права конкретных детей, но и способствовать укреплению механизмов профилактики в данной сфере.

## **Раздел 2. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и региональными уполномоченными по правам ребенка**

### **2.1. Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка**

Взаимодействие регионального и федерального уполномоченных по правам ребенка представляет собой органичный механизм защиты прав несовершеннолетних, обусловленный самой природой института уполномоченного. Институциональная природа данного взаимодействия определяется единой правозащитной концепцией, заложенной в основе деятельности уполномоченных всех уровней, и общей целью – обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Таким образом, сотрудничество регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка является необходимым элементом функционирования института защиты прав детей, обеспечивающим комплексный подход к решению существующих проблем и способствующим повышению эффективности правозащитной деятельности в целом.

Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка было выстроено в рамках следующих направлений

#### **2.1.1. Проведение мониторинга численности детей в организациях социального обслуживания**

Начиная с 2024 года, в рамках реализации специального проекта «Вызов» Уполномоченным во взаимодействии с Министерством социальной политики Свердловской области ежеквартально проводится мониторинг численности детей, находящихся на круглосуточном пребывании в специализированных стационарных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Необходимые сведения заносятся специалистами Аппарата в Единую автоматизированную информационную систему Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка для дальнейшей аналитики специалистами.

Более подробно эта информация освещена в разделе 4.1.2 настоящего доклада.

#### **2.1.2. Рассмотрение обращений граждан и иные направления межведомственного информационного взаимодействия**

В рамках межведомственного взаимодействия федерального и регионального уполномоченного по правам ребенка детский правозащитник в Свердловской области осуществляет непрерывный двусторонний обмен информацией с федеральным Уполномоченным, включая следующие направления:

- 1) рассмотрение обращений граждан;

- 2) подготовка ответов на запросы Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;
- 3) анализ обзоров федерального законодательства;
- 4) предоставление информации в рамках мониторингов правоприменительной практики, в том числе статистических данных;
- 5) участие во всероссийских и региональных совещаниях путем видеоконференц-связи;
- 6) реализация социальных проектов и акций Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федерального центра развития программ социализации подростков;
- 7) формирование предложений по совершенствованию законодательства;
- 8) иные направления информационного взаимодействия.

Данный формат взаимодействия позволяет консолидировать опыт и повышать эффективность защиты прав детей. В частности, в отчетный период Уполномоченный рассмотрел 83 обращения граждан, поступивших через Аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Тематика обращений охватывает широкий спектр вопросов, включая сферы образования, здравоохранения, безопасности и социальной поддержки, а также иные актуальные аспекты защиты прав несовершеннолетних. По всем обращениям были даны ответы в установленные сроки.

Кроме того, Уполномоченным совместно с Министерством социальной политики Свердловской области и Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области были направлены предложения по совершенствованию системы профилактики социального сиротства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях во исполнение поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Стоит отметить, что предложение о совершенствовании Закона Свердловской области от 5 октября 2012 года № 79-ОЗ «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области» в части расширения категорий граждан, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи, было поддержано и в настоящее время ведется работа по внесению соответствующих изменений в областной закон.

### **2.1.3. Рабочий визит Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в Свердловскую область**

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка посетила Свердловскую область с рабочим визитом в июле 2025 года. Мария Львова-Белова оценила реализацию специального проекта «Вызов», направленного на профилактику социального сиротства и поддержку семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Федеральный Уполномоченный отметила, что результаты участия региона в специальном проекте «Вызов» являются показательными. Уполномоченный отметила следующие изменения в системе профилактики социального сиротства в Свердловской области: в план мероприятий по профилактике социального сиротства внесены показатели эффективности работы с семьями; созданы 59 межведомственных консилиумов, где работают специалисты самых разных профилей; сформирована и используется региональная ресурсная карта НКО, которые готовы помочь; активизировалась работа по содействию родителям, желающим восстановиться или снять ограничения в родительских правах; создана «семейная кубышка» для оперативной помощи (с начала года ее получили 27 семей, в которых воспитывается 61 ребенок); создана ресурсно-

методическая служба «Дети в семье», открываются новые родительские клубы «Устойчивая семья».

По итогам визита региональным Уполномоченным по правам ребенка были взяты в работу индивидуальные ситуации 7 семей с детьми, нуждающихся в помощи для преодоления трудных жизненных обстоятельств.

#### **2.1.4. Участие во Всероссийском форуме по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье»**

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и при поддержке Правительства Московской области 3–4 декабря 2025 года состоялся IV Всероссийский форум по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье». Участие в нем приняли более 500 человек: представители региональных и федеральных органов власти, научного сообщества и НКО, эксперты и практики, уполномоченные по правам ребенка, в том числе участие приняла Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Татьяна Титова.

На протяжении двух дней форума для участников прошли панельные дискуссии о семейсбережении и современных доказательных подходах; обмен региональным опытом – от межведомственного взаимодействия до восстановления в родительских правах и помощи мамам и папам с зависимостями; обсуждение успешных решений проектов «Ноль – четыре» и «Вызов»; мастер-классы, в том числе по цифровизации социальной сферы, а также семинары о работе с семьями, воспитывающими детей с инвалидностью, ресурсных центрах для НКО и социализации подростков.

Участие в форуме обеспечило изучение успешных практик профилактики социального сиротства, в том числе методик межведомственного взаимодействия, опыта реализации специального проекта «Вызов» и подходов к работе с семьями в трудной жизненной ситуации. Полученные практики, выводы и рекомендации планируется адаптировать и внедрить в рамках профильной деятельности на региональном уровне. Кроме того, Уполномоченный установила контакты с коллегами и экспертами из других регионов, что расширило возможности для обмена опытом и межрегионального сотрудничества.

#### **2.1.5. Оформление доверенности Уполномоченному по правам ребенка в Свердловской области для участия в судебных процессах**

В рамках взаимодействия федерального и регионального уполномоченных по правам ребенка, предусмотренного национальным законодательством, в частности Федеральным законом от 27.12.2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», Уполномоченный получила доверенность, выданную федеральным Уполномоченным для участия в судебном процессе по передаче ребенка из замещающей семьи на воспитание биологическим родителям, что усилит участие регионального уполномоченного в защите прав детей на семейное воспитание. Стоит отметить, что запланировано расширение участия Уполномоченного в судебных процессах в 2026 году в пределах его компетенции и в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области.

### **2.1.6. Участие в научно-практических мероприятиях, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка**

В отчетном периоде специалисты Аппарата Уполномоченного систематически принимали участие в круглых столах, вебинарах и иных экспертных мероприятиях, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Участие носило системный характер и охватывало ключевые направления защиты прав и интересов несовершеннолетних, в том числе вопросы организации образовательного процесса, профилактики суицидального и деструктивного поведения несовершеннолетних, применения медиации при разрешении споров, внедрения семейсберегающих технологий, реализации прав ребенка на охрану здоровья и медицинскую помощь, отдых и оздоровление. В частности, сотрудники Аппарата Уполномоченного приняли участие очно или посредством видео-конференц-связи в следующих экспертных, научно-практических мероприятиях федерального уровня:

1) 28 февраля 2025 года специалисты Аппарата Уполномоченного приняли участие в круглом столе, организованном Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Семейная медиация в спорах о детях. Особенности применения и сложности». В ходе экспертного обсуждения региональные Уполномоченные по правам ребенка, медиаторы, психологи и юристы поделились опытом применения медиативных технологий при разрешении споров о детях.

2) 27 марта 2025 года сотрудники Аппарата Уполномоченного приняли участие в заседании круглого стола «Проблематика и целесообразность применения части 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении законных представителей несовершеннолетних из семей, находящихся в кризисной ситуации». Специалисты Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, региональные уполномоченные, представители Министерства внутренних дел Российской Федерации и общественных организаций обсудили вопросы правоприменительной практики при принятии решений о мерах воздействия в отношении семей, состоящих на профилактических учетах.

3) 24 апреля 2025 года представители Уполномоченного приняли участие в презентации результатов мониторинга, организованного по поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, на тему: «Реализация права на образование несовершеннолетними, находящимися на лечении в медицинских организациях длительно (более 21 дня)». Презентация состоялась на площадке Общественной палаты Российской Федерации. Мониторинг, в котором были задействованы 75 регионов России, включая Свердловскую область, выявил, что дети, находящиеся на длительном лечении в медицинских стационарах, сталкиваются с проблемами в получении образования. В ходе презентации были обсуждены проблемные вопросы улучшения образовательного процесса в медучреждениях и предложены пути их решения.

4) 12 ноября 2025 года специалисты Аппарата Уполномоченного приняли участие в заседании круглого стола, организованного Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка на тему: «Особенности реализации прав детей на отдых и оздоровление, образование, санаторно-курортное лечение по месту их фактического проживания».

5) В период с 8 по 22 декабря 2025 года специалисты Аппарата Уполномоченного стали участниками цикла вебинаров «Поддержка подростка и семьи в кризисе», проведенными Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Федеральным центром развития программ социализации подростков. В ходе об-

суждения были рассмотрены практические подходы к сопровождению подростков и семей в сложных жизненных ситуациях, а также современные методы профилактики рисков и сохранения эмоционального благополучия.

Таким образом, участие специалистов Аппарата Уполномоченного в круглых столах и иных научных мероприятиях по проблемам реализации прав ребенка является обязательным элементом профессионального развития и неотъемлемой частью исполнения должностных обязанностей. Оно позволяет своевременно выявлять актуальные проблемы и тенденции в сфере защиты детства, повышать квалификацию в сфере защиты прав несовершеннолетних, изучать и внедрять передовые практики и инновационные решения, формировать экспертную оценку актуальных проблем, обмениваться опытом с профессиональным сообществом и укреплять межведомственное взаимодействие. На следующий календарный год запланировано планомерное продолжение данной практики с расширением географии и тематики профильных мероприятий, в которых примут участие специалисты Аппарата.

### **2.1.7. Публикации в федеральных дайджестах мероприятий, проведенных Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области**

В целях обмена опытом и расширения профессиональных контактов с коллегами из других субъектов Российской Федерации Уполномоченный на регулярной основе направляет сведения о значимых региональных событиях в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних для включения в дайджест новостей Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Дайджест публикуется в официальных мессенджерах и социальных сетях федерального Уполномоченного.

## **2.2. Взаимодействие с региональными уполномоченными по правам ребенка**

Эффективное обеспечение и защита прав детей в Российской Федерации требуют слаженного межрегионального взаимодействия. Межрегиональное сотрудничество Уполномоченного с региональными уполномоченными в других субъектах России является важным механизмом обеспечения комплексной защиты прав несовершеннолетних на всей территории Российской Федерации вне зависимости от административных границ и факта смены региона проживания.

Основными направлениями межрегионального сотрудничества Уполномоченного в отчетном периоде стали совместное рассмотрение обращений граждан и информационный обмен, проведение совместных мероприятий и участие в деятельности Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в регионах, входящих в Уральский федеральный округ.

В частности, в рамках информационного обмена и совместной работы по рассмотрению обращений граждан Уполномоченный взаимодействовал с коллегами из 11 регионов, а именно:

- регионы, входящие в УрФО: Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Челябинская область, Курганская область;
- иные регионы: Ульяновская область, Новосибирская область, Московская область, Томская область, Амурская область, Республика Башкортостан, Чувашская Республика, Приморский край.

Тематика обращений и запросов отражала актуальные проблемы в сфере защиты прав детей и охватывала широкий круг вопросов: розыск детей или их родителей, со-

действие в усыновлении, нарушение прав ребенка на общение с членами семьи, уточнение информации о детях-сиротах в целях их жизнеустройства в семью, взыскание алиментов и иные проблемные ситуации. Специалистами Аппарата Уполномоченного было оказано содействие по всем поступившим обращениям и запросам.

Особую профессиональную мотивацию Уполномоченному и специалистам его Аппарата дает возможность наблюдать реальные позитивные изменения в жизни семей, обратившихся за помощью: от растерянности и нестабильности – к восстановлению равновесия и формированию теплой, поддерживающей атмосферы в семье. Иллюстрацией успешной координации усилий может служить совместная работа Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области и Уполномоченного по правам ребенка в Чувашской Республике. В результате скоординированных действий была разрешена кризисная ситуация, связанная с обеспечением проживания и обустройством быта матери и ее новорожденного ребенка.

Еще одним примером успешного взаимодействия с региональными уполномоченными явилась следующая ситуация. В отчетном периоде в адрес Уполномоченного поступила благодарность от жительницы Приморского края в связи с положительным решением вопроса передачи ей под опеку двух несовершеннолетних сестер, пребывавших в одном из государственных учреждений Свердловской области, что стало возможным благодаря скоординированным действиям Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, Уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае, региональных территориальных органов опеки и попечительства.

В рамках межрегионального сотрудничества Уполномоченный принял участие в серии рабочих визитов и совместных мероприятий с Уполномоченными по правам ребенка из других регионов Российской Федерации. В частности, в июне 2025 года Уполномоченный осуществил рабочий визит в Донецкую Народную Республику в соответствии с действующим соглашением о сотрудничестве. Уполномоченный посетил Специализированный дом ребенка «Родничок» и Донецкий детский дом №1 «Теремок», а также Аллею Ангелов и памятник «Детям Донбасса», где возложил цветы в память о погибших.

В отчетном периоде Уполномоченный принял участие в расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав Уральского федерального округа (далее – КС УПР УрФО, Координационный совет). Оно состоялось 15 апреля 2025 года в рамках международного форума-выставки социальных технологий «СОЦИО» (Екатеринбург, Уральский федеральный университет) и было посвящено 15-летию деятельности региональных уполномоченных по правам ребенка. Модератором заседания выступил Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области. В качестве спикеров выступили региональные уполномоченные по правам ребенка и члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области. Участники проанализировали опыт работы за прошедшие годы, обсудили актуальные вызовы и ключевые проблемы в сфере защиты прав детей и согласовали совместные планы действий по укреплению механизмов защиты прав детей в Уральском федеральном округе.

Помимо этого, был организован информационный обмен между уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав УрФО, в результате которого были получены предложения с целью передачи федеральным органам власти по совершенствованию нормативного правового регулирования и правоприменительной практики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства. Пред-

варительная работа была проведена по запросу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Кроме того, на заключительном заседании КС УПР УрФО в 2025 году Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области была избрана председательствующим в Координационном совете в 2026 году, что окажет влияние на формирование повестки работы Совета в следующем году и создаст дополнительные возможности для координации профильных инициатив в Уральском федеральном округе.

В целом, благодаря налаженным каналам связи межрегиональное сотрудничество Уполномоченного позволило:

- 1) оперативно реагировать на обращения граждан, связанные с решением проблем детей, проживающих или оказавшихся в разных субъектах РФ;
- 2) обмениваться актуальной информацией и эффективными практиками защиты прав детей; координировать действия профильных органов и учреждений разных регионов;
- 3) обеспечивать непрерывность поддержки ребенка и семьи при смене места жительства или в случаях, когда члены семьи проживают в разных субъектах;
- 4) совместно разрабатывать предложения по совершенствованию законодательства и механизмов защиты прав детей.

### **2.3. Реализация Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации**

В 2025 году осуществлялась реализация Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, утвержденной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации М. А. Львовой-Беловой.

Основные направления Карты действий:

- 1) помощь семьям с детьми участников специальной военной операции;
- 2) без разлучения: развитие практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения с детьми;
- 3) судебная защита семей с детьми: помощь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений;
- 4) увеличение охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость (второй этап работы).

#### **2.3.1. Мероприятия по направлению «Помощь семьям с детьми участников специальной военной операции»**

В рамках комплексных выездов в муниципальные образования Свердловской области был осуществлен мониторинг исполнения региональных нормативных актов, предусматривающих меры поддержки семей с детьми участников СВО. Посещено шесть муниципальных образований: Асбестовский, Сухоложский, Каменский, Кушвинский, Нижнесалдинский муниципальные округа и Новоуральский городской округ. В ходе рабочих встреч с главами муниципальных образований, руководителями штабов, представителями военкоматов, социальными координаторами фонда «Защитники Отечества» и волонтерами были обсуждены выявленные проблемы и потребности. Для объективной оценки ситуации организован опрос экспертов и специалистов.

22 марта 2025 года специалисты Аппарата приняли участие в окружном семинаре-совещании Комитета семей воинов Отечества УрФО. Одним из ключевых мероприя-

тий стала правовая приемная «Правомобиль. КСВО» – уникальный проект, в рамках которого участники СВО и члены их семей обратились за квалифицированной бесплатной правовой помощью к участникам форума.

20 ноября 2025 года специалисты Аппарата приняли участие в заседании круглого стола в Штабе общественной поддержки, посвященном проблемам оказания бесплатной юридической помощи данной категории граждан. Государственные структуры и общественные организации области обсудили доступность и качество оказания юридической помощи участникам СВО и членам их семей.

В отчетном периоде специалистами Аппарата проанализирована практика работы с семьями участников СВО при участии НКО, бизнеса и волонтеров. В муниципалитетах Свердловской области при главах администраций созданы комиссии (штабы), в состав которых входят представители органов власти, социальные координаторы фонда «Защитники Отечества», члены общественных палат, территориальных военкоматов, общественных организаций, волонтеров. Основными задачами комиссий являются информирование о мерах поддержки и механизмах ее получения, очное консультирование по принципу «одного окна», индивидуальное сопровождение, организация предоставления социальных услуг и мер социальной поддержки, а также привлечение благотворительной помощи.

Проведен анализ деятельности муниципалитетов по оказанию помощи военнослужащим и членам их семей, который показал, что в муниципальных образованиях успешно реализуется эффективная модель комплексного сопровождения. На отчетную дату предложений по модификации данного формата работы не требуется.

### **2.3.2. Мероприятия по направлению «Без разлучения: развитие практик вне-стационарной помощи и стационаров совместного размещения с детьми»**

В отчетном периоде специалистами Аппарата проведены выездные проверки в 11 социальных учреждений области. Осуществлен анализ информации по учреждениям в разрезе организации внестационарной помощи и стационаров совместного размещения с детьми.

В рамках реализации проекта «Вызов» проводится ряд мероприятий по перепрофилированию организаций социального обслуживания. В частности, развиваются формы оказания внестационарной социальной помощи, внедряются технологии по предоставлению стационарных мест в учреждениях родителям с детьми без разлучения. Кроме того, в 2025 году осуществлено ознакомление с деятельностью Благотворительного фонда «Возможность» в Асбестовском муниципальном округе, где на протяжении 20 лет реализуется формат совместного проживания родителей с детьми в кризисных и иных ситуациях.

### **2.3.3. Мероприятия по направлению «Судебная защита семей с детьми: помощь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений»**

В связи с отсутствием актуальной статистики за 2025 год на момент представления доклада ниже приведена статистика за 2024 год.

Проведен анализ статистики рассмотрения дел о лишении, ограничении, восстановлении и отмене ограничения родительских прав в Свердловской области за 2024 год. По данным Свердловского областного суда в 2024 году районными (городскими) судами Свердловской области рассмотрено 9 258 гражданских дел по спорам, возникающим

из семейных правоотношений, или 11,2% от общего количества рассмотренных дел по всем категориям споров. Дела о лишении родительских прав составили 13% от числа дел по спорам, возникающим из семейных правоотношений, и 1,5% от общего числа дел, рассмотренных в 2024 году.

По спорам о лишении родительских прав в 2024 году всего окончено 1 201 дело, из них с вынесением решения – 1 045. По 906 делам вынесены решения об удовлетворении (частичном удовлетворении) заявленных требований; по 139 делам в удовлетворении требований о лишении родительских прав было отказано. Производство по 58 делам прекращено.

По спорам об ограничении родительских прав в 2024 году окончено 326 дел. С вынесением решения рассмотрено 276 дел. По 235 делам вынесено решение об удовлетворении (частичном удовлетворении) требований об ограничении родительских прав, по 41 делу – в удовлетворении требований об ограничении родительских прав было отказано. Производство по 39 делам прекращено.

По спорам о восстановлении в родительских правах в 2024 году окончено 70 дел. Всего с вынесением решения рассмотрено 62 дела. По 46 делам вынесено решение об удовлетворении (частичном удовлетворении) требований о восстановлении в родительских правах, по 16 делам – в удовлетворении требований о восстановлении в родительских правах было отказано. Производство по 2 делам прекращено.

Согласно статистическим данным, более 80% всех заявленных требований о лишении родительских прав, об ограничении родительских прав и о восстановлении в родительских правах были удовлетворены полностью или частично.

На регулярной основе в 2025 году осуществлялся сбор и анализ практики защиты родителей, в отношении которых рассматриваются дела по лишению/ограничению родительских прав, а также восстановлению/отмене ограничений в родительских правах, в рамках заседаний территориальных межведомственных консилиумов.

В 2025 году Уполномоченным подготовлен и направлен запрос в Министерство социальной политики Свердловской области о ежеквартальном предоставлении информации о необходимости участия Уполномоченного в судебных заседаниях для дачи заключений по делам об отмене ограничения или восстановлении в родительских правах.

#### **2.3.4. Мероприятия по направлению «Увеличение охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость» (второй этап работы)**

В отчетном периоде специалистами Аппарата проведен анализ системы работы с родителями, имеющими зависимости, и организован опрос специалистов, представителей НКО, бизнеса, волонтеров, а также самих родителей для оценки доступности и информированности о мерах реабилитации. По итогам анализа подготовлена справка по организации работы с зависимыми родителями в целях сохранения семей на территории Свердловской области.

22 мая 2025 года проведено заседание Рабочей группы при Уполномоченном с участием исполнительных органов и некоммерческих организаций. По его итогам принято решение о разработке Алгоритма действий органов профилактики по работе с родителями, имеющими зависимости от психоактивных веществ (далее – ПАВ). 25 ноября 2025 года Уполномоченный приняла участие в процедуре согласования Алгоритма, утверждение и принятие которого запланировано в первом квартале 2026 года.

Помимо участия в разработке Алгоритма действий органов системы профилактики по работе с родителями, имеющими зависимости от ПАВ, по предложению Уполномоченного были уточнены формы Комплексной межведомственной технологии лечения, реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц, распространив ее действие не только на алкозависимых, но и на лиц, употребляющих иные ПАВ.

В отчетный период на территории Чкаловского района Екатеринбурга был запущен пилотный проект, реализуемый совместно с ДЮЦ «Спутник». Проект направлен на формирование мотивации граждан к лечению от химических зависимостей с привлечением ресурсов клубов по месту жительства (далее – КМЖ) по следующим адресам:

- 1) КМЖ «Бригантина», ул. Родонитовая, 14;
- 2) КМЖ «Кудесник», пос. Шабровский, ул. Ленина, 24;
- 3) КМЖ «Старт», с. Горный Щит, отд. Полеводство, ул. Трактористов, 2;
- 4) КМЖ «Родонит», ул. Академика Шварца, 8/3;
- 5) КМЖ «След», ул. Бисертская, 2;
- 6) КМЖ «Сфера», ул. Селькоровская, 18;
- 7) КМЖ «Чкаловец», ул. Умельцев, 7;
- 8) КМЖ «Юность», ул. Колхозников, 78;
- 9) НКО «Новая жизнь».

