



Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Свердловской области

2024

Екатеринбург
2025

УДК 323.2+34.07(470.54)

ББК 67.4(235.55)

М52

Мерзлякова Т. Г.

М 52 Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Свердловской области: 2024 / Т. Г. Мерзлякова. – Екатеринбург : АО «ИПП «Уральский рабочий», 2024. – 188 с. : ил. ; [10] л. : цв. ил.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Свердловской области подготовлен на основе анализа поступивших государственному правозащитнику в 2024 году индивидуальных и коллективных обращений, а также бесед с гражданами в ходе личных приёмов, материалов, собранных по итогам посещения мест принудительного содержания, войсковых частей, детских домов, больниц и других учреждений, материалов научно-практических конференций и семинаров, сообщений правозащитных организаций.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Закона Свердловской области от 18 октября 2010 года № 72-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» ежегодный доклад о своей деятельности Уполномоченный по правам человека представляет в Законодательное Собрание Свердловской области, Губернатору Свердловской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Свердловского областного суда, прокурору Свердловской области, а также в Правительство Свердловской области.

УДК 323.2+34.07(470.54)

ББК 67.4(235.55)

Татьяна Георгиевна Мерзлякова

**Ежегодный доклад Уполномоченного
по правам человека в Свердловской области: 2024**

Подписано в печать 22.01.2025.
Формат 60х84/8. Бумага офсетная.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 22,78.
Тираж 400 экз. Заказ № 572.

Отпечатано в соответствии с предоставленным оригинал-макетом
в АО «ИПП «Уральский рабочий»
620075, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, 13
<http://www.uralprint.ru>, e-mail: sales@uralprint.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО	
С верой в справедливость!	5
Итоги года: динамика и структура обращений	9
ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ	
Трагедия в Нижнем Тагиле	17
Аварийных домов становится меньше	19
Ущерб платежом красен	21
Штрафы для управляющих компаний	22
Котельную закрывают без согласия жителей	24
От вопросов ЖКХ к проблемам с жильём	26
Координация усилий по защите дольщиков	27
Недвижимость под опекой судов	29
Закон на стороне жильцов	30
Журналисты помогают правозащитникам	32
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА	
Вместо пирамид – новые схемы	33
ПРАВО НА ТРУД	
Фокусы с зарплатами	36
В серой зоне	37
Рабочие профессии в приоритете	39
ПРАВА ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ	
Хождение за доступностью	46
ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ	
Будем здоровы!	51
СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА	
Медиация в Год семьи	55
Региональный материнский капитал	58
Защита семьи, материнства, отцовства и детства	59
Социальное обеспечение жителей интернатов	62
ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ	
Переполненные ясли	66
Оптимизация школьного образования	67
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА	
Реформа обращения с отходами	72
Шумные соседи	74
Водный баланс	75
Лес рубят, жалобы летят	76
Дискуссии об ответственном природопользовании	78
ПРАВО НА ЗЕМЛЮ	
Земельные наказания	79
Участки для многодетных семей	80
Аналогия не нашла поддержки	81
ПРАВО НА ПЕРЕДВИЖЕНИЕ	
Маршруты удалось отстоять	83
Транспорт пошёл по-новому	84
Такие разные подходы	85
Вдали, но не забыты	87

ПРАВА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Домой из плена	90
Розыск военнослужащих	92
СВОих не оставляем	94
Прикрытый тыл	95
Народ и армия едины	97
С выплатами разобрались	101
Адресат не выходит на связь	102
Где сгодился, туда и отправили	103
Отдал долг – уезжай из России?	104
Нужны новые законы	105
Трудности военной медицины	106
Бойцам ЧВК – признание заслуг	109
Мы рядом с семьями бойцов	112

ПРАВА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

Социальные партнёры ивдельских манси	114
Медицина становится ближе	115
Культура манси пошла в народ	117

ПРАВА БЕЖЕНЦЕВ, ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ И ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ

Переселенцы не могут получить пособия и пенсии	119
Помогаем мигрантам и членам их семей	125
Профилактика ксенофобии и национализма	130

ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА

Тяжело быть услышанным	133
Достойные условия в камерах	138

ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Не все участники СВО равны в своих правах	142
Один судья – два разных решения	144
Идём рука об руку с судебными приставами	145
От взыскания долгов не убежишь	146
Производство приостановлено, а удержания продолжаются	147
Неформальный подход	149

ПРАВА ОСУЖДЁННЫХ

Колонию закрыли, а УФИЦ так и не появился	150
Обсуждаем пробацию и её перспективы	151
ОНК получили поддержку	153
На что хоронить будем?	153
Слишком много поощрений	154
И снова туберкулёз	156
Особое внимание несовершеннолетним	158
Помилование осуждённых	159

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Так дружно может проголосовать только славный трудовой Урал!	159
--	-----

ПРАВО НА ПАМЯТЬ

История без срока давности	172
----------------------------------	-----

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

Цифровая гигиена	175
Надёжные партнёры Уполномоченного	178
Межрегиональный аспект просвещения	180
Права человека для подростков	181

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Заступаться будем вместе	186
--------------------------------	-----



С верой в справедливость!

Опорный край державы – Свердловская область отметила 90-летие. Этим был знаменателен 2024 год для свердловчан. Прошло много мероприятий, выставок, праздников в честь этой даты. И мы каждый раз узнавали о своём любимом крае много нового.

Но меня потряс рассказ новых жителей нашего региона, вынужденно приехавших из крупных городов Донбасса. *Представители Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев дважды приезжали на Средний Урал, чтобы посетить пункты временного размещения (ПВР) для лиц, вынужденно покинувших территории ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей и Украины, а в начале декабря попросили познакомить их с теми, кто уже покинул*

ПВРы и остался жить у нас постоянно. Слушала этих людей, смотрела на них взглядом со стороны и убеждалась – нам повезло с нашей областью:

– Чего ж тут не жить? Есть работа, есть где учиться детям и молодёжи. Здесь интересы каждого учтены: хочешь – иди в спортивные залы, хочешь – на концерты. *Об этой области говорят и пишут, она всё время на слуху. Можно выйти из дома в любой парк, можно сходить в театры. А главное – люди: нам помогали все, кто встречался на нашем пути. Несколько мероприятий было посвящено 90-летию Свердловской области, в которых участвовали и школьники, и учителя. Мы остаёмся здесь! – говорили в один голос вчерашние беженцы.*

Год семьи мы решили посвятить развитию семейной медиации. Начиная с обучения воспитателей детских садов, классных руководителей и подготовки профессиональных медиаторов, мы старались внести свой вклад в достижение этой цели. Конечно, особое внимание уделяли семьям участников специальной военной операции (СВО). Второй год подряд преподаватели Уральского государственного медицинского университета вели семинары для психологов и психотерапевтов, которые работают непосредственно с семьями бойцов. Даже самые опытные психологи благодарили за эти семинары, ведь они впервые имели дело с семьями военнослужащих.

Основу нашей работы составляла почта, связанная со специальной военной операцией. И нам многое удавалось, но не всё.

Переживали каждый случай, где приходилось бороться за, казалось бы, очевидное. Как можно равнодушно относиться к семье, где папа в зоне боевых действий? И уже со-

всем не по-людски лишать гражданства человека, отстаивающего Русский мир.

К нам обратилась сестра бойца, который попросил выяснить, что у него не так с паспортом. В 16 лет они вместе с родителями приехали на Средний Урал из Узбекистана. Русская семья с очень русской фамилией. Успешно оформили российское гражданство. Но спустя годы парень оказался замешан в скандале с наркотиками и попал в колонию. При первой же возможности ушёл на спецоперацию штурмовиком. Но принятый закон о прекращении гражданства позволил сотруднице миграционной службы лишить его российского паспорта.

Шёл апрель. Пока парень был в окопах и штурмовал окрестности Авдеевки, его признали чужим в стране, которую он защищал. Никаких бесед с ним не было, никаких уведомлений он не получал. Узнал боец об этом от командира, который представил его к государственной награде – ордену Мужества. Представил девять военнослужащих,



Заседание Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека под руководством главы государства В.В. Путина



Уполномоченный постоянно навещает участников спецоперации в 354-м окружном военном клиническом госпитале в Екатеринбурге и помогает решать их проблемы

а орденов пришло восемь. Он пригласил парня и попросил, чтобы дома узнали, что у него случилось с паспортом. Сестра прошла все отделы миграционных служб, но результат был печальный: в восстановлении гражданства России военному служащему отказали. Закон позволяет прекращать гражданство без суда!

Когда мы включились в судебный процесс и добились получения копии ходатайства о его награждении, наш военнослужащий оказался без вести пропавшим. Конечно, пытаемся добиться справедливости.

Именно справедливость сегодня остро необходима людям. На учёбе в мастерской управления «Сенеж» руководители страны просили Уполномоченных по правам человека в регионах России помнить о своей основной миссии – быть камертоном справедливости, уйти от казённого языка и общаться с людьми так, чтобы понять их и отнестись к ним по совести.

Сейчас всё больше внимания уделяется искусственному интеллекту (ИИ) в надежде, что он терпеливо объяснит человеку всё, что ему требуется. Но относиться к нему нужно с большой долей осторожности, как и ко всему, что далеко от человечности – души, свободного сознания, чувств. Нынче много внимания уделялось участию ИИ в жизни общества. На Петербургском международном юридическом форуме председатель Конституционного Суда РФ Валерий Зорькин подчеркнул: модерирование правового статуса искусственного интеллекта должно базироваться, во-первых, на принципе защиты прав и свобод человека. Во-вторых, на принципе безопасности.

В этом году мы впервые столкнулись с вопиющим случаем кражи электронной подписи, которая позволила продать за бесценок квартиру. И пока наши правоохранители, к огромному сожалению, не готовы к борьбе с такими преступлениями.

Чем бы мы ни занимались, с какой бы проблемой ни сталкивались – *всегда приходим к необходимости осмысления событий, происходящих в стране и в мире*. На XXVI Всемирном русском народном соборе Святейший Патриарх Московский и всея Руси Кирилл сказал в своём послании, что из очевидных внешних угроз Русскому миру самой актуальной сегодня является продолжение военных действий. И мы должны сплотиться, быть вместе, *чтобы достойно пережить это непростое время и вынести из него уроки*.

Наши люди в каждом городе и селе сегодня делают всё возможное, чтобы помочь ребятам – участникам спецоперации, чаще всего своим землякам: плетут маскировочные сети, вяжут носки, делают окопные свечи и тушёнку, варят варенье и закрывают консервы. Так было и в годы Великой Отечественной войны, победу в которой одержал советский солдат. Праздновать её 80-летие мы будем в мае 2025 года. Нет сомнения, что мы этот святой для всех нас день встретим *с честью*.

Поздравляя всех свердловчан с Днём на-

родного единства, Губернатор Свердловской области Евгений Владимирович Куйвашев отметил, что каждый день на Урале люди вносят свой вклад в общее дело, обеспечивая *безопасность и процветание Отечества*.

Правозащитники Среднего Урала вместе со всеми делают всё возможное, чтобы его жители смогли отстоять справедливость, чтобы снималось социальное напряжение, чтобы росло доверие к власти.

Тематика обращений меняется на глазах: появляются новые риски и вызовы, требующие оперативного реагирования. Всё это ведёт нас к поиску новых подходов к решению сложных задач, выбору партнёров и умению работать с разными категориями граждан. В первую очередь – это участники специальной военной операции и их семьи, ветераны, многодетные и молодые семьи, инвалиды и беженцы.

В основе работы Уполномоченного – справедливость и милосердие, неравнодушные *и результативность*. А самое главное – поддержка гражданского общества и власти.

Только вместе мы сможем сделать наш мир добрее и справедливее.



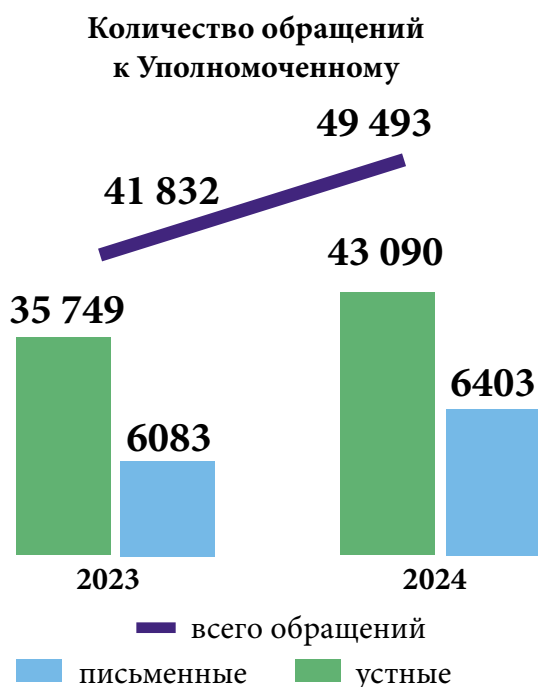
Миссия Уполномоченного – быть камертоном справедливости для всех жителей Свердловской области

ИТОГИ ГОДА: динамика и структура обращений



В 2024 году к Уполномоченному по правам человека в Свердловской области, сотрудникам его аппарата, адвокатам и профессиональным юристам, ведущим бесплатный приём населения на основании договоров о сотрудничестве с Уполномоченным, с горячей телефонной линии, созданной в 2022 году Губернатором Свердловской области по вопросам частичной мобилизации в ходе специальной военной операции, обратились **49 493** человека (41 832) (в скобках указаны соответствующие данные за 2023 год).

Рост обращений, поступающих Уполномоченному, наблюдается с начала работы горячей линии.

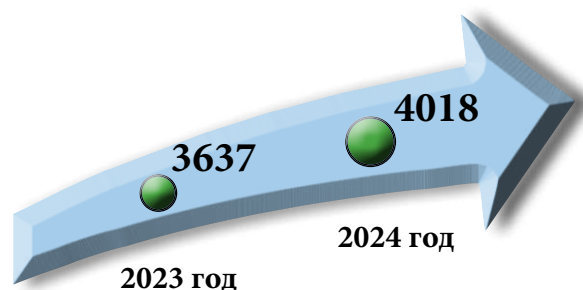


В 2024 году были проконсультированы лично Уполномоченным **4018** (3637) человек: 571 человек – на рабочем месте; 654 – в ходе личных приёмов населения в Екатеринбурге и муниципальных образованиях, во время

совместных приёмов населения, проведённых с ФССП, государственной инспекцией труда, прокуратурой; 2793 – посредством телефонной связи и социальных сетей, в том числе по вопросам мобилизации.

Востребованность населением личных приёмов обусловлена тем, что человек может понятным языком объяснить свой вопрос, а Уполномоченный на таких встречах сразу оценивала ситуацию и незамедлительно приступала к решению проблемы заявителя.

Личные приёмы и консультации Уполномоченного по правам человека



На встречах, совещаниях, в том числе по видео-конференц-связи, Уполномоченный взаимодействовала с **16 515** (10 553) человеками.

2270 (2146) человек были приняты сотрудниками аппарата Уполномоченного.

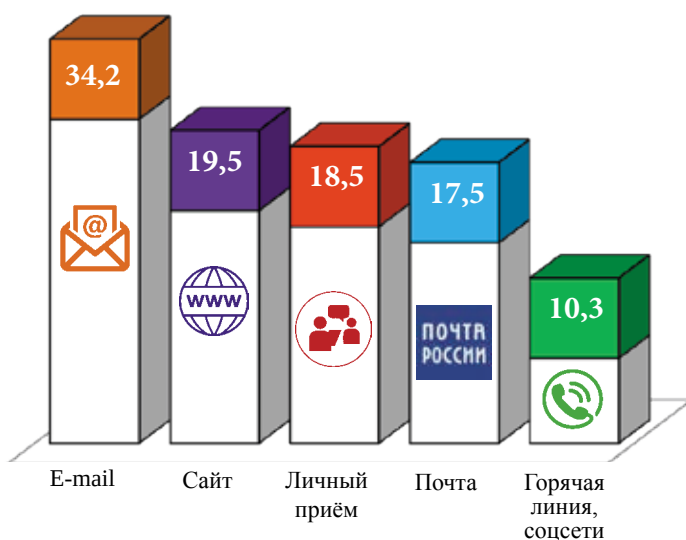
200 (181) человек получили консультации адвокатов и профессиональных юристов. Данные консультации были востребованы у слабослышащих людей, в работе с которыми привлекались сурдопереводчики, а также у лиц, нуждающихся в оперативной юридической помощи по экономическим делам.

По QR-коду можно перейти на публикацию в сети Интернет, посвящённую деятельности Уполномоченного в указанной сфере

Число устных правовых консультаций, которые дали сотрудники аппарата по телефону, увеличилось и составило **12 374** (10 548). Предлагаемый заявителю в ходе консультаций алгоритм решения его проблемы с последующим сопровождением позволял сократить сроки рассмотрения обращений и увеличить количество положительно решённых по существу вопросов. Часть таких обращений требовала дальнейшей проработки и переходила в категорию письменных.

Общее число письменных обращений, поступивших на рассмотрение Уполномоченного по правам человека в отчётном году, – **6403** (6083). **35 %** поступивших **обращений** решены положительно.

Каналы получения письменных обращений (%)



Обращения, полученные посредством электронной почты и через электронную приёмную на сайте Уполномоченного, составили более половины от всего их числа – **53,7 %**, что говорит об интеграции работы Уполномоченного и сотрудников аппарата в процессы цифровой трансформации государственного управления.

По ряду тем наблюдалось незначительное уменьшение количества обращений. На **0,1 %** снизилось число обращений, касающихся нарушения трудовых прав. В связи с нарушением права на защиту семьи, мате-

ринства и детства поступило на **1,2 %** обращений меньше, чем в прошлом году, – **2,5 %** (3,7 %). По вопросам нарушения права на социальную защиту и социальное обеспечение в этом году обращений меньше на **0,7% – 3,5%** (4,2 %).

Увеличилось до **11,4 %** (10,6 %) количество обращений по вопросам нарушения жилищного законодательства. Также в 2024 году выросло число обращений по вопросам защиты политических прав и свобод – в **3** раза, а жалоб на неблагоприятную окружающую среду – в **2** раза.

Снизилось количество вопросов, касающихся нарушения права на исполнение судебных решений. Второй год наблюдается устойчивая тенденция к уменьшению числа жалоб на справедливое судебное разбирательство. В 2024 году число жалоб по судебной тематике снизилось на треть.

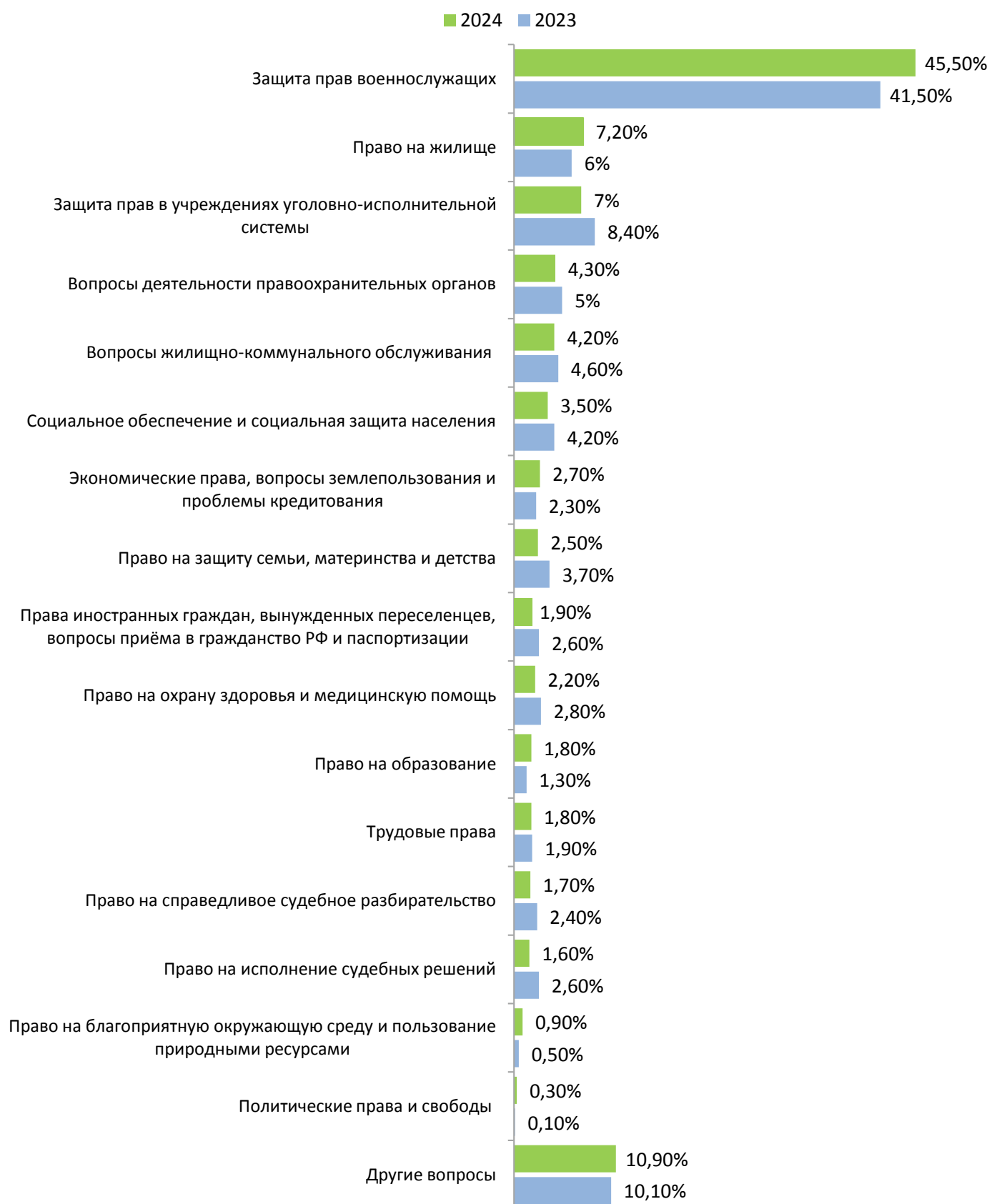
На **1,1 %** снизилось число обратившихся к Уполномоченному людей, относящихся к социально незащищённым слоям населения: пенсионеров, ветеранов и инвалидов – количество обращений, поступивших от них в 2024 году, составило **11,5 %** (12,6 %).

Уменьшилось по сравнению с прошлым годом число обращений от лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС), их родственников, общественных правозащитных организаций и адвокатов – **11,9 %** (15,4 %).

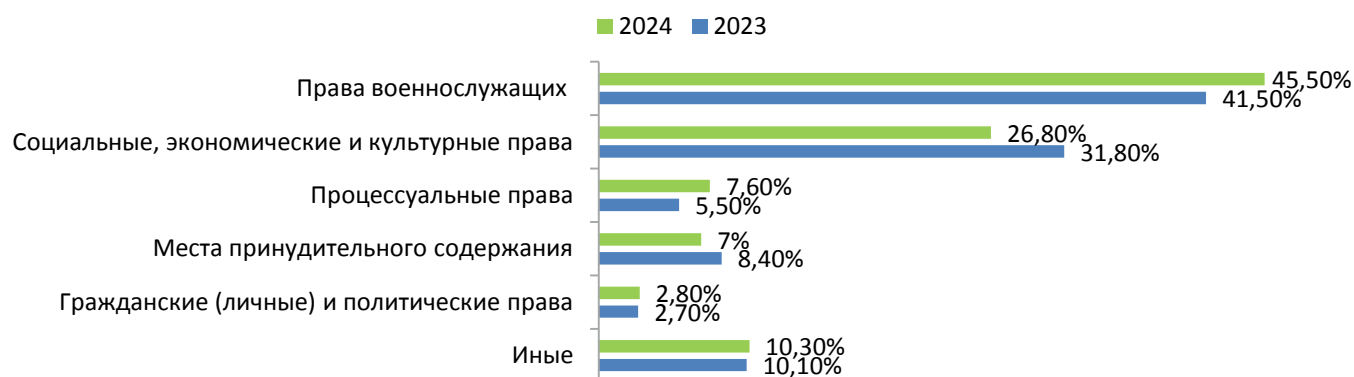
На уровне прошлого года осталось количество жалоб от иностранцев, лиц без гражданства и переселенцев – **1,4 %** (1,3 %).

На **2 %** увеличилось по сравнению с 2023 годом количество жалоб от жителей Екатеринбурга, составив **41 %** от всех обращений. По управленческим округам Свердловской области наблюдалось снижение числа обращений: примерно на **2 %** из Северного управленческого округа и на **1 %** из Восточного управленческого округа. Количество жалоб из Южного, Западного и Горнозаводского управленческих округов осталось на уровне прошлого года.

Тематическая динамика письменных обращений (%)



Динамика письменных обращений по группам прав (%)



Письменные обращения по категориям населения (%)



Территориальное распределение письменных обращений (%)



Распределение запросов Уполномоченного по государственным и иным органам (%)



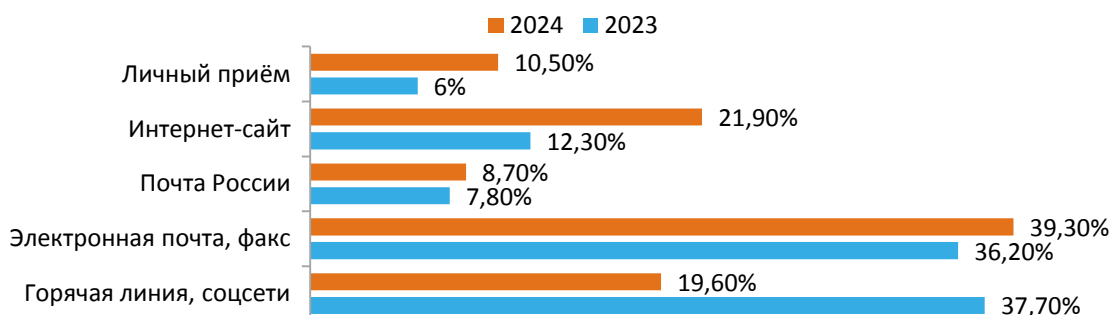
В 2024 году Уполномоченным был подготовлен 3241 запрос в государственные органы. По количеству обращений, направленных по компетенции для проведения проверки, дачи разъяснений или получения информации, лидируют органы военного управления.

Число письменных обращений к Уполномоченному по вопросам, касающимся содействия участникам специальной военной операции и членам их семей, в 2024 году составило 2530.

Самым востребованным способом отправки жалоб у военнослужащих и их родных была подача обращений через сайт Уполномоченного. Их число возросло по сравнению с 2023 годом до 21,9 % (12,3 %). На личных приёмах населения, проведённых Уполномоченным, количество поступивших от защитников Отечества и их близких обращений также увеличилось, достигнув 10,5 % (6,0 %). **52 % всех поступивших обращений решено положительно.**

Основные направления работы по оказанию помощи участникам СВО и членам их семей: поиск без вести пропавших военнослужащих; вопросы социальной поддержки (федеральные и региональные выплаты, медицинская помощь, восстановление документов, алименты, санаторно-курортное лечение, образование, получение удостоверения ветерана боевых действий); содействие в возвращении из плена; выплата денежного довольствия (в том числе выплаты за ранение); решение вопросов прохождения военной службы (отпуск, перевод, увольнение, демобилизация); финансовые обязательства военнослужащих и членов их семей.

В два раза увеличилось количество жалоб по вопросам поиска военнослужащих, пропавших без вести, и в 3 раза возросло число обращений по вопросу возвращения из плена. При этом почти в 2,5 раза уменьшилось количество обращений по вопросу выплаты денежного довольствия.



География обращений по вопросам защиты прав военнослужащих и членов их семей (%)



Тематика письменных обращений военнослужащих и членов их семей (%)





ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Наиболее востребованные формы и способы защиты Уполномоченным по правам человека в Свердловской области жилищных прав граждан в 2024 году:

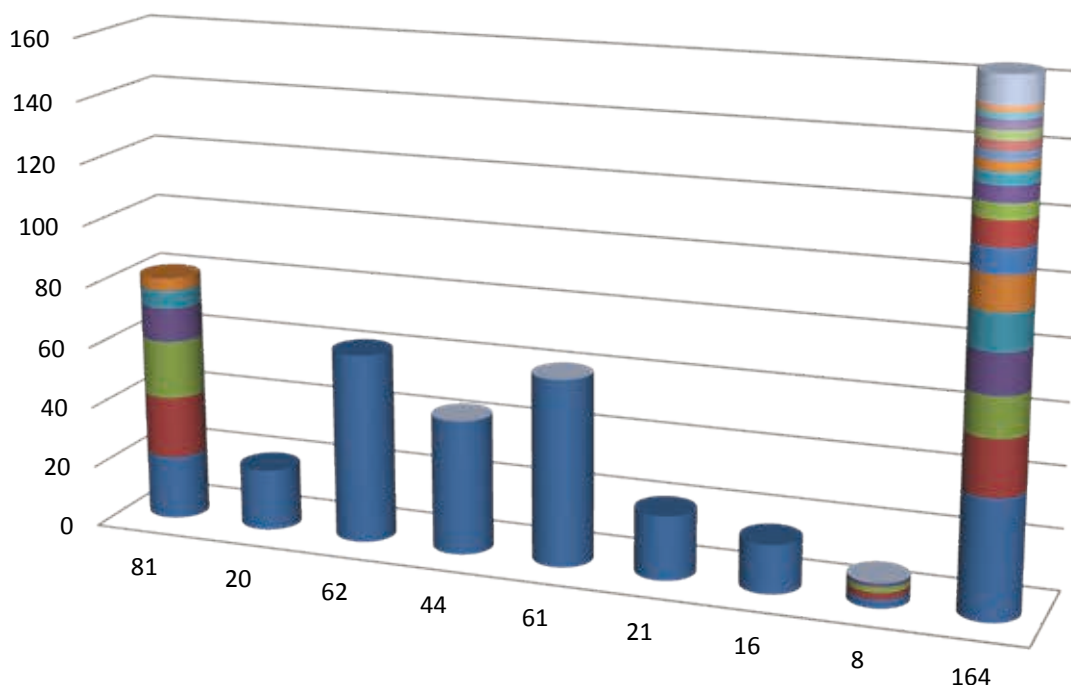
- личные приёмы;
- предоставление разъяснений по обращениям;
- рабочие выезды в проблемные территории;
- взаимодействие с надзорными и контролирующими органами;
- направление заключений и мнений Уполномоченного, подготовленных по результатам рассмотрения жалоб;
- судебное сопровождение;
- участие в координационных комиссиях;
- выступления в средствах массовой информации.

Количество запросов, направленных в интересах заявителей Уполномоченным по правам человека в Свердловской области в 2024 году



По QR-коду можно перейти на публикацию в сети Интернет, посвящённую деятельности Уполномоченного в указанной сфере

Тематика обращений к Уполномоченному в сфере обеспечения и защиты жилищных прав в 2024 году (в скобках – число обращений):



Признание многоквартирных домов (МКД) аварийными и переселение из них жителей (81):

- несоблюдение сроков переселения, в том числе неисполнение судебных решений (21);
- бездействие органов местного самоуправления по своевременному признанию домов аварийными (20);
- установление неразумного срока для переселения (19);
- ненадлежащие условия проживания в аварийном доме, отсутствие перспективы расселения (11);
- несогласие с выкупной стоимостью за изымаемое помещение в аварийном доме (6);
- несогласие с предоставляемым по программе расселения жильём (4).

Газификация территорий (20).

Жалобы на управляющие компании (ТСЖ, ТСН) / ресурсоснабжающие организации (62).

Несогласие с начислениями за жилищно-коммунальные услуги (ЖКУ), приостановление их подачи в связи с задолженностью (44).

Предоставление ЖКУ ненадлежащего качества, отсутствие жизнеобеспечивающих ресурсов в жилых помещениях (61).

Вывод источника теплоснабжения из эксплуатации, переход на индивидуальное электроотопление (2).

Растущие тарифы на ЖКУ (21).

Отказ в назначении (выплате) компенсации расходов на оплату жилого помещения и ЖКУ / субсидии на оплату жилого помещения и ЖКУ (16).

Проведение капитального ремонта общего имущества МКД (8):

- затягивание процедуры возмещения материального ущерба в результате затопления жилого помещения во время капитального ремонта общего имущества МКД (3);
- некачественное проведение работ капитального характера в МКД (2);
- несогласие с размером взноса на капитальный ремонт общего имущества МКД (2);
- отказ в назначении компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт (1).

Предоставление, пользование, распоряжение и иные права на жилые помещения (164):

- предоставление жилого помещения (39);
- принятие на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении (18);
- изъятие жилья для муниципальных нужд (13);
- предоставление жилого помещения манёвренного фонда, оказание помощи погорельцам (13);
- владение и пользование жилым помещением (12);
- выселение из жилого помещения (11);
- мошенничество с жильём (8);
- недействительность сделок с жильём (8);
- вселение в жилое помещение (5);
- обеспечение жильём многодетных или молодых семей (5);
- включение в реестр граждан для оказания мер поддержки (4);
- наследственные права на жильё (3);
- предоставление служебного жилья (3);
- точечная застройка (3);
- права и законные интересы соседей (3);
- раздел совместно нажитого имущества (3);
- выполнение гарантийных обязательств застройщиком (2);
- восстановление документов на жильё (2);
- иные вопросы (9).

Трагедия в Нижнем Тагиле

Несмотря на сравнительно небольшое число обращений, поступивших к Уполномоченному по вопросам газификации жилых помещений, именно эта тема стала наиболее актуальной в 2024 году по причине трагедии, которая произошла в августе в Нижнем Тагиле, когда из-за взрыва газа обрушилась часть жилого дома на улице Сибирской, 81. В результате техногенного чрезвычайного происшествия погибли 11 человек, в том числе 6 детей.

Уполномоченный дважды встречалась с жителями дома, которых интересовали вопросы восстановления утраченных документов, оформления нотариальных доверенностей на приобретение нового жилья, роста цен на него, выплаты ипотеки и страховки по ней за разрушенные квартиры, оказания бесплатной юридической помощи.

Так, 3 августа Уполномоченный приняла участие во встрече Полномочного представителя Президента РФ в Уральском федеральном округе В. В. Якушева, Губернатора Свердловской области Е. В. Куйвашева, Главы города Нижнего Тагила В. Ю. Пинаева с жителями постра-



Сразу после трагедии в Нижнем Тагиле Уполномоченный отправилась на место взрыва, чтобы поддержать попавших в беду людей и защитить их права

давших домов. Во время общения с ними Губернатор подробно изложил, какую помощь окажут муниципалитет и регион. Было принято решение о предоставлении пострадавшим единовременной денежной выплаты за утраченное имущество, а также тем гражданам, которые получили тяжкие и средней тяжести увечья, и семьям, потерявшим близких. А 8 августа Уполномоченный провела личный приём жителей домов № 81 и 83 на улице Сибирской с участием мэра, Председателя городской Думы В. А. Раудиштейна и прокурора Дзержинского района г. Нижнего Тагила А. П. Пирогова.

У части заявителей были и личные вопросы, за решением которых они обращались к Уполномоченному. Например, у одной женщины, оставшейся без квартиры, муж является участником специальной военной операции и в момент трагедии находился «за ленточкой». Чтобы получить его согласие на получение денежной выплаты за утраченное жильё, пришлось подключить нотариусов, которые были с тагильчанами на связи практически круглосуточно. **Уполномоченный выражает благодарность Нотариальной палате Свердловской области и её президенту И. В. Переваловой.**

Но не все вопросы тагильчан удалось решить на месте. К Уполномоченному обратился А. с просьбой оказать содействие в предоставлении жилья (№ 24-13/2526). Собственниками квартиры, в которой он жил до взрыва, являлись его бывшая супруга и сын. При этом женщина на момент трагедии проживала в Мариуполе, а её ребёнок – в Санкт-Петербурге, то есть юридически заявитель не имел права на получение компенсации и не мог приобрести другое жильё. По просьбе Уполномоченного глава города провёл переговоры с сыном заявителя, который согласился приобрести на денежную выплату жильё в Нижнем Тагиле и зарегистрировать в нём своего отца.



Уполномоченный и глава Нижнего Тагила В. Ю. Пинаев
ведут приём пострадавших от взрыва горожан

Не менее сложная ситуация возникла у бабушки ребёнка, мать которого погибла в результате взрыва, поскольку она не знала, как ей оформить над ним опеку. Другую заявительницу беспокоило то, что 1 сентября её сын должен был пойти в школу, и теперь до неё нужно будет добираться на транспорте, поэтому она спрашивала о возможности предоставления ребёнку проездного билета или иной компенсации транспортных расходов.

Уполномоченный отмечает эффективность системы межведомственного взаимодействия в чрезвычайных ситуациях, которую более десяти лет выстраивает в регионе Губернатор Свердловской области Е. В. Куйвашев, чёткую и слаженную работу региональных и муниципальных органов власти, территориальных подразделений федеральных ведомств. А организация многоуровневой системы оказания медицинской помощи, включая санитарную авиацию, позволила спасти и сохранить жизни многих людей, пострадавших при взрыве.

Безупречно справились с поставленными задачами сотрудники администрации Нижнего Тагила и лично глава города – В. Ю. Пинаев, который знал, как помочь каждому пострадавшему при взрыве, и сделал максимально возможное для решения их проблем – касались ли они получения положенных от государства выплат или переговорного процесса с риелторами Дзержинского района для урегулирования ситуации по завышению стоимости продаваемого на этой территории жилья.

Сложно предотвратить чрезвычайную ситуацию, однако проведение регламентных работ по техническому обслуживанию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования позволяет минимизировать риск её возникновения.

К сожалению, не все потребители это понимают и в обращениях жалуются Уполномоченному на действия специалистов газовых служб, если по результатам плановой проверки происходит отключение газа в жилых помещениях многоквартирного дома. При работе с такими заявлениями Уполномоченный указывает руководителям управляющих компаний и газовых служб на необходимость решения этого вопроса в судебном порядке, чтобы обеспечить реализацию прав других жителей дома, если на досудебной стадии был принят исчерпывающий комплекс мер по поиску собственника газифицированной квартиры.

Вопреки всем рискам, с которыми сопряжено использование газа для бытовых нужд, данный вид топлива является наиболее предпочтительным для наших граждан, так как это более дешёвый и простой источник энергии по сравнению с углём, древесиной и электричеством. Переход на газ позволяет сократить расходы на отопление и горячую воду, что особенно актуально в условиях растущих тарифов на энергоресурсы.

Поэтому в Свердловской области продолжается реализация программы по социальной газификации населённых пунктов. В отчётном году жалоб от жителей на качество проводимых работ и сроки их выполнения по договору не поступало. Вопросы, с которыми заявители обращались к Уполномоченному, зачастую касались перспектив подключения к газу конкретной территории или содержали просьбы о содействии в газификации домовладений в более ранний период, чем это предусмотрено программой или договором о технологическом присоединении.

К Уполномоченному обратилась женщина из села Курьи Сухоложского района, оставшаяся проживать с двумя несовер-

шеннолетними детьми в частном жилом доме после смерти мужа (№ 24-13/3440). Заявительница не смогла самостоятельно решить вопрос газификации дома, связавшись с территориальным участком АО «ГАЗЭКС» (договор о подключении был заключён с её супругом, и на момент обращения к Уполномоченному не была завершена процедура вступления в наследство). Женица была обеспокоена тем, что дети будут проживать в холодном доме. Возможность отопления дома с помощью электрического котла отсутствовала, поскольку по требованию сотрудников газовой службы он был демонтирован и на его месте установлен газовый. По результатам оперативного обращения Уполномоченного к руководителю АО «ГАЗЭКС» В. В. Боровикову в короткие сроки с заявительницей был заключён договор поставки природного газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд и о техническом обслуживании внутридомового оборудования, пуск газа в домовладение осуществлён 1 ноября 2024 года.

Уполномоченный отмечает личное участие Генерального директора АО «ГАЗЭКС» В. В. Боровикова в урегулировании нестандартных ситуаций и решении жизненно важных вопросов заявителей.

Аварийных домов становится меньше

Сокращение аварийного жилого фонда является одним из важнейших направлений национального проекта «Жильё и городская среда».

Губернатор Свердловской области Е. В. Куйвашев неоднократно отмечал, что программа переселения из аварийного жилья должна стать надёжным фундаментом для повышения уровня жизни в муниципалитетах и одним из направлений развития территорий. Глава региона в качестве одно-

го из ключевых достижений отмечает досрочное выполнение федерального проекта по расселению аварийного жилфонда. До конца 2024 года планировалось расселить 13 400 человек с площади 240 тысяч квадратных метров, но, подключив региональные ресурсы, получилось улучшить условия более 25 000 жителей аварийных домов. В итоге площадь превысила 400 тысяч квадратных метров – план перевыполнен почти в два раза.

Средний Урал продолжает оставаться лидером среди других регионов России по сохранению темпов переселения из аварийного жилья.

Однако, несмотря на предпринимаемый комплекс мер, в 2024 году количество жалоб к Уполномоченному по проблеме переселения увеличилось. Обращения поступили от жителей Краснополянского сельского поселения Байкаловского муниципального района, села Кировское муниципального образования Алапаевское, Слободо-Туринского сельского поселения Слободо-Туринского муниципального района, Шалинского, Туринского, Каменск-Уральского, Нижнетуринского, Серовского, Карпинского, Артёмовского, Качканарского, Кировградского, Красноуфимского, Артинского городских округов, Ирбитского муниципального образования, муниципального образования «город Екатеринбург», города Нижний Тагил.

Лидером по числу жалоб на аварийное жильё стал Тавдинский городской округ. В ходе личного выездного приёма населения Уполномоченному поступили обращения от жителей домов в переулке Сельский, 11, по улице Орджоникидзе, 4 и 5, улице Школьная, 9, улице Мира, 11, улице Выборная, 18, улице 3-я Линия, 3, улице 4-я Линия, 5, улице Серова, 5, улице Ленина, 122, улице Фабричная, 8.

Жители домов, не переведённых в статус аварийных, хотели признать их таковыми. А граждане, чьи дома уже получили этот статус, просили о содействии в расселении в разумные сроки или установлении рыночной вы-



На приёме Уполномоченного в Тавде более половины обращений от местных жителей поступило по вопросам аварийного жилья

купной стоимости за изымаемые квартиры. Те же, кто проживает в манёвренном фонде, обращались к Уполномоченному за помощью в приведении его в надлежащее состояние.

Жилые помещения практически всех тавдинцев, кто жаловался Уполномоченному, признаны аварийными после 1 января 2017 года. Следовательно, они не включены в адресную программу «Переселение граждан на территории Свердловской области из аварийного жилищного фонда в 2019–2025 годах», утверждённую Постановлением Правительства Свердловской области от 1 апреля 2019 года № 208-ПП (далее – Программа).

Таким образом, финансирование мероприятий по переселению граждан, проживающих в аварийном жилфонде, который не вошёл в Программу, производится за счёт средств местного бюджета. В связи с наличием большого количества аварийных домов на территории муниципалитета переселение всех их жителей, по заключению главы Тавдинского городского округа В. В. Миронова, не представляется возможным.

Следует отметить, что принимаемые местной администрацией меры по обращению в Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области и Министерство финансов Свердловской области для увеличения оценки расходных полномочий Тавдинского городского округа на 2025 год на переселение граждан из аварийного жилищного фонда не привели к желае-

мому результату, поскольку средства в требуемом для этих целей объёме отсутствуют.

Вместе с тем большая работа по защите прав жителей аварийных домов проводится Тавдинской городской прокуратурой, перед которой заявители массово ставят вопросы об установлении местной администрацией неразумного срока переселения или его несоблюдения и непредоставления во внеочередном порядке жилого помещения взамен аварийного.

Так, жители аварийного дома на улице Школьная, 9, не согласились со сроком переселения (№ 24-13/688). В ходе проверочных мероприятий, инициированных Уполномоченным, установлен факт признания дома аварийным. Степень износа его несущих конструкций на момент обследования составляла 95 %, повторное их изучение не проводилось. В период проверки в доме проживало 14 семей, общее число жильцов – 27 человек.

По заключению прокуратуры, жилые помещения граждан представляют опасность для их жизни и здоровья. При этом установлено, что обязанность по предоставлению во внеочередном порядке людям других благоустроенных жилых помещений по договорам социального найма должностными лицами Администрации Тавдинского городского округа не исполнена.

Срок расселения жильцов дома неоднократно переносился, последний раз – постановлением Администрации ГО от 17 ноября 2023 года № 1890 «О внесении изменений в постановление Администрации Тавдинского ГО от 26.04.2017 № 620 «О признании многоквартирного дома, расположенного по адресу: Свердловская область, город Тавда, улица Школьная, дом № 9, аварийным и подлежащим сносу». В пункте 2 последнего документа слова «Не позднее 31.12.2023 года» заменены на «Не позднее 30.06.2024 года».

Бездействие в своё время должностных лиц Администрации Тавдинского городского округа повлекло нарушение конституционного права граждан на жилище, их законных интересов на без-

опасное жилое помещение, пригодное для постоянного проживания и отвечающее установленным санитарным и техническим правилам и нормам.

Для устранения допущенных нарушений Тавдинским городским прокурором внесено представление главе местной администрации В. В. Миронову об устранении нарушений жилищного законодательства.

По заключению Уполномоченного, сложившаяся в муниципалитете ситуация по расселению аварийного жилфонда требует внимания со стороны Губернатора Свердловской области с целью принятия необходимых оперативных мер, направленных на обеспечение жилищных прав граждан.

Ущерб платежом красен

Среди актуальных вопросов в сфере капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, для решения которых гражданам требовалось вмешательство Уполномоченного, можно назвать затягивание процедуры возмещения материального ущерба в результате затопления жилого помещения в ходе проведения капремонта.

Жалобы на бездействие подрядных организаций к Уполномоченному поступили от жителей многоквартирных домов Алапаевского района, Артёмовского и Североуральского городских округов.

На личном приёме к Уполномоченному обратился житель посёлка Черёмухово (г. Североуральск) с жалобой на действия подрядной организации ООО «МС Групп» по затягиванию процедуры возмещения материального вреда, вызванного затоплением его жилого помещения на улице Иванова, 1. Оно случилось во время дождя, в период ремонтных работ по замене асбошиферного покрытия кровли дома

в рамках региональной программы капитального ремонта (№ 24-13/841). По итогам комиссионного обследования жилого помещения факт порчи имущества был подтверждён, о чём составлен соответствующий акт, однако ООО «МС Групп» не возместило ущерб. При этом необходимый пакет документов заявитель передал подрядной организации ещё летом 2023 года, но на момент обращения к Уполномоченному (конец марта 2024-го) вопрос по выплате так и не был решён.

Ранее проведённые Североуральской городской прокуратурой проверки выявили факт непринятия ООО «МС Групп» своевременных мер по соблюдению Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утверждённых постановлением Госстроя РФ от 27 сентября 2003 года № 170. В результате прокуратурой города в адрес директора ООО «МС Групп» внесено представление об устранении нарушений жилищного законодательства, которое было рассмотрено одновременно с обращением заявителя к государственному правозащитнику.

В ходе повторной проверки во взаимодействии с Уполномоченным Североуральская городская прокуратура установила следующее. Ответственность ООО «МС Групп» за проведение работ по капитальному ремонту застрахована перед третьими лицами договором с АО «АльфаСтрахование»,



Уполномоченный и и.о. руководителя СУ СК России по Свердловской области К. В. Мирошниченко проводят приём жителей Берёзовского по защите их жилищных прав

подрядчиком направлено уведомление страховой компании о событии, имеющем признаки страхового случая. АО «Альфа-Страхование» после вмешательства прокуратуры и Уполномоченного произведён расчёт причинённого ущерба собственности жилого помещения в размере более 130 000 рублей.

С целью решения страхового случая АО «Альфа-Страхование» запросило у заявителя соответствующие документы, подтверждающие право собственности на пострадавшее жильё. По представленным документам было обнаружено, что мужчина владеет только $\frac{1}{2}$ долей в праве общей долевой собственности указанного жилого помещения. Пятнадцать лет назад заявитель потерял дочь, которая так же, как и он, была собственником $\frac{1}{2}$ доли квартиры, но бумаги о праве на наследство оформлены им не были. В связи с чем страховая компания выплатила ему лишь половину от установленной суммы.

Для получения оставшихся денег потребовалось предоставить в страховую компанию подтверждающие документы о единоличном праве собственности на жилое помещение. Уполномоченный оказала заявителю содействие по разъяснению порядка оформления наследства посредством обращения в суд и помогла ему повторно обратиться в АО «Альфа-Страхование», где гражданину всё выплатили.

Но самостоятельно провести восстановительный ремонт в жилом помещении мужчина в силу возраста и состояния здоровья не смог и снова попросил Уполномоченного о помощи – теперь уже о взаимодействии по данному вопросу с управляющей компанией ООО «УК Черёмухово».

Несмотря на то, что выполнение работ в жилом помещении собственника не входит в обязанность управляющей компании, просьба заявителя была удовлетворена, работы проведены, дом приведён в первоначальное состояние. За это Уполномоченный выражает благодарность руководителю ООО «УК Черёмухово» Ю. Н. Кузьминых.

Штрафы для управляющих компаний

В отчётном году, по сравнению с 2023-м, почти в два раза увеличилось количество заявлений граждан, содержащих доводы о ненадлежащей работе управляющих организаций. Жаловались Уполномоченному на несоответствие температурного режима в квартирах установленным нормам и бездействие УК по проведению надлежащего обследования жилого помещения с целью установления причины сложившейся ситуации и принятия необходимых мер по её устранению. Поступали обращения и на несоблюдение управляющими компаниями обязательных требований по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирного дома, выставление завышенных счетов за жилищно-коммунальные услуги (ЖКУ).

В Екатеринбурге жители многоквартирных домов жаловались Уполномоченному на ООО «УК РЭМП УЖСК», УК «Лазурит», ООО «УК ПИК-Комфорт Профи», ООО «Управляющая жилищная компания «Урал-СТ», АО «Орджоникидзевская УЖК», УК ООО «Фонд Радомир», УК «Единый Стандарт», УК «Солнечный», ООО «УК «РЭМП-Эльмаш», ООО «УК «Ремстройкомплекс Екатеринбург», УК «Народная», ООО «УК ЖКХ Октябрьского района», ООО «УК «Верх-Исетская», ООО «УК «РЭМП Железнодорожного района», УК ООО «ЮНИТ СЕРВИС УРАЛ», ООО «УК «Чкаловская», ООО «Управление и эксплуатация жилищно-коммунального хозяйства – Екатеринбург», ТСЖ «Суриковское», ТСЖ «Красных Командиров, 104».

Жители других муниципальных образований были недовольны работой ООО «Нижнесергинский Жилсервис» (г. Нижние Серги), ООО УК «Южилкомплекс» (г. Ирбит), ООО «Горизонт» (г. Артёмовский), ООО «Сити-Сервис» (г. Верхняя Пышма), ООО «УК «Порядок» (г. Артёмовский), ООО

«УК ШГО Сервис» (п.г.т. Шаля), ООО «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства «Исток» (п. Большой Исток), УК «Урал» (г. Каменск-Уральский), ООО «Объединённая жилищная компания «Первоуральское ремонтное предприятие» (г. Первоуральск), ООО УК «Тагил Строй» (г. Нижний Тагил), ООО «УЖКХ «Лидер» (г. Арамилъ), ООО «Городская управляющая компания – Камышилов» (г. Камышилов), «ИП Стриганов М. С.» (г. Нижний Тагил), ООО «Быстринский» (г. Реж), ООО «УЖК «Гранд» (г. Арамилъ), ООО «УК «КУДЕЗ» (г. Каменск-Уральский), ООО «УК «Темп» (г. Артёмовский), МУП «Искра» (г. Нижняя Тура), МУП «УК «Наш дом Артёмовский» (г. Артемковский), ТСЖ «Зональное» (г. Нижний Тагил).

Скорее всего, рост недовольства граждан связан и с отсутствием надзорных мероприятий за деятельностью обслуживающих организаций со стороны Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области (далее – Департамент). Значительное снижение количества проверок со стороны Департамента – результат продления моратория на внеплановые проверки бизнеса в 2024 году и плановые до 2030 года, за исключением объектов, отнесённых к высокой и чрезвычайно высокой категориям риска. В сложившейся ситуации добиваться восстановления нарушенных прав жителей МКД удавалось в результате взаимодействия с прокуратурами различного уровня, по ходатайству которых в некоторых случаях подключался к проверкам и Департамент.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница дома на улице Парковая, 12, в посёлке Большой Исток с указанием на несоответствие нормам температурного режима в жилом помещении в осенне-зимний период (№ 24-13/1780). В ходе проверки было установлено, что управление указанным домом осуществляет ООО «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства «Исток» (ООО «УК ЖКХ «Исток»). Во время выездного осмотра дома выявлены

нарушения требований Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, в связи с чем директору ООО «УК ЖКХ «Исток» было внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено: два должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Заявительница подтвердила, что в результате принятых мер управляющая организация устранила все недостатки.

Кроме того, в отношении директора ООО «УК ЖКХ «Исток» вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ за нарушение лицензионных требований при осуществлении предпринимательской деятельности по управлению МКД. Должностное лицо признано виновным и оштрафовано на 25 000 рублей.

Также по просьбе Уполномоченного проведена дополнительная проверка Департаментом: по ходатайству Сысертской межрайонной прокуратуры к ней привлечён специалист госжилстройнадзора.

В ситуациях, когда по просьбе жителей требовалось проверить порядок расчёта платы за жилищно-коммунальные услуги, Уполномоченный направляла запросы в Департамент с копиями платёжных документов за оспариваемый период.

Почти год длились разбирательства по проблеме жительницы дома на улице Розы Люксембург, 77, в Нижних Сергах (№ 24-13/302). Поводом для обращения послужили завышенные счета за услугу



Коммунальные аварии становятся причиной массовых обращений свердловчан к Уполномоченному

«коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества» (КР на СОИ). В документах на оплату, выставленных ООО «Нижнесергинский Жилсервис», в графе «Перерасчёт платы за услугу КР на СОИ» значились суммы от 6 000 до 9 000 рублей. Не получив достаточных разъяснений от управляющей компании о причинах данной корректировки, жители дома обратились в Департамент.

Во время контрольного мероприятия Департаментом была запрошена информация о показаниях общедомового прибора учёта (далее – ОДПУ) в многоквартирном доме за оспариваемый период в территориальной сетевой организации АО «Региональная сетевая компания» и АО «ЭнергосбыТ Плюс». Было установлено, что УК ООО «Нижнесергинский Жилсервис» в адрес платёжного агента АО «ЭнергосбыТ Плюс» предоставлены некорректные показания ОДПУ по электрической энергии, что повлияло на размер корректировки счетов за услугу КР на СОИ.

В связи с выявленными нарушениями обязательных требований к изменению платы на КР на СОИ в многоквартирном доме Департамент в адрес ООО «Нижнесергинский Жилсервис» вынес предписание о корректировке по показаниям ОДПУ, представленным АО «Региональная сетевая компания», со сроком устранения нарушения до 15 февраля 2024 года. Однако до этого времени нарушения устранены не были, а в платёжных документах, кроме «задолженности», стали появляться ещё и пени.

Для защиты прав жителей Уполномоченный оперативно запросила информацию в Департаменте. Как оказалось, управляющая компания ходатайствовала перед ним о продлении срока исполнения предписания из-за того, что для проведения корректировки необходима сверка с ресурсоснабжающей организацией АО «ЭнергосбыТ Плюс» по фактическим объёмам потребления электроэнергии в оспариваемый период. Тогда срок исполнения предписания был продлён до 15 мая 2024 года. Уполномочен-

ный повторно обратилась в Департамент с просьбой о его пересмотре, так как затягивание процесса с корректировкой негативно сказывалось на льготной категории граждан, лишившихся права на получение положенных социальных выплат от государства.

29 апреля жители вновь обратились к Уполномоченному и сообщили о факте проведения перерасчёта за услугу «коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества». Они написали в своём письме: «Татьяна Георгиевна, мы победили! Хотим выразить Вам огромную благодарность за то, что Вы не остались безучастны к нашей проблеме и помогли добиться её решения в нашу пользу».

В свою очередь, Уполномоченный проинформировала жителей, что Департамент привлёк директора ООО «Нижнесергинский Жилсервис» к административной ответственности по части 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ с уплатой им штрафа.

Котельную закрывают без согласия жителей

Особого внимания и оперативного реагирования со стороны Уполномоченного заслуживали обращения граждан, содержащие информацию о прекращении подачи коммунальных услуг в жилые помещения.

На протяжении четырёх месяцев в квартирах жителей дома на улице Тружеников, 2, в Екатеринбурге отсутствовало горячее водоснабжение (№ 24-13/3151). При взаимодействии Уполномоченного с прокуратурой Чкаловского района г. Екатеринбурга было установлено, что по указанному адресу деятельность по управлению МКД осуществляет ООО УК «Жил Сервис Эксперт».

По причине аварии трубопровода около соседнего здания на улице Тружеников, 3, произошло затопление подвальных помещений и помещений электрощитовой в доме, где проживают заявители. В целях обеспечения их безопасности подача горячего водоснабжения и отопления была остановлена. В дальнейшем силами МУП «Екатеринбургэнерго» трубопровод был подключён.

В результате принятых мер подача теплоресурсов в многоквартирный дом возобновлена. Уполномоченным осуществлён контроль за проведением перерасчёта платы за неоказанные коммунальные услуги: он отразился в платёжном документе за октябрь 2024 года.

Ещё более тревожная тенденция – отключение жилфонда Свердловской области от централизованного теплоснабжения и перевод на альтернативные источники отопления. В 2024 году к Уполномоченному поступали коллективные обращения жителей домов Карпинского и Горноуральского городских округов.