Таким образом, в 2025 году в Свердловской области была реализована плановая работа по всем ключевым направлениям Карты действий. Проведены мониторинги и мероприятия по поддержке семей участников СВО, развитию практик сохранения семьи, судебной защите родителей, а также расширению помощи гражданам с зависимостями.

Реализация Карты действий уполномоченных по правам ребенка остается ключевым инструментом для планомерного и системного решения актуальных задач в сфере защиты детства. В 2026 году продолжение работы по Карте действий уполномоченных по правам ребенка обеспечит преемственность в реализации государственной политики в сфере детства.

### **Раздел 3. Взаимодействие с органами публичной власти Свердловской области, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка, и институтами гражданского общества**

Реализация задач, стоящих перед Уполномоченным, предполагает формирование системы конструктивного взаимодействия с органами публичной власти, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка. Установление прочных рабочих контактов и координация совместных действий позволяют:

- 1) обеспечивать непрерывность процессов защиты прав и законных интересов ребенка;
- 2) оперативно устранять возможные препятствия в реализации законных интересов детей;
- 3) создавать действенные механизмы превентивного реагирования на нарушения прав ребенка;
- 4) повышать общую эффективность правозащитной деятельности на региональном уровне.

Ключевая цель такого взаимодействия – гарантирование полноценной реализации конституционных прав и свобод несовершеннолетних, проживающих в Свердловской

области, в соответствии с нормами национального законодательства и международными договорами Российской Федерации.

Формами взаимодействия с органами публичной власти являются:

- 1) совместный прием граждан;
- 2) взаимный обмен информацией по вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- 3) организация и проведение совместных мероприятий по вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- 4) участие в межведомственных совещаниях и заседаниях;
- 5) участие в работе профильных комиссий;
- 6) выездные проверочные мероприятия;
- 7) межведомственные консилиумы и иные совместные мероприятия;
- 8) учет органами государственной власти Свердловской области рекомендаций, выработанных в докладах Уполномоченного, по вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- 9) иные формы межведомственного взаимодействия, направленные на защиту прав ребенка.

В рамках указанных форм межведомственного взаимодействия детский правозащитник создает условия для конструктивного диалога и развития сотрудничества с целым рядом субъектов, связанных с защитой прав ребенка, в частности с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, региональными уполномоченными по правам ребенка, государственными органами и органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления.

### **3.1. Взаимодействие с государственными органами и органами государственной власти Свердловской области**

Межведомственное взаимодействие Уполномоченного с государственными органами и органами государственной власти Свердловской области носит системный, многоаспектный и регулярный характер, обусловленный основными задачами и принципами деятельности Уполномоченного. В силу ст. 9 Закона Свердловской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» от 15 июля 2010 года № 57-ОЗ деятельность Уполномоченного осуществляется на основе принципов взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. В отчетном периоде межведомственное сотрудничество с участием Уполномоченного развивалось по нескольким направлениям, которые можно условно выделить с учетом меняющихся задач и актуальных вызовов в сфере защиты прав детей: профилактика социального сиротства; образование и молодежная политика; безопасность детей; профилактика безнадзорности и деструктивного поведения; защита прав несовершеннолетних, находящихся в исправительных учреждениях и иные направления. Выделение отдельных направлений сотрудничества позволяет структурировать работу и обозначить ее ключевые векторы, при этом взаимодействие в целом не ограничивалось указанными сферами и распространялось на все вопросы, касающиеся прав и интересов несовершеннолетних.

В рамках реализации обозначенных направлений Уполномоченный осуществлял системное межведомственное взаимодействие с ключевыми государственными органа-

ми и органами государственной власти Свердловской области в сфере защиты прав детей.

Уполномоченный входит в состав Областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссия, ОКДН и ЗП), участвует в заседаниях Комиссии, включая расширенные и выездные заседания, направляет предложения для включения в протоколы и постановления Комиссии, участвует в контроле за их реализацией.

В частности, в отчетном периоде Уполномоченный принял участие в 8 заседаниях ОКДН и ЗП. В рамках участия в заседаниях и последующей работе по реализации принятых решений Уполномоченный:

1) принял участие в обсуждении вопросов профилактики суицидального и деструктивного поведения несовершеннолетних; реализации специального проекта «Вызов»; профилактики безнадзорности, правонарушений и преступности несовершеннолетних и межведомственном взаимодействии субъектов системы профилактики; комплексной безопасности детей; патриотического воспитания молодежи и иных аспектов защиты прав ребенка;

2) выступил с докладом о реализации проведения Всероссийской акции «Безопасность детства» в летний период 2025 года и организации проведения зимнего этапа всероссийской акции «Безопасность детства – 2025/2026» и внес ряд предложений, нацеленных на повышение эффективности проведения акции в предстоящих отчетных периодах, и часть из предложений были приняты и отражены в постановлении ОКДН и ЗП от 01.12.2025 № 5 (более подробная информация об акции «Безопасность детства – 2025» приведена в разделе 4.3.4 настоящего доклада);

3) совместно с Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области, администрациями управленческих округов Свердловской области, территориальными комиссиями и органами местного самоуправления организовал и провел 7 апреля 2025 года в г. Каменск-Уральском семинар-совещание с председателями территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на тему: «Правозащитный аспект деятельности территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» согласно плану работы Комиссии на 2025 год;

4) внес предложения в план работы Комиссии на 2026 год, которые были приняты и внесены в указанный план, утвержденный постановлением ОКДН и ЗП от 22.12.2025 № 7.

На высоком уровне организовано межведомственное взаимодействие Уполномоченного непосредственно с территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – ТКДН и ЗП). Специалистами Аппарата Уполномоченного на постоянной основе проводятся совместные выездные проверочные мероприятия с целью соблюдения прав детей в сферах образования, развития семейсберегающих технологий, комплексной безопасности несовершеннолетних, профилактики правонарушений и преступности. В течение отчетного периода специалистами Аппарата было проведено более 30 проверочных мероприятий, проведенных совместно с представителями ТКДН и ЗП.

Систематически в течение отчетного периода Уполномоченным и специалистами Аппарата проводятся рабочие совещания в Екатеринбурге и иных муниципальных образованиях Свердловской области при участии представителей ТКДН и ЗП. Одним из межведомственных совещаний с председателями ТКДН и ЗП стало окружное совещание с представителями территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов местного самоуправления, территориальных управлений социальной

политики и управлений образования Горнозаводского управленческого округа, организованное Уполномоченным 3 июля 2025 года в Нижнем Тагиле. Перед участниками совещания выступили Уполномоченный с докладом об обеспечении гарантий государственной защиты прав детей в Свердловской области, а также консультант Аппарата с информацией о результатах анализа деятельности социально-психологической службы в образовательных учреждениях. Кроме того, состоялось выступление специалиста Аппарата о реализации специального проекта «Вызов» стратегической программы «Дети в семье» в муниципальных образованиях Горнозаводского управленческого округа Свердловской области. В каждом выступлении были отмечены ключевые направления деятельности и озвучены рекомендации, которые могут позволить усовершенствовать работу уполномоченных органов по профильным направлениям, а также подведены промежуточные итоги реализации специального проекта «Вызов».

Еще одним примером проведения рабочих совещаний Уполномоченного с ТКДН и ЗП является встреча с руководителями территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Екатеринбурга, состоявшаяся 10 декабря 2025 года. Участники диалога обсудили повышение эффективности системы профилактики, подчеркнув необходимость тесной кооперации всех служб, в том числе с Уполномоченным по правам ребенка и специалистами его Аппарата. Отдельно были проанализированы такие актуальные проблемы, как использование семейного образования для ухода от школьных конфликтов, работа с родительской компетенцией нехватка доступных реабилитационных центров для подростков.

Продолжается плодотворное сотрудничество Уполномоченного с Министерством социальной политики Свердловской области и его территориальными управлениями. Ключевыми направлениями взаимодействия остаются реализация специального проекта «Вызов», региональным оператором которого является Министерство социальной политики, и совершенствование системы профилактики социального сиротства.

Так, в течение 2025 года Уполномоченный и специалисты Аппарата приняли участие в работе 48 заседаний межведомственных консилиумов по оценке обоснованности помещения и пребывания несовершеннолетних в стационарных отделениях организаций социального обслуживания и медицинских организациях, в состав которых входят представители профильных ведомств. В настоящее время Уполномоченный и специалисты Аппарата на постоянной основе принимают участие в работе всех консилиумов Екатеринбурга, а с декабря 2025 года принимают участие в работе консилиумов в муниципальных образованиях Свердловской области.

Кроме того, межведомственное взаимодействие Уполномоченного и Министерства социальной политики охватывает ряд иных направлений, в частности:

- 1) организация совместных проверочных мероприятий;
- 2) проведение мониторинга ситуаций, требующих участия регионального уполномоченного по правам ребенка;
- 3) предоставление информации по вопросам охраны прав детей в Свердловской области согласно распоряжению Губернатора Свердловской области от 04.12.2014 № 305-РГ «О предоставлении информации по вопросам охраны прав детей в Свердловской области»;
- 4) формирование предложений по изменению законодательства;
- 5) работа с обращениями граждан.

Выстроено конструктивное сотрудничество Уполномоченного с иными региональными министерствами и ведомствами, в частности с Министерством образования Свердловской области, Министерством здравоохранения Свердловской области, Мини-

стерством физической культуры и спорта Свердловской области, Департаментом молодежной политики Свердловской области, Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области.

Укрепление сотрудничества в сферах молодежной политики и трудоустройства, реализации права ребенка на образование, профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних, поддержки молодежных проектов и инициатив, развития подростковых пространств, а также реализации программ, направленных на патриотическое воспитание молодежи, остается одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного. В целях реализации указанных направлений Уполномоченный систематически участвует в совместных рабочих совещаниях, проверочных мероприятиях и иных форматах межведомственного взаимодействия. Совместно с профильными ведомствами организуются и проводятся просветительские, спортивные и патриотические акции. В ходе регулярных совещаний обсуждаются актуальные проблемы в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних и вырабатываются согласованные подходы к их решению.

Иллюстрацией практической реализации обозначенных направлений служат следующие мероприятия с участием Уполномоченного или специалистов Apparata.

1. 17 апреля 2025 года специалистами Apparata принято участие в расширенном заседании коллегии Министерства образования Свердловской области, посвященном подведению итогов деятельности в 2024 году и задачам на 2025 год. Кроме того, на совещании был представлен опыт взаимодействия системы образования и работодателей Качканарского муниципального округа как пример успешной координации усилий в сфере трудоустройства и молодежной политики.

2. 14 июля 2025 года специалисты Apparata Уполномоченного приняли участие в рабочей встрече главы городского округа Верхняя Пышма и начальника территориального управления образования с представителями регионального отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов. В ходе встречи обсуждалось открытие коррекционных классов для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, подходы к их обучению, организация педагогического сопровождения и тьюторской поддержки, а также методическое сопровождение родителей в организации образовательного пространства.

3. 11 сентября 2025 года представителями Apparata в составе комиссии Министерства физической культуры и спорта Свердловской области был осуществлен выезд в ГАУ ДО Свердловской области спортивная школа «Хризотил» (Асбест) по расследованию несчастного случая, произошедшего с несовершеннолетним в период тренировочного процесса. В ходе проверочных мероприятий были изучены вопросы безопасности пребывания несовершеннолетних в образовательном учреждении, организации тренировочного процесса, оказания медицинской помощи. Состоялись встречи с директором и тренерами-преподавателями. По итогам изучения представленных документов директору спортивной школы даны рекомендации по принятию ряда управленческих решений, направленных на соблюдение требований законодательства по защите прав несовершеннолетних. В адрес Министерства физической культуры и спорта Свердловской области направлена справка с соответствующими рекомендациями.

4. 23 декабря 2025 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного и директора Департамента молодежной политики Свердловской области. Диалог был нацелен на выстраивание системного межведомственного взаимодействия в сфере реализации молодежной политики и защиты прав несовершеннолетних. В ходе встречи стороны обсудили развитие молодежных проектов и молодежных общественных структур в

Свердловской области, вовлечение школьников в социально значимую деятельность, в частности, в рамках деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка.

Представленные примеры демонстрируют отдельные аспекты системной работы Уполномоченного. В течение отчетного периода осуществлялось непрерывное взаимодействие с профильными структурами по всем обозначенным направлениям защиты прав детей. Более подробно эти направления раскрыты в разделах, посвященных реализации стратегических программ «Подростки России» и «Страна для детей».

Существенное внимание в деятельности Уполномоченного уделяется выстраиванию конструктивного диалога с правоохранительными органами в регионе.

В тесном взаимодействии с органами прокуратуры Уполномоченный содействует реализации прав несовершеннолетних в значимых жизненных ситуациях, оказанию социальной защиты несовершеннолетним и пресечению фактов жестокого обращения с детьми в семьях, воспитательных и образовательных организациях. Специалисты Аппарата Уполномоченного на регулярной основе участвуют в совместных проверочных мероприятиях и рассмотрении обращений граждан. 26 декабря 2025 года совместно с заместителем Губернатора Свердловской области – Министром здравоохранения Свердловской области Т. Л. Савиновой и Уполномоченным по правам человека в Свердловской области Т. Г. Мерзляковой состоялся прием граждан на площадке Управления Генеральной прокуратуры РФ по Уральскому федеральному округу.

Взаимодействие Уполномоченного с Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области осуществляется в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. Основными направлениями сотрудничества по-прежнему остаются защита прав несовершеннолетних, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, обеспечение их социальной адаптации и профилактики правонарушений среди детей и подростков. Специалисты Аппарата Уполномоченного на постоянной основе посещают воспитанников Кировградской колонии. Кроме того, важным вопросом остается рассмотрение обращений матерей, содержащихся в местах лишения свободы.

В декабре 2025 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного с начальником Главного управления ФСИН России по Свердловской области А. И. Федоровым. В ходе конструктивного диалога стороны обсудили ключевые вопросы взаимодействия при решении проблем подростков, находящихся в конфликте с законом, и подтвердили намерение развивать партнерство. Рассмотрели возможность продления и актуализации действующего соглашения о сотрудничестве. Особое внимание уделили системному обмену информацией и иным мерам, направленным на укрепление законности в отношении несовершеннолетних.

Совместно со следственным управлением Следственного комитета РФ по Свердловской области ведется работа по рассмотрению жалоб граждан на нарушения прав детей, выявлению и пресечению преступных деяний против несовершеннолетних. При поступлении обращений, содержащих сведения о фактах совершения в отношении несовершеннолетних деяний, имеющих признаки состава преступления, либо при выявлении аналогичных данных в средствах массовой информации, Уполномоченный незамедлительно направляет соответствующую информацию в следственные органы для организации проверки и принятия процессуальных решений. Например, в адрес Уполномоченного в августе 2025 года поступило обращение Е. о возможном совершении в отношении ее детей (2016 и 2020 г. р.) преступлений против половой неприкосновенности. Незамедлительно было организовано взаимодействие со следственным управлением

Следственного комитета РФ по Свердловской области, по результатам которого территориальным следственным отделом было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 135 УК РФ.

Кроме того, в ноябре 2025 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного с заместителем руководителя следственного управления Следственного комитета РФ по Свердловской области, посвященная актуализации соглашения о сотрудничестве и текущим вопросам в сфере защиты прав детей.

Сотрудничество Уполномоченного с Управлением ГИБДД ГУ МВД РФ по Свердловской области нацелено на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма через обучение детей правилам безопасности и повышение ответственности родителей.

Налажено системное взаимодействие Уполномоченного с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Свердловской области в целях защиты прав несовершеннолетних. Совместная работа ведется по таким направлениям, как обеспечение прав детей на получение алиментов, включая контроль за исполнением алиментных обязательств и содействие в возбуждении исполнительных производств, содействие в определении места жительства ребенка и регламентации порядка общения с отдельно проживающим родителем и родственниками. Аппарат Уполномоченного и ГУ ФССП России по Свердловской области достигли договоренности о проведении совместных приемов граждан, запланированных на первый квартал 2026 года.

Взаимодействие с Законодательным Собранием Свердловской области является важным направлением деятельности Уполномоченного. В отчетном периоде Уполномоченный принимал участие в заседаниях Собрания, посвященных рассмотрению социально значимых законопроектов, в том числе в сфере защиты семьи и прав несовершеннолетних. Это позволяет Уполномоченному оперативно отслеживать изменения в законодательстве, а также вносить предложения по вопросам, возникающим в ходе обсуждения законопроектов в сфере защиты прав детей. В предстоящем периоде планируется расширение взаимодействия Уполномоченного с региональным парламентом.

Резюмируя, конструктивное взаимодействие Уполномоченного с органами власти дает возможность содействовать созданию комфортных условий для жизни детей и семей с детьми, решению проблем в сфере детства. В 2026 планируется выработать новые эффективные механизмы взаимодействия, обеспечивающие защиту прав и законных интересов детей в регионе.

### **3.2. Взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области**

В течение 2025 года Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области и специалистами его Аппарата были осуществлены 11 комплексных выездов в муниципальные образования, расположенные на территории Свердловской области (включая 5 выездов в ноябре и декабре 2025), в том числе в муниципальный округ Сухой Лог, Асбестовский муниципальный округ, Каменский муниципальный округ, муниципальный округ Нижняя Салда, Режевской муниципальный округ, Новоуральский городской округ. В ходе данных выездов изучалась деятельность территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов и учреждений системы профилактики по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних, в том числе в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», трудоустройства (занятости), от-

дыха и оздоровления несовершеннолетних. Особое внимание уделено профилактике травматизма и гибели детей от немедицинских причин.

По итогам комплексных выездов были проведены 2 семинара-совещания с участием субъектов системы профилактики в Южном и Горнозаводском управленческих округах.

Результативное взаимодействие с органами местного самоуправления подтверждается рядом успешно реализованных совместных мероприятий и организационных встреч, среди которых можно выделить следующие примеры:

1. 3 июля 2025 года в г. Нижний Тагил Уполномоченный провел окружное совещание с представителями органов местного самоуправления, территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, территориальных управлений социальной политики и управлений образования Горнозаводского управленческого округа.

2. 16 декабря 2025 года состоялся плановый рабочий визит Уполномоченного в Новоуральский городской округ. Эта поездка продолжила серию выездов Уполномоченного и ее команды в муниципалитеты региона для мониторинга практической работы по защите прав несовершеннолетних. Встреча с главой Новоуральска Вячеславом Тюменцевым позволила обсудить ключевые вопросы детской политики на территории. В ходе беседы был отмечен успешный опыт трудоустройства в летний период подростков, состоящих на различных видах профилактического учета.

3. 22 декабря 2025 года Уполномоченный провел плановый рабочий визит в муниципальный округ Первоуральск. В ходе встречи с главой Первоуральска Игорем Кабцом особый акцент был сделан на вопросы организации школьного и дополнительного образования как важнейшего инструмента профилактики правонарушений среди подростков.

Кроме того, по результатам каждого выезда был проведен личный прием граждан.

Таким образом, взаимодействие с муниципалитетами играет важную роль в системе защиты прав детей, поскольку именно на территориальном уровне происходит непосредственное соприкосновение с реальными проблемами семей и несовершеннолетних граждан. Практическая значимость такого сотрудничества заключается в возможности получения актуальной информации о положении дел в конкретных муниципальных образованиях, выявления системных проблем и оперативного реагирования на нарушения прав детей.

### **3.3. Взаимодействие с институтами гражданского общества**

Деятельность Уполномоченного строится на принципах открытости и социального партнерства, что предполагает конструктивное взаимодействие с институтами гражданского общества. В связи с этим взаимодействие с негосударственными, в том числе некоммерческими, организациями является важным направлением деятельности Уполномоченного. Одной из ключевых сфер такого партнерства выступает укрепление института семьи и профилактика социального сиротства. В рамках реализации специального проекта «Вызов» было выстроено целенаправленное взаимодействие с благотворительными фондами и некоммерческими организациями, ориентированными на оказание комплексной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В январе 2025 года Уполномоченным было подписано соглашение о сотрудничестве с благотворительным фондом Евгении Шохиной «Живем». Основное направление работы Фонда – улучшение жилищных условий у малообеспеченных и многодетных

семей, инвалидов, оказавшихся в кризисной ситуации. В рамках сотрудничества была оказана адресная материальная помощь семьям на территории Свердловской области. В Екатеринбурге для опекаемой семьи, воспитывающей ребенка-инвалида, было построено специальное помещение для водных процедур. В Североуральске многодетной семье помогли с приобретением мебели и ремонтом второго этажа жилого дома. Двум другим многодетным семьям в регионе были проведены работы по замене оконных блоков и организации водоснабжения. Основными направлениями поддержки стали улучшение жилищных условий и создание доступной среды для детей с особыми потребностями. В настоящее время в очереди на получение аналогичной целевой помощи состоят еще 9 семей из различных муниципалитетов области, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Во взаимодействии с Министерством социальной политики Свердловской области Уполномоченным подготовлен и передан список из 25 семей, нуждающихся в комплексной помощи (ремонт жилья, замена окон, покупка мебели и бытовой техники, ремонт отопления и иные вопросы). К декабрю помощь была оказана 15 семьям, работа по остальным случаям продолжается. Для расширения возможностей Уполномоченным направлялись запросы в другие крупные фонды, такие как Благотворительный фонд «Страна для детей» и Фонд святой Екатерины.

В рамках проекта «Вызов» значительное внимание уделяется сотрудничеству с организациями, специализирующимися на работе с кризисными семьями. Примером такой практики является деятельность благотворительного фонда «Возможность» (Асбестовский муниципальный округ), который на протяжении 20 лет оказывает помощь семьям, предотвращая отказы от детей и способствуя сохранению биологических связей. Адресный и семейсберегающий подход, реализуемый благотворительным фондом «Возможность», полностью соответствует целевым установкам проекта «Вызов». Многолетняя успешная практика фонда наглядно демонстрирует критическую важность своевременного оказания комплексной помощи семье в кризисной ситуации. Уникальность организации заключается в создании специальных условий, позволяющих женщинам, проходящим реабилитацию от различных зависимостей, не разлучаться со своими детьми. Данная модель не только сохраняет семью, но и способствует формированию или восстановлению детско-родительских отношений.

Анализ практики показывает, что основной причиной ограничения или лишения родительских прав остается алкогольная или наркотическая зависимость родителей. Работа Уполномоченного и специалистов Аппарата в межведомственных консилиумах подтверждает, что существенный вклад в решение данной проблемы и сохранение семьи вносят некоммерческие организации, оказывающие профильную реабилитационную поддержку. Примером эффективного партнерства в рамках работы консилиумов является сотрудничество с рядом некоммерческих организаций: благотворительным фондом «Урал», центром «Альтернатива» и некоммерческими организациями «Здоровый Урал» и «Новая жизнь», которые оказывают практическую помощь родителям, страдающим зависимостью.

В частности, 28 ноября 2025 года специалисты Аппарата Уполномоченного приняли участие в круглом столе «О роли НКО в реализации специального проекта «Вызов», организованном Управлением социальной политики № 25 на площадке Екатеринбургского реабилитационного центра для детей-инвалидов. Мероприятие объединило представителей государственных служб и некоммерческих организаций, работающих в сфере поддержки семьи. Участники обсудили семейсберегающие технологии в профилактике социального сиротства и механизмы взаимодействия НКО с государством. Сво-

им опытом поделились руководители фондов «Новая жизнь» и «Семья Детям», а также представители фондов «Урал», центров «Альтернатива», «Здоровый Урал» и Уральского центра медиации.

В мае 2025 года в Аппарате Уполномоченного состоялось заседание межведомственной рабочей группы «Дети в семье», посвященное расширению доступности специализированной помощи родителям с алкогольной или наркотической зависимостью с участием представителей некоммерческого сектора. По итогам заседания Министерству социальной политики Свердловской области направлено предложение рассмотреть возможность внесения изменений в приказ от 11.08.2015 № 482 «Об утверждении стандартов социальных услуг» в части разработки и включения отдельной социальной услуги «Комплексная помощь родителям, страдающим алкогольной зависимостью, в целях сохранения семьи», а именно:

- 1) мотивационные профилактические мероприятия с семьями в целях их побуждения к получению специализированной помощи;
- 2) профилактические мероприятия по социальной реабилитации, ресоциализации и социальному сопровождению граждан, прошедших курс медицинской реабилитации от алкогольной зависимости.

Взаимодействие с институтами гражданского общества осуществляется Уполномоченным по нескольким направлениям и не ограничивается рамками проекта «Вызов». В качестве примера можно привести сотрудничество с АНО «Уральский центр медиации». Специалисты Аппарата регулярно участвуют в организуемых Центром научно-практических мероприятиях, таких как Всероссийская конференция «Медиация – особый подход в сохранении семьи: опыт регионов». Эксперты Центра привлекаются для консультаций по конфликтным ситуациям в школах и для содействия заключению мирных соглашений в семейных спорах. Представители Центра вошли в новый Экспертный совет при Уполномоченном, оказывая профильную поддержку.

Итогом совместной работы с Уральским центром медиации по итогам 2025 года стало подписание Соглашения о сотрудничестве. Целью документа является консолидация усилий государственного правозащитного института и профессионального медиативного сообщества для обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на территории Свердловской области. Соглашение формирует основу для системного взаимодействия, в рамках которого планируется внедрять медиативные технологии для профилактики и разрешения семейных конфликтов, оказывать поддержку семьям в трудной жизненной ситуации, а также осуществлять просветительскую работу и обучение специалистов и граждан альтернативным способам урегулирования споров с участием детей. Кроме того, в ходе рабочей встречи директору Уральского центра медиации было вручено благодарственное письмо Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой за активную гражданскую позицию и эффективное сотрудничество с институтом уполномоченных в сфере защиты семьи и детства. Этот акт стал символическим и заслуженным признанием весомого вклада Центра в совместную деятельность по защите детства.

Экспертный совет является рабочей площадкой для интеграции усилий государства и гражданского общества в интересах защиты прав детей. В его состав входят 35 авторитетных специалистов, включая представителей ведущих некоммерческих организаций, таких как фонды «Семья детям», «Особые люди», «Золотое сечение», фонд А.В. Шипулина и иных организаций. Участие экспертов обеспечивает ценный общественный и профессиональный взгляд и оказывает существенную консультационную

поддержку в реализации полномочий Уполномоченного. Функционированию Экспертного совета посвящен раздел 5.1 настоящего доклада.

В числе постоянных партнеров остается Свердловский областной родительский комитет. В отчетном периоде совместно были организованы публичное обсуждение профилактики социального сиротства в ходе Всероссийской недели правовой помощи и выпуск просветительского видеоконтента ко Всемирному дню ребенка, освещающего ответственность родителей в защите детских прав.

Еще одним направлением сотрудничества с гражданским обществом стало участие специалиста Аппарата Уполномоченного в работе Общественной комиссии при Главном бюро МСЭ Свердловской области. Заседания проводились по результатам отчетов о работе бюро МСЭ в текущем периоде и с анализом реализации пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов в Свердловской области (подробности участия в работе общественной комиссии изложены в разделе 4.2.1 настоящего доклада).

Накопленный опыт подтверждает, что взаимодействие с некоммерческими организациями, благотворительными фондами и иными институтами гражданского общества составляет важный и эффективный компонент системы защиты прав ребенка. Данное сотрудничество позволяет оказывать адресную и своевременную помощь семьям в трудной жизненной ситуации, внедрять современные немонетарные методы поддержки (медиация, реабилитация, просвещение), привлекать дополнительные ресурсы и экспертизу для решения сложных социальных проблем, а также оперативно реагировать на актуальные запросы общества. При этом необходимо подчеркнуть, что сами некоммерческие организации также нуждаются в государственной поддержке, включающей не только финансовое обеспечение, но и организационно-методическое сопровождение.

В 2026 году планируется продолжить развитие взаимодействия с гражданским обществом через расширение круга партнерских организаций, укрепление существующих соглашений и выстраивание устойчивых механизмов взаимодействия между государственными структурами и гражданским обществом для максимальной реализации прав и интересов каждого ребенка в Свердловской области.

## **Раздел 4. Реализация федеральных стратегических программ**

### **4.1. Специальный проект «Вызов» стратегической программы «Дети в семье»**

В октябре 2024 года Свердловская область была включена в число 14 субъектов Российской Федерации – пилотных площадок для реализации в 2025–2026 годах специального проекта «Вызов» в рамках стратегической программы «Дети в семье». Специальный проект «Вызов» направлен на решение задачи профилактики социального сиротства путем оказания комплексной поддержки семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. В рамках проекта решаются следующие ключевые задачи:

- 1) сокращение численности детей в организациях для детей-сирот на 25%;
- 2) снижение случаев лишения родительских прав и увеличение числа родителей в них восстановленных на 20%;
- 3) сокращение на 20% числа семей, находящихся в социально опасном положении;
- 4) внедрение новых методик, направленных на сохранение кровной семьи;

5) переход от работы исключительно с ребенком к комплексному сопровождению всей семьи (родитель + ребенок).

Реализация проекта «Вызов» в Свердловской области в течение 2025 года показала системный положительный эффект. Наблюдается устойчивая тенденция к сокращению числа детей в учреждениях для детей-сирот, семей в социально опасном положении и фактов лишения (ограничения) родительских прав. Эти результаты являются следствием консолидированных действий государственных органов, институтов гражданского общества и всех участников системы профилактики при координирующей роли Министерства социальной политики Свердловской области как регионального куратора проекта и при поддержке Законодательного Собрания Свердловской области. Определенный вклад в достижение данных результатов был обеспечен деятельностью Уполномоченного, осуществляемой в тесном взаимодействии со всеми участниками проекта посредством основных форм участия, изложенных ниже.

#### **4.1.1. Участие в работе межведомственных консилиумов по обоснованности помещения и нахождения несовершеннолетних в организациях для детей-сирот**

В Свердловской области при управлениях социальной политики создано 59 межведомственных консилиумов по обоснованности помещения и нахождения несовершеннолетних в организациях для детей-сирот, в состав которых входят представители исполнительных органов власти и органов местного самоуправления, органов внутренних дел, территориальных органов прокуратуры, территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, территориальных управлений социальной политики, организаций социального обслуживания населения, некоммерческих организаций. При этом каждая территория самостоятельно определяет состав консилиума.

Наглядно это было продемонстрировано, в частности, в г. Новоуральске, где Уполномоченный участвовал в заседании консилиума 16 декабря 2025 года. Его расширенный состав за счет включения руководителей Новоуральского центра занятости и детской поликлиники позволяет решать задачи комплексно: оперативно способствует трудоустройству родителей и одновременно ускоряет процесс медицинского освидетельствования детей для их зачисления в дошкольные учреждения. Этот опыт подтверждает, что гибкость в формировании состава консилиумов является важным фактором успешной межведомственной координации, нацеленной на сохранение семьи для ребенка.

В настоящее время функционал консилиумов выходит за рамки оценки обоснованности помещения несовершеннолетних в учреждения для детей-сирот и включает разработку и реализацию мер по профилактике семейного неблагополучия, предотвращению разлучения ребенка с родителями, а также содействие в восстановлении или отмене ограничения родительских прав.

Одним из инструментов проекта «Вызов» является выделение адресной материальной помощи семьям. Средства внебюджетного фонда («Семейная кубышка») могут быть направлены по решению межведомственного консилиума семьям, где существует риск помещения ребенка в учреждение или где дети уже находятся в государственной организации.

С момента создания межведомственных консилиумов Уполномоченный по правам ребенка и специалисты Аппарата принимают активное участие в их деятельности.

В течение 2025 года Уполномоченный и специалисты Аппарата осуществляли участие в работе 48 заседаний межведомственных консилиумов, оценивающих обосно-

ванность помещения и пребывания несовершеннолетних в стационарных учреждениях социального обслуживания и медицинских организациях.

По итогам участия в консилиумах было рассмотрено свыше 300 индивидуальных семейных ситуаций. Благодаря принятым решениям удалось предотвратить помещение более 60 детей в государственные учреждения и обеспечить возвращение 106 детей в кровные семьи.

Данный формат межведомственного взаимодействия доказал свою эффективность, позволяя комплексно рассматривать сложные обращения граждан и оперативно принимать решения в интересах семьи. Ключевыми принципами работы являются индивидуальный подход, разработка комплексных планов помощи с привлечением ресурсов всех участников и последующее регулярное сопровождение семьи.

Анализ деятельности консилиумов подтверждает высокую значимость привлечения некоммерческого сектора к решению задач семейсбережения, особенно в части социальной адаптации и сопровождения после лечения от зависимостей. На всех территориях, где созданы консилиумы, налажено активное взаимодействие с некоммерческими организациями и благотворительными фондами, вносящими существенный вклад в процессы сохранения и восстановления семей.

Особое внимание со стороны Уполномоченного оказывается вопросам восстановления в родительских правах или отмены ограничения в целях воссоединения семей и обеспечения права ребенка на жизнь и воспитание в семье.

Так, в 2025 году Уполномоченным направлено предложение в Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области о совершенствовании Закона Свердловской области от 5 октября 2012 года № 79-ОЗ «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области». В частности, предложено дополнить подпункт 1-1 пункта 1 статьи 8 обозначенного закона категорией граждан, имеющих право на получение всех видов бесплатной юридической помощи: «лицами, лишенными родительских прав или ограниченными в родительских правах, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам восстановления в родительских правах, отмены ограничения родительских прав». Данное предложение поддержано и в настоящее время ведется работа по внесению соответствующих изменений в областной закон.

#### **4.1.2. Проведение мониторинга численности детей в организациях социального обслуживания**

Начиная с 2024 года в рамках реализации специального проекта «Вызов» Уполномоченным во взаимодействии с Министерством социальной политики Свердловской области ежеквартально проводится мониторинг численности детей, находящихся на круглосуточном пребывании в специализированных стационарных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основными показателями, на которые делается акцент, являются:

- 1) количество мест стационарного обслуживания в учреждении;
- 2) количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в организации;
- 3) количество детей, не относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С III квартала 2025 года форма мониторинга была расширена, и в настоящее время уделяется особое внимание следующим аспектам: наличие стационарных мест, занятых гражданами с детьми без разлучения (всего по состоянию на 1 октября 2025 года в Свердловской области в организациях социального обслуживания населения предусмотрено 7 таких мест); количество получателей социальных услуг в полустационарной форме, в частности в группах дневного пребывания; количество специалистов в учреждениях, оказывающих услуги гражданам с детьми (психологи, специалисты по социальной работе, по реабилитационной работе в социальной сфере, юрисконсульты) и иные показатели.

Все обозначенные сведения заносятся специалистами Аппарата в Единую автоматизированную информационную систему Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка для дальнейшей аналитики специалистами.

На основании анализа динамики ключевых показателей в рамках реализации специального проекта «Вызов» за период с 1 июля 2024 года (базовое значение) по состоянию на 1 октября 2025 года сформулированы следующие выводы:

1) общая численность детей, находящихся на круглосуточном пребывании в организациях для детей-сирот, сократилась с 2505 до 2201 человек. Темп снижения составил 12,4%;

2) численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, круглосуточно пребывающих в учреждениях, уменьшилась с 1569 до 1447 человек, что соответствует снижению на 7,8%;

3) количество детей, не относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, постоянно пребывающих в учреждениях, сократилось с 936 до 754 человек. Указанное снижение составляет 19,4%.

При этом стоит отметить, что данные показатели носят динамичный характер и ежедневно изменяются, что связано, в первую очередь, с жизненными обстоятельствами семей: выявлением новых детей-сирот или детей из семей, находящихся в социально опасном положении.

В то же время текущие данные отражают позитивные структурные изменения, вызванные внедрением семейсберегающих технологий. Ключевым результатом репрофилирования учреждений стало открытие отделений дневного пребывания для оказания социальных услуг в полустационарной форме, а также создание мест для совместного пребывания родителей и детей, что позволяет оказывать помощь без разлучения семьи.

#### **4.1.3. Участие в мониторинге организаций для детей-сирот на предмет соответствия требованиям Постановления Правительства РФ от 24.05.2014 № 481-ПП РФ**

В октябре 2025 года специалисты Аппарата Уполномоченного приняли участие в работе экспертной группы по проведению независимой оценки соответствия организаций для детей-сирот требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481-ПП «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

Проведение мониторинга рекомендовано Министерством просвещения Российской Федерации с целью совершенствования деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С инициативой о включении в состав экспертной группы членов межведомственных консилиумов по оценке обоснованности помещения и пребывания несовершеннолетних в организациях социального обслуживания выступило Министерство социальной политики Свердловской области.

Чек-листы для независимой экспертной оценки с указанием практических рекомендаций по форме проведения и перечень соответствующих вопросов были сформулированы Министерством просвещения Российской Федерации.

Члены экспертной группы посетили четыре социальных учреждения – Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Октябрьского района Екатеринбурга, Центр социальной помощи семье и детям «Отрада», Центр социальной помощи семье и детям «Каравелла» Верх-Исетского района Екатеринбурга, Комплексный центр социального обслуживания населения Чкаловского района Екатеринбурга – и оценили условия проживания в них детей.

В рамках проведения оценки организованы встречи с детьми (32 несовершеннолетних), проживающими в организации, родственниками этих детей (4 родственника), а также кандидатами, выразившими желание принять ребенка на воспитание в семью (7 кандидатов). В ходе бесед с воспитанниками обсуждались вопросы не только безопасного и комфортного проживания в учреждении, но и вопросы получения ими образования, в том числе дополнительного.

Не менее важными темами для обсуждения с ребятами стали вопросы организации психологической поддержки, особенно проведение совместных мероприятий с их законными представителями, а также уровень подготовки к самостоятельной жизни.

Проведение мониторинга в форме полуструктурированного интервью с законными представителями несовершеннолетних, проживающих в социальных учреждениях, а также с гражданами, желающими принять ребенка в семью на воспитание, имеет большое значение в рамках реализации специального проекта «Вызов».

Родители, дети которых проживают в социальных учреждениях, в ходе интервью поделились опытом взаимодействия со специалистами учреждения по оказанию психологической, юридической и социальной помощи. Также оценили уровень комфортности условий для встреч с детьми (фото 1, 2).



Фото 1, 2. Посещения специалистами Аппарата Уполномоченного социальных учреждений Свердловской области в рамках проведения мониторинга

В ходе проведения фокус-группы с кандидатами в усыновители и опекуны были собраны и оценены мнения о доступности подготовки граждан, выразивших желание принять в семью на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, об условиях, созданных организацией для знакомства с ребенком.

Следует отметить, что специалисты Аппарата Уполномоченного в рамках проведения указанных мероприятий выступали модераторами.

Проведение мониторинга в формате личного взаимодействия позволило узнать реальные мнения и пожелания указанных категорий граждан о деятельности государственных организаций для детей-сирот, что позволит улучшить работу учреждений.

На момент подготовки доклада результаты проведенного мониторинга Министерством просвещения Российской Федерации не опубликованы.

#### **4.1.4. Реализация Плана мероприятий по итогам визита Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка по оказанию адресной помощи семьям и выводу их из трудной жизненной ситуации**

В середине июля 2025 года Свердловскую область с рабочим визитом посетила Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Мария Львова-Белова. Ключевым направлением ее визита стала реализация в регионе специального проекта «Вызов», основанного на результатах Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства.

По итогам визита в работу были взяты индивидуальные ситуации 7 семей с детьми, нуждающихся в помощи для преодоления трудных жизненных обстоятельств.

Уполномоченным во взаимодействии с заместителем министра социальной политики Свердловской области – региональным куратором специального проекта «Вызов» Ольгой Ударцевой, а также коллегами из территориальных управлений социальной политики и учреждений социального обслуживания населения осуществляются мероприятия по оказанию адресной помощи семьям и реализации планов по выводу таких семей из трудной жизненной ситуации.

В соответствии с поручениями Протокола по итогам рабочей поездки Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марии Львово-Беловой в Свердловскую область от 21.07.2025 № 54-р Уполномоченным была организована работа с гражданами, стремящимися вернуть ребенка в семью, путем организации с ними встреч и бесед (фото 3, 4).



Фото 3, 4. Встречи с гражданами, стремящимися вернуть ребенка в семью

31 июля Уполномоченный совместно с представителями Управления социальной политики № 23 и КЦСОН «Малахит» Орджоникидзевского района Екатеринбурга провел встречу с гражданкой В. Установлено, что к решению вопроса о ее трудоустройстве приступило АНО «Сильное поколение».

5 августа Уполномоченный провел встречу в МОО «Аистенок» с гражданкой С., в ходе которой установлено, что сотрудниками кризисного центра во взаимодействии с

Министерством социальной политики Свердловской области организовано ее юридическое сопровождение, а также ее намерение переехать в г. Тавда при наличии условий для проживания с ребенком. В дальнейшем, по информации Управления социальной политики № 7, по прибытии в г. Тавда ей будет предложено место в отделении помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в СРЦН «Золушка» Тавдинского района, а в дальнейшем оказано содействие в получении комнаты в общежитии.

Там же в МОО «Аистенок» состоялась встреча Уполномоченного с гражданкой Г., в ходе которой стало известно о ее намерении обучаться дистанционно в Колледже предпринимательства и социального управления по специальности «Право и организация социального обеспечения». Также гражданка Г. сообщила, что рассматривает возможность переезда в г. Сысерть, где планирует арендовать жилое помещение, трудоустроиться в клининговую службу. Трудоустройство станет возможно благодаря предоставлению путевки в детский сад ее дочери. Специалистами кризисного центра организовано ее социальное и юридическое сопровождение.

6 августа в пгт. Бисерт Уполномоченным совместно с Главой Бисертского муниципального округа, сотрудниками Управления социальной политики № 4 и Центра социальной помощи семье и детям Нижнесергинского района проведена встреча с гражданкой Н. в целях уточнения у нее потребности в оказании услуги социальной няни. В связи с отказом Н. от трудоустройства, необходимость оказания ранее запрашиваемой услуги на момент встречи была не актуальна. В результате было принято решение о дальнейшем сопровождении этой семьи.

7 августа Уполномоченным совместно с представителями Управления социальной политики № 25 проведена встреча с гражданкой Р. Установлено, что Управлением был заключен с ней государственный социальный контракт в целях поиска работы. Кроме того, установлено, что ранее гражданка Р. посетила Екатеринбургский центр занятости, а также заполнила и разместила свое резюме на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России». Ей предложено пройти профессиональное обучение.

Специалистами Аппарата Уполномоченного оказано содействие гражданке З. во внеочередном прохождении ее дочерью психолого-медико-педагогической комиссии, а также организовано взаимодействие с образовательным учреждением. Вопрос о необходимости дополнительных занятий решен с учетом рекомендаций специалистов психолого-медико-педагогической комиссии.

В дальнейшем сопровождение этих семей, включенных в Протокол, проводится территориальными учреждениями социальной защиты под контролем Министерства социальной политики Свердловской области.

#### **4.1.5. Реализация прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями**

В 2025 году специалистами Аппарата Уполномоченного продолжена работа в составе комиссий управлений социальной политики № 24 и 27 по принятию решений о предоставлении выплаты на приобретение благоустроенных жилых помещений, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет.



Фото 5. Заседание комиссии

Всего в текущем году специалистами Аппарата принято участие в 23 заседаниях обозначенных комиссий (фото 5), результатом которых стало то, что 32 молодых человека, состоящих на учете в управлениях социальной политики Кировского, Ленинского и Октябрьского районов, получили сертификаты на приобретение жилья и реализовали свое право на жилище. Всего в 2025 году в Свердловской области было предоставлено 414 сертификатов.

Подобный механизм реализации прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, является эффективным и существенно расширяет возможности для получения жилья, поскольку после получения жилищного сертификата гражданин имеет право на приобретение благоустроенного жилого помещения в любом населенном пункте Российской Федерации, а не только в том муниципальном образовании, по которому он включен в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного найма.

Правовой основой для реализации новой меры социальной поддержки послужило дополнение Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» статьей 8.1. в августе 2023 года на основании Федерального закона от 4 августа 2023 года № 461-ФЗ.

Согласно введенной статье, за лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые состоят на учете в качестве нуждающихся в жилье по договору специализированного найма, сохраняется право на обеспечение жилым помещением в формате единовременной денежной выплаты.

Предоставление выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность в соответствии с обозначенным федеральным законом допускается при наличии по состоянию на дату подачи заявления о предоставлении выплаты совокупности следующих обстоятельств:

- 1) достижение заявителем возраста 23 лет;
- 2) наличие у заявителя документально подтвержденного не менее чем за двенадцать календарных месяцев, предшествующих месяцу обращения с заявлением, дохода не ниже минимального размера оплаты труда, который обеспечивает ему и его семье среднедушевой доход, превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации по месту жительства заявителя по состоянию на дату обращения с заявлением;
- 3) отсутствие у заявителя задолженности по налогам и сборам, иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, за исключением сумм, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах предоставлена отсрочка или рассрочка;
- 4) отсутствие у заявителя психических заболеваний или расстройств, алкогольной или наркотической зависимости;
- 5) отсутствие у заявителя судимости и (или) факта его уголовного преследования за умышленное преступление;

б) отсутствие обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания заявителю содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

Расчет размера выплаты производится исходя из:

- 1) норматива общей площади жилого помещения не менее 33 квадратных метров;
- 2) показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации, предоставляющем выплату, но не ниже стоимости, устанавливаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти для расчета размеров безвозмездных социальных выплат для всех категорий граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются на приобретение (строительство) жилых помещений за счет средств федерального бюджета.