На рассмотрении у Уполномоченного находится обращение инвалида 1-й группы Е., проживающей на улице Ленина, 52 в посёлке Первомайский Горноуральского ГО (№ 24-13/3230). В нём выражено несогласие с действиями органа местного самоуправления по отключению жилого фонда, расположенного в посёлке, от централизованного теплоснабжения и перевода его на индивидуальное отопление (электрокотлы).

Для получения исчерпывающих разъяснений о причинах изменения способа теплоснабжения жителей населённого пункта и мерах, которые принимаются администрацией Горноуральского городского округа для недопущения увеличения финансовой нагрузки на потребителей, в том числе на социально незащищённые слои населения, Уполномоченный обратилась к его главе. Также перед ним был поставлен вопрос о причинах отказа в переводе жилого фонда посёлка на газ вопреки действующей про-

грамме по социальной газификации, целью которой, прежде всего, является повышение качества жизни граждан.

В поступившем ответе за подписью и. о. главы округа А. Л. Гудача было указано следующее: «Котельная № 2 в п. Первомайский введена в эксплуатацию в 1971 году. Имеет высокую степень износа и является убыточной для муниципального унитарного предприятия «Горноуральская теплоснабжающая компания» по обеспечению жилого фонда и объектов соцкультбыта тепловой энергией и горячим водоснабжением».

Сложившаяся ситуация рассмотрена в ходе совместного приёма граждан Уполномоченным и прокурором Свердловской области Б. А. Крыловым. Установлено, что решением суда от 16 февраля 2021 года по иску прокуратуры Пригородного района на ресурсоснабжающую организацию возложена обязанность устранить нарушения в сфере теплоснабжения и промышленной безопасности при эксплуатации котельной. В целях исполнения судебного акта администрацией Горноуральского ГО в 2024 году в схему теплоснабжения внесены изменения, которыми предусмотрен вывод указанной котельной из эксплуатации с переводом социальных объектов и потребителей в многоквартирных домах на индивидуальное отопление.



Аварийных домов на Среднем Урале становится меньше. К примеру, в Ирбите такие здания активно реставрируют, а в Екатеринбурге на их месте строят новое жильё

МУП «Горноуральская теплоснабжающая компания» (МУП «ГТК») заключила 19 июля 2024 года с ООО «Мегаватт» договор на выполнение работ по переустройству жилого фонда посёлка с переводом потребителей с централизованного отопления на индивидуальное электроотопление в срок до 1 августа 2025 года. Теплоснабжающей организацией принято решение о выводе котельной и тепловых сетей в Первомайском из эксплуатации после завершения работ по договору, но не позднее начала отопительного периода 2025–2026 годов.

В ходе взаимодействия Уполномоченного с областной прокуратурой установлено, что МУП «ГТК» не получило согласования органа местного самоуправления на вывод источника теплоснабжения из эксплуатации в указанный срок, а также согласия потребителей на перевод многоквартирных домов на индивидуальное электроотопление.

Поскольку ресурсоснабжающей организацией нарушена процедура вывода муниципальной котельной из эксплуатации, прокуратура Пригородного района объявила главе городского округа предостережение, а в адрес МУП «ГТК» внесла представление. Также надзорное ведомство для защиты прав жителей посёлка направило в суд иск о признании действий предприятия незаконными и их запрете до получения согласия от потребителей.

Для дачи уголовно-правовой оценки перечисленных фактов прокуратура района направила материалы проверки в отношении руководства МУП «ГТК» в порядке статей 144–145 УПК РФ в ОП № 1 МУ МВД России «Нижнетагильское». Ситуация остаётся на контроле Уполномоченного.

С учётом увеличения числа жалоб от жителей многоквартирных домов по указанной проблеме Уполномоченный просит Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области о проведении мониторинга и принятии необходимых мер, направленных на предотвращение ситуа-

ций нарушения прав потребителей и выполнения работ по переустройству жилого фонда без учёта их мнения.

От вопросов ЖКХ к проблемам с жильём

Наряду с жилищно-коммунальными вопросами свердловчане указывали в своих обращениях к Уполномоченному на проблемы, связанные с защитой права на жилище, – это предоставление жилых помещений по договору социального найма и принятие на учёт в качестве нуждающегося в них. Как правило, жилищные отношения имеют длящийся характер, поэтому указанные темы останутся актуальными ещё долгое время.

Не менее сложными были жалобы по изъятию жилых помещений для муниципальных нужд. В основном они вызваны заниженной суммой возмещения за отчуждение. Оказание помощи погорельцам и предоставление жилых помещений манёвренного фонда – связанные между собой темы, так как зачастую в результате пожара у граждан уничтожается единственное жильё и манёвренный фонд используется для размещения людей.



Уполномоченный осматривает дом на улице Ильича, 2, в Нижнем Тагиле, который отреставрировали по региональной программе капитального ремонта

Отдельно нужно выделить обращения по мошенничеству с жильём и недействительностью сделок с ним. С каждым годом появляются новые схемы обмана, когда даже осведомлённые граждане теряют свои квартиры.

Координация усилий по защите дольщиков

Вопрос защиты прав граждан, пострадавших от недобросовестных застройщиков, на протяжении более 10 лет остаётся одним из сложнейших направлений в деятельности Уполномоченного.

С учётом его высокой социальной значимости Уполномоченный, Правительство Свердловской области и силовые органы в сотрудничестве с администрациями муниципальных образований и застройщиками организовали всестороннюю и системную работу по оказанию поддержки уральцам, чьи права были нарушены недобросовестными застройщиками при строительстве многоквартирных жилых домов на территории региона.

Указом Губернатора Свердловской области от 3 августа 2017 года № 423-УГ была создана координационная комиссия по взаимодействию исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и иных органов (организаций) по решению вопросов, связанных с защитой прав граждан, чьи денежные средства привлекались для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены на территории Свердловской области (далее – Координационная комиссия). Уполномоченный и сотрудники аппарата в 2024 году приняли участие во

всех её заседаниях, проходивших практически ежемесячно.

Одним из главных успехов Координационной комиссии за отчётный период является завершение программы по оказанию мер поддержки уральцам, которые были включены в специальный реестр в соответствии с Законом Свердловской области от 24 июня 2011 года № 50-ОЗ «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

29 октября 2024 года Законодательное Собрание Свердловской области признало утратившим силу указанный Закон, поскольку на сегодняшний день из реестра исключены сведения о всех 893 гражданах, ранее находившихся в нём, в связи с оказанием мер поддержки (778 человек), осуществлением выплаты публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» в соответствии со статьёй 13 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (62 человека) и по иным причинам (смерть, перемена лиц в обязательстве, страховой случай – 53 человека).

Уполномоченный благодарна председателю Координационной комиссии, депутату Государственной думы С. Ю. Бидонько, депутатам Законодательного Собрания Свердловской области, Правительству Свердловской области и особенно Министру строительства и развития инфраструктуры Свердловской области за подготовку необходимой нормативной базы и её реализацию для оказания мер поддержки пострадавшим гражданам.

Вместе с тем в течение нынешнего года члены Координационной комиссии приняли ряд мер, направленных на недопущение рисков попадания некоторых возводимых зданий в единый реестр проблемных объ-



Уполномоченный участвует в каждом заседании региональной координационной комиссии по обманутым дольщикам под председательством депутата Госдумы С. Ю. Бидонько

ектов. К тем из них, что были в зоне риска, относились:

- жилой дом на улице Ботаническая в Екатеринбурге, застройщик ООО «Горжилстрой»;
- жилой дом на улице Космонавтов в Невьянске, застройщик ГК «Эколайн»;
- жилой комплекс «Лесная сказка» в Заречном, застройщик ГК «Эколайн»;
- жилой дом на улице Ленина, 50г в Тавде, застройщик ООО «СЗ Горстрой»;
- группа многоквартирных домов в районе улицы Амундсена в Екатеринбурге, застройщик ООО «СЗ “45-й КВАРТАЛ”».

Чтобы не допустить наступления рисков их попадания в Единый реестр проблемных объектов, членами Координационной комиссии было обеспечено взаимодействие застройщиков с органами государственной власти, ресурсоснабжающими и подрядными организациями. В результате все вопросы были сняты.

Также в рамках Координационной комиссии постоянно велась деятельность по оказанию мер поддержки гражданам, пострадавшим от недобросовестных застройщиков (Воробьев В. Л., Максимов Д. Е. и другие) при возведении самовольных многоквартирных жилых домов на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства (ИЖС).

С 2021 года Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области совместно с Фондом защиты прав граждан – участников долевого строительства Свердловской области была организована работа по приёму заявлений от людей и подготовке заключений о включении или об отказе во включении в реестр граждан, пострадавших от деятельности лиц, в отношении которых в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» возбуждено производство по делу о банкротстве застройщика (далее – Реестр). Уполномоченный довела информацию до населения о том, что 30 сентября 2024 года является последним днём, когда пострадавший может подать своё заявление о внесении в Реестр.



В Реестр были включены 384 человека. По настоящее время инвестором ООО «Нижеисетский пруд» в рамках реализации масштабного инвестиционного проекта были оказаны меры поддержки 205 гражданам. До конца 2025 года их получают ещё 179 свердловчан.

Вместе с тем Уполномоченный отмечает, что есть граждане, которые не успели по разным причинам попасть в Реестр (не признан банкротом застройщик, не успели подать заявления и прочее).

Например, жители домов № 50, 52 и 56 на улице Орловской в Орджоникидзевском районе города Екатеринбурга также являются пострадавшими от застройщиков, которые возводили многоквартирники на землях для ИЖС. В отношении этих объектов вынесены судебные решения о сносе. В своих письмах люди указывают и другие адреса: ул. Орловская, 39, ул. Донбасская, 7а (№ 24-13/3439, 24-13/3509). Застройщиком домов являлся А. В. Борздый, сведений о его несостоятельности не имеется. В связи с этим Уполномоченный предлагает инициировать процедуру банкротства данного недобросовестного застройщика, а затем оказать меры под-

держки пострадавшим от его действий гражданам наравне с другими лицами.

Работа Координационной комиссии оказалась эффективной. Её опыт показывает, что подобные формы решения споров стоит распространить и на другие сферы правозащитной деятельности, где возникают похожие трудности.

Недвижимость под опекой судов

Распространённой формой защиты жилищных прав граждан, применяемой Уполномоченным, является бесплатная юридическая помощь в рамках судебных производств. При этом для заявителей готовятся как инициативные процессуальные документы (исковые заявления, ходатайства о назначении экспертиз, заявления о применении обеспечительных мер), так и процессуальные документы со стороны защиты (возражения на исковые заявления, ходатайства об истребовании доказательств, об ознакомлении с материалами дела, мнения Уполномоченного по делу).

За 2024 год Уполномоченным в рамках работы по обращениям, связанным с защитой жилищных прав, для свердловчан было подготовлено в суды общей юрисдикции:

- 4 исковых заявления;
- 3 возражения на исковые заявления;
- 2 мнения Уполномоченного;
- 6 ходатайств об истребовании доказательств, о привлечении свидетелей, о приобщении к материалам дела доказательств, об исключении доказательств из дела;
- 43 правовых позиции для представления своих интересов.

Также Уполномоченный дала исчерпывающие консультации по подготовке процессуальных документов, ходатайств и подготовке правовой позиции в суды общей юрисдикции по гражданским делам:

- о возмещении причинённого вреда;

- об отмене договора дарения жилого помещения;
- об оспаривании оценки жилого помещения;
- об оспаривании действий собственников долевой собственности;
- о признании права собственности на объекты недвижимости;
- об определении порядка пользования имуществом;
- об устранении препятствий в праве пользования жилым помещением;
- о восстановлении сроков принятия наследства и признании наследником;
- об установлении юридического факта постоянного проживания на территории муниципального образования;
- о признании права пользования жилым помещением отсутствующим и снятии с регистрационного учёта по месту жительства;
- о признании доверенности недействительной;
- о восстановлении процессуального срока на обжалование судебного решения.

Так, к Уполномоченному обратился участник специальной военной операции А. с жалобой на предпринимаемые действия со стороны третьего лица по лишению заявителя единственного жилья (№ 24-13/1150). Ещё в несовершеннолетнем возрасте мужчина был брошен родителями на произвол судьбы и вёл беспризорный образ жизни. Он даже и не подозревал, что в 2006 году его родители договорились с соседом по второй половине дома практически за бесценок продать свою собственность с зарегистрированными в ней несовершеннолетними детьми, оформив это распиской, которая, очевидно, была подписана на коленке.

Спустя 18 лет сосед подал исковое заявление о признании права собственности в порядке приобретательной давности и признании А. утратившим право пользования. Уполномоченным было принято решение обеспечить правовую позицию участнику СВО, возражения на исковое заявление и ходатайства об исключении до-



Визит главы СПЧ в Екатеринбург

Важным событием в правозащитной жизни Среднего Урала стал визит председателя Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека В.А. Фадеева в Екатеринбург 13–15 ноября 2024 года.

Глава СПЧ встретился с Полномочным представителем Президента РФ в Уральском федеральном округе А. В. Жогой, Губернатором Свердловской области Е. В. Куйвашевым, Председателем комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству

П. В. Крашенинниковым, Председателем Законодательного Собрания Свердловской области Л.В. Бабушкиной. Они обсудили механизмы повышения эффективности и качества взаимодействия государственных структур с общественными организациями, уделив особое внимание обеспечению социальных гарантий участникам специальной военной операции.

Также В. А. Фадеев принял участие в VIII Общероссийском форуме «Города России». Он посетил сессию комитета Государственной Думы по региональной по-





литике и местному самоуправлению, посвящённую организации на региональном и местном уровнях работы по сохранению и развитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Отдельным пунктом в программе рабочего визита В. А. Фадеева стала встреча с руководством, преподавателями и магистрантами Уральского гуманитарного института УрФУ. Во время общения он обсудил с ними свой документальный фильм «Преображение гуманизма», снятый по его одноимённой книге о правах и свободах человека в условиях противостояния нашего государства с Западом.



казательств из материалов дела. Судом эти доводы были приняты, и истцу было отказано в удовлетворении всех его требований. Необходимо отметить, что по тем судебным производствам, где возражения для заявителей были подготовлены Уполномоченным, суд выносил решения в их пользу.

Другой вопиющий случай, связанный с кражей жилья, произошёл в Каменске-Уральском. К Уполномоченному обратилась местная жительница Т. с жалобой на хищение квартиры (№ 24-13/2340). На заявителя через мобильное приложение была оформлена электронная цифровая подпись (ЭЦП), посредством которой был заключён договор купли-продажи жилого помещения и отправлен в Росреестр для регистрации сделки. После завершения этого процесса новый собственник подал исковое заявление о выселении – только тогда женщина узнала, что её квартира продана.

Уполномоченный незамедлительно направила запрос в полицию и провела переговоры с представителями сервиса мобильного приложения, с помощью которого была оформлена ЭЦП. А заявительница была записана на личный приём к руководителю отделения Росреестра, в котором зарегистрировали сделку. Также были собраны доказательства, свидетельствующие о её незаконности, и подготовлено исковое заявление в суд о признании договора купли-продажи недействительным. Дело усложнялось тем, что доказать отсутствие воли заявителя на его подписание

имеющимися в распоряжении материалами практически невозможно, хотя косвенные доказательства и свидетели говорят о непричастности женщины к этой сделке.

В связи с этим Уполномоченным были подготовлены ходатайства в суд об истребовании ценных для дела сведений у электронного сервиса. Практика показала, что даже защищённая со всех сторон ЭЦП может быть украдена и злоумышленники могут ей воспользоваться без участия пострадавшего, зная логин и пароль.

Для решения проблемы Уполномоченный рекомендует подробнее персонализировать данные пользователя мобильного приложения в момент подписания документа электронной цифровой подписью. В частности, предлагается обязать разработчиков приложений для создания ЭЦП разработать программный алгоритм, который записывает:

1. Местоположение пользователя (геометку) в момент, когда ставится электронная цифровая подпись.
2. Устройство, с которого был совершён вход в приложение и поставлена ЭЦП.
3. IP-адрес такого устройства.
4. Номер телефона, к которому был привязан аккаунт в приложении, создающем и подписывающем документ ЭЦП.
5. Иные данные, которые помогут персонализировать человека или устройство при подписании документов электронной цифровой подписью.

Вышеуказанные сведения предлагается предоставлять только по запросу суда.

Закон на стороне жильцов

Наиболее частой формой защиты жилищных прав граждан в 2024 году стало привлечение Уполномоченным к участию в рассмотрении обращений свердловчан глав муниципалитетов, проку-



Встреча с обманутыми дольщиками, которые после вмешательства Уполномоченного получили свою недвижимость

роров, сотрудников Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области, руководителей органов государственной власти и юридических лиц.

Запросы перечисленным лицам делались с целью предоставить информацию разъяснительного характера (например, о перспективах предоставления жилого помещения по договору социального найма, об основаниях отказа постановки на учёт в качестве нуждающегося в жилом помещении, о причинах выселения из жилого помещения). Однако были нередки случаи, когда требовалось вмешательство компетентного лица для защиты и восстановления нарушенных жилищных прав уральцев.

В частности, к Уполномоченному обратилась З. из Екатеринбурга с жалобой на невыполнение гарантийных обязательств со стороны застройщика (№ 24-13/917). Заявитель обратила внимание, что, несмотря на предусмотренную законом и договором об участии в долевом строительстве процедуру, строительная компания не выполняет свои обязательства по гарантии. Тогда Уполномоченный обратилась напрямую к застройщику с конкретными предложениями по скорейшему решению проблемы. По итогу девелопер сообщил о выполненных работах, обмене актуальными контактными данными с заявителем и гарантиях выполнения остальных работ при наступлении холодной погоды.

Наряду с этим после запросов Уполномоченного были неоднократно применены меры прокурорского реагирования к восстановлению жилищных прав граждан.

Так, к Уполномоченному обратилась Х. из Берёзовского с жалобой на бездействие органа местного самоуправления (№ 24-13/1398). В результате пожара была уничтожена вторая половина дома заявительницы, которая принадлежала на праве собственности муниципальному образованию. Администрация приняла



Уполномоченный и заместитель прокурора Свердловской области А.В. Юровских обсуждают механизмы защиты жилищных прав уральцев

решение не восстанавливать свою собственность, при этом сгоревший объект с кадастрового учёта снят не был, как и зарегистрированные по месту жительства граждане. Также женщине было отказано в разделении блокированного дома на самостоятельные отдельные части, что создало опасность оставления объекта бесхозным и повторения пожара опасной ситуации в связи с появлением посторонних людей. Чтобы помочь заявительнице, Уполномоченный направила запрос прокурору Берёзовского, который принял меры реагирования по восстановлению прав женщины.

Уполномоченный выражает благодарность главам муниципалитетов, прокурорам и руководителям государственных органов, которые помогают восстанавливать нарушенные жилищные права граждан.

Вместе с тем Уполномоченный считает, что ответственным за ситуацию с жильём лицам требуется уделять больше внимания профилактике правонарушений и тем более преступлений. Из каждого случая нужно сделать выводы, которые помогут не допустить в будущем нарушения прав граждан в этой сфере.

Журналисты помогают правозащитникам

Как отмечалось ранее, круг жилищных вопросов, с которыми сталкиваются и обращаются к Уполномоченному заявители, очень широк, в связи с этим обширен и спектр применяемых форм защиты граждан. Одной из них являются выступления Уполномоченного в средствах массовой информации (СМИ), которые всегда используются в совокупности с другими способами соблюдения прав свердловчан.

В частности, к Уполномоченному обратилась онкобольная, одиноко проживающая пенсионерка В. из Екатеринбурга с жалобой на несправедливое возмещение за изъятие жилого помещения для муниципальных нужд (№ 24-13/44). Её жильё находилось в центре города, было заработано тяжёлым трудом за станком, а на предлагаемые ей деньги приобрести равноценную благоустроенную квартиру было невозможно даже на краю мегаполиса. С целью урегулирования спора Уполномоченным были сделаны запросы Главе города и застройщику, который осуществляет расселение.



В ходе переговоров до застройщика было доведено, что расселение квартала уже давно обрело резонансный характер, и Уполномоченный ранее высказывала своё мнение в СМИ по данному вопросу.

Кроме того, было подготовлено мнение Уполномоченного к исковому заявлению женщины об изъятии жилого помещения для муниципальных нужд путём выкупа, которое приобщили к материалам соответствующего дела. Также было обеспечено присутствие сотрудника аппарата Уполномоченного в судебном заседании. В своём мнении Уполномоченный обратила внимание на несоблюдение баланса интересов жилищных прав собственника и других сторон дела, были даны исчерпывающие рекомендации по урегулированию спора. Суд и стороны

прислушались к мнению Уполномоченного: во время переговоров были найдены общие интересы, которые впоследствии перешли в мировое соглашение, и заявителю была приобретена благоустроенная квартира.

В своём повторном письме (№ 24-13/44 (2)) заявитель поблагодарила Уполномоченного за участие в защите прав, подчеркнув «авторитет, компетентность и умение разъяснять органам местного самоуправления, как соблюдать принцип справедливости при расселении, выполнение обязательства государства перед человеком по сохранению права на жильё».

Успешен пример работы Уполномоченного и по другим похожим делам. В частности, к государственному правозащитнику обратилась К. с просьбой оказать содействие во вселении в жилое помещение (№ 24-13/293). В результате конфликта со вторым собственником квартиры пенсионерка оказалась на улице, долгое время жила в хостеле, но всё-таки решила бороться за своё жильё. Однако она была обеспокоена тем, что во время её отсутствия могли быть взломаны замки в комнату, а жильё приведено в негодное для проживания состояние.

Уполномоченным была организована комиссия, состоящая из сотрудника аппарата Уполномоченного, представителей управляющей компании, полиции и прокуратуры, которые в рамках рабочего выезда помогли вселиться пенсионерке: ей были переданы ключи и составлен акт о вселении. Второй собственник в ходе переговоров никаких препятствий в пользовании имуществом обещал не создавать.



Наиболее сложные ситуации в жилищной сфере становятся темой для разговора Уполномоченного с журналистами



Вместо пирамид – новые схемы

В текущем году не поступало жалоб от граждан, пострадавших от деятельности финансовых пирамид. И в этом Уполномоченный видит положительное действие принятого 13 июля 2020 года Федерального закона № 196-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», установившего дополнительные требования к деятельности кредитных потребительских кооперативов (КПК), микрофинансовых организаций и ломбардов.

Вместе с тем пока ещё рассматриваются дела по фактам мошенничества, совершённого КПК до начала действия дополнительных требований и ограничений. Так, в сентябре 2024 года прокуратура Свердловской области утвердила обвинительное заключение и передала

в Ревдинский городской суд уголовное дело в отношении организатора финансовой пирамиды КПК «Первый», «Первый Северный», «Первый Уральский». Дело обманутых пайщиков находилось в производстве Уполномоченного с 2019 года – тогда на почту государственного правозащитника поступило несколько сотен обращений с просьбами о помощи. Жалобы были страшными: люди теряли миллионы, кто-то оставался без жилья, кто-то – с кредитами, взятыми в надежде заработать. К сожалению, не обошлось без случаев, когда пайщики на фоне сильнейшего стресса теряли здоровье, были парализованы, часть пострадавших и вовсе не дожили до окончания следствия.

Всё это было в нашей истории – за три года мошенники обманули 2200 человек, похитили более миллиарда рублей. Все пять лет расследования дело было на контроле Уполномоченного, которая в постоянном режиме взаимодействовала с пострадавшими и правоохранительными органами: им

**Тематика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека
в Свердловской области в 2024 году по финансовым вопросам:**



были переданы все материалы, имевшиеся в распоряжении государственного правозащитника, а с активом пайщиков прошёл не один десяток встреч, на которые приглашались следователи, судьи, представители органов власти и научного сообщества.

На тот момент дела финансовых пирамид приняли настолько серьёзный оборот, что Уполномоченный обратилась за поддержкой к Президенту России Владимиру Путину. Проблема была озвучена на заседании Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека. Для выхода из неё глава государства дал ряд поручений Правительству Российской Федерации, Центральному банку РФ и МВД России. Принятый закон, о котором упоминалось выше, – итог их исполнения.

Существенно снизилось и количество жалоб в связи с хищением денег со счетов клиентов банков. Решению этих вопросов способствовал вступивший 25 июля 2024 года в силу Федеральный закон от 24 июля 2023 года № 369-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О национальной платёжной системе».

С просьбой защитить россиян от финансовых преступлений с банковскими счетами Уполномоченный обращалась к Президенту России ещё в декабре 2021 года. И снова глава государства дал поручения профильным ведомствам. Сегодня обновлённое законодательство защищает права людей, пострадавших от мошеннических действий: кредитные организации обязаны контролировать операции, имеющие признаки преступления, а когда такой контроль отсутствует – возмещать клиентам убытки. Закон работает, о чём можно судить по сокращению жалоб на хищения со счетов. О том, что теперь банки приостанавливают сомнительные операции, сообщают Уполномоченному и граждане в ходе личных приёмов.

В 2024 году отдельной темой обозначился вопрос незаконного вовлечения граждан в предпринимательскую деятельность. В одном из писем жительница Екатеринбурга А. сообщила о том,

что налоговый орган без разрешения женщины зарегистрировал в её квартире общество с ограниченной ответственностью (№ 24-13/281). После вмешательства Уполномоченного налоговая инспекция ликвидировала данную организацию, а заявительнице направила форму возражения для исключения дальнейших регистраций юридических лиц по её адресу.

Но не всегда подобные случаи заканчиваются столь же хорошо: порой дело доходит до приговора суда и не в пользу граждан. Так, инвалид с детства екатеринбуржец С. стал жертвой мошенников, которые использовали для регистрации нескольких юридических лиц его персональные данные (№ 24-13/1087). Сказать, что их украли, нельзя: молодой человек сам дал согласие на это, предоставил необходимые документы, удостоверяющие личность, и даже съездил с новыми знакомыми в многофункциональный центр, чтобы выпустить усиленную квалифицированную электронную подпись. Как пояснил заявитель, он не понимал, что совершает преступление, – просто хотел помочь друзьям. Но похоже, что эти «друзья» не сильно церемонились с законом, если организации попали в зону контроля налоговиков.

За преступления, по которым судили мужчину (неправомерный оборот средств платежей, а также незаконное образование (создание, реорганизация) юридического лица – статьи 187 и 173.1. Уголовного кодекса РФ), предусмотрено наказание в виде лишения свободы до 7 лет. Суд вынес ему обвинительный приговор, но с учётом всех обстоятельств заменил лишение свободы на условное осуждение.

Сегодня привлечение граждан к разного рода мошенническим схемам является серьёзной проблемой. Дошло до того, что даже школьников за небольшую плату просят оформить на себя банковскую карту. Дети, легко соглашаясь, не понимают, что она, скорее всего, будет использована в преступных целях. И с большой долей вероятности владельца карты найдут и привлекут к уголовной ответственности.



ПРАВО НА ТРУД

Виды деятельности Уполномоченного по правам человека в Свердловской области по защите трудовых прав граждан в 2024 году:

- личный приём;
- совместный приём с представителями Государственной инспекции труда в Свердловской области;
- предоставление разъяснений по обращениям;
- участие в работе Межведомственной комиссии по вопросам обеспечения занятости населения, противодействия формированию просроченной задолженности по заработной плате и нелегальной занятости на территории Свердловской области;
- выступления в средствах массовой информации.

Тематика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Свердловской области по обеспечению и защите трудовых прав в 2024 году



По QR-коду можно перейти на публикацию в сети Интернет, посвящённую деятельности Уполномоченного в указанной сфере



Защита прав работников стала одной из тем III Евразийской недели трудового права в УрГЮУ

Фокусы с зарплатами

За этот год Уполномоченному поступило 89 обращений в защиту трудовых прав граждан. Вместе с тем в их количестве и структуре произошли определённые изменения: общее число жалоб в последнее время заметно уменьшилось. При этом большая часть заявлений связана с несвоевременной выплатой заработной платы и оформлением трудовых отношений.

Так, 28 августа 2024 года Уполномоченный принял участие в работе Межведомственной комиссии по вопросам обеспечения занятости населения, противодействия формированию просроченной задолженности по заработной плате и нелегальной занятости на территории Свердловской области (далее – Комиссия). В реестр организаций, имеющих задолженность по зарплате, вошли ФГУСП «Таёжный» (банкрот), ООО «Спецрем-

тех» (банкрот), ООО «Баранчинский электромеханический завод имени Калинина» (банкрот со 2 июня 2020 года), ООО «Уктусский молочный завод», ООО Строительная компания «Аиша», – и это не полный перечень. В дальнейшем были приняты меры, направленные на недопущение таких нарушений работодателями. И к 4 декабря, когда состоялось очередное заседание Комиссии, реестр предприятий с задолженностью по зарплате значительно сократился. Можно утверждать, что ситуация по региону в этой части улучшается.

Между тем на прежнем уровне осталось число жалоб на несвоевременную выплату заработной платы и её размеры. Данные вопросы затрагивались в каждом четвёртом обращении рассматриваемой категории.

В частности, в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение работников ООО «Керри» о невыплате заработной платы (№ 24-13/96). По инициативе государственного правозащитника с 15 января по 26 апреля 2024 года была проведена проверка соблюдения компанией трудового законодательства совместно с Сухоложской городской прокуратурой и специалистами Государственной инспекции труда в Свердловской области. В ходе надзорных действий был выявлен факт задолженности перед сотрудниками организации по заработной плате и окончательному расчёту при увольнении с сентября 2023 года. Работодатель частично погасил долги перед некоторыми сотрудниками, однако на момент проверки задолженность по зарплате не была выплачена в полном размере.

В результате Сухоложская городская прокуратура внесла генеральному директору ООО «Керри» представление о ликвидации задолженности по заработной плате и её выплате работникам с учётом компенсации за задержку, предусмотренной статьёй 236 Трудового кодекса РФ. В рамках имею-

щихся у Государственной инспекции труда в Свердловской области полномочий ООО «Керри» было объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований трудового законодательства. Вдобавок к этому Богдановичский межрайонный следственный отдел Следственного управления Следственного комитета РФ по Свердловской области возбудил уголовное дело в отношении генерального директора ООО «Керри», а сотрудники аппарата Уполномоченного разъяснили персоналу компании порядок и сроки обращения с иском заявлением в суд.

Другой вопиющий случай произошёл с работниками обособленного подразделения ООО «Навигатор» в Краснотурьинске (№ 24-13/2891). Около трёхсот свердловчан стали заложниками невыплаты заработной платы генеральным директором компании, расположенной в Москве по адресу: Волгоградский проспект, дом 26, строение 1, комната 1314А. Руководитель организации Сотниченко М. В. достоверно знал о финансовой нестабильности возглавляемого им с 1 января 2022 года хозяйственного общества и, будучи лично заинтересованным в продолжении выполнения подрядных работ для заказчика без достаточных для этого средств, принял решение в нарушение положений статьи 37 Конституции РФ и статей 22, 130, 236 ТК РФ частично не выплачивать свыше трёх месяцев, а также полностью не выплачивать свыше двух месяцев заработную плату работникам ООО «Навигатор».

Вместо этого генеральный директор из личной заинтересованности направил деньги, предусмотренные в соответствии со статьёй 855 Гражданского кодекса РФ для оплаты труда, на расчёты с поставщиками услуг и иными контрагентами. Только в период с 1 января 2022 по 1 июня 2023 года во исполнение своего преступного плана он перечислил им 12 609 184 рублей 77 копеек. В настоящий момент данное предприятие находится в процедуре банкротства на эта-



Уполномоченный и заместитель руководителя Государственной инспекции труда в Свердловской области Т. В. Гасилина проводят приём свердловчан

пе наблюдения, но больше всего удивляет приговор суда в отношении него – наказание в виде штрафа в размере 220 000 рублей в пользу государства.

Получается, что работники бесправны перед такими нерадивыми работодателями. Поэтому здесь следует жёстче проверять не только предприятия, юридические адреса которых зарегистрированы на территории Свердловской области, но и обособленные подразделения, головные офисы которых располагаются в других регионах нашей страны.

В серой зоне

К сожалению, продолжают поступать жалобы на незаконное увольнение работников и выплату «серой» заработной платы, несмотря на снижение их общего числа.

Так, в адрес Уполномоченного пришло обращение одинокой матери двоих несовершеннолетних детей в возрасте 2 и 9 лет Ц. (№ 24-13/3070). 24 мая 2024 года она трудоустроилась в первоураль-

ское ООО «Вторчермет» на должность крановщика производственного цеха, заключив бессрочный трудовой договор. Руководство компании уволило женщину, когда она находилась на больничном по уходу за ребёнком.

После изучения жалобы Уполномоченный нашла основания для обращения в прокуратуру Свердловской области и в Государственную инспекцию труда в Свердловской области. Во время проверки действительно был обнаружен целый ряд недостатков и нарушений трудового законодательства, которые мешали исполнять свои трудовые обязанности не только заявительнице, но и другим работникам: технологическое оборудование находилось в неисправном состоянии, обучение по профессии «машинист крана» и экзамены для подтверждения аттестации отсутствовали.

Согласно трудовому договору, заключённому на неопределённый срок, Ц. была принята в ООО «Вторчермет» на постоянной основе с установлением испытательного срока продолжительностью три месяца. На основании приказа от 22 августа 2024 года заявительница была уволена со своей должности из-за неудовлетворительного результата испытания в соответствии с частью 1 статьи 71 ТК РФ. О расторжении трудового договора руководитель уведомил работника за день до этого, вручив ей уведомление о прекращении срочного трудового договора от 24 мая 2024 года. В нём было указано, что в связи с истечением срока его действия и в соответствии с частью 1 статьи 79 ТК РФ трудовые отношения с крановщицей Ц. прекращаются с 23 августа.

Однако руководством организации не были соблюдены требования статьи 71 ТК РФ, поскольку в приказе о прекращении трудового договора с работником причиной данных действий указан неудовлетворительный результат испытания, а в уведомлении приведено иное основание



Встречи Уполномоченного с руководством уральских предприятий позволяют на месте решать трудовые споры

расторжения – истечение срока действия срочного трудового договора по пункту 2 части 1 статьи 77 ТК РФ. Таким образом, со стороны работодателя была нарушена процедура увольнения. Указанное уведомление заявителем подписано не было, так как на предприятии она работала на основании трудового договора, заключённого на неопределённый срок.

Также при проверке выяснился ещё ряд нарушений. Оказалось, что в компании работают иностранные граждане без официального трудоустройства, а заработная плата разделена на две части – официальную и «серую», выдаваемую в кассе предприятия.

Для решения проблемы заявительницы Уполномоченный проконсультировала её и оказала юридическую помощь в написании и подаче искового заявления в суд для обжалования решения о незаконном увольнении. И 24 октября суд вынес решение в пользу матери двоих детей.

Уполномоченный выражает благодарность органам прокуратуры и Государственной инспекции труда в Свердловской области, которые помогают восстанавливать нарушенные права граждан на труд.

Рабочие профессии в приоритете

Молодёжь является одной из ключевых социальных групп в обществе и оказывает значительное влияние на его будущее. Сегодня она имеет возможности и ресурсы для самореализации и достижения успеха. Однако, чтобы молодые люди смогли полностью реализовать свой потенциал и внести вклад в современную жизнь, важно создать благоприятные условия для их развития, среди которых доступное образование, поддержка и стимулирование молодёжного предпринимательства, участие в принятии решений и формировании государственной политики, а также создание разнообразных мер для самовыражения талантов.

В России права молодёжи в трудовых отношениях достаточно широки и закреплены в важнейших юридических актах – Конституции и Трудовом кодексе.

Сегодня промышленные регионы испытывают острейшую нехватку кадров. Работодатели уверяют: они готовы достойно платить и сами будут воспитывать специалистов. На рынке труда по-прежнему востребованы все высококвалифицированные и низкоквалифицированные специалисты рабочих специальностей, которых готовят в техникумах и колледжах Свердловской области.

Действующее законодательство РФ определяет образование как единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определённых объёма и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и профессионального разви-

тия человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Для реализации этих задач Уполномоченный провела в начале года встречу с руководством обособленного подразделения ОАО «Егоршинский радиозавод» – Баранчинского электромеханического завода и ГАПОУ Свердловской области «Баранчинский электромеханический техникум», посвящённую перспективам развития рабочих профессий среди молодёжи.

Взаимодействие завода и техникума основывается на институте наставничества, ведь оно является универсальной технологией передачи опыта, знаний, формирования навыков, компетенций, метакомпетенций и ценностей через неформальное взаимообогащающее общение, которое базируется на доверии и партнёрстве. Заводом проводятся мероприятия для учащихся и студентов – «Неделя без турникетов», «День открытых дверей», «Ярмарка вакансий», которые способствуют сознательному выбору профессии и позволяют ребятам в реальных условиях ознакомиться с будущей деятельностью.

В рамках соглашения между партнёрами в программы приёма и обучения образовательных организаций внесены изменения,



Нижнетагильский горно-металлургический колледж имени Е. А. и М. Е. Черепановых готовит молодые кадры для группы ЕВРАЗ и Уралвагонзавода

основанные на кадровых потребностях предприятия. Также предусмотрена модернизация учебной инфраструктуры и материально-технической базы колледжей и техникумов. Всё это способствует повышению качества подготовки рабочих кадров и эффективному трудоустройству выпускников, а возможность с первого курса проходить учебно-производственную практику позволяет студентам раньше вникнуть в свою профессию, в результате чего регион получает конкурентоспособные квалифицированные кадры.

Баранчинский электромеханический техникум готовит кадры для будущего Волковского рудника АО «Святогор» и Уралвагонзавода, который с 2022 года участвует в кластере машиностроительной отрасли федерального проекта «Профессионалитет». А с 2024 года техникум вошёл в кластер для горно-металлургической отрасли совместно с Волковским ГОК. В интересах предприятия с нового учебного года в образовательное учреждение набирают абитуриентов по профессии «обоганитель полезных ископаемых». Также в рамках сотрудничества с техникумом Верхнетуринский машиностроительный завод, АО «Святогор» и Кушвинский завод прокатных валков заключили соглашение о подготовке кадров.

Кроме того, в этом году Уполномоченный встретилась с руководством и представителями трудового коллектива ГАПОУ Свердловской области «Нижнетагильский техникум металлообрабатывающих производств и сервиса», который обучает кадры для Уралвагонзавода, ПАО «Урал Химпласт», АО «УКБТМ», АО «Уралкриомаши», ООО «РаСвет» и Нижнетагильского института испытания металлов ФКП «НИО» ГБИП России.

Подготовка специалистов по востребованным профессиям в сокращённые сроки – это одна из важнейших задач федерального проекта «Профессионалитет», ставшего логическим продолжением работы по совер-



В Баранчинском электромеханическом техникуме упор в обучении студентов делают на наставничестве

шенствованию системы среднего профессионального образования (далее – СПО) по нацпроекту «Образование». К «Профессионалитету» уже подключились более 1800 компаний, в том числе госкорпорации и ведущие отраслевые предприятия. Среди них – ОАО «РЖД», «Росатом», «Роскосмос», «Ростех», РМК, УГМК, АО «Полиметалл», ВСМПО-АВИСМА, группа «Синара» и другие.

По мнению Уполномоченного, кадровый голод сегодня остаётся главной проблемой региона в сфере трудовых отношений. Ситуация усугубляется тем, что часть молодёжи ушла на специальную военную операцию – по мобилизации или по контракту, кто-то уехал жить за границу, кто-то предпочёл устроиться в сферу услуг, гигантскими темпами растёт число самозанятых и фрилансеров.

В этих условиях следует обратить внимание на людей с инвалидностью, чтобы адаптировать под них образовательные программы, применимые в дальнейшем на производстве, и, конечно же, нужно поднимать престиж рабочих профессий среди молодёжи. Техникумы и колледжи осуществляют обучение не только востребованных кадров, но и потенциально счастливых людей. Студенты могут выбрать

любимое дело и рассчитывать на достойную заработную плату, уверенность в завтрашнем дне и возможности карьерного роста. При этом работодатель получает необходимых специалистов.

15 августа 2024 года Уполномоченный вместе с представителями региональных органов власти, отделения Социального фонда России по Свердловской области и его филиалов обсудила трудоустройство людей с инвалидностью. Уполномоченный подчеркнула, что сейчас эта тема звучит по-новому. Если раньше речь шла об адаптации таких граждан, то сегодня в связи с нехваткой персонала предприятия просят помощи у общественных организаций инвалидов. Пока общественники не готовы это осознавать: они привыкли к тому, что всегда сами шли на поклон к работодателям, но отныне всё изменилось. Только за текущий год на промышленные предприятия Среднего Урала пришли работать 356 инвалидов, в том числе на ПО «Октябрь» в Каменск-Уральском, Уралвагонзавод в Нижнем Тагиле, ПАО «Уралтрансмаш» и Верх-Исетский завод в Екатеринбурге.

Также на совещании была озвучена задача по трудоустройству граждан, получивших боевые ранения при выполнении воинского долга в зоне спецоперации. На Среднем Урале эти вопросы решает в индивидуальном порядке региональный филиал фонда «Защитники Отечества».

В продолжение темы 19 сентября прошла совместная рабочая встреча Уполномоченного и директора Департамента по труду и занятости населения Свердловской области Д. А. Антонова с руководителями крупных предприятий и общественных организаций – региональных отделений Всероссийского общества слепых, Всероссийского общества глухих (ВОГ) и Всероссийского общества инвалидов. Они рассмотрели конкретные возможности трудоустройства людей с инвалидностью, переквалификацию и создание механизмов для их успешной

интеграции в рабочий коллектив. В настоящее время в новых сотрудниках нуждаются многие производственные площадки, в частности Уралмашзавод, Серовский механический завод, Машиностроительный завод имени М. И. Калинина, Уральский завод гражданской авиации, ОКБ «Новатор».

По итогам встречи решено организовывать не только общие «Ярмарки вакансий», но и специализированные с участием работодателей, заинтересованных в найме людей с инвалидностью. Особый акцент будет сделан на поддержке граждан, получивших инвалидность в зрелом возрасте. Для них планируется создать систему сопровождения, которая поможет им вернуться в трудовую жизнь. Важно понимать, что у них часто остаётся мотивация к работе и им нужно помочь реализовать свой потенциал.

Ещё одна экспертная встреча Уполномоченного с общественниками и промышленниками состоялась 18 октября на праздновании 85-летия Каменск-Уральского местного отделения Всероссийского общества глухих. Торжественное собрание, посвящённое юбилею организации, прошло в Центре реабилитации лиц с проблемами слуха производственного объединения



Сухоложский многопрофильный техникум обладает хорошей материально-технической базой и помогает молодёжи освоить востребованные рабочие профессии



Совещание в офисе Уполномоченного с представителями региональных органов власти и общественными организациями по трудоустройству людей с инвалидностью

«Октябрь». Уполномоченный высоко оценила отношение руководства завода к глухим и слабослышащим сотрудникам – их здесь насчитывается 38 человек. Предприятие дорожит этими людьми: каменское отделение ВОГа присутствует на нём уже 35 лет, а инвалиды трудятся здесь с момента его основания в 1949 году.

За это время была создана эффективная система подготовки кадров. Сегодня глухие работают на заводе по 27 специальностям, и все они – профессионалы высокой квалификации. На предприятии внедрено наставничество, поэтому опытные мастера учат новых сотрудников самостоятельно. Тем более что особое отношение к инвалидам по слуху отражено в социальной программе, подписанной генеральным директором ПО «Октябрь».

На собрании Уполномоченный встретила с руководителями местных отделений ВОГа и переводчиками русского жестового языка из разных городов Свердловской области. Сейчас перед общественной организацией остро стоит вопрос обучения молодых кадров, поскольку наш регион серьёзно нуждается в увеличении штата переводчиков. Другая проблема связана с потерей слу-

ха участниками спецоперации из-за боевых ранений – искать пути его решения придётся всем сообща.

Несмотря на положительные тенденции в сфере взаимодействия промышленных предприятий с техникумами и колледжами, проблема нехватки рабочих профессий была, есть и будет.

В декабре 2023 года Уполномоченный представила на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека предложения по изменению федерального трудового законодательства, которые поддержала Уполномоченный по правам человека в РФ Т. Н. Москалькова.

Они касались внесения поправок в Трудовой кодекс РФ относительно приёма студентов учебных заведений среднего профессионального образования, не достигших возраста 18 лет, на производственную практику, а также заключения трудового договора с установлением для организации их рабочей деятельности дополнительных требований к медицинскому осмотру, обучению и проверке знаний по охране труда, закреплению за каждым обучающимся руководителя практической подготовки из числа высококвалифицированных работников предприятия.

Правительством РФ утверждён список работ с вредными или опасными условиями труда, где запрещено использовать труд лиц моложе 18 лет. Этот перечень не допускает снижения возраста специалистов в рамках федерального проекта «Профессионалитет». В связи с этим предлагалось дополнить ТК РФ статьёй 351.8 в части допуска к самостоятельной работе на местах с вредными факторами производства лиц с 16 лет, обучающихся по программам данного проекта.

Для повышения роли системы среднего профессионального образования в обеспечении кадрами производственных отраслей

по инициативе Минпромторга России создана рабочая группа в составе Министерства труда и социальной защиты РФ по подготовке предложений о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 25 февраля 2000 года № 163 «Об утверждении перечня тяжёлых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет» с перечнем работ, на которых запрещается труд несовершеннолетних. Предлагается разрешить работать на некоторых из этих производств с 16-летнего возраста.

В Минпромторге России считают необходимым также внести изменения в статью 265 ТК РФ, дополнив её положением о наделении работодателя правом принимать решение о найме работников младше 18 лет (но не младше 16 лет) для выполнения работ из перечня при условии обеспечения безопасности труда, подтверждённой результатами аттестации рабочих мест. Наряду с этим требуется положительное заключение государственной экспертизы условий труда и службы госсанэпиднадзора субъекта РФ. Предлагаемые изменения позволят промышленным предприятиям нанимать студентов профессиональных образовательных организаций для оплачиваемой практики.

Из-за возросшей кадровой потребности предприятия оборонно-промышленного комплекса Свердловской области заявляют о готовности заключить целевые договоры с абитуриентами, планирующими обучение по программам СПО, и активно ведут профориентационную работу с выпускниками школ.

Однако на основании Порядка приёма на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (далее – Порядок), утверждённого Приказом Министерства просвещения РФ от 2 сентября 2020 года № 457, наличие договора о целевом обучении учитывается только при равенстве результатов освоения поступающими образовательной программы основно-

го общего или среднего общего образования. То есть данная мера не гарантирует поступление абитуриента, имеющего договор о целевом обучении, на программу СПО.

Для решения этой проблемы Уполномоченный предлагает внести изменения в указанный Порядок. В частности, предоставить субъектам РФ право устанавливать колледжам и техникумам, в отношении которых профильный государственный орган осуществляет функции и полномочия учредителя, квоты приёма на целевое обучение по программам СПО за счёт бюджетных ассигнований регионального бюджета с учётом кадровой потребности предприятий. И делать это нужно в процессе согласования общих объёмов контрольных цифр приёма граждан на такие программы.

Ежегодно Уполномоченный поднимает ещё одну проблему. На начало сентября 2024 года в Свердловской области тысячи выпускников школ не прошли государственную итоговую аттестацию (ГИА) и не получили аттестат о среднем или основном общем образовании. Согласно пунктам 6 и 7 статьи 55 Федерального закона от 29



На 80-летию Ревдинского завода светотехнических изделий Уполномоченный, президент ВОС В. В. Сипкин и директор Департамента по труду и занятости населения Свердловской области Д. А. Антонов обсудили меры по привлечению на заводы незрячих людей



Празднование 85-летия Каменск-Уральского местного отделения ВОГ на ФГУП ПО «Октябрь»

декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» приём на программы СПО в отсутствие этих документов не предусмотрен.

Но в связи с наличием высокой потребности в профессиональных кадрах со стороны предприятий должен быть разработан механизм по включению школьников и выпускников в федеральные проекты по содействию занятости в рамках обучения первой профессии. Организовать это целесообразно за счёт средств государственного бюджета.

В 2024 году в Свердловской области запущен и реализован пилотный проект «Без аттестата, но с профессией» по профессиональному обучению несовершеннолетних, которые по результатам ГИА не получили аттестат об основном образовании. Финансирование проекта осуществлялось из регионального бюджета, его реализация предусматривалась статьёй 33-2 Областного закона от 15 июля 2013 года № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области». Региональным оператором пилотного проекта выступил Центр опережающей профессиональной подготовки Свердловской области (ЦОПП).

Данная инициатива позволит несовершеннолетним без аттестата получить первую профессию и начать трудовую деятельность. Участвующие в проекте колледжи и техникумы уже достигли договорённости об устройстве таких подростков на профильные предприятия Среднего Урала. Ребята могут самостоятельно изучить перечень образовательных программ и записаться на них с помощью цифровой платформы ЦОПП. Обучение для них полностью бесплатно.

Реализация проекта возложена на образовательные организации СПО, имеющие современную материально-техническую базу (мастерские). Они предлагают несовершеннолетним на выбор более 20 профессий, в числе которых маляр, кондитер, монтажник радиоэлектронной аппаратуры и приборов, парикмахер, сварщик, швея, делопроизводитель, слесарь по ремонту автомобилей, рихтовщик кузовов и другие.

В связи с успешной реализацией пилотного проекта такое профессиональное обучение за счёт средств областного бюджета организовано на постоянной основе (пункт 3 статьи 18-1, введена Законом Свердловской области от 23.12.2024 г. № 161-ОЗ).

Изначально учебные программы открыли у себя 13 организаций среднего профессионального образования Екатеринбурга, а также по три техникума и колледжа в Нижнем Тагиле и Каменске-Уральском. Планируется, что география проекта будет расширена и на другие муниципалитеты региона. Учебные программы рассчитаны на 256 часов, обучение очное – оно длится не более трёх месяцев и завершается итоговой аттестацией в форме квалификационного экзамена с участием представителей работодателей. Большую часть подготовки занимают практические занятия в оборудованных всем необходимым мастерских и в организациях.

С 1 марта 2024 года первые группы ребят приступили к обучению по программам «Монтажник радиоэлектрон-

ной аппаратуры и приборов» и «Слесарь механосборочных работ» в Каменск-Уральском радиотехническом техникуме. А в учебном центре Уральского политехнического колледжа они изучают профессию слесаря-инструментальщика.

Вместе с тем участвующие в проекте школьники ориентированы на повторную пересдачу ГИА и получение аттестата, чтобы в дальнейшем иметь возможность поступления на полноценные программы среднего профессионального образования.

Следует отметить, что промышленные предприятия Среднего Урала подключились к реформе профобразования и подписанные ими соглашения укрепляют связи с учебными заведениями региона. В проект «Профессионалитет» уже включились 18 техникумов и колледжей, а также и 100 предприятий. Это позволит удовлетворить потребность производственного сектора

в персонале в количественном и качественном аспектах.

В основе такого сотрудничества лежит модернизация образовательной инфраструктуры и материально-технической базы, повышение качества подготовки кадров, эффективность трудоустройства выпускников и внедрение системы наставничества для удержания и социально-трудовой адаптации кадров. Вместе с тем такая коммуникация позволит исключить необходимость дополнительного и затратного по времени обучения практическим навыкам выпускников после их трудоустройства на промышленных, перерабатывающих и иных предприятиях.

Уполномоченный отмечает хорошую оснащённость учебных заведений и отлаженное взаимодействие образовательных организаций и предприятий, которые способствуют реализации права молодежи на труд.

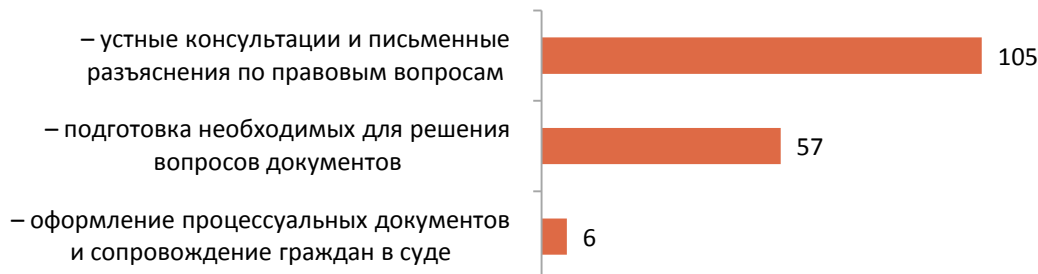


Экскурсия для молодых работников завода «Уралтрансмаш» в музей С. С. Алексеева

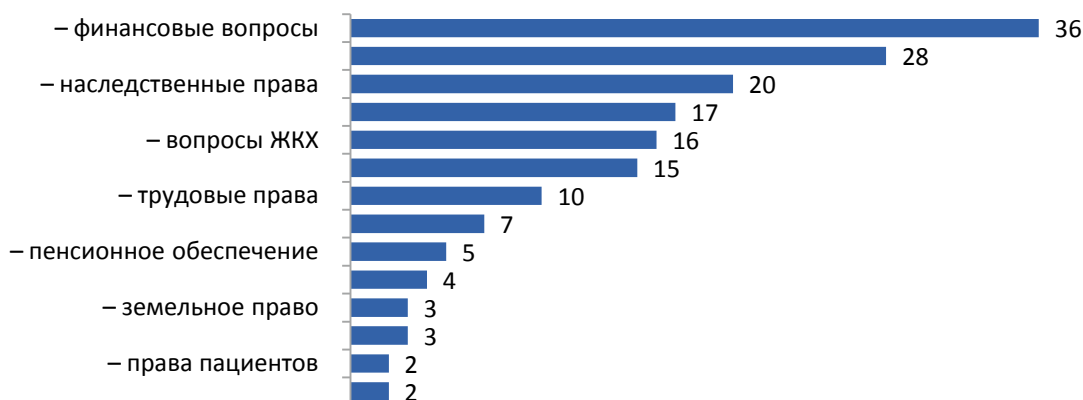


ПРАВА ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Юридическая поддержка в общественной приёмной Уполномоченного по правам человека в Свердловской области по защите прав глухих и слабослышащих граждан



Актуальные вопросы, с которыми граждане с инвалидностью по слуху обращались за помощью к Уполномоченному в 2024 году



Хождение за доступностью

По сравнению с предыдущими годами в 2024-м поступило сравнительно небольшое количество жалоб на несогласие с отказом в установлении группы инвалидности (8 обращений). По ним Уполномоченный дала гражданам письменные консультации с разъяснениями об установленном законом порядке обжалования. Но один неординарный случай потребовал личного участия Уполномоченного.

Заявительница из Кушвы указала в своём обращении, что ранее ей уже

была бессрочно присвоена вторая группа инвалидности, но дополнительно по новому возникшему заболеванию понадобилось внести изменения в индивидуальную программу реабилитации, чтобы получить слуховой аппарат и провести иные реабилитационные мероприятия (№ 24-13/368). Женщина отметила, что предоставила в поликлинику по месту жительства копию справки об установлении группы инвалидности, выданную бюро медико-социальной экспертизы (МСЭ) в другом субъекте РФ. Однако по каким-то причинам оказалось, что в заключениях, направленных лечебным учреждением в местное бюро МСЭ, отсутствовала информация о бессрочно

присвоенной в 2004 году второй группе инвалидности. В связи с этим освидетельствование проводилось как первичное и только по документам, связанным с патологией по слуху. В результате заявительнице была установлена третья группа инвалидности.

Уполномоченный провела консультации с руководством Главного бюро МСЭ по Свердловской области, после чего в аналогичное учреждение в другом регионе, где ранее проживала заявительница, были направлены соответствующие запросы. Лечебному учреждению по месту жительства было рекомендовано решить вопрос повторного прохождения заявительницей экспертизы с отражением всех имеющихся у неё заболеваний. В итоге вопрос был решён в пользу женщины: ей установили вторую группу инвалидности и актуализировали реабилитационные мероприятия в индивидуальной программе реабилитации и абилитации.

Также уменьшилось по сравнению с прошлым годом количество жалоб на несвоевременное получение средств реабилитации (9 обращений). Тем не менее работа по ним показывает, что сохраняются уже неоднократно обозначенные Уполномоченным проблемы проведения тендеров на поставку целого ряда технических средств реабилитации, в связи с чем органы Социального фонда РФ предлагают людям с инвалидностью приобретать их самостоятельно, с дальнейшей (фактически частичной) компенсацией, поскольку она проводится по тем ценам, по которым их закупает фонд.

Чаще всего приходится констатировать нарушение права на своевременное получение средств реабилитации для тех заявителей, которым по индивидуальной программе реабилитации положено предоставление регулярно используемых впитывающего белья, подгузников, специальных средств при нарушениях функций выделения. При этом они не имеют возможности воспользоваться компенсаторным порядком, потому что не приобретают средства реабилитации самостоятельно из-за отсутствия денег на это.

В этом году заявители с инвалидностью направили Уполномоченному 35 обращений, связанных с проблемами реализации права на доступную среду. Среди них жалобы на:



Совместный приём Уполномоченного и прокурора Свердловской области Б. А. Крылова по вопросам защиты прав людей с инвалидностью

- дефицит специально оборудованных парковочных мест либо несогласие с местом расположения парковок и дорожных знаков «парковка для инвалидов» (4);
- отсутствие доступной среды в месте проживания (20);
- проблемы доступности объектов социальной инфраструктуры (3).

В связи с поступившими обращениями жителей Берёзовского о систематическом использовании водителями без инвалидности парковочных мест для данной категории граждан Уполномоченный направила запрос в адрес Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Свердловской области по поводу того, проводились ли в 2022–2024 годах рейды для контроля за их эксплуатацией.

В ответе ведомства сообщалось, что в 2022 году сотрудники Госавтоинспекции выявили в Берёзовском 22 случая нарушения правил остановки и стоянки транспортных средств в местах, отведённых для инвалидов, в 2023-м – 26 случаев, а за 8 месяцев 2024 года – 21. Инспекторы также обнаружили и зафиксировали недостатки улично-дорожной сети – отсутствие и изменение положений дорожных знаков 6.4 «Парковка» и 8.17 – «Инвалиды», в адрес владельцев указанных участков были направлены предписания для устранения нарушений.