Во втором полугодии 2025 года размер выплаты в Свердловской области составлял 3 751 605 рублей.

Проведенная в отчетном периоде комплексная работа в рамках проекта «Вызов» позволяет сделать следующие обобщающие выводы.

Реализация специального проекта «Вызов» в Свердловской области в 2025 году позволила заложить системные основы для перехода от реагирования на кризисные ситуации в семьях к их ранней профилактике и комплексному сопровождению. Ключевым достижением стало внедрение и развитие межведомственных консилиумов как основного инструмента для оценки обоснованности помещения детей в учреждения и выработки индивидуальных планов сохранения семьи. Их деятельность, в которую активно включился институт Уполномоченного, доказала свою эффективность, позволив предотвратить разлучение десятков детей с родителями.

Параллельно была выстроена система мониторинга, позволившая отслеживать динамику численности детей в учреждениях и оценивать соответствие условий их проживания установленным стандартам. Проектная работа также включила адресное сопровождение конкретных семей и участие в решении жилищных вопросов выпускников из числа детей-сирот через новые механизмы поддержки.

Проведенная работа подтвердила, что устойчивое снижение уровня социального сиротства возможно только при консолидации усилий всех уровней власти, государственных учреждений и институтов гражданского общества. Достигнутые в 2025 году результаты создают прочный фундамент для дальнейшей реализации целей проекта «Вызов» и распространения успешных практик на всю территорию Свердловской области.

#### **4.2. Стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь»**

Стратегическая программа «Сопровождение через всю жизнь» направлена на обеспечение высокого качества жизни детей с инвалидностью и их семей. Основная цель заключается в создании непрерывной и комплексной системы помощи семьям с детьми, имеющими сложные заболевания, и в обеспечении подготовки молодых инвалидов к самостоятельной жизни, включая их профессиональную интеграцию.

#### **4.2.1. Участие в работе общественной комиссии при ГБ МСЭ по Свердловской области**

В течение 2025 года специалист Аппарата Уполномоченного неоднократно принимал участие в заседаниях Общественной комиссии ФКУ «Главное бюро по медико-социальной экспертизе Свердловской области», которые проводились по результатам отчетов о работе бюро МСЭ в текущем периоде и с анализом реализации пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов в Свердловской области.

В ходе заседаний было уделено отдельное внимание реализации в Свердловской области пилотного проекта в рамках реализации Постановления Правительства РФ от 17 декабря 2021 № 2339 «О реализации пилотного проекта по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов».

Основной принцип проекта заключается в предоставлении бесплатных реабилитационных услуг детям через электронный сертификат, который оформляется отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Свердловской области.

Анализ результатов реабилитации детей-инвалидов требует учета множества индивидуальных факторов, что затрудняет их моментальную оценку. Однако практические данные реабилитационных центров демонстрируют устойчивую положительную динамику в реабилитации детей при ее получении в различных формах сразу после установления инвалидности. Количество детей, охваченных программой в 2025 году, составило около 1 500 человек, что подтверждает ее востребованность и результативность.

Указанные отчеты реабилитационных центров позволили направить предложения о продлении работы данного проекта. В результате в указанное постановление был внесен ряд дополнений, что позволило расширить его фактическое дальнейшее исполнение на период 2025–2027 годов, а также распространить его действие на большее количество субъектов РФ. Кроме того, реализация данного проекта предусматривает совместное субсидирование как федерального бюджета, так и бюджета субъектов РФ, участвующих в нем.

Таким образом, в Свердловской области продолжает реализовываться федеральный пилотный проект по оказанию услуг по комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов в возрасте от 4 лет до 17 лет, которым впервые установлена категория «ребенок-инвалид».

На заседании Общественной комиссии в январе 2025 года с участием представителей медицинского сообщества и пациентских организаций отдельное внимание было уделено вопросам развития параспорта и адаптивной физической культуры. По данным опроса Свердловского регионального отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов, необходимость занятий спортом для детей отмечают 98,4% опрошенных, а имеют возможность всего 12,3% родителей. На заседании рабочей группы Общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в 2024 году было озвучено, что 13,7% детей-инвалидов охвачено организованными формами занятий адаптивным спортом и физкультурой. Вместе с тем, около 85% индивидуальных программ абилитации детей, разработанных специалистами МСЭ, имеют рекомендации для занятий адаптивной физкультурой, но эта группа абилитационных мероприятий остается самой нереализованной на практике.

Было внесено предложение о расширении круга участников за счет включения, помимо государственных и муниципальных образовательных организаций, учреждения спортивной отрасли независимо от их формы собственности. Параллельно комиссии

были представлены и одобрены к информационной поддержке ряд инициатив, направленных на развитие адаптивного спорта для детей.

#### **4.2.2. Участие в развитии образовательной сферы для детей-инвалидов и детей с ОВЗ**

Статистика поступивших в 2025 году обращений к Уполномоченному от родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) показывает, что их количество снижается – 19 (АППГ – 25), но анализ показывает, что по-прежнему остается вопрос открытия малокомплектных коррекционных классов в общеобразовательных школах и малокомплектных групп компенсирующей направленности.

В адрес Уполномоченного обратились из Верхней Пышмы родители детей-инвалидов, выпускающихся из дошкольных учреждений и поступающих в первый класс, с вопросом об открытии специальных малокомплектных коррекционных классов в соответствии с нозологиями.

14 июля 2025 года Уполномоченным была проведена рабочая встреча у Главы городского округа Верхняя Пышма с участием начальника территориального управления образования и представителей регионального отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов. Сотрудником Аппарата Уполномоченного была представлена информация о наличии коррекционных школ в Свердловской области и наличии коррекционных классов в общеобразовательных школах городского округа Верхняя Пышма для отдельных категорий обучающихся, в том числе детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Во всех школах Верхней Пышмы созданы специальные условия для организации обучения указанных категорий детей, в том числе разработаны и реализуются адаптированные программы в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии (далее – ПМПК). Во всех учреждениях имеются специалисты: педагоги-психологи, дефектологи, учителя-логопеды, социальные педагоги и тьюторы, в отдельных случаях ассистенты. В СОШ № 3, 9 и № 25 открыты и функционируют ресурсные классы для обучения детей с ментальными нарушениями. Кроме того, в СОШ № 9 имеются классы-комплекты для детей с интеллектуальными нарушениями: 1–4 классы, 5–7 классы и 8–9 классы. Организация обучения детей с ментальными нарушениями осуществляется по специальной индивидуальной программе развития (СИПР) в инклюзивном классе или на домашнем обучении.

По результату встречи были обозначены основные позиции и подходы, которые будут реализованы в 2026/2027 учебном году на территории городского округа Верхняя Пышма в части обучения детей-инвалидов и детей ограниченных возможностей здоровья. Так, для детей будет организовано педагогическое и методическое сопровождение в реализации ими индивидуальных образовательных маршрутов на базе ресурсных классов, организовано тьюторское сопровождение, при необходимости за детьми будут закреплены ассистенты для оказания технической и физической помощи. Кроме того, будет организовано методическое сопровождение родителей детей-инвалидов и детей с ОВЗ в организации образовательного пространства. Также при строительстве в 2026 году на территории г. Верхняя Пышма новой школы будут предусмотрены кабинеты классов-комплектов для обучения детей с ментальными нарушениями.

Управлению образования городского округа Верхняя Пышма рекомендовано до начала 2026/2027 учебного года провести индивидуальные встречи с родителями детей по определению формы образования несовершеннолетних, а также продолжить работу

по привлечению в школы педагогических кадров, включая тьюторов, заключив для этого соглашения с Уральским государственным педагогическим университетом. Директорам школ, где обучаются дети указанных категорий, – контролировать разработку и реализацию индивидуальных образовательных маршрутов для каждого ребенка с ОВЗ и ребенка-инвалида, поступающего к ним в первый класс, с учетом его возможностей, потребностей и в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии. Итоговое совещание при главе городского округа Верхняя Пышма по реализации указанных направлений запланировано на начало 2026/2027 учебного года.

Возросло количество обращений к Уполномоченному по вопросу невозможности записать ребенка на прохождение ПМПК – 11 (АППГ – 4), так как запись на прохождение комиссии ограничена временем. Имея на руках медицинское заключение и протокол заседания школьного консилиума, родители вынуждены иной раз ждать записи более полугода, когда часть медицинских обследований уже непригодны по сроку. Их необходимо проходить вновь. Во взаимодействии с Министерством образования Свердловской области и со специализированными учреждениями, а именно: Центром психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Ресурс», детским садом компенсирующего вида «Центр «Радуга», а также с территориальными психолого-медико-педагогическими комиссиями Свердловской области все поступившие обращения были отработаны и потребности в оказании помощи удовлетворены. Дети вовремя прошли ПМПК, зачислены в коррекционные классы и группы дошкольных учреждений.

Новым направлением программы «Сопровождение через всю жизнь» в 2025 году является изучение условий для образования детей-инвалидов и детей с ОВЗ в организациях среднего профессионального образования (далее – СПО).

В течение года специалисты Аппарата Уполномоченного посетили следующие организации СПО Свердловской области: Асбестовский политехникум (фото 6), Каменск-Уральский политехнический колледж, Каменск-Уральский техникум торговли и сервиса, Баранчинский электромеханический техникум имени героя Советского Союза А.Д. Рыжова, филиал Нижнетагильского горно-металлургического колледжа имени Е.А. и М.Е. Черепановых, Сухоложский многопрофильный техникум.

Целями изучения деятельности организаций СПО являлись:

- 1) проведение исследования нуждаемости в получении профессиональной подготовки детей-инвалидов и детей ОВЗ;
- 2) анализ доступных ресурсов (сопровождение и возможность расширения перечня специальностей);
- 3) разработка актуальных правил и рекомендаций для улучшения качества жизни детей и молодых взрослых данной категории в системе СПО.



Фото 6. Учащиеся  
Асбестовского политехникума

Стоит отметить, что во всех указанных образовательных организациях учатся дети указанной категории (87 несовершеннолетних), но не во всех учебных заведениях созданы специальные условия обучения, воспитания и развития в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федерального закона от 24.11.1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Приказа Министерства образования и науки РФ от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи» (утратил силу 1 сентября 2025 года).

Примером выполнения вышеуказанных требований является Каменск-Уральский политехнический колледж, в котором обучаются 8 несовершеннолетних указанной категории. В данном колледже вход в здание имеет звонок при входе, наружный пандус, размещены информирующие тактильные таблички с указанием наименования учреждения, временем оказания услуг (приемных часов), также при входе в здание и на лестничных маршах внутри зданий обозначены контрастные ступени. При необходимости инвалиду или лицу с ОВЗ будет предоставлено сопровождающее лицо.

В каждой организации СПО реализуются образовательные программы, в том числе определены профессии рабочих, по которым осуществляется прием на обучение по основным программам, адаптированные для лиц с ОВЗ, например: садовник, оператор швейного оборудования, слесарь-ремонтник.

Также следует отметить положительный опыт Баранчинского электромеханического техникума имени героя Советского Союза А.Д. Рыжова, где дети указанной категории получают профессиональное образование по специальностям: ремонтник горного оборудования, сварочное производство, оператор-наладчик металлообрабатывающих станков и другим специальностям, по которым студенты могут быть в дальнейшем трудоустроены.

По итогам ознакомительных мероприятий руководителям организации СПО было рекомендовано продолжить работу с образовательными организациями муниципального округа с целью получения информации о количестве выпускников школ с ОВЗ для планирования формирования групп на следующие учебные годы.

На основе проведенного в 2025 году комплекса мероприятий в рамках стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь» можно сформулировать следующие обобщающие выводы.

Реализация стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь» подтвердила ее ключевую роль в построении непрерывной системы поддержки детей с инвалидностью и их семей. Реализация федерального пилотного проекта по комплексной реабилитации с использованием электронных сертификатов доказала свою эффективность и востребованность, охватив около 1,5 тысячи детей. Параллельно были актуализированы вопросы развития адаптивного спорта и физической культуры, где, несмотря

на высокую потребность, сохраняется значительный разрыв между рекомендациями и реальной доступностью услуг.

В образовательной сфере усилия были сосредоточены на решении конкретных проблем, таких как создание специальных условий в школах и сокращение сроков прохождения психолого-медико-педагогической комиссии. Отработанный на примере Верхней Пышмы алгоритм взаимодействия с органами власти и родительским сообществом позволил сформировать адресные планы по открытию ресурсных классов и подготовке педагогических кадров. Изучение условий в учреждениях среднего профессионального образования выявило как позитивные практики, так и необходимость повсеместного создания безбарьерной среды и расширения перечня адаптированных профессий.

Таким образом, программа «Сопровождение через всю жизнь» в отчетном периоде способствовала практическому решению актуальных задач на стыке здравоохранения, образования и социальной политики, закладывая основы для дальнейшего повышения качества и доступности услуг для детей с инвалидностью на всех этапах их жизненного пути.

### **4.3. Стратегическая программа «Страна для детей»**

Стратегическая программа «Страна для детей» представляет собой комплексную государственную инициативу, нацеленную на формирование общества, в котором интересы и благополучие ребенка являются безусловным приоритетом. Ее реализация предусматривает трансформацию всех сфер, затрагивающих жизнь несовершеннолетних, для создания среды, где каждый ребенок может чувствовать себя защищенным, развиваться и быть услышанным.

#### **4.3.1. Профилактика конфликтов в образовательных организациях**

Анализ обращений за 2025 год подтверждает, что конфликты в образовательных учреждениях остаются одной из наиболее частых тем жалоб. Их количество составило 162 (АППГ – 184). Проблематика разделяется на два основных направления:

- 1) конфликты в детской и подростковой среде (ученик–ученик, воспитанник–воспитанник);
- 2) конфликты в системе «педагог–обучающийся» (учитель–ученик, воспитатель–воспитанник).

При рассмотрении каждого обращения по факту конфликта в образовательной организации специалисты Аппарата Уполномоченного проводили комплексную работу по сбору полной и объективной информации. Изучались не только данные об участниках, но и причины, мотивы их поведения, а также действия администрации учреждения.

Для всестороннего анализа ситуации организовывались совместные выездные проверки с участием представителей органов исполнительной власти, учредителей образовательных организаций, сотрудников территориальных управлений образования и комиссий по делам несовершеннолетних.

В особо сложных случаях для урегулирования конфликтов привлекались специалисты-психологи из центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи («Ладо», «Форпост», «Диалог») и территориальных центров поддержки несовершеннолетних.

В ходе комплексных выездов был проведен анализ деятельности социально-психологических служб, школьных служб примирения и комиссий по урегулированию

споров между участниками образовательных отношений. Основной функционал данных структур сосредоточен на разрешении разногласий и выработке оптимальных решений для урегулирования конфликтных ситуаций.

Анализ практики работы указанных служб и комиссий свидетельствует о реализации в образовательных учреждениях Свердловской области комплексного межведомственного подхода. Данный подход направлен на устранение причин и факторов конфликтов и предполагает системную работу со всеми участниками образовательного процесса.

Обеспечение психологической безопасности образовательной среды осуществляется в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства в сфере образования и профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также в рамках планов воспитательной работы организаций.

Во всех учреждениях реализуется утвержденный Алгоритм действий при выявлении противоправного поведения (Постановление Правительства Свердловской области от 02.04.2020 № 188-ПП). Это обеспечивает не только оперативное реагирование на возникающие инциденты, но и позволяет осуществлять превентивные меры.

Ключевая роль в профилактической работе отводится информационно-просветительской и воспитательной деятельности, направленной на формирование у обучающихся навыков конструктивного общения и разрешения конфликтов, а также на повышение психологической компетентности педагогических работников.

В целях оперативного реагирования на конфликтные ситуации в образовательной среде в образовательных организациях Свердловской области созданы и функционируют службы примирения (медиации). Их основной задачей является досудебное урегулирование споров на ранней стадии возникновения.

Согласно данным Министерства образования Свердловской области, по состоянию на 2025 год в регионе действуют 1052 такие службы, распределенные следующим образом:

- 1) в дошкольных образовательных организациях – 82;
- 2) в общеобразовательных организациях – 888;
- 3) в профессиональных образовательных организациях – 80;
- 4) в федеральном и областном учебно-воспитательных учреждениях – по 1;
- 5) в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи – 9;
- 6) территориальных служб медиации на базе ТПМПК – 17.

Работа данных служб способствует тенденции к сокращению конфликтных ситуаций между участниками образовательных отношений.

Вместе с тем, в ряде образовательных учреждений службы примирения носят формальный характер, а разрешение конфликтов осуществляется преимущественно административными методами, а не с применением восстановительных технологий. Специалисты организаций нацелены на своевременное выявление и комплексную работу с инцидентами, включая меры как в отношении непосредственных участников конфликта, так и в рамках профилактической работы со всеми участниками образовательного процесса.

Министерством образования Свердловской области отмечается сохраняющийся кадровый дефицит социальных педагогов в общеобразовательных организациях. При этом в дошкольных образовательных учреждениях численность специалистов данной категории возросла.

В 2025 году Аппаратом Уполномоченного были проведены два окружных сове-

щания (на территориях Горнозаводского и Южного управленческих округов), посвященных вопросам защиты прав детей. В рамках подготовки к мероприятиям сотрудниками Аппарата был осуществлен мониторинг деятельности социально-психологических служб в образовательных организациях данных территорий.

Положительной практикой признана организованная просветительская работа с родителями, в частности — система единых родительских собраний. Данный формат позволяет последовательно работать над профилактикой конфликтов: от общих вопросов к разбору частных случаев с возможностью последующего индивидуального консультирования.

#### **4.3.2. Организация питания в образовательных организациях**

Оставалась под постоянным контролем Уполномоченного и организация системы школьного питания. Именно по его инициативе данная проблема была вынесена на федеральный уровень и рассмотрена на Координационном Совете при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Анализ поступивших в 2025 году обращений показывает, что их количество неуклонно снижается, хотя эта тема по-прежнему продолжает оставаться актуальной. При этом продолжают фиксироваться случаи пренебрежения поставщиками данной услуги санитарно-эпидемиологическими правилами и требованиями к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования.

Правительство Свердловской области продолжает осуществлять поддержку различным социально-ослабленным группам населения (малоимущим, многодетным, дети ОВЗ и дети-инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети участников СВО), обеспечивая детей бесплатным горячим питанием в школах и детских садах.

В 2025 году Уполномоченным и сотрудниками его Аппарата как в ходе плановых выездов, в том числе организованных по обращениям граждан, была рассмотрена организация питания в 23 образовательных организациях различных муниципальных образований.

Наряду с этим необходимо отметить, что спектр жалоб, ранее включавший множественные обращения граждан по вопросам организации питания в образовательных организациях Свердловской области для детей, имеющих индивидуальные потребности, обусловленные особенностями состояния здоровья, резко снизился (на 45% в сравнении с АППГ). И, как показывает посещение столовых школ и детских садов, — в них принципиально в лучшую сторону меняются подходы к данному направлению. Для детей, чьи родители представили необходимые медицинские заключения о необходимости соблюдения определенных врачами-специалистами рекомендаций, действительно, разрабатываются и реализуются индивидуальные меню. Взаимодействие органов управления образования и образовательных организаций позволило дополнительно расширить возможности по обустройству и обновлению технологического оборудования пищеблоков образовательных учреждений.

Вместе с тем, существенным фактором, отражающемся на качестве детского питания, остается отсутствие единых требований к продукции, закупаемой организациями, осуществляющими питание в школах и детских садах. Разрозненность требований государственной стандартизации и технических условий к различным продуктам и полуфабрикатам позволяет недобросовестным поставщикам и предприятиям общественного пи-

тания в гонке за прибылью резко снижать качество поступающих на детский стол блюд, что, безусловно, сказывается на здоровье детей. Кроме того, разработка двухнедельных и ежедневных меню для питания учащихся и воспитанников образовательных организаций полностью делегирована предприятиям общественного питания. В условиях ограниченных бюджетных средств, выделенных на организацию питания, соблюдение строгих санитарных норм зачастую отходит на второй план, уступая место стремлению уложиться в установленные финансовые рамки. Этот аспект может служить веским основанием для внесения предложений по установлению единого «Национального стандарта качества продукции для детского питания в образовательных организациях» на федеральном уровне. Такой стандарт позволит унифицировать требования к качеству и безопасности продуктов питания, потребляемых детьми в образовательных учреждениях, что, в свою очередь, будет способствовать поддержанию их здоровья и благополучия.

В отчетном году Уполномоченный принял участие в очередном заседании Общественной палаты Свердловской области, где предметом стало обсуждение организации питания в образовательных учреждениях области. В ходе указанного заседания был отмечен существенный сдвиг в организации общественного наблюдательного контроля в школах и детских садах силами родительских комитетов и просто, небезучастных родителей, которые готовы проводить систематический открытый контроль пищеблоков школ. Однако было отмечено, что к такому участию в общественном контроле откликаются только родители учащихся школ, а среди родительской общественности воспитанников детских садов, как и средне-профессиональных образовательных учреждений, данная инициатива пока не нашла подтверждения.

В текущем периоде происходят положительные сдвиги в вопросе организации питания детей, обучающихся в образовательных организациях Свердловской области, чему активно способствует развитие как нормативно-правовых актов нашего региона, так и прямое рабочее взаимодействие Министерства образования Свердловской области и администраций муниципальных округов.

Важно отметить, что порядок заключения государственных закупок по организации питания в школах или детских садах на сегодняшний день предусматривает только требование к соблюдению санитарно-эпидемиологических норм и стоимости закупки, а контрагенты, выступающие поставщиками услуги, могут лишь снижать цену, не оглядываясь на качество продукции. Снижение качества поставляемых продуктов для организации детского питания не может не сказываться на состоянии здоровья подрастающего поколения.

В связи с этим требуется разработка и утверждение единых государственных стандартов качества продуктов для детского питания. Утверждение их Правительством Российской Федерации к обязательному использованию при проведении государственных закупок в целях реализации организованного детского питания в различных учреждениях для детей и подростков (школы, детсады, больницы, лагеря и иные учреждения). Предложения в этой сфере были направлены Уполномоченным в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

### **4.3.3. Вопросы сферы детского отдыха и оздоровления**

Летнее оздоровление и досуговая деятельность несовершеннолетних – одно из направлений, которому ежегодно уделяется внимание Уполномоченного. В рамках ознакомления с условиями организации летнего отдыха несовершеннолетних специалистами Аппарата Уполномоченного был посещен ряд загородных и городских лагерей,

вошедших в Реестр детских оздоровительных организаций Министерства образования Свердловской области.

Всего в 2025 году открыты – 72 загородных оздоровительных лагеря, 23 санаторно-курортных лагеря, 1171 лагерь дневного пребывания, 72 лагеря труда и отдыха, 6 палаточных лагерей и 19 специализированных тематических лагеря, в которых в ходе летней кампании отдохнуло более 210,6 тыс. детей, в том числе 5,3 тыс. детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, а также 18,2 тыс. детей участников специальной военной операции.

Особое внимание специалистов Аппарата Уполномоченного при посещении детских загородных лагерей в 2025 году было направлено на организацию отдыха и оздоровления особых категорий несовершеннолетних – детей-инвалидов и детей с ОВЗ – в соответствии со вступившими с 1 января 2025 года изменениями в федеральном законодательстве.

Наряду с государственными и муниципальными лагерями в план посещений, утвержденный Уполномоченным по правам ребенка, были включены и частные учреждения, организующие отдых детей и подростков, имеющих особенности физического и психического здоровья.

Всего в соответствии с планом в летний период было посещено 21 учреждение отдыха и оздоровления в муниципальных образованиях Свердловской области, в том числе детские загородные лагеря: «Тирус» и «Лесная сказка» (Верхнесалдинский муниципальный округ Свердловской области), «Исетские зори» (Каменский муниципальный округ), «Солнечный» и «Сосновый» (Муниципальный округ Красноуральск), «ЗОК им. Павлика Морозова» (Артемовский муниципальный округ), «Факел» ( муниципальный округ муниципальное образование город Алапаевск), «Спутник» (муниципальный округ муниципальное образование Алапаевское), «Юность» (муниципальный округ Ревда), «Черкасово» (Красноуфимский муниципальный округ), «Чайка» (городской округ Красноуфимск), «Чайка» и «Весёлый бор» (Серовский муниципальный округ), а также санаторий «У трёх пещер» (Каменск-Уральский городской округ). Кроме того, в рамках комплексных выездов в муниципальные образования были посещены городские лагеря дневного пребывания несовершеннолетних: СОШ № 1, СОШ № 9, СОШ № 20 (г. Кушва), СОШ № 49, гимназия № 41, Спортивная школа № 2, Детско-юношеский центр (г. Новоуральск), СОШ № 1 (г. Серов).

Особое внимание уделялось ознакомлению с организацией комплексной безопасности в учреждениях, направленной на охрану жизни и здоровья отдыхающих детей. В целом ситуация в детских организациях отдыха и оздоровления сложилась удовлетворительная, все лагеря были готовы к приему детей: санитарные нормы соблюдены, досуговая работа организована в соответствии с утвержденными программами педагогической деятельности, запланированные мероприятия составлены с учетом разновозрастной детской аудитории.

Наиболее эффективной оказалась организация отдыха в оздоровительных лагерях «Зарница», «Спутник», «Факел» и «Юность». При ознакомлении с деятельностью лагеря «Зарница» Уполномоченным был отмечен высокий уровень подготовки многофункционального, открытого, интересного и привлекательного подросткового пространства для детей. В нем созданы зоны для коворкинга и игротеки, для образовательных программ и творчества, тихая зона для индивидуальных консультаций и уединения. Открыты возможности для самореализации, культурной и творческой деятельности, повышения уровня общения и взаимодействия, в том числе для подростков группы риска, совершивших правонарушения и состоящих на профилактических учетах.

В загородном лагере «Юность», находящемся на территории муниципального округа Ревда, в рамках системы самоуправления в лагере создан парламент лагеря, где детским активом разработан проект локального акта «Правила проживания и поведения в ЗОЛ «Юность». Проект был разработан с учетом мнения всех подростков, выработаны правила поведения на территории детского пространства. Для принятия окончательного решения был проведен детский референдум, на котором ребята не просто проголосовали за принятие меморандума, но и вносили свои предложения по планированию и реализации различных мероприятий. Кроме того, детским парламентом самостоятельно разработан ряд положений по организации жизнедеятельности лагеря, в частности, положение о дежурстве и положение о клубах. Это позволяло детям самореализовываться, в процессе работы открывались их лидерские задатки, тем самым формируя благоприятную и комфортную социальную среду, обеспечивая ориентацию детей и подростков на традиционные семейные ценности, создавая условия для повышения их гражданской ответственности.

Необходимо сразу отметить, что из 21 посещенного загородного лагеря только в 14 были созданы специальные условия для организации инклюзивных смен. Между тем во всех лагерях в каждой смене отдыхали и оздоравливались дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья. Для них формируется открытая среда, которая обеспечивает доступность образовательных ресурсов для всех ребят, разработаны адаптированные программы, ведется подготовка педагогов с учетом практик инклюзивного образования во временных детских объединениях.

Вместе с тем организовать индивидуальное сопровождение всем таким детям не представляется возможным, так как родители не сообщают о статусе своего ребенка руководству лагеря, если в справке № 77-У такая информация не отражена.

В ходе ознакомления с организацией отдыха особых детей был изучен опыт работы отдельных лагерей, которые не первый год организуют специальные инклюзивные смены. Одним из первых в Свердловской области в 2023 году открыл свои двери для детей-инвалидов и детей с ОВЗ оздоровительный лагерь «Веселый бор» в г. Серове. Еще в 2023 году по запросу родителей детей-инвалидов он впервые принял 10 детей. В 2024 году на смену заехали всего 6 детей с ОВЗ и инвалидностью. При формировании специализированной смены в 2025 году были учтены все допущенные ранее ошибки, разработана программа адаптации детей и социализации их в жизни лагеря, но все-таки отдельно от отрядов обычных детей. Отряд был сформирован из 10 детей-инвалидов и одного ребенка с ОВЗ.

Опыт лагеря «Веселый бор» можно и нужно использовать в других детских образовательных учреждениях при организации летнего отдыха детей с ОВЗ. При достаточной степени социализированности и самостоятельности таких детей, возможно их проживание в отряде с нормотипичными детьми того же возраста. Соответственно ребята с ОВЗ могут проживать в отрядах в количестве двух – трех человек, включаясь в общую деятельность, имея общее бытовое пространство.

Однако говорить о масштабной практике рано, так как необходимо создавать специальные условия: оборудование пандусов, поручней, широких дверных проемов, мест для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата в актовом зале; наличие в штате лагерей учителей-логопедов, педагогов-психологов для организации с детьми работы коррекционной направленности. Необходимо системное сопровождение ребенка врачом-ортопедом и врачом-неврологом (по необходимости). Так же нужно предусмотреть оздоровительный компонент (составление меню с витаминизацией) и психологический компонент (создание комфортных условий приема пищи).

Учитывая, что степень самостоятельности в вопросах самообслуживания, скорость усвоения информации у детей с ОВЗ значительно ниже, а потребность в индивидуальном внимании и помощи выше, при формировании штата сотрудников включать дополнительно ассистентов и тьюторов.

Вместе с тем, при анализе организации инклюзивных смен были отмечены основные направления, которые требуют дополнительного внимания:

1) необходимо проводить инструктаж по работе с детьми-инвалидами и детьми с ОВЗ для всех сотрудников детского лагеря;

2) необходимо приобретать специальное оборудование и дидактические материалы, которые отвечают потребностям детей с ОВЗ и требованиям к безопасности, например, пандусы, стенды и экраны для размещения визуальной/тактильной информации, сенсорное оборудование;

3) целесообразно организовывать встречи со взрослыми состоявшимися людьми, имеющими ограниченные возможности здоровья. Это поможет всем детям, а не только детям-инвалидам и детям с ОВЗ, понять, что они тоже могут многого добиться в жизни, несмотря на свои недуги, а нормотипичные дети смогут почувствовать, что от их поддержки и внимания зависят будущие успехи их новых друзей.

Реализация этих направлений поможет обеспечить необходимые условия для проведения инклюзивных смен, сам факт проведения которых создает для ребят с ОВЗ и инвалидностью условия для социальной реабилитации – это адаптация в стандартных социокультурных ситуациях, расширение возможностей интеграции в повседневную жизнедеятельность, приобщение к культурным, духовно-нравственным ценностям, здоровому образу жизни, возможности заниматься посильной работой и творческого самовыражения. А дети, не имеющие ограничений по здоровью, приобретают уникальные навыки взаимодействия с людьми вне зависимости от их особенностей и способностей, развивают свой эмоциональный интеллект, учатся терпению, деликатности и заботе.

#### **4.3.4. Всероссийская акция «Безопасность детства – 2025»**

Начиная с 2018 года институтом уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации инициировано проведение Всероссийской акции «Безопасность детства», которая в настоящее время является частью стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка «Страна для детей». Данная Акция направлена на предотвращение чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними и объединяет десятки тысяч неравнодушных людей по всей стране.

Реализация мероприятий Акции ежегодно подразделяется на два этапа – зимний и летний. Зимний этап Акции проходил с 1 ноября 2024 года по 31 марта 2025 года, летний этап – с 1 июня по 31 августа 2025 года.

Направлениями Акции стали:

1) информирование детей и их родителей об основах безопасности жизнедеятельности;

2) проведение мониторингов состояния объектов детской инфраструктуры, проверок безопасности на территориях зданий и сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей;

3) содействие организованной занятости детей полезными видами деятельности;

4) принятие мер, направленных на устранение выявленных нарушений.

Проведение Акции обеспечивалось информационной и организационной поддержкой профильных органов власти Свердловской области, федеральных служб, некоммерческих организаций, общественных формирований и иных заинтересованных организаций.

Участниками Акции были организованы профилактические рейды, направленные на проведение проверочных мероприятий в частных домовладениях на предмет пожарной безопасности, прибрежных зон водоемов, выявление опасных конструкций на детских игровых и спортивных площадках, заброшенных зданий и сооружений, открытых канализационных люков и колодцев и пр.

В комплексе мероприятий Акции проводились с родителями и детьми профилактические беседы о безопасности несовершеннолетних, оказывалась консультативная помощь гражданам, имеющим детей, раздавались буклеты и памятки по досугу несовершеннолетних.

В течение 2025 года в рамках реализации Акции Уполномоченным и специалистами его Аппарата были осуществлены 6 комплексных выездов в муниципальные округа: Сухой Лог, Асбестовский, Каменский, Нижняя Салда, Новоуральский и Кушвинский. В ходе данных выездов изучалась деятельность территориальных комиссий, органов и учреждений системы профилактики по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних, трудоустройства и занятости, отдыха и оздоровления несовершеннолетних. Особое внимание уделено профилактике травматизма и гибели детей от немедицинских причин.

По итогам комплексных выездов были проведены два семинара-совещания с участием субъектов системы профилактики в Южном и Горнозаводском управленческих округах.

Обобщая результаты выездов, можно выделить следующие тенденции:

- 1) в каждом из посещенных муниципальных образований остаются заброшенные здания и сооружения, к которым имеется свободный доступ детям;
- 2) во всех муниципалитетах наблюдается превышение среднеобластных показателей детского травматизма. В свою очередь, в структуре детского травматизма наибольшее количество несчастных случаев приходится на уличный и бытовой травматизм.

Территориальными комиссиями принимаются все необходимые правовые акты по организации проведения Акции, в том числе отдельно по вопросу травматизма и гибели детей от немедицинских причин. Планы содержат большое количество мероприятий, охватывающих значительный спектр рисков.

Как положительный пример можно отметить опыт территориальной комиссии г. Кушвы: в рамках Акции ей была создана комиссия по визуальной оценке состояния игровых площадок и других объектов, на которых возможно причинение вреда здоровью детям во время их посещения. В состав данной комиссии помимо сотрудников органов и учреждений системы профилактики вошли представители Администрации и городской Думы Кушвинского муниципального округа.

Аналогичный положительный опыт имеется и в территориальных комиссиях Екатеринбурга, которые в период Акции «Безопасность детства – лето 2025» организовали межведомственные рабочие группы для проведения выездных мероприятий по обследованию заброшенных строений, обследованию дворовых и прилегающих к социально значимым объектам территорий. В состав данных групп входили представители районных администраций, органов прокуратуры, товариществ собственников жилья и управляющих многоквартирными домами, родительской общественности. В результате вы-

шеуказанных обследований ограничивали доступ к заброшенным строениям, устанавливались ограждения у открытых люков, а впоследствии администрациями районов под надзором прокуратуры принимались меры по организации ликвидации заброшенных строений, ремонта или установки новых крышек технических люков.

По итогам проведения летнего этапа и подготовки к проведению зимнего этапа в 2025 – 2026 годах Уполномоченным в Областную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав на заседании 25 ноября 2025 года были внесены предложения, часть из которых приняты в Постановлении от 01.12.2025 № 5.

#### **4.4. Стратегическая программа «Подростки России»**

Стратегическая программа «Подростки России» направлена на поддержку и защиту детей в возрасте от 12 до 17 лет, а также на развитие поддерживающей среды подростка, как фактора, противодействующего деструктивным влияниям, и формирование у подростков необходимых поведенческих, коммуникативных и мыслительных навыков.

##### **4.4.1. Содействие в профориентации и развитии трудовой занятости подростков**

По данным Департамента по труду и занятости населения Свердловской области, по итогам 3 квартала 2025 года было трудоустроено 19 061 (АППГ – 18 202) несовершеннолетних.

В 2025 году в ходе комплексных выездов в муниципальные образования специалистами Аппарата Уполномоченного изучались вопросы трудоустройства подростков. В результате мониторинга выявлен ряд аспектов, требующих внимания.

Установлено, что в ряде муниципальных образований наблюдается тенденция к сокращению числа трудоустроенных подростков. Одной из вероятных причин сохраняющейся тенденции к сокращению числа трудоустроенных подростков в ряде муниципалитетов может быть отсутствие индексации объемов бюджетного финансирования на фоне ежегодного роста минимального размера оплаты труда. Уполномоченным было предложено рассмотреть увеличение бюджета на организацию временного трудоустройства подростков без уменьшения срока трудоустройства.

В ряде муниципалитетов реализуются инициативы, направленные на повышение качества и доступности трудоустройства для подростков. К числу таких практик можно отнести следующие:

- 1) на базе центров занятости в Каменске-Уральском и Асбесте созданы рабочие группы, которые проводят мониторинг условий труда, оценивают организацию рабочих мест и формируют рекомендации для работодателей;
- 2) в Кушве на площадке «Парка работников завода прокатных валков» реализуется проект по ранней профориентации, включающий создание интерактивной образовательной среды для знакомства подростков с различными профессиями.

По итогам заседания межведомственной рабочей группы при Уполномоченном «Страна для детей», состоявшемся 18 февраля 2025 года, был проведен анализ доступности профессионального образования для выпускников, обучавшихся по адаптированным основным общеобразовательным программам. Результаты выявили критическую ситуацию: более 70% данной категории лиц не могут получить профессиональное образование. Основными причинами выступают медицинские противопоказания, отсутствие у выпускников коррекционных школ документа об образовании (вследствие непрохож-

дения ГИА), а также неготовность образовательных организаций СПО предоставить необходимые специальные условия (адаптированные программы, учебники, технические средства, услуги ассистента). Совокупность этих факторов блокирует для выпускников с ОВЗ возможность последующего трудоустройства.

На основании проведенного анализа сформулирован ряд конкретных предложений и рекомендаций.

1. Перспективным направлением представляется внедрение модели раннего профессионального старта по схеме «школа – колледж – предприятие». Реализуемая АНО ДПО «Учебно-экспертный центр «ASNOVA» программа может служить практическим примером такой организации обучения.

2. В целях преодоления выявленных барьеров Департаменту по труду и занятости населения Свердловской области, по итогам заседания межведомственной рабочей группы, было предложено проработать вопрос организации индивидуального подбора видов трудовой и профессиональной деятельности для несовершеннолетних указанных категорий. Такой подбор должен учитывать состояние здоровья, образовательные особенности и профессиональные интересы подростков, обеспечивая адресный подход к их обучению и последующему трудоустройству.

3. Министерству промышленности и науки Свердловской области направлены рекомендации по разработке стимулирующих мер для работодателей, участвующих в трудоустройстве несовершеннолетних и формировании кадрового резерва. Особый акцент сделан на необходимости обеспечения соответствия всех предлагаемых рабочих мест нормам трудового права для лиц моложе 18 лет.

4. Вопрос был поднят Уполномоченным на панельной дискуссии в рамках Ярмарки вакансий «Моя карьера 2.0». В ходе дискуссии сформулированы конкретные предложения для системы общего образования:

1) организация системной ранней профориентации, включающей практические пробы на реальных производствах для осознанного выбора профессии и развития коммуникативных навыков;

2) внедрение регулярного профдиагностического тестирования учащихся для объективной оценки их интересов и склонностей.

В рамках организации летней оздоровительной кампании сотрудниками Аппарата Уполномоченного был изучен опыт проведения тематических смен по профориентации несовершеннолетних и работы трудовых отрядов. Анализ проведения тематических смен по профориентации в загородных лагерях внес большой вклад в раннюю профориентацию и самоопределение подростков, расширение границ познания обучающихся, подготовка «кадров будущего», развитие лидерского потенциала, совершенствование коммуникативных навыков.

При ознакомлении с организацией работы трудовых отрядов г. Кушвы, состоящих из учащихся 7–8 классов, отмечено, что основной вид их работ – это благоустройство и озеленение территории школ и городских парков и скверов. В ходе обсуждения подростки обозначили, что помимо финансовой мотивации значимыми аспектами трудоустройства для них являются: приобретение первого профессионального опыта, апробация своих возможностей в реальных экономических условиях, помощь в осознанном выборе будущей профессии, развитие навыков делового общения и формирование ответственности за результаты труда.

В течение 2024 – 2025 учебного года в рамках комплексных выездов в муниципальные образования специалисты Аппарата Уполномоченного уделяли особое внима-

ние изучению регионального опыта организации профориентационной работы в общеобразовательных школах.

Установлено, что системная профориентация учащихся начинается уже в начальной школе. В младших классах знакомство с профессиями осуществляется через интерактивные формы: игровые занятия, тематические факультативы, экскурсии и специальные уроки. Для учащихся старших классов профориентация включает диагностическое тестирование, индивидуальные консультации с привлечением родителей, а также посещение предприятий для ознакомления с реальными условиями труда и спецификой рабочих профессий.

Анализ показал, что образовательные учреждения региона применяют дифференцированный подход к профориентации, соответствующий возрастным этапам развития учащихся. Это создает основу для их последующего профессионального самоопределения.

Вопросы содействия трудоустройству и профессиональной ориентации подростков регулярно поднимались в рамках рабочих встреч и совещаний с участием Уполномоченного, среди которых можно выделить следующие.

1. 14 января 2025 года в конференц-зале Аппарата Уполномоченного состоялась рабочая встреча с директором Областного центра развития трудовых ресурсов и социально-трудовых отношений Олегом Белошейкиным. На встрече также присутствовали специалисты Аппарата Уполномоченного и участники проекта «Новые горизонты», направленного на профориентацию детей-сирот. Участники совещания обсудили реализацию проектов, направленных на формирование оптимальных образовательных, профориентационных и профессиональных маршрутов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в подведомственных организациях Министерства социальной политики Свердловской области и обучающихся в 8–11 классах общеобразовательных учреждений.

2. 19 января 2025 года специалисты Аппарата в рамках работы по профориентации детей-сирот посетили Екатеринбургский молодежный коворкинг-центр «Для каждого», в котором прошел 5 тренинг из цикла групповых занятий «Мечтаем и строим: как выбрать свою профессию» для подростков из шести социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних (гг. Асбест, Каменск-Уральский, Первоуральск, Качканар, Ревда и с. Новоипатово).

3. 6 февраля 2025 года Уполномоченный совместно с заместителем Главы Екатеринбурга Мариной Фадеевой и директором Департамента молодежной политики и международных связей Администрации города Екатеринбурга Артемом Николаевым принял участие в открытии Центра профориентации и содействия трудоустройству молодежи при МБУ «Город молодежи». В открывшемся Центре находится кабинет психолога-профконсультанта и обустроенный коворкинг для групповых тренингов. В новом пространстве специалисты будут помогать подросткам в поиске своего профессионального предназначения.

4. 23 декабря 2025 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного и директора Департамента молодежной политики Свердловской области Д. С. Протасова. Диалог был нацелен на выстраивание системного межведомственного взаимодействия в сфере реализации молодежной политики и защиты прав несовершеннолетних. В частности, был рассмотрен комплекс вопросов, связанных с организацией трудоустройства лиц в возрасте от 14 до 17 лет. Особое внимание было уделено таким аспектам, как анализ текущего опыта создания и развития сети молодежных бирж труда на территории Свердловской области, обеспечение соблюдения трудовых прав несовершеннолетних и

выстраивание партнерских отношений с предприятиями, заинтересованными в привлечении подростков к трудовой деятельности.

Проведенная работа свидетельствует о том, что вопросы профориентации и временной занятости подростков остаются актуальными и требуют комплексного подхода. Несмотря на отмечаемый рост общего числа трудоустроенных несовершеннолетних, в муниципальной практике сохраняются диспропорции, связанные с ограниченностью финансирования и недостаточной адаптацией системы среднего профессионального образования для выпускников с особыми образовательными потребностями.

Существенное значение для позитивных изменений имеет усиление межведомственного взаимодействия. Консолидация усилий органов власти, образовательных организаций, бизнеса и институтов гражданского общества позволит не только тиражировать успешные региональные практики, но и выработать адресные решения для преодоления системных барьеров, таких как недоступность профессиональных траекторий для подростков с ОВЗ. Дальнейшее развитие требует продолжения работы по совершенствованию нормативной базы, методического сопровождения и создания инклюзивной среды, обеспечивающей каждому подростку возможность осознанного профессионального выбора и успешного вхождения в трудовые отношения.

#### **4.4.2. Содействие в развитии подростковых пространств**

Создание и развитие доступных, содержательных и привлекательных пространств для подростков является ключевым направлением в формировании благоприятной среды для взросления, самореализации и социализации молодого поколения. Условием таких пространств являются не только физические локации – клубы по месту жительства, библиотеки, молодежные центры, спортивные и творческие площадки, но и создаваемые в них атмосфера доверия, интересный досуг, возможности для развития личных качеств, поведенческих навыков и умений, которые помогают эффективно взаимодействовать с людьми и решать рабочие задачи, а также наличие значимых взрослых – наставников и педагогов.

В 2025 году Уполномоченный не только непосредственно участвовал в инициативах различных учреждений, но и оказывал поддержку проектам, направленным на формирование подростковой среды и точек притяжения для подростков.

В 2025 году продолжилось тесное сотрудничество и взаимодействие с Детско-юношеским центром «Спутник», отметившим свое 30-летие. Уполномоченный и специалисты Аппарата регулярно принимали участие в ключевых событиях центра, таких как городской конкурс «Танцевальная Феерия» (фото 7), проект «Академия мужества», детско-родительские праздники, различного рода телемосты воспитанников центра с другими городами для обсуждения вопросов сферы детства и организации сотрудничества и партнерства. Практики и мероприятия данного центра позволяют отметить, что подобные учреждения успешно выполняют сверхзадачу – через совместную созидательную деятельность они укрепляют детско-родительские отношения и формируют понимание семейных ценностей, превращаясь в пространства для всей семьи.