Уполномоченный рекомендует Управлению госавтоинспекции ГУ МВД России по Свердловской области проводить в му-



Обучающий семинар для председателей местных отделений Свердловской областной организации ВОИ

ниципальных образованиях систематические проверки соблюдения гражданами правил остановки и стоянки транспортных средств в местах, отведённых для инвалидов, чтобы обеспечить доступность парковочных мест для них.

Между тем наиболее острой проблемой в сфере обеспечения права на доступную среду для людей с инвалидностью по-прежнему остаётся отсутствие пандусов/подъёмных устройств для передвижения инвалидов-колясочников и других маломобильных граждан в местах их проживания.

В ряде случаев в обращениях речь идёт даже не о специальных приспособлениях, необходимых только им, а об устройствах, наличие которых обеспечивает безопасность всех жителей, особенно в зимний период.

Так, в коллективном обращении заявители из Екатеринбурга попросили Уполномоченного посодействовать в установке перил-поручней у входной группы подъезда в многоквартирном доме № 32 на улице Олега Кошевого, отсутствие которых затрудняло выход из него инвалидов, пожилых людей и детей (№ 24-13/2194). Управляющая компания ранее давала заявителям ответы о том, что работы по установке перил запланированы, однако фактически с ними были задержки. Тем не менее по итогам рассмотрения обращения управляющая компания сообщила Уполномоченному, что всё выполнено, и представила в подтверждение своих слов фотоотчёт.

Общий анализ практики по делам о доступности жилых помещений для людей с инвалидностью показывает, что органы местного самоуправления в результате про-

ведённого Уполномоченным в 2022 году мониторинга ситуации стали уделять больше внимания открытости информации о работе муниципальных комиссий по обследованию жилых помещений на предмет их соответствия потребностям инвалидов.

Вместе с тем в 2024 году были установлены серьёзные организационные проблемы, которые значительно затрудняют и откладывают на неопределённый срок урегулирование вопроса с обеспечением доступности в месте проживания инвалида. Когда муниципальная комиссия приходит к выводу об отсутствии технической возможности приспособления общего имущества дома к потребностям инвалида, она также принимает решение о проведении проверки экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта. При этом выяснилось, что между муниципалитетом и областными органами власти существует спор о том, кто именно должен организовать и профинансировать такую проверку.

На обращение мужчины, передвигающегося на инвалидной коляске, Администрация города Екатеринбурга ответила, что после обследования его жилья муниципальная комиссия приняла решение о проведении проверки экономической целесообразности реконструкции (№ 24-13/1998). Для назначения проверки соответствующие материалы были направлены в Министерство социальной политики Свердловской области. Однако оно возвратило их в администрацию с рекомендацией самостоятельно организовать и осуществить её. В свою очередь, администрация сообщила инвалиду о несогласии с позицией Министерства и о том, что в регионе нет единообразного правоприменения в этих вопросах, поэтому муниципалитет решает их по каждому случаю индивидуально через суд. Какие меры будут предприняты для обеспечения доступности в случае заявителя, администрация не сообщила.

По запросу Уполномоченного Министерство социальной политики Свердловской области разъяснило, что дотации из регионального бюджета на проведение оценки экономической целесообразности с учётом потребностей инвалидов муниципальному образованию «город Екатеринбург» не распределены, так как его бюджетная обеспе-

ченность выше установленных критериев – дотации выделяют тем муниципалитетам, расходы которых не покрываются объёмом налоговых и неналоговых доходов. Министерство представило нормативные основания, в соответствии с которыми проверка экономической целесообразности должна проводиться городом Екатеринбург. Несогласие муниципалитета с этой позицией направлялось и в Министерство финансов Свердловской области, которое также посчитало позицию администрации несостоятельной.

Уполномоченный отмечает, что существующий спор о финансировании крайне негативно сказывается на положении людей с инвалидностью: вместо алгоритмов решения их трудностей в ответах официальных органов описана проблема, на которую граждане никак не могут повлиять, а среда в месте их проживания остаётся такой же недоступной.

При дальнейшей работе с этим обращением Уполномоченный поставила перед Министерством социальной политики Свердловской области вопрос: какие альтернативные варианты действий государственных или муниципальных органов возможны для обеспечения лицу с инвалидностью, передвигающемуся на кресле-коляске, безбарьерной среды в месте его проживания в рассматриваемой ситуации?

Ведомство сообщило, что в августе 2024 года заявитель был поставлен на учёт в управлении социальной политики для предоставления ему специальных устройств – свободностоящего стационарного подъёмника и кресла-коляски с электроприводом, которая может безопасно подниматься и спускаться по лестницам при управлении пользователем. Данные меры будут осуществляться в соответствии с действующим в нашем регионе Порядком предоставления инвалидам-колясочникам специальных устройств (Постановление Правительства Свердловской области от 19 января 2017 года № 10-ПП «Об утверждении Порядка предоставления специальных устройств, приспособлений, технических средств реабилитации в целях создания условий доступности для инвалидов-колясочников жилых помещений, входных групп в жилых домах»). При этом механизм, предусмотренный Постановлением Правительства РФ от 9 июля 2016 года № 649



Уполномоченный вместе со слепыми и слабовидящими людьми приняла участие в инклюзивной акции «Читаем сказки Бажова» к 145-летию писателя

«О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учётом потребностей инвалидов», так и остался нереализованным.

Поскольку есть основания полагать, что подобный спор о финансировании мероприятий будет повторяться, Уполномоченный настаивает на важности его разрешения на межведомственном уровне и готова активно участвовать в обсуждении путей выхода из этой ситуации в досудебном порядке.

Учитывая факт проведения специальной военной операции, необходимо понимать, что потребность в приспособлении жилых помещений для людей с инвалидностью в дальнейшем будет только возрастать. Поэтому нужно принять своевременные меры с целью устранить организационные препятствия к тому, чтобы предусмотренный нормативными документами порядок мог быть реализован чётко и оперативно.

По опыту работы в предыдущие годы Уполномоченный отмечает необходимость уделить внимание и вопросам безбарьерной среды в лечебных учреждениях наряду с мониторингом доступности мест проживания, который проводится в сотрудничестве со Школой государственного управления и предпринимательства Уральского федерального университета имени первого Президента России Б. Н. Ельцина.

На первом этапе мониторинга в начале 2024 года были исследованы лечебные учреждения Екатеринбурга, подведомственные Министерству здравоохранения Свердловской области и Министерству здравоохранения Российской Федерации.

К декабрю проанализирована 81 медицинская организация на территории города.

Выяснилось, что парковочные места для людей с инвалидностью отсутствуют в 28 учреждениях из 53. Также отмечены случаи, когда они заняты другими машинами (в 9 из 53). Только у 32 обследованных организаций есть парковка со свободными карманами для подъезжающих машин со знаком «Инвалид».

Оценка входной группы показала, что у большинства зданий медицинских учреждений есть ступени при входе (69 из 81), но почти в 60 % (42 из 69 случаев) отмечены следующие проблемы:

- в 23 из 69 ширина и/или высота ступеней оказывается не одинаковой;
- в 24 из 69 на ступенях есть дефекты (выбоины, шатающаяся плитка и тому подобное);
- в 14 из 69 отсутствуют поручни на лестнице, а в 7 из 69 не соблюдается требование непрерывности поручней;
- в 12 из 69 ступени оказываются скользкими, а антискользкое покрытие отсутствует, что может быть травмоопасно не только для маломобильных граждан, но и в целом для посетителей.

При наличии ступеней при входе в здание пандус или подъёмное устройство имеется только в 57 из 69 медицинских учреждений, а в 12 из них его нет. Даже при наличии подъёмного устройства в некоторых организациях оно не соответствует требованиям: в частности, в трёх случаях из 57 подъём реализован в виде аппарели (металлических рельс), что не соответствует современным

требованиям к доступности учреждений здравоохранения.

Подъём в виде полноценного пандуса и/или подъёмной платформы имеется в 54 медорганизациях из 69, где существует такая потребность. Но если пандус есть у 52 учреждений из 69, то не всегда он приспособлен для использования маломобильными гражданами. Так, в трёх из 52 учреждений его покрытие выполнено в виде металлической решётки, что не отвечает установленным правилам. В 7 из 52 случаев пандус оказывается очень неудобным для подъёма людей на инвалидной коляске, что связано с отсутствием у него поручней, высоким углом наклона и/или малой шириной. Кнопка вызова сотрудника у пандуса (входа) в месте, доступном для маломобильных людей, имеется в 51 из 81 обследованной медицинской организации, у 30 учреждений кнопки нет или она не обозначена как кнопка вызова.

Мониторинг также касается обследования доступности помещений внутри лечебных учреждений (в частности, удобства перемещения внутри больниц и поликлиник, досягаемости санузлов). **По завершении мониторинга Уполномоченным будет подготовлен Специальный доклад с рекомендациями в адрес органов управления здравоохранением.**

Кроме того, в текущем году продолжилась работа по защите прав глухих и слабослышащих граждан в формате работы общественной приёмной Уполномоченного.

За отчётный период сотрудниками аппарата в общественной приёмной оказана правовая помощь 168 гражданам, имеющим инвалидность по слуху. Консультации организованы еженедельно на площадке Свердловского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих». Такое решение принято Уполномоченным в связи с тем, что для общения таким людям необходимо участие переводчика русского жестового языка. И организовать работу по юридической помощи намного удобнее там, где переводчики уже есть, то есть в общественной организации. Этот вариант работы с инвалидами по слуху Уполномоченный практикует уже на протяжении 7 лет.



Формирование доступной среды стало одной из тем Всемирного конгресса по реабилитации в ОАЭ, который прошёл в сентябре 2024 года



ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ

Будем здоровы!

В текущем году Уполномоченному поступили 168 обращений по вопросам, связанным с проблемами оказания медицинской помощи. Основное их число – 46 заявлений, как и в прошлом году, касались недоступности здравоохранения в сельских территориях. На значительную отдалённость лечебных учреждений либо отделений, в которых ведут приёмы специалисты, жаловались и жители городов, включая Екатеринбург (4 обращения).

Ряд коллективных жалоб был связан с проведением ремонта лечебных учреждений, во время которого заявители в течение значительного периода времени испытывают неудобства и несут дополнительные расходы для того, чтобы добираться в другой населённый пункт за медицинской помощью.

Так, в коллективном обращении жители посёлка Лобва Новолялинского района обоснованно выражали обеспокоенность по поводу сроков ремонта кровли в местной больнице (№ 24-13/2044). Они указали на то, что его начали в феврале 2024 года, сняв всё перекрытие, однако работы были на некоторое время остановлены, в результате чего намокали стены в здании и образовалась плесень. Министерство здравоохранения Свердловской области на запрос Уполномоченного ответило, что ремонт кровли ведётся в соответствии с планом: согласно заключённому договору, его завершение запланировано на 31 октября 2024 года. Остальные общестроительные работы, ремонт фасада, замена инженерных сетей, комплексные работы по капитальному ремонту здания планируется завершить до 31 декабря 2025 года. До их окончания медицинская помощь жителям посёлка будет оказана в ближайшей больнице, в 20 километрах от Лобвы. Если учесть, что движение общественного транспорта до больницы, как утверждают заявители,

не организовано, то проблема доступности медицинской помощи для территории с населением в 7300 человек так и осталась нерешённой.

Очевидно, что в таких ситуациях **требуются дополнительные усилия со стороны администраций муниципальных образований по обеспечению транспортной доступности медицинских организаций:** при временной организации медицинской помощи в другом населённом пункте (даже на небольшие сроки в случае проведения поэтапного ремонта, как, например, в посёлке Динас города Первоуральска) необходимо предусмотреть на период ремонтных работ запуск специальных маршрутов общественного транспорта до этих территорий.

Кроме проблем транспортной и территориальной доступности лечебных учреждений важнейшим фактором недовлетворённости свердловчан областным здравоохранением является кадровое обеспечение.

В частности, в коллективной жалобе жители микрорайона Восточный в Верхней Пышме поставили вопрос о нехватке врачебного персонала на педиатрических участках (№ 24-13/2762), из-за чего им приходится посещать с детьми поликлиническое отделение, которое находится достаточно далеко, а в связи с недостаточным транспортным сообщением поездки туда с больными несовершеннолетними являются крайне за-



Уполномоченный и заместитель главного врача Слободо-Туринской районной больницы С. А. Холкин осматривают медицинское учреждение после ремонта



Уполномоченный посетила паллиативное отделение Арамильской городской больницы, где находятся тяжелобольные люди

труднительными. К обращению собраны 554 подписи, а число детей, в отношении которых не решена проблема с доступной медицинской помощью, превышает 1000 человек. Уполномоченный обратилась в Министерство здравоохранения Свердловской области с просьбой о принятии организационных мер, которые могли бы обеспечить детскому населению доступное лечение. Ведомство пошло навстречу заявителям и сообщило, что для первичного приёма детей с острыми состояниями будет выделен специальный фельдшер – в этом случае жителям микрорайона не придётся долго добираться до врача.

Министерство также проинформировало о мерах по привлечению медицинских кадров в лечебное учреждение, среди которых целевой набор: в 2024 году в Верхнепышминскую ЦГБ имени П. Д. Бородина трудоустроились 10 врачей, окончивших обучение по направлению от больницы. В дальнейшем из вуза ожидаются новые целевые выпуски необходимых специалистов.

Жители села Лебёдкино Артёмовского района в своём коллективном обращении тоже обоснованно ссылались на нарушение своего права на охрану здоровья (№ 24-13/3082). Как видно из их письма, предпринимаемых мер по выезду специалистов в рамках программы «Добро в село» и усилий администрации муниципального образования наряду с руководством ГАУЗ СО «Артёмовская ЦРБ» явно недостаточно для того, чтобы удовлетворить потребности людей в доступной

первичной медицинской помощи. Уполномоченный обратилась в Министерство здравоохранения Свердловской области с предложением о разработке системы дополнительных мер, которые могли бы максимально компенсировать временное отсутствие фельдшера в Лебёдкинском фельдшерско-акушерском пункте из-за нахождения основного сотрудника в отпуске по уходу за ребёнком.

По официальным данным, представленным Министерством здравоохранения Свердловской области по запросу Уполномоченного, дефицит врачей в нашем регионе составляет 769 человек, среднего медицинского персонала в службе скорой медицинской помощи – 447 человек.

Вместе с тем по вопросам лекарственного обеспечения Уполномоченному поступили 8 обращений пациентов о проблемах с получением отдельных льготных лекарственных препаратов и средств медицинского назначения, а также коллективная жалоба о трудностях обеспечения ими жителей ряда сельских населённых пунктов в Алапаевском районе из-за закрытия муниципальных аптечных пунктов.

Жители посёлков городского типа Махнёво и Верхняя Синячиха вынуждены обращаться за льготными лекарственными препаратами в аптеки Алапаевска, что требует временных и денежных затрат, учитывая стоимость транспортных услуг. Кроме того, ими обеспечиваются пациенты с инвалидностью, которым физически тяжело даются поездки в другие населённые пункты, особенно с пересадками в условиях отсутствия прямого маршрутного сообщения.

По жалобам на качество медицинских услуг Уполномоченным дано 28 письменных консультаций с разъяснением порядка обращения в страховую медицинскую организацию, наделённую в соответствии со статьёй 64 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочиями по проведению экспертизы качества и своевременности оказанной помощи.

Традиционно среди заявлений о нарушении права на качественную медицинскую

помощь были и жалобы на длительное ожидание результатов судебно-медицинской экспертизы по уголовным делам (3 обращения), которые были разрешены путём взаимодействия Уполномоченного с органами следствия.

В соответствии с изменениями, внесёнными 4 августа 2023 года в Закон РФ от 02 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании», Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и уполномоченные по правам человека в субъектах РФ указаны в статье 46 Закона в числе субъектов, осуществляющих защиту прав граждан с психическими расстройствами. Пациентам с проблемами ментального здоровья и их родственникам Уполномоченным даны 23 письменные консультации. Случаев нарушения прав пациентов в ходе недобровольной госпитализации в отчётный период не установлено.

Положительной тенденцией нынешнего года, по сравнению с прошлым, можно назвать значительное снижение числа жалоб от жителей региона по вопросу длительной подготовки учреждениями первичного звена здравоохранения документов на медико-социальную экспертизу для установления группы инвалидности или переосвидетельствования (6 обращений). Все они были оперативно разрешены при содействии главных врачей лечебных учреждений.

Были в работе Уполномоченного и жалобы о нарушении прав граждан в связи с вакцинацией. С одной стороны, они касались несогласия законных представителей с иммунопрофилактикой несовершеннолетних (2 обращения). А с другой, что отражено в коллективных обращениях, обоснованно ставились вопросы о неправомерности отказа в проведении бесплатной ревакцинации от клещевого энцефалита и необходимости распространить условия о безвозмездном характере вакцинации и ревакцинации против этого заболевания на всё население Свердловской области.

Приказ Министерства здравоохранения Свердловской области от 17 сентября 2024 года № 2208-п «Об утверждении регионального календаря профилактических прививок Свердловской области»

предусматривает проведение вакцинации от клещевого энцефалита. Но, как заявителям разъяснили в Управлении Роспотребнадзора по региону, за счёт областного бюджета предусмотрено проведение бесплатной вакцинации и ревакцинации не для всего населения области, а лишь для детей в возрасте 15 месяцев, 21 месяц, 2 года 6 месяцев; пенсионеров старше 60 лет; лиц, привлекаемых к тушению лесных пожаров. Остальные граждане, проживающие на эндемичных по клещевому вирусному энцефалиту территориях, прививаются за счёт бюджетов муниципальных образований и собственных средств. При этом, согласно перечням Роспотребнадзора, в 2021, 2022 и 2023 годах в Свердловской области территории всех 94 муниципальных образований признавались эндемичными по этому заболеванию.

Понимая важность этого вопроса для населения нашего региона, **Уполномоченный просит Законодательное Собрание Свердловской области рассмотреть вопрос финансирования вакцинации против клещевого энцефалита для всех категорий населения за счёт средств регионального бюджета.**

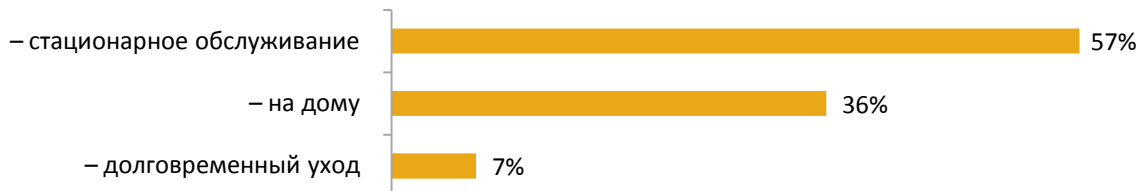
Здесь необходимо отметить, что регулярное участие Уполномоченного и сотрудников аппарата в заседаниях Комитета по социальной политике Законодательного Собрания Свердловской области по приглашению его председателя В. В. Погудина позволяет эффективно сотрудничать с депутатами для решения актуальных вопросов обеспечения социальных прав жителей региона.

Например, обсуждаемые в 2023 и 2024 годах вопросы реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области нашли своё отражение, в частности, в принятом Постановлении Правительства Свердловской области от 15 августа 2024 года № 533-ПП «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки по обеспечению на дому взрослых, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, проживающих на территории Свердловской области, специализированными продуктами лечебного (энтерального) питания».



СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА

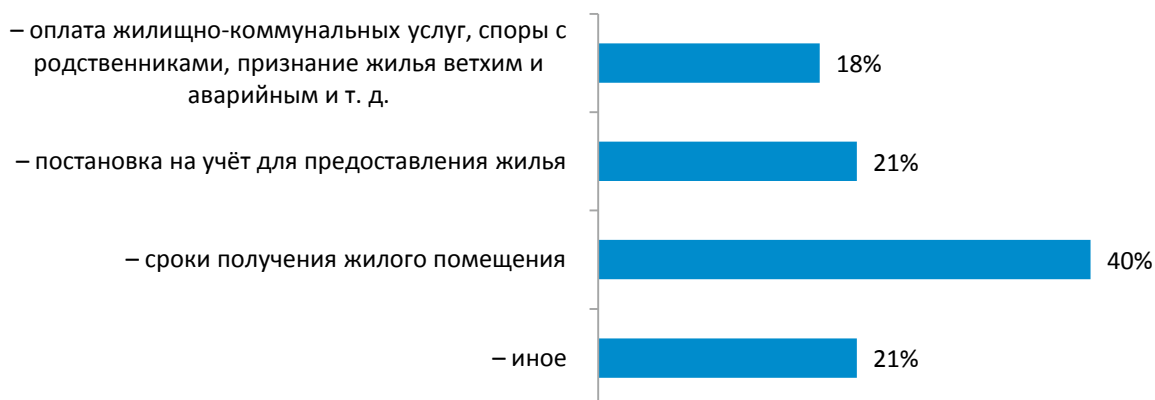
Тематика обращений к Уполномоченному по правам человека в Свердловской области в 2024 году по проблемам в сфере социального обслуживания (%):



Распределение обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Свердловской области в 2024 году по вопросам защиты семьи, материнства, отцовства и детства (%):



Распределение обращений к Уполномоченному по правам человека в Свердловской области в 2024 году по жилищной тематике от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте до 18 лет (%):



Медиация в Год семьи

Указом Президента РФ 2024 год в России был объявлен Годом семьи в целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи и сохранения традиционных семейных ценностей.

В нашей стране к ним неизменно относятся любовь, верность, уважение, взаимопонимание, поддержка и другие этические понятия. Они являются фундаментом крепкой и счастливой семьи, которая выступает залогом стабильности и процветания общества. Но далеко не всегда в семье бывает всё абсолютно гладко.

Среди большого числа известных форм конфликтов семейные споры считаются самыми распространёнными. А к наиболее экстремальным из них относятся распри, приводящие к разводу или разрушению семьи.

Анализ статистических данных показывает, что основными причинами разводов в России являются:

1. Завышенные ожидания от брака и неумение супругов выстраивать эффективную коммуникацию.

2. Неготовность к распределению бытовых обязанностей, решению финансовых вопросов и изменениям в семье после рождения ребёнка.

3. Вмешательство родственников с обеих сторон и перенос негативного опыта родителей на молодую семью.

4. Неспособность конструктивно решать возникающие конфликты.

Все эти факторы способствуют отчуждению супругов друг от друга, накоплению обид и раздражения, что в конце концов приводит к разрыву отношений. Если при этом в семье есть дети, то чаще всего они становятся заложниками супружеских споров. Расторжение брака и развод родителей – одни из самых потенциально травмирующих событий в жизни ребёнка.

К сожалению, традиционный судебный порядок урегулирования семейных споров зачастую не учитывает его интересы и эмоциональное состояние, фокусируясь лишь на формальных правовых аспектах. В этой



В торжественном открытии Года семьи на Среднем Урале приняли участие Председатель Законодательного собрания Свердловской области Л.В. Бабушкина и Первый заместитель Губернатора Свердловской области А. В. Шмыков



Уполномоченный и руководитель АНО ОСУГ «Уральский центр медиации» О. П. Махнёва на Всероссийской научно-практической конференции «Развитие проектов и инициатив по поддержке семьи и детства в России: опыт регионов» в Екатеринбурге

ситуации современным и эффективным способом преодоления подобных конфликтов, в том числе связанных с воспитанием детей, является семейная медиация. Это добровольная и конфиденциальная процедура, в ходе которой нейтральный посредник-медиатор помогает супругам найти взаимоприемлемые решения с учётом интересов всех членов семьи. Семейная медиация позволяет родителям сохранить конструктивные отношения и обеспечить благополучие ребёнка даже после развода. Процедура семейной медиации может также проводиться и в случае возникновения конфликта между ребёнком и его родителем, когда стороны не в силах урегулировать его самостоятельно. Такие случаи чаще всего возникают тогда, когда ребёнок достиг подросткового возраста и отношения между отцами или матерями и детьми становятся более напряжёнными – они не всегда понимают друг друга и порой не способны договориться.

Как правило, последствия деструктивных споров всегда печальны. Если члены семьи осознают, что конфликтная ситуация достигла апогея, никто не хочет уступать, а все использованные средства ни к чему не привели, нужно обратиться к специалисту – медиатору, который профессионально занимается урегулированием споров.

Медиация как процесс, ориентированный на перспективу, позволяет семье выстроить стратегию своего дальнейшего будущего, не оглядываясь на прошлые обиды и разочарования. А активное участие членов семьи в урегулировании конфликта позволяет им брать на себя ответственность за принимаемое решение и открывает возможности нахождения внутренних ресурсов, которые они раньше просто не замечали.

Тенденции развития семейной медиации и выработка единых подходов к её осуществлению стали одной из основных тем **Всероссийской научно-практической конференции «Развитие проектов и инициатив по поддержке семьи и детства в России: опыт регионов»**, которая прошла в Екатеринбурге 1–2 ноября 2024 года. Организаторами конференции выступили Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, АНО ОСУГ «Уральский центр медиации», Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина и Ассоциация преподавателей права Свердловской области «Правовое образование – XXI век».

Профессиональный форум собрал на площадке Уральского федерального университета более 120 специалистов из Москвы, Владивостока, Перми, Красноярска, Омска, Ижевска, Краснодара, Ростова-на-Дону, Челябинска, Уфы, Тюмени, Якутска, Тобольска, Югорска, Урая, Нижнего Тагила и других городов России. В течение двух дней уполномоченные по правам человека и по правам ребёнка, судьи, медиаторы, адвокаты, нотариусы, преподаватели ведущих вузов, представители органов государственной власти и институтов гражданского общества обсуждали актуальные предложения по улучшению защиты материнства, отцовства и детства.

На открытии конференции Уполномоченная напомнила её участникам о важных достижениях по соблюдению прав семьи в социальной сфере, образовании и воспитании, а также указала на то значительное место, которое занимают в этих процессах медиаторы в качестве посредников в решении семейных конфликтов.

Различные ведомства и организации, работающие с семьями, редко имеют возможность объединиться и обсудить общие проблемы и задачи, а конструктивный диалог экспертов со всей страны, безусловно, предоставил такую возможность.

В течение года Уполномоченный также продолжала сотрудничество с автономной некоммерческой организацией по оказанию социальных услуг гражданам «Уральский центр медиации» (руководитель – Ольга Махнёва). В рамках реализации социально значимого проекта «Дела семейные» группой медиаторов центра при участии в качестве волонтера сотрудника аппарата Уполномоченного Александра Загайнова были проведены в Каменске-Уральском, Полевском и Первоуральске выездные психологические и юридические консультации для семей, находящихся в социально опасном положении.

Так, до отправки на фронт весной 2023 года участник специальной военной операции проживал вместе с 10-летним сыном, мать которого была ограничена в родительских правах. Чтобы ребёнок не попал в социальное учреждение, его бабушка оформила над ним временную опеку. Но в начале октября мать ребёнка подала документы на восстановление в родительских правах, и с ноября сын стал жить уже с ней. Ко времени их встречи с медиаторами в 2024 году отец мальчика погиб. Так как официальным опекуном на момент его смерти была бабушка ребёнка, то именно она получила все денежные выплаты по факту гибели сына. Женщина решила, что на эти средства улучшит свои жилищные условия, купив квартиру большей площади, и наделит внука долей в ней. Против этого выступила мать мальчика: поскольку сын проживал с ней в общежитии и она рассчитывала на скорое восстановление в родительских правах, то улучшение жилищных условий бабушки никак не повлияло бы на ребёнка.

Профессиональные медиаторы провели программу восстановления родственных отношений между невесткой и свекровью в интересах несовершеннолетнего мальчика. В результате женщины приняли общее



Сотрудник аппарата Уполномоченного А. В. Загайнов вместе с юристом АНО ОСУГ «Уральский центр медиации» оказывает юридическую помощь семьям Каменска-Уральского, попавшим в социально опасное положение

решение, что на полученные деньги они вместе подберут и купят однокомнатную квартиру, которую оформят на ребёнка, чтобы он проживал там с матерью.

В подобных ситуациях важно понимать, что всем членам семьи участника СВО положены социальные льготы и выплаты, которые зачастую делятся между ними в равных частях. Согласно статье 2 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» членами семьи участников спецоперации являются супруги; несовершеннолетние дети; дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет; дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения; лица, находящиеся на иждивении военнослужащих или граждан, пребывающих в добровольческих формированиях.

К медиаторам на консультацию из Управления социальной политики № 12 по городу Каменску-Уральскому и Каменскому району была направлена многодетная семья с тремя детьми, отец которых находился на СВО. Жена военнослужащего получала его денежное довольствие, которое она считала исключительно своим доходом и распоряжалась им единолично. При этом старшей дочери супругов было 20 лет, девушка училась очно, но проживала отдельно. Мать считала, что она уже не имеет права на отцовские выплаты. Ещё одна дочь 16 лет на момент встречи с медиатором была на третьем



На Форуме приёмных семей в селе Кадниково Уполномоченный обсудила с Министром социальной политики Свердловской области А. В. Злоказовым и председателем Комитета по социальной политике Законодательного собрания Свердловской области В. В. Погудиным защиту прав замещающих родителей

месяце беременности и жила в семье отца будущего ребёнка, с которым они впоследствии зарегистрировали брак. Мать была против этой свадьбы и требовала, чтобы дочь вернулась домой – только тогда она готова была её содержать, в том числе тратить на неё денежное довольствие отца.

После общения с медиатором и юристом АНО ОСУГ «Уральский центр медиации» женщина поняла, что деньги не принадлежат только ей и по закону они должны быть поделены между матерью и детьми в равных долях. Органам опеки и попечительства было рекомендовано взять семью на контроль, чтобы девушки получали выплаты в полном объёме.

Региональный материнский капитал

Законом Свердловской области от 21 июня 2024 года № 65-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области “Об областном материнском (семейном) капитале” и статью 2 Закона Свердловской области “О внесении изменений

в Закон Свердловской области “Об областном материнском (семейном) капитале”» были введены важные новации. В соответствии с ними региональный материнский капитал смогут использовать семьи, которые после рождения ребёнка уехали за пределы нашей области. Изменения вступили в силу с 1 октября 2024 года.

Работу по этому вопросу Уполномоченный начала ещё в 2023 году по обращению Х. (№ 23-13/3259). В связи с рождением третьего ребёнка в 2015 году семье был предоставлен региональный материнский (семейный) капитал согласно Закону Свердловской области от 20 октября 2011 года № 86-ОЗ «Об областном материнском (семейном) капитале». Супруг заявительницы, который является военнослужащим, после получения регионального материнского капитала был переведён для несения службы из Свердловской в Московскую область, семья переехала вместе с ним. При этом на момент переезда маткапитал использован не был.

Когда жена военнослужащего обратилась к Уполномоченному, практика распоряжения средствами областного материнского (семейного) капитала при переезде и регистрации по месту жительства (пребывания) за пределами Свердловской области отсутствовала. Для реализации права семье нужно было зарегистрироваться по месту жительства (пребывания) в нашем регионе, но в данной ситуации такая возможность у них отсутствовала.

В Московской области вопросы предоставления регионального материнского (семейного) капитала регулируются Законом Московской области от 12 января 2006 года № 1/2006-ОЗ «О мерах социальной поддержки семьи и детей в Московской области». Согласно положениям подпункта 1 пункта 1 статьи 20.2 указанного документа, право на предоставление регионального материнского (семейного) капитала возникает при рождении (усыновлении) ребёнка (детей) у женщин, родивших (усыновивших) второго и последующих детей и имевших на дату рождения (усыновления) ребёнка место жительства в Московской области.

Таким образом, у заявительницы Х. не

возникло право на получение регионального материнского (семейного) капитала в Подмосковье, а право на использование сертификата в Свердловской области было утрачено из-за переезда.

Уполномоченный оценила эту ситуацию как нарушающую права граждан на государственную поддержку, ведь речь шла об офицере, переведённом приказом Минобороны России на новое место службы, и обратилась к депутатам Законодательного Собрания Свердловской области с просьбой найти варианты решения проблемы.

Региональные парламентарии поддержали предложения Уполномоченного по использованию материнского капитала. Вопрос был внимательно изучен Комитетом по социальной политике Законодательного Собрания Свердловской области, и вскоре депутаты приняли Закон Свердловской области от 21 июня 2024 года № 65-ОЗ.

В новой редакции второй статьи Закона родители, получившие право на региональный материнский капитал и впоследствии уехавшие из нашей области, смогут воспользоваться своим правом.

Защита семьи, материнства, отцовства и детства

В Год семьи в Свердловской области, как и по всей России, прошло множество мероприятий. Уполномоченный предложила внести в их план ежеквартальные встречи органов опеки и попечительства с замещающими семьями, направленные на защиту, сохранение и укрепление семьи и повышение квалификации сотрудников социальных служб.

Также было направлено письмо в Свердловский областной суд с просьбой прове-

сти обобщение практики рассмотрения судами региона гражданских дел по искам к замещающим родителям о возмещении ущерба в интересах несовершеннолетних подопечных.

Уполномоченный благодарит Свердловский областной суд за проведённый анализ. По его итогам отмечено, что при разрешении данной категории споров судам важно обеспечить соблюдение баланса интересов сторон, не допуская отказов в иске при доказанности причинения убытков имуществу опекаемых в результате ненадлежащего исполнения опекунами своих обязанностей, а также безосновательного и немотивированного удовлетворения исков от управлений социальной политики при отсутствии доказательств причинения убытков опекаемым действиями опекунов и при принятии в качестве обоснованных расходов на содержание детей лишь расходов в размере, соответствующем прожиточному минимуму.

При рассмотрении исков о возмещении опекунами убытков опекаемым юридически значимыми являются следующие обстоятельства:

– исполнение опекунами обязанности по представлению ежегодного отчёта по расходованию средств опекаемых в соответствии с требованиями статьи 25 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»;



В начале года в Нижнем Тагиле прошёл круглый стол на тему защиты прав и интересов детей, воспитывающихся в замещающих семьях



Уполномоченный и глава Шалинского городского округа
А. П. Богатырёв осматривают новые дома для детей-
сирот

- причинение вреда имуществу опекаемых;
- противоправность поведения опекуна или попечителя, выразившаяся в неисполнении или ненадлежащем исполнении ими своих обязанностей, расходовании средств не в интересах опекаемых;
- причинно-следственная связь между действиями (бездействием) опекуна или попечителя и наступившим вредом;
- вина опекуна или попечителя.

При доказанности противоправности в действиях ответчиков их вина презюмируется, однако в соответствии с пунктом 1 статьи 401 Гражданского кодекса РФ опекун или попечитель могут быть признаны невиновными, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от них требовалась по обстоятельствам и в силу возложенных на них обязанностей, они приняли все меры для надлежащего исполнения таковых.

Нарушение опекунами при расходовании средств опекаемых требований разумности (действия со злоупотреблением правом) подлежит доказыванию истцом в силу статьи 10 Гражданского кодекса РФ и части 1 статьи 56 Гражданского процессуального кодекса РФ.

При рассмотрении таких споров суды должны установить имеющие юридиче-

ское значение обстоятельства, исследовать представленные доказательства, оценить их в решении, мотивируя свои выводы ссылками на нормативные правовые акты и представленные доказательства. Случаи необоснованного взыскания с ответчиков сумм убытков должны быть исключены.

Указанное обобщение было разослано в районные (городские) суды региона, во втором полугодии 2024 года Свердловский областной суд планировал проведение учебных мероприятий с федеральными судьями в территориях по рассмотрению данной категории споров.

Вся проведённая работа направлена на изменение ситуации к лучшему. Однако новое поступление в конце текущего года обращений к Уполномоченному по отчётности опекунов говорит о необходимости искать пути решения проблемы с доказыванием разумности расходов, произведённых опекунами в интересах опекаемых. Точно так же, как и решать вопрос со своевременным предоставлением жилья детям-сиротам.

Значительную часть жалоб от граждан, оставшихся сиротами или без попечения родителей в возрасте до 18 лет, традиционно занимает жилищная тема, которая составляет 35 % от всех обращений по защите семьи, материнства, отцовства и детства.

Большая часть таких обращений касается сроков получения жилья. И здесь есть две основные проблемы – нехватка выделяемых на эти цели денежных средств и недостаточная работа по профилактике социального сиротства и семейного неблагополучия.

Первая проблема характерна для многих российских регионов. Она постоянно звучит на заседаниях Комиссии по регулированию жилищных вопросов детей-сирот и лиц из их числа Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, экспертом которого является консультант аппарата Уполномоченного Наталья Уланова.

Относительно второй проблемы Уполномоченный считает, что запуск в Свердловской области пилотного проекта «Вызов»,

который реализуется по поручению Президента России и нацелен на сокращение уровня семейного неблагополучия, изменит ситуацию по работе с семьями к лучшему.

13 декабря 2024 года Губернатор Свердловской области Е. В. Куйвашев создал межведомственную рабочую группу по реализации специального проекта «Вызов», направленного на профилактику социального сиротства. Возглавил группу заместитель Губернатора П. В. Креков. Наряду с нашим регионом в пилотный проект вошли ещё 13 субъектов РФ. Его общая задача – внедрить семейсберегающий подход и сократить число детей в социальных учреждениях на 25 %, чтобы приоритетным местом проживания и воспитания детей была родная семья.

Не уменьшается число жалоб к Уполномоченному в связи с мерами социальной поддержки различным категориям граждан. С проблемами в их получении при установленном статусе заявителя в 2024 году столкнулись 63 % обратившихся за помощью, ещё 23 % не могли установить свой статус в социальных службах – половину из них составляют многодетные семьи.

Указом Президента РФ от 23 января 2024 года № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» Правительству России было поручено установить единый образец удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи.

Вслед за Распоряжением Правительства РФ от 29 июня 2024 года № 1725-р «Об утверждении единого образца удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи в Российской Федерации, и описания его бланка» региональными властями было принято Постановление Правительства Свердловской области от 19 сентября 2024 года № 650-ПП «Об утверждении Порядка выдачи удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи в Российской Федерации». И уже с 29 сентября территориальные управления социальной политики стали вручать многодетным семьям удостове-

2 декабря 2024 года Уполномоченный тоже вручила удостоверения нескольким



Уполномоченный поздравила жителей Слободо-Туринского муниципального района, награждённых областным знаком отличия «Совет да любовь»

многодетным семьям во время торжественного закрытия Года семьи в Свердловской области, которое состоялось в Екатеринбурге. Участие в празднике приняли многодетные и многопоколенные семьи, ставшие победителями региональных и федеральных конкурсов, а также семьи, награждённые знаками отличия «Совет да любовь» и «Материнская доблесть».

Сложности у свердловских семей возникают и с получением региональных выплат. Прежде всего это затрагивает переселенцев из других регионов России.

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Областного закона от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ «О защите прав ребенка» одному из родителей или законных представителей, воспитывающему ребёнка-инвалида, устанавливается дополнительная мера социальной поддержки – ежемесячное пособие в размере 1169 рублей за каждого такого ребёнка. Порядок и условия его назначения, а также размер и порядок индексации пособия определяются Правительством Свердловской области.

В пункте 2 Постановления Правительства Свердловской области от 7 декабря 2000 года № 1004-ПП «О реализации статей 21 и 23 Областного закона «О защите прав ребёнка» (вместе с «Порядком и условия-

ми предоставления ежемесячного пособия одному из родителей или законных представителей, воспитывающему ребёнка-инвалида», «Порядком и условиями предоставления компенсации расходов на оплату проезда до административного центра Свердловской области и обратно ребёнку, нуждающемуся в медицинской помощи и по медицинским показаниям направленному в административный центр Свердловской области, а также одному сопровождающему такого ребёнка лицу», «Порядком и условиями предоставления единовременного пособия женщинам, родившим одновременно двух и более детей либо третьего и последующих детей») установлено, что ежемесячное пособие предоставляется при соблюдении следующих условий:

1) лицо, воспитывающее ребёнка-инвалида, является его родителем или законным представителем;

2) родитель или законный представитель и ребёнок-инвалид проживают совместно на территории Свердловской области.

Однако пункт 3 указанного Постановления содержит ограничение по кругу лиц, наделённых правом на это пособие. В частности, его были лишены семьи переселенцев, имеющих регистрацию по месту жительства в покинутых территориях и зарегистрированных в Свердловской области по месту пребывания.

Для выхода из этой ситуации Уполномоченный направил письмо заместителю Губернатора Свердловской П. В. Крекову о необходимости пересмотреть нормативный правовой акт и изложить пункт 3 Постановления в следующей редакции: «3. Предоставление ежемесячного пособия осуществляется территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области – управлением социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области (далее – управление социальной политики) по месту жительства родителя или законного представителя, воспитывающего ребёнка-инвалида, на территории Свердловской области либо по месту его пребывания на территории Свердловской области на основании заявления о предоставлении ежемесячного

пособия и документов, подтверждающих соблюдение условий предоставления ежемесячного пособия, указанных в пункте 2 настоящих Порядка и условий».

Решение по изменению нормативного акта принято: Министерство социальной политики Свердловской области подготовило соответствующий проект постановления Правительства Свердловской области, предусматривающий получение семьями переселенцев с детьми-инвалидами ежемесячной меры социальной поддержки.

Социальное обеспечение жителей интернатов

Конституцией РФ на государство возложены обязательства по адресной социальной поддержке граждан, повышению благосостояния населения и обеспечению социальной солидарности. Миссия Уполномоченного в этой сфере состоит в том, чтобы оценить предоставление социальных гарантий своевременно и в полном объёме, а также инициировать проработку выявленных проблем в сотрудничестве с органами публичной власти.

В целях защиты социальных прав граждан Уполномоченный на регулярной основе, в том числе по обращениям граждан, проверяет условия проживания и качество предоставляемых услуг в учреждениях социального обслуживания, где проводятся личные приёмы граждан, даются адресные консультации, осуществляется правовое просвещение.

В 2024 году Уполномоченный совершила выезд в 6 из 11 психоневрологических интернатов (ПНИ) Свердловской области – Билимбаевский, Каменск-Уральский, Берёзовский, Щелкунский, Красногвардейский и Тавдинский. Вместе

с Уполномоченным их посетили местные прокуроры, которые по поручению Генерального прокурора РФ И. В. Краснова участвовали в проверках исполнения федерального законодательства в деятельности психоневрологических учреждений по всей стране.

По итогам совершённых выездов Уполномоченный отмечает несоблюдение надлежащих условий проживания людей во всех социальных учреждениях.

Так, в Билимбаевском ПНИ последний ремонт в женском корпусе проводился ещё в 2015 году. По территории Щелкунского психоневрологического интерната проходит наружный трубопровод, который обвязан верхней одеждой, видимо, в целях улучшения теплоизоляции, со стен в столовой отпала плитка, а 2-й корпус требует капитального ремонта. В отделении милосердия Красногвардейского ПНИ есть комнаты по 14 человек, где часть кроватей стоит в три-четыре ряда. Там же Уполномоченный обнаружила закрытые палаты с людьми, в дверях которых сделано отверстие с железной решёткой. Похожая ситуация и в Билимбаевском интернате – в женском корпусе все двери жилых комнат имеют замки, что вызывает беспокойство.

Несмотря на это, Уполномоченный удостоверилась, что за жителями данного учреждения установлен хороший уход. В интернате имеется оборудованный физиотерапевтический кабинет, правда, специалист в нём отсутствует, зато другие сотрудники выполняют свою работу качественно и без нареканий.

Они поделились своими наблюдениями о появлении негативной тенденции, связанной с приёмными семьями, где до своего совершеннолетия воспитываются дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и дети-инвалиды. По достижении этими ребятами 18 лет они признаются недееспособными и направляются замещающими родителями в социальные учреждения. После этого вчерашние матери и отцы навсегда забывают о своих «детях», которых они цинично использовали для получения денежных выплат от государства.

До сих пор не решена в Свердловской области и другая проблема, связанная с приёмными семьями для пожилых людей и инвалидов.

23–25 мая 2023 года в Ленинградской области на Всероссийском координационном совете уполномоченных по правам человека по теме «Защита прав человека в сфере социального обслуживания» было рекомендовано рассмотреть вопрос о разработке нормативного правового акта, регулирующего правоотношения в сфере развития института приёмной семьи для людей пожилого возраста и инвалидов. В нём предлагалось предусмотреть материальное стимулирование граждан, принявших в семью указанных лиц.

Стационарзамещающая технология «приёмная семья» для граждан пожилого возраста и инвалидов реализуется в 56 субъектах РФ, где действуют региональные нормативные правовые акты, регулирующие данную сферу. Свердловская область не входит в их число.

Уполномоченный считает, что необходимо вернуться к ранее подготовленному депутатами Законодательного Собрания Свердловской области законопроекту «Об организации приёмных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов в Свердловской области» с целью его изучения и доработки.



Рабочий визит Уполномоченного в Красногвардейский психоневрологический интернат



Уполномоченный общается с жителем
Билимбаевского психоневрологического интерната

Но не все инвалиды требуют ухода в приёмных семьях. Заместитель директора Билимбаевского ПНИ по медицинской части С. Г. Николаева рассказала о подопечной учреждения Г., которая по состоянию своего здоровья могла бы жить у себя в квартире в Талицком районе при сопровождаемом проживании. Позже Уполномоченному поступило обращение ещё от одного пациента этого интерната С. (№ 24-13/1905) с просьбой оказать содействие в самостоятельном проживании вне учреждения. Решение обеих ситуаций прорабатывается Уполномоченным совместно с АНО Научно-практическое социально-педагогическое объединение «Благое дело».

В Щелкунском ПНИ Уполномоченный отметила большое число проживающих, к которым приезжают родственники (примерно 35–40 %). Часть из них каждые две недели ездят на выходные домой к родным. При посещении столовой во время обеда Уполномоченный отметила, что еда подаётся нужной температуры, блюда вкусные и приготовлены по-домашнему. И. о. директора учреждения Г. Р. Фарахутдинова рассказала о 9 жителях, которые проходят подготовку для сопровождаемого проживания. Здесь есть специальная

комната, где их обучают навыкам приготовления пищи, стирки белья и другим необходимым умениям.

По результатам проведённых проверок Уполномоченным направлены письма в Министерство социальной политики Свердловской области и территориальным прокурорам. Представители надзорного ведомства приняли меры прокурорского реагирования, и сейчас во всех учреждениях прорабатывается вопрос с ремонтом их помещений.

На контроле Уполномоченного также стоит тема зубопротезирования жителей психоневрологических интернатов, поднятая в одном из обращений ещё в 2022 году. Уполномоченный направляла письма в Министерство социальной политики Свердловской области и Министерство здравоохранения Свердловской области для организации совместной работы по выявлению, обследованию и нахождению возможностей для решения вопросов, связанных с зубопротезированием жителей стационарных отделений социального обслуживания для граждан пожилого возраста и инвалидов.

По информации Министерства социальной политики Свердловской области, работа в этом направлении организована. Ведомством проведён мониторинг потребности в зубопротезировании среди получателей социальных услуг: из 6673 человек 239 обеспечены зубными протезами, ещё 244 нуждаются в них, в том числе 79 человек ожидают установку зубных протезов, 12 отказались от них, а 153 будут осмотрены стоматологом-ортопедом.

Продолжается развитие мер социальной поддержки в рамках Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года и федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография».

В частности, реализуются мероприятия по внедрению системы долговременного ухода. О её востребованности и необходимости наращивания финансирования со

стороны федерального бюджета, выведения на единый высокий стандарт и обеспечения максимальной доступности для тех, кто больше всего в ней нуждается, говорил Президент России В. В. Путин во время послания Федеральному Собранию Российской Федерации 29 февраля 2024 года.

В развитие данной задачи было принято Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 марта 2024 года № 595-р, в соответствии с которым регионам дополнительно будет направлено более 4,2 миллиарда рублей на комплексное социальное и медицинское обслуживание пожилых граждан и инвалидов на дому. Благодаря этому более 2,5 тысячи человек будут обеспечены долговременным надомным уходом, включающим медицинскую, социальную и психологическую помощь.

К Уполномоченному обратилась мать инвалида 1-й группы по поводу включения сына в систему долговременного ухода (СДУ) за гражданами пожилого возраста и людьми с инвалидностью (№ 24-13/2182). Пилотный проект по её созданию реализуется в отдельных субъектах РФ с 2018 года, а с 2019 года он вошёл в федеральный проект «Старшее поколение» нацпроекта «Демография». Свердловская область реализует проект с 2018 года. В настоящее время в рамках поддержки граждан старшего поколения в регионе действует Распоряжение Правительства Свердловской области от 11.11.2022 г. № 683-ПП «Об утверждении региональной программы Свердловской области в интересах граждан старшего поколения до 2025 года».

Данная программа направлена на оказание услуг по уходу за гражданами на дому, в приоритетном порядке принимаются на обслуживание:

- ветераны боевых действий и лица, принимавшие участие в специальной военной операции;
- лица старше трудоспособного возраста и инвалиды, полностью или частично утратившие способность к самообслуживанию.



Сотрудники Каменск-Уральского психоневрологического интерната попросили Уполномоченного о повышении зарплат

С целью реализации СДУ в нашем регионе принято Распоряжение Правительства Свердловской области от 30 августа 2023 года № 550-РП «Об участии Свердловской области в пилотном проекте по внедрению системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе». Показатели планового периода в части до 1 августа своевременно исполнены в полном объёме.

Однако число свердловчан, получающих социальные услуги на дому, составляет всего 295 человек. В то время как в других регионах аналогичными услугами охвачено до 5 тысяч человек.

Уполномоченный полагает, что Свердловской области в 2025 году необходимо увеличить количество граждан, включённых в систему долговременного ухода, а также создать базу данных по нуждающимся в ней, чтобы понимать масштабы проблемы и заранее спланировать пути её решения.

Система долговременного ухода позволяет уйти от помещения пожилых людей или инвалидов в стационары, поскольку помощь им будет оказываться в полной мере на дому. Глобальная задача программы – вернуть, насколько это возможно, людей в общество и к привычному образу жизни.



Уполномоченный и депутаты защищают права уральцев сообща

Особую роль в деятельности Уполномоченного играет взаимодействие с парламентариями. С Председателем Законодательного Собрания Свердловской области Л. В. Бабушкиной, её заместителями В. В. Якимовым, А. Н. Ивачёвым, М. Н. Клименко, А. Э. Карапетяном, председателем Комитета по социальной политике В. В. Погудиным, председателем Комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике В. А. Лаппо, председателем Комитета по экологии, природопользованию и охране окружающей среды С. В. Никоновым, депутатами А. Г. Сваловым, Р. К. Агаджаняном, В. М. Вегнером, Е. А. Есиной и другими

представителями законодательного органа Уполномоченному удалось решить вопросы сотен уральцев.

Постоянный диалог с народными избранниками позволяет держать на контроле сложные ситуации, связанные с соблюдением прав, свобод и законных интересов социально незащищённых жителей Свердловской области. Одним из самых главных достижений в этой сфере стало то, что в этом году в нашем регионе больше не осталось людей, официально признанных обманутыми дольщиками. Областная власть сделала всё необходимое, чтобы эта многолетняя проблема была ликвидирована.







Переполненные ясли

Обращения, поступившие Уполномоченному в течение года по поводу предоставления мест в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях (МДОУ), касались не столько возможности записать ребёнка в учреждение, сколько значительной удалённости детских садов от места проживания заявителей (№ 24-13/101, 24-13/1251, 24-13/1303, 24-13/1548 и другие). В большинстве случаев это связано с тем, в какой из периодов комплектования МДОУ в нём было предоставлено место.

В основной период предоставление места осуществляется в заявленном при регистрации детском саду в соответствии с очередностью в возрастной группе. В дополнительный период можно рассчитывать только на свободные или освобождающиеся места, которые предлагаются по мере удаления от территории проживания ребёнка. Мониторинг освобождающихся мест проходит ежемесячно, а уже полученное в дополнительный период место можно обменять на другое в желаемом МДОУ, подав соответствующее заявление, либо отказаться от предоставленного места и дожидаться основного периода комплектования.

Остаётся острым и вопрос о недостаточном количестве мест в ясельных группах ДОУ (№ 24-13/3663). Очередь в них даже при наличии всех возможных льгот может исчисляться сотнями человек. Особенно эта проблема актуальна для неполных и многодетных семей, когда родителям требуется выйти на работу раньше окончания отпуска

по уходу за ребёнком или когда они вынуждены очень много трудиться, чтобы обеспечивать содержание и образование детей, а родственников, которые могли бы помочь, или нет совсем, или они проживают очень далеко.

Жалоб непосредственно на работу дошкольных образовательных организаций поступило всего три (№ 24-13/588, 24-13/2225, 24-13/2481). Первая касалась фактов оказания неквалифицированной медицинской помощи малолетней дочери заявителя профильным работником МБДОУ № 17 в ЗАТО Свободный, а также халатного отношения хирурга городской больницы, в результате чего маленькой девочке пришлось длительное время переживать острую боль.

Уполномоченный благодарит Верхнесалдинского городского прокурора Д. С. Желябовского, к которому обращалась с просьбой провести проверку по указанному случаю. Надзорное ведомство приняло решение об отмене постановления



В МАДОУ детский сад «Росинка» Новоуральского городского округа, который в этом году отметил 30-летие, Уполномоченный навестила малышей и их воспитателей

об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении медиков для проведения дополнительной проверки ввиду неполноты проверочных действий и вынесения преждевременного и необоснованного процессуального решения.

Похожая ситуация случилась и в частном детском садике «Непоседы» в Верхней Пышме. Ребёнок сломал руку, но воспитатель, она же заведующая, ничего не сказала об этом его матери, попросив забрать мальчика в обед, так как он якобы не мог заснуть и плакал. Через сутки, уже из дома, женщине пришлось вызывать скорую помощь и везти сына в детскую больницу, где ему поставили диагноз «Перелом плечевой кости со смещением». Ребёнка прооперировали, установили металлический стержень. Воспитатель на контакт с матерью не выходила, не извинялась, не оказывала никакой помощи. В отделе полиции, куда она обратилась, было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. Жалоба, направленная в городскую прокуратуру, была удовлетворена, решение полицейских отменено, подготовлено исковое заявление в суд о взыскании компенсации морального вреда.

Характерно, что в обоих случаях прослеживается неизменная тенденция по отказу в возбуждении уголовного дела органами внутренних дел. Это не может не настораживать. Неужели, чтобы разобраться в ситуации и принять правильное процессуальное решение, нужно каждый раз обращаться в прокуратуру?

Третья жалоба была связана с ситуацией, которая повторяется из года в год. Речь идёт о совпадении рабочих графиков дошкольных учреждений и организаций, в которых трудятся родители воспитанников. Они физически не могут вовремя забирать своих детей, поскольку заканчивают работать одновременно с воспитателями, а до садика ещё нужно добраться. Зачастую в данном



В День знаний Уполномоченный выступила на торжественной линейке в Екатеринбургской школе № 9 для детей с ментальными особенностями вместе с её директором И. И. Кашиной

случае речь идёт о неполных семьях, у которых каждая копейка на счету, и оплачивать дежурную группу они не в состоянии. Доходит до того, что перед родителями встаёт вопрос выбора между работой и благополучием ребёнка. Несмотря на регулярное привлечение внимания к подобным историям, кардинальный выход из них до сих пор не найден.

Оптимизация школьного образования

Ежегодно процесс приёма детей в первые классы муниципальных образовательных организаций доставляет родителям немало переживаний. В отчётный период число обращений, посвящённых этой проблеме, увеличилось в три раза по сравнению с прошлым годом (№ 24-13/1075, 24-13/1081, 24-13/1117, 24-13/1675 и другие).



Школу № 47 в Екатеринбурге Уполномоченный посетила в годовщину 20-летия трагедии в Беслане

Впрочем, семь из тринадцати поступивших жалоб практически идентичны и содержат просьбу родителей об открытии дополнительных мест в первых классах СОШ № 31 г. Екатеринбурга. Остальные обращения были от заявителей, у которых возникли проблемы с зачислением детей в первые классы образовательных учреждений, находящихся в шаговой доступности от места их проживания, но по той или иной причине родители не смогли уложиться в установленный школами лимит по принимаемым детям. Часть вопросов удалось решить положительно, по остальным гражданам даны письменные разъяснения.

По поводу закрытия и реорганизации образовательных учреждений Уполномоченному поступило два обращения.

Первое – коллективное заявление более ста жителей деревни Герасимовка о возможном закрытии начальной общеобразовательной школы, которая является филиалом МКОУ ООШ села Городище Тавдинского городского округа (№ 24-13/1483).

После запроса Уполномоченного Тавдинская городская прокуратура провела проверку обоснованности и законности закрытия школы. По её результатам началь-

нику Управления образования Тавдинского городского округа С. Г. Рожиной было объявлено предостережение с целью недопущения нарушений законодательства при принятии решения о ликвидации муниципальной общеобразовательной организации, расположенной в сельской местности.

Уполномоченный лично посетила образовательное учреждение в Герасимовке, встретила с руководством Администрации Тавдинского городского округа и местными жителями. В итоге вопрос, так сильно их взволновавший, был решён положительно – школа продолжит свою работу. А ведь можно было не доводить ситуацию до крайности: с людьми нужно разговаривать и советоваться, только тогда принимаемые действия будут правильными со всех точек зрения.

А второе обращение поступило Уполномоченному от родителей воспитанников дошкольного образовательного учреждения № 29 в г. Сухой Лог, которые выразили беспокойство в связи с предстоящей реорганизацией детского сада и его присоединением к МАДОУ № 43 (№ 24-13/3054).