Фото 7. Афиша «Танцевальной феерии»

ственные учреждения совместно создают условия для самореализации и воспитания детей с разными возможностями здоровья. В мероприятии приняли участие команды из социальных учреждений, комплексных центров и школ-интернатов из 15 муниципалитетов, в их числе – Екатеринбург, Каменск-Уральский, Нижний Тагил, Верхняя Пышма, Камышлов, Богданович, Березовский, Алапаевск, Невьянский и Нижнесергинский районы. Идея праздника и одноименного проекта принадлежала Свердловскому областному отделению общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», и он был реализован при поддержке исполнительных органов власти региона.

Понимая, что качество подросткового пространства определяется в первую очередь квалификацией и мотивацией работающих в нем взрослых, специалисты Аппарата Уполномоченного активно включились в деятельность федеральной кадровой инициативы «Уполномоченный на результат». Данная платформа, созданная силами специалистов Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка совместно с Федеральным детским общественным советом, региональными детскими общественными советами и благотворительным фондом «Страна для детей», направлена на подготовку нового поколения правозащитников и наставников из числа самих подростков 14 – 18 лет.

Участвуя в ней, подростки получают бесплатный доступ к тематическим курсам с обратной связью от экспертов, попробуют выполнить настоящие поручения из разных сфер деятельности (документооборот, продвижение информации, организация мероприятия), а также смогут пройти практику в профильных организациях. Тем самым у них появляется еще одна возможность проявить свои умения и заявить о себе как о будущем лидере.

Важным аспектом развития подростковых пространств является обеспечение их доступности для всех категорий несовершеннолетних, включая детей с особыми потребностями. В 2025 году Уполномоченный поддержал открытие ряда новых инклюзивных площадок. Так, участие в открытии в Екатеринбурге «Школы Капозэйры» для детей с ментальными особенностями, включая расстройства аутистического спектра, послужило публичным признанием важности таких проектов для социализации детей с особыми потребностями.

Участие в первом Областном инклюзивном празднике «Игры доброй воли» в Березовском стало поддержкой практик, где некоммерческие организации и государственные



Фото 8. Всероссийский форум «Машук». Смена «Уполномоченный на результат»

Участие свердловской делегации в стажировочной площадке на Всероссийском форуме «Машук» (фото 8), где участники знакомились с опытом регионов в правозащитной деятельности и осваивали практические навыки под руководством федеральных экспертов, подтвердило полезность платформы. Получив уникальный опыт, сперва выполняя задания на платформе, а потом участвуя в подобной смене, подростки могут стать агентами позитивных изменений в

своих школах, дворах и молодежных центрах, обогащая местные пространства новыми идеями и проектами.

Работа ведется и по расширению возможностей уже существующих площадок. Участие Уполномоченного во Всероссийской акции «Подари ребенку книгу!» совместно со Свердловской областной библиотекой для детей и молодежи им. В.П. Крапивина и региональным отделением Российского детского Фонда оказало содействие укреплению материальной базы сельских и школьных библиотек – важнейших интеллектуальных и досуговых центров для детей в малых населенных пунктах. Посещение школы в пос. Горный Щит, где развиваются уникальные практики (школьный музей, агротепличный комплекс, кулинарные мастерские), позволило не только познакомиться с успешным опытом интеграции образовательного учреждения в жизнь местного сообщества, но и обсудить с педагогами вопросы повышения мотивации учащихся к учебе и внешкольной деятельности и педагогической работы с родителями.

Подростковые пространства становятся площадками для укрепления связей между регионами. Уполномоченный принял участие во «Встрече друзей» в молодежном центре «Б-6», где воспитанники екатеринбургского центра «Социум» принимали сверстников из Луганской Народной Республики. Это был яркий пример того, как творческая и дружеская атмосфера способствует живому, неформальному общению детей из разных регионов, восстанавливая разорванные социальные связи и формируя общее культурное поле.

Таким образом, участие Уполномоченного в развитии подростковых пространств в Свердловской области реализуется через комплекс мер: от адресной поддержки учреждений и содействию созданию новых площадок до участия в инициативах, направленных на создание в регионе разветвленной, разноформатной и доступной сети мест, где каждый подросток может найти занятие по интересам, получить поддержку наставника, развить свои таланты и почувствовать свою принадлежность к позитивному, созидательному сообществу.

#### **4.4.3. Содействие интеллектуальному, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности**

Детские творческие конкурсы по-прежнему остаются одним из наиболее эффективных и имеющих широкий охват механизмов содействия развитию ребенка. Подготовка конкурсной работы – будь то сочинение, стихотворение, коллаж, песня или танец – требует от ребенка не только базовых знаний, умений и навыков, но и творческого подхода, креативного мышления, способности посмотреть на задание нестандартно и тем самым выделить свою работу среди других. Участие взрослого в этом процессе –

родителя или педагога – не только помогает решить творческую задачу, но и способствует укреплению семейных и родственных связей, создает «ситуацию успеха» и формирует у ребенка веру в собственные силы. Конкурсы, организованные Уполномоченным, в первую очередь ориентированы на детско-взрослую работу, где интеллектуальное и творческое развитие неразрывно связано с формированием ценностных ориентиров.

Особое место в этой работе занимают тематические конкурсы, приуроченные к знаковым историческим датам и государственным праздникам.



Фото 9. Победители конкурса «Эстафета памяти». Семейная победа.

старше написать эссе на историческую или аналитическую темы. Конкурс собрал почти 900 заявок из 70 муниципальных образований Свердловской области, а в торжественной церемонии награждения приняли участие 30 победителей.

Продолжением конкурсной работы стало сотрудничество с ведущими образовательными учреждениями региона. Так, при поддержке Уполномоченного в Уральском государственном педагогическом университете состоялся региональный конкурс «Коммеморативное портфолио творческих работ», посвященный 80-летию Победы. Его формат предполагал не просто создание работы, а глубокое личное погружение в целый ряд предложенных тем: память о детях, женщинах, артистах войны, тружениках тыла и городах трудовой доблести. Более 130 портфолио из 13 муниципалитетов области продемонстрировали живой интерес молодежи к изучению истории своей Родины. В своем обращении к участникам Уполномоченный подчеркнул, что такой формат позволяет по-особому осмыслить войну и исторические судьбы своих сограждан, превращая факты истории в личное переживание, что является основой настоящего патриотизма. Этот проект наглядно показал, как современные педагогические практики, основанные на сопричастности и эмоциональном вовлечении, способны дать свои плоды у подрастающего поколения.

Помимо творческих и исследовательских проектов, значительное внимание уделяется практическим формам воспитания ответственности, коллективизма и воли к победе через спорт и активную социальную позицию. Уполномоченный системно поддерживал спортивные инициативы, направленные на социализацию и интеграцию детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2025 году при его участии прошла серия значимых спортивных событий: региональный этап всероссийских соревнований «Будущее зависит от тебя» для воспитанников социальных учреждений, а также организованные Благотворительным фондом по поддержке спорта в Свердловской области А.В. Шипулина благотворительный «Матч добра» и масштабный турнир «Ворота в будущее».

Не обошли вниманием и дворовый футбол. Так, благодаря инициативе помощников Уполномоченного на общественных началах в Екатеринбурге на площадке дворового футбольного клуба «Коммуна» прошел турнир по детскому дворовому футболу среди детей и подростков, посвященный Дню защиты детей. Эти мероприятия выполняют двойную функцию: они не только популяризируют здоровый образ жизни и дают возможность для спортивной реализации, но и, что крайне важно, через институт наставничества и командную работу помогают подросткам обрести уверенность в себе, построить доверительные отношения со взрослыми и приобрести навыки, необходимые для самостоятельной жизни.



Фото 10. Посещение Центра «ВОИН»

Особое направление деятельности – поддержка военно-патриотического воспитания, которое формирует у подростков чувство долга, ответственности и готовности к преодолению трудностей. В рамках этой работы Уполномоченный посетил Центр военно-спортивной подготовки «ВОИН» (фото 10) и организовал презентацию его возможностей для работников городских детско-юношеских центров для внедрения современных практик патриотического воспитания. Продолжением данной работы стали

военно-патриотические сборы «Застава. Академия мужества», где Аппарат Уполномоченного выступил соорганизатором. Сборы объединили 60 подростков, в том числе из семей участников СВО и социальных учреждений.

Программа сборов, включавшая тактическую, огневую, инженерную подготовку, работу с БПЛА и основы выживания, была направлена не столько на военизацию, сколько на формирование характера, лидерских качеств и командного духа. Закрытие смены с участием Уполномоченного стало торжественным актом признания заслуг и роста каждого участника.

Также при поддержке Уполномоченного прошел Патриотический фестиваль «Код мужества», посвященный Году защитника Отечества. Участниками фестиваля стали курсанты и выпускники «Академии Мужества», сотрудники государственных и муниципальных учреждений Свердловской области, представители родительских сообществ, юнармейцы и скауты. На фестивале помимо подведения итогов реализации проекта в 2025 году был отмечен вклад социальных партнеров и наставников.

Важной составляющей воспитания гражданственности является формирование инклюзивной социальной среды. Уполномоченный активно поддерживал проекты, направленные на развитие толерантности и социальной интеграции. Уполномоченный традиционно включился в мероприятия Всемирного дня распространения информации об аутизме, поддержал акцию «Зажги синим», а также оказал содействие в проведении инклюзивного фестиваля #ЛюдиКакЛюди, включавшего выставку работ молодых художников с ментальными особенностями.

Отдельного внимания заслуживает участие в открытии уникальных спортивных соревнований «Я ПОБЕДИТЕЛЬ» для детей, преодолевших онкологические заболевания, и их семей. Такие мероприятия учат детей сопереживанию и стойкости, а тех, кто столкнулся с тяжелыми испытаниями, – вере в себя и ощущению поддержки большого сообщества.

Работа по сохранению исторической памяти и связи поколений осуществляется через непосредственное участие в мемориальных акциях и поддержку локальных инициатив. Уполномоченный принял личное участие в патриотической акции «Во имя жизни» в День памяти и скорби, где каждый из 1418 колокольчиков символизировал день войны. При поддержке Уполномоченного его помощником на общественных началах была организована церемония открытия мемориальной доски выпускнику школы, погибшему в зоне СВО. Такие события являются живыми уроками истории и гражданственности для школьников, наглядно демонстрируя идею личной ответственности, долга и того, что «никто не забыт, ничто не забыто».

Таким образом, деятельность по содействию интеллектуальному, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию патриотизма и гражданственности носит многоплановый и системный характер. Она сочетает в себе традиционные форматы творческих конкурсов с инновационными педагогическими и социальными проектами, практико-ориентированными программами и мемориальными практиками. Ключевым принципом является создание ситуаций, в которых ребенок не пассивно усваивает информацию, а активно включается в процесс осмысления ценностей, будь то через творчество, спорт, исследование истории или социальное действие. Эта комплексная работа, проводимая во взаимодействии с образовательными учреждениями, общественными организациями, волонтерскими и родительскими сообществами, направлена на формирование у подрастающего поколения Свердловской области целостного мировоззрения, основанного на уважении к истории, ответственности за будущее и готовности к созидательной деятельности на благо своей страны.

## **Раздел 5. Иные механизмы обеспечения прав и законных интересов детей**

Обеспечение прав и законных интересов ребенка требует комплексного подхода и постоянного совершенствования существующих механизмов защиты. В современных условиях особую актуальность приобретает создание дополнительных инструментов, способствующих эффективной реализации прав несовершеннолетних. Создание экспертных площадок, привлечение общественных помощников и формирование детских общественных советов позволяет обеспечить всестороннее рассмотрение вопросов защиты прав детей и повысить эффективность принимаемых решений. Важное внимание уделяется развитию института бесплатной юридической помощи, что является неотъемлемым элементом в системе защиты прав семей с детьми и способствует повышению правовой грамотности населения. Представленные в данном разделе механизмы демонстрируют комплексный подход к обеспечению прав ребенка в Свердловской области и направлены на создание надежной системы защиты интересов несовершеннолетних граждан.

### **5.1. Экспертный совет по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка при Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области**

Экспертный совет по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка при Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области (далее – Экспертный совет) является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом при Уполномоченном по правам ребенка, созданным в целях оказания консультативной помощи Уполномоченному по правам ребенка при реализации его полномочий в сфере

обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка на территории Свердловской области.

В отчетном периоде Экспертный совет осуществлял деятельность, направленную на обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, с акцентом на аналитическое сопровождение и просветительскую работу.

На заседании Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в регионах Уральского федерального округа «15 лет на защите детства: вчера, сегодня, завтра», проводимом в рамках Международного форума-выставки социальных технологий «СОЦИО», Эдуард Патраков, председатель Экспертного совета, доцент кафедры инноватики и интеллектуальной собственности Физико-технологического института УрФУ имени первого Президента России Б. Н. Ельцина, представил доклад на тему: «Компетентность родителей и безопасное детство». В докладе были раскрыты:

- 1) актуальные проблемы родительской компетентности в современных условиях;
- 2) механизмы повышения грамотности родителей в вопросах защиты детей от социальных и бытовых рисков;
- 3) роль семьи в профилактике угроз безопасности несовершеннолетних;
- 4) предложения по развитию просветительских программ для родителей.

Ряд членов Экспертного совета приняли участие в форуме в качестве слушателей. Участие позволило ознакомиться с актуальными подходами и лучшими практиками в сфере защиты детства; проанализировать современные тенденции в области обеспечения прав несовершеннолетних; определить приоритетные и перспективные направления дальнейшей деятельности Экспертного совета и сформировать предложения по совершенствованию механизмов защиты прав детей на региональном уровне.

В рамках Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи член Экспертного совета, председатель Свердловского областного родительского комитета, руководитель Свердловского областного отделения Национальной Родительской Ассоциации Лариса Золотницкая совместно с Уполномоченным организовали и провели просветительскую беседу на тему: «Профилактика социального сиротства», участниками которой стали более 1,3 тысячи человек, включая родителей, педагогов, представителей общественных организаций и профильных ведомств. В ходе встречи были освещены следующие аспекты:

- 1) понятие Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства (ВИСП) и порядок обращения граждан при возникновении вопросов;
- 2) понятие социального сиротства и его основные причины;
- 3) действующая система профилактики социального сиротства в Свердловской области;
- 4) меры государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 5) типовые обращения граждан в адрес Уполномоченного по правам ребенка по вопросам социального сиротства и алгоритм действий специалистов Аппарата Уполномоченного при рассмотрении таких обращений.

Проведенное мероприятие способствовало формированию единого информационного пространства по вопросам профилактики социального сиротства, позволило повысить уровень доверия граждан к институтам защиты детства

12 октября 2025 года деятельность Экспертного совета была прекращена в связи с истечением срока полномочий Уполномоченного по правам ребенка и последующим назначением Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области. С целью

обеспечения эффективной работы Совета сформирован его новый состав, а положение о Совете актуализировано.

Новый состав Экспертного совета характеризуется высоким профессиональным уровнем и широким спектром компетенций. В его состав вошли:

- 1) представители юридического сообщества – эксперты в области законодательства и правоприменительной практики;
- 2) эксперты в области здравоохранения – руководители ведущих медицинских учреждений, специалисты в области психического здоровья и наркологии;
- 3) ученые и практики в сфере детского развития и образования;
- 4) руководители учреждений социальной поддержки и центров помощи семье;
- 5) эксперты в сфере образования – представители Министерства образования Свердловской области и образовательных учреждений;
- 6) эксперты по физической культуре – специалисты в области детского спорта;
- 7) общественные деятели – руководители НКО и молодежных организаций.

Формирование нового состава Экспертного совета открывает широкие возможности для углубленной проработки актуальных вопросов защиты прав несовершеннолетних. Создание профильных рабочих групп позволит более эффективно использовать профессиональный потенциал экспертов и обеспечить комплексный подход к решению актуальных проблем в сфере защиты детства по следующим направлениям.

1. Методическое обеспечение деятельности Уполномоченного будет осуществляться через создание практических рекомендаций и экспертных материалов.

2. Аналитическая деятельность рабочих групп будет направлена на систематизацию накопленного опыта и выявление новых тенденций в сфере защиты прав детей. Регулярный мониторинг правоприменительной практики, анализ статистических данных и исследование проблемных ситуаций помогут сформировать объективную картину состояния прав ребенка в регионе и определить оптимальные пути разрешения существующих проблемных вопросов.

3. Координационная функция рабочих групп направлена на усиление межведомственного взаимодействия Уполномоченного и развитие сотрудничества с гражданским обществом. Это позволит повысить эффективность работы с обращениями граждан и обеспечить комплексный подход к решению проблем детства.

4. Практическая реализация намеченных планов предполагает регулярное проведение заседаний рабочих групп, мониторинг результатов деятельности и оценку эффективности принимаемых мер.

В качестве успешных примеров взаимодействия с новым составом Совета можно привести следующие.

По обращению матери несовершеннолетнего ребенка, оказавшейся в сложной жизненной ситуации, Уполномоченным была организована правовая поддержка в судебном процессе о признании недействительной сделки купли-продажи квартиры в г. Нижнем Тагиле. Заявителю была оказана юридическая консультация д.ю.н., адвокатом, членом Экспертного совета А.В. Майфатом. Данное решение было направлено на обеспечение всесторонней защиты интересов несовершеннолетней.

Во-вторых, в адрес Уполномоченного поступило обращение о жестоком обращении в отношении ребенка. В ходе работы над обращением специалисты Аппарата обратились к руководителю Центра «Ладо» с запросом о методической поддержке. Директор центра И.В. Пестова отправила диагностический инструментарий и методические материалы для использования в работе по выявлению различных форм жестокости.

В результате слаженной работы Экспертного совета будет улучшена действующая система защиты прав детей, основанная на научном подходе и практическом опыте экспертов. Это позволит обеспечить всестороннюю защиту прав и интересов несовершеннолетних.

## **5.2. Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области**

В ноябре 2025 года был дан старт Детскому общественному совету при Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области (далее – ДООС СО). Этот консультативный совещательный орган создан в целях обеспечения эффективного взаимодействия Уполномоченного с детьми по вопросам защиты их прав и законных интересов, создания системной работы по правовому просвещению детей, а также совершенствования технологий участия несовершеннолетних в процессах принятия решений, затрагивающих их интересы.

Согласно Положению, членами ДООС СО стать подростки в возрасте от 13 до 20 лет, обучающиеся в образовательных организациях, учреждениях молодежной политики и иных детских (детско-юношеских) организациях и объединениях, или иные лица, изъявившие желание и подтвердившие возможность стать членом Совета.

Информация о Детском общественном совете, целях его создания, способах вступления и возможностях, которые получают участники, распространялась следующими способами:

1) через межведомственное взаимодействие с Министерством образования Свердловской области, Департаментом молодежной политики Свердловской области, Департаментом молодежной политики и международных связей администрации города Екатеринбурга;

2) во время личных встреч с учащимися и воспитанниками образовательных учреждений в ходе рабочих визитов Уполномоченного в муниципальные образования Свердловской области;

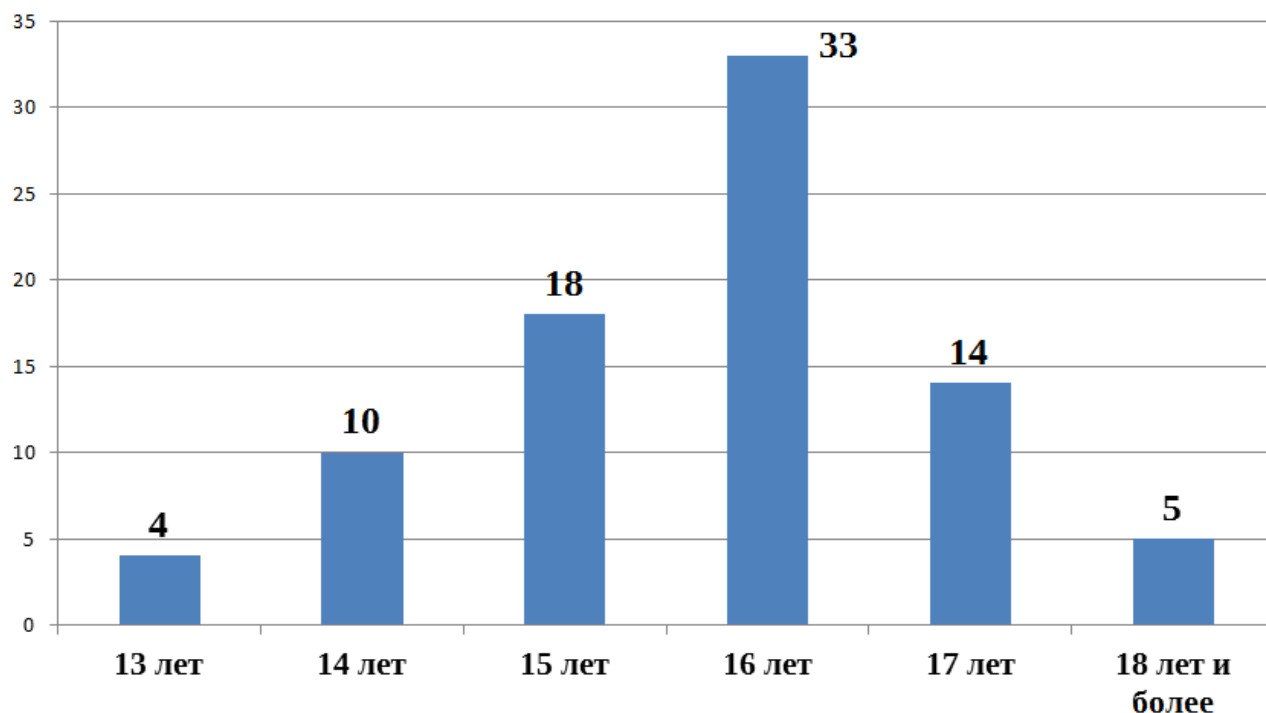
3) с помощью кооперации с общественными организациями («Движение первых», Фонд поддержки талантливых детей и молодежи «Золотое сечение», центр «Город молодежи», «Братство православных следопытов» и иные движения и организации) и участия Уполномоченного в молодежных мероприятиях («Момент Истины», «Человек творчества УрГЮУ»);

4) посредством взаимодействия со СМИ;

5) путем публикации информации на официальном сайте Уполномоченного и социальных сетях.

За время приема поступило 84 заявки от учащихся общеобразовательных организаций (65 человек), студенты средних специальных учебных заведений (16 человек) и вузов (3 человека). Основной возраст участников, подавших заявки на вступление в ДООС – 15–16 лет (51 человек), однако есть участники как более младшего возраста, так и совершеннолетние (5 человек). Распределение заявок по возрастам можно видеть на диаграмме:

## Возраст участников ДОС СО



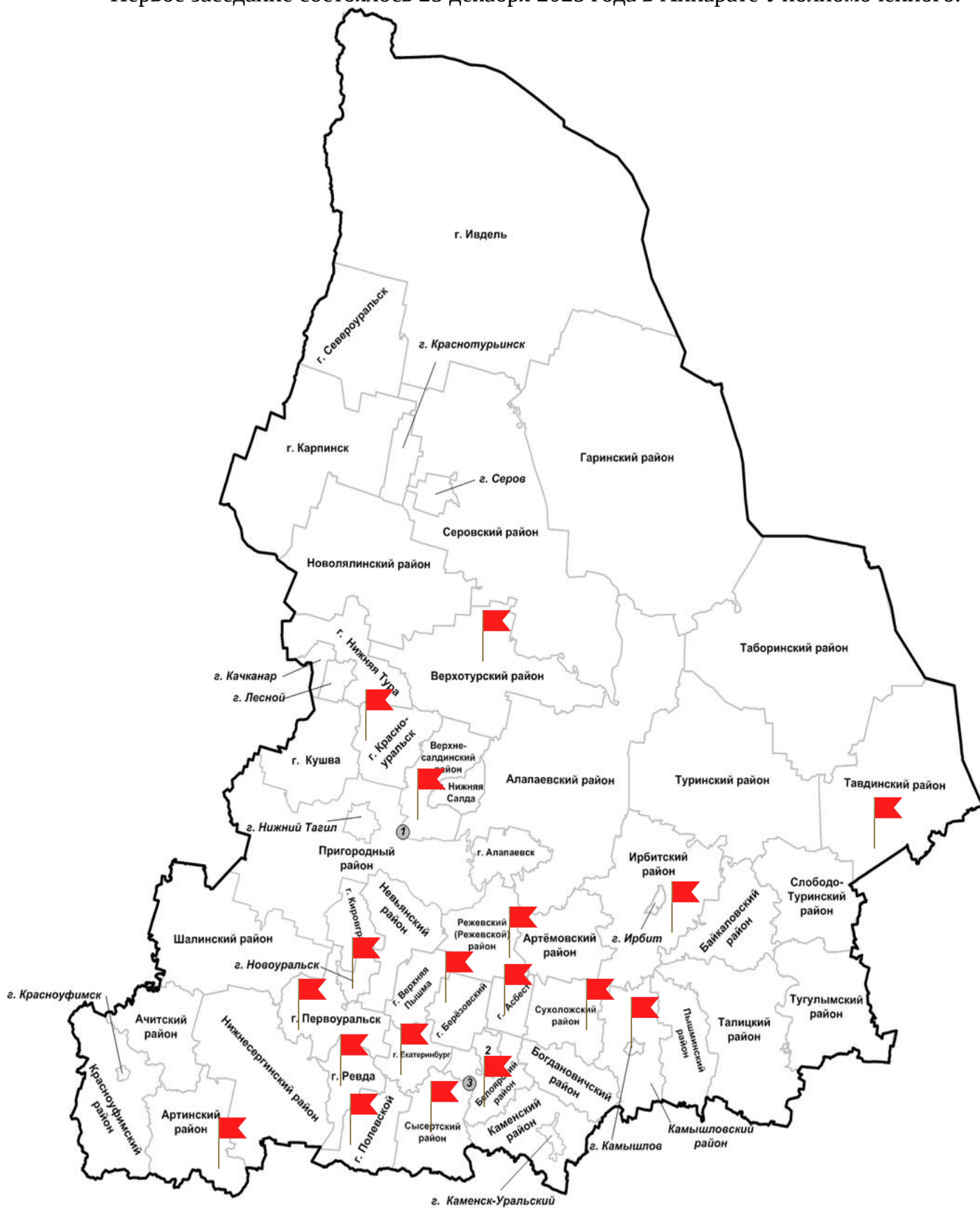
Всего поступили заявки из 18 муниципальных образований Свердловской области:

Муниципальное образование	Кол-во заявок
г. Екатеринбург	39
Артинский МО	1
Асбестовский МО	1
Белоярский МО	1
Березовский МО	3
Верхнесалдинский МО	1
МО Верхотурский	1
г. Ирбит	1
Камышловский ГО	1

Муниципальное образование	Кол-во заявок
МО Красноуральск	1
Новоуральский ГО	13
МО Первоуральск	2
Полевской МО	1
Режевской МО	5
МО Среднеуральск	1
МО Сухой Лог	2
Сысертский МО	6
Тавдинский МО	1

Для наглядности на карте Свердловской области отмечены муниципальные образования, представители которых вошли в Детский общественный совет.

Первое заседание состоялось 25 декабря 2025 года в Аппарате Уполномоченного.



В мероприятии приняли участие активные представители молодежи не только из Екатеринбурга, но и из других муниципальных образований региона, таких как Сысерть, Дегтярск, Асбест и Артемовский городской округ. Те, кто не смог присутствовать лично, подключились к обсуждению посредством видео-конференц-связи, что свидетельствует о стремлении Совета обеспечить доступ к своим мероприятиям для всех заинтересованных сторон. Общее количество участников превысило 50 человек.

На первом заседании были подробно изложены цели и задачи Совета, информация о федеральных проектах, реализуемых Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, и возможностях для реализации детских инициатив. Особое внимание уделили важности коллективного принятия решений и учета мнения всех участников.

Ключевым событием дня стали выборы председателя Детского общественного совета. Кандидаты представили свои программы и планы работы, а избиратели задали вопросы, демонстрирующие высокий уровень осведомленности и гражданской ответственности. Особый интерес участников вызвал вопрос организации работы Совета, в том числе обеспечения полноценного участия детей из малых городов и отдаленных территорий Свердловской области.

По результатам голосования первым председателем Детского общественного совета был избран Аркадий Пропадалов, студент Свердловского колледжа искусств и культуры, активно участвующий в общественной деятельности. Также были утверждены четыре заместителя председателя, которые совместно с ним будут формировать основные направления работы Совета.

Завершилось первое заседание обсуждением актуальной темы — организации и развития служб школьной медиации, а также методов мирного разрешения конфликтов среди учащихся. Участники поделились своим опытом, обсудили возможные пути решения спорных ситуаций и поставили перед собой задачу изучить текущее состояние служб примирения в своих образовательных учреждениях.

Заседания Детского общественного совета будут проводиться ежемесячно.

Создание ДОС СО стало важным шагом на пути к обеспечению активного участия детей в защите своих прав и интересов. Совет будет функционировать на постоянной основе, предоставляя детям возможность для диалога с Уполномоченным, другими представителями власти и заинтересованными сторонами. Он станет площадкой для разработки и реализации социально значимых инициатив, направленных на улучшение условий жизни и образования детей в Свердловской области.

Кроме того, запланировано взаимодействие с иными молодежными структурами области в рамках проекта «Молодежная перспектива региона», в частности с Молодежным парламентом Свердловской области. Сотрудничество будет направлено, прежде всего, на проведение совместных мероприятий, разработку общих инициатив и участие в обучающих программах и акселерационных проектах «Молодежной перспективы региона».

Поскольку в состав ДОС СО входят участники молодежных объединений, таких как «Движение первых», «Молодая гвардия Единой России», «Братство православных следопытов», это позволит использовать их уникальный опыт, что повысит эффективность совместных проектов и инициатив, направленных на улучшение условий жизни и образования детей. Взаимодействие с молодежными структурами обогатит деятельность ДОС СО, обеспечивая более широкий охват и интеграцию различных идей и подходов.

Таким образом, представляется, что начало работы Совета открывает перед его участниками широкие перспективы для проведения масштабной и значимой деятельно-

сти, направленной на защиту прав и интересов детей, а также на развитие их социальной активности и ответственности.

### **5.3. Деятельность помощников Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, работающих на общественных началах**

Помощники Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, работающие на общественных началах (далее – общественные помощники) назначаются с целью содействия Уполномоченному в обеспечении основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка в Свердловской области.

Основными задачами общественного помощника являются:

- 1) консультации граждан по вопросам компетенции Уполномоченного;
- 2) своевременное информирование Уполномоченного о нарушенных правах и законных интересах ребенка;
- 3) правовое просвещение населения Свердловской области.

В рамках поставленных задач общественные помощники в течение отчетного периода осуществляли прием и предварительное рассмотрение обращений граждан, проводили консультации по вопросам семейного, образовательного, жилищного и иного законодательства, а также по темам, связанным с опекой, попечительством и социальной поддержкой.

В отчетном периоде на территории Свердловской области осуществляли свою деятельность 10 общественных помощников, которыми было принято и предварительно рассмотрено 117 обращений. В ходе рассмотрения обращений всем заявителям предоставлены соответствующие разъяснения, при этом 15 обращений переданы Уполномоченному для организации дальнейшей работы с профильными ведомствами. Кроме того, общественные помощники систематически привлекались к выездным мероприятиям Уполномоченного и специалистов его Аппарата на подведомственных территориях. В то же время они принимали активное участие в инициативах и мероприятиях, реализуемых органами местного самоуправления в Свердловской области.

В качестве успешных примеров работы общественных помощников можно привести следующие.

1. Татьяна Воскресенская (г. Североуральск) приняла участие в работе круглого стола на тему: «Защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», проводимого Управлением социальной политики № 18. В мероприятии приняли участие представители Администрации Североуральского муниципального округа, представители Североуральского районного отделения судебных приставов, помощник прокурора г. Североуральска, а также приемные семьи. В ходе обсуждения участниками круглого стола был рассмотрен ряд актуальных вопросов, в частности образование задолженностей по оплате жилищно-коммунальных услуг в жилых помещениях, закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также порядок разделения лицевых счетов. Кроме того, осуществлен детальный анализ наиболее сложных ситуаций, возникающих в указанной сфере правоотношений. По итогам обсуждения сформулированы и предложены возможные пути разрешения выявленных проблемных вопросов.

2. Александра Ошуркова (г. Новоуральск, пгт. Верх-Нейвинский) в рамках изучения опыта работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в рамках темы: «О результативности проведения всероссийской акции «Безопасность детства» приняла участие в ряде мероприятий, в

том числе в рабочей встрече Уполномоченного с членами Общественной палаты Новоуральского городского округа, совместно со специалистами Аппарата Уполномоченного посетила общеобразовательные организации муниципалитета, а также оказала содействие в организации и проведении личного приема граждан.

3. Наталья Колупаева (г. Нижний Тагил) приняла участие в окружном совещании с представителями органов местного самоуправления, территориальных комиссий по делам несовершеннолетних, территориальных управлений социальной политики и управлений образования Горнозаводского управленческого округа. В рамках мероприятия участникам была представлена информация о результатах анализа деятельности социально-психологической службы в образовательных организациях, а также о реализации специального проекта «Вызов» на территории муниципальных образований Горнозаводского управленческого округа Свердловской области.

4. Евгений Жабреев (г. Екатеринбург) принял участие в заседании координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Уральском федеральном округе «15 лет на защите детства: вчера, сегодня, завтра», проводимого в рамках Международного форума-выставки социальных технологий «СОЦИО». В ходе заседания спикеры представили тематические доклады, в которых осветили текущие аспекты своей работы и обозначили актуальные проблемы, возникающие в процессе реализации полномочий по защите прав и интересов несовершеннолетних.

5. Ольга Томчик (г. Екатеринбург) приняла участие в заседании межведомственной рабочей группы при Уполномоченном «Дети в семье» по теме: «Организация помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и др.) на территории Свердловской области». Заседание было посвящено разработке алгоритма организации помощи родителям, имеющим алко- или наркозависимость.

Значительное внимание общественные помощники уделяли профилактической и просветительской работе, охватывая при этом широкий круг вопросов. Систематически организовывались уроки права для школьников на темы: «Знаю свои права», «Права и ответственность», «Опасные привычки», а также проводились беседы с родителями о необходимости надлежащего исполнения родительских обязанностей.

12 октября 2025 года деятельность общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка прекращена в связи с истечением срока полномочий Уполномоченного по правам ребенка и последующим назначением нового Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области. В настоящее время ведется работа по формированию нового состава общественных помощников, в том числе осуществляется подбор кандидатов и подготовка документов для последующего утверждения в установленном порядке.

На основе анализа деятельности общественных помощников за прошедший период и с учетом накопленного опыта, в 2026 году планируется дальнейшее развитие института общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области. Приоритетными направлениями работы станут расширение территориального присутствия помощников, увеличение количества проводимых профилактических мероприятий и укрепление взаимодействия с органами местного самоуправления. Особое внимание будет уделено совершенствованию механизмов оперативного реагирования на нарушения прав детей и развитию системы правового просвещения населения. В рамках совершенствования профессиональной подготовки планируется организация обучающих семинаров для общественных помощников, разработка методических рекомендаций по наиболее актуальным вопросам защиты прав детей, развитие системы мониторинга эффективности реализуемых инициатив. Приоритетным направлением де-

тельности останется реализация профилактических мер по предупреждению безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, а также оказание комплексной социально-правовой поддержки семей, находящихся в социально опасном положении. Данные меры позволят улучшить существующие механизмы защиты прав и законных интересов детей и способствовать дальнейшему формированию безопасной и благоприятной среды их развития.

#### **5.4. Оказание бесплатной юридической помощи семьям с детьми**

В рамках реализации мероприятий по правовому просвещению и оказанию юридической помощи населению в отчетном периоде был проведен комплекс информационно-правовых мероприятий.

1. В период с 7 по 13 июля 2025 года состоялась Неделя правовой помощи, организованная в честь Дня памяти святых Петра и Февронии Муромских (Дня любви, семьи и верности), направленная на консультирование граждан по вопросам семейного права и защиты прав несовершеннолетних.

2. 1 сентября 2025 года проведена лекция по правовому просвещению несовершеннолетних, приуроченная ко Дню знаний.

3. В период с 17 по 28 ноября реализован комплекс мероприятий в рамках Всероссийского дня правовой помощи детям, включающий консультирование несовершеннолетних и их законных представителей по вопросам защиты прав ребенка.

Особое внимание следует уделить проведению Всероссийского дня правовой помощи детям, который традиционно отмечается 20 ноября. Данная дата выбрана не случайно: она приурочена к двум важным международным событиям – принятию Декларации прав ребенка Генеральной Ассамблеей ООН в 1959 году и Конвенции о правах ребенка в 1989 году. В рамках этой даты по всей территории Российской Федерации организуется комплекс мероприятий, направленных на оказание бесплатной юридической поддержки несовершеннолетним гражданам и их законным представителям. В Свердловской области Уполномоченный и сотрудники его Аппарата провели ряд значимых мероприятий.

В ходе проведения Всероссийского дня правовой помощи была организована масштабная консультационная работа с населением. В рамках личного приема Уполномоченным было принято 9 граждан, обратившихся за специализированной правовой поддержкой. Параллельно специалисты Аппарата Уполномоченного провели комплексную консультационную работу, в результате которой квалифицированную юридическую помощь получили 68 граждан. Консультации включали разъяснение актуальных правовых вопросов и предоставление рекомендаций по защите прав и законных интересов несовершеннолетних. Проведенная работа позволила обеспечить доступ граждан к профессиональной правовой поддержке и способствовала повышению уровня правовой грамотности населения в вопросах защиты прав детей.

17 ноября 2025 года состоялась совместная рабочая поездка специалистов Аппарата Уполномоченного и представителей Уральского государственного юридического университета имени В. Ф. Яковлева в Кировградскую воспитательную колонию ГУ ФСИН России по Свердловской области. В рамках визита была организована серия информационно-правовых мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности несовершеннолетних осужденных. Программа включала:

- 1) проведение лекций о порядке подачи кассационных жалоб;
- 2) разъяснение правовых аспектов предпринимательской деятельности;

3) обсуждение вопросов обеспечения безопасности подростков в различных сферах жизнедеятельности.

Мероприятия были направлены на формирование у воспитанников колонии базовых правовых знаний и навыков, необходимых для успешной социальной адаптации после освобождения. Проведение подобных встреч способствует реализации задач по правовому просвещению и защите прав несовершеннолетних, находящихся в местах лишения свободы.

По инициативе Уполномоченного была реализована информационная кампания в социальных сетях с привлечением профильных ведомств и общественных организаций региона. Совместно со Свердловским областным родительским комитетом при участии УФСБ России по Свердловской области, УГИБДД ГУ МВД России по Свердловской области, Центра психологической поддержки детей и подростков ГАУЗ СО «СОКПБ» были подготовлены 5 образовательных видеороликов, размещенных в социальной сети «ВКонтакте». В одном из материалов Уполномоченный осветил вопросы родительской ответственности за права и безопасность детей. Достигнутый охват аудитории составил более 4 500 просмотров.

20 ноября 2025 года в Штабе общественной поддержки партии «Единая Россия» состоялось заседание круглого стола, посвященное актуальным проблемам оказания бесплатной юридической помощи участникам специальной военной операции и членам их семей. В работе круглого стола приняла участие специалист Аппарата Уполномоченного. Вместе с представителями профильных государственных органов и общественных организаций региона она обсудила вопросы доступности и качества юридической помощи для этих категорий граждан.



Фото 11. Пресс-конференция  
ТАСС

В рамках доклада специалист Аппарата поделилась опытом взаимодействия с главами муниципальных образований по исполнению федеральных и региональных нормативных актов по оказанию помощи семьям участников СВО и представила успешный опыт вовлечения социальных координаторов и волонтеров в решение проблемных вопросов.

В этот же день в екатеринбургском пресс-центре ТАСС прошла пресс-конференция, посвященная Всероссийскому Дню правовой помощи детям, в которой приняла участие Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Татьяна Титова (фото 11). В рамках выступления были освещены ключевые направления работы Аппарата Уполномоченного и порядок обращения граждан за помощью. Уполномоченный акцентировала внимание на том, что профессиональная консультационная помощь предоставляется специалистами Аппарата ежедневно в рабочие дни на безвозмездной основе. Кроме того, было анонсировано внедрение специальной формы обратной связи для несовершеннолетних на официальном сайте Уполномоченного и социальной сети «ВКонтакте».

Деятельность Уполномоченного показала свою значимость в сфере правовой поддержки населения. Реализованные проекты направлены на повышение правовой грамотности граждан и обеспечению доступа к бесплатной юридической помощи: оказана квалифицированная юридическая помощь 77 гражданам, реализованы информационные проекты и межведомственные инициативы. Особую значимость имеют образовательные

мероприятия в социальных сетях и работа с уязвимыми категориями граждан, включая несовершеннолетних осужденных и семьи участников СВО.

## **Раздел 6. Освещение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области**

Информационная открытость деятельности Уполномоченного реализуется через систему официальных каналов коммуникации: официальный сайт регионального Уполномоченного, сообщество в социальной сети «ВКонтакте» и специализированный раздел на портале Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В отчетном периоде информационное присутствие было расширено посредством создания каналов в популярных мессенджерах Telegram и «МАХ». С помощью данных ресурсов осуществляется информирование населения Свердловской области о деятельности Уполномоченного, а также о новостях и событиях, напрямую связанных с защитой прав и законных интересов несовершеннолетних.

По данным информационно-аналитического портала LiveInternet.ru в 2025 году сайт Уполномоченного посетило более 80 тысяч человек, которые совершили 144 тысячи просмотров страниц сайта. Среднее число посетителей в месяц составило около 7 тысяч человек.

Сообщество Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте» на конец 2025 года имело свыше 1 100 подписчиков. За год, согласно статистике «ВКонтакте», с контентом группы посетители ознакомились почти 220 000 раз. Группа регулярно упоминается в новостях родительских сообществ – Свердловского областного родительского комитета и других партнерских организаций, служб и ведомств. Взаимодействие на базе сообщества в «ВКонтакте» расширило возможности Уполномоченного в рамках правового просвещения и информирования жителей региона о полезных мероприятиях, направленных на решение проблем сферы детства.

Третьей официальной интернет-площадкой Уполномоченного продолжает оставаться мини-сайт в разделе «Ассоциация уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ» на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, на котором ведется новостной раздел и принимаются обращения жителей Свердловской области.

Официальные каналы в Telegram (240 подписчиков) и «МАХ» (75 подписчиков), созданные в конце отчетного периода в рамках развития цифровых коммуникаций, дополняют возможности по освещению деятельности Уполномоченного, предоставляя современный и своевременный доступ к информации о его деятельности.

В отчетном периоде Уполномоченный активно осуществлял взаимодействие со средствами массовой информации, предоставив комментарии и интервью местным, региональным и федеральным СМИ по актуальным вопросам защиты прав несовершеннолетних. Материалы с экспертными оценками были размещены в интернет-пространстве.

Значимым элементом информационной работы стало участие Уполномоченного в телевизионной программе «События. Акцент», где были рассмотрены ключевые аспекты деятельности института Уполномоченного. В рамках эфиров были затронуты следующие тематические блоки:

– апрель 2025 года: участники программы обсудили, с какими поводами чаще всего обращаются уральцы за помощью в Аппарат Уполномоченного, как бороться со школьным буллингем, надо ли возвращать оценки за поведение, стоит ли вводить дополнительные выплаты беременным школьницам, надо ли делать урок «Семьеведение»

обязательным, растет ли количество преступлений сексуального характера против несовершеннолетних и где чаще всего травмируются школьники;

– май 2025 года: ответили на вопросы, почему дети становятся сиротами при живых родителях, как Свердловская область участвует в федеральном проекте «Вызов», и почему сейчас приоритетное направление – возвращение детей в родные семьи, а не поиск приемных;

– октябрь 2025 года: обсуждение специфики деятельности Уполномоченного, различий в отношении к правам ребенка, провокаций со стороны детей, изъятия детей из семей, буллинга и кибербуллинга, а также были даны советы родителям по воспитанию;

– декабрь 2025 года: состоялся диалог о том, как устроена работа Уполномоченного по правам ребенка, с какими вызовами сталкиваются семьи и подростки, что включает в себя понятие «права ребенка», как соблюдение Семейного кодекса Российской Федерации сочетается с авторитетом родителей, а также о возможностях подростков обращаться в суд.

Обозначенные публичные выступления способствовали повышению информированности общественности о деятельности Уполномоченного и актуальных вопросах защиты прав детей.

В отчетном периоде Уполномоченный принял участие в серии тематических пресс-конференций.

В апреле 2025 года в пресс-центре «ТАСС» прошла пресс-конференция: «Трудоустройство и самозанятость подростков в Свердловской области», на которой участники обсудили вопросы текущей ситуации с трудоустройством детей в регионе, популярных направлениях работы для несовершеннолетних граждан, статистике самозанятых подростков, а также о мерах поддержки и профилактике возможных нарушений со стороны работодателей.