В ответ на запрос Уполномоченного глава городского округа Сухой Лог подробно разъяснил причины и цели озвученных процессов. Он сообщил, что реорганизация поможет привести в порядок материально-технические ресурсы зданий и интеллектуальный потенциал педагогических коллективов, а также систему управления дошкольной образовательной организацией. А комплектование учреждения воспитанниками в соответствии с нормативными требованиями позволит оптимизировать персонал обоих детских садов с целью повышения его эффективности в образовательной системе. Сотрудники МАДОУ № 29 будут трудоустроены в образовательные и иные учреждения городского округа с соблюдением всех прав и гарантий, установленных федеральным законодательством

в отношении работников реорганизуемых учреждений.

Образовательный процесс непосредственно в этом детском саду сохранится до 28 декабря 2024 года, а малочисленные группы дошкольных образовательных учреждений будут объединены. Также рассмотрен вариант перевода полным составом воспитанников групп вместе с педагогами из данного учреждения в МАДОУ № 43 (7 групп) и в МАДОУ № 39 (4 группы). Все перечисленные дошкольные образовательные организации расположены на небольшом удалении друг от друга. Подготовительные группы к школе из детского сада № 29 будут объединены и переведены полным составом, с двумя воспитателями и помощником воспитателя, в свободное групповое помещение МАДОУ № 43 без прерывания учебного процесса.

Освобождающееся помещение Администрации ГО Сухой Лог планирует использовать для осуществления образовательного процесса с обучающимися СОШ № 7 в 2025 году и СОШ № 17 в 2026 году в период проведения капитальных ремонтов в указанных школах по программе «Модернизация школьных систем образования» в рамках федеральной программы «Развитие образования».

Таким образом, весь комплекс необходимых мероприятий, предшествующих реорганизации дошкольных образовательных организаций, выполнен в полном объеме, и опасения заявителей, высказанные в обращении, удалось уладить.

Однако самой большой проблемой на всех этапах образования остаётся нехватка квалифицированных кадров. Нарастающими темпами идёт жилищное строительство, возведение новых и кардинальная реконструкция старых школьных зданий, но подготовка педагогов за этим процессом не успевает. Возрастные учителя уходят на заслуженный отдых, не менее остро стоит вопрос эмоционального

и психологического выгорания педагогов с большим опытом и стажем, а на качественную подготовку молодых специалистов нужно не менее 5 лет.

Далеко не все выпускники педагогических вузов после их окончания стремятся идти работать в школы, поэтому во многих из них образовавшиеся брешки приходится латать при помощи студентов старших курсов.

При анализе причин, вызывающих нежелание молодых специалистов работать в образовательных учреждениях, на первые позиции выходят низкая зарплата, потребительское отношение детей и их родителей к труду учителей, очень высокая учебная нагрузка и обилие разной отчётности, забирающей львиную долю времени от подготовки к занятиям и творчества.

Многие молодые педагоги вполне способны справляться с этими трудностями, но их ресурсы тоже не безграничны, им тоже нужно устраивать свою личную жизнь, создавать семьи, рожать и воспитывать детей.

Решить эту проблему может целевое обучение действительно мотивированных молодых людей. Но без восстановления высокого звания «УЧИТЕЛЬ» обойтись вряд ли удастся. Без телевидения, кино и прессы здесь не обойтись – воспитывать нужно на положительных примерах. Да трудно, долго, но это нужно делать. Иначе нам сегодняшнюю ситуацию не исправить.



Уполномоченный традиционно рассказывает ученикам свердловских школ о правозащитной деятельности и помогает им решить подростковые проблемы



ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА

Актуальные вопросы защиты экологических прав граждан в обращениях к Уполномоченному по правам человека в Свердловской области:

Право на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о состоянии окружающей среды:

- информация о последствиях сброса сточных вод, вырубки леса и зелёных насаждений для окружающей среды;
- сообщение об экологических правонарушениях;
- сообщение об экологическом вреде природной среде;
- сообщение об угрозе вреда жизни и здоровью человека;
- ликвидация накопленного экологического вреда;
- возмещение экологического ущерба.

Охрана водных объектов:

- несоблюдение правового режима водоохранной зоны;
- загрязнение водного объекта;
- качество питьевой воды.

Охрана лесов и зелёных насаждений:

- охрана лесов от пожаров;
- вырубка лесов и зелёных насаждений;
- нарушения, связанные с переводом земель лесного фонда в земли иных категорий и их застройка.

Превышение допустимого уровня шума:

- из-за эксплуатации инженерного и технологического оборудования;
- следствие воздействия транспорта и объектов транспортной инфраструктуры.

Вопросы реализации реформы обращения с ТКО:

- нарушение санитарно-гигиенических правил содержания контейнерных площадок;
- функционирование и размещение полигонов для ТКО, мусоросортировочных комплексов.

В связи с сообщениями граждан о нарушении экологических прав инициированы проверки



Участие Уполномоченного в урегулировании экологических конфликтов и снятии экологической напряженности



Участие Уполномоченного и сотрудников аппарата в обсуждении экологических проблем региона и экологических акциях с участием органов публичной власти и общественных объединений



Условия окружающей природной среды остаются одной из острых проблем Свердловской области, которая является крупным старопромышленным регионом России. У нас интенсивно развиваются чёрная и цветная металлургия, строительство, химическая отрасль, добыча руд, высока концентрация как производств и объектов, так и транспортных магистралей.

При этом количество поступающих к Уполномоченному обращений по экологической тематике в течение последних четырёх лет продолжает быть невысоким.

Безусловно, это связано с эффективной деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления, принимающих меры для улучшения состояния окружающей среды на Среднем Урале и снижения выбросов загрязняющих веществ. Успешно реализуются региональные составляющие национального проекта «Экология» и утверждённая Постановлением Правительства Свердловской области от 28 мая 2020 года № 353-ПП «Стратегия природопользования и экологической безопасности Свердловской области на период до 2035 года».

Реформа обращения с отходами

Отходы производства и потребления являются одной из наиболее серьёзных проблем в обеспечении экологической безопасности. Объём накопленных в нашем регионе отходов занимает площадь более 15 тысяч гектаров. В основном это вскрышные и вмещающие породы, отходы обогащения, металлургические шлаки, золашлаки. Ситуацию, сложившуюся со сбором, размещением и переработкой твёрдых коммунальных отходов (ТКО), тоже нельзя назвать благополучной.

Реформа обращения с коммунальными отходами в Свердловской области ведётся довольно успешно: уже создана система их сбора и утилизации, построены либо возводятся и проектируются новые мусоросортировочные комплексы.

Вместе с тем вопросы, связанные с одним из таких **экологических кластеров «Екатеринбург-Юг»** (его планируется разместить в Сысертском городском округе), поднимались в Ежегодном докладе Уполномоченного за 2023 год.

Нынешний год показал, что ситуация вокруг него обострилась. Тревожные ожидания фермеров в связи с возможным прекращением хозяйственной деятельности из-за размещения экокластера на сельскохозяйственных землях и обеспокоенность жи-

телей изменениями в экологической ситуации вылились в протестные акции. В общей сложности жителями города Сысерть, сёл Щелкун, Никольское, Новоипатово, деревень Андреевка и Верхняя Боевка Сысертского района проведён 51 одиночный пикет на территории сквера имени А. С. Попова в центре Екатеринбурга.

Уполномоченный и сотрудники аппарата, понимая, что граждане реализуют своё конституционное право на проведение публичных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», выходили к каждому пикетчику, беседовали, выясняли его позицию и выслушивали предложения.

Следует отметить, что упреков в адрес Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области в закрытости информации по экокластеру никто не высказывал. Действительно, структура экокластера, виды перерабатываемых бытовых отходов, применяемые новейшие технологии и воздействие современного объекта на окружающую среду – всё это освещалось в СМИ и на встречах с жителями. Несмотря на это, люди протестовали, требуя размещения комплекса вне границ Сысертского ГО.

История с экокластером не закончилась. Свердловская межрайонная природоохранная прокуратура ещё в 2023 году установила контроль за ходом и результатами отбора земельного участка для организации комплекса, и надзорное ведомство продолжит эту работу, чтобы не допустить нарушений законодательства об охране окружающей среды. Кроме того, активное участие в судьбе земельного участка, предназначенного для сельскохозяйственного производства, принимает территориальный орган Россельхознадзора, добиваясь запрета на его любое нецелевое использование.

Очевидно, что экокластер будет одной из самых «горячих точек» у органов местного самоуправления Сысертского городского округа и в следующем году, что связано с уже проводимыми и грядущими надзорными и судебными разбирательствами.



Уполномоченный общается с участником одиночного пикета по поводу строительства экокластера в Сысерти

Ситуация с ещё одним полигоном ТКО, точнее, соседством с ним и вынужденными неудобствами из-за непрерывного движения автотранспорта с коммунальными отходами, так и не завершилась в 2022 году, как этого ожидала общественность. Речь идёт о дороге к мусорному полигону в объезд посёлка Садовый в городе Екатеринбурге.

В Ежегодном докладе за 2021 год Уполномоченный рассказывала о конфликте в посёлке и совместной работе с Министерством транспорта Свердловской области, в результате которой был найден выход из положения. В тот период в течение года проходили встречи Уполномоченного с общественниками, активистами НКО «Зелёный щит» и представителями органов власти, на которых обсуждались возможные варианты проезда к мусорному полигону.

Напомним, что по посёлку проходит дорога, проложенная более десяти лет назад как временный подъезд к строящемуся «Логопарку» в Верхней Пышме. Автомобильный коридор расположен вблизи улицы Валимхаматова, относящейся к Екатеринбург, и двух улиц – Лунная и Первоцветная, входящих в состав Верхней Пышмы. «Логопарк» давно открыт, но дорогу, возведённую без разрешительных документов, продолжали использовать и круглые сутки по ней двигался большегрузный транспорт. Жители посёлка страдали от шума и загрязнения воздуха. После утверждения проекта планировки дороги решено было начать и завершить работы в 2022 году: транзитный грузовой транспорт, следующий на мусорный полигон «Северный», должен был идти в обход посёлка Садовый.

Однако с тех пор ничего не изменилось, и вновь в адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение жителей Садового (№ 24-13/2281). 10 сентября 2024 года Уполномоченный вместе с начальником ГКУ СО «Управление автодорог» Д. Н. Чегаевым выехала в Садовый, где они встретились с представителями инициативной группы жителей. Результатом общения стала дорожная карта с конкретными действиями по выходу из этого тупика.



Встреча Уполномоченного и начальника ГКУ СО «Управление автодорог» Д. Н. Чегаева с жителями посёлка Садовый

Предложения, связанные с реконструкцией участка улицы Валимхаматова и установкой шумозащитных экранов, оборудованием освещения и тротуаров у железнодорожного переезда, обустройством тротуаров по улице Набережная, решением проблемы проезда грузового автотранспорта без снижения скорости мимо детского сада № 518 (улица Сибирка, 43), были направлены в Администрацию города Екатеринбурга.

Рекомендации по выполнению реконструкции участков автодороги по улицам Валимхаматова и Индустриальному проезду направлены в Администрацию ГО Верхняя Пышма. Управлению Госавтоинспекции ГУ МВД России по Свердловской области было рекомендовано рассмотреть вопрос о запрете стоянки грузового автотранспорта (фур) на улице Валимхаматова и Индустриальном проезде, а также осуществлять контроль за проездом грузового автотранспорта по улицам посёлка в ночное время и за соблюдением Правил дорожного движения в части действия дорожного знака «Движение грузового транспорта запрещено» на въезде с ЕКАД по улицам Ягодная и Набережная.

Уполномоченный благодарна Министру транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области А. Г. Толкачёву,

который своевременно отреагировал на запрос, провёл совещание с руководством ГКУ СО «Управление автодорог», представителями Администрации ГО Верхняя Пышма, Администрации города Екатеринбурга и взял на свой личный контроль ситуацию в посёлке Садовый.

Поступали в адрес Уполномоченного и обращения от жителей екатеринбургского посёлка Мичуринский, обеспокоенных строительством вблизи улицы Евгения Савкова мусороперерабатывающего завода.

Так, представитель инициативной группы граждан Ш. (№ 23-13/3875) сообщила о возможном нарушении экологических прав местных жителей и просила о содействии в получении документации по строительству завода.

После консультаций Уполномоченного с Администрацией города Екатеринбурга до сведения инициативной группы была доведена информация об отсутствии планов по строительству мусороперерабатывающего завода на территории жилого района Широкая Речка, поскольку общественные обсуждения предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду объекта переработки отходов, проведённые мэрией в 2023 году, завершились с отрицательным результатом.

Уполномоченный благодарит депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, уделяющих большое внимание регулированию первоочередных вопросов обращения с ТКО. Председатель Комитета по экологии, природопользованию и охране окружающей среды С. В. Никонов и депутаты комитета многое сделали в части совершенствования законодательства в данной сфере.

В частности, на территории региона при установлении льготных тарифов были учтены интересы региональных операторов – теперь в целях возмещения им недополученных доходов предусмотрено предоставление субсидии из областного бюджета.

Шумные соседи

Обращения свердловчан к Уполномоченному по поводу содействия в защите права на благоприятную окружающую среду не были многочисленными. Заявители просили разобраться с превышением уровня шума, вырубкой леса и зелёных насаждений, обеспечением чистой питьевой водой и доступом к водным объектам.

Так, жительница Нижнего Тагила С. сообщила о превышающем допустимые нормы уровне шума, связанном с работой технологического оборудования ООО «Тагильское пиво» (№ 23-13/3932). Уполномоченный выяснила, что в адрес предприятия ранее было вынесено предписание территориального органа Роспотребнадзора, поэтому в запросе на имя генерального директора компании А. С. Михайлова ему было предложено сообщить о планах по исполнению административного решения.

В своём ответе ООО «Тагильское пиво» сообщило, что результаты замеров уровня шума, организованных в 2023 году территориальным органом Роспотребнадзора, руководство предприятия не считает достоверными по причине нарушения условий и порядка их проведения и несоответствия нормируемых показателей, применяемых для осуществления контроля уровня шумового воздействия. Предприятие заключило договор на дополнительную проверку на границе санитарно-защитной зоны ООО «Тагильское пиво», результаты которой были представлены в орган Роспотребнадзора. Соответствующая информация доведена до сведения заявительницы.

С аналогичной проблемой обратился к Уполномоченному житель дачного некоммерческого товарищества «Клевер» С. (№ 24-13/552). Как сообщил заявитель, причиной шумового воздействия является автомобильная дорога общего пользования федерального значения М-5 «Урал» на участке подъезда к Екатеринбургу.

Уполномоченный провела консультации по вопросу защиты жителей ДНТ «Клевер» от уровня шума, превышающего допустимые нормы. Выяснилось, что руководство Южно-Екатеринбургского отдела Управ-

ления Роспотребнадзора по Свердловской области предложило ГКУ СО «Управление автомобильных дорог» провести мероприятия с целью ограждения дачников от шума. Поскольку речь идёт о федеральной трассе, то соответствующие мероприятия вправе проводить только Федеральное дорожное агентство (Росавтодор). Между тем установление шумозащитных экранов на федеральной автодороге возможно только в двух случаях – при постройке дороги либо её реконструкции. Случай осложнялся ещё и тем, что дома дачного товарищества возводились на землях сельскохозяйственного назначения, а такие земли при постройке дорог не огораживают шумозащитными экранами. Что касается реконструкции трассы, то Росавтодор не планирует проводить данные работы.

Учитывая возникшие сложности, Уполномоченный обратилась к Главе Сысертского городского округа Д. А. Нисковских с просьбой рассмотреть возможность возвести шумозащитные экраны вдоль дороги. Администрация муниципального образования ответила, что если уровень шума от трассы, расположенной на расстоянии 700 метров от въезда в посёлок, доставляет неудобства, то жители коттеджного посёлка должны за свой счёт обустроить ограждения.

Водный баланс

В текущем году обращений о содействии в реализации права на чистую питьевую воду в адрес Уполномоченного не поступало. До недавнего времени такие жалобы были обычными, поэтому приходилось направлять запросы главам муниципальных образований и подключать к проверкам надзорные органы. Сегодня ситуация меняется: в Свердловской области успешно реализуется программа «Чистая вода» (региональная составляющая национального проекта «Экология»).

В селе Байкалово, жители которого регулярно жаловались на несоответствие питьевой воды установленным требованиям, возводится система водоснабжения. Откорректированный проект получил под-

держку Губернатора Свердловской области Е. В. Куйвашева: уже доставлена часть необходимого оборудования. К концу 2024 года планировалось завершить работы по строительству комплексной системы водоснабжения, однако в связи со сложностью изготовления технологического оборудования выполнение строительно-монтажных работ перенесено на 2025 год. В Новой Ляле, где горожане тоже нуждались в питьевой воде надлежащего качества, установлена новая станция очистки воды с современной системой обеззараживания.

Вместе с тем в жалобах к Уполномоченному поднималась проблема чистоты водных источников. Так, жительница посёлка городского типа Мартюш Каменского района Т. (№ 24-13/3188) сообщила о стоке вод из канализационного коллектора в реку Исеть. Об обращении незамедлительно было уведомлено Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области. Поскольку Исеть протекает в трёх регионах – Свердловской, Тюменской и Курганской областях, то к изучению информации было подключено территориальное Управление Росприроднадзора, осуществляющее федеральный надзор за использованием и охраной водных объектов. В настоящее время проводится проверка в целях выявления субъекта, загрязняющего водный источник, а также определения уровня загрязнения и размера причинённого экологического ущерба.

С иного рода жалобой, в основе которой было ограничение доступа к водному объекту, к Уполномоченному обратились жители деревни Дубровина Тугулымского городского округа (№ 24-13/1721). Заявители рассказали, что вследствие ошибок в проведённом межевании земельного участка его хозяин огородил свою территорию и тропинка, по которой люди проходили к водному объекту, оказалась перекрыта. Как следовало из заявления, о возникшей проблеме знали и в районной, и в сельской администрации.

Уполномоченный направила запрос Главе Тугулымского ГО Н. Д. Черепанову о мерах, которые будут приняты для восста-



Уполномоченный держит на контроле все проблемные ситуации, связанные с обеспечением свердловчан чистой питьевой водой и доступом к водным объектам

новления нарушенных прав граждан. В полученном ответе он выразил готовность договориться с хозяином земельного участка об исправлении ошибки, допущенной при межевании. Действительно, собственник поначалу согласился провести кадастровые работы на свои деньги и исправить реестровую ошибку, но потом передумал.

Тогда по просьбе Уполномоченного хозяину участка предложили другие варианты устранения проблемы, и выход был найден: глава муниципального образования сообщил Уполномоченному, что Администрация Тугулымского городского округа самостоятельно и за свой счёт организует установление публичного сервитута для обеспечения прохода к реке Канырка. Исходя из норм действующего законодательства, срок его организации составит от 3 до 6 месяцев.

Ограничение доступа к водному объекту стало причиной ещё одного обращения (№ 24-13/2244), которое направил житель деревни Старые Решёты Первоуральского района М. Он сообщил о проводимых работах на местном водоёме, следствием которых, по мнению заявителя, станет его обособление и отсутствие прохода к нему.

Итоги консультаций, проведённых Уполномоченным по данному заявлению, были доведены до сведения мужчины. Ра-

нее прокуратура уже внесла представление в адрес Главы городского округа Первоуральск, во исполнение которого вокруг водоёма пожарного назначения была оборудована площадка с твёрдым покрытием для забора воды и установлены указатели данного объекта. Доступ граждан к водоёму был сохранён.

Лес рубят, жалобы летят

Среди адресованных Уполномоченному обращений о защите права на благоприятную окружающую среду и получение информации о её состоянии были жалобы в связи с влиянием на экологическую обстановку и здоровье свердловчан лесных пожаров, вырубки леса и зелёных насаждений, а также на перевод земель лесного фонда в земли иных категорий и их последующую застройку. И хотя такие письма немногочисленны, но они, как правило, коллективные.

В частности, жители Верхней Пышмы Р. и Х. попросили Уполномоченного оказать помощь в установлении запрета на вырубку городских лесов (№ 24-13/424). Заявители полагали, что муниципальные службы делают это незаконно. Изучив приложенные к обращению документы и запросив дополнительную информацию в Администрации ГО Верхняя Пышма и прокуратуре, Уполномоченный выяснила, что орган местного самоуправления добровольно выполняет требование надзорного ведомства и проводит инвентаризацию территории, подлежащей включению в состав городских лесов, чтобы в дальнейшем добавить её в лесохозяйственный регламент. Если территории будут признаны городским лесом, то капитальное строительство на них будет запрещено.

А житель села Захаровское Камышловского района Ф. обратился к Уполномоченному за содействием в прекращении незаконной вырубки леса в Камышловском

лесничестве (№ 24-13/1260). Информация об этом была передана Министру природных ресурсов и экологии Свердловской области Д. М. Мамонтову для проведения проверки, о результатах которой заявитель был уведомлён.

В другой жалобе представитель инициативной группы жителей городского округа Первоуральск Т. (№ 24-13/1093) сообщал о незаконной вырубке деревьев около посёлка Молодёжный, проводимой ООО «Форвест». Мужчину беспокоило отсутствие реакции на правонарушение со стороны местной прокуратуры, в которую были направлены соответствующие заявления граждан. После обращения Уполномоченного в прокуратуру Свердловской области было установлено, что ООО «Форвест» осуществляет рубку лесных насаждений в выделенных кварталах Первоуральского участкового лесничества Билимбаевского лесничества на основании договора аренды, проекта освоения лесов и лесной декларации. Вместе с тем надзорное ведомство выявило факт захламления лесного участка от порубочных остатков.

Ещё одно обращение из Первоуральска поступило Уполномоченному от жителя деревни Старые Решёты М. (№ 24-13/2244), который пожаловался на вырубку зелёных насаждений вокруг местного водоёма. Администрация городского округа сообщила, что земельный участок по соседству с водным объектом был предоставлен в аренду ООО «Компания Лайк» до 4 октября 2027 года для размещения спортивно-оздоровительного комплекса, но разрешения на вырубку древесно-кустарниковой растительности арендатору не выдавалось. По факту самовольной вырубки были направлены материалы в отдел полиции УВД г. Первоуральска, следователь которого вынес постановление о возбуждении уголовного дела по пункту «г» части 2 статьи 260 УК РФ. Уполномоченный также обратился в прокуратуру Свердловской области, которая указала, что из-за незаконной вырубки государству был причинён ущерб на сумму более 100 тысяч рублей.

Уполномоченный благодарит прокурора Свердловской области Б. А. Крылова за оперативное реагирование и принятие мер по защите экологических прав уральцев.

Но не всегда указанные заявителями факты приводят к процессуальным последствиям. Так, представитель инициативной группы жителей дома № 1/2 на улице Мира в Екатеринбурге П. пожаловался на вырубку деревьев на земельном участке, прилегающем к придомовой территории (№ 24-13/567). После проверки Уполномоченного выяснилось, что снос зелёных насаждений произвела управляющая компания ООО «УЖК “Урал-СТ”» по результатам проведённого в ноябре 2023 года обследования деревьев. Решения собственников помещений в многоквартирном доме на эти действия не требовалось, как и получения документа от Администрации города Екатеринбурга, поскольку речь шла о деревьях на придомовой территории: часть из них были аварийными и имеющими изъяны, которые могли привести к их падению и причинению ущерба людям. Заявителю были разъяснены положения Правил благоустройства территории муниципального образования «город Екатеринбург», утверждённых Решением Екатеринбургской городской Думы от 26 июня 2012 года № 29/61.



Летом в саду Казанцева в центре Екатеринбурга открылась выставка к 30-летию Музея истории плодового садоводства Среднего Урала. Уполномоченный и экс-министр культуры Свердловской области Н. К. Ветрова вспомнили, как в 2000-е годы защищали сад от застройки

Дискуссии об ответственном природопользовании

Важное место в деятельности Уполномоченного и сотрудников аппарата занимает участие в экологических акциях, которые как нельзя лучше демонстрируют ответственное отношение к сохранению благоприятной окружающей среды. Только в этом году прошло несколько таких мероприятий – субботники «Чистая страна» и «Зелёная Россия», уборка прилегающей территории Екатеринбургской коррекционной школы № 1 и Всероссийская акция «Сад Памяти».

Уделяется особое внимание и обсуждению экологических проблем региона, в том числе современным вызовам в этой сфере. В частности, 15 мая 2024 года в пресс-центре ТАСС-Урал состоялось межконгрессное мероприятие АНО «Уралпроспромэко» – круглый стол, посвящённый развитию инноваций для экологической безопасности и промышленной экологии в целях технологического суверенитета страны. В дискуссии приняли участие Министр природных ресурсов и экологии Свердловской области Денис Мамонтов, ведущий аналитик Российского института стратегических исследований Дмитрий Лыжин, директор ООО «Железянский рудник» Гаджи Абдулкаримов и эксперт-аналитик Всероссийского научно-исследовательского института охраны окружающей среды Владислав Жуков.

Советник уполномоченного по правам человека в Свердловской области Ирина Литвинова рассказала о роли государственного правозащитника в урегулировании конфликтных ситуаций, связанных с нарушением экологических прав граждан и угрозами экологической безопасности населения. Она отметила, что позиция Уполномоченного по данным вопросам основана на том, что органы власти и бизнес должны проводить общественное обсуждение проблем, разъяснять причины принимаемых решений, обнародовать результаты экологической экспертизы и искать иные средства разрешения споров.



В мае Уполномоченный вместе с участниками специальной военной операции высадил саженцы деревьев в Сысертском лесничестве в рамках международной акции «Сад памяти»

Цель Уполномоченного – выстроить диалог органов публичной власти и хозяйствующих субъектов с населением, предложить для обсуждения компенсаторный механизм в связи с размещением экологически вредных объектов, побудить представителей предпринимательства к обеспечению социальных гарантий населению или предоставлению иных мер поддержки.

Кроме того, сотрудники аппарата Уполномоченного принимали участие в ежеквартальных публичных обсуждениях правоприменительной практики, организуемых Уральским межрегиональным управлением Россельхознадзора. В течение года они прошли в формате видео-конференц-связи 6 марта, 30 мая, 30 августа и 28 ноября. Обсуждения проводились для общественного контроля за деятельностью территориального управления, разъяснения хозяйствующим субъектам обязательных требований нормативных правовых актов, типовых и массовых нарушений с возможными мероприятиями по их устранению.

Уполномоченный выражает признательность за многолетнюю совместную работу по защите экологических прав граждан, организацию экологического воспитания и просвещения АНО «Уралпроспромэко» в лице её президента Юлии Корнеевой и Уральскому межрегиональному экологическому общественному движению «Зелёный Фронт» в лице его председателя Сергея Лоскутова.



ПРАВО НА ЗЕМЛЮ

Основная тематика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Свердловской области по вопросам защиты права на землю:

- воспрепятствование собственнику в пользовании земельным участком;
- предоставление земельных участков в собственность;
- оспаривание гражданско-правовых сделок с земельными участками;
- фальсификации документов по межеванию земельных участков;
- проблемы при согласовании границ земельных участков;
- несоблюдение другими лицами требований земельного, санитарно-эпидемиологического и градостроительного законодательства при возведении построек;
- воздействие на недружелюбных соседей, захвативших часть чужого участка.

Земельные наказания

Уполномоченному по правам человека в Свердловской области регулярно поступают обращения, в которых граждане жалуются на нарушение своих прав в сфере земельных отношений либо просят о содействии в урегулировании спорных вопросов землепользования. Заявители указывают на проблемы при согласовании границ земельных участков, несоблюдение другими лицами требований земельного, санитарно-эпидемиологического и градостроительного законодательства при возведении построек, воспрепятствование в пользовании земельными участками, а также оспаривают гражданско-правовые сделки с ними.

Как и в предшествующие периоды, свердловчане пишут Уполномоченному по вопросам:

- предоставления земельных участков в собственность (№ 24-13/559, 24-13/924, 24-13/926, 24-13/1973, 24-13/2600 и другие);
- самовольного захвата земель общего пользования владельцами недвижимости (№ 24-13/2722 и прочие);
- установки заборов, перекрывающих проезды и проходы к дорогам, и бездействие в этих случаях органов местного самоуправления (№ 24-13/1721, 24-13/2502);
- действий кадастровых инженеров и отказе территориального органа Росреестра в регистрации прав на земельный участок (№ 24-13/2443, 24-13/2736);
- выяснения оснований исключения из ЕГРН сведений о регистрации прав на земельный участок и недвижимое имущество, подтвержденных правоустанавливающими документами (№ 24-13/1959, 24-13/3060);
- фальсификации документов по межеванию земельных участков, в связи с чем Уполномоченного просят обратиться в пра-

воохранительные органы для проведения проверок и установления виновных лиц (№ 24-13/1587).

Традиционно присутствуют обращения с просьбами воздействовать на недружелюбных соседей, захвативших часть чужого участка, или просто дать консультацию по земельному праву (№ 24-13/1200, 24-13/1823, 24-13/2722 и другие).

И в письменных обращениях, и на выездных приёмах населения, проводимых Уполномоченным в территориях, граждане жалуются на местную власть, нераціонально использующую муниципальную землю (№ 24-13/1681), сообщают о несогласии с результатами общественных слушаний по изменению целевого назначения земельного участка (№ 24-12/645, 23-13/1997).

Поступающие жалобы внимательно изучались, и если изложенные в них обстоятельства не находили своего подтверждения, заявителям направлялись соответствующие юридические разъяснения.

При этом каждое обращение рассматривалось прежде всего в плане возможности внесудебного урегулирования ситуации.



В сфере земельных отношений свердловчане чаще всего обращаются к Уполномоченному по вопросам предоставления участков под ИЖС

Запросы в администрации муниципальных образований, руководителям организаций и должностным лицам с предложением добровольно решить возникшие у сторон разногласия зачастую являются действенным инструментом преодоления социальных конфликтов в сфере земельно-правовых отношений.

Участки для многодетных семей

Мониторингом улучшения земельной проблемы многодетных семей Уполномоченный занимается с 2011 года. На протяжении последнего десятилетия Законодательное Собрание Свердловской области, Губернатор и Правительство Свердловской области уделяют этому вопросу особое внимание.

В частности, наш регион был одним из первых субъектов РФ, предусмотревших внеочередное право многодетных семей на бесплатное получение в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС). Также властями принимались действия по их обеспечению необходимой инженерной инфраструктурой. А в 2018 году в областном земельном законодательстве появилась норма, которая предусматривает возможность получения многодетными семьями единовременной социальной выплаты вместо предоставления земельного участка. Родители с большим одобрением высказываются об этой мере социальной поддержки, поскольку деньги можно получить сейчас, а когда дадут землю – неизвестно. К тому же не ясно, где именно будет земельный участок, пригоден ли он для строительства дома, обеспечен ли будет инфраструктурой.

К сожалению, сложившаяся в недавнем прошлом практика предоставления

земельных участков без инженерных коммуникаций и дорог или расположенных на большом расстоянии от места работы родителей порождает проблемы для многодетных семей и находит отражение в обращениях заявителей (№ 24-13/2232, 24-13/3209 и другие).

Жительница Ревды, многодетная мать П., обратилась к Уполномоченному за содействием в защите нарушенных прав (№ 24-13/1641). В ходе проверки было установлено, что в 2022 году женщина пожаловалась в прокуратуру на местную администрацию, которая не позаботилась об инфраструктуре, поэтому многодетные семьи вынуждены были решать самостоятельно и за свой счёт вопросы обустройства подъезда к участкам и отсыпки дороги, в том числе им пришлось отводить ручей, русло которого проходило под наделами.

Прокуратура провела проверку и установила, что таких участков в Ревде множество на разных улицах, и через суд обязала мэрию обеспечить их инфраструктурой – в первую очередь проездами. Всего в судебное решение вошли 17 улиц.

Однако решение Ревдинского городского суда, обязавшего муниципалитет обустроить транспортную и коммунальную инфраструктуру земельных участков для многодетных семей, было исполнено лишь частично, несмотря на установленный срок, а производитель работ (ООО «Армада») не выполнил своих обязательств по договору подряда. Вдобавок у земельного участка, принадлежащего П., подрядчиком был свален грунт таким образом, что доступ к её участку оказался перекрыт.

Тогда Уполномоченный обратилась в прокуратуру Свердловской области с просьбой провести проверку осуществления городской прокуратурой Ревды контроля за исполнением судебного постановления.

Уполномоченный выражает благодарность прокурору Свердловской области



Обустройство инженерной и транспортной инфраструктуры не всегда успевает за строительством домов

Б. А. Крылову, оперативно отреагировавшему на запрос. В результате права заявительницы были восстановлены в полном объёме: судебным приставом вынесены постановление о взыскании исполнительского сбора и требование об исполнении решения суда, должник привлечён к ответственности по части 1 статьи 17.15 КоАП РФ с наложением административного штрафа.

Кроме того, в связи с неприятием мер по вывозу грунта после выполнения работ по обустройству дороги на улице Победителей прокуратура Ревды внесла представление местной администрации.

Аналогия не нашла поддержки

Но не только многодетные семьи находятся в поле зрения Уполномоченного. Она также следит за своевременным предоставлением земельных наделов и социальной выплаты на их приобретение участникам специальной военной операции, инвалидам и семьям с ребёнком-инвалидом.

Уполномоченный благодарна депутатам Законодательного Собрания Свердловской области, внёсшим необходимые изменения в Закон Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области», в связи с регулированием вопросов по предоставлению социальной выплаты на приобретение земельного участка для бойцов СВО.

По результатам анализа ситуации с выделением в регионе земельных участков инвалидам и семьям, воспитывающим ребёнка с инвалидностью, можно сделать однозначный вывод: если для многодетных семей проблема в целом решается, то указанным выше льготникам не так-то просто дождаться своей очереди на получение мер поддержки.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения, в которых люди просят поставить перед органами власти Свердловской области вопрос о выплате денежной компенсации семье с ребёнком-инвалидом взамен бесплатного земельного участка. Данную тему Уполномоченный уже поднимала в своём Ежегодном докладе за 2021 год: в нём приводилась в пример практика ряда субъектов РФ, где это уже сделано.

Из поступающих обращений родителей, имеющих ребёнка-инвалида, следует, что проблема не утратила актуальности. Действительно, время ожидания земельного участка для такой категории заявителей составляет от нескольких лет до десятилетий, что не позволяет им реализовать льготу, предусмотренную законодательством.

После обращения матери ребёнка с инвалидностью Ж. (№ 24-13/2091) Уполномоченный попросила Комитет по социальной политике Законодательного Собрания Свердловской области провести обсуждение этой проблемы на его заседании.

И 2 октября 2024 года такая встреча состоялась. Выступая в защиту интересов Ж.

и других ранее обратившихся родителей, Уполномоченный призвала рассмотреть возможность установить в областном законе денежную компенсацию семье, воспитывающей ребёнка-инвалида, вместо предоставления земельного участка. И хотя озвученное предложение не нашло поддержки, состоявшееся обсуждение проблемы было полезным.

Дискуссия получилась обстоятельной и основанной на государственной концепции поддержки семей, в которых воспитывается ребёнок-инвалид, правоприменительной практике и правотворчестве регионов. А выступавшие специалисты не ограничились цитированием норм федерального и областного законодательства, препятствующих решению вопроса.

Уполномоченный выражает благодарность председателю Комитета по социальной политике Законодательного Собрания Свердловской области В. В. Погудину за организацию обсуждения проблем социальной поддержки семей с детьми-инвалидами и привлечение к дискуссии широкого круга экспертов.



Уполномоченный принимает участие в заседании Комитета по социальной политике Законодательного Собрания Свердловской области под руководством его председателя В. В. Погудина, посвящённое возможности предоставления социальных выплат семьям с детьми-инвалидами

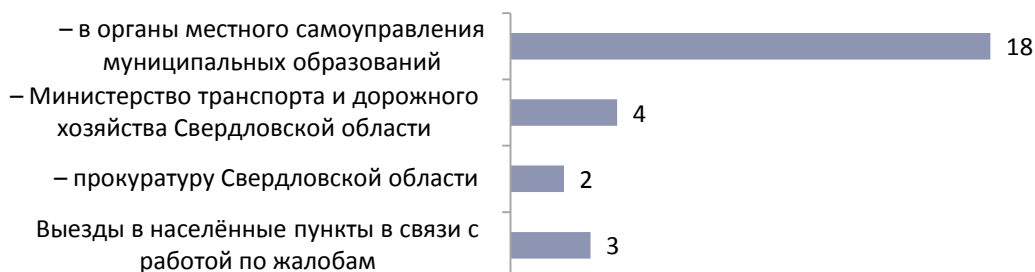


ПРАВО НА ПЕРЕДВИЖЕНИЕ

Актуальные вопросы защиты права на передвижение в обращениях, адресованных Уполномоченному по правам человека в Свердловской области:

- отсутствие автомобильных дорог;
- жалобы на организацию дорожного движения, в том числе изменение маршрутов городского транспорта;
- сообщения об угрозах безопасности пассажиров на транспорте;
- проблемы в транспортном обслуживании на межмуниципальных маршрутах;
- ненадлежащее состояние объектов транспортной инфраструктуры (автодорог, пешеходных переходов, тротуаров, освещения).

В связи с сообщениями граждан о нарушении права на передвижение Уполномоченный направляла запросы:



Маршруты удалось отстоять

Проблемы общественного транспорта в населённых пунктах Свердловской области и Екатеринбурге, реализация права на передвижение и доступ к объектам транспортной инфраструктуры в 2024 году традиционно поднимались в обращениях, адресованных Уполномоченному по правам человека. Заявители рассказывали об отсутствии дорог или плохом их состоянии, критиковали организацию дорожного движения и жаловались на угрозы безопасности пассажиров на транспорте.

История, связанная с отменой в ноябре – декабре 2023 года межмуниципальных автобусных маршрутов № 108 и 111 от Среднеуральска и Верхней Пышмы до Екатеринбурга, завершилась в конце того же года. Благодаря вмешательству Губернатора Свердловской области Е. В. Куйвашева проблема была решена, и поток адресованных Уполномоченному жалоб на нарушение прав граждан прекратился. Напомним, что из-за возникшей ситуации поступило более 160 обращений. В ходе мониторинга, проведённого в декабре 2023 – январе 2024 года, нареканий на организацию пассажирских перевозок автобусами маршрутов № 108 и 111 не поступало.

В ноябре 2024 года большой общественный резонанс вызвали планы Администрации городского округа Первоуральск по изменению схемы движения общественного транспорта в следующем году. Уполномоченному поступали индивидуальные и коллективные обращения жителей микрорайона Динас (№ 24-13/3694, 24-13/3696, 24-13/3720, 24-13/3731, 24-13/3737, 24-13/3749 и другие) с просьбой не допустить нарушения прав граждан на свободное передвижение. Люди требовали сохранить автобусные маршруты № 5С и 15, отмена которых предполагалась 1 января 2025 года. В связи с этими обращениями Уполномоченный направила запрос главе города И. В. Кабецу и предложила дать объяснения по возникшей ситуации, предоставив информацию о принимаемых мерах по обеспечению гарантий прав граждан.

В данный вопрос вмешался Губернатор Свердловской области Е. В. Куйвашев. Уполномоченный благодарна главе региона за оперативную реакцию на сложившуюся ситуацию в городском округе Первоуральск и урегулирование вопроса, вызвавшего высокую социальную напряжённость.

Управляющему Администрацией Западного управленческого округа Свердловской области А. А. Языкову Губернатор поручил провести рабочую встречу с приглашением не только ответственных лиц Администрации городского округа Первоуральск, но и представителей инициативной группы от жителей микрорайона Динас.

По результатам встречи был оформлен протокол, в котором отражены обязательства мэрии. Среди них – сохранить действующую по состоянию на 19 ноября 2024 года схему движения общественного транспорта, а в 2025 году обеспечить выход на городские маршруты четырёх автобусов большей вместимости.

Транспорт пошёл по-новому

В отчётном году Администрация города Екатеринбурга продолжила реформу общественного транспорта, начавшуюся в июле 2021 года с изменения нумерации маршрутов. В обращениях граждан к Уполномоченному нарекания на этот процесс встречались не часто: недовольство вызывало, как правило, изменение пути следования автобусов, трамваев и троллейбусов.

Так, жители мегаполиса сообщали о нарушении водителями автобусов утверждённого расписания отдельных маршрутов и о неуважительном отношении к пассажирам. Также они обращались за разъяснением причин изменения троллейбусного маршрута № 37 и трамвайного № 1, писали о возникших в связи с этим неудобствах в передвижении по городу (№ 24-13/167, 24-13/219, 24-13/408, 24-13/701, 24-13/822 и другие), жаловались на систематическое нарушение перевозчиком транспортного обслуживания пассажиров на автобусном маршруте № 043 «Железнодорожный вокзал – посёлок Северка» (№ 24-13/271, 24-13/27 и так далее).

Особое недовольство жителей Екатеринбурга вызвало внесение изменений в маршрут трамвая № 1, ранее ехавшего на ВИЗ. Горожане, проживающие в Юго-Западном и Верх-Исетском районах, просили оказать содействие в восстановлении прежнего пути следования трамвая, позволявшего им пользоваться важными объектами социальной инфраструктуры, в том числе Свердловской областной клинической боль-



Транспортные проблемы волнуют очень большое число жителей Екатеринбурга и других муниципальных образований Свердловской области

ницей № 1, Госпиталем для ветеранов войн и другими поликлиниками. Возникли серьёзные затруднения и в обеспечении проезда школьников к месту учёбы: родители и их дети были встревожены проблемой с транспортной доступностью МАОУ СОШ № 1 имени С. С. Алексеева (Верх-Исетский бульвар, 23), Екатеринбургской коррекционной школы № 1 (ул. Татищева, 78) и ГБОУ «Речевой центр» (ул. Пальмиро Тольятти, 26а/1), которые располагались по пути ранее следовавшего трамвая.

На основании этих жалоб (№ 24-13/219, 24-13/3477 и другие) Уполномоченный направил обращение к Главе Екатеринбурга А. В. Орлову. Она попросила его вернуться к рассмотрению вопроса о восстановлении движения трамвая № 1 по прежнему маршруту, устранив нарушение прав жителей города на передвижение.

В своём ответе администрация предоставила подробную информацию по вопросу изменения трамвайного маршрута № 1 «Академика Парина – Вторчермет». Причиной указанных действий названо перенаправление трамваев в Академический район с целью уменьшения нагрузки на его улично-дорожную сеть. Также сообщалось, что в 2024 году Администрация города Екатеринбурга планирует приобрести новые трамваи, после чего будет рассмотрено изменение схем их движения.

Проблемы с транспортом возникли и в микрорайоне Новоколыцковский после того, как в сентябре 2023 года первых студентов принял новый кампус Уральского федерального университета имени первого Президента России Б. Н. Ельцина, построенный в рамках национального проекта «Наука и университеты». Несмотря на развитую инфраструктуру, удалённость общежитий от учебных корпусов вуза создала острую транспортную проблему, о которой сообщали Уполномоченному заявители. В коллективных обращениях (№ 24-13/3116 и другие) студенты жаловались на переполненность автобусов и необходимость пересадок вследствие отсутствия прямых маршрутов. В связи с этим Уполномоченный направил запрос Главе Екатеринбурга А. В. Орлову по



Уполномоченному не перестают поступать обращения от граждан из-за того, что выехать из Академического района Екатеринбурга по утрам практически невозможно

вопросу организации транспортной системы в студенческом кампусе УрФУ.

Глава Екатеринбурга пояснил, что на линию выпускается меньшее число транспортных средств, чем это предусмотрено муниципальными контрактами. При этом он сообщил о мерах, принимаемых перевозчиками, в том числе по увеличению количества автобусов. Вместе с тем, сославшись на действующие правовые акты в области регулирования транспортного обслуживания пассажиров и багажа, мэр отметил, что организация безостановочного экспресс-маршрута для студентов от микрорайона Новоколыцковский до УрФУ не планируется. Уполномоченный всё же надеется, что администрация города справится с поставленными задачами и права студентов будут восстановлены.

Такие разные подходы

Поступали Уполномоченному и жалобы на работу транспорта на межмуниципальных маршрутах (№ 24-13/271, 24-13/1687, 24-13/2085, 24-13/3082 и так далее).

В частности, представитель инициативной группы жителей посёлка Большой Исток (№ 24-13/2085) М. сообщила,

что перевозчик (ООО «Авто-Плюс») постоянно нарушает условия контракта, заключённого с ГКУ СО «Управление автомобильных дорог», из-за чего происходят срывы в движении автобусного маршрута № 134, следующего из Сысерти до Южного автовокзала Екатеринбурга через Большой Исток. И хотя после обращения М. в прокуратуру надзорное ведомство выявило нарушения в работе перевозчика, ситуация с маршрутом № 134 не изменилась.

Тогда Уполномоченный обратилась в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области. Была проведена проверка, подтвердившая нарушения прав пассажиров на указанном маршруте. В ведомстве сообщили, что качество транспортного обслуживания населения по автобусному маршруту № 134 будет повышено благодаря вновь заключённому контракту, обеспеченному дополнительным бюджетным финансированием, а также усилению контроля со стороны ГКУ СО «Управление автомобильных дорог».

С подобным коллективным обращением (№ 24-13/3082) к Уполномоченному обратились и жители села Лебёдкино Артёмовского района, которые попросили Уполномоченного посодействовать в организации дополнительных дневных рейсов по автобусному маршруту № 116 «Артёмовский – Лебёдкино». После этой жалобы государственный правозащитник провела консультации с Администрацией Артёмовского городского округа. Проблема заявителей нашла понимание в мэрии: её руководство запланировало приобретение в муниципальную собственность до конца 2024 года одного ав-

тобуса средней вместимости, который будет направлен по указанному маршруту для организации ежедневно трёх рейсов – утром, днём и вечером по вторникам, четвергам, пятницам и воскресеньям. А в отношении перевозчика, нарушающего условия муниципального контракта, администрацией были приняты соответствующие меры.

Кроме того, в жалобах к Уполномоченному заявители сообщали о ненадлежащем состоянии объектов транспортной инфраструктуры – необходимости ремонта автодорог (№ 24-13/1366, 24-13/367 и другие) и расчистке их от снега (№ 24-13/549, 24-13/2179 и так далее), обустройстве пешеходного перехода (№ 24-13/2469), тротуаров и освещения (№ 24-13/1857, 24-13/3794 и другие). Также они просили оказать содействие в завершении многолетней истории с подъездом к коттеджному посёлку «Черника Парк» в Берёзовском городском округе (№ 23-13/1870, 24-13/1972) и принятии в муниципальную собственность Белоярского городского округа дороги в коттеджном посёлке «Лисьи горки» (№ 13/2606/3, 24-13/1587).

Последним двум случаям Уполномоченный уделяла внимание в Ежегодном докладе за 2023 год. К сожалению, ни вмешательство прокуратуры, установившей длительное бездействие органа местного самоуправления из-за непринятия мер по строительству проездов в границах коттеджного посёлка «Лисьи горки», ни встречи представителей общественности с руководством Администрации Берёзовского городского округа, итоги которых отражены в протоколе об обязательствах органа местного самоуправления по формированию улично-дорожной сети в посёлке и принятию её на баланс муниципалитета, не привели к желаемому результату. Обещания местной администрации так и остались на бумаге.

Ситуация в «Черника Парке», где жители терпеливо ждут обустройства съезда к посёлку с автомобильной дороги и возведения автобусной остановки, тоже пока далека от благополучного исхода. Администрация Берёзовского городского округа предполагает рассмотреть финансирование строительства линии уличного освещения в посёлке в 2025–2027 годах. А Министерство транспорта и дорожного хозяйства Сверд-



Межмуниципальные автобусные маршруты продолжают оставаться одной из горячих тем в общем потоке жалоб Уполномоченному на транспорт

ловской области планирует подготовить проектную документацию по устройству автобусной остановки на 8-м километре автодороги «г. Берёзовский – п. Сарапулка – Белоярское водохранилище» в 2024–2026 годах. Только после разработки и утверждения проектной документации объект будет включён в государственную программу «Развитие транспортного комплекса Свердловской области». Жители «Черника Парка» остаются в ожидании обеспечения транспортной доступности своей территории.

Вдали, но не забыты

В труднодоступных и отдалённых территориях Свердловской области обеспечение жителям права на передвижение связано с качеством их жизни. В таких населённых пунктах люди сталкиваются со множеством проблем. Одна из них – отсутствие доступных способов передвижения, особенно в зимний период, непроходимые дороги, неэффективное использование транспортных средств и недостаточное количество общественного транспорта.

Вопросы доступности для граждан объектов транспортной инфраструктуры Уполномоченный регулярно обсуждает с коллегами – государственными правозащитниками субъектов РФ Уральского федерального округа, когда они встречаются на Совете по защите прав граждан, созданном при Уральской транспортной прокуратуре. Заседания Совета проводятся в Екатеринбурге ежегодно в апреле и декабре. На них рассматриваются важные вопросы:

- увеличение числа интенсивности регулярных рейсов, изменение времени начала и завершения авиасообщения в отдалённые населённые пункты до и после закрытия автомобильных зимников;
- содержание вертолётных посадочных площадок в надлежащем состоянии;
- доступность транспортных средств для маломобильных групп населения;
- организация доставки продуктов питания и жизненно необходимых товаров предприятиями железнодорожного транспорта;

– обеспечение возможности пользования информационно-телекоммуникационной сетью и связью с «большой землёй»;

– установление регулируемого тарифа на перевозки водным транспортом.

По итогам обсуждений Уральский транспортный прокурор даёт поручения транспортным прокурорам регионов по практической реализации и разрешению вопросов, поднятых Уполномоченными по правам человека.

Уполномоченный благодарит Уральскую транспортную прокуратуру за внимательное изучение этих предложений, информацию о результатах надзорных мероприятий и мониторинг состояния прав граждан.

Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утверждённой Распоряжением Правительства РФ от 27.11.2021 г. № 3363-р, уже предусмотрен комплекс мер по обеспечению доступности и качества транспортных услуг для населения отдалённых территорий. Сюда входит развитие автомобильных дорог с твёрдым покрытием, обеспечивающих населённые пункты круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования; обеспечение перевозок пассажиров внутренним водным транспортом в труднодоступных северных и восточных регионах, где он является безальтернативным и жизнеобеспечивающим.

Но есть и такие вопросы, которые «выпали» из этого документа. Например, организация пешеходных дорожек и пешеходных мостов над железнодорожными путями. Известно, что они находятся вне компетенции органов по управлению дорожным хозяйством, а их нормативно-правовое регулирование на федеральном уровне не относится к компетенции Министерства транспорта РФ. При этом на уровне субъектов Федерации регулирование практически не осуществляется.

Уполномоченный предлагает Правительству Свердловской области обратить внимание на вопросы выявления и содержания таких объектов инфраструктуры и принять меры к их разрешению совместно с компетентными органами и организациями.



ПРАВА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Деятельность Уполномоченного по защите прав и оказанию помощи участникам специальной военной операции и членам их семей

- рассмотрение обращений;
- проведение координационных совещаний, рабочих встреч с командованием;
- выездные приёмы;
- посещение госпиталей, войсковых частей;
- обмен опытом и взаимодействие с коллегами-уполномоченными;
- поддержка гуманитарных акций;
- правовое просвещение;
- участие в совершенствовании законодательства в интересах участников СВО.

По различным каналам связи поступило 14 228 обращения по вопросам СВО, из них 2530 – письменные, 6671 – устные, 5027 – звонки на горячую линию.

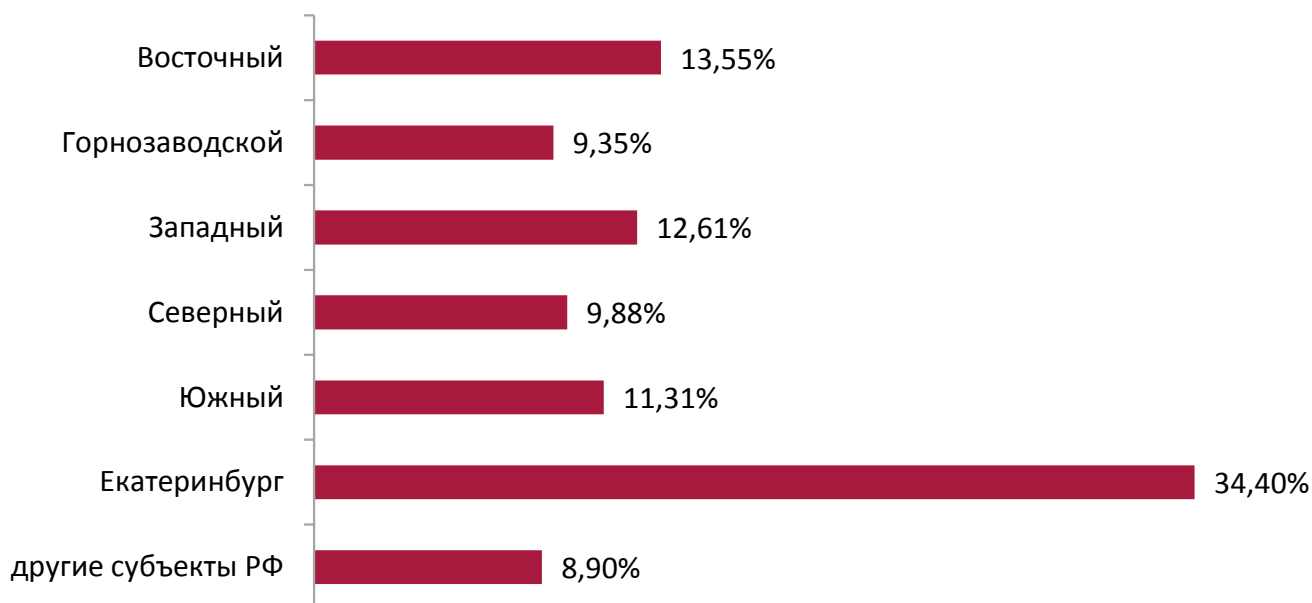
Тематика обращений по вопросам соблюдения и защиты прав человека и оказания помощи в связи с проведением специальной военной операции в 2024 году

- возвращение на Родину из плена;
- лечение, проведение военно-врачебной комиссии (далее – ВВК), перевод на лечение в госпиталь центрального подчинения или рядом с местом жительства;
- расторжение контракта (увольнение) по семейным обстоятельствам;
- предоставление отпуска;
- розыск без вести пропавших граждан;
- получение положенных денежных выплат за ранение, гибель военнослужащего или его пропажу без вести;
- проверка полноты причитающихся выплат военнослужащему;
- социальная защита членов семей, потерявших кормильца;
- получение удостоверения ветерана боевых действий, члена семьи ветерана боевых действий;
- установление инвалидности;
- разъяснение законодательства о воинской обязанности и военной службе.

Структура письменных обращений граждан к Уполномоченному по вопросам защиты участников специальной военной операции



Распределение обращений участников специальной военной операции по управленческим округам Свердловской области и другим территориям



Основные результаты работы по оказанию помощи участникам спецоперации и членам их семей:

- оказание помощи семьям в поиске без вести пропавших военнослужащих;
- вопросы социальной поддержки (федеральные и региональные выплаты, медицинская помощь, восстановление документов, алименты, санаторно-курортное лечение, образование, получение удостоверений ветерана боевых действий);
- содействие в возвращении из плена;
- денежное довольствие (в том числе выплаты за ранение);
- решение вопросов прохождения военной службы (отпуска, переводы, увольнение, демобилизация);
- финансовые обязательства военнослужащих и членов их семей.

Домой из плена

Заметное место в деятельности Уполномоченного по правам человека в Свердловской области традиционно занимает защита прав военнослужащих и членов их семей. До начала специальной военной операции (далее – СВО) в феврале 2022 года большинство обращений по этой тематике касались соблюдения их законных интересов в мирное время. Однако с того периода изменилось практически всё: сегодня наше государство прилагает огромные усилия, чтобы поддерживать участников спецоперации и их родных как на фронте, так и на гражданке.

Основным инструментом защиты их прав и оказания помощи являлось рассмотрение обращений военнослужащих и членов их семей. Они принимались на горячую линию, поступали по каналам почтовой и электронной связи, регистрировались в ходе выездных приёмов в муниципальные образования региона.

Особую обеспокоенность Уполномоченного вызвал тот факт, что в нынешнем году, по сравнению с прошлым, в 2 раза выросло число обращений по вопросам пленения военнослужащих. Но увеличилось и количество наших ребят, вернувшихся домой, – за год их уже 26.

Для их вызволения незамедлительно направлялись письма Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой. Наряду с ними родственникам пленных давались рекомендации в обязательном порядке обратиться в военный комиссариат по месту жительства и в органы Федеральной службы безопасности РФ, чтобы оградить матерей и жён от противоправных действий с украинской стороны (№ 24-13/1677 и другие). Помимо угроз, шантажа и вымогательства денежных средств, участились случаи попыток их вербовки и психологического давления, особенно на матерей бойцов.

Так, М. (№ 24-13/3275) заплатила 14 000 рублей за то, чтобы члены вооружённых сил Украины (далее – ВСУ) позволили ей поговорить с сыном по видеосвязи, а Ш. (№ 24-13/2919) в случае отказа от сотрудничества обещали отправить сына по минному полю.

Для решения этих вопросов Уполномоченный выстроила действенное взаимодействие с Управлением ФСБ России по Свердловской области и его территориальными отделами, благодаря чему оперативно устанавливается связь родственников с сотрудниками контрразведки, повышается эффективность их работы и обеспечивается безопасность заявителей.

Когда утром 6 августа в Курской области развернулись бои с ВСУ, более сотни срочников были взяты в плен. Оказались среди них и наши земляки, поэтому сопереживание и максимальное участие в судьбе каждой семьи стали первостепенными задачами в работе Уполномоченного по их обращениям. Отдельное внимание уделяла этому и федеральный Уполномоченный в своих ответах на запросы о военнопленных, данные по которым отправлялись ей незамедлительно.

За военнослужащих беспокоились не только Уполномоченный и родственники ребят, но также региональные власти и главы муниципальных образований, а командир 43-й отдельной железнодорожной бригады уже на второй день прислал список своих бойцов, попавших в плен, – к счастью, большинство из них удалось вернуть в Россию. Одновременно Союз комитетов солдатских матерей Свердловской области и руководство войсковых частей организовали горячую линию, на которой работали психологи, а представители гражданского общества оказали близким адресную поддержку.

Например, общественные помощники Уполномоченного из автономной некоммерческой благотворительной организации «Геоorgia Победоносца» поддерживали семью военнопленного Х. (№ 24-13/141), полностью собрав его детей в оздоровительный лагерь и оказав многодетной семье материальную помощь.

К сожалению, в результате состоявшихся обменов на Родину были возвращены не все ребята. На одном из видео, распространённом в Интернете после вторжения ВСУ в Курскую область, родственники свердловчан опознали своих пленных сыновей. На записи у военнослужащих были заметны следы пыток, также присутствовали унижающие человеческое достоинство кадры, что вызывает вопросы по соблюдению украинской стороной Женевской конвенции об обращении с военнопленными. Поэтому все вернувшиеся срочники прошли реабилитацию и лечение в медицинских учреждениях Министерства обороны РФ.

Уполномоченный оказывает содействие и бывшим военнопленным. Системная про-



Уполномоченный встречается с освобождёнными из плена военнослужащими и их родственниками

блема в данной сфере заключается в том, что бойцам, попавшим в плен после ранения, невозможно реализовать право на получение единовременной выплаты за него в соответствии с Указом Президента РФ от 5 марта 2022 года № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей».

Второй год М. (№ 24-13/2333) и более года С. (№ 24-13/2525), вернувшиеся из плена, не могут получить выплаты по ранению, поскольку оно произошло непосредственно перед пленением. Войсковые части отказываются проводить служебное расследование, а военно-врачебные комиссии без такового не могут выдать необходимый для получения выплат документ.

После возвращения из плена военнослужащие нередко обращаются к Уполномоченному также с вопросами, которые требуют взаимодействия с государственными правозащитниками других субъектов РФ.

Бывший военнопленный С. попросил помочь найти друга, который спас ему жизнь и с которым они вместе находились в плену (№ 24-13/2525(2)). Чтобы оказать ему содействие, Уполномоченный обратилась к своей коллеге в Самарской области, поскольку была информация о том, что боевой товарищ С. проживает в этом регионе.

Розыск военнослужащих

Наряду с военнопленными непростой остаётся ситуация и с пропавшими без вести. Уполномоченный принимает комплекс мер, направленный на их поиск. Это и включение бойцов в федеральный список на обмен с украинской стороной, и выход на командование воинских соединений, к которым приписаны военнослужащие, и взаимодействие с Региональным управлением военной полиции по ЦВО по формированию перечня участников спецоперации, самовольно оставивших часть (далее – СОЧ).

В отличие от прошлого года, когда самыми массовыми были жалобы по денежному довольствию военнослужащих, в нынешнем на первое место и по числу, и по сложности вышли обращения от граждан по розыску военнослужащих, не выходящих на связь с родными из зоны спецоперации.

Их общее количество составляет 44,3 % от всех обращений, но реальная цифра больше. Много случаев, когда работа начинается по одному вопросу, например, приостановке начислений на банковскую карту бойца, а в дальнейшем выясняется, что невыплата обусловлена тем, что военнослужащий пропал без вести в зоне боевых действий.

Это один из самых тяжёлых видов обращений, поскольку Уполномоченный и сотрудники аппарата выступают при общении с родственниками военнослужащих прежде всего как психологи. Людям надо выговориться, порой выплеснуть негативные эмоции, боль и страх за своих близких.

Зачастую их собеседниками оказываются операторы областной горячей линии по вопросам СВО, которая была создана по поручению Губернатора Свердловской области Е. В. Куйвашева 28 сентября 2022 года и работает при аппарате Уполномоченного. На неё просто и легко дозвониться по номеру **8-800-101-9111**.

На сегодня это первая и единственная региональная горячая линия по нарушению



Уполномоченный по правам человека в РФ

Т. Н. Москалькова после освобождения из плена солдат-срочников в Курской области

ям во время мобилизации. После того, как федеральные горячие линии Минобороны России прекратили свою работу в ноябре 2022 года, свердловская горячая линия взяла на себя нагрузку по обращениям из других регионов: специалисты консультируют заявителей со всей России по общим вопросам. Кроме того, они принимают все обращения от военнослужащих, заключивших контракт для участия в СВО, и членов их семей.

За 11 месяцев 2024 года на горячую линию поступило 5027 звонков, было зарегистрировано 2686 обращений, по всем звонкам были проведены консультации специалистов. В том числе благодаря им удаётся помогать семьям погибших и пропавших без вести, а также решать вопросы с оформлением документов и получением выплат. Важно и то, что с помощью горячей линии в Свердловской области в значительной степени снимается общественное напряжение. Специалисты линии и аппарата Уполномоченного решают проблемные ситуации до того, как они попадут в СМИ.

Чаще всего телефонный звонок родных о том, что их муж, сын, брат не выходят длительное время на связь, преобразуется в их комплексное сопровождение. Начиная от возможности выговориться родным, формального определения статуса военнослужащего, получения из войсковых частей необходимых документов об обстоятельствах его исчезновения, изъятия ДНК-материала

у его родственников и заканчивая направлением запросов по поиску тела, идентификацией бойца, перевозкой к месту погребения и оформлением выплат в случае его гибели.

В данной работе Уполномоченный ни в коем случае не подменяет военные комиссариаты, которые всегда остаются на связи с родственниками участников спецоперации, а помогает им: большое число заявителей обращаются в аппарат непосредственно по советам сотрудников военкоматов, Союза комитетов солдатских матерей Свердловской области и регионального филиала Фонда «Защитника Отечества». Благодаря «сарафанному радио» рабочие телефоны Уполномоченного и сотрудников аппарата размещены в телеграм-каналах, посвящённых розыску военнослужащих, поэтому обращения поступают со всей страны (№ 24-13/3916, 24-13/3918 и другие).

В поиске информации о статусе военнослужащего, получении выписок из приказов командира части по факту пропажи без вести гражданина и справок об обстоятельствах его исчезновения важна коммуникация с войсковыми частями. Здесь очень помогают командировки в зону СВО – это лучший способ выстроить диалог с командирами наших подразделений в пунктах их временной дислокации в зоне боевых действий.

Благодаря одной из командировок Уполномоченного «за ленточку», где она познакомилась с командованием 2-го армейского корпуса Южного военного округа (теперь это 3-я гвардейская общевойсковая Луганско-Северодонецкая армия), его финансово-экономической службой и руководителем территориального управления Полевого банка в ЛНР было выстроено эффективное общение с ними. Это позволило наладить структурную работу по обращениям от военнослужащих войсковых частей, имеющих постоянную дислокацию в Луганской Народной Республике.

По вопросам розыска военнослужащих налажено результативное сотрудничество с Региональным управлением военной полиции по ЦВО. Если командиры войсковых частей не дают оперативно ответы на запросы, то военная полиция в этих случаях всегда приходит на помощь.

Ключевое значение также имеет взаимодействие с 522-м Центром приёма, обработки и отправки погибших в Ростове-на-Дону по поиску тел, чтобы можно было получить информацию для родных не по письменному запросу, а в режиме реального времени. В этом, помимо представителей старших офицеров Центрального военного округа, активно помогают общественники в лице отставных военных, оказывающих организационную и психологическую поддержку при прибытии близких бойцов в военный морг.

Но не всегда можно опознать погибшего визуально, в таких случаях необходима ДНК-экспертиза. Поэтому Уполномоченный выстроила деловое общение с руководством военной прокуратуры Южного военного округа и 111-го Главного государственного центра судебно-медицинских и криминалистических экспертиз Минобороны России по вопросам проведения ДНК-идентификации тел погибших военнослужащих.

Людам надо знать, как и при каких обстоятельствах погиб их родственник на СВО. Важно найти и доставить домой тело каждого погибшего военнослужащего и добровольца – это вопрос исторической памяти, право на защиту которой с 2020 года закреплено в нашей Конституции.

Когда Уполномоченному поступили более 20 обращений от родственников военнослужащих из подразделения «Шторм V» 137-й отдельной штурмовой бригады «Урал» об ошибочном зачислении их про-



Многие вопросы по поиску военнослужащих Уполномоченному удаётся решать во взаимодействии с военным прокурором ЦВО К. В. Ольховатенко

навших без вести сыновей и мужей в списки СОЧ, был проведён ряд встреч с начальником военно-следственного отдела Следственного комитета РФ по Екатеринбургскому гарнизону и командованием войсковой части (№ 24-13/2900 и другие).

В результате удалось установить, что сделано это было незаконно, после чего начался процесс поиска без вести пропавших бойцов. На сегодняшний день найдены, идентифицированы и доставлены на Родину для захоронения 14 военнослужащих, часть из которых представлена к государственным наградам посмертно. Это позволило не просто найти тела наших воинов и вернуть их домой, но и убрать с них несправедливо и ошибочно присвоенное клеймо дезертиров, убедительно доказав, что они с мужеством и отвагой сражались на поле боя и до последнего оставались верными воинскому долгу.

СВОих не оставляем

Важнейшим инструментом в деле защиты прав участников спецоперации и членов их семей являются личные приёмы населения Уполномоченным и сотрудниками аппарата, которые позволяют оперативно доводить до командования текущие проблемы и снимать социальную напряжённость в тылу.

На личных приёмах Уполномоченного в Екатеринбурге и городах Свердловской области обращения по военной тематике составляют, как правило, половину от общего числа жалоб. А количество устных консультаций по вопросам СВО, которые давали сотрудники аппарата в 2024 году, составило 27 в день.

Также приёмы ведут и общественные помощники Уполномоченного. В частности, 9 июля, во Всероссийскую неделю правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи, омбудсмен провела вместе с ними юридическую консультацию для родственников

бойцов. Она состоялась в общественной приёмной Уполномоченного по содействию участникам СВО и их семьям в Екатеринбурге на улице Розы Люксембург, 43а, где располагаются АНБО «География Победоносца» и отделение Союза десантников России.

Правовые консультации для бойцов, мобилизованных, контрактников, добровольцев из отряда «БАРС», частных военных компаний «Вагнер» и «Редут» и их близких прошли при непосредственном участии сотрудников военного комиссариата Чкаловского района Екатеринбурга и представителя Адвокатской палаты Свердловской области Михаила Грачёва. В целом положительное решение получили 8 заявлений, а предметную поддержку – 31 человек.

Тогда же к Уполномоченному обратились родственники погибшего в ходе боевых действий свердловчанина с жалобой на отсутствие уборки и ненадлежащее состояние Аллеи Славы на Лесном кладбище под Екатеринбургом. После запроса заместителю Главы города Владимиру Гейко проблема была оперативно решена.

С целью эффективного обеспечения всесторонней защиты прав военнослужащих в период проведения спецоперации Уполномоченным организовано постоянное взаимодействие с командованием войсковых частей (направлено в течение года 988 запросов), руководством Центрального и других военных округов (99 запросов), Военно-социальным центром Минобороны России (138), военно-медицинским управлением ЦВО (79), а также с дислоцирован-



Координационное совещание уполномоченных по правам человека субъектов РФ УрФО с командованием Центрального военного округа в Екатеринбурге

ными на Среднем Урале органами военной прокуратуры (157), военно-следственного управления СК РФ (53), военной полиции (29), военными комиссариатами Свердловской области (26).

В рабочем порядке Уполномоченный посещает, проводит встречи и совещания с руководством органов военного управления ЦВО, войсковых частей, пунктов отбора по контракту и военных комиссариатов на местах. Это позволило существенно повысить эффективность и скорость решения проблем, связанных с нарушениями прав военнослужащих и членов их семей.

20 июня в Екатеринбурге по инициативе Уполномоченного прошло координационное совещание уполномоченных по правам человека субъектов РФ Уральского федерального округа. По приглашению свердловского омбудсмена в нём приняли участие уполномоченные по правам человека в Курганской области А. Е. Лопатина, в Тюменской области О. Э. Датских, в Челябинской области Ю. А. Сударенко, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Н. В. Стребкова и в Ямало-Ненецком автономном округе А. Н. Нестерук.

Уполномоченные приехали в уральскую столицу, чтобы встретиться с начальством войсковых частей, где служат солдаты из их регионов, и с командованием Центрального военного округа для решения актуальных вопросов в сфере защиты социальных, экономических и других прав участников спецоперации и членов их семей.

Совместное заседание уполномоченных и высшего военного командования состоялось впервые в истории их взаимодействия с Минобороны России. Его представляли врио начальника штаба ЦВО генерал-майор Александр Линьков, военный комиссар Свердловской области полковник Юрий Аксёнов, заместители командующего войсками ЦВО по военно-политической и финансово-экономической работе, начальники организационно-мобилизационного и военно-медицинского управлений штаба, управления кадров, Регионального управления военной полиции, продовольственной, юридической и военно-мемориальной служб. Также на координационном совеща-



Встреча Уполномоченного и председателя Союза комитетов солдатских матерей Свердловской области М. М. Лебедевой с руководителем Военного следственного управления СК России по ЦВО Р.Ф. Гараевым по защите прав военнослужащих

нии присутствовал Заместитель Губернатора Свердловской области Василий Козлов.

В ходе совещания были выработаны механизмы оперативного взаимодействия уполномоченных с органами военного управления ЦВО. Практика показывает, что прямой диалог намного действеннее, чем многомесячная переписка с воинскими подразделениями, ведь он позволяет эффективнее защищать права бойцов и их родных.

Прикрытый тыл

Нередко происходит так, что военнослужащие в ходе участия в боевых действиях сталкиваются с семейными или личными проблемами дома. В этих случаях Уполномоченный помогает преодолеть их во взаимодействии с командирами воинских подразделений, уполномоченными по правам человека в субъектах РФ и представителями гражданского общества.

В последнее время выработалась положительная практика по переводу военнослужащих в небоевые подразделения при гибели на спецоперации их близких родственников в силу Указания Министерства обороны РФ от 5 июля 2022 года № 205/2/236.



Вместе с Уполномоченным по правам человека в Челябинской области Ю. С. Сударенко удалось помочь в перевозке раненых бойцов железнодорожным транспортом

В июне 2024 года, когда в тяжёлое ДТП в Екатеринбурге попала жена военнослужащего Щ., которую положили в реанимацию, бойцу потребовалось срочное предоставление отпуска. Уполномоченный оперативно связалась с командованием войсковой части в Чебаркульском гарнизоне и руководством городской больницы. Оттуда в подразделение направили справку, подтверждающую факт госпитализации женщины, а из зоны СВО – рапорт военнослужащего о предоставлении отпуска по семейным обстоятельствам. На следующий день командир его подписал.

После прибытия бойца в уральскую столицу выяснилось, что его брат погиб на спецоперации. Уполномоченный довела эту информацию до командования, и военнослужащий был переведён из зоны боевых действий в пункт постоянной дислокации части в Челябинской области (№ 24-13/2008). И это не единственный пример.

По обращению матери двух сыновей – военнослужащих, один из которых погиб в ходе СВО, Уполномоченный решила вопрос о переводе оставшегося в живых бойца, как брата погибшего, на службу в тыловой район (№ 24-13/1465).

Также прорабатывался вопрос о переводе в небоевые подразделения к месту жительства военнослужащего, который является единственным членом семьи 86-лет-

него инвалида 1-й группы (№ 24-13/2589), поскольку в условиях частичной мобилизации его увольнение невозможно. Командование Центрального военного округа по таким вопросам всегда идёт навстречу Уполномоченному.

Со своей новосибирской коллегой Еленой Зерняевой Уполномоченный связывалась по оказанию мер социальной поддержки и получению матерью военнослужащего К. инвалидности и российского гражданства (№ 24-13/3106). Участие в этой истории принял и начальник штаба дивизии, в которой проходит службу сын женщины.

Всегда оперативно и в кратчайшие сроки организовывал диалог с войсковыми частями на территории Чеченской Республики Уполномоченный по правам человека в регионе Мансур Солтаев. В частности, свердловчанка Б. (№ 24-13/2554) попросила о помощи в получении выплат за безвестно отсутствующего супруга. Благодаря содействию чеченского уполномоченного вопрос удалось решить в течение недели.

Наш оренбургский коллега – Анатолий Чадов – оказывал транспортную поддержку и сопровождение полностью незрячего военнослужащего Ю., который вместе с матерью убыл в одну из войсковых частей региона, чтобы оформить направление для лечения в Военно-медицинской академии имени С. М. Кирова в Санкт-Петербурге (№ 24-13/172).

При активном вмешательстве Уполномоченного по правам человека в Челябинской области Юлии Сударенко (№ 24-12/103) удалось поменять железнодорожные билеты двум военнослужащим с верхних полков на нижние – один из них передвигался на костылях, а у другого был установлен аппарат Илизарова.

Уполномоченный по правам человека в городе Москва Татьяна Потяева подключилась к оказанию надлежащей медицинской помощи военнослужащему С. (№ 24-13/2577). Ею было направлено письмо в столичный Департамент здравоохранения, руководство которого связалось с начальником Главного военно-медицинского управления Минобороны России, и боец получил необходимое лечение.

Уполномоченный по правам человека в Тульской области Татьяна Ларина помогла свердловскому бойцу, который после тяжёлого ранения находился на лечении в местном военном госпитале, оформить сим-карту, чтобы связаться с женой. Из-за взрыва газа в многоквартирном доме в Дзержинском районе Нижнего Тагила их квартира оказалась разрушена, и женщине требовалось срочно получить согласие мужа для оформления денежной выплаты за утраченное жильё (№ 24-13/2522). Когда она дозвонилась до мужа, нижнетагильские нотариусы помогли семье совершить необходимые юридические действия.

Народ и армия едины

С началом спецоперации её участников поддержали не только органы власти всех уровней, но и представители гражданского общества, которые активно занялись сбором гуманитарной помощи и её доставкой в зону боевых действий, волонтерством в прифронтовых госпиталях и больницах, оказанием бесплатной юридической помощи бойцам и членам их семей.

Ярким примером этого процесса является то, что в состав Молодёжного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Свердловской области вошли два ветерана спецоперации, которые лучше других знают, что нужно бойцам на передовой. В этот период также увеличилось число общественных помощников Уполномоченного, которые решают вопросы военнослужащих на передовой. За год они совершили в общей сложности 24 выезда с благотворительными грузами в новые регионы России.

Три общественных помощника Уполномоченного – члены Свердловского отделения межрегиональной общественной организации «Союз десантников России» и Свердловской региональной общественной организации содействия ветеранам боевых действий и военных конфликтов Евгений Тетерин, Вла-

димир Горобец и Артур Горячкин – восемь раз совершили поездки «за ленточку». Всего же с февраля 2022 года они отправили туда 37 фур с гуманитарной помощью, 42 автомобиля для выполнения задач различного рода и другое имущество для военнослужащих группировки войск «Центр». Общественные помощники Уполномоченного находятся в постоянном контакте с командирами воинских подразделений и частей, стараясь обеспечить наших земляков всем необходимым, а совместная работа по обращениям бойцов и членов их семей – так называемая «мобильная приёмная» – помогает ускорить решение многих вопросов.

Благотворительный фонд «География Победоносца» и его сотрудники Александр Измайлов, Кирилл Теплухин, Александр Романов, Максим Сысоев, которые тоже являются общественными помощниками Уполномоченного, совместно с Чкаловским военным комиссариатом города Екатеринбурга собрали и сопроводили в зону СВО более 150 тонн гуманитарных грузов, в том числе 17 легковых машин, для гражданского населения, школ, домов престарелых, интернатов и других учреждений ЛДНР. Кроме того, на площадке общественной приёмной АНБО «География Победоносца» проводятся регулярные приёмы военнослужащих и членов их семей с участием адвокатов на безвозмездной основе.



Этим летом общественные помощники Уполномоченного из АНБО «География Победоносца» доставили в ЛНР гуманитарную помощь военнослужащим и гражданскому населению, в которую вошли книги Владимира Ушакова «Дорога к сказам» о писателе Павле Бажове



Вручение благодарственных писем за оказание гуманитарной помощи военнослужащим председателю Арбитражного суда Свердловской области С. В. Сидоркину и общественному помощнику Уполномоченного А. К. Спицыну

Общественный помощник Уполномоченного Игорь Ушанов уже в четвёртый раз сопровождает на передовую медицинские и продовольственные гуманитарные грузы. Его соратник Андрей Спицын совершил с начала спецоперации 18 выездов в зону её проведения, доставив на фронт 41,5 тонны разной помощи. Также он оказал 122 военнослужащим и членам их семей юридические консультации по широкому кругу вопросов – поиску пропавших без вести и пленных, ранениям, оформлению выплат и документов, отпускам, социальной поддержке многодетных, помощи в похоронах, приобретении инвалидных колясок и протезов.

Многолетние общественные помощники Уполномоченного – региональная общественная организация «Союз комитетов солдатских матерей Свердловской области» – только в дни личных приёмов в Екатеринбурге приняли за год свыше 494 человек, не говоря уже о телефонных обращениях в адрес председателя союза Марины Лебедевой, поступающих в круглосуточном ежедневном режиме. На первом месте среди них – заявления от родственников без вести пропавших военнослужащих, следующие по тематике – вопросы лечения.

Представители юридического сообщества не отстают от некоммерческих орга-

низаций в оказании помощи участникам спецоперации и их родным. В частности, Нотариальная палата Свердловской области (НПСО) в лице её президента И. В. Переваловой и Уральское главное управление Банка России совместно с Уполномоченным провели пять благотворительных акций по гуманитарной поддержке пациентов 354-го военного клинического госпиталя ЦВО. Общими силами туда были переданы медицинские аппараты, оборудование для биолaborатории, лекарственные средства, перевязочные материалы, свежие фрукты, книги и журналы.

После операции и лечения в 1602-м военном клиническом госпитале в Ростове-на-Дону и Военно-медицинской академии имени С. М. Кирова участник спецоперации К., проходивший службу в добровольческом формировании отряд «Шторм Z» (№ 24-13/718), был переведён в отделение паллиативной помощи Курской клинической психиатрической больницы имени святого великомученика и целителя Пантелеимона. Действие контракта о прохождении военной службы у мужчины закончилось 9 октября 2023 года. Его мать попросила Уполномоченного посодействовать в переводе сына в медицинское учреждение Свердловской области. Министр здравоохранения региона Андрей Карлов лично подключился к транспортировке К. домой с помощью Центра медицины катастроф. По возвращении гражданина на Средний Урал арамильский нотариус Жанна Капитонова оказала помощь в оформлении ему необходимых документов с выездом в больницу, куда также прибыла мама бойца. Сейчас Уполномоченный проверяет, почему приостановлен процесс выдачи удостоверения ветерана боевых действий К.

В течение этого года нотариусами Свердловской области на льготной основе совершались нотариальные действия в отношении лиц, участвующих в специальной военной операции и членов их семей. НПСО полностью освободила эту категорию граждан от уплаты нотариального тарифа, нотариусы вне очереди и на льготных

основаниях совершают нотариальные действия и дают бесплатные юридические консультации лицам.

Вопросы, с которыми бойцы и их родные обращались к нотариусам, касались оформления доверенностей на представление интересов в различных органах, юридически значимых волеизъявлений, переводов документов, наследственных дел, выдачи свидетельств о праве на наследство физическим лицам при наследовании имущества лиц, погибших при участии в СВО, свидетельствования верности копий документов, удостоверяющих личность, а также медицинских документов, подтверждающих гибель либо ранение при участии в спецоперации, и других проблем.

Всего в период с января по ноябрь 2024 года нотариусами с предоставлением льгот совершено 8878 нотариальных действий в интересах участников СВО и членов их семей, в том числе 167 действий совершено вне помещения нотариальной конторы, а именно с выездом нотариуса по месту нахождения лица, ограниченного в возможности самостоятельного передвижения.

Во всех случаях обращения к нотариусу оказывалась бесплатная юридическая помощь в виде совершения нотариальных действий, предоставления разъяснений и правовых консультаций. Всего нотариусами за 11 месяцев 2024 года совершено 5366 бесплатных консультаций, из них 695 письменно, а 4671 – устно.

Невероятно профессиональная и бескорыстная работа нотариусов по оформлению участникам спецоперации юридических документов на безвозмездной основе и в кратчайшие сроки заслуживает самой высокой оценки. Зачастую это удавалось сделать только после оперативного включения в ситуацию специалистов миграционной службы, Министерства здравоохранения Свердловской области, нотариусов, органов ЗАГС, судебных приставов. Например, благодаря нотариусу Ольге Филипповой и участию руководителя управления ЗАГС Свердловской области Татьяны Алакаевой в течение суток был за-

крыт вопрос паспортизации и регистрации брака военнослужащего Б., убывавшего после ранения в войсковую часть на территории ДНР. После этой помощи невесте не пришлось ехать в зону боевых действий (№ 24-13/2588).

А после того, как Уполномоченный узнала, что судебные приставы дважды возвращали как невостребованный пакет документов, направленный в адрес части войск национальной гвардии РФ по взысканию алиментов на военнослужащего В., она сразу же подключилась к решению этого вопроса. Государственный правозащитник смогла наладить коммуникацию между командованием части и службой судебных приставов, и теперь эта проблема решена (№ 24-13/2379).

Кроме того, в нынешнем году Уполномоченный уделила пристальное внимание совершенствованию юридических гарантий защиты трудовых прав людей с инвалидностью, в том числе ставших инвалидами в ходе СВО. Эта тема стала центральной на круглом столе, который прошёл 1 октября в Екатеринбурге с участием представителей органов государственной власти и экспертного сообщества.

В целях выработки комплексного решения этой проблемы в офис Уполномоченного были приглашены представители Депар-



Уполномоченный, президент Нотариальной палаты Свердловской области И. В. Перевалова, нотариус Екатеринбурга О. В. Филиппова и начальник медицинской части 354-го окружного военного клинического госпиталя ЦВО А. Г. Абрамов



Уполномоченный, врио командующего войсками Центрального военного округа Д. В. Глушенков, основатель компании «Сима-ленд» А. М. Симановский, председатель Свердловского регионального отделения Союза десантников России Е. П. Тетерин и директор литейного дома «Дубровин» И. Ю. Дубровин на открытии памятника Герою Советского Союза, участнику боевых действий в Афганистане генерал-полковнику Валерию Александровичу Востротину

тамента по труду и занятости Свердловской области, региональных Министерства здравоохранения, Министерства социальной политики, отделения Социального фонда России, Государственной инспекции труда, управления Роспотребнадзора, Главного бюро медико-социальной экспертизы и некоммерческих организаций, защищающих права людей с ограниченными возможностями здоровья. Итогом круглого стола стал перечень предложений по более активному трудоустройству инвалидов спецоперации и их включению в социально-экономические процессы.

Также Уполномоченный неоднократно поднимала тему защиты прав гражданского персонала и вольнонаёмных работников, выполнявших задачи в зоне боевых действий.

В соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 281-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона “О ветеранах”» в законодательство были внесены важные нововведения. Отныне подпунктом 9 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года

№ 5-ФЗ «О ветеранах» статус ветерана боевых действий установлен гражданам из числа работников, которые по решениям органов государственной власти Российской Федерации, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области направлялись для обеспечения выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года, отработали установленный при направлении срок либо были откомандированы досрочно по уважительным причинам.

Присвоение статуса ветерана боевых действий участникам СВО из числа гражданских лиц позволило дать этим людям дополнительную социальную защиту.

В связи с этим Уполномоченный считает, что аналогичные меры социальной поддержки справедливо было бы установить и для вольнонаёмных работников, находившихся на территориях всех государств, городов и территорий, где в боевых действиях за последние полвека принимали участие граждане нашей страны. Дифференциация между льготами гражданского персонала различных войн возможна, но в той степени, как она действует сейчас, недопустима.

В первую очередь это относится к вольнонаёмным гражданам, которые обслуживали войсковые части Вооружённых Сил СССР в период боевых действий в Республике Афганистан с декабря 1979 года по декабрь 1989 года. Уполномоченный считает, что их необходимо приравнять к ветеранам боевых действий по аналогии с гражданскими лицами, которые обеспечивают выполнение задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, ЛДНР, Запорожской и Херсонской областей.

Данное предложение было направлено в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов. Его председатель Я. Е. Нилов сообщил Уполномоченному, что вопрос заслуживает внимания, и принял его в работу.



Встреча с полномочным представителем Президента РФ в УрФО

В середине ноября Уполномоченный и Полномочный представитель Президента РФ в Уральском федеральном округе А. В. Жога провели рабочую встречу в Екатеринбурге. Её темой стали основные направления работы омбудсмена, в том числе по вопросам помощи участникам спецоперации и их близким.

– В России действует множество мер поддержки для военнослужащих и их семей, однако ситуации у людей бывают разные, и не всегда срабатывают нужные механизмы. Наша общая задача – настроить работу так, чтобы любая проблема, с которой обращается человек, получала адекватное и своевременное решение, – подчеркнул А. В. Жога.

Уполномоченный отметила, что тема специальной военной операции в её работе

сейчас в числе приоритетных. На основе поступающих в аппарат обращений выстроена системная работа по оказанию помощи гражданам. Так, по инициативе Уполномоченного состоялся ряд встреч уполномоченных по правам человека в регионах Уральского федерального округа с командованием Центрального военного округа, в ходе которых обсуждалась защита социальных, экономических и других прав участников СВО и членов их семей.

Уполномоченный регулярно проводит личные приёмы для участников спецоперации, в том числе выездные – на территории лечебных учреждений, и ведёт работу по поддержке вынужденных переселенцев из новых регионов России, оказывая им помощь в получении пенсий и компенсаций за утраченное жильё.



Координационный совет уполномоченных УрФО

20 июня 2024 года в Екатеринбурге прошло координационное совещание уполномоченных по правам человека в Уральском федеральном округе. По приглашению свердловского уполномоченного в нём приняли участие уполномоченный по правам человека в Курганской области А. Е. Лопатина, в Тюменской области О. Э. Датских, в Челябинской области Ю. А. Сударенко, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Н. В. Стребкова и в Ямало-Ненецком автономном округе А. Н. Нестерук.

Перед совещанием уполномоченные посетили 43-ю отдельную железнодорожную бригаду и выставку трофейной военной техники в Верхней Пышме, где была представлена тяжёлая техника стран НАТО, уничтоженная и захваченная в зоне СВО военнослужащими Центрального военного округа с помощью беспилотников и воору-

жения, произведённого на уральских заводах.

Уполномоченные собрались в резиденции Губернатора Свердловской области на совещание с командованием ЦВО. Его представляли врио начальника штаба генерал-майор А. В. Линьков, военный комиссар Свердловской области полковник Ю. В. Аксёнов и другие командиры.

Совместное заседание омбудсменов и высшего военного командования округа состоялось впервые в истории их взаимодействия с Министерством обороны РФ. По словам заместителя Губернатора Свердловской области В. В. Козлова, который открыл встречу, столь представительная делегация ЦВО поможет лучше наладить сотрудничество между уполномоченными и военными, а в конечном итоге – позволит эффективнее защищать права участников специальной военной операции и членов их семей.



С выплатами разобрались

В текущем году наблюдалась положительная динамика в уменьшении числа обращений к Уполномоченному по денежному довольствию военнослужащих: если в 2023 году их было 486, то в 2024 году лишь 232.

Опыт работы над ними позволяет сделать небольшое обобщение типовых жалоб. С октября 2022 года по первый квартал 2023 года основными причинами невыплаты денежного довольствия были ошибки при внесении персональных данных в информационную базу Минобороны России. При небольших технических ошибках электронные системы «не видели» бойцов, и они, соответственно, не получали денежное довольствие, даже находясь в зоне спецоперации. В последующий период данные обращения практически исчезли.

С четвёртого квартала 2023 года по первый квартал 2024 года стали массово поступать жалобы по вопросам невыплаты денежного довольствия военнослужащим по причине их перевода в другие войсковые части. Нередко боец продолжал добросовестно проходить службу по прежнему месту, а в новом подразделении ему ставили статус «самовольно оставившего часть» и прекращали выплату денежного довольствия, зачастую сопровождая этот процесс розыском по месту жительства. В настоящее время подобных обращений тоже практически нет.

Благодаря личной работе Уполномоченного с руководством 25-й общевойсковой армии, командованием частей и подразделений в её составе удалось решить проблему с невыплатами положенных по закону компенсаций семьям погибших военнослужащих из отряда «Шторм V» (№ 24-13/1634 и другие). Обращения по этому вопросу поступали как от свердловчан, так и от жителей других регионов, которые более полугода не могли добиться денежной выплаты за гибель своих родных. Даже после передачи 25-й общевойсковой армии в подчинение вновь



*Защитники Отечества» по Свердловской области
И. А. Якупов и его сотрудники находятся на постоянной
связи с Уполномоченным*

сформированного Московского военного округа и передислокации в Нижегородскую область Уполномоченный продолжает поддерживать прямые контакты с её руководством, чтобы и впредь решать вопросы, возникающие у военнослужащих и членов их семей.

Также можно констатировать снижение количества заявлений по выплате суточных, часто называемых военнослужащими и их близкими «боевыми». Поступающие жалобы перестали носить массовый характер и зачастую касались прошлых периодов (№ 24-13/1409) или же невыплаты суточных контрактникам, проходящим службу в Курской области. Уполномоченный считает, что увеличение денежного довольствия для этой категории военнослужащих на 2 % к окладу вместе со стимулирующими мерами за активные наступательные и оборонительные



*Совместный приём участников СВО во главе с
заместителем Генерального прокурора РФ С. П. Зайцевым*

действия требует совершенствования: им необходимо выплачивать ещё и суточные, которые фактически составляют основную часть денежного довольствия контрактников.

На исходе года оставались достаточно распространёнными обращения граждан по причине отсутствия денежного довольствия из-за неназначения военнослужащего на должность в войсковой части, включая длительные периоды прохождения службы (№ 24-13/1104, 24-13/1659, 24-13/2187, 24-13/2643, 24-13/3548).

Действующее законодательство, а именно часть 29 статьи 2 Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», предусматривает следующее. При возложении на военнослужащего в период нахождения его в распоряжении командира (начальника) временного исполнения обязанностей по вакантной воинской должности, которую он не занимает, денежное довольствие выплачивается в полном объёме по вакантной воинской должности. Однако обращения граждан показывают, что не всегда это правило соблюдается.

Руководству и кадровым подразделениям воинских соединений необходимо уделять максимальное внимание этой проблеме. Для её решения Уполномоченный направляет запросы непосредственно командирам войсковых частей, а при отсутствии положительной реакции с их стороны следуют письма в органы военной прокурату-

ры и непосредственно на имя командующих войсками военных округов.

В целом же Минобороны России системно решает возникающие проблемы по вопросам денежного довольствия военнослужащих.

Адресат не выходит на связь

Несмотря на ощутимый прогресс в защите прав участников специальной военной операции, вызывают беспокойство долгие ответы командиров войсковых частей на направляемые запросы. При этом в соответствии с Приказом Министра обороны РФ от 26 февраля 2024 года № 125 «Об определении Порядка взаимодействия территориальных органов Министерства обороны Российской Федерации с уполномоченным по правам человека в субъекте Российской Федерации, в том числе порядка оказания содействия уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации в предоставлении необходимой ему для рассмотрения жалобы информации территориальными органами Министерства обороны Российской Федерации» ответ на запросы Уполномоченного должен направляться не позднее 15 календарных дней, если в самом запросе не установлен иной срок.

Практика же показывает совершенно иную картину. На запрос от 16 мая 2023 года в войсковую часть, дислоцированную в Чебаркульском гарнизоне, ответ поступил почти год спустя – 15 апреля 2024-го (№ 23-13/41 (2)). На письмо в Единый расчётный центр Минобороны России от 7 ноября 2023 года ответ пришёл уже от его правопреемника – Военно-социального центра МО РФ, и то лишь 30 сентября 2024-го (№ 23-13/3428). А на запрос в Центральный военный округ от 12 марта 2024 года, находящийся географически в одном километре от офиса Уполномоченного, ответ поступил только 11 октября (№ 24-13/262 (2)).

Ещё более грустно было видеть, как



Почти половина от всех обращений на личных приёмах Уполномоченного поступает от военнослужащих и членов их семей

во время рабочей поездки в июле 2024 года в подразделения 25-й общевойсковой армии, дислоцированные на тот момент на территории 29-го военного городка Екатеринбурга, в канцелярии одной из частей при Уполномоченном вскрыли конверт с её запросом от февраля того же года.

А ведь за каждым обращением стоит судьба человека – долгое ожидание ответа мучительно для родных военнослужащего и в нынешних условиях недопустимо. Поэтому в подобных ситуациях направляются дополнительные запросы в гарнизонные военные прокуратуры и непосредственно на имя командующих войсками военных округов, а при наличии возможности и коммуникации Уполномоченный старается связаться с руководством частей и другими способами.

По каждому обращению можно отслеживать жизненный путь военнослужащего и возникающие у него проблемы при участии в спецоперации. Так, в ноябре 2022 года от матери мобилизованного поступила жалоба о невыплате денежного довольствия. Совместно с Управлением кадров ЦВО Уполномоченный устранила допущенные ошибки при внесении персональных данных бойца в информационную базу Минобороны России, и в том же декабре деньги пришли (№ 22-13/3682).

В 2023 и 2024 годах поступили новые обращения в отношении этого военнослужащего, и опять по денежному довольствию. Проведённая проверка показала, что причиной прекращения выплат в обоих случаях стало некорректное оформление перевода бойца в другую войсковую часть. И снова вопрос был урегулирован с военными кадрами (№ 23-13/2957, 24-13/1263).

А в июне от матери военнослужащего пришло уже пятое обращение, но уже по вопросу розыска её сына, длительное время не выходившего на связь (№ 24-13/1263 (2)). Уполномоченный максимально оперативно связалась с самарской частью, где служил боец. К сожалению, там сообщили о его безвестном отсутствии, а позже подтвердили факт гибели на спецоперации.

Где сгодился, туда и отправили

В адрес Уполномоченного за текущий год поступило множество обращений от участников спецоперации и членов их семей по поводу недобросовестной работы военных комиссариатов и пунктов отбора по контракту. В частности, их сотрудники обещали гражданам, изъявившим желание добровольно пойти на военную службу, что при распределении будет учитываться не только состояние их здоровья, но и уровень образования и профессиональные компетенции.

Однако после подписания контракта все посулы забывались, и, например, граждане с высшим техническим образованием, опытом конструирования и управления беспилотными летательными аппаратами попадали в штурмовые подразделения (№ 24-13/2835 и другие). Благодаря взаимодействию с управлением кадров ЦВО такие случаи пресекаются, и военнослужащих переводят в те подразделения, где они смогут максимально реализовать свой боевой потенциал.

Еще одной проблемой является заключение контракта с Минобороны России солдатами-срочниками. В этом году такие контракты им стали предлагать не только



Уполномоченный в одной из войсковых частей Екатеринбурга общается с солдатами-срочниками по поводу соблюдения их прав

в войсковых частях, где они проходят службу, но и на территории областного сборного пункта в Егоршино. Пользуясь тем, что в большинстве своём солдаты срочной службы являются 18–20-летними юношами, не особо подкованными юридически и не имеющими жизненного опыта, представители военного ведомства уговорами, принуждениями, а порой и обманным путём заставляют их подписывать контракт (№ 24-13/2717 и другие). При этом рекрутеры полноценно не объясняют молодым ребятам все правовые тонкости и ту ответственность, которые они на себя берут. Расторжения этих контрактов удалось добиться только после обращения Уполномоченного в кадровую службу Центрального военного округа и к командирам воинских подразделений. Но были и противоположные ситуации, когда срочники подписывали контракт не под давлением, а по своим личным убеждениям.

Особого упоминания заслуживает взаимодействие государственного правозащитника с Региональным управлением военной полиции по ЦВО. В частности, при участии её представителей налажена работа со сборным пунктом Екатеринбургского гарнизона по военнослужащим, самовольно оставившим часть. В результате данной работы оперативно урегулированы вопросы бойцов, которые попали в список СОЧ по ошибке или халатности своего командования, и военнослужащих, имеющих на руках заключение ВВК с категорией «Д» (не годен к военной службе) и не уволенных с неё по разным причинам из-за бездействия руководства воинских соединений (№ 24-13/2011 и другие).

Также в сотрудничестве с военной полицией решаются вопросы с ошибочным внесением военнослужащих, выполняющих задачи в зоне спецоперации, в список СОЧ ввиду неправильного оформления боевых приказов и распоряжений командиров войсковых частей (№ 24-13/3101 и так далее).

Отдельно стоит сказать и о том, что военные полицейские неоднократно помогали Уполномоченному организовывать эвакуацию мирных жителей из прифронтовых населённых пунктов ЛДНР в Свердловскую

область. Эти люди имеют родственников в нашем регионе, но из-за боевых действий они не попали в централизованную эвакуацию и не имели возможностей самостоятельно покинуть зону спецоперации.

Отдал долг – уезжай из России?

Были в работе Уполномоченного по защите прав военнослужащих истории, которые нельзя назвать рядовыми. Связаны они с участниками спецоперации из числа наших соотечественников, получивших российское гражданство после возвращения на Родину, или с гражданами иностранных государств.

С просьбой о помощи сыну – участнику спецоперации Ж. к Уполномоченному обратилась жительница Екатеринбурга, семья которой вернулась на историческую родину из Узбекистана, и все её члены приобрели российское гражданство (№ 24-13/3224).

Шесть лет назад мужчину осудили за совершение преступления, относящегося к категории особо тяжких, и этапировали отбывать наказание в исправительном учреждении на территории Волгоградской области. В 2023 году, после заключения контракта и поступления в отряд «Шторм V», он был освобождён условно-досрочно, принимал участие в боевых действиях и 9 марта этого года получил удостоверение ветерана боевых действий.

Однако с апреля ему перестало приходиться денежное довольствие в полном объёме. Поинтересовавшись причинами, военнослужащий узнал, что в его отношении 4 марта 2024 года было принято решение о прекращении российского гражданства в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 22 Федерального закона от 28 апреля 2023 года № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», а выданный ранее паспорт был аннулирован.

Копия решения о прекращении гражданства была направлена в колонию, из которой боец давно уже освобожден. А само решение он получил только в августе, прибыв с фронта в отпуск. Затем военнослужащий снова уехал в часть и вскоре пропал без вести. Мать и сестра Ж. попросили Уполномоченного предпринять все возможные меры, чтобы вернуть гражданство участнику СВО, доказавшему свою преданность России, и не допустить повторения аналогичных ситуаций в дальнейшем.

В интересах защитника Отечества Уполномоченный направила административное исковое заявление о признании незаконным решения о прекращении гражданства РФ и признании недействительным паспорта гражданина РФ, удостоверяющего личность гражданина РФ, в Верх-Исетский районный суд города Екатеринбурга.

Другой случай произошёл с иностранным гражданином К., который до начала спецоперации находился в России по виду на жительство (№ 24-13/266). Он участвовал в боевых действиях в составе ЧВК «Вагнер», имеет медаль «За отвагу», благодарности за образцовое выполнение боевых задач и безупречное служение своему Отечеству от председателя правления Межрегионального общественного объединения «Лига защиты интересов ветеранов локальных войн и военных конфликтов».

Но после возвращения в Екатеринбург боец не смог оформить своё пребывание и вновь получить документы, необходимые для постоянного проживания в России, а срок действия ранее полученного им ВНЖ истёк. В районном подразделении по вопросам миграции заявление об установлении личности приняли, но долго не рассматривали. Мужчина попросил Уполномоченного о помощи, поскольку понимал, что в нашей стране он находится незаконно, и опасался депортации.

По просьбе Уполномоченного К. был незамедлительно принят сотрудниками Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Свердловской области. В итоге его личность была установлена и ему предоставили убежище на территории РФ.



Исполнительный директор общественной организации «Пеликан» З. А. Глухих проводит психологический тренинг для детей участников СВО

Нужны новые законы

По итогам общения с родственниками участников спецоперации Уполномоченный сформулировала и внесла ряд важных нормативно-правовых предложений в адрес субъектов законодательной инициативы и компетентных государственных органов.

Так, после обращения супруги добровольца, которой было отказано в возмещении расходов на проезд к месту погребения мужа на его исторической родине в Республике Таджикистан (№ 24-13/2147), Уполномоченный направила запрос в Минобороны России.

Государственный правозащитник обратила внимание главы ведомства на необходимость внесения поправок в Приказ Министра обороны РФ от 27 декабря 2017 года № 815 «Об определении Порядка, случаев и особенностей оформления, выдачи и использования воинских перевозочных документов, отчётности по ним и организации контроля за их использованием и установлении категорий проезда военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей на железнодорожном,

воздушном, водном и автомобильном (за исключением такси) транспорте», чтобы данный документ распространялся на членов семей погибших (умерших) участников добровольческих формирований и сотрудников организаций, содействующих выполнению в ходе СВО возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации задач.

В соответствии с пунктом 5 статьи 2 и пункта 2 статьи 20 Федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», а также пунктом 1 абзаца 9 Постановления Правительства РФ от 20 апреля 2000 года № 354 «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также их личного имущества» право на бесплатный проезд к месту погребения погибшего (умершего) военнослужащего и обратно один раз в год предоставляется его родителям и одному из следующих членов его семьи:

- супруге (супругу);
- несовершеннолетним детям;
- детям старше 18 лет, ставшим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- детям в возрасте до 23 лет, обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения.

Одному из указанных членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего и его родителям в военном комиссариате по месту жительства выдаются воинские перевозочные документы для проезда к месту погребения и обратно.

При этом пункт 10 статьи 22.1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» распространяет статус военнослужащего только на самих граждан добровольческих формирований, однако о социальных гарантиях членам его семьи в части выдачи воинских перевозочных документов ничего не говорится.

В ответ на запрос Уполномоченного, касающийся указанной проблемы, директор Департамента социальных гарантий Минобороны России Ю. Яркоева сообщила, что сенатором Российской Федерации И. В. Рукавишниковой и депутатами Государственной Думы Д. Ф. Вяткиным

и Я. В. Лантратовой подготовлен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона “О статусе военнослужащих”», предусматривающий предоставление права членам семьи погибшего гражданина, пребывающего в добровольческом формировании (не более трёх человек), на бесплатный проезд один раз в год к месту погребения и обратно.

Трудности военной медицины

Оказание медицинской помощи участникам спецоперации входит в число трёх самых востребованных тем в их письмах, звонках родственников на горячую линию и на приёмах населения.

В целях мониторинга соблюдения прав военнослужащих в 2024 году Уполномоченный ежеквартально осуществляла выезды в полк выздоравливающих на территории 32-го военного городка в Екатеринбурге, посещала военнослужащих, самовольно оставивших войсковые части, регулярно навещала пациентов 354-го военного клинического госпиталя Центрального военного округа Минобороны России и 5-го военного клинического госпиталя войск национальной гвардии РФ. Во время таких встреч Уполномоченный приняла обращения от более чем 100 граждан.

К большому огорчению, военнослужащих, подписавших контракты с Минобороны России в исправительных учреждениях, не отпускают в отпуск по ранению по месту жительства. Сложилась практика, когда бойцы отряда «Шторм V» должны проходить долечивание в пункте временной дислокации части по прибытии в зону СВО, где нет медицинского оборудования для осуществления необходимого обследования и получения ими требуемой медицинской помощи, которую оказывают в тылу. Речь идёт об ампутантах и лицах,

передвигающихся в инвалидных креслах или не имеющих возможности держать оружие, чьё возвращение в Луганскую и Донецкую народные республики (ЛДНР), при отсутствии там должных условий для долечивания, преждевременно и негуманно. После посещения лиц, самовольно оставивших часть, Уполномоченному удалось приостановить отправку в прифронтовую зону трёх военнослужащих, состояние здоровья которых требовало оказания помощи в военно-медицинских учреждениях Екатеринбурга и в зоне СВО было бы просто невозможно (№ 24-13/3270 и другие).

Уполномоченный выступает с предложением: если долечивать военнослужащих «Шторм V» в военно-медицинских учреждениях проблематично, то нужно создать на территории военных округов медицинские учреждения для бойцов из числа спецконтингента.

Эти и другие вопросы стали предметом обсуждения на встрече Уполномоченного с командованием военно-медицинского управления штаба Центрального военного округа и филиала № 3 Главного центра военно-врачебной экспертизы Минобороны России, которая состоялась в Екатеринбурге 25 апреля.

Представители этих подразделений подробно разъяснили особенности действующего законодательства в сфере организации медицинского обеспечения для участников спецоперации с учётом актуальных изменений и дополнений. В том числе внимание было уделено порядку лечения и реабилитации бойцов после ранений и оформлению необходимой документации. Кроме того, офицеры детально ознакомили правозащитников с порядком назначения и прохождения военно-врачебной комиссии как для действующих военнослужащих, так и для лиц, уволившихся в запас после участия в СВО.

Результатом этой встречи можно также считать поступившие в июне указания о возможности получения медицинской помощи в стационарных условиях военнослужащими (уехавшими, например, в командировку) и отдельными категориями граждан, уволенных с военной службы, по направлению командира войсковой ча-



Осмотр 5-го военного клинического госпиталя Росгвардии заместителем Генерального прокурора РФ С. П. Зайцевым и Уполномоченным

сти, военного комиссара, коменданта гарнизона или начальника военно-медицинской организации (№ 24-13/1336 и другие).

Так, ввиду загруженности военных госпиталей многие участники спецоперации с существенными проблемами в здоровье, влияющими на способность нести службу, не могли попасть на приём к профильным врачам или пройти военно-врачебную комиссию (№ 24-13/1954 и так далее). После того, как на этот вопрос обратили внимание Уполномоченный и её коллеги со всей страны, из Минобороны России пришла директива – организовать военно-медицинским управлениям военных округов оказание медицинской помощи бойцам, находящимся в отпуске или командировке на территории других субъектов РФ, в гражданских медицинских организациях по направлению военного комиссара или коменданта гарнизона. Это позволило ощутимо снизить нагрузку на военную медицину.

Отдельное внимание Уполномоченный уделяет процедуре прохождения бойцами военно-врачебной комиссии для определения категории годности к военной службе. Не раз происходили случаи, когда участники спецоперации, имеющие на руках все подтверждающие медицинские документы о тяжёлом состоянии их здоровья, не

могли добиться прохождения ВВК в своих войсковых частях. Однако после обращения Уполномоченного в военно-медицинское управление ЦВО бойцам нашего военного округа разрешили это делать либо в своих воинских подразделениях, либо на базе 354-го военного клинического госпиталя (№ 24-13/938 и другие).

Часть обращений к Уполномоченному касалась перевода военнослужащих из прифронтовых госпиталей в другое военно-медицинское учреждение центрального подчинения или по месту жительства. Однако одного желания родственников направить раненного бойца в госпиталь поближе к дому недостаточно. Решение о переводе военнослужащих из одного учреждения в другое принимается лечащим врачом, при этом своевременная эвакуация бойцов в госпитали нашей страны (в Ростов-на-Дону, Москву, Санкт-Петербург) после вмешательства Уполномоченного помогла сохранить здоровье многих участников СВО и ускорила процесс их выздоровления и возвращения в строй.

Если же вопрос был в оказании военнотружущим более высококвалифицированной и специализированной помощи в центральных госпиталях Минобороны России, то Уполномоченный направляла обращения по переводу бойцов в соответствующие военнотружущие управления округов, где находились на лечении свердловчане.



Встреча Уполномоченного с командованием военнотружущего управления штаба ЦВО и филиала № 3 Главного центра военнотружущей экспертизы Минобороны России

В частности, в отношении С. (№ 24-13/2377), которому после минно-взрывного ранения требовалось лечение в Национальном медицинском исследовательском центре высоких медицинских технологий – Центральном военном клиническом госпитале имени А. А. Вишневского, удалось ускорить решение данного вопроса. Ещё один боец М. (№ 24-13/1897), находившийся в донецком госпитале, также был направлен в военнотружущую организацию центрального подчинения Минобороны России для оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной помощи.

Другая системная проблема в области военной медицины, по мнению Уполномоченного, связана с увольнением из рядов Вооружённых Сил РФ лиц, инфицированных гепатитом С. Критериями для вынесения заключения о категории годности при вирусном гепатите является доказательство хронизации процесса в течение шести месяцев. Но опасность ситуации заключается в том, что все люди с гепатитом С, даже те, у кого нет внешних симптомов, вирулентны – то есть в условиях специальной военной операции велика вероятность заражения большого числа здоровых военнотружущих при контакте с носителями этого заболевания.

Так, военнотружущий С. (№ 24-13/2299) с гепатитом С неоднократно писал рапорты командиру части (ни один из которых он так и не принял) о направлении бойца на контрольные исследования у специалистов, не говоря уже о комплексном обследовании в условиях специализированного отделения для получения пункционной биопсии или клинических, лабораторных и инструментальных данных, свидетельствующих о стабильном поражении печени. В то же время концентрация вируса у него составляла 1 270 000 копий/мл, что является очень высоким показателем. В госпитализации С. для проведения ему необходимых исследований было отказано: он вновь оказался на передовой, где был ранен, и в настоящее время находится в госпитале по ранению. После этого Уполномоченный повторно

обратилась в военно-медицинское управление Южного военного округа, обращая внимание на необходимость обследования военнослужащего в стационаре, чтобы не допустить заражения других людей, оказывающих первую медпомощь в условиях активных боевых действий.

Уполномоченный также надеется, что военным руководством будет воспринято её предложение распространить практику Московской области по изготовлению, ремонту протезов и имплантации ветеранам спецоперации, получившим ранение в челюстно-лицевую область, на всю территорию России.

По действующим стандартам в бесплатное протезирование зубов ветеранам боевых действий не входит имплантация, которая сейчас стала доступна московским бойцам. Согласно Постановлению Губернатора Московской области от 14 июля 2023 года № 173-ПГ «О внесении изменений в постановление Губернатора Московской области от 05.10.2022 № 317-ПГ “О социальной поддержке граждан Российской Федерации, участвующих в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, а также членов их семей”» любого участника СВО обеспечивают бесплатным протезированием зубов (изготовление, ремонт протезов, имплантация) стоимостью до 100 тысяч рублей, а участника СВО, получившего ранение в челюстно-лицевую область, – стоимостью до 1 миллиона рублей.

С подобным заявлением к Уполномоченному обратился К. (№ 24-13/1910), у которого тяжёлая челюстно-лицевая травма. Человек вынужден ходить в респираторе, чтобы избегать лишних взглядов. Благодаря Фонду Святой Екатерины для бойца удалось организовать консультацию профильного хирурга и дальнейшее лечение К., а с трудоустройством ему помог благотворительный фонд «Своих не бросаем». Поэтому вопрос помощи людям с такими травмами должен решаться системно, поскольку от этого зависит вопрос их социализации и адаптации после ранения.

Бойцам ЧВК – признание заслуг

Третьего сентября по инициативе Уполномоченного на площадке Министерства социальной политики Свердловской области состоялась встреча с родителями и вдовами погибших сотрудников частных военных компаний, а также с семьями военнослужащих – участников спецоперации, на которой присутствовали более 60 человек.

Родные погибших защитников Отечества поднимали вопросы по поводу долгого срока ожидания выдачи им удостоверений ветеранов боевых действий и жаловались на некорректное отношение работников военных комиссариатов некоторых территорий региона к членам семей погибших. Также на встрече обсуждались отсутствие законодательного регулирования выплат за государственные награды, полученные сотрудниками ЧВК, проблемы с выплатами на погребение, назначением пенсии по потере кормильца для родственников бойцов частных военных компаний и земельные вопросы.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 сентября 2023 года



Рабочий визит Уполномоченного в полк выздоравливающих в 32-м военном городке Екатеринбурга



По инициативе Уполномоченного на площадке Министерства социальной политики Свердловской области состоялась встреча с родителями и вдовами погибших сотрудников частных военных компаний и семьями участников спецоперации

№ 1584 «О внесении изменения в пункт 2 инструкции о порядке заполнения, выдачи и учёта удостоверений члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий» военные комиссариаты теперь наделены полномочиями по выдаче данного удостоверения членам семьи лиц, заключивших контракт с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооружённые Силы Российской Федерации, и погибших в ходе СВО. После этой важной новации начались приём документов и выдача удостоверений, хотя срок ожидания иногда доходит до года. Тем не менее даже при их наличии члены семей погибших не могут получать меры государственной поддержки наравне с лицами, имеющими (имевшими) правоотношения с Минобороны России.

Уполномоченный разделяет позицию вдов и матерей, что любой гражданин, который отправился на СВО (добровольно или по мобилизации), не может быть хоть в какой-либо мере обделён государственной поддержкой.

Тем более что ранее был принят Федеральный закон от 4 ноября 2022 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который наделил бойцов-добровольцев статусом военнослужащих. Вместе

с тем 14 декабря 2023 года в ходе совмещённой прямой линии и большой пресс-конференции глава государства Владимир Путин признал, что проблема статуса и прав бойцов частных военных компаний, которые участвовали и участвуют в боевых действиях, существует. Об этом он заявил в ответ на обращение бойца ЧВК «Редут», сообщившего, что после участия в спецоперации он пытался получить официальный статус ветерана, но ему везде отказали.

С правовой точки зрения ЧВК «Вагнер» не является формированием, образованным Минобороны России. Частью 5 статьи 13 Конституции РФ в нашей стране запрещено создание вооружённых формирований, а статьи 208 и 359 Уголовного кодекса РФ предусматривают ответственность за организацию незаконного вооружённого формирования, участие в нём и отдельно – за наёмничество. Однако Владимир Путин говорил, что участники специальной военной операции, состоящие в ЧВК, должны иметь все права наравне с военнослужащими Вооружённых сил России. По его словам, Минобороны России знает о необходимости решить эту проблему, как и федеральное правительство. Президент пообещал, что всё необходимое будет сделано.