Интервью  
интернет-изданию E1

В ноябре 2025 года в пресс-центре «ТАСС» Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Татьяна Титова дала персональную пресс-конференцию, посвященную определению первоочередных рабочих задач, взаимодействию с органами власти и реализации профильных проектов в следующем году. В этом же месяце прошла пресс-конференция с несколькими участниками, в том числе и с Уполномоченным, посвященная вопросам бесплатной юридической помощи, по вопросам защиты семейных ценностей, особенностях регистрации сделок с недвижимостью с участием ребенка, проведении правовой экспертизы документов и работе органов опеки и попечительства.

Смена Уполномоченного, прошедшая в 2025 году, вызвала интерес у представителей СМИ. Одним из наиболее развернутых и подробных текстовых интервью стал материал интернет-издания «E1.RU», где, помимо общей информации, были затронуты вопросы семейного насилия, подростковой агрессии, школьных конфликтов и обучения детей мигрантов.



Интервью  
ЦУР Свердловской области

Наиболее объемным видеointerview стал материал, подготовленный специалистами Центра управления регионом в Свердловской области и опубликованный в декабре 2025 года на их площадке «ВКонтакте». В ходе 60-минутного обсуждения был рассмотрен широкий круг тем профессиональной деятельности, охватывающие как фундаментальные, так и специализированные аспекты работы:

- «Как помочь ребенку, если он оказался в сложной жизненной ситуации?»;
- «Как противодействовать буллингу в школах?»;
- «С какими вопросами можно обратиться к детскому правозащитнику?».

Проведенное видеointerview позволило комплексно осветить профессиональную деятельность Уполномоченного и ключевые аспекты защиты прав несовершеннолетних.

Особое внимание было уделено проекту «Вызов», направленному на сокращение социального сиротства путём комплексной работы межведомственных консилиумов с семьями в кризисе, чтобы вернуть ребенка в биологическую семью или помочь ей восстановиться.

Кроме того, Татьяна Титова дала интервью изданию URA.RU. В интервью Уполномоченный обозначил свои ключевые приоритеты: профилактика подростковой преступности через поддержку и социализацию, а не карательные меры, работа с неблагополучными семьями и защита прав детей в школе. Она подчеркнула, что взрослые должны проявлять уважение к ребенку, а физическое воздействие со стороны педагогов недопустимо, так как учитель и ученик находятся в административных правоотношениях.

Еще одно интервью было дано радиостанции «Комсомольская правда». В ходе встречи были заданы вопросы, касающиеся личной жизни нового Уполномоченного: образования, практики, перспектив предстоящей работы и возможностей Уполномоченного. Отдельно были затронуты темы межведомственного взаимодействия, системного предотвращения проблем сферы детства, коммуникации детей и взрослых, обозначили четыре стратегические программы федерального Уполномоченного, а также, в качестве практического примера, рассмотрели варианты решения проблемы с зацеперами.

В прямом эфире радио «Форум» Уполномоченный обсудила «все о правах детей», в том числе: предшествующий опыт деятельности и академических исследований в сфере детства нового Уполномоченного, возможности Уполномоченного повлиять на сферу детства в целом. В рамках данного интервью новый Уполномоченный анонсировала создание в регионе детского общественного Совета, где будут обсуждаться различные детские инициативы и обеспечиваться прямая и быстрая коммуникация с Уполномоченным. Помимо общих вопросов, например, возможной растущей жестокости детей, их ответственности за проступки, рассмотрели конкретные ситуации и инициативы, в том числе занятость подростков, их интересы и возможности выбора своего пути.

Таким образом, расширение цифровых площадок и развитие существующих Интернет-ресурсов в сочетании с регулярным взаимодействием со средствами массовой информации обеспечило своевременное информирование жителей Свердловской области о деятельности регионального Уполномоченного и повышение прозрачности его работы.

## Заключение

Детство представляет собой фундаментальный период становления личности, когда происходит первичное знакомство с миром, формируются базовые представления о добре и зле, закладываются основы межличностных отношений. В это время ребенок учится воспринимать окружающую действительность и выстраивать собственную систему ценностей.

Осознавая стратегическую значимость данного периода, государство выстраивает комплексную систему поддержки подрастающего поколения. Приоритетное внимание к вопросам детства обусловлено тем, что именно сегодняшние дети определяют завтрашний день общества. Обеспечение прав и интересов каждого ребенка – неотъемлемая обязанность государства и общества. Создание эффективной системы защиты детства является необходимым условием для формирования здорового и гармоничного поколения.

На основе системного анализа основных показателей социального благополучия детей и рассмотрения обращений граждан Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области отмечает, что в регионе осуществляется планомерная и последовательная работа по совершенствованию механизмов поддержки детей.

В рамках совершенствования региональной системы защиты прав несовершеннолетних наблюдается ряд значимых позитивных тенденций и преобразований.

Межведомственное взаимодействие существенно укрепилось благодаря созданию сети специализированных консилиумов. На сегодняшний день расширяется участие Уполномоченного и сотрудников Аппарата в межведомственных консилиумах, объединяющих специалистов с обширным опытом, что позволяет оказывать комплексную поддержку детям и их семьям. Кроме того, институциональное развитие системы защиты прав ребенка связано с созданием новых структурных подразделений. Действует ресурсно-методическая служба «Дети в семье», увеличивается количество родительских клубов «Устойчивая семья».

В рамках социальной поддержки семей с детьми внедрен механизм оперативной помощи и расширена сеть консультационных площадок. Значимым достижением стало появление специализированной финансовой поддержки семей в кризисных ситуациях и формирование предложений по оказанию бесплатной юридической помощи лицам, лишенным родительских прав или ограниченным в родительских правах, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам восстановления в родительских правах, отмены ограничения родительских прав.

Общественно-культурная инфраструктура для молодежи активно обновляется: создаются современные площадки для досуга и развития подростков. Параллельно развивается система поддержки трудоустройства несовершеннолетних, направленная на создание благоприятных условий для их профессиональной самореализации.

В сфере обеспечения безопасности несовершеннолетних правоохранительные органы региона реализуют комплексную стратегию защиты прав детей. Правоохранительная система функционирует в режиме постоянного мониторинга и реагирования на правонарушения в отношении несовершеннолетних, что способствует созданию безопасной среды для подрастающего поколения.

В регионе систематически проводятся мероприятия по патриотическому воспитанию и формированию гражданственности подрастающего поколения. При содействии Уполномоченного организуются тематические акции, конкурсы и выставки, направленные на развитие у детей чувства патриотизма и уважения к истории Отечества, что име-

ло особую значимость в 2025 году, объявленном Годом защитника Отечества и 80-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Изучение текущей ситуации в сфере защиты прав несовершеннолетних демонстрирует формирование устойчивой системы позитивных преобразований. Представленные практики являются лишь частью комплекса мер, реализуемых в регионе для обеспечения благополучия детей и семей с детьми, а успешные инициативы, описанные выше, отражают лишь отдельные направления системной работы по укреплению механизмов защиты прав ребенка. В настоящее время активно развиваются и иные программы, способствующие совершенствованию региональной политики в сфере детства.

Анализируя результаты прошедшего года, важно не только констатировать достижения в сфере защиты детства, но и наметить векторы дальнейшего развития с учетом существующих вызовов и проблемных зон, требующих внимания в 2026 году.

В зоне особого внимания остаются вопросы обеспечения безопасности несовершеннолетних и минимизации рисков возникновения ситуаций, угрожающих их жизни и здоровью, в частности профилактика детского дорожно-транспортного травматизма. Исходя из данных, предоставленных Управлением Госавтоинспекции ГУ МВД России по Свердловской области, в течение отчетного периода зафиксирован существенный рост показателей детского дорожно-транспортного травматизма по сравнению с аналогичным периодом 2024 года. Статистический анализ дорожно-транспортного травматизма демонстрирует негативную динамику показателей: отмечается увеличение числа несовершеннолетних, получивших травмы в результате ДТП, при этом вызывает особую обеспокоенность рост количества летальных исходов среди несовершеннолетних участников дорожного движения. Существующая статистика – доля ДТП с участием детей составляет 14,3% от общего числа происшествий с пострадавшими – указывает на необходимость усиления профилактических мероприятий. В ходе рабочей встречи Уполномоченного с начальником Управления ГИБДД ГУ МВД России по Свердловской области, полковником полиции А.В. Спиридоновым были обсуждены вопросы усиления межведомственного взаимодействия и проведения совместных мероприятий в сфере безопасности детей на дорогах и профилактики дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних.

Особое внимание планируется уделить аутоагрессивному поведению детей, в том числе, с летальным исходом. Крайне важны в сложившейся ситуации не только существующие меры профилактики и предупреждения, но и межведомственное взаимодействие с целью принятия новых рекомендаций, с учетом современных взглядов психологов, психиатров, педагогов и сотрудников организаций и ведомств, отвечающих за цифровую безопасность.

Расширение практики совместных приемов граждан с участием представителей профильных ведомств, в частности ГУ ФССП по Свердловской области и иных правоохранительных органов, является эффективным механизмом совершенствования системы межведомственного взаимодействия в интересах детей и значимым направлением деятельности Уполномоченного в предстоящий период. Данный формат существенно повышает качество оказания правовой помощи, сокращает время реагирования на обращения граждан, позволяет координировать свои действия и принимать взвешенные решения по сложным правовым вопросам.

Следующим вектором развития деятельности Уполномоченного в предстоящем периоде выступает расширение сотрудничества с институтами гражданского общества, включая общественные организации, благотворительные фонды, социально ориентированные НКО и иные организации в целях реализации социально значимых проектов по

таким направлениям сотрудничества, как инклюзивная поддержка (оказание всесторонней помощи семьям, воспитывающим детей с особенностями развития, обеспечение их полноценного участия в общественной жизни), социальная защита (организация поддержки многодетных семей и беременных женщин, оказавшихся в сложных жизненных обстоятельствах), духовно-нравственное воспитание (укрепление института семьи, продвижение традиционных семейных ценностей), диалог с родительским сообществом (создание условий для эффективного взаимодействия семьи и общества) и ряд иных программ. Накопленный опыт сотрудничества с общественными организациями обладает высокой ценностью и нуждается в дальнейшем развитии.

Весомым вектором развития правозащитной деятельности и межрегионального сотрудничества является статус Уполномоченного как Председателя Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в регионах, входящих в состав УрФО, в 2026 году. Это открывает широкие возможности для интенсификации взаимодействия между регионами, создания эффективных механизмов обмена опытом и запуска новых проектов в сфере защиты прав несовершеннолетних, что в итоге будет способствовать повышению качества правозащитной деятельности в Уральском федеральном округе.

В качестве приоритетного направления деятельности представляется усиление участия Уполномоченного – в рамках межведомственного взаимодействия – в судебных процессах, связанных с восстановлением родительских прав, передачей детей на воспитание в биологическую семью и иных процессах, направленных на укрепление института семейного воспитания. Представляется обоснованным, что активное участие Уполномоченного повысит вероятность всестороннего рассмотрения каждого конкретного случая, учета интересов всех сторон и принятия наиболее взвешенного решения, отвечающего интересам ребенка. Реализация данного подхода способствует укреплению института семьи, восстановлению детско-родительских отношений и созданию благоприятных условий для гармоничного развития личности ребенка в семье, что соответствует основополагающим принципам государственной семейной политики.

Особого внимания заслуживает продолжение работы по развитию механизмов трудоустройства несовершеннолетних. В рамках реализации данного направления профильными ведомствами проведена существенная работа с работодателями региона, направленная на повышение их заинтересованности в привлечении несовершеннолетних сотрудников. При этом сохраняется значительный потенциал для расширения возможностей трудоустройства несовершеннолетних граждан.

В целях дальнейшего развития данного направления Уполномоченным по правам ребенка запланировано проведение в первом квартале 2026 года многосторонней рабочей встречи при содействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей Свердловской области и Департамента молодежной политики Свердловской области с привлечением к участию представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления, бизнес-сообщества, практикующих юристов для обсуждения вопросов, связанных с трудоустройством и соблюдением трудовых прав несовершеннолетних. Продолжение данной работы представляется целесообразным и стратегически важным для развития позитивной занятости подростков.

Социальные театры представляют собой значимый формат работы с несовершеннолетними, способствующий их успешной социальной адаптации и интеграции в общество. В 2026 году запланировано рассмотрение вопроса развития социальных театров как эффективного инструмента социальной интеграции несовершеннолетних. Данная инициатива будет реализована в рамках межведомственного взаимодействия с Мини-

стерством культуры Свердловской области и Министерством образования Свердловской области.

Представленные направления деятельности отражают лишь отдельные ориентиры и векторы развития института защиты прав ребенка в Свердловской области. В настоящее время формируется комплекс дополнительных инициатив, направленных на совершенствование правозащитной работы, в том числе в рамках проведения 2026 года как Года единства народов России. Важно отметить, что система защиты прав детей носит динамический характер и требует постоянной актуализации под влиянием меняющейся социально-экономической обстановки, новых вызовов и возникающих потребностей общества. Немаловажным является сохранение возможности гибко реагировать на актуальные проблемы и вносить коррективы в повестку дня.

В то же время Аппарат Уполномоченного последовательно работает над тем, чтобы – независимо от внешних факторов – оставаться центром поддержки и развития возможностей для всех категорий участников правозащитной деятельности. В современных условиях особую значимость приобретает роль Уполномоченного как консолидирующей площадки, где представители государственных органов, общественных организаций и гражданского общества могут находить общие решения в интересах несовершеннолетних граждан. Институт Уполномоченного, не подменяя деятельность органов власти, прилагает усилия для создания дополнительных механизмов взаимодействия, позволяющих максимально эффективно использовать потенциал всех участников правозащитного процесса.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области в 2025 году характеризовалась комплексным подходом к решению поставленных задач и включала рассмотрение обращений, проведение рабочих встреч и организацию проверочных мероприятий в рамках межведомственного взаимодействия, участие в экспертных обсуждениях. В рамках реализации поставленных задач в декабре 2025 года был сформирован Детский общественный совет – консультативный орган для организации прямого диалога с подрастающим поколением.

Достигнутые результаты и накопленный опыт формируют основу для дальнейшего развития института защиты прав ребенка в Свердловской области.

Уполномоченный по правам  
ребенка в Свердловской области



Титова Т.А.

Приложение № 1. Официальные каналы связи  
с Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области

Официальный сайт Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области <https://svdeti.ru/>



Официальный канал в «Телеграмм»



Официальная страница в «ВКонтакте»



Официальный канал в «МАХ»



620095, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 101, оф. 143

тел. +7 (343) 375-70-20

факс: (343) 374-09-03

e-mail: [info@svdeti.ru](mailto:info@svdeti.ru)

Приложение № 2. Тематика и география обращений граждан в 2025 году

Управленческие округа	Безопасность	Здравоохранение	Образование	Жилищные и имущественные вопросы	Семейные вопросы	Социальные вопросы	Общий итог
<b>ГО МО «город Екатеринбург»</b>	<b>143</b>	<b>20</b>	<b>244</b>	<b>66</b>	<b>145</b>	<b>180</b>	<b>798</b>
Екатеринбург	143	20	244	66	145	180	798
<b>Восточный управленческий округ</b>	<b>10</b>	<b>6</b>	<b>14</b>	<b>9</b>	<b>5</b>	<b>25</b>	<b>69</b>
Алапаевск		3	1		1	6	11
Артемовский	4		1	1	1	4	11
Байкалово						1	1
Ирбит	2		2				4
Камышлов	1	2		2		4	9
Пышма	1						1
Реж	2		3		1	1	7
Тавда		1	3			2	6
Талица			3	6	2	4	15
Тугулым						2	2
Туринск			1			1	2
<b>Горнозаводский управленческий округ</b>	<b>40</b>	<b>3</b>	<b>24</b>	<b>10</b>	<b>23</b>	<b>46</b>	<b>146</b>
Верх-Нейвинский	1						1
Верхний Тагил			2				2
Верхняя Салда		1	1		1	6	9
Верхняя Тура				2			2
Кировград	4		3	1	2	6	16
Кушва	3					2	5
Кушва	1						1
Невьянск			4	1		2	7
Нижний Тагил	28	2	12	3	15	25	85
Нижняя Салда					1	1	2
Новоуральск	3		2	3	4	4	16
<b>Западный управленческий округ</b>	<b>16</b>	<b>2</b>	<b>37</b>	<b>17</b>	<b>16</b>	<b>53</b>	<b>141</b>
Арти			4	2			6
Ачит			1			2	3
Бисертъ			2				2
Верхние Серги				2			2
Верхняя Пышма	1		8	5	2	5	21

Дегтярск	3		1	2	1	1	8
Красноуфимск					1	4	5
Нижние Серги	2				1	2	5
Первоуральск	4	1	7	3	9	22	46
Полевской	1		8	1		3	13
Ревда	4	1		2	1	12	20
Среднеуральск	1		6		1	2	10
<b>Северный управлен- ческий округ</b>	<b>10</b>	<b>3</b>	<b>21</b>	<b>5</b>	<b>9</b>	<b>25</b>	<b>73</b>
Верхотурье	1					1	2
Волчанск	1						1
Гари	1				1		2
Ивдель						4	4
Карпинск	1						1
Качканар			2			3	5
Красноурьинск	2		5	1	3	7	18
Красноуральск		2				2	4
Лесной			2			1	3
Нижняя Тура			2	3		2	7
Новая Ляля	1		2		1		4
Пелым		1					1
Полуночное			1				1
Североуральск	1		2		3	1	7
Серов	2		3	1	1	3	10
Сосьва			2			1	3
<b>Южный управленче- ский округ</b>	<b>20</b>	<b>11</b>	<b>50</b>	<b>5</b>	<b>32</b>	<b>31</b>	<b>149</b>
Арамилъ	3		2	1	1	2	9
Асбест	2	2	5		3	4	16
Белоярский	2	1	5	1	1	7	17
Березовский		4	4		8	2	18
Богданович	3		5	1	4	2	15
Двуреченск						1	1
Заречный			2	1	1		4
Каменск-Уральский	7	2	13		8	4	34
Рефтинский					2		2
Сухой Лог	1		2			1	4
Сысерть	2	2	12	1	4	8	29
<b>Общий итог</b>	<b>239</b>	<b>45</b>	<b>390</b>	<b>112</b>	<b>230</b>	<b>360</b>	<b>1376</b>

Приложение № 3. Заключение  
Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области

Заключение  
Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области

15.12.2025 г.

№ 1

г. Екатеринбург

В производстве Кушвинского городского суда Свердловской области находится административное дело № 2а-1345-2025 по административному исковому заявлению межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Кушвинский»<sup>1</sup> к несовершеннолетнему [ ] [ ] [ ]<sup>2</sup> о помещении в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

В соответствии с пунктом 4 статьи 37, статьёй 45 и пунктом 2 статьи 285.15 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации даю своё заключение.

Из административного искового заявления МО МВД России «Кушвинский» следует, что основанием для обращения в суд явился факт совершения несовершеннолетним [ ] [ ] [ ] 22.06.2025 г. общественно опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

При этом [ ] [ ] воспитывается в полной семье с родителями, которые трудоустроены. Подросток обучается в МАОУ СОШ № [ ] и в целом характеризуется удовлетворительно. С момента постановки на учёт несовершеннолетний проверяется сотрудниками полиции по месту жительства и учёбы, а также в период проведения профилактических мероприятий.

Только 08.10.2025 г. Территориальной комиссией г. Кушва по делам несовершеннолетних и защите их прав [ ] [ ] и его семья признаны находящимися в социально опасном положении и поставлены на персонифицированный учёт.

За период с 22.06.2025 г., то есть более 6 месяцев [ ] [ ] иных общественно опасных деяний не совершал.

В соответствии со ст. 3 Конвенции о правах ребёнка 1989 г. «во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребёнка».

Применение мер государственного принуждения к несовершеннолетнему должно применяться в крайних случаях, прямо указанных в законе, с учётом не только характера совершенного им правонарушения, но и с учётом данных о личности подростка, условий его воспитания, обучения и других обстоятельств.

Помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа несовершеннолетнего, совершившего противоправное деяние и нуждающегося в особых условиях воспитания, обучения и требующего специального педагогического подхода

<sup>1</sup> Далее МО МВД России «Кушвинский».

<sup>2</sup> С целью защиты персональных данных инициалы подростка и номер школы скрыты.

может быть применено только как крайняя мера, когда исчерпаны все иные возможности по исправлению его поведения и при наличии всех оснований, указанных в законе.

В связи с изложенным полагаю, что в отношении       возможно проведение профилактической работы (без изъятия его из семьи) с привлечением к ней его родителей, образовательной организации, сотрудников полиции, других органов и учреждений системы профилактики.

Таким образом, помещение           в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа является преждевременной мерой.

Прошу рассмотреть данное административное дело в моё отсутствие.

Уполномоченный по правам ребенка  
в Свердловской области

(подпись)

Т.А. Титова

Приложение № 4. Протокол заседания координационного совета  
Уполномоченных по правам ребенка субъектов,  
входящих в Уральский Федеральный округ (в режиме видеоконференции)

**ПРОТОКОЛ**

заседания координационного совета  
Уполномоченных по правам ребенка субъектов,  
входящих в Уральский Федеральный округ  
(в режиме видеоконференции)

"29" декабря 2025 года

**Повестка заседания:**

1. О практике реализации в субъектах Уральского федерального округа письма Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка от 13.11.2025 о внедрении в профилактическую работу семейсберегающего подхода в сфере реабилитации родителей с алкогольной и наркотической зависимостью;
2. Избрание председателя координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Уральском федеральном округе на 2026 год;

**Присутствовали:**

- Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области Титова Т.А.;
- Уполномоченный по правам ребенка в Челябинской области Майорова Е.В.;
- Уполномоченный по правам ребенка в Курганской области Самойлова М.Л.;
- Уполномоченный по правам ребенка в Ямало-Ненецком автономном округе Трубицын Д.А.;
- Помощник Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе Максимова Н.В.

По уважительной причине отсутствовал Уполномоченный по правам ребенка в Тюменской области Степанов А.Э. (о времени и месте проведения заседания уведомлен в установленном порядке).

С учетом количества участников заседания, кворум соблюден, заседание является правомочным.

С докладом по первому вопросу выступил Трубицын Д.А., содокладчики Титова Т.А., Майорова Е.В., Самойлова М.Л., Максимова Н.В.

По результатам обсуждения и обмена мнения по первому вопросу решили:

- В целях тиражирования и повышения эффективности профилактики социального сиротства, в отношении родителей, страдающих от пагубных зависимостей, изучить опыт Челябинской области и Ханты-Мансийского автономного округа по взаимодействию с НКО;

По второму вопросу, с учетом регламента работы КС Уполномоченных по правам ребенка субъектов, входящих в Уральский Федеральный округ решили избрать председателем Координационного совета в 2026 году Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области Титову Татьяну Александровну.

Председатель Координационного совета  
Уполномоченных в УРФО  
Уполномоченный по правам ребенка  
В Ямало-Ненецком автономном округе



Д.А. Трубицын