О том, что этот процесс идёт, сообщил во время встречи с Уполномоченным начальник центра социального обеспечения Свердловского областного военкомата Александр Таранец. Он добавил, что теперь члены семей погибших сотрудников ЧВК «Вагнер», получившие соответствующие ветеранские удостоверения, имеют право на оплату услуг по установке памятника погибшим (умершим) ветеранам наравне с ветеранами боевых действий и военной службы, военнослужащими Министерства обороны, МВД, ФСБ и других федеральных органов исполнительной власти, где законом предусмотрена военная служба, военнослужащими и добровольцами (ранее военные комиссариаты отказывали в приёме соответствующих документов).

Однако и здесь возникло своё «но».



Уполномоченный принимает участие в присяге новобранцев ЦВО в сквере у Окружного Дома офицеров

Например, если человек ушёл на фронт из мест лишения свободы, не проходил срочную или контрактную службу в Минобороны России или в каком-либо из вышеназванных ведомств и погиб, то в компенсации затрат на памятник будет отказано.

По отношению к такой категории павших при защите Отечества, как сотрудники ЧВК «Вагнер», Уполномоченный предлагает на уровне Свердловской области разработать отдельный порядок выплат членам их семей на установку памятника в честь храбро исполнившего свой долг бойца.

Еще одна проблема сотрудников ЧВК, вернувшихся с ранениями (чаще всего тяжёлыми), состоит в отсутствии именных выписных эпикризов – в медицинских документах указаны лишь их позывные и личные номера, а у некоторых эти справки вообще не сохранились. Соответственно, при прохождении медико-социальной экспертизы в качестве причины инвалидности указывается общее заболевание (№ 23-13/2667).

Для разрешения этой ситуации Уполномоченный обратилась к Министру обороны РФ с предложением урегулировать получение статуса инвалида боевых действий бывшими сотрудниками ЧВК «Вагнер». В мае из ведомства был получен ответ о том, что

в настоящее время решение этого вопроса прорабатывается и в случае внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство сотрудники частной военной компании будут вправе обратиться в филиал Главного центра военно-врачебной экспертизы Минобороны России по месту жительства.

В этом году также наблюдался рост числа обращений от поступивших в созданные по решению органов государственной власти РФ добровольческие формирования и контрактников, имеющих государственные награды, и от членов семей погибших сотрудников ЧВК, которые были награждены посмертно.

В настоящее время согласно Указу Президента РФ от 25 июля 2006 года № 765 «О единовременном поощрении лиц, проходящих (проходивших) федеральную государственную службу» (далее – Указ) при награждении орденами и медалями Российской Федерации (за исключением юбилейных медалей РФ) и знаком отличия ордена Святого Георгия – Георгиевским Крестом, всем лицам, поименованным в пункте 1 Указа, выплачивается единовременное денежное поощрение, кратное должностным окладам. В случае гибели (смерти) награждённого лица, а также в случае награждения его ор-



27 июля в парке у Уральского государственного педагогического университета состоялось мероприятие ко Дню памяти детей – жертв войны в Донбассе

деном Мужества посмертно единовременное денежное поощрение выплачивается членам его семьи. Сумма поощрения делится между ними поровну, если за выплатой обратились несколько родственников (подпункт «г» пункта 1, пункт 3.1 Указа; пункт 8 Положения, утверждённого Указом Президента РФ от 7 сентября 2010 года № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации»; части 2.3, 2.4 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 года № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»).

В то же время Конституционный Суд РФ в своём Определении от 18 сентября 2014 года № 1819-О указал, что «специфика юридической природы государственной награды как исключительной меры государственного поощрения за особо значимые заслуги предполагает признание за субъектами, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в данной сфере, достаточно широкой свободы усмотрения как в вопросах построения государственной наградной системы Российской Федерации на конкретном историческом этапе, так и в вопросах наделения лиц, награждённых государственными наградами, дополнительными правами и привилегиями». Это означает, что Президент России правомочен расширить пределы действия своего Указа.

Таким образом, выплата денежного поощрения лицам, награждённым государственными наградами из числа сотрудников ЧВК «Вагнер» и не имевшим правоотношений с Минобороны России, может быть назначена не в пятикратном размере должностных окладов, а, например, в кратном минимальному размеру оплаты труда (МРОТ), установленному на дату издания правового акта Российской Федерации о награждении.

Письмо с данной инициативой Уполномоченный направила Статс-секретарю – заместителю Министра обороны РФ А. Цивилёвой. В ответ на него в ведомстве сообщили, что при поступлении от субъекта законодательной инициативы соот-

ветствующего проекта нормативного правового акта, устанавливающего право на получение единовременного поощрения гражданам из числа сотрудников частной военной компании, он будет рассмотрен в установленном порядке.

Мы рядом с семьями бойцов

В 2024 году были подведены итоги проекта «Мы – рядом. Социально-психологическая помощь семьям лиц, призванных на военную службу по мобилизации». Его реализовала общественная организация «Пеликан» во взаимодействии с Уполномоченным в целях поддержки семей участников специальной военной операции.

Идея проекта появилась в 2022 году: в тот период мы были свидетелями большой и серьёзной работы по созданию системы заботы и поддержки семей военнослужащих – менялось законодательство, появлялись новые и важные меры социальной поддержки, ключевые изменения произошли в финансовой сфере. И уже тогда было понятно, что нужны качественно иные подходы в оказании психологической помощи как самим бойцам, так и их близкому окружению.

В 2023 году проект был поддержан Фондом президентских грантов, работа по нему велась на протяжении 18 месяцев, с февраля 2023-го по июль 2024 года. В нём приняли участие Уральский государственный медицинский университет в лице его ректора академика РАН Ольги Ковтун и сотрудников кафедры психиатрии, психотерапии и наркологии – заведующей кафедрой доктора медицинских наук Алёны Сиденковой, профессора доктора психологических наук Людмилы Баранской, доцента кандидата медицинских наук Ольги Есиной. А его партнёрами выступили Свердловская областная универсальная научная библиотека имени В. Г. Белинского и Свердловская об-

ластная библиотека для детей и молодежи имени В. П. Крапивина.

Проект стал первым в Свердловской области и одним из первых в стране по созданию поддерживающего сообщества для семей участников спецоперации и специалистов, которые оказывают им помощь. Была создана система их обучения с учётом специальных компетенций для профессионалов, работающих с людьми в стрессовой ситуации. Также были апробированы и успешно воплощены практики групповой работы со взрослыми и юными родственниками военнослужащих. В результате проект стал частью большой деятельности государства и гражданского общества по поддержке защитников Отечества и важным шагом к сохранению психологического благополучия социума и права на достойную жизнь.

Опыт реализации проекта и анализ его результатов позволили увидеть перспективу психологической работы по защите прав участников СВО и их родных.

Во-первых, необходимо развивать практику групп взаимопомощи, которые имеют большой потенциал. Такие группы помогают семьям военнослужащих справиться с новой, для кого-то неожиданной, ситуацией. Объединившись, люди способны решать

разного рода задачи, среди которых эмоциональная и психологическая поддержка, консультационная и материальная помощь, юридическое сопровождение, – опыт уже действующих групп показывает их высокую эффективность.

Во-вторых, нужно продолжить психолого-педагогическую работу с детьми участников спецоперации. Следует помнить, что детям, как и взрослым, очень важно понимать, что происходит: работа по проекту показала, что родителям необходима помощь в том, чтобы найти верные слова и объяснить ребёнку изменившуюся ситуацию. Общение с психологом поможет её стабилизировать и предотвратить возможные последствия.

В-третьих, надо создать действующее на постоянной основе поддерживающее пространство для профессионалов, которые работают с участниками спецоперации и членами их семей. Речь идёт не только о психологах, но и в целом о представителях помогающих профессий – государственных и муниципальных служащих, работников социальных учреждений, которые в ежедневном режиме взаимодействуют с людьми. В этом ключе нужна система обучения и система профессиональной поддержки специалистов.

Направления работы по проекту «Мы – рядом. Социально-психологическая помощь семьям лиц, призванных на военную службу по мобилизации»

- Обучение специалистов, работающих с семьями военнослужащих: 3 семинара для 78 специалистов из 25 территорий Свердловской области. Тематика – обучение специальным навыкам организации и ведения групп взаимопомощи для семей участников СВО, процессам и механизмам преодоления психической травмы, работе с деструктивной информацией.
- Групповая психологическая работа со взрослыми членами семей военнослужащих: 5 психологических тренингов и гостиных для 88 человек. Тематика – обучение способам преодоления стресса, адаптации личности, поиску вариантов решения проблем.
- Групповая работа с детьми военнослужащих: 20 занятий для 30 детей по социально-психологической и педагогической коррекции в формате арт-терапии. Тематика – минимизация воздействия стрессовых факторов и принятие изменившейся ситуации в семье.

ПРАВА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ



Социальные партнёры ивдельских манси

Уполномоченный уделяет пристальное внимание защите коренного малочисленного народа Севера (КМНС) манси, проживающего в Ивдельском и Сосьвинском городских округах, и заботится о том, чтобы их права на достойный уровень жизни соблюдались в полном объёме.

Численность манси в Свердловской об-

ласти на сегодняшний день составляет 160 человек, из них более 60 живут в лесных поселениях. Предоставляемая им поддержка со стороны региона, органов местного самоуправления и горнопромышленных компаний помогает манси сохранять свою самобытность, культуру и традиции, получать образование, преодолевать возникающие трудности и житейские проблемы.

В 2024 году традиционно для поддержки манси в их экономической деятельности и в быту из областного и местного бюджетов было выделено более 1,9 миллиона рублей. На эти средства муниципальные власти приобрели 3 снегохода и 6 шлемов для передвижения на них, оказали помощь в оз-



Губернатор Свердловской области Е. В. Куйвашев и Уполномоченный вместе с ивдельскими манси на Ирбитской ярмарке – 2024

доравливали 10 детей манси в каникулярный период, организовали их перевозки в пределах региона и прочее.

Большое содействие коренному малочисленному народу Севера оказывают региональные общественные организации – «Социальная помощь и поддержка Ивдельских Манси» (председатель – В. Н. Зенков) и «Ассоциация коренного малочисленного народа Севера Свердловской области манси» (президент – А. В. Анямова), которые получают финансовую поддержку от АО «Полиметалл УК» и ОАО «УГМК» соответственно. В нынешнем году социальные партнёры выделили манси более 4 миллионов рублей.

Их силами в 2023 году построен и введен в эксплуатацию пешеходный мост через реку Лозьва в посёлке Ушма. Строительство моста оплатило АО «Полиметалл УК». Теперь местные манси в межсезонье смогут безопасно передвигаться из одной части посёлка в другую, им будут более оперативно оказываться необходимая помощь, доставляться продукты и материалы.

Медицина становится ближе

В ходе рабочей поездки Уполномоченного в Ивдельский городской округ была выявлена проблема оказания медицинской помощи представителям народа манси. Во время общения с ними прозвучали вопросы по доступности лечебных организаций третьего уровня, предоставляющих высокотехнологичную медпомощь, а также по операциям, поиску и оплате жилых помещений для проживания представителей КМНС между кратковременными перерывами в лечении.

В течение 2024 года многие проблемы,

волнующие манси, были решены. Уполномоченным выстроено конструктивное взаимодействие с главным врачом ГБУЗ СО «Ивдельская ЦРБ» А. А. Баженовым, который душой болеет за развитие и улучшение здравоохранения в городском округе, доступность медицинской помощи для населения, привлечение молодых кадров и эффективное лечение местных жителей. Другое направление работы больницы с манси – профилактические медицинские осмотры для представителей этого народа с выездом в тайгу.

Один из них состоялся 31 октября 2024 года, когда в посёлок Хорпия отправилась бригада сотрудников ЦРБ в составе заместителя главного врача по амбулаторно-поликлинической помощи А. Ю. Япрынцева, заведующего отделением скорой медицинской помощи С. В. Кочкина, медицинской сестры отделения профилактики Е. В. Ивановой, медсестры С. В. Салтановой и юриста Н. Бобковой. Медики передвигались на двух машинах, в том числе на фургоне высокой проходимости для поездок на дальние расстояния, оснащённом медицинским оборудованием. В нём и проводился осмотр.

В Хорпии собрались манси из ближайших лесных посёлков и юрт. Преодолев 80 километров, пешком прибыли отец и сын из Хандыбина Юрты. Владимиру Хандыбину уже за 60 лет, до этого медкомиссию он проходил, когда был вдвое моложе, поскольку всё это время мужчина живёт в тайге, далеко за пределами цивилизации.

В течение дня бригада врачей обследовала 7 человек, 3 жителей посёлка Хорпия. Они прошли диспансеризацию, ЭКГ и сдали медицинские анализы – серьёзных патологий у пациентов выявлено не было. Помимо осмотра, некоторым жителям были сделаны прививки от гриппа. Также им оказали юридическую помощь.

В посёлке Бурмантово для нужд манси была оставлена аптечка со всем необходи-



В заседании рабочей группы по мерам поддержки ивдельских манси под председательством Первого заместителя Губернатора Свердловской области А. В. Шмыкова принимают участие Уполномоченный, заместитель Министра экономики и территориального развития Свердловской области Т. В. Гладкова, заместитель Министра культуры Свердловской области Р. В. Дорохин, глава Ивдельского городского округа В. Д. Михель, президент Ассоциации коренного малочисленного народа Севера Свердловской области манси А. В. Анямова и руководитель этнографической фактории «Хаснэ-Кол» Н. А. Курикова

мым для оказания первичной медицинской помощи, а представитель домового хозяйства прошёл обучение по её основам.

24 февраля 2024 года вместе с Ивдельским спасательным отрядом врач анестезиолог-реаниматолог М. Х. Ходжиев выезжал в Хандыбина Юрту для оказания медицинской помощи женщине манси, у которой было кровотечение. Эта юрта находится в 360 километрах от крайней точки посёлка Вижай, куда можно доехать на автомобиле. Далее врач добирался на снегоходе «Буран» в тридцатиградусный мороз, когда всё было заметно снегом. Через 6 часов езды на снегоходе врач со спасателями добрались до пациентки. Женщину спасли, а утром эвакуировали санитарной авиацией в лечебное учреждение.

Ещё одной очень серьёзной проблемой для манси является необходимость проживания в месте прохождения лечения.

Как показывает практика, после получения направления в медицинские учреждения третьего уровня пациентам необходима госпитализация и лечение, которое во многих случаях является длительным. После прохождения одного курса лечения пациентам требуется повторить его. При этом медицинские учреждения не могут надолго оставить больных у себя и выписывают их, а перерывы между курсами составляют обычно не более двух недель.

Однако не всегда больные могут перенести долгую дорогу, которая занимает несколько суток только в одну сторону, и им приходится искать приют в населённых пунктах, где расположены медицинские учреждения. Учитывая, что представителям народа манси трудно самостоятельно арендовать жильё (в квартире, гостинице или пансионате) из-за отсутствия постоянных доходов, им приходится рассматривать все возможные варианты размещения, в том числе прибегая к помощи волонтеров. Но бывает так, что они действуют не от чистого сердца: многие используют проблемы манси для достижения своих скрытых целей, не имеющих ничего общего с волонтерской и благотворительной деятельностью.

Поэтому в 2022–2023 годах Уполномоченный в экстренном режиме искала места размещения для манси, которые приезжали в Екатеринбург на продолжительное лечение. Во всех случаях удавалось договориться о проживании представителей КМНС в ГАУЗСО Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения “Малахит”».

Уполномоченный считает необходимым определить социальное учреждение, которое будет на постоянной основе предоставлять услуги по временному проживанию манси, и желательно, чтобы это был «Малахит».

Культура манси пошла в народ

Содействие развитию культурно-национальной автономии манси является ещё одним направлением в деятельности Уполномоченного по защите прав коренного малочисленного народа Севера. Ключевое место в этой работе занимает участие ивдельских манси в этнокультурных мероприятиях на территории Свердловской области.

Самым ярким из них давно уже стала Ирбитская ярмарка. Манси разместили на ярмарке свой этнодвор, на котором были представлены произведения декоративно-прикладного искусства, национальные костюмы и вышивка, изделия из меха диких животных и гастрономическая продукция, которую они сами производят из дикоросов и других даров леса. Это позволяет обеспечить представителей КМНС рабочими местами и повысить их трудовую занятость. Подворье посетил Губернатор Свердловской области Е. В. Куйвашев. Аналогичную экспозицию манси разместили на Дне народов Среднего Урала и фестивале «Семь чудес финно-угорского мира», которые прошли в Екатеринбурге.

Во время таких праздников жители региона знакомятся с самобытной культурой ивдельских манси, их ремёслами и верованиями, которые раскрывают богатство, разнообразие и уникальность этого народа. В последние два года о нём узнали не только в Свердловской области, но и в других регионах России.

В МАОУ СОШ № 3 в посёлке Полуночное Ивдельского городского округа детей манси обучают родному языку и литературе. Уполномоченный не раз с ними встречалась и присутствовала на этих уроках. Их ведёт президент Ассоциации коренного малочисленного народа Севера



Уполномоченный, председатель Думы Ивдельской городской думы Т. В. Кузьмина и руководитель этнографической фактории «Хаснэ-Кол» Н. А. Курикова на фестивале «Семь чудес финно-угорского мира» в Екатеринбурге

Свердловской области манси А. В. Анямова. В феврале 2024 года она представила свою учебную программу в Санкт-Петербурге на IV Всероссийской конференции «Функционирование родных языков, фольклора, литературы и традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в условиях глобализации». В межнациональном форуме приняли участие около 100 делегатов из 32 субъектов РФ. Они высоко оценили опыт преподавания мансийского языка в нашем регионе.

Защита права на родной язык стала одной из тем заседания рабочей группы по мерам поддержки ивдельских манси под председательством Первого заместителя Губернатора Свердловской области А. В. Шмыкова, которое состоялось в августе. На заседании также рассматривались вопросы поддержания социально-экономических основ их хозяйственной деятельности и традиционного образа жизни для развития внутреннего туризма и возможности трудоустройства.

В заседании приняли участие Уполномоченный, заместитель Министра экономики и территориального развития Свердловской области Т. В. Гладкова, заместитель Министра культуры Свердловской области Р. В. Дорохин, Глава Ивдельского городского

округа В. Д. Михель, президент Ассоциации коренного малочисленного народа Севера Свердловской области манси А. В. Анямова и руководитель этнографической фактории «Хаснэ-Кол» Н. А. Курикова.

В фактории, которая открылась несколько лет назад при поддержке Уполномоченного и социальных партнёров, регулярно проходят мастер-классы и творческие встречи для школьников Ивдельского ГО по народным ремёслам манси, позволяющие сохранять и распространять культуру этого коренного малочисленного народа Севера среди жителей Среднего Урала.

В течение года школьники Ивделя знакомились в фактории с бытом и традициями манси. Так, для них проводились занятия по искусству деревянной резьбы и рукоделию, которые издревле были у манси одними из главных в домашнем хозяйстве. Мастер Сергей Позняк показывал ребятам, как манси вытачивали ложки из деревянных заготовок, а руководитель фактории Наталья Курикова вместе с ними вышивала национальных кукол, которые по сей день используются этим народом в качестве оберегов.

Кроме того, в апреле театр ивдельских манси «Возрождение» под руководством Н. А. Куриковой и Ю. Н. Косухиной стал

лауреатом Всероссийского фестиваля-конкурса хореографии «Карусель». В номинации «Театр танца (спектакль)» была отмечена постановка «Сказка ивдельских манси», а третье место в номинации «Народно-сценический танец» завоевала инсценировка «Как мать сыновьям невест выбирала» по мотивам народных сказаний.

Успехи в защите прав ивдельских манси на культурно-национальную автономию обсуждались в декабре этого года на круглом столе в Ивделе, посвящённом опыту сотрудничества органов власти и промышленных компаний с коренными малочисленными народами Севера в Уральском федеральном округе.

Встреча прошла по инициативе сенатора, президента Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Г. П. Ледкова. Вместе с ним в гостях у ивдельских манси были представители КМНС Тюменской области, Ямало-Ненецкого автономного округа и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Уполномоченный приняла участие в круглом столе и рассказала о поддержке, которую ивдельским манси оказывают региональные власти, в том числе в решении текущих вопросов. В частности, Уполномоченный помогла исполнить мечту ребёнка одного из представителей этого народа – стать курсантом кадетской школы-интерната при ГАПОУ Свердловской области «Серовский политехнический техникум». Ребёнок был зачислен и успешно проходит обучение.

Уполномоченный отмечает, что вопросы защиты прав манси в 2024 году решались всеми заинтересованными органами государственной власти, местного самоуправления и бизнесом. Намечалась позитивная динамика по обучению и трудоустройству манси, улучшению транспортной доступности мест их локального проживания и возрождению их культуры.



В конце года в Ивделе по инициативе сенатора РФ Г. П. Ледкова состоялся круглый стол, посвящённый опыту сотрудничества органов власти и промышленных компаний с коренными малочисленными народами Севера в Уральском федеральном округе



ПРАВА БЕЖЕНЦЕВ, ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ И ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ

В 2024 году Уполномоченному поступило 122 обращения по вопросам, связанным с проблемами трудовых мигрантов и членов их семей (58), нарушением прав переселенцев (19), приобретения российского гражданства (3), сложностей с получением удостоверяющих личность документов.

Помимо рассмотрения устных и письменных обращений Уполномоченный и сотрудники аппарата в течение года пять раз встречались с переселенцами, нашедшими временный приют в Арамильском, Ирбитском и Ревдинском пунктах временного размещения (ПВР), семь раз выезжали в Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства УМВД России по г. Екатеринбургу, посещали офис Свердловской региональной общественной организации «Таджикская диаспора “Дидор”» для встречи с её активистами на Среднем Урале.

В результате работы с поступившими обращениями переселенцев Уполномоченный направила в адрес Губернатора Свердловской области Е. В. Куйвашева два предложения об изменении нормативных правовых

актов, которые были поддержаны главой региона.

Также по просьбе Уполномоченного юристами правозащитной сети «Миграция и право» подготовлено 29 исковых заявлений и жалоб для решения вопросов обратившихся лиц в судебном порядке.

Переселенцы не могут получить пособия и пенсии

Особое внимание уделялось работе с жителями Свердловской области, прибывшими из новых регионов России, с Украины, а также с беженцами. Переселенцы обращались к Уполномоченному в случаях, требующих индивидуального подхода, когда не знали, как решить возникшую проблему. От заявителей, которые вынужденно сменили место жительства, поступило 15 письменных обращений.

Все ситуации решались в индивидуальном порядке. Так, была оказана помощь жительнице Екатеринбурга Г., приютившей пожилую дальнюю родственницу, которую ей неожиданно привезли с Украины (№ 24-13/1725). Одинокой матери было отказано в выплате пособия из-за отсутствия справки о составе семьи (№ 24-23/1220). Тяжелобольной Б., проходящей лечение, нужен был временный кров на период между курсами терапии (№ 24-13/639), С. не имела денежных средств на оплату нотариального перевода документов, необходимых для постановки на жилищный учёт (№ 24-12/57).



Уполномоченный вместе с представителями УВКБ ООН осматривает пункт временного размещения в Ирбите

В некоторых обращениях заявители поднимали вопросы, затрагивающие интересы группы людей и требующие урегулирования на региональном уровне.

Екатеринбурженка Т., ранее проживавшая в Донецкой Народной Республике (ДНР), пожаловалась на отказ в назначении дополнительной выплаты за выслугу лет (№ 24-13/764). Женщина проработала в Горловском городском центре занятости населения более 12 лет и после переезда продолжила трудовую деятельность в ГКУ «Екатеринбургский центр занятости». На заявление о назначении дополнительных выплат получила отказ и разъяснения, что предыдущий стаж работы может быть засчитан с момента включения ДНР в состав Российской Федерации – с 30 сентября 2022 года. Однако заявительница знала о том, что ряду категорий работников трудовой стаж по специальности, полученный в Луганской Народной Республике, Донецкой Народной Республике, Херсонской и Запорожской областях, а также на Украине, засчитывается полностью, и посчитала отказ несправедливым.

Во время работы по обращению выяснилось, что жители новых российских регионов, стаж работы которых имеет значение

для определения права на получение дополнительных выплат и льгот, действительно находятся в неравном положении по сравнению с другими гражданами России.

Указом Президента РФ от 16 августа 2023 года № 611 «Об обеспечении социальных гарантий отдельным категориям граждан Российской Федерации» установлено, что периоды работы депутатов, судей, дипломатических работников, других, перечисленных в Указе лиц, замещавших должности в органах публичной власти ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей, будут учитываться при расчёте ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, размера поощрений за безупречную и эффективную службу.

Вместе с тем порядок учёта стажа сотрудников иных государственных учреждений, где установлены специальные требования для определения стажа работы, дающего право на получение выплаты за выслугу лет, не содержит исключений для жителей новых российских регионов, поэтому имеющийся стаж по схожей специальности не учитывается.

В частности, в соответствии с действующим в Свердловской области Порядком исчисления стажа работы, дающего право на получение выплаты за выслугу лет в органах службы занятости населения, работодателем при его расчёте учитывается только время работы в государственных учреждениях службы занятости населения субъектов РФ.

Уполномоченный полагает, что все работники государственных организаций и учреждений ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области должны иметь равное с другими гражданами России право на сохранение социальных гарантий.

По итогам проверки Губернатору Свердловской области была направлена просьба о внесении изменений в Порядок исчисления стажа работы, дающего право на получение выплаты за выслугу лет в органах



Во время поездок в пункты временного размещения переселенцы чаще всего спрашивают Уполномоченного о региональных социальных выплатах и перерасчёте пенсий

службы занятости населения сотрудникам государственных учреждений, в отношении которых Департамент по труду и занятости населения Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя (Приложение к Примерному положению об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области, в отношении которых Департамент по труду и занятости населения Свердловской области осуществляет функции и полномочия учредителя, утверждённое Постановлением Правительства Свердловской области от 9 сентября 2015 года № 819-ПП).

Наряду с этим Уполномоченный предложила дополнить пункт 1 указанного Порядка подпунктом 4 следующего содержания: «4) время работы в государственных учреждениях службы занятости населения ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской областей».

Предложение Уполномоченного было поддержано Губернатором.

С трудностями в получении социальных выплат также столкнулась переселенка из Каховского района Херсонской области Б., воспитывающая двух детей-инвалидов. Она рассказала об отказе в назначении ежемесячного пособия в связи с отсутствием постоянной регистрации в Свердловской области (№ 24-13/1926).

В соответствии с пунктом 2 статьи 21 Закона Свердловской области от 23 октября 1995 года № 28-ОЗ «О защите прав ребёнка» одному из родителей или законных представителей, воспитывающих ребёнка-инвалида, устанавливается дополнительная мера социальной поддержки – ежемесячное пособие на каждого ребёнка. Порядок и условия его получения установлены Постановлением Правительства Свердловской области от 7 декабря 2000 года № 1004-ПП «О реализации статей 21 и 23 Областного закона “О защите прав ребенка”». Согласно пункту 3 данного документа предоставление пособия осуществляется по месту жительства родителя или законного представите-



Темой заседания Консультативного совета по делам национальностей Свердловской области в марте 2024 года стали вопросы реализации миграционной политики

ля, либо по месту его пребывания в случае отсутствия подтверждённого регистрацией места жительства на территории Российской Федерации, либо при наличии подтверждённого регистрацией места жительства на территории Свердловской области.

Б. сообщила, что прибыла в Свердловскую область в экстренном порядке, ей и детям было предоставлено место в пункте временного размещения, где семья и была оформлена временная регистрация.

Уполномоченный обратилась к заместителю Губернатора Свердловской области П. В. Крекову с предложением пересмотреть нормативный правовой акт и изложить пункт 3 Порядка и условий предоставления ежемесячного пособия одному из родителей или законных представителей, воспитывающих ребёнка-инвалида, в следующей редакции: «3. Предоставление ежемесячного пособия осуществляется территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области по месту жительства родителя или законного представителя, воспитывающего ребёнка-инвалида, либо по месту его пребывания на территории Свердловской области на основании заявления о предоставлении ежемесячного пособия и документов, подтверждающих соблюдение условий предоставления ежемесячного пособия, указанных в п. 2 настоящих Порядка и условий».



После вмешательства Уполномоченного было отменено решение о выдворении с территории России семьи Морозовых из Казахстана

Предложение Уполномоченного было поддержано и учтено в Постановлении Правительства Свердловской области от 21 ноября 2024 года № 829-ПП «О внесении изменений в Порядок и условия предоставления ежемесячного пособия одному из родителей или законных представителей, воспитывающему ребенка-инвалида, утверждённые Постановлением Правительства Свердловской области от 07.12.2000 № 1004-ПП».

По-прежнему одной из актуальных проблем остаётся пенсионное обеспечение переселенцев из стран СНГ, приехавших в Свердловскую область самостоятельно или в рамках Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Они ежегодно пишут письма Уполномоченному, чтобы рассказать, с какими сложностями им пришлось столкнуться при переезде и обустройстве на новом месте жительства. И пенсионное обеспечение упоминается в каждом таком обращении.

В этом году с просьбами о помощи в начислении либо перерасчёте пенсии обратились 8 человек. Обозначенные ими вопросы часто являются типичными и касаются неограниченного числа переселенцев.

Жители новых регионов России, утратившие необходимые для расчёта пенсии документы, могут обращаться лишь в соз-

данные по предыдущему месту жительства комиссии. Возможности оказать реальную помощь в получении подтверждающих справок Уполномоченный лишён, поэтому по поступающим обращениям давались рекомендации и разъяснения (№ 24-13/1430, 24-13/1874).

Заявители не всегда понимают причины отказа в начислении пенсии и просят Уполномоченного провести дополнительную проверку. Сомнения в справедливости доводов из полученных от органов пенсионного обеспечения ответов возникают в случаях внесения изменений в действующее законодательство.

В частности, переселенец из Таджикистана, получивший вид на жительство, полагал, что отказ в назначении ему российской пенсии был неправомерным (№ 24-13/2184). Проведённая проверка нарушений не выявила, поскольку в соответствии с Договором между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения от 15 сентября 2021 года для назначения пенсии необходим стаж работы в России не менее 12 месяцев. Только при соблюдении данного условия может быть учтён стаж работы по прежнему месту жительства.

Проблемы могут возникнуть даже тогда, когда документы утрачены не были и сомнений в наличии необходимого стажа нет.

Три переселенца из Республики Казахстан попросили Уполномоченного о содействии в получении подтверждающих документов со своей родины. Но ответы из республики либо не приходили совсем, либо поступали в ненадлежащей форме.

Ранее проживавшая в Казахстане С. Г. рассказала Уполномоченному, что размер назначенной ей после переезда в Россию пенсии оказался в три раза меньше той, которую она получала в стране исхода (№ 24-13/1926). При начислении российской пенсии не были учтены периоды работы С. Г. в Казахстане. Так получилось

на основании того, что подтверждающая информация была направлена компетентными органами Республики Казахстан в виде справки, а не в виде формуляра «О стаже работы».

Согласно разъяснениям от заместителя управляющего отделением Социального фонда России (СФР) по Свердловской области Е. А. Сапитон, с 1 января 2021 года вступило в силу Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза от 20 декабря 2019 года, участниками которого являются Российская Федерация и Республика Казахстан (далее – Соглашение ЕАЭС). Реализация Соглашения осуществляется в соответствии с Порядком взаимодействия между уполномоченными органами, компетентными органами государств – членов ЕАЭС. В соответствии с ним периоды работы, приобретённые на территории Казахстана с 13 марта 1992 года, могут быть учтены при назначении пенсии в России исключительно при их документальном подтверждении компетентным органом Республики Казахстан путём оформления формуляра «О стаже работы».

Отделение СФР по Свердловской области неоднократно направляло запросы в интересах С. Г. Однако АО «Единый накопительный пенсионный фонд» Республики Казахстан (далее – ЕНПФ), который является компетентным органом страны по реализации Соглашения ЕАЭС, высылал в ответ информацию в форме архивных справок, без использования формуляра.

По мнению ЕНПФ, в соответствии со статьёй 12 Соглашения ЕАЭС за стаж работы, приобретённый до вступления данного документа в силу, пенсия назначается и выплачивается в соответствии с законодательством государств-членов и Соглашением о гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года. За стаж работы, приобретённый после вступления в силу



Защиту прав соотечественников Уполномоченный обсуждала в ходе XXVI Всемирного русского народного собора в Москве

указанного Соглашения, пенсия назначается и выплачивается государством-членом, на территории которого приобретён соответствующий стаж работы. В отношении таких лиц ЕНПФ рекомендовал направлять запросы о подтверждении стажа работы без использования формуляра непосредственно в Комитет труда и социальной защиты Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан или в архивные учреждения.

Дополнительно ЕНПФ проинформировал отделение СФР по Свердловской области о том, что не вправе предоставлять информацию об уплате страховых взносов С. Г., так как сведения об остатках и движении денежных средств на индивидуальных пенсионных счетах вкладчиков, согласно действующему в Республике Казахстан порядку, являются тайной пенсионных накоплений и могут быть раскрыты лишь в установленных законом случаях.

С аналогичной проблемой столкнулся житель села Косулино С. А., который утратил все документы во время пожара (№ 24-13/1322). В начислении пенсии ему было отказано из-за отсутствия документов, подтверждающих стаж работы. Заявитель ранее работал на шахтах, расположенных на территории Республи-

ки Казахстан и Киргизской Республики. На запросы, направленные в интересах С. А. отделением СФР по Свердловской области, также поступили только архивные справки.

По просьбе Уполномоченного юрист правозащитной сети «Миграция и право» М. Б. Полянина оказала С. Г. помощь в подготовке искового заявления к отделению СФР по Свердловской области для решения вопроса в судебном порядке, требования удовлетворены в полном объёме.

За содействием в получении С. Г. необходимого формуляра государственный правозащитник обратилась к своим коллегам в Республике Казахстан и Киргизской Республике. После вмешательства Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан формуляр «О стаже работы» всё-таки был направлен Департаментом Комитета труда и социальной помощи Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан по Карагандинской области в адрес отделения СФР по Свердловской области. Но одного подтверждённого периода работы для решения вопроса о начислении пенсии заявителю С. Г. недостаточно.

Уполномоченный полагает, что обозначенная переселенцами из Казахстана проблема имеет большую общественную важ-

ность. Отделение СФР по Свердловской области предоставило Уполномоченному информацию о запросах в Республику Казахстан для подтверждения стажа работы уральцев. На 951 запрос, направленный с 1 января 2021 года по 30 июня 2024-го, в установленном порядке поступил лишь один ответ.

Сами пенсионеры не имеют возможности ускорить этот процесс и вынуждены ждать ответа на новые запросы или добиваться учёта стажа в судебном порядке.

Уполномоченный обратилась к председателю Социального фонда России С. А. Чиркову с просьбой предпринять меры для урегулирования вопроса по обмену пенсионными документами с Республикой Казахстан.

Согласно письму заместителя председателя СФР М. А. Семёновой, Евразийская экономическая комиссия проинформировала Социальный фонд России об уточнении и расширении перечня компетентных органов по реализации Соглашения ЕАЭС в Республике Казахстан. Принимая во внимание социальную значимость вопроса, касающегося определения права на пенсионное обеспечение трудящихся, переселившихся с территории Республики Казахстан на территорию Российской Федерации, территориальными органами СФР проводится соответствующая работа по повторному направлению запроса в новые компетентные органы Республики Казахстан.

Сталкиваются переселенцы и с другими сложностями в сфере пенсионного обеспечения, вызванными правовыми пробелами в действующем законодательстве.

Жительница Кушвы П. вернулась в Россию в 1994 году. Однако факт её проживания за пределами Родины негативно отразился на решении вопроса о досрочном назначении пенсии, хотя заявительница соответствует всем критериям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ: она достиг-



Уполномоченный встретила в ЦВСИГе с беременной уроженкой Таджикистана

ла возраста 50 лет, имеет необходимые страховой стаж и индивидуальный пенсионный коэффициент, родила и вырастила пятерых детей (№ 24-13/3135). Но в досрочном назначении пенсии ей было отказано, потому что старший ребёнок родился на территории Республики Азербайджан, с которой у России не заключён международный договор в области пенсионного обеспечения.

Несмотря на то, что сын П. вернулся с матерью в Россию в двухлетнем возрасте, а сама женщина никогда не отказывалась от российского гражданства и после возвращения в нём была восстановлена, сотрудники Социального фонда России не учитывают наличие у заявительницы пятого ребёнка. Уполномоченный полагает отказ в назначении досрочной пенсии П. формальным и не учитывающим конкретных обстоятельств, поэтому женщине будет оказана помощь в решении данного вопроса в судебном порядке.

Помогаем мигрантам и членам их семей

Ужесточение миграционного законодательства и проверки его соблюдения, проведение многочисленных рейдов, направленных на выявление и привлечение к ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства, отразились на тематике обращений в адрес Уполномоченного.

В течение года было рассмотрено 41 письменное обращение по проблемам, связанным с выдворением (32), депортацией (6) и запретом на въезд на территорию РФ (3). При этом 11 человек сообщили, что данные решения были приняты в отношении их близкого родственника либо члена семьи.



Для предотвращения межнациональных конфликтов Уполномоченный регулярно встречается с представителями национально-культурных объединений мигрантов

Обеспокоенность Уполномоченного вызывают обращения от представителей коренных народов России и их родственников, которые полагали, что не могут быть выдворены с территории страны, которую считают своей родиной. Публикации в СМИ о подобных случаях вызывают искреннее возмущение россиян: жители Свердловской области просят Уполномоченного помочь людям, о которых узнали из материалов журналистов (№ 24-13/1535).

В особо тяжёлом положении после выдворения мужа-иностранца оказываются женщины с малолетними детьми. Как правило, остающиеся в России матери и дети являются гражданами нашей страны, которые по разным причинам не могут последовать за выдворенным главой семьи.

В частности, так случилось с С. из Первоуральска, которая воспитывает четырёх малолетних детей и ожидает рождения пятого (№ 24-13/3562). Женщина обратилась за помощью после того, как жалоба на выдворение её мужа, гражданина Казахстана, была рассмотрена Свердловским областным судом, оставившим в силе решение Первоуральского городского суда. По просьбе Уполномоченного юрист правозащитной сети «Миграция и пра-

во» И. Ю. Некрасова подготовила кассационную жалобу на данное решение.

Уполномоченным и правозащитниками также было оказано содействие в отмене решений о выдворении гражданина Казахстана В., который несколько дней провёл в ЦВСИГе вместе с несовершеннолетней дочерью (№ 24-13/3066); трём членам семьи М. из Казахстана, имеющим постоянную работу (№ 24-13/1390); переселенке из Казахстана О. (№ 24-13/1506). Все вышеназванные переселенцы рассматривали Россию как свою историческую Родину и намеревались принять российское гражданство. По разным причинам они своевременно не прошли процедуру дактилоскопирования.

Также заявителям давались разъяснения по поставленным вопросам и оказывалась помощь в решении сложных ситуаций. По просьбе Уполномоченного юристами правозащитной сети «Миграция и право» И. Ю. Некрасовой и М. Б. Поляниной подготовлено 19 судебных жалоб в интересах мигрантов.

Впервые в 2024 году граждане зарубежных стран, представители национально-культурных объединений, правозащитники и сотрудники консульских учреждений просили Уполномоченного обратить внимание на негуманное отношение и обращение с иностранцами, унижающее

человеческое достоинство. Всего поступило 10 жалоб, четыре из которых были из консульств с заявлениями в интересах большого числа лиц.

В подавляющем большинстве случаев проверки не выявили нарушений прав пострадавших. Принятые решения законны и обоснованны, однако назначенное наказание несоразмерно допущенным иностранными гражданами нарушениям.

Гражданка Таджикистана Х. была доставлена в Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства УМВД России по г. Екатеринбург (далее – ЦВСИГ) сразу после выписки из родильного отделения вместе с ребёнком 4 дней от роду (№ 24-12/117). Родственники просили назначить женщине наказание, не связанное с принудительным выдворением и помещением в ЦВСИГ (контролируемый выезд), выражали готовность приобрести билет и отправить Х. в страну исхода, но их доводы не были приняты судом во внимание. Женщина с новорождённым малышом провела в ЦВСИГе несколько дней, поскольку по правилам авиакомпаний, осуществляющих перелёт из Екатеринбурга в Таджикистан, перевозка детей возможна только с 7-дневного возраста.

Во время очередного посещения ЦВСИГ Уполномоченный встретилась с гражданкой Таджикистана К., имеющей явные признаки беременности (№ 24-13/350). Женщина рассказала, что из-за плохого самочувствия не могла работать и производить обязательные платежи по полученному патенту, поэтому решила вернуться домой. Она летела вместе с мужем из Благовещенска в Душанбе со стыковкой в Екатеринбурге и, имея на руках посадочный талон, находилась в ожидании рейса в здании аэровокзала, когда её задержали на 48 часов сотрудники линейного отдела МВД России в аэропорту Кольцово в связи с отсутствием документов, предоставляющих право на пребывание в России. В итоге 44 часа К. провела в специальном



Иностранные граждане в большинстве случаев не согласны с выдворением из России и обращаются за защитой своих прав к Уполномоченному



Круглый стол на тему профилактики экстремизма в миграционных сообществах Екатеринбурга

помещении закрытого типа, а затем была доставлена в суд для рассмотрения дела об административном правонарушении.

С учётом позиции, изложенной в Определении Конституционного Суда РФ от 8 декабря 2015 года № 2738-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Ветлицкой Светланы Васильевны на нарушение её конституционных прав частью 3 статьи 27.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», уполномоченные должностные лица должны исходить из того, что срок административного задержания беременной женщины не должен превышать трёх часов при наличии определённых условий, в том числе при наличии достоверных сведений о том, что лицо, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, относится к категории беременных женщин.

По информации заместителя Уральского транспортного прокурора К. В. Лысенко, в результате проведённой надзорной про-

верки не были установлены основания для принятия мер прокурорского реагирования. Сотрудники линейного отдела полиции, задержавшие К., заявили, что признаков беременности не заметили. Также их не увидел и медицинский работник АО «Аэропорт Кольцово», которому К. пожаловалась на плохое самочувствие, при этом медицинские документы она не показала.

В адрес Уполномоченного поступали и другие обращения о привлечении к ответственности и помещении в ЦВСИГ родителей с детьми.

Действия сотрудников полиции законны. Действительно, иностранный гражданин, превысивший даже на один день установленный срок пребывания или по незнанию не прошедший своевременно процедуру дактилоскопической регистрации, может быть выдворен с территории РФ. Дети иностранных граждан следуют за своими родителями и до исполнения решения о выдворении помещаются в центры временного содержания.

В письме о результатах проверки, осуществлённой по просьбе Уполномоченного в интересах другой гражданки Таджикистана К., заместитель прокурора Свердловской области А. В. Юровских отметил, что помещение в ЦВСИГ несовершеннолетней дочери женщины «не предполагает её привлечение к административной ответственности и не влечёт для девочки негативных последствий, предусмотренных Федеральным законом от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (№ 24-12/387).

Однако количество детей и женщин, которым было назначено наказание в виде принудительного выдворения, с начала 2024 года резко увеличилось. С января по ноябрь в Центре содержались 355 женщин и 132 ребёнка, а за аналогичный период прошлого года – 153 женщины и 61 ребёнок. То есть их количество выросло более чем в два раза.

Учитывая сложившуюся ситуацию, Уполномоченный обратилась к руководителю благотворительного фонда «Забота и помощь детям» Д. Ф. Вершинину с просьбой о поддержке ЦВСИГа. Гуманитарная помощь была оказана в виде пеленальных столиков, которые сегодня очень востребованы. Нельзя не заметить, что в день посещения Центра Уполномоченным и сотрудниками фонда для вручения подарка в ожидании исполнения решения о выдворении там находились 13 женщин с 11 детьми в возрасте от двух месяцев до 17 лет.

Уполномоченный считает, что формальный подход при рассмотрении вопроса о необходимости назначения дополнительного наказания в виде принудительного выдворения недопустим. Тем более если иностранный гражданин выражает готовность самостоятельно покинуть территорию РФ и не нанёс своими действиями какого-либо вреда окружающим.

В своём выступлении на коллегии Свердловского областного суда Уполномоченный просила учитывать все обстоятельства при

рассмотрении дел об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан и особо внимательно относиться к женщинам с детьми.

В адрес Уполномоченного в текущем году стали поступать письма, в которых выражается негативное отношение к мигрантам.

Большое количество обращений и откликов вызвал призыв Уполномоченного не применять унижающие человеческое достоинство формы работы при проведении правоохранительными органами профилактических рейдов в отношении трудовых мигрантов. Сделанная во время одного из таких рейдов в январе 2024 года видеозапись после публикации в социальных сетях вызвала большой резонанс не только в России, но и в зарубежных странах.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от Генерального консульства Кыргызской Республики в Екатеринбурге. И. о. Генерального консула Г. Б. Нарматова сообщила, что граждане Кыргызстана, которые также подверглись указанным действиям, не имели нарушений и сочли отношение к себе жестоким (№ 24-12/54). Всего во время рейда были сняты с рабочих мест и проверены более 30 человек, из которых только четверых привлекли к административной ответственности за разные нарушения, в том числе из-за отсутствия документов на право пребывания, проживания в Российской Федерации, иных разрешительных документов.

Кроме того, Уполномоченному массово стали поступить письма от коренных жителей России, в которых сообщалось, что мигранты не всегда законопослушны и сами неуважительно относятся к местному населению, потому такие методы по отношению ко всем иностранным работникам оправданны. За несколько дней через социальную сеть «ВКонтакте» Уполномоченному было отправлено более 100 обращений, большинство из которых имели оскорбительный ха-

раक्टर и содержали упрёки относительно защиты мигрантов, ещё 5 писем поступило на официальную почту государственного правозащитника.

Заявители указывали на безнаказанность иностранных граждан, поскольку не видели адекватной реакции на свои жалобы в правоохранительные органы.

В частности, жительница Екатеринбург К. более года пыталась обратить внимание представителей управляющей компании и полиции на соседскую квартиру (№ 24-13/2064). Жилое помещение сдаётся внаём, в нём живёт большое количество представителей некоренного населения России с детьми, которые причиняют беспокойство жителям и не соблюдают правила санитарной гигиены. Но все жалобы К. в управляющей компании ограничивались лишь уничтожением в подъезде и жилых помещениях расплодившихся насекомых. Информацией о том, сколько людей и на каком основании живёт в арендуемой квартире, никто не интересовался.

Обращение было передано для проверки в правоохранительные органы и управляющую компанию. Врио начальника отдела полиции № 10 УМВД России по г. Екатеринбургу Д. С. Беляев сообщил Уполномоченному, что местонахождение лица, сдавшего жилое помещение в аренду иностранным гражданам, устанавливается для привлечения его к административной ответственности. А вот представители УК выявили в указанной квартире 7 незарегистрированных жильцов. Только после повторного обращения Уполномоченного к начальнику городской полиции владелица жилого помещения была привлечена к административной ответственности. Вместе с тем К. сообщила Уполномоченному, что иностранцы продолжают проживать в квартире, но уже ведут себя уважительно по отношению к соседям.

Следует отметить, что в течение этого года проводимые правоохранителями рейды не раз освещались в средствах массовой

информации. Проверки велись по месту работы иностранных граждан: на складе Wildberries, в логопарке «Кольцовский», на заводе «Реж-хлеб». При этом журналисты и полицейские сообщали лишь о числе выявленных нелегалов, не упоминая о наказании для их работодателей, которые фактически стимулируют приток иностранных граждан.

Уполномоченному поступила информация о том, что один из выявленных во время рейда на предприятии «Реж-хлеб» работников был привлечён к ответственности незаконно (№ 24-13/2061). Как следует из текста судебного постановления, вина О. заключается в том, что он с 18 июля 2024 года находился на территории России без документов, подтверждающих право на пребывание, и уклонялся от выезда из страны.

В соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан о порядке пребывания граждан Республики Таджикистан на территории Российской Федерации от 8 февраля 2013 года, граждане среднеазиатского государства освобождаются от обязанности по постановке на учёт по месту пребывания в компетентных органах РФ в течение 15 дней. При этом указанный в Соглашении срок на день проведения рейда (24 июля 2024 года) ещё не истек.

По просьбе Уполномоченного Режев-



Советник Уполномоченного Э. Э. Руденкина на встрече с депутатом Госдумы М. В. Бутиной, посвящённой переселению в Россию соотечественников



Взаимодействие уполномоченных – залог соблюдения прав человека

Особое место в своей работе Уполномоченный отводит участию в деятельности Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека в РФ, возглавляемого федеральным омбудсменом Т. Н. Москальковой. В нынешнем году совещания Совета прошли в Республике Дагестан и Солнечногорске Московской области.

Темой первого стала защита прав жителей труднодоступных, отдалённых и сельских местностей, а второго – защита права на охрану здоровья и медицинскую

помощь. Уполномоченные со всей страны обсудили актуальные вопросы, касающиеся указанных тем, и наметили пути выхода из сложных ситуаций, связанных с нарушениями прав граждан.

Важной составляющей в практике Уполномоченного является работа на международных площадках. Осенью в Москве состоялось IX заседание Евразийского альянса омбудсменов, который объединяет государственных правозащитников стран Центральной Азии, Европы и Ближнего Востока. А на Аравийском полуострове





прошла международная конференция, организованная Европейским институтом омбудсмана на тему защиты детей и иных уязвимых категорий в период вооружённых конфликтов и миграции.

Обмен опытом между омбудсменами позволяет обозначить общие тенденции глобального развития правозащиты. В частности, доклад Уполномоченного об обеспечении информационной безопасности несовершеннолетних в современном мире вызвал живой отклик у коллег более чем 20 стран мира.



ским городским судом были предоставлены копии приобщённых к материалам дела объяснений О. и протокол об административном правонарушении. Основания для защиты прав мужчины выявлены не были: дата его въезда указана в протоколе и судебном постановлении неверно, и нарушения он действительно допустил. Но выяснилось, что наказание понесли лишь трудовые мигранты, а не работодатели, допустившие присутствие на хлебозаводе иностранных граждан без документов.

Также в ходе проведённых Уполномоченным проверок были установлены факты представления в суды недостоверной информации, на основании которой они назначали наказание в виде принудительного выдворения.

Гражданин Киргизской Республики Ш. рассказал, что решение о его выдворении принималось Железнодорожным районным судом г. Екатеринбурга на основании неверной информации о дате въезда на территорию РФ, представленной сотрудниками линейного отдела полиции. Предъявить паспорт со штампом о пересечении границы Ш. не смог, поскольку документ он потерял, а к его доводам никто не прислушался (№ 24-13/570). Однако проверка подтвердила их: после вмешательства Уполномоченного городская прокуратура внесла протест на постановление Железнодорожного районного суда г. Екатеринбурга о выдворении Ш., решением Свердловского областного суда оно было отменено.

По информации заместителя Уральского транспортного прокурора К. В. Лысенко, в целях недопущения аналогичных нарушений закона впредь с сотрудниками полиции проведены занятия по дополнительному изучению норм административного законодательства.

Аналогичная ситуация произошла с гражданином Республики Таджикистан Г. Он рассказал Уполномоченному, что привлечён к административной

ответственности за нахождение в России более года без выезда, что не соответствовало действительности (№ 24-13/1262). При этом неполная и недостоверная информация о данном заявителе представлялась в суд дважды.

Г. въехал на территорию РФ незадолго до своего задержания в Екатеринбурге, но был привлечён к ответственности за то, что находится в нашей стране без выезда более года. Он имел при себе паспорт со штампами о пересечении границы, однако смотреть документ сотрудники полиции на стали, а пользоваться собственной базой данных не умели. После обращения Уполномоченного городская прокуратура внесла в адрес начальника УМВД России по г. Екатеринбургу представление об устранении нарушений закона в связи с ненадлежащей проверкой сведений о периоде пребывания Г. на территории РФ, а на постановление Верх-Исетского районного суда г. Екатеринбурга – протест.

Протест заместителя прокурора г. Екатеринбурга с просьбой отменить постановление о выдворении Г. и прекратить производство по делу ввиду отсутствия состава административного правонарушения Свердловский областной суд оставил без удовлетворения. Как позже было установлено Уполномоченным, в суд вновь была представлена неточная информация. Принимая такое решение, суд исходил из того, что Г. находился на территории России с 25 января по 31 декабря 2023 года без документов, дающих право на это. Сведения о том, что в период предыдущего пребывания в России Г. осуществлял трудовую деятельность на законных основаниях, приобретал патент и производил за него платежи, отсутствовали.

Когда Уполномоченным было выявлено данное обстоятельство, представители правоохранительных органов нашли новые нарушения, которые Г. допустил в период своего предыдущего пребывания, – иностранный гражданин несвоевременно произвёл уплату налога на доходы физических

лиц в виде фиксированного авансового платежа. Заместитель прокурора Свердловской области А. В. Юровских не нашёл оснований для принятия мер в защиту Г.

В своём обращении Г. отмечал, что всегда стремился соблюдать требования российского миграционного законодательства. Вставал на учёт, производил необходимые платежи, прошёл процедуру дактилоскопирования, получил сертификат на знание русского языка. А после того, как на основании недостоверных сведений о пересечении границы ему назначили наказание в виде выдворения, он вернулся в страну исхода, самостоятельно купив себе билет, да и штраф, назначенный судом, он тоже своевременно оплатил.

Профилактика ксенофобии и национализма

Большое количество только негативной информации о мигрантах, сообщения о допущенных ими правонарушениях и совершённых преступлениях стимулируют возникновение антимигрантских настроений в обществе и приводят к нарушению прав иностранных граждан. О негативной динамике свидетельствуют обращения в адрес Уполномоченного и комментарии к публикациям в СМИ. В то же время иностранные граждане отмечают неоправданную жестокость и предвзятость по отношению к себе, рассказывают о требованиях, которые стараются, но не могут выполнить. Уполномоченный полагает, что необходимы меры для профилактики наметившихся тенденций.

В сотрудничестве с Ассоциацией «Некоммерческое партнёрство “Межнациональный информационный центр”» в мае 2024 года

Уполномоченный организовала круглый стол на тему «Профилактика экстремизма в миграционных сообществах Екатеринбурга: меры контроля и профилактики».

Участие в его работе приняли заместитель Министра международных и внешнеэкономических связей Свердловской области О. С. Александрин, заместитель Министра здравоохранения Свердловской области Е. А. Малявина, начальник отдела трудовых ресурсов и миграционной политики Департамента по труду и занятости населения Свердловской области А. Э. Евтушенко, начальник отдела профилактики и комплексной безопасности системы образования Министерства образования и молодёжной политики Свердловской области Д. А. Шиловских, начальник отдела по противодействию межнациональному экстремизму ЦПЭ ГУ МВД России по Свердловской области И. П. Рогозин, заместитель начальника отдела иммиграционного контроля Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Свердловской области К. Э. Слизов, председатель Духовного управления мусульман Свердловской области «Центральный Муфтият» А. К. Ашарин, доцент кафедры мировой экономики УрФУ и научный сотрудник Института экономики УрО РАН Е. Б. Бедрина, руководители Ассоциации «Некоммерческое партнёрство “Межнациональный информационный центр”» Н. В. Бенсгьер и Н. В. Грехнева, руководители СООО «Уральский дом» Л. А. Гришин и Р. Г. Серажидинов, юристы правозащитной сети «Миграция и право» М. Б. Полянина и И. Ю. Некрасова, заместитель председателя исполкома и член исполкома МОД «Форум переселенческих организаций» Н. И. Тагильцева, председатель СООО «Общество дружбы «Урал-Узбекистан» А. Ш. Туратов, руководитель СРОО содействия сохранения самобытности, языка и национальной культуры народов Таджикистана «Тад-

жикская диаспора “Дидор”» М. Ф. Ошурбекова и другие лидеры национально-культурных объединений.

Собравшиеся отметили общие проблемы, высказали свои предложения и пожелания, обменялись информацией, мнениями, поделились контактами. Признавая необходимость борьбы с нелегальной миграцией, участники встречи отметили, что она должна проводиться комплексно и не сводиться только к выявлению и наказанию тех, кто порой невольно нарушил требования российского законодательства. Нужно проявлять гуманность даже к нарушителям, давая им возможность самостоятельно выехать из России.

Важно, чтобы и меры наказания были соразмерны совершённым правонарушениям. При этом иностранцы должны понимать, за что были наказаны. Высылка людей только за то, что они не вовремя прошли дактилоскопию, хоть и правомерна с точки зрения права, но не идёт на пользу России. Мигранты, имеющие постоянную работу, востребованные и интегрированные в российское общество, порой являющиеся представителями коренных народов России, принудительно высылаются из страны. С этим следует бороться.

Уполномоченный намерена проводить подобные встречи лидеров национально-культурных организаций и правозащитников в сфере миграции с представителями компетентных органов власти ежегодно, чтобы своевременно выявлять возникающие проблемы и не допускать роста напряжённости в обществе.

Весь 2024 год Президент РФ В. В. Путин неоднократно подчёркивал, что в нашей стране необходимо глубоко и кардинально обновить подходы к миграционной политике. Выступая на расширенной коллегии МВД России непосредственно после террористического акта, произошедшего в подмосковном «Крокус Сити Холле», Президент предостерег от использования трагедии для провоцирования национальной

розни, ксенофобии и исламофобии. Это и было главной целью террористов и их заказчиков – «посеять раздор» и панику, распри и ненависть к разным народам.

В. В. Путин также отметил, что нередко выясняется, что совершивший преступление иностранный гражданин «попал в Россию без особых проблем: прошёл все формальности, оформил трудовой патент, имея зачастую за спиной целый букет правонарушений, причём иногда и злостных». В то же время «наши соотечественники, у которых предки выросли в самых что ни на есть центральных регионах нашей страны, гражданство порой не могут получить годами».

Наведение порядка в этой сфере сегодня остро необходимо. Президент призвал бороться с нелегальной миграцией, а не с самими мигрантами, которые не меньше коренного населения страдают от действий всякого рода посредников. Практика работы Уполномоченного по обращениям иностранцев свидетельствует о том, что многие из тех, кого безжалостно выдворяют в страны исхода, нередко являются представителями коренных народов России, чьи предки во времена существования СССР направлялись в советские республики по распределению.

Уполномоченный пытается защитить каждого человека, кто обратился за помощью. И проведённые по жалобам проверки в 2024 году в подавляющем большинстве случаев подтвердили обоснованность поданных заявлений.

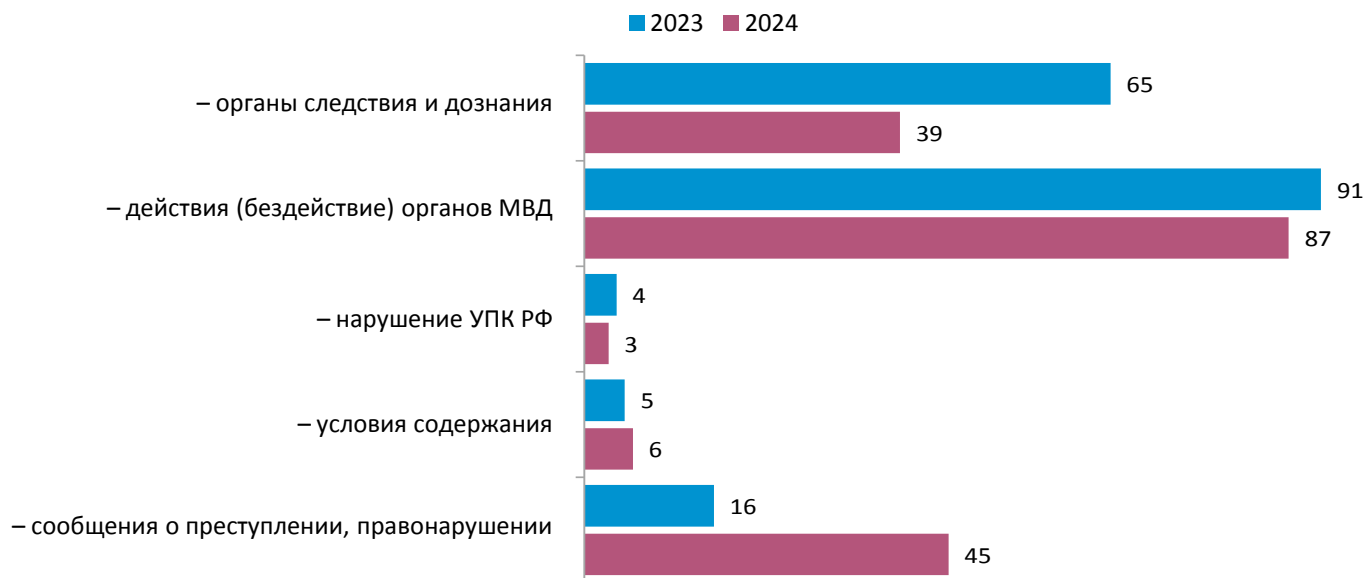


В 2024 году вопросы миграционной политики не раз становились темой заседаний президентского Совета по правам человека



ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА

Характер и тематика жалоб граждан на правоохранительные органы, поступивших Уполномоченному по правам человека в Свердловской области в 2024 году:



Тяжело быть услышанным

Анализ жалоб свердловчан на правоохранительные органы позволяет установить, что чаще всего заявители выражают личное несогласие с необоснованным уголовным преследованием, некачественным проведением доследственных проверок, принятием незаконных и неправомερных процессуальных решений по их результатам в виде отказов в возбуждении уголовного дела или дела об административном правонарушении.

Люди также сообщают о том, что проверки по их сообщениям о преступлениях и административных правонарушениях проводятся формально или поверхностно,

а необходимые меры в целях установления их состава для начала процессуального производства и устранения обстоятельств произошедшего не принимаются.

В ряде обращений отмечается чрезмерная длительность осуществления проверок, как правило, по причине многочисленных отмен необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела и определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, что нарушает право граждан на осуществление судопроизводства в разумный срок и говорит о неэффективности предварительного следствия (№ 24-13/1856, 24-13/1490, 24-13/175). Подобное затягивание ведёт к утрате доказательств, невозможности розыска виновных лиц, истечению сроков давности уголовного преследования или привлече-



В середине года Уполномоченный и заместитель Генерального прокурора РФ Ю. А. Пономарёв обсудили защиту гражданских прав человека на встрече со студентами УрГЮУ

ния к административной ответственности и иным неблагоприятным последствиям, влияющим на установление объективной истины по обстоятельствам произошедшего противоправного деяния (№ 24-13/1902, 24-13/1856, 24-13/343).

Ярким примером, когда правонарушитель ушёл от ответственности из-за волокиты, допущенной сотрудниками полиции при проверке соответствующего сообщения о правонарушении, является обращение П. Он сообщил в отдел полиции № 6 УМВД России по г. Екатеринбургу, что двое граждан причинили ему телесные повреждения в общественном месте, и попросил провести проверку по факту указанных обстоятельств с требованием привлечь обидчиков к установленной законом ответственности. Однако спустя более года после обращения в органы

внутренних дел мужчина так и не получил никакой информации о результатах проверки, в связи с чем и обратился к Уполномоченному (№ 24-13/1856).

Усмотрев необоснованное бездействие сотрудников полиции, Уполномоченный направила запрос в прокуратуру Октябрьского района города Екатеринбурга. Выяснилось, что её сотрудники в порядке надзора неоднократно отменяли принятые процессуальные решения ОП № 6 сначала об отказе в возбуждении уголовного дела, а затем и дела об административном правонарушении. Также они вносили в адрес полицейских требования и представление об устранении нарушений закона. Однако, несмотря на принятые меры прокурорского реагирования, из-за допущенной органом внутренних дел волокиты по материалу проверки срок привлечения правонарушителей к административной ответственности

сти истёк. В связи с этим административное расследование было окончено, а виновные так и не получили по заслугам.

К сожалению, принятие иных мер прокурорского реагирования в данном случае невозможно, да и нецелесообразно. Единственное, что в силах предпринять потерпевший, – это обратиться в суд с гражданским иском к обидчикам о возмещении затрат из-за причинённого вреда здоровью и компенсации морального вреда.

Не меньшее число жалоб вызвано непроведением с первого раза, а иногда и вообще, необходимых мероприятий после отмены решений об отказе в возбуждении уголовного дела или дела об административном правонарушении.

Заявители отмечают, что попадают в «карусель» одинаковых процессуальных документов и их постоянных отмен контролирующими и надзирающими органами, оказываясь таким образом в замкнутом круге. Зачастую в ходе дополнительных проверок не выполняются в полном объёме указания прокурора или руководителя органа предварительного расследования, что и является основанием для отмены принятого процессуального решения (№ 24-13/1232, 24-13/1247, 24-13/2350, 24-13/1856, 24-13/1043).

Кроме того, при работе с обращениями отмечаются случаи несоблюдения требований уголовно-процессуального законодательства об информировании гражданина о принятом по итогам доследственной проверки решении, разъяснении права и порядка его обжалования (№ 24-13/1875). Люди сетуют на то, что после подачи заявления в правоохранительные органы никакой информации о результатах его рассмотрения они не получают. Либо им сообщали, что материалы направлены в другой орган, после чего никаких уведомлений заявителям не поступало.

А в ходе анализа отдельных обращений вскрывались и вовсе факты утери полици-



По традиции Уполномоченный представляет свой Ежегодный доклад начальнику ГУ МВД России по Свердловской области А. А. Мешкову и руководителям других силовых ведомств

ей материалов проверок. При этом своевременные меры к их восстановлению, проведению дальнейших следственных действий и принятию законных решений принимались лишь после обращения по указанным обстоятельствам к надзирающему прокурору.

Так, к Уполномоченному обратился гражданин У., столкнувшийся с мошенническими действиями со стороны похитивших у него денежные средства неустановленных лиц (№ 24-13/829). Первоначально было обнаружено, что материал проверки по сообщению о преступлении зарегистрирован и в тот же день передан по территориальности в отдел полиции № 8 УМВД России по г. Екатеринбургу для осуществления доследственных действий. Однако какой-либо информации о дальнейшем проведении проверки и её результатах У. не получал. По запросу Уполномоченного прокуратура Верх-Исетского района города Екатеринбурга организовала надзорные мероприятия, в ходе которых выяснилось, что все материалы по сообщению У. утрачены по вине правоохранителей. Более того, сведений о регистрации указанного обращения в книге учёта сообщений о происшествиях ОП № 8 прокурор не нашёл. В связи с этими нарушениями закона



Уполномоченный и и.о. руководителя СУ СК России по Свердловской области К. В. Мирошниченко вместе защищают права свердловчан на справедливое расследование преступлений

в адрес начальника отдела 5 апреля 2024 года было внесено надзорное требование. Впоследствии материал восстановили, но конечное процессуальное решение так и не принималось. Лишь после очередного взаимодействия Уполномоченного с районной прокуратурой уголовное дело всё-таки возбудили и началось его расследование.

В этом году также отмечен значительный рост обращений, связанных с сообщениями о преступлениях и правонарушениях. По большей части люди жаловались на противоправное поведение соседей по дому либо земельному участку, когда складывались условия, препятствующие нормальному проживанию и сосуществованию (№ 24-13/2287, 24-13/2591, 24-13/1492 и другие). В лучшем случае в ответ на соответствующий запрос из территориальных подразделений полиции по поручению или непосредственно из ГУ МВД России по Свердловской области приходила информация о том, что сотрудники, обычно участковые уполномоченные, провели профилактическую беседу либо принятое процессуальное решение об отказе в возбуждении уголовного дела

или дела об административном правонарушении отменено, а материал возвращён для проведения дополнительной проверки с контролем либо без такового (№ 24-13/363, 24-13/2287, 24-13/2591, 24-13/1492, 24-13/148).

В остальных ситуациях полиция ограничивается стандартными формулировками: обращения граждан зарегистрированы в установленном порядке в книге учёта заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях (КУСП), по результатам проверки приняты решения в соответствии с законодательством Российской Федерации. Этим информация об организованных мероприятиях по изучению доводов потерпевшего ограничивается, что, в свою очередь, препятствует оказанию ему какой-либо дальнейшей помощи по существу, за исключением разъяснений о порядке обжалования принятых полицейскими процессуальных решений.

Вместе с тем по некоторым запросам Уполномоченного в адрес ГУ МВД России по Свердловской области отмечается чрезмерное затягивание сроков их рассмотрения: например, на обращение № 24-13/1053 от 4 апреля 2024 года ответ был получен



На праздновании Дня сотрудника органов внутренних дел РФ в свердловском главке полиции

только 7 августа, на № 24-13/1365 от 26 апреля – 19 августа, а на № 24-13/1492 от 14 мая – 20 августа. При этом в отдельных случаях ответы вообще не поступили (№ 24-13/1723, 24-13/2786, 24-13/1328 (2), 24-13/1380, 24-13/1097, 24-13/808, 24-13/683, 24-13/624, 24-13/630).

В частности, направленное Уполномоченным для организации соответствующей проверки обращение К. с жалобой на возможные нарушения трудовых прав из-за противоправного, по мнению заявителя, поведения представителей работодателя в ГУ МВД России по Свердловской области признали некорректным по изложению (№ 24-13/1053). В тексте заявления сотрудниками полиции «не усмотрены конкретные факты, не содержатся доводы и обстоятельства, требующие проверки». По-видимому, полицейские даже не посчитали нужным выйти на связь с гражданином для уточнения «конкретных фактов», необходимых для проведения проверки по существу. Лишь прокуратура Октябрьского района города Екатеринбурга организовала её должным образом, установив юридически значимые обстоятельства по поставленным в обращении вопросам. В связи с этим остаются неясными причины, по которым надзорное ведомство увидело основания для проверки, а отдел полиции – нет.

Если же в материалах производства по обращениям содержится информация о существовании организованных мероприятий в рамках доследственной проверки, то заявителю даются разъяснения о дальнейших действиях по обжалованию принятых процессуальных решений в случае несогласия с ними в соответствии с действующими положениями УПК РФ, поскольку в нём приведён исчерпывающий перечень видов защиты прав граждан (№ 24-13/1541, 24-13/1293 и другие).

С описанными ситуациями Уполномоченный сталкивается ежегодно. Вероятно, что увеличение числа обращений по сообщениям о преступлениях и правонаруше-



Встреча Уполномоченного с заместителем начальника Всероссийского научно-исследовательского института МВД РФ С. А. Невским и его коллегой Р. В. Черкасовым

ниях связано с растущим недоверием к полиции и недостатками закона. К несчастью, содержание ответов органов внутренних дел на запросы Уполномоченного отчасти это подтверждает.

В числе причин, которые приводят к нарушению требований уголовно-процессуального законодательства при осуществлении доследственных проверок, Уполномоченный выделяет:

- несовершенство существующего законодательства, регламентирующего порядок возбуждения уголовного дела;
- низкую квалификацию и профессиональный уровень дознавателей и следователей;
- недостаточный уровень ведомственного контроля;
- ненадлежащее рассмотрение обращений граждан в правоохранительных и надзорных органах.

Уполномоченный считает, что существующий сегодня порядок возбуждения уголовного дела не позволяет в полном объёме защитить права пострадавших от преступлений лиц и требует изменения. Также есть проблемы относительно неопределённости со статусом заявителей, участвующих в процессуальной проверке, и отсутствия у них

комплекса прав, в том числе на бесплатную юридическую помощь.

Для устранения этих пробелов видится необходимым детально прописать и систематизировать в УПК РФ процессуальные права заявителя (пострадавшего от преступления), дополнив главу 8 «Иные участники уголовного судопроизводства» соответствующей статьёй «Заявитель».

Достойные условия в камерах

Уполномоченный совместно с территориальными прокурорами регулярно выезжала в места принудительного содержания лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений (спецконтингента), и в конвойные помещения судов Свердловской области. И если первые, прежде всего изоляторы временно-го содержания (ИВС), Уполномоченный посещала и ранее, то инспекция вторых стала новым направлением в её деятельности.



Уполномоченный и прокурор Алапаевска С. В. Песков проверяют изолятор временного содержания местного отдела полиции

Дело в том, что статья 7 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее – Закон о содержании под стражей) обозначает исчерпывающий перечень мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, среди которых отсутствует такое понятие, как конвойное помещение суда.

Между тем Постановлением Конституционного Суда РФ от 9 июля 2024 года № 36-П «По делу о проверке конституционности статьи 7 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в связи с жалобой гражданина Н. С. Смирнова» указанная норма и корреспондирующие ей статьи 19 (часть 1), 21, 22 (часть 1), 45 (часть 2), 46 (часть 1), 53 и 55 (часть 3) признаны не соответствующими Основному закону.

Судьями Конституционного Суда РФ в указанном Постановлении отмечено, что, имея своим предметом регулирование порядка и условий содержания под стражей, гарантии прав и законных интересов задержанных по подозрению в преступлении лиц и лиц, подозреваемых и обвиняемых в преступлениях, Закон о содержании под стражей не регулирует прямо условий их нахождения в конвойных помещениях судов и не предписывает осуществить такое регулирование в ведомственных нормативных актах, сопоставимых с правилами внутреннего распорядка в местах содержания под стражей. Базой для констатации этого нормативного пробела является весь текст Закона о содержании под стражей, но концентрированно, с учётом практики судебного правоприменения, в том числе в деле Н. С. Смирнова, он связан с его статьёй 7.

Согласно выводам рассматриваемого Постановления, федеральному законодателью надлежит определить условия нахож-

дения перечисленных лиц в конвойных помещениях, расположенных в зданиях судов общей юрисдикции. До вступления в силу изменений нормативного регулирования положения статьи 7 Закона о содержании под стражей не могут препятствовать признанию судом нарушения условий нахождения подозреваемых и обвиняемых (подсудимых) в конвойных помещениях судов общей юрисдикции, если суд на основе всей совокупности обстоятельств конкретного дела – включая размеры помещений и последствия пребывания в них, их материально-техническое оснащение и санитарно-гигиеническое состояние (отопление, освещение, вентиляция, условия пользования санитарным узлом и так далее), обеспечение питанием и питьевой водой, оказание медицинской помощи – придёт к выводу, что условия пребывания лица в конвойном помещении умаляли его человеческое достоинство.

В течение года Уполномоченный посетила следующие места принудительного содержания:

- ИВС УМВД России по г. Екатеринбург;
- ИВС МО МВД России «Шалинский», конвойные помещения Шалинского районного суда Свердловской области;
- ИВС МО МВД России «Ирбитский», конвойные помещения Ирбитского районного суда Свердловской области;
- ИВС МО МВД России «Алапаевский», конвойные помещения Алапаевского городского суда Свердловской области;
- ИВС МО МВД России «Артёмовский», конвойные помещения Артёмовского городского суда Свердловской области;
- ИВС МО МВД России «Верхнепышминский», конвойные помещения Верхнепышминского городского суда Свердловской области;
- ИВС ОМВД России «Первоуральский», конвойные помещения Первоуральского городского суда Свердловской области;



Ни одна проверка ИВСов не обходится без участия работников прокуратуры

- ИВС МО МВД России «Сысертский», конвойные помещения Сысертского городского суда Свердловской области;
- ИВС ОМВД России «Суходоложский», конвойные помещения Суходоложского городского суда Свердловской области;
- ИВС ОМВД России «Берёзовский», конвойные помещения Берёзовского городского суда Свердловской области;
- конвойные помещения Ленинского, Чкаловского, Орджоникидзевского, Железнодорожного, Октябрьского, Верх-Исетского районных судов города Екатеринбурга;
- ИВС МО МВД России «Ревдинский»;
- ИВС ОМВД России «Тавдинский»;
- ИВС МО МВД России «Байкаловский»;
- ИВС и специальный приёмник для лиц, отбывающих административный арест, МО МВД России «Асбестовский».

Во время посещения указанных правоохранительных учреждений обращений к Уполномоченному от подозреваемых и обвиняемых не было. При этом в текущем году, как и в предыдущем, на условия пребывания в изоляторах временного содержания поступили 6 жалоб. В ходе инициированных производств по указанным заявлениям доводы граждан не подтвердились.

Отдельно следует отметить положительные изменения, произошедшие с момента предыдущего посещения в 2023 году спецприёмника МО МВД «Асбестовский». После обращения Уполномоченного в ГУ МВД России по Свердловской области с заключением об абсолютной недопустимости условий содержания в нём граждан был произведён капитальный ремонт помещений и оборудован прогулочный дворик, да и в целом обстановка здесь улучшилась.

Всего же на территории Свердловской области расположены 38 ИВС, 6 спецприёмников и один Центр временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ). Из всех изоляторов только 6 соответствуют требованиям Закона о содержании под стражей – в городах Артёмовском, Первоуральске, Ирбите, Нижнем Тагиле, Красноуфимске и посёлке Байкалово.

Другие 32 ИВС расположены в непригодных для них зданиях: из них 8 находятся в подвальных помещениях (города Каменск-Уральский, Серов, Асбест, Сысерть, Тавда, Талица, Лесной и посёлок Белоярский), а ещё 8 – в полуподвальных помещениях (города Берёзовский, Верхняя Пышма, Кировград, Кушва, Нижние Серги, Новая Ляля, Ревда и посёлок Арти). Специальные приёмники и ЦВСИГ также не в полной мере соответствуют требованиям законодательства.

В текущем году для приведения в соответствие с ними были выделены ассигнования на капитальный ремонт камер в ИВС ОМВД России «Сухоложский» в сумме 754 859,42 руб. По результатам электронного аукциона заключён государственный контракт с компанией-подрядчиком. А за счёт восстановленных лимитов бюджетных обязательств 2023 года в сумме 407 463,91 руб. заключён государственный контракт на работы по капитальному ремонту системы отопления в ИВС ОМВД России «Туринский».

Кроме того, в целях текущего ремонта изоляторов были направлены лимиты бюджетных обязательств в сумме 793 525,39 руб. в следующие территориальные органы полиции:

- ИВС МО МВД России «Сысертьский» в сумме 304 068,44 руб. для ремонта приточно-вытяжной вентиляции;

- ИВС МОТД МВД России «Кировградское» в сумме 489 456,95 руб. для ремонта канализации.

На сегодня все работы в изоляторах МО МВД России «Сысертьский», МОТД МВД России «Кировградское» и ОМВД России «Сухоложский» выполнены в полном объёме. В настоящее время ремонт проводится в ИВС ОМВД России «Туринский», деятельность которого на период его выполнения приостановлена. Вместе с тем лимиты бюджетных обязательств на проведение капитальных и текущих ремонтов специальных приёмников и ЦВСИГ в 2024 году не доводились.

Уполномоченный считает важным ежегодно предусматривать в планах работы ГУ МВД России по Свердловской области финансирование мероприятий по приведению условий пребывания в местах принудительного содержания спецконтингента в соответствие с установленными законом требованиями.



Уполномоченный оставляет запись в книге посещений изолятора временного содержания в Ревде



ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Тематика обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Свердловской области по реализации права на судебную защиту в 2024 году (168):

Жалобы о нарушении права на справедливое судебное разбирательство на (89, или 1,8 % от общего количества жалоб; 2022 год – 3,1 %; 2023 год – 2,4 %):

- действия (бездействие) суда (7, или 0,1 %);
- судебные постановления по уголовным делам (62, или 1,2 %);
- судебные постановления по гражданским делам и делам об административных правонарушениях (20, или 0,4 %).

Жалобы о нарушении права на исполнение судебного решения на (79, или 1,6 %; 2022 год – 3,1 %; 2023 год – 4,6 %):

- действия (бездействие) судебных приставов (66, или 1,3 %);
- неисполнение судебных постановлений (13, или 0,3 %).

Наиболее востребованные формы и способы защиты Уполномоченным по правам человека в Свердловской области прав граждан на судебную защиту в 2024 году

- запросы в органы государственной власти и местного самоуправления, в том числе о проведении соответствующих проверок;
- мониторинг судебных заседаний;
- устные и письменные консультации по вопросам, связанным с правом на судебную защиту;
- рассмотрение проблемных жалоб на заседаниях рабочей группы с участием руководства Главного управления Федеральной службы судебных приставов (ГУ ФССП) по Свердловской области и представителя Уполномоченного;
- совместные приёмы Уполномоченного и руководителя ГУ ФССП по Свердловской области;
- непосредственный контакт и взаимодействие с руководством территориальных подразделений ГУ ФССП по Свердловской области по обращениям, требующим оперативного разрешения.

Не все участники СВО равны в своих правах

Одно из важных направлений деятельности Уполномоченного – это работа с обращениями граждан в связи с реализацией права на судебную защиту. Это и право на справедливое судебное разбирательство, и право на своевременное и точное исполнение судебного решения.

Жалобы о нарушении права на справедливое судебное разбирательство касаются, как правило, судебных постановлений. В первую очередь приговоров судов и промежуточных решений по уголовным делам. Реже – итоговых и промежуточных решений по гражданским делам и делам об административных правонарушениях. Доводы в таких обращениях зачастую сводятся к переоценке исследованных судом доказательств, строгости назначенного наказания или несправедливости судебного решения.

Но в исключительных случаях, когда от судебного решения зависит становление судебной практики, затрагивающей интересы неопределённого круга лиц, Уполномоченный обязан довести своё мнение до

прокуратуры или судебного сообщества. Несколько таких случаев было и в истёкшем году.

Так, одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного в 2024 году была защита прав и законных интересов военнослужащих – участников специальной военной операции (СВО). В адрес Уполномоченного обратился боец частной военной компании (ЧВК) «Вагнер» К. с жалобой на необоснованное привлечение к уголовной ответственности за преступление, совершённое в 2015 году (№ 24-13/223).

К. в период с 20 августа 2022 года по 26 мая 2023 года выполнял служебно-боевые задачи в зоне проведения СВО. Имеет боевое ранение, государственные награды, положительные характеристики от командования. Мужчина был задержан и этапирован в помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора, ИК-13 (г. Нижний Тагил) 21 июня 2023 года. Уполномоченный внимательно следит за судьбой К., оказывая ему поддержку и юридическую помощь. В 2024 году представители Уполномоченного неоднократно присутствовали на судебных заседаниях при рассмотрении уголовного дела в отношении него.

Следует отметить, что судья, которая рассматривала дело, подошла к процессу неформально и объективно, всячески давая время и возможность защите обосновать свои доводы и требования положениями действующего законодательства. Удовлетворяла ходатайства защиты об истребовании доказательств, возобновляла для этого судебное следствие, которое было уже объявлено оконченным.

Однако в мае 2024 года Невьянский городской суд вынес обвинительный приговор и всё-таки назначил наказание К. в виде реального лишения свободы.

Вступление в силу Федерального закона от 23 марта 2024 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Россий-



Уполномоченный выступает на совещании по итогам работы судов Свердловской области за 2023 год

ской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» вроде и подтвердило право К. на освобождение от уголовной ответственности, но камнем преткновения для судьи стало то, что в этом законе субъектами данного права указаны только мобилизованные и лица, заключившие контракт о прохождении военной службы в Вооружённых Силах Российской Федерации.

Вряд ли законодатель намеренно пытался разделить военнослужащих на два лагеря, давая право на освобождение от уголовной ответственности одним и лишая его других: добровольцев, ополченцев и остальных, кто наравне с военнослужащими Минобороны России добросовестно выполняют поставленные перед СВО задачи. Тем более что положительная судебная практика по данному вопросу уже имеет место.

В частности, Ленинский районный суд г. Нижнего Тагила в своём решении от января 2024 года по иску заместителя прокурора Тагилстрояевского района г. Нижнего Тагила признал участника спецоперации в составе ЧВК «Вагнер» Ш. лицом, заключившим контракт (имевшим иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооружённые Силы РФ в ходе СВО на территориях Украины,



На торжественном собрании к 90-летию Свердловского областного суда



Встреча Уполномоченного с заместителем прокурора Свердловской области П.В. Родченковым по соблюдению прав на судебную защиту участников СВО

ДНР и ЛНР с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской и Херсонской областей с 30 сентября 2022 года.

В связи с этим Уполномоченный направила запрос заместителю прокурора Свердловской области П. В. Родченкову с предложением проверить законность приговора суда в отношении К. и рассмотреть необходимость внесения кассационного представления. В итоге надзорным ведомством в Седьмой кассационный суд общей юрисдикции (г. Челябинск) принесено кассационное представление, в котором поставлен вопрос об отмене приговора и направлении уголовного дела на новое судебное рассмотрение в связи с необходимостью решения вопроса о возможности применения положений статей 78.1 и 80.2 УК РФ. На время подготовки доклада представление ещё не было рассмотрено.

Кроме того, для официального разъяснения вопроса о субъектах права на освобождение от уголовной ответственности и наказания в порядке вышеуказанных норм УК РФ Уполномоченным направлен запрос на имя Председателя Верховного Суда Российской Федерации с предложением включить его в обзор судебной практики.

Один судья – два разных решения

Периодически к Уполномоченному обращаются различные объединения граждан, чаще всего общественные организации и профессиональные союзы, с просьбой оказать содействие в защите прав и законных интересов неопределённого круга лиц.

В адрес Уполномоченного поступило заявление от инициативной группы Межрегионального профсоюза сотрудников и работников органов внутренних дел о нарушении прав граждан на пенсионное обеспечение, гарантированных Конституцией РФ (№ 24-12/777). Речь шла об оказании помощи в восстановлении законности и справедливости по назначению и выплате им пенсии в полном объёме.

Бывшие сотрудники Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (далее – ФСКН России), уволенные со службы и получавшие заработанную пенсию за выслугу лет, при поступлении на службу в иные силовые ве-

домства после перерыва в службе и увольнении со службы из таких ведомств, в том числе из войск национальной гвардии Российской Федерации, на протяжении нескольких лет сталкиваются с проблемами по назначению пенсии за выслугу лет. Пенсионные отделы Министерства внутренних дел РФ при возобновлении её выплаты не включают стаж службы в органах ФСКН в стаж службы в льготном исчислении и изменяют выслугу лет в этих органах сотрудникам, поступившим на службу в МВД России в статусе пенсионера, в том числе с целью повышения размера пенсии. Тем самым нарушаются пенсионные права, гарантированные государством при назначении пенсии по линии органов ФСКН России, в результате уменьшается размер выслуги лет гражданина и, как следствие, размер его пенсии и материальный достаток. И подобные незаконные действия приобрели массовый характер.

Уполномоченным тщательно изучен данный вопрос. Действительно, органы МВД России, как правило, отказывают таким лицам в льготном исчислении выслуги лет. Когда же они пытаются защитить свои права и законные интересы в судебном порядке, то судебная практика неоднозначно решает этот вопрос.

Показателен пример, когда один и тот же судья выносил противоположные решения. Так, житель Свердловской области, бывший сотрудник ФСКН России Ш. обратился в Замоскворецкий районный суд г. Москвы с иском к МВД России о признании права на льготное исчисление выслуги лет. Решением суда ему в удовлетворении исковых требований отказано. Обжалование данного решения в апелляционную инстанцию, кассационную, в Верховный Суд РФ, а также обращение в Конституционный Суд РФ к желаемым результатам не привели.

Между тем другому бывшему сотруднику ФСКН России С. первоначально было



Уполномоченный и председатель Шалинского районного суда П. П. Сафонов осматривают конвойные помещения суда



В осмотре конвойных помещений Ирбитского районного суда приняли участие Уполномоченный и Ирбитский межрайонный прокурор Н. Ф. Нурмухаметов

Идём рука об руку с судебными приставами

Исполнение решения суда – важнейшая стадия судопроизводства. При вступлении в законную силу судебное постановление должно быть исполнено правильно и своевременно. Многие судебные акты так и исполняются. Но, к сожалению, не все и зачастую по объективным причинам. Одна из них – отсутствие у должника официального дохода и имущества, на которое может быть обращено взыскание по требованиям исполнительных документов.

Вопрос, с которым заявители наиболее часто обращаются к Уполномоченному, – ущемление прав должников и нарушение принципа правильности взыскания задолженности. В настоящее время это, пожалуй, самая острая проблема, поскольку она прослеживается в подавляющем большинстве жалоб, связанных с реализацией права на судебную защиту. В таких случаях помогает защищать права граждан хорошо налаженное сотрудничество с судебными приставами.

Нужно сказать, что в целом взаимодействие с ними, благодаря руководству Главного управления ФССП России по Свердловской области и неизменно принципиальной позиции в этом вопросе начальника ведомства А. Х. Сухоруковой, находится на достаточно высоком уровне. Оперативно и без лишней волокиты решаются озвученные заявителями вопросы. Сотрудники аппарата Главного управления и его территориальных подразделений с пониманием относятся к проблемам наших сограждан и охотно идут на контакт с сотрудниками аппарата Уполномоченного, помогая свердловчанам в самых сложных ситуациях.

отказано в удовлетворении иска к МВД России о признании права на льготное исчисление выслуги лет. Апелляционная инстанция с решением суда первой инстанции согласилась. Но в кассационной инстанции Верховного Суда РФ решения нижестоящих судов были отменены, а исковые требования С. удовлетворены. При этом кассационную жалобу рассматривал тот же судья Верховного Суда РФ, что и жалобу Ш.

Учитывая значимость вопроса, который затрагивает права и законные интересы неопределённого круга лиц, Уполномоченным подготовлен подробный анализ проблемы и обобщённые материалы направлены Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с ходатайством довести проблему до сведения Председателя Верховного Суда Российской Федерации для отражения её в обзорах судебной практики Верховного Суда Российской Федерации.

На момент написания доклада Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации выразила заинтересованность в необходимости решения этой проблемы. Готовится соответствующее обращение в Верховный Суд Российской Федерации.

От взыскания долгов не убежишь

Основная причина неисполнения судебного решения и требований исполнительных документов, как уже упоминалось, – отсутствие у должника официального дохода и имущества, на которое может быть обращено взыскание. Из-за этого затягиваются сроки реализации прав людей на судебную защиту. Данная проблема фигурирует в обращениях граждан с самого зарождения института уполномоченных по правам человека. И в начале она была особенно острой – почти все жалобы, касающиеся деятельности судебных приставов, были связаны с неисполнением решений судов.

Впоследствии, видимо, с ростом материального благосостояния граждан, увеличением числа рабочих мест и снижением безработицы, проблема стала менее актуальной, и сейчас в адрес Уполномоченного таких обращений поступает гораздо меньше, 5–10 % от всех жалоб этой направленности. Да и по ним нередко находится возможность удовлетворить требования заявителя.

Так, к Уполномоченному обратилась пенсионерка Г. (№ 24-13/1088). С её слов,

она в течение нескольких лет не может взыскать долг и индексацию в размере более 230 тысяч рублей с должника, нуждается в дорогостоящей операции и очень надеется на помощь. Учитывая обстоятельства, изложенные в жалобе, Г. была приглашена на совместный приём Уполномоченного и руководителя Главного управления ФССП России по Свердловской области А. Х. Сухоруковой. По результатам приёма была найдена возможность взыскать долг, который в настоящее время полностью выплачен, а исполнительное производство окончено.

На постоянной основе функционирует рабочая группа с участием руководства Главного управления и представителя Уполномоченного, на которой рассматриваются проблемные обращения граждан. В основном они связаны как раз с длительным неисполнением судебных решений. Это достаточно эффективный способ взаимодействия: многие сложные вопросы получили своё решение в ходе обсуждения участниками рабочей группы.

Уполномоченному пожаловался Ж., который столкнулся с длительным неисполнением требований судебного документа о взыскании ущерба в результате ДТП – денежные средства он не мог получить с 2019 года (№ 24-13/202). Заседание рабочей группы по рассмотрению проблемы состоялось в мае 2024 года, а уже в июне ущерб ему был полностью выплачен.

Также Уполномоченному продолжают поступать жалобы на неисполнение алиментных обязательств, по некоторым из них накопились миллионные долги. В текущем году выявлена проблема с продолжительным неисполнением требований судебных документов о выплате алиментов участниками СВО. А именно с поиском их места службы и вручением исполнительных листов.

Жительница Свердловской области В. обратилась с жалобой на отсутствие



Уполномоченный благодарит за содействие руководство и сотрудников ГУ ФССП России по Свердловской области на собрании ко Дню судебного пристава



Председатель Чкаловского районного суда города Екатеринбурга А. Б. Марков показывает Уполномоченному конвойные помещения суда

выплат по алиментам на содержание двух несовершеннолетних детей (№ 24-13/2379). Она указала, что приставы трижды направляли постановление об обращении взыскания на денежное довольствие, получаемое отцом детей, в Единый расчётный центр Минобороны России, но выплаты так и не поступали.

В отделении судебных приставов (ОСП) по Красноуфимскому и Ачитскому районам пояснили, что бывший муж заявительницы, военнослужащий В., получает денежное довольствие не через ЕРЦ МО РФ, а в войсковой части № 6962, куда они неоднократно направляли документы на взыскание, но они возвращались почтой как не востребовавшие.

В связи с этим ещё раз было проверено, где проходит службу должник, кто выплачивает ему денежное довольствие, кто командир части и замполит, какие у них контактные телефоны. Уполномоченный передала эту информацию приставам. Как впоследствии сообщила начальник ОСП по Красноуфимскому и Ачитскому районам, командование части всё-таки получило документы, и взыскателю начали поступать алименты.

Производство приостановлено, а удержания продолжаются

Большинство жалоб, связанных с деятельностью службы судебных приставов, касаются действий её сотрудников. Много письменных и устных обращений поступает о нарушении права на сохранение прожиточного минимума, об обращении взыскания на социальные пособия, на удержания из денежного довольствия военнослужащих, подавших заявления о приостановлении исполнительных производств.

Как выяснилось в ходе урегулирования данных вопросов, проблема в том, что документы и постановления, на основании которых они выносятся, – о сохранении прожиточного минимума, снятии ареста со счёта и приостановлении взыскания, находятся в одном исполнительном производстве. А если их несколько, да ещё и в руках не одного судебного пристава, тем более по вновь возбуждённому исполнительному производству, информация о наличии льготы в них отсутствует. Это приводит к тому, что взыскания возобновляются.

Уполномоченному пожаловалась супруга военнослужащего П., с ноября 2022 года проходящего военную службу по контракту в зоне СВО (№ 24-13/564). Все исполнительные производства в отношении него были приостановлены на основании его заявления и контракта. Но в 2024 году взыскания возобновились. Как показала проверка, это произошло из-за того, что в отношении П. было возбуждено очередное исполнительное производство, в котором нет ни его заявления, ни копии контракта.

В подобных случаях помогает быстро решить вопрос отлаженное взаимодействие как с Главным управлением ФССП России по Свердловской области, так и с его территориальными подразделениями. В итоге разобрались: исполнительное производство приостановлено, арест со счёта военнослужащего снят.

Кроме того, периодически возникают проблемы с Федеральной налоговой службой России, когда у приставов все исполнительные производства приостановлены, а удержания из денежного довольствия продолжают. Потом выясняется, что документы на взыскание задолженности ФНС России направлены непосредственно в кредитную организацию, в которой открыт счёт должника. Поскольку ни налоговая служба, ни банк не располагают информацией о нахождении должника в зоне проведения спецоперации, средства из его денежного довольствия удерживаются.

Также немало волнений и беспокойных звонков вызывает у заявителей длительность пересылки документов и принятие их к производству Социальным фондом России (СФР).

К Уполномоченному обратился Ф. с жалобой на игнорирование его заявления о сохранении прожиточного минимума при взыскании задолженности (№ 24-13/1260). Мужчина сообщил, что в августе 2024 года он обратился в ОСП по Камышловскому и Пышминскому районам с соответствующим заявлением. Одна-

ко в сентябре удержания продолжились в прежнем объёме, и в октябре ситуация не изменилась. Понятно волнение пенсионера, вынужденного жить менее чем на семь тысяч рублей в месяц. Во время проверки стало известно, что постановление судебными приставами было вынесено и направлено в СФР сразу после подачи заявления мужчиной – 19 августа 2024 года. А Социальный фонд прекратил удержания только с 1 ноября.

Иногда в адрес Уполномоченного поступают жалобы на необоснованное привлечение к административной ответственности и наложение штрафа, незаконное взыскание исполнительского сбора и неправильную квалификацию административного правонарушения. Каждое такое обращение изучается и проверяется, а заявителю предоставляются подробная консультация или разъяснения. Порой, в случае явного противоречия постановления требованиям действующего законодательства, вопрос решается оперативно после переговоров с руководством ГУ ФССП России по Свердловской области.

Индивидуальный предприниматель З. направил Уполномоченному жалобу на привлечение его к административной ответственности по статье 17.15 КоАП РФ за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера. Наказание заявителю было назначено как юридическому лицу в виде штрафа размером 30 тысяч рублей, хотя юридическим лицом он не является (№ 24-13/1199). В ходе проверки установлено, что З. в силу статьи 2.4 КоАП РФ действительно должен привлекаться как должностное лицо, а не юридическое.

После обращения Уполномоченного к заместителю руководителя ГУ ФССП России по Свердловской области У. А. Душечкиной постановление Чкаловского РОСП г. Екатеринбурга отменено и вынесено новое – о привлечении З. к административной от-



Уполномоченный и председатель Верх-Исетского районного суда города Екатеринбурга Н. А. Морозов

ветственности и назначении ему наказания как должностному лицу в виде штрафа в размере 10 тысяч рублей.

Неформальный подход

Из поступивших в 2024 году обращений можно выделить ещё одну категорию, связанную с реализацией права на судебную защиту – об изменении порядка исполнения судебного постановления. В таких обращениях граждане не обжалуют законные и обоснованные действия судебного пристава, а просят изменить порядок их исполнения в силу различных причин. И благодаря участию руководства Главного управления ФССП России по Свердловской области удаётся решать такие вопросы положительно.

В частности, в адрес Уполномоченного обратилась П. с ходатайством оказать содействие в формальном возбуждении исполнительного производства (№ 24-13/1842). У заявительницы на руках был судебный приказ о взыскании алиментов с бывшего супруга, гражданина Украины. Поскольку он никогда в России не проживал и находится в настоящее время у себя на родине, то с учётом текущей обстановки взыскание с него алиментов невозможно. Чтобы составить справку об их невыплате и наличии задолженности, которая необходима для подачи в суд заявления о лишении бывшего супруга родительских прав, необходимо было формально, на полгода, возбудить исполнительное производство.

Данная проблема была рассмотрена на совместном приёме Уполномоченного с руководителем Главного управления ФССП России по Свердловской области. При содействии А. Х. Сухоруковой, её неравнодушии к решению вопроса исполнительное



Совместный приём населения с руководителем ГУ ФССП России по Свердловской области А. Х. Сухоруковой

производство было возбуждено и все справки, необходимые заявительнице, подготовлены.

Или взять письмо в интересах ветерана боевых действий, участника спецоперации С. (№ 24-12/975), проходившего курс психологической реабилитации в АНО «Центр социальной адаптации и реабилитации “Альтернатива”». Директор организации попросил Уполномоченного оказать содействие в том, чтобы С. отбывал назначенное судом наказание в виде обязательных работ не по месту регистрации в Орджоникидзевском районе г. Екатеринбурга, а по месту лечения – в Арамильском городском округе. Он пояснил, что пациент нездоров, находится в состоянии стресса и нуждается в постоянном контроле со стороны сотрудников Центра.

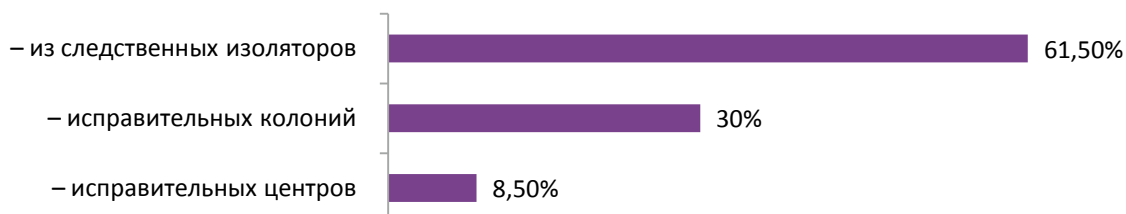
С помощью заместителя руководителя Главного управления ФССП России по Свердловской области У. А. Душечкиной исполнительное производство в отношении С. было передано в Сысертский РОСП.

Уполномоченный выражает благодарность всем судьям и судебным приставам Свердловской области, с которыми довелось сотрудничать в текущем году, за содействие и неформальный подход к решению проблем наших сограждан, неравнодушие, отзывчивость и понимание по всем озвученным уральцами вопросам.



ПРАВА ОСУЖДЁННЫХ

Количество обращений, поступивших Уполномоченному по правам человека в Свердловской области по соблюдению прав осуждённых и арестованных в 2024 году (всего более 450 жалоб):



Тематика обращений в адрес Уполномоченного по правам человека в Свердловской области от осуждённых и арестованных в 2024 году

- заключение контракта с Минобороны России;
- оказание медицинской помощи;
- несогласие с приговором суда;
- жалобы на органы следствия, дознания, суды и адвокатов;
- направление для отбывания наказания в другой регион (ИК, ПФРСИ, УФИЦ);
- плохие условия труда и несоблюдение санитарных норм при отбывании наказания.

Колонию закрыли, а УФИЦ так и не появился

За период с 2020 по 2024 год в Свердловской области было ликвидировано 8 исправительных учреждений, причём три из них – колонии в Новой Ляле и посёлке Восточный Камышловского района, колония-поселение в Каменске-Уральском – прекратили своё существование в текущем году. Закрытие колоний очень негативно влияет на социально-экономическую обстановку в тех территориях, где это происходит, из-за перевода заключённых и сотрудников ГУФСИН в другие исправительные учреждения, не всегда находящиеся вблизи от места их проживания.

На замену им ГУФСИН России по Свердловской области открывает участки, функционирующие как исправительный центр (УФИЦ). За последние пять лет в регионе появилось 11 исправительных центров, и в плане у ведомства создание ещё нескольких в Нижнем Тагиле, которые будут способны обеспечить работой более 150 человек.

На данный момент все УФИЦ Свердловской области могут разместить 118 женщин и 931 мужчину. При этом общее число осуждённых в них превышает тысячу человек.

Уполномоченный не раз поднимала вопрос по сохранению закрывающихся учреждений в статусе исправительного центра или колонии-поселения с учётом использования их инфраструктуры для содержания осуждённых. В частности, ФКУ ИК-54 в Новой Ляле имеет каменные постройки штаба, действующую систему водоснабжения и обогрева и, естественно, штат сотрудни-

ков, которым было бы очень удобно продолжить службу в прежних условиях. Позицию Уполномоченного поддержал и руководитель Новолялинского целлюлозно-бумажного комбината: он был готов при перепрофилировании учреждения в исправительный центр задействовать на своём предприятии всех заключённых, в том числе организовать их доставку от ИК-54 к месту работы и питание, и, исходя из индивидуальной профессиональной подготовки, обеспечить каждому рабочее место и достойную оплату труда. Однако этого пока не случилось: колонию закрыли, а УФИЦ так и не появился.

Есть и ещё одна проблема. Ежемесячно в адрес Уполномоченного поступают обращения от осуждённых, направляемых для отбывания наказания за пределы Свердловской области, с просьбой перевести их в исправительные центры нашего региона. По какой причине наш ГУФСИН не может обеспечить этих граждан работой по месту проживания, непонятно.

Обсуждаем пробацию и её перспективы

Уполномоченный неоднократно поднимала в своих ежегодных докладах и публичных выступлениях вопросы пробации как совокупности мер, применяемых в отношении осуждённых, и лиц, которым назначены иные меры уголовно-правового характера, а также лиц, освобождённых из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, которые оказались в трудной жизненной ситуации, в том числе ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация, защита прав и законных интересов указанных лиц.

Начиная с 2011 года Уполномоченный вносила предложения о разработке на региональном уровне нормативных правовых актов о ресоциализации и адаптации бывших



Собрание по случаю 145-летия уголовно-исполнительной системы России с участием Губернатора Свердловской области Е. В. Куйвашева и начальника ГУФСИН региона А. И. Фёдорова

осуждённых, принимала участие в обсуждении концепции, а затем и текстов разрабатываемых проектов федеральных законов, регулирующих отношения в сфере пробации.

В действующем Федеральном законе от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», благодаря настойчивой позиции Уполномоченного по правам человека в РФ Т. Н. Москальковой, одной из задач пробации, наряду с созданием условий для оказания помощи лицам, отбывшим наказание, в восстановлении социальных связей, названо обеспечение гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина. А в статье 35 данного Закона предусмотрено взаимодействие органов, учреждений и организаций, являющихся субъектами пробации, с Уполномоченным по правам человека в РФ и институтами гражданского общества.

22 мая 2024 года в Общественной палате Свердловской области прошли публичные слушания о реализации Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» на территории региона. В них приняли участие члены Общественной палаты, представители ГУФСИН России по Свердловской области, ГУ МВД России по Свердловской области, ГУ Минюста России по Свердловской области, Прокуратуры Свердловской области, Министерства образования и молодёжной политики Свердловской области, Департамента по труду и занятости насе-

ления Свердловской области, ГКУ СОН СО «Организационно-методический центр социальной помощи», ОНК Свердловской области, представители некоммерческих организаций, осуществляющих мероприятия по социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация. Также в слушаниях участвовала советник Уполномоченного Ирина Литвинова, которая проинформировала собравшихся о позиции Уполномоченного по вопросу совершенствования областного законодательства по регулированию отдельных аспектов пробации.

В частности, было отмечено, что Уполномоченный высоко оценивает актуальность принятого Законодательным Собранием Свердловской области Закона Свердловской области от 21 февраля 2024 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон “О Правительстве Свердловской области” и статьи 9 и 19 Областного закона “Об областных и территориальных исполнительных органах государственной власти Свердловской области”».

Указанным законом были уточнены полномочия регионального Правительства в сфере обеспечения законности, правопорядка и безопасности населения. Теперь оно согласовывает решения о создании и ликвидации учреждений, исполняющих наказания, а также об изменении вида исправительного учреждения, организует в пределах своих полномочий осуществление мероприятий по реализации прав осуждённых, лиц, отбывших уголовные наказания в

виде принудительных работ или лишения свободы, и лиц, которым были назначены иные меры уголовно-правового характера.

Вместе с тем Уполномоченный полагает, что в сфере пробации полномочия Правительства Свердловской области тоже могут быть более широкими, и предлагает наделить высший исполнительный орган региона следующими полномочиями:

1) Принятие нормативных правовых актов в области содействия занятости населения, ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осуждённых и лиц, освобождённых из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, а также определяющих порядок осуществления общественного контроля в сфере пробации.

2) Утверждение государственных программ, предусматривающих мероприятия, направленные на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию, и осуществление их финансового обеспечения.

3) Разработка и реализация мер по содействию занятости осуждённых и лиц, освобождённых из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, а также по экономическому стимулированию работодателей, трудоустраивающих граждан перечисленных категорий.

4) Организация, в том числе через систему государственных учреждений социального обслуживания населения, предоставления социальных услуг лицам, отбывшим уголовные наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и (или) лицам, которым были назначены иные меры уголовно-правового характера и которые оказались в трудной жизненной ситуации, в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере социального обслуживания.

Кроме того, Уполномоченный считает, что в составе областного бюджета обязательно должны быть заложены расходы на реализацию государственных программ по ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осуждённых и лиц, освобождённых из учреждений, исполняющих наказания



Консультант аппарата Уполномоченного С. Н. Санников осматривает новый исправительный центр при ИК-2 в Сысертском районе

в виде принудительных работ или лишения свободы.

Участниками публичных слушаний, организованных Общественной палатой Свердловской области, данные предложения Уполномоченного были поддержаны.

ОНК получили поддержку

Деятельность Уполномоченного по защите прав осуждённых и арестованных невозможна без сотрудничества с институтами гражданского общества. Ключевым партнёром в этой сфере является Общественная наблюдательная комиссия (ОНК) Свердловской области.

Сотрудники аппарата Уполномоченного выезжают с членами ОНК в исправительные учреждения региона, где они проверяют условия содержания лиц из числа спецконтингента, безопасность производственных объектов и соблюдение трудовых норм, а также проводят личные приёмы заключённых по разным вопросам – от заключения контракта с Минобороны России для участия в специальной военной операции до перевода в другие пенитенциарные учреждения рядом с местом их проживания.

Чтобы эти рабочие выезды могли осуществляться на регулярной основе, необходима материальная и техническая поддержка Общественной наблюдательной комиссии, о которой не раз заявляла Уполномоченный в своих ежегодных и специальных докладах. Тем более что многолетний опыт ОНК убедительно показал невозможность ведения какой-либо системной работы, если она опирается на случайные и непрогнозируемые источники финансирования.

Когда группой депутатов Законодательного Собрания Свердловской области был подготовлен проект закона «О внесении изменений в главу 4 Закона Свердловской области “Об Общественной палате Свердловской области”», которым дополнен круг её обязанностей в отношении ОНК, Упол-



Уполномоченный в СИЗО-2 Москвы вместе с участниками Всероссийской конференции «Трансформация принудительного содержания и картина будущего прав человека в условиях изоляции», на которой обсуждались вопросы пробации осуждённых

номоченный разместила на своём официальном сайте петицию в поддержку данной законодательной инициативы.

Уполномоченный благодарит депутатов законодательного органа за принятие Закона Свердловской области от 31 июля 2024 года № 84-ОЗ «О внесении изменения в главу 4 Закона Свердловской области “Об Общественной палате Свердловской области”», которым предусмотрено её участие в обеспечении деятельности региональной ОНК: возмещение расходов, связанных с осуществлением полномочий членов комиссии, а также оказание содействия в материально-техническом и информационном обеспечении её деятельности.

На что хоронить будем?

Исправительные учреждения нередко сталкиваются с тем, что осуждённые попадают туда с серьёзными заболеваниями, которые порой приводят к их смерти в стенах колонии. Но вопросы их погребения не до конца урегулированы в действующем законодательстве, что вызывает серьёзное беспокойство у родственников заключённых.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение Я. в интересах своего осуждённого родственника С., скончавшегося в период отбывания наказания в исправительной колонии № 47 в Каменске-Уральском (№ 24-13/1925). Исходя из норм действующего законодательства (часть 2 статьи 10 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»), в случае, если погребение осуществлялось за счёт средств супруга, близкого родственника, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение. Эта выплата должна оформляться и перечисляться в день обращения на основании справки о смерти.

Заявительница сообщила, что обратилась с данным вопросом в территориальное отделение Социального фонда России, где она получила справку со сведениями о трудовой деятельности осуждённого родственника. В ней было указано, что С. был застрахован в ФКУ ИК-47 ГУФСИН России по Свердловской области, поэтому документы по пособию должен оформлять работодатель.

После этого женщина направила все необходимые документы и заявление в ГУФСИН. Далее она в течение двух недель звонила туда и не могла добиться ответа на вопрос, когда же перечислят пособие. Тогда заяви-

тельница написала жалобу на официальном сайте ведомства и 11 апреля 2024 года получила ответ со ссылкой на Приказ Минюста РФ от 23 июня 2005 года № 93 «Об утверждении Инструкции о порядке погребения лиц, умерших в период отбывания уголовного наказания и содержания под стражей в учреждениях ФСИН России». В письме было указано, что возмещение стоимости услуг по погребению не предусмотрено.

Получив отказ, женщина обратилась в территориальный отдел социальной защиты населения. Но там ей сказали, что они производят выплату, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером.

После подробного изучения поступившей к Уполномоченному жалобы было принято решение о незамедлительном обращении в органы прокуратуры для проведения проверки по факту ограничения прав заявительницы. По её результатам установлено, что страхователем умершего осуждённого С. действительно являлось ФКУ ИК-47. Приказом учреждения от 26 февраля 2024 года трудовые отношения с С. расторгнуты с 9 февраля по причине его смерти.

Таким образом, обязанность по выплате социального пособия на погребение возложена на колонию, которая ранее отказала в нём заявительнице. В связи с выявленными нарушениями прокуратурой Свердловской области 5 августа в адрес начальника ГУФСИН России по Свердловской области внесено представление об устранении нарушений закона.

Слишком много поощрений

В очень непростой ситуации оказались осуждённые, отбывающие наказание в исправительной колонии № 26 в Тавде.

При проведении плановой проверки по соблюдению администрацией ФКУ ИК-26



Публичные слушания в Общественной палате Свердловской области о реализации федерального закона о пробации на территории региона

требований части 2 статьи 114 Уголовно-исполнительного кодекса РФ прокурором Тавдинской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях были внесены протесты по поводу устранения допущенных нарушений при применении мер поощрения в виде предоставления заключённым дополнительного свидания (№ 24-13/1741).

С позицией прокуратуры не согласились не только осуждённые, но и сотрудники колонии. Все заинтересованные лица попросили Уполномоченного проанализировать данную информацию и оказать содействие в возможном восстановлении нарушенных прав. Следует заметить, что внесённые Тавдинским прокурором протесты коснулись не только осуждённого З., на примере которого была проведена совместная с прокуратурой Свердловской области проверка, но и ряд других осуждённых и сотрудников администрации ИК-26.

Согласно действующим правовым нормам, одной из задач уголовно-исполнительного законодательства является охрана прав, свобод и законных интересов осуждённых. Порядок их осуществления устанавливается УИК РФ, а также иными законами, приказами и инструкциями. При этом не должны нарушаться порядок и условия отбывания наказания, а также ущемляться права и законные интересы других лиц.

Да, бесспорно, прокурор имеет право и должен требовать от администрации учреждения создания условий, обеспечивающих права осуждённых и иных лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, требовать объяснения от сотрудников колонии, вносить протесты и представления, возбуждать производства об административных правонарушениях и другое. Но в любом случае нужно руководствоваться не только законом, но и здравым смыслом.

Поэтому для более детального рассмотрения обращения З. в колонию был направлен консультант аппарата Уполномоченного. В процессе работы он выяснил, что сотрудником Тавдинской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях в феврале текущего года была проведена проверка, в ходе кото-

рой был установлен факт применения администрации учреждения с января 2023 года по январь 2024-го к осуждённому З. меры поощрения в виде разрешений на получение дополнительного свидания.

По мнению прокурора, указанным решением были нарушены положения УИК РФ, согласно которым в порядке поощрения осуждённым в течение года может быть предоставлено дополнительно не более 4 длительных или краткосрочных свиданий. По данному факту надзорным ведомством внесены протесты в адрес ИК-26 в части исключения трёх дополнительных свиданий (в июле и октябре 2023 года, в январе 2024-го). Как результат, у осуждённого З. остались только два подобных поощрения (в апреле и июне 2023 года). Однако в апреле 2024 года прокурор провёл повторную проверку за тот же самый период времени и полностью лишил осуждённого дополнительных свиданий.

Ставить под сомнение действия прокурора затруднительно, ведь он отталкивается от дат оформления администрацией ИК-26 приказов о поощрении. В качестве критерия к учёту был принят промежуток времени в 365 дней от даты последнего изданного приказа в обратном порядке. То есть в случае попадания в данный временной период ещё одного приказа порядок применения мер поощрения к осуждённому признаётся нарушением, а поощрение подлежит исключению. Но, согласно правоприменительной практике, порядок исчисления сроков начинается со дня применения первого поощрения в указанном периоде, подлежащем проверке, а не с даты прибытия заключённого в исправительное учреждение.

Исходя из этого, порядок применения меры поощрения в отношении осуждённого З. был нарушен администрацией ИК-26 лишь один раз – в октябре 2023 года, поэтому остальные приказы о поощрении должны были остаться в силе, поскольку их общее число не превышало бы четырёх дополнительных свиданий в год.

В «Методических основах применения мер поощрения к осуждённым, отбывающим наказание в виде лишения свободы» старший преподаватель кафедры уголовно-исполнительного права Академии

ФСИН России кандидат юридических наук Г. Ю. Зинин указывает на то, что целевым назначением мер поощрения является обеспечение установленного порядка отбывания наказания и реализация основных средств исправления осуждённых к лишению свободы. И далее он продолжает:

«Осознанность осуждённого в возможности получения дополнительных, пусть и не материальных, а в большей степени моральных благ, с формированием необходимой для общества и государства в целом модели положительной активности в поведении, имеет существенное значение в системе мотивации правомерного поведения личности, поскольку перспектива обладания определёнными льготами и благами не только улучшает правовое состояние осуждённого, но и ведёт к формированию послушного воспитательного поведения, результатом которого станет достижение основной цели наказания – исправление осуждённого. Контролирующие органы, одновременно проверяя наличие и правомерность оснований для поощрения осуждённого, должны использовать данный институт как меру правового стимулирования соблюдения законности со стороны непосредственных субъектов уголовно-исполнительных правоотношений (администрация и осуждённые)».

Аналогичное мнение также выражал ещё в 2021 году Павел Миков, бывший в то время уполномоченным по правам челове-

ка в Пермском крае, в специальном докладе «Практика применения дисциплинарных мер взысканий и вынесения поощрений в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы Пермского края».

С данным толкованием правовых норм УИК РФ частично согласилась прокуратура Свердловской области, которая по запросу Уполномоченного провела проверку доводов осуждённого З. Было установлено, что при рассмотрении протестов Тавдинской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях администрация ИК-26 необоснованно приняла решение об отмене в отношении осуждённого З. поощрений в виде дополнительного свидания от июня и октября 2023 года, января и июля 2024 года.

В частности, прокуратура области опротестовала приказы начальника ФКУ ИК-26 о внесении изменений, в соответствии с которыми в отношении осуждённого З. были необоснованно отменены перечисленные поощрения. Администрация учреждения рассмотрела данные протесты 10 июля 2024 года с участием работника прокуратуры и удовлетворила их, а в приказы начальника колонии о поощрении заключённых, касающиеся непосредственно З., были внесены соответствующие изменения.

Тавдинскому прокурору по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях указано на недопустимость необоснованного принятия мер прокурорского реагирования и нарушения прав осуждённых.



Уполномоченный на заседании коллегии ГУФСИН России по Свердловской области

И снова туберкулёз

К сожалению, случаи содержания в одной камере здоровых и больных осуждённых с заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, происходят и по сей день. Более того – это влечёт за собой профилактическое лечение долгое время контактировавших с больным заключённых с использованием и без того скромных запасов медикаментов исправительных учреждений (№ 24-13/953).

Так, в феврале 2024 года арестованные женщины (5 человек), содержащиеся в следственном изоляторе № 5, направили обращение Уполномоченному с информацией о том, что из-за халатности сотрудников медицинской службы ФКУ СИЗО-5 был допущен их длительный контакт с больной Т., имеющей открытую форму туберкулёза. В связи с этим женщинам был присвоен статус контактных с инфильтративным туберкулёзом обоих лёгких в открытой фазе распада и назначена противотуберкулезная химиотерапия длительностью 90 дней. Комплекс терапии должен был включать в себя ряд лекарственных препаратов, которых просто не было в учреждении.

В своей жалобе заявительницы указали следующее: «Гепатопротекторы нас обременили приобрести самостоятельно через родственников сразу при озвученном назначении терапии. В течение нескольких дней усечённый состав препаратов нам выдавался медслужбой для приёма. Далее из выдаваемых препаратов исчезает лекарственный препарат пиразинамид, один из важнейших элементов всего комплекса терапии. 24 февраля 2024 года выдача всех препаратов нам прекращается. Сотрудники медслужбы ФКУ СИЗО-5 на это лишь сообщили, что препаратов больше нет, выдаваться жизненно необходимая терапия нам не будет...»

Обращение требовало незамедлительно реагирования от Уполномоченного и осуществления всего комплекса проверочных мероприятий, в том числе с участием прокуратуры Свердловской области. Вместе с консультантом аппарата Уполномоченного сотрудники надзорного ведомства выехали в СИЗО и провели личный приём заявительниц.

Итоги проверки показали, что медицинское обеспечение лиц, содержащихся под стражей, и осуждённых, отбывающих наказание в СИЗО-5, не соответствует требованиям законодательства.

Кроме того, администрация учреждения своевременно не обеспечила раздельное содержание больной туберкулёзом Т., нуждающейся в особом медицинском уходе и наблюдении, и других арестованных. Также



Для защиты прав осуждённых Уполномоченный регулярно посещает исправительные учреждения Среднего Урала

установлено, что Т. поступила в учреждение в декабре 2023 года и в феврале 2024-го на основании компьютерной томографии и обзорной рентгенографии лёгких у неё был выявлен ряд заболеваний, в том числе туберкулёз.

В результате несвоевременно принятых мер врачом-фтизиатром филиала «Медицинская часть № 9» ФКУЗ МСЧ № 66 ФСИН РФ совместно с Т. в одной камере длительное время содержались 11 арестованных женщин.

Несмотря на наличие в личном деле Т. выписного эпикриза из ГАУЗ СО «ГКБ № 40» г. Екатеринбурга, в котором содержатся сведения о нахождении её на стационарном лечении в инфекционном отделении больницы в ноябре 2023 года, врач-фтизиатр не изолировал Т. в отдельную камеру. При этом эпидобследование Т. назначено не было, а сидевшим с ней в одной камере женщинам своевременно не организовано химиопротивотуберкулезное лечение.

После вмешательства прокуратуры Свердловской области руководством ФКУЗ МСЧ № 66 ФСИН РФ в апреле 2024 года организована внеплановая проверка контроля качества и безопасности медицинской деятельности по оказанию противотуберкулезной помощи лицам, содержащимся в СИЗО-5. На май 2024 года состояние здоровья заявительниц было удовлетворительным, медицинская помощь оказывается им в полном объёме.

Особое внимание несовершеннолетним

В своей деятельности Уполномоченный уделяет большое внимание перевоспитанию несовершеннолетних осуждённых. Государственный правозащитник регулярно посещает Кировградскую воспитательную колонию, где встречается с ребятами и рассказывает им о нормальной жизни, на путь которой они могут встать после освобождения. В чередё этих встреч, способствующих их ресоциализации, особое место занимает Ежегодный турнир по хоккею на приз Уполномоченного, который был организован ещё 10 лет назад.

В нынешнем году он прошёл в феврале. Товарищеская игра по хоккею прошла между командами воспитанников Кировградской ВК «Звезда» и регионального ГУФСИН «Стражник». В составе последней на лёд вышли консультант аппарата Уполномоченного Сергей Санников, артист шоу «Уральские пельмени» Андрей Рожков, который приехал в колонию по просьбе Уполномоченного, первый заместитель прокурора Свердловской области Александр Дуркин и военный прокурор Екатеринбургского гарнизона Денис Лобанчук.

Участники хоккейного турнира продемонстрировали профессиональную игру, во время которой зрители увидели множество забитых голов и красивых моментов. Сер-

гей Санников и Андрей Рожков особенно отличились в первой линии, позволив своей команде достойно выступить на корте. Когда счёт стал 12:12, судья принял решение назначить «буллит» – штрафной удар, при котором на площадке остаются только один атакующий игрок и голкипер противоположной команды. По его итогам победу одержал «Стражник» со счётом 14:13. И, хотя воспитанники колонии проиграли, главной наградой для них стала встреча с Андреем Рожковым.

С ним ребята пообщались после матча в клубе исправительного учреждения. Известный артист рассказал о своей учёбе в УПИ, работе слесарем, творческом пути в команде КВН «Уральские пельмени» и новых проектах. Он поблагодарил и похвалил спортсменов за хорошую игру, пожелав всем скорейшего освобождения.

Помилование осуждённых

Ещё одним важным направлением взаимодействия Уполномоченного с институтами гражданского общества является участие в работе Комиссии по вопросам помилования, образованной на территории Свердловской области.

За истёкший год в Комиссию от осуждённых из исправительных учреждений, расположенных в регионе, поступило 36 материалов с ходатайствами о помиловании, из них от женщин – 8. Осуждённые к мерам уголовного наказания, не связанного с лишением свободы, подали 3 ходатайства, от несовершеннолетних заключённых документы на помилование не поступали.

По трём ходатайствам члены Комиссии приняли решение рекомендовать осуждённых к помилованию: в отношении трёх женщин положительное решение принято Президентом Российской Федерации В. В. Путиным.

Освобождённые женщины – многодетные матери, у каждой от трёх до четырёх детей. При этом малыши жили вместе с матерями в Доме ребёнка при колониях.



Многие вопросы осуждённых и арестованных удаётся решить во время личных приёмов Уполномоченного в колониях и следственных изоляторах



Так дружно может проголосовать только славный трудовой Урал!

Уполномоченный по правам человека в Свердловской области уделяет большое внимание проведению выборов в нашем регионе и обеспечению их прозрачности как главного условия доверия гражданского общества к власти.

Будучи членом Мониторинговой рабочей группы по выборам (МРГ), которая была создана в соответствии с решением Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, Уполномоченный по поручению председателя СПЧ В. А. Фадеева организовала общественный мониторинг соблюдения избирательных прав граждан в период подготовки и проведения выборов Президента РФ 15–17 марта 2024 года.

В этом году Уполномоченному поступило более 60 обращений, связанных с нарушением избирательных прав, организацией процедуры голосования, проблемами навигации на портале дистанционного электронного голосования (ДЭГ), поиском избирательного участка и иными вопросами, в том числе не относящимися к избирательным процессам.

В фокусе Уполномоченного находились соблюдение избирательных прав граждан, открытости, законности, легитимности выборов, прав СМИ и журналистов во время их информационного освещения, доступности избирательных участков и возможности выразить волеизъявление на временных избирательных участках (на железнодорож-

ных вокзалах, в медицинских организациях, аэропорту, СИЗО), наличие особых условий голосования для маломобильных граждан, граждан с ограничениями по слуху и зрению, граждан без определённого места жительства и попавших в трудную жизненную ситуацию.

В феврале при подготовке к проведению выборов Президента РФ по инициативе Уполномоченного совместно с Избирательной комиссией Свердловской области (далее – ИКСО) прошло рабочее совещание с социально ориентированной ассоциацией «Бюро помощи гражданам» и Свердловской региональной социально ориентированной общественной организацией «Право на защиту и помощь». На встрече рассмотрели важные вопросы, касающиеся волеизъявления социально незащищённых категорий граждан: где могут проголосовать бездомные, можно ли организовать голосование в частных пансионатах для пожилых, включая лежачих больных, возможно ли адресное информирование о выборах в приютах.

В ходе совещания Уполномоченный отметила, что избирательные права людей без определённого места жительства надо защищать так же, как права граждан с ре-



Подготовку к выборам Президента РФ Уполномоченный начала за несколько месяцев до них



Уполномоченный и председатель Избирательной комиссии Свердловской области Е. В. Клименко на совещании с представителями общественных организаций инвалидов

гистрацией. Выборы Президента РФ определяют будущее страны, поэтому важен голос каждого человека. Свердловчане без регистрации или те, кто попал в трудную жизненную ситуацию и находятся в частных социальных приютах, должны иметь возможность для волеизъявления наравне с другими. Как показывает практика, чаще всего это представители старшего поколения, которые активно участвуют в голосовании. Представители органов власти и гражданского общества должны вместе помочь им это сделать. Тем более что у многих из таких людей есть паспорт, смартфон и даже личный кабинет на портале Госуслуг.

Опыт работы социально ориентированных организаций, возглавляемых Ю. И. Потапенко и М. А. Оверченко, является полезным и востребованным. Они уже более двух десятилетий работают с людьми без определённого места жительства и знают, что интерес к выборам у них есть, но им нужны предельно простые памятки и механизмы голосования.

По итогам рабочей встречи было принято решение о том, что социально ориентированные организации станут связующим звеном между организаторами выборов и гражданами без регистрации по месту жительства, имеющими паспорт. Вместе с тем ИКСО была подготовлена памятка, адапти-

рованная для этой категории граждан, а в адрес общественных организаций направлен полный список избирательных участков и утверждённый график работы участковых избирательных комиссий (УИК), где такие люди могли реализовать свои права.

Член Избирательной комиссии Свердловской области с правом решающего голоса А. С. Абсалямова проинформировала участников совещания о том, что на выборах Президента РФ образован единый избирательный округ, включающий всю территорию страны. Для определения у гражданина активного избирательного права (права голосовать) УИК достаточно паспорта, даже без регистрации по месту жительства. Можно проголосовать на любом избирательном участке, подав до 11 марта заявление для голосования по месту фактического нахождения (механизм «Мобильный избиратель»).

Кроме того, ИКСО определила более 80 участковых избирательных комиссий, где без предварительной подачи заявления могли проголосовать избиратели без регистрации по месту жительства. Также при поддержке Уполномоченного общественникам передали памятки для людей без определённого места жительства с простым алгоритмом действий, адресами и телефонами УИК. Социальные партнёры активно подключились к их информированию о выборах Президента РФ, получили очень хороший отклик и своевременно оказали помощь избирателям.

За месяц до выборов Уполномоченный, Избирательная комиссия Свердловской области и Свердловский творческий союз журналистов организовали на Модельном избирательном участке в Екатеринбурге встречу с активистами Свердловского регионального отделения Общероссийской организации инвалидов «Всероссийское общество глухих» (ВОГ). Они смогли не только узнать всю информацию о выборах Президента России, но и ознакомиться с технологическим оборудованием избирательного участка, провести тестовое голосование с применением автоматического комплекса обработки избирательных бюллетеней (далее – КОИБ).

Во время общения с представителями общественных организаций инвалидов Уполномоченный обсудила с ними предложение об организации Единой диспетчерской службы для инвалидов по слуху, которое озвучила сурдопереводчик Светлана Коптелова. Подобная практика в Свердловской области есть: в дни голосования слабослышащий избиратель прямо с избирательного участка с помощью видеозвонка пользуется помощью сурдопереводчика. Таким образом, решаются все проблемы коммуникации с членами УИК.

В свою очередь, Избирательная комиссия Свердловской области проинформировала все участковые комиссии региона о такой возможности, номере этой Единой горячей линии, особенностях общения с инвалидами по слуху и сурдопереводчиком. Также организаторы выборов передали в региональное отделение ВОГ информационный ролик о предстоящем голосовании с сурдопереводом, рассказали о предстоящих поквартирных обходах в рамках проекта «ИнформУИК» и о том, как проголосовать с помощью «Мобильного избирателя» по месту регистрации и на дому.

Уполномоченный отметила, что люди с инвалидностью, как правило, являются активными избирателями, которых беспокоит, что их ждёт на избирательном участке и смогут ли они там проголосовать. Особенно это касается свердловчан с нарушениями опорно-двигательной системы, слабослышащих и слабовидящих. Если же у кого-то возникали сомнения в возможности проголосовать, специалисты ИКСО всегда давали грамотные и исчерпывающие разъяснения, которые обеспечивали доступность волеизъявления для инвалидов.

Накануне выборов Президента России Уполномоченный и Избирательная комиссия Свердловской области ещё раз собрали представителей общественных организаций инвалидов, чтобы рассказать о мерах, принятых в помощь этой категории избирателей.

Все 2446 постоянных и 38 временных избирательных участков были обеспечены

трафаретами для самостоятельного заполнения инвалидами по зрению избирательного бюллетеня. В сочетании с его аудиоверсией, которая была доступна на каждом участке, трафарет решал все проблемы слепых и слабовидящих. Это простой, эффективный и хорошо знакомый избирателям способ помощи. Также был разработан и отпечатан буклет с информацией о кандидатах, выполненный увеличенным шрифтом. Дополнительно во взаимодействии с коллегами из ВОГ был подготовлен информационный ролик с сурдопереводом о способах и формах голосования на предстоящих выборах.

Уполномоченный долгие годы работает со Свердловским региональным отделением Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское общество глухих», Свердловской областной общественной организацией Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» и другими объединениями инвалидов. И каждый раз они предлагают что-то новое и полезное для голосования людей с ограничениями по здоровью, а Избирательная комиссия Свердловской области всегда идёт им навстречу. Для них разрабатываются новые информационные и аудиоматериалы по выборам: кто-то из слепых любит читать по шрифту Брайля,



Подписание соглашения о сотрудничестве на выборах Президента РФ между Уполномоченным и председателем Общественной палаты Свердловской области А. Ю. Левиным



Для наблюдения за выборами Президента РФ в Свердловскую область приехали десятки международных наблюдателей со всего мира

кто-то предпочитает тифлоперевод. А глухие и слабослышащие прибегают к сурдопереводу, и в ходе этой избирательной кампании они впервые могли воспользоваться видеозвонком сурдопереводчику, который в онлайн-режиме отвечал на их вопросы по выборам: и члены избирательных комиссий, и сами избиратели могли обратиться за помощью по номеру Единого диспетчерского центра регионального отделения ВОГ.

Уполномоченный поддержала все предложенные и ранее используемые механизмы помощи лицам с ограниченными возможностями, которые направлены на повышение доступности голосования для инвалидов, за счёт чего она стала в этом году стопроцентной.

Кроме того, студенты уральских вузов, прошедшие подготовку в рамках федерального проекта «Обучение служением», рассказали Уполномоченному и общественникам о готовности встретить на участках избирателей, имеющих затруднения в голосовании по состоянию здоровья. Инвалиды и граждане с временными ограничениями могут попросить помощи в заполнении бюллетеня – это единственный случай, когда допускается присутствие в кабине для голосования более одного человека. При этом помогать инвалидам не имеют права члены комиссий, наблюдатели, кандидаты

и их представители. То есть рассчитывать избиратели могут либо на волонтеров, либо на других пришедших проголосовать людей, либо на своих сопровождающих.

По данным Социального фонда России, в Свердловской области численность избирателей, являющихся инвалидами, составляет 252 462 человека, в том числе 32 066 граждан – инвалиды 1-й группы, 103 486 – 2-й группы, 116 907 – 3-й группы. Из них:

- 15 463 избирателя – инвалиды по слуху;
- 12 036 избирателей – инвалиды по зрению;
- 15 422 избирателя – инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата.

При этом количество постоянных избирательных участков, расположенных на первых этажах, составляет 2124 (86,8 % от общего числа).

Во время выборов Уполномоченный принимала активное участие в работе Центра общественного наблюдения (ЦОН) Свердловской области, созданного по её инициативе впервые в России ещё в 2017 году. Опыт Свердловской области получил положительную оценку Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека и был растиражирован на другие регионы страны. Нынешние выборы Президента России стали 10-й юбилейной избирательной кампанией, в которой участвовали эксперты Центра.

ЦОН – это уникальное общественное формирование, объединяющее неравнодушных жителей региона, готовых посвятить своё свободное время наблюдению за избирательными кампаниями разного уровня. В настоящее время вся мониторинговая работа Центра ведётся Уполномоченным, а организационная возложена на Общественную палату Свердловской области во главе с А. Ю. Левиным.

Наблюдатели на выборах и волонтеры делают всё возможное, чтобы выборы в Свердловской области были прозрачными и открытыми. Любые сообщения о возможных нарушениях прав граждан при голосовании вызывают ответную реакцию: Центр

высылает мобильные группы реагирования на участки. У людей не должно быть сомнений в легитимности избирательного процесса и законности формирования органов власти, поэтому все случаи нарушений действующего законодательства тщательно проверяются.

В 2024 году Уполномоченный представила план работы мобильных групп наблюдателей ЦОН и координировала их работу в рамках проекта «Мобильный наблюдатель». Проект предполагает быстрое реагирование и оперативный выезд на избирательные участки с целью проверки всех поступающих сведений о нарушениях избирательного законодательства и прав граждан. В случае подтверждения указанных фактов незамедлительно принимались меры по урегулированию возникшей конфликтной ситуации, а также информировались соответствующие избирательные комиссии, правоохранительные и иные государственные органы.

В реализации проекта «Мобильный наблюдатель» в 2024 году приняли активное участие международные представители: старший советник по торгово-экономическим вопросам – руководитель отделения Посольства Республики Беларусь в РФ в г. Екатеринбурге С. Н. Чичук, и. о. Генерального консула Кыргызской Республики в г. Екатеринбурге Г. Б. Нарматова, вице-консул Генерального консульства Азербайджанской Республики в г. Екатеринбурге Э. Н. Новрузов, консул Генерального консульства Республики Казахстан в г. Екатеринбурге Ж. М. Абу.

В первый день выборов Уполномоченный вместе с международными наблюдателями посетила временный избирательный участок № 149 в аэропорту Кольцово. В Екатеринбурге такие участки оборудованы в том числе на железнодорожном вокзале и в кампусе Уральского федерального университета имени первого Президента России Б. Н. Ельцина. Это хорошая возможность реализовать свои избирательные права тем жителям Свердловской области, которые уезжают или улетают в дни голосования. Международные представите-

ли поговорили с председателем и членами участковой избирательной комиссии, наблюдателями от партий. Избиратели рассказали, что полностью удовлетворены организацией выборов на участке. Вместе с тем они добавили, что в аэропорту недостаточно информации о его работе: люди не могут сразу сориентироваться, куда идти, чтобы отдать свой голос за кандидатов в Президенты РФ. Замечания избирателей были учтены, а недостатки исправлены: члены УИК разместили дополнительные указатели.

В ходе посещения избирательных участков № 1295, № 1296, № 1297, № 1294 в средней школе № 41 в Екатеринбурге международные наблюдатели отметили, что помещения для голосования подготовлены на достойном уровне, члены УИК приветливы и помогают каждому избирателю, разъясняя порядок волеизъявления. Зарубежные представители проявили большой интерес к организации видеонаблюдения и КОИБам: у них остались самые благоприятные впечатления от оснащения участков, спокойной и деловой обстановки на них.

Следует отметить положительную тенденцию повсеместного использования комплексов обработки избирательных бюллетеней. Они обеспечивают автоматизированный приём бюллетеней и подсчёт голосов по всем одновременно проводимым на месте голосования выборам и референдумам. КОИБ распознаёт бюллетени с надёжностью 99,9 %, то есть не более одной ошибки распознавания на 1000 обработанных отметок при условии корректного типографского изготовления бюллетеней и правильного их оформления участковой комиссией. Сканирующие устройства тестировались дважды в день, предшествующий выборам Президента РФ, и непосредственно в день выборов перед началом голосования. Таким образом, КОИБы проходили двойную проверку, а все наблюдатели могли лично убедиться в исправности оборудования и правильности подсчёта голосов. Наряду с этим при подведении итогов выборов исключался человеческий фактор, что также



Международное сотрудничество

В целях обеспечения защиты прав трудовых мигрантов и беженцев Уполномоченный регулярно проводит встречи с дипломатическими и консульскими работниками иностранных государств. Общение с ними проходит при участии Представителя МИД России в Екатеринбурге А. В. Харлова, Министра международных и внешнеэкономических связей Свердловской области В. Ю. Ярина и его заместителей – Л. Н. Берг и О. С. Александрина.

В течение этого года Уполномоченный обсудила вопросы защиты прав иностранных граждан с:

- Генеральным консулом Республики Таджикистан в Екатеринбурге З. Ш. Сайидзодой, представителем Министерства

труда, миграции и занятости населения РТ в Уральском регионе Б. Б. Халиковым, сопредседателем Координационного диаспорального совета при Генеральном консульстве РТ в Екатеринбурге Я. А. Умаровым, президентом Свердловской региональной общественной организации «Таджикская диаспора «Дидор»» М. Ф. Ошурбековой.

- и.о. Генерального консула Кыргызской Республики в Екатеринбурге Г. Б. Нарматовой, вице-консулом А. К. Байбосовым, координатором Конгресса по правам человека в странах Центральной Азии и председателем Правозащитного движения Кыргызстана А. А. Турсунбеком;

- руководителем отделения посольства Республики Беларусь в Екатеринбурге С. Н. Чичуком;





– вице-консулом Генерального консульства Азербайджанской Республики в Екатеринбурге Эльнуром Новруз Оглы Новрузовым;

– консулом Республики Казахстан в Екатеринбурге Ж. М. Абу.

Также Уполномоченный была международным наблюдателем на парламентских выборах в Узбекистане 27 октября 2024 года, вместе с мэром Екатеринбурга А. В. Орловым встречалась с представителями киргизской диаспоры на открытии юрточного городка под Сысертью и вручила специальный приз документального кинофестиваля «Россия» создателям фильма «Я найду тебя, отец!» о жительнице Австрии Элеоноре Дюпуи, которая уже не одно десятилетие ищет в нашей стране своего русского отца.





Уполномоченный и международные наблюдатели проверяют работу избирательных участков в многонациональной школе № 149 Екатеринбурга

способствует прозрачности и легитимности волеизъявления.

Кроме того, Уполномоченный вместе с представителями ГУФСИН России по Свердловской области проверила организацию голосования и соблюдение прав человека на временном избирательном участке в следственном изоляторе № 1 в Екатеринбурге.

Всего на этом участке планировали проголосовать 1008 обвиняемых и арестованных, к 16:00 15 марта это сделали 730 человек. Они сообщили Уполномоченному, что голосуют по своей воле, без какого-либо принуждения, так как считают, что на выборах важен каждый голос. В ещё одном городском СИЗО № 5, где была организована участковая комиссия, в выборах приняли участие 226 женщин и мужчин.

Голосование в СИЗО и помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора (ПФРСИ), проходили и в других городах региона. В частности, в Нижнем Тагиле в СИЗО № 3 свой голос отдал 351 избиратель, в ПФРСИ ИК-13 – 58, в ПФРСИ ИК-5 – 28. В СИЗО № 2 Ирбита проголосовали 203 арестованных, в СИЗО № 4 Камышлова – 84, в СИЗО № 6 Кировграда – 161, в ПФРСИ ИК-54 в Новой Ляле – 145, в ПФРСИ ИК-47 в Каменске-Уральском – 18, в ПФРСИ ИК-3 в Краснотурьинске – 48. На момент проведения

Уполномоченным проверки проголосовали большинство арестованных и обвиняемых. Жалоб о нарушении избирательных прав от них не поступало.

Уполномоченный отмечает высокий уровень организации выборов в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора, который обеспечивают сотрудники исправительных учреждений.

Также Уполномоченный посетила временный избирательный участок № 1540 в 354-м окружном военном клиническом госпитале Центрального военного округа. Вместе с ней участников спецоперации, которые находятся на лечении и реабилитации, навестили президент Нотариальной палаты Свердловской области И. В. Перевалова и управляющий делами Нотариальной палаты А. А. Ефимов.

Уполномоченный осмотрела готовность избирательного участка к голосованию, которое в военно-медицинском учреждении состоялось 17 марта. По итогам проверки отмечено, что к выборам всё сделано: в отдельном помещении госпиталя размещены кабинки, урны для волеизъявления и наглядная агитация. Участники специальной операции из Свердловской области, Алтайского края, Луганской Народной Республики и других регионов сказали, что с нетерпением ждут возможности проголосовать, чтобы определить будущее России. В общей сложности в выборах приняли участие более 350 раненых военнослужащих.

Второй день голосования Уполномоченный и международные наблюдатели начали с визита на избирательный участок № 964, который располагается в средней школе № 149 в Екатеринбурге. Эта образовательная организация – самая многонациональная в городе: 90 % её учеников составляют дети трудовых мигрантов из более чем 20 этнических групп. Поэтому среди избирателей большинство составляют выходцы из Киргизии и Таджикистана. Всего на избирательном участке были зарегистрированы 1360 человек, к 09:00 16 марта проголосовал 331 из них.

У международных наблюдателей было больше вопросов к директору школы О. А. Добычиной, чем к волеизъявлению избирателей. Она рассказала, что при обучении педагоги не выделяют никакие национальности, ко всем детям у них равное отношение. Что касается обстановки на избирательном участке, то она была спокойной, люди приходили и голосовали, нарушений прав граждан зафиксировано не было.

На избирательном участке № 1265 в средней школе № 1 имени С. С. Алексеева в микрорайоне ВИЗ международные наблюдатели ознакомились с работой участковой комиссии и побеседовали с избирателями. Особый интерес у них вызвала молодая пара, пришедшая проголосовать сразу после бракосочетания. Таким необычным образом студенты Уральского государственного медицинского университета решили запечатлеть в один день свою свадьбу и выборы Президента РФ. Уполномоченный отметила дружелюбность и доброжелательную обстановку на участке в ходе голосования, пожелала молодожёнам счастья, любви и семейного благополучия.

В тот же день Уполномоченный приняла участие в наблюдении за процессом голосования на избирательном участке № 1488 в средней школе № 17 города Екатеринбурга, где был организован один из семи городских пунктов для голосования людей без определённого места жительства. Он расположен в районе Южного автовокзала, рядом с которым всегда много таких граждан.

Голосующих здесь встречали живой музыкой, которую на синтезаторе исполнял член УИК, солист Свердловской государственной академической филармонии Владислав Чепинога. В его репертуаре были русские народные, советские и современные песни, которые поднимали настроение и желание отдать свой голос за понравившегося кандидата в Президенты РФ.

Обстановка на участке была рабочей, волеизъявление проходило без нарушений. Члены избирательной комиссии сообщили, что здесь активно голосуют избиратели из

расположенного по соседству Дома ночного пребывания, где находят временный приют люди без определённого места жительства.

Третий день общественного наблюдения за выборами Президента РФ Уполномоченный и международные наблюдатели начали с проверки хода голосования в Сысертском городском округе.

Они посетили избирательный участок № 865 в Доме культуры посёлка Октябрьский, избирательный участок № 866 в Доме культуры посёлка Первомайский, избирательные участки № 843 и № 838 в Сысерти, расположенные соответственно во Дворце культуры имени И. П. Романенко и здании мебельной фабрики.

На избирательном участке № 843 международные наблюдатели проконтролировали процесс вскрытия переносных ящиков для голосования. Замечаний по процедуре ни у кого из присутствующих не возникло. Председатель УИК № 843 пояснила наблюдателю из Киргизии порядок выезда членов избирательной комиссии для проведения голосования к маломобильным избирателям и порядок подачи заявки для вызова на дом.

Зарубежные представители осмотрели пункт ДЭГ на участке, где им рассказали, какую помощь оказывают избирателям при возникновении сложностей с электронным голосованием, также они уделили внимание организации видеонаблюдения за выбора-



Губернатор Свердловской области Е. В. Куйвашев высоко оценил работу Уполномоченного и международных наблюдателей на выборах Президента РФ



Заместитель председателя ЦИК России Н. И. Булаев поставил в пример другим регионам работу Центра общественного наблюдения Свердловской области

ми. На участках им продемонстрировали камеры, которые в онлайн-режиме транслируют картинку с участков на мониторы Центра общественного наблюдения Свердловской области. Ранее при посещении ЦОНа их заинтересовала система видеонаблюдения за избирательными участками, аналогов которой в мире нет. Иностранные гости увидели, насколько высок интерес молодёжи к президентским выборам: 100 % мониторинговой группы являются студентами в возрасте до 25 лет.

После завершения проверки избирательных участков в Сысертском ГО Уполномоченный и международные наблюдатели положительно оценили организацию голосования. У всех осталось самое благоприятное впечатление от организации работы УИК. Во время общения с избирателями и общественными наблюдателями они отметили хорошую организацию избирательного процесса. По итогам трёх дней голосования зарубежные представители высоко оценили организацию выборов на Среднем Урале.

Губернатор Свердловской области Е. В. Куйвашев высоко оценил работу Уполномоченного и международных наблюдателей на выборах Президента РФ и поблагодарил их за внимательное отношение к процессу волеизъявления.

Уполномоченный и зарубежные представители пообщались с главой региона в Центре общественного наблюдения в Екатеринбурге. Государственный правозащитник рассказала ему, что в течение трёх дней посетила более 15 избирательных участков, провела свыше 30 рабочих встреч с международными наблюдателями, руководством штабов кандидатов, Общественной палаты и Избирательной комиссии Свердловской области. Нарушений правозащитники не зафиксировали, как и жалоб на ущемление избирательных прав. Настрой на выборы у всех хороший, люди массово идут на голосование, обстановка спокойная, члены участковых избиркомов доброжелательны.

Уполномоченный подчеркнула, что уральцы активно пользуются системой ДЭГ, поскольку она позволяет проголосовать, не выходя из дома. Вместе с тем после бесед с избирателями и наблюдателями Уполномоченный пришла к выводу, что для многих сохранение голосования по бумажным бюллетеням очень важно.

Глава региона отметил, что в Свердловской области 3,2 миллиона избирателей и почти 10 % из них выбрали дистанционное электронное голосование:

– Мы понимаем, что за цифровым развитием будущее, сегодня во многих сферах применяется только «цифра». Впоследствии многие общественные процессы будут происходить именно через «цифру», я имею в виду решение муниципальных, районных, общеобластных вопросов. Поэтому мы за самые прогрессивные новшества, – заявил Губернатор.

Взаимодествием Уполномоченного с Мониторинговой рабочей группой СПЧ заинтересовалась Центральная избирательная комиссия РФ.

В период выборов в информационном центре ЦИК России прошло совещание по работе центров общественного наблюдения в регионах, которое провёл заместитель Председателя ЦИК России Н. И. Булаев. В нём по видео-конференц-связи приняли участие Уполномоченный, которая является членом президиума Совета при Президен-

те РФ по развитию гражданского общества и правам человека, председатель Избирательной комиссии Свердловской области Е. В. Клименко и руководитель экспертной группы Общественной палаты Свердловской области по дистанционному электронному голосованию А. Ю. Коковихин.

В ходе мероприятия Уполномоченный заявила, что людям *необходимо разъяснять их права понятным языком, уважительно и спокойно. При личном общении решается значительная часть ситуаций, которые казались проблемными.*

Заместитель Председателя ЦИК России Н.И. Булаев отметил успешный опыт работы по участию в наблюдении за выборами Уполномоченного. Он высоко оценил большую работу по осуществлению общественного контроля за голосованием и выделил несколько примеров из практики, сложившейся в Свердловской области. В частности, участие в выборах бездомных и встречи с представителями региональных штабов кандидатов в президенты от партий.

Уполномоченный считает очень важной работу с региональными отделениями партий в период проведения избирательных кампаний различных уровней *и поэтому всегда объезжает предвыборные штабы*, так как именно туда стекается вся информация о нарушениях избирательных прав кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями. В дни выборов Уполномоченный посетила региональные штабы поддержки кандидатов в президенты России Владислава Даванкова (партия «Новые люди»), Николая Харитонов (КПРФ) и Леонида Слуцкого (ЛДПР). На всех выборах, проходящих в регионе, Уполномоченный обязательно знакомится с их работой, чтобы узнать о деятельности наблюдателей от партий и выслушать замечания к организации избирательной кампании.

В штабе «Новых людей» Уполномоченный побеседовала с депутатом, членом комитета по социальной политике Законодательного Собрания Свердловской области Р. К. Агаджаняном. У партии было более двух

тысяч наблюдателей, которые присутствовали на многих участках. Её представители высказали Уполномоченному замечания о перегрузке серверов в ходе дистанционного электронного голосования и отметили хотя и редкие, но неточности в списках избирателей. По мнению штаба, текущие выборы – самые спокойные в регионе.

В Свердловском отделении КПРФ лидер региональных коммунистов, заместитель Председателя Законодательного Собрания Свердловской области А. Н. Ивачёв выразил удивление в связи с популярностью ДЭГ, но отметил его удобство. У КПРФ на нынешних выборах было 5000 наблюдателей. Оснований для жалоб на нарушения избирательного процесса на момент посещения у представителей партии не было. Они проинформировали Уполномоченного о вкладе КПРФ в сохранение и развитие образования, особенно среднего профессионального, столь значимого для экономики Урала, и о реализуемых партийных проектах.

В штабе ЛДПР Уполномоченного встретил член координационного совета Свердловского отделения партии, заместитель председателя комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления Законодательного Собрания Свердловской области А. Н. Каптюг. Он рассказал, что в ходе выборной кампании было снято 26 плакатов партии, но потом их вновь изготовили. На избирательных участках и в региональном Центре общественного наблюдения присутствовали представители от партии, замечаний от них не поступило. Также Александр Каптюг проинформировал Уполномоченного о работе партии для обеспечения нужд спецоперации.

Представители региональных отделений партий не выявили серьёзных нарушений при голосовании и остались довольны организацией избирательной кампании.

Во время выборов Уполномоченным была организована работа по получению, анализу и обобщению информации, поступающей от общественных

объединений наблюдателей, о нарушениях избирательных прав граждан для содействия урегулированию конфликтов и о путях их предупреждения.

Вместе с Уполномоченным все дни голосования работали сотрудники аппарата, которые наблюдали за выборами на избирательных участках, в Центре общественного наблюдения и принимали звонки на горячей линии. На неё поступило 53 звонка от жителей Свердловской области. Большинство вопросов касались организации голосования по месту нахождения избирателей.

Так, 16 марта на горячую линию обратилась жительница Екатеринбурга, которая лежала в одной из больниц города. Она заранее подала через портал Госуслуг заявление о своём желании проголосовать и воспользоваться механизмом «Мобильный избиратель», но когда в лечебное учреждение пришли члены участковой избирательной комиссии, то её не оказалось в списках голосующих. На следующий день после вмешательства Уполномоченного представители избиркома снова посетили больницу, и женщине была предоставлена возможность реализовать свои права.

Другая жалоба, поступившая на горячую линию, состояла в том, что члены УИК заподозрили екатеринбурженку в хищении бюллетеня и незаконно её обыскали, но ничего не нашли и даже не извинились. В связи с сигналом Уполномоченный выехала на место происшествия вместе с группой «Мобильный наблюдатель» и обсудила эту возмутительную ситуацию с председателем УИК, попросив её связаться с женщиной и загладить свою ошибку. Беседа возымела действие: вскоре после разговора заявительница и её супруг позвонили Уполномоченному и поблагодарили за понимание и оперативное реагирование, подтвердив, что инцидент исчерпан.

И хотя обстановка во время избирательной кампании в целом была спокойной, впервые в период выборов Президента РФ в Свердловской области наблюдалась активизация телефонных мошенников, которые путём обмана, а в некоторых случаях и шан-

тажа уговаривали жителей разными способами испортить бюллетени, залить краской урны для голосования, а порой даже поджечь избирательные участки. В частности, были зафиксированы две попытки разлить зелёную краску и одна попытка поджога в Асбесте. Провокации были предотвращены.

В Екатеринбурге житель Кировского района города долго находился в кабинке для голосования, чем вызвал подозрения у членов избирательной комиссии. Выйдя из неё, мужчина направился к избирательной урне, чтобы залить в комплекс обработки избирательных бюллетеней зелёную краску, однако был остановлен и доставлен в правоохранительные органы.

Во втором случае полиция задержала екатеринбурженку за попытку пронести на УИК № 1550 зелёнку, но женщина разлила краситель до входа на участок в холле, урны для голосования и бюллетени не пострадали.

А студентка Асбестовского политехникума пришла к школе № 21 и кинула бутылку с зажигательной смесью в сторону входа. Начался пожар, который быстро потушили огнетушителем, – его площадь составила всего около одного квадратного метра, эвакуации людей не потребовалось. Мошенники пообещали девушке перевести за поджог избирательного участка 150 тысяч рублей, однако отправили только 2,5 тысячи на составляющие для «коктейля Молотова». Девушку задержали.

В дни голосования избирателям поступали провокационные звонки от злоумышленников, которые представлялись сотрудниками участковых избирательных комиссий, ФСБ, МВД, Следственного комитета и вводили их в заблуждение, предлагая совершить противоправные действия.

К сожалению, технологии манипулирования сознанием постоянно совершенствуются, мошенники активно используют искусственный интеллект, генерируя с его помощью подставные голосовые обращения на основе аудиосообщений реальных владельцев аккаунтов и так далее.

Хочется пожелать гражданам быть бди-

тельными. Не поддаваться на соблазн зарабатывания лёгких денег, поскольку за все действия, направленные на воспрепятствование осуществлению избирательных прав граждан или работе избирательных комиссий, предусмотрена уголовная ответственность.

Несмотря на попытки провокаций, Уполномоченный заявила по завершении выборов, что в Свердловской области голосование прошло чётко, организовано, на конкурентной основе и с соблюдением всех требований избирательного законодательства, что позволило всем жителям региона реализовать своё избирательное право.

Свердловчане с радостью шли на выборы. Это и пожилые, и молодые люди, и семьи с детьми, и молодожёны, только что зарегистрировавшие свой брак. Везде было многолюдно и празднично. И результат голосования впечатляет. **Так дружно может проголосовать только славный трудовой Урал.**

В рамках деятельности Мониторинговой рабочей группы СПЧ Уполномоченный положительно оценила ход выборов главы государства в Свердловской области и поддержала итоговое заявление МРГ.

В нём, в частности, отмечено, что российской избирательной системой много сделано для проведения честных выборов, создания возможностей и условий для волеизъявления граждан. МРГ Совета считает, что выборы состоялись, а избирательные права граждан и кандидатов соблюдались в соответствии с действующим законодательством. Законность и порядок были соблюдены.

Также в итоговом заявлении говорилось, что российская избирательная система подтвердила, что является одной из самых современных в мире. Для избирателей существует множество современных электоральных новаций. При этом уровень удобства и прозрачности процедуры голосования, уровень контроля со стороны общественности за избирательными процессами позволяет говорить о легитимности и защите выборов от провокаций и фальсификаций.



Во время выборов Уполномоченный посетила региональные штабы поддержки кандидатов в Президенты РФ от партий КПРФ, ЛДПР и «Новые люди»



Уполномоченный несколько раз выезжала на избирательные участки Екатеринбурга, чтобы проверить сообщения о нарушениях прав избирателей

Вместе с тем для улучшения качества проведения выборов и соблюдения прав всех участников избирательного процесса Уполномоченный считает необходимым отметить следующее.

Трёхдневное голосование положительно зарекомендовало себя. Избирателям, особенно людям с ограниченными возможностями, было очень комфортно, что они могли проголосовать с 15 по 17 марта. Кроме того, оно оказалось удобным и избирательным комиссиям: они могли спокойно охватить всех желающих проголосовать, в том числе тех людей, кто в силу своего состояния здоровья не мог самостоятельно посетить участок, но хотел сделать свой выбор и проявить активную гражданскую позицию.

Как уже говорилось, на территории Свердловской области в организации и проведении выборов были задействованы 2446 постоянных участков. На первых этажах зданий расположено 2124 участка, или 86,8 % от всего их числа. При этом в Екатеринбурге на первых этажах находятся 386 избирательных участков (68,8 % от общего их количества в городе).

Доступными для избирателей с инвалидностью являются 1858 избирательных

участков (76 % от всего их числа), из них оборудованы пандусами – 1232, кнопками вызова членов УИК – 1618, размещены на портале Госуслуг – 346.

С учётом изложенного нужно распространить практику трёхдневного голосования на будущие избирательные кампании. Также необходимо продолжить работу по повышению доступности участков людям с инвалидностью (переносить их на первые этажи, обеспечивать пандусами и кнопками вызова членов УИК).

Наряду с защитой избирательных прав инвалидов следует подумать и о совершенствовании процесса дистанционного электронного голосования, которое проходило в 29 субъектах РФ и завершилось 17 марта.

В Свердловской области ДЭГ набирает популярность: увеличивается количество избирателей, предпочитающих данный способ волеизъявления. В регионе 3,2 миллиона избирателей и почти 10 % из них выбрали его.

У такого способа голосования есть ряд преимуществ:

- Удобство. В дни выборов можно было получить бюллетень и отдать голос в комфортное для человека время.
- Безопасность. Голос избирателя был защищён и надёжно сохранён.
- Простота. Процесс голосования был интуитивно понятным и лёгким.
- Прозрачность. Можно было убедиться, что голос избирателя учтён.

А дополнительно – возможность прохождения тренировки, которая позволяла ознакомиться с процедурой дистанционного электронного голосования, функциональностью портала ДЭГ и портала наблюдения, а также заранее проверить своё устройство и браузер на соответствие минимальным требованиям корректной работы портала ДЭГ.

Следует сказать, что в Свердловской области наблюдались проблемы с работой портала Госуслуг, и люди не могли проголосовать, с перебоями функционировала и Федеральная платформа ДЭГ, разработанная на специальном портале vubory.gov.ru. Многим так и не удалось отдать свой голос, поскольку при подаче заявления на голосование с ис-

пользованием ДЭГ граждане исключаются из списков избирателей на участке по месту жительства и в случае сбоя не могут проголосовать традиционным способом.

В этой ситуации Уполномоченный полагает необходимым продолжить совершенствование Федеральной платформы ДЭГ и разработать механизм реализации избирательного права гражданина в случае сбоев при дистанционном электронном голосовании.

Участковые избирательные комиссии являются нижестоящими по отношению ко всем иным избирательным комиссиям (окружным и территориальным) и потому составляют организационный фундамент системы избирательных комиссий в России. Основная работа с избирателями «на земле» проводится именно членами УИК, и от их компетенции и профессионализма в большей степени формируется общее представление в обществе о законности прошедших выборов.

Весь период выборов Президента РФ Уполномоченному поступали обращения от граждан об их ошибочном вычёркивании из списков избирателей и неточностях в паспортных данных. Большинство нарушений, совершаемых членами УИК, носят, как правило, неумышленный характер и становятся следствием недостаточной подготовки.

Уполномоченный считает, что необходимо организовать систематическое (плановое) обучение членов УИК с правом решающего голоса в течение всего пятилетнего срока их полномочий, а не только в период проведения избирательных кампаний.

Обучение членов УИК должно проходить как в онлайн-, так и в офлайн-режиме на основе обобщённых данных о нарушениях по итогам каждых выборов. Нужно рассмотреть возможность разработки единой программы обучения, в которой была бы предусмотрена работа с книгами избирателей.

Необходимо также урегулировать вопросы освобождения члена УИК от основной работы на период обучения.

Вопреки тому, что процесс уточнения сведений об избирателях, участниках референдума урегулирован Федеральным за-

коном от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», на практике часто встречается невключение в избирательные списки граждан, несмотря на факт нахождения места их жительства на территории участка, неточности в ФИО, паспортных данных и других сведениях. Данные случаи повторяются из года в год.

По мнению Уполномоченного, участковым избирательным комиссиям следует обратить внимание на актуализацию сформированных списков избирателей, своевременное внесение необходимых изменений и уточнение сведений об избирателях всеми заинтересованными субъектами права после завершения каждого избирательного цикла.

А в целях предотвращения недопонимания и конфликтных ситуаций с населением при проведении досмотровых мероприятий для пропуска граждан на избирательные участки с применением металлодетекторов Уполномоченный предлагает размещать при входе в УИК информационные стенды с перечнем запрещённых к проносу вещей.

По итогам трёх дней выборов Президента РФ Уполномоченный положительно оценила их организацию. Уполномоченный благодарит наблюдателей от Общественной палаты Свердловской области, политических партий и кандидатов за ответственное отношение к исполнению своих обязанностей в ходе избирательной кампании.



По итогам выборов МРГ СПЧ и Общественная палата РФ дали положительную оценку организации волеизъявления в Свердловской области



ПРАВО НА ПАМЯТЬ

История без срока давности

Концепция государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий (далее – Концепция) была утверждена в августе 2015 года Распоряжением Правительства РФ от 15 августа 2015 года №1561-р. По прошествии четырёх лет срок её реализации был продлён до 2024 года. Просьба о дальнейшем продлении действия Концепции прозвучала на встрече главы государства с членами Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека в декабре 2023 года. В ней принимала участие член президиума СПЧ, Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, которая высоко оценила озвученное Владимиром Путиным решение.

– Для нас важнее, чтобы ничего подобного не повторялось в истории нашей страны, потому что всё это в целом нанесло огромный, трудновосполнимый ущерб для нашего народа и нашего государства. Отсутствие права как такового в решении судеб людей – оно неприемлемо, если мы хотим, чтобы у страны было будущее. Вывод – эта работа должна быть продолжена, – заявил тогда глава государства.

По итогам встречи в январе 2024 года был опубликован перечень поручений Президента с указанием о продлении срока реализации Концепции до 2029 года. Что и было сделано Правительством РФ. В принятом им Распоряжении от 20 июня 2024 года № 1564-р, в частности, говорится:

«Процесс реабилитации прошёл несколько этапов, которые отвечали стратегии

внутриполитического развития нашей страны. В настоящее время продолжается работа по реабилитации репрессированных в соответствии с конституционным принципом сохранения исторической правды».

На мемориале памяти жертв политических репрессий «Стена скорби» в Москве среди множества камней, привезённых из различных уголков нашей необъятной Родины, есть четыре, на которых грубыми линиями начертано: **«ЗНАТЬ, ПОМНИТЬ, ОСУДИТЬ, ПРОСТИТЬ».**

И это не просто слова! Это своеобразное напутствие сегодняшним и будущим поколениям – алгоритм действий, направленный на сохранение исторической памяти.

Но для того, чтобы **ЗНАТЬ**, необходимо держать в публичном поле зрения те, уже известные злодеяния, допускаясь в прошлом, и те, которые становятся известны после снятия грифов секретности с исторических материалов. Здесь приоритет остаётся за архивными работниками, вне зависимости от их ведомственной принадлежности. При этом необходимо учитывать и помнить о том, что знания, не ставшие достоянием общественности, свою профилактическую функцию выполнить не смогут.



Заседание СПЧ с участием Уполномоченного, посвящённое продлению Концепции государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий до 2029 года

Для того, чтобы **ПОМНИТЬ**, следует целенаправленно и методично заниматься сохранением и мемориализацией имеющихся материальных свидетельств. В этом направлении за последние годы очень много сделано при непосредственном участии государственных и муниципальных структур, общественных и религиозных организаций и даже частных лиц. Но создать памятник мало, необходимо следить за его внешним видом и развивать.

Нельзя назвать нормальным состояние музейно-мемориального комплекса памяти жертв политических репрессий на 12-м километре Московского тракта. Глядя на крест с обвалившимися плитками, к которому страшно подходить, на пилоны с именами расстрелянных, которые настолько обветшали, что крошится даже их бетонная основа, становится непонятно, почему после создания мемориал перестали поддерживать. Разговоры о реконструкции ведутся не первый год, но дело так и не сдвинулось с места.

Радует, что наконец-то решился вопрос с установкой информационной таблички около скульптуры Эрнста Неизвестного «Маски скорби». Но это лишь малая капля по сравнению с тем, что необходимо сделать, чтобы мемориал выглядел действительно достойно.

Помимо этого, неумолимо приближается момент, когда в районе мемориала начнётся расширение Ново-Московского тракта. Так как дорога изначально прошла непосредственно по захоронениям, при проведении работ неизбежно будут обнаружены останки, которые нужно куда-то перезахоранивать. Об этом следует позаботиться заранее.

Традиционные траурные мероприятия проводятся под Екатеринбургом два раза в год: летом в Троицкую субботу и осенью ко Дню памяти жертв политических репрессий. Уполномоченный по мере возможностей неизменно принимает участие во всех из них.

В этом году Троицкая родительская суббота символично совпала с Днём памяти



В День памяти и скорби Уполномоченный возложила цветы к мемориалу жертвам политических репрессий на 12-м километре Московского тракта

и скорби по погибшим в годы Великой Отечественной войны, 22 июня, о чём Уполномоченный сказала во время траурного митинга. Государственный правозащитник отметила, что мемориал на 12-м километре давно стал особым местом для родственников репрессированных, куда они приезжают помянуть своих погибших мужей, отцов и дедов. Важно не забывать о них, чтобы нынешнее поколение знало правду о трагических событиях прошлого столетия.

В День памяти жертв политических репрессий, 30 октября, Уполномоченный вместе с десятками уральцев приняла участие в церковной панихиде в Иоанно-Предтеченском кафедральном соборе Екатеринбурга по невинно убитым и пострадавшим людям.

Уполномоченный напомнила их потомкам о продлении до 2029 года действия Концепции государственной политики по увековечению памяти жертв политических репрессий. В её обновлённый вариант, который в июне утвердил Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин, внесены важные изменения.

В последнее время в связи с открытием для широкого пользования архивных документов, имевших гриф секретности, поводов и возможности **ОСУДИТЬ** преступления тех страшных лет становится всё больше и больше. Общее отношение к тем фактам, которые выходят на поверхность



*Церковная панихида на Ивановском кладбище
Екатеринбурга в День памяти жертв политических
репрессий*

исторической правды, можно выразить словами бывшего Президента России Дмитрия Медведева. Он их произнёс ещё 16 лет назад, 30 октября 2009 года:

«Память о национальных трагедиях так же священна, как память о победах... До сих пор можно слышать, что эти многочисленные жертвы были оправданы некими высшими государственными целями. Я убеждён, что никакое развитие страны, никакие её успехи, амбиции не могут достигаться ценой человеческого горя и потерь. Ничто не может стать выше ценности человеческой жизни... Важно не допустить под видом восстановления исторической справедливости оправдания тех, кто уничтожал свой народ».

Эти слова и сегодня не потеряли своей актуальности. К сожалению, всё активнее становятся попытки нивелировать, исказить и увести в тень эти скорбные страницы нашей истории. И с каждым годом становится всё легче сделать это, поскольку уходят в вечность живые свидетели тех событий. Их объединяет Ассоциация жертв политических репрессий Свердловской области, которая нынче отметила 33-летие с момента своего создания 18 апреля 1991 года.

По состоянию на 1 января 2024 года на учёте в Министерстве социальной политики Свердловской области состоит 8758 реабилитированных жертв политических репрессий и 88 пострадавших

человек. Непосредственно в 23 территориальных отделениях Ассоциации жертв политических репрессий Свердловской области, организованных во всех концах региона, состоят 2313 человек.

ПРОСТИТЬ будет очень трудно, но это всё-таки когда-нибудь произойдёт. Время отнюдь не лечит ту нестерпимую боль, которую испытывают родственники незаконно репрессированных граждан. Особенно это касается тех, кому по политическим или иным конъюнктурным соображениям в реабилитации было отказано, хотя объективные основания для этого имелись. Доказать невиновность своих предков и добиться их официальной реабилитации порой становится для них делом чести.

Поэтому Уполномоченный продолжает отслеживать усилия жителя Екатеринбурга Ивана Игнатенко по реабилитации своего предка – прадедушки Арсения Игнатьевича Кулуканова, обвинённого вместе с другими жителями деревни Герасимовка Тавдинского района в убийстве Павлика Морозова и его брата Феди в 1932 году. Совокупность имеющихся косвенных доказательств говорит о том, что это дело было сфабриковано в политических целях.

Уполномоченный благодарит Ассоциацию жертв политических репрессий Свердловской области и Музей истории Екатеринбурга за поиск документальных свидетельств, их сохранение и увековечение памяти о пострадавших в тяжёлые годы российской истории.



*Уполномоченный выступает на траурном мероприятии
в память о жертвах депортации советских народов*



ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ

В 2024 году продолжилось сотрудничество Уполномоченного с ведущими вузами Екатеринбурга по правовому просвещению и поддержке образовательных программ, связанных с вопросами реализации и защиты прав человека.

Цель Уполномоченного – привлекать к участию в своих просветительских и исследовательских проектах студентов и преподавателей вузов, поддерживать их научные и практические инициативы по актуальным вопросам реализации и защиты конституционных прав и свобод. Крайне важно, чтобы будущие юристы, журналисты, экономисты, государственные и муниципальные служащие, преподаватели учились ориентировать свою работу на человека, его права и интересы.

Цифровая гигиена

Основной темой деятельности Уполномоченного по правовому просвещению стала информационная безопасность в молодёжной среде.

С января по май консультанты аппарата Уполномоченного Наталья Черных и Анна Деменева провели серию занятий для **125 учащихся** восьмых, девярых и десятых классов екатеринбургского лицея № 130 по проблемам цифровой гигиены. С ребятами обсуждались основные виды информационных угроз, среди которых вовлечение в преступную деятельность (преступления экстремистской направленности и преступления против личности), финансовые риски и кибермошенничество. Их источниками, как правило, выступают различные социальные сети, телеграм-каналы, смс-сообщения, форумы и чаты в мессенджерах.

Случаи использования подростков в мошеннических схемах с банковскими карта-

ми, в которых они вводятся в заблуждение насчёт истинных намерений выгодополучателей и становятся звеном преступной цепочки в переводе и обналичивании ранее похищенных у других граждан денежных средств, привели Уполномоченного к выводу о необходимости запуска проекта по обучению школьников финансовой осведомлённости и безопасному поведению в Интернете в сотрудничестве с отделом финансовой грамотности Уральского Главного управления Банка России.

В серию занятий были включены презентации его специалистов о киберугрозах и необходимости цифровой гигиены в подростковой среде. Эксперты Центробанка РФ рассказали, какие виды мошенничества существуют в Интернете, какие способы похищения конфиденциальной информации наиболее распространены, какие приёмы социальной инженерии используют мошенники, чтобы завладеть денежными средствами. Также они представили основные правила грамотного финансового поведения в киберпространстве и акцентировали внимание на юридических последствиях участия



Студенческий проект, реализованный по поручению Уполномоченного, о доступности полевой почты для свердловчан стал победителем конкурса УрФУ



Благодаря проектной деятельности со студентами Уполномоченный вошла в состав Совета стратегической академической единицы УрФУ

в чужих схемах по пользованию личными картами, поскольку такая небрежность может повлечь как проблемы во взаимоотношениях с банковскими учреждениями, так и реальную уголовную ответственность.

Учитывая актуальность этого обсуждения среди подростков и педагогов, обеспокоенных реальными случаями вовлечения детей в неправомерные финансовые схемы, и понимая важность распространения подобных занятий на другие учебные учреждения региона, Уполномоченный направила в Министерство образования и молодёжной политики Свердловской области предложение о включении вопросов кибербезопасности в учебные программы школ (в частности, в предмет «Информатика»).

К сожалению, ведомство не поддержало эту идею, поскольку «разработка образовательной программы, учебного плана, организация образовательного процесса, выбор средств обучения относятся к исключительной компетенции образовательной организации, а вопросы информационной безопасности включены в федеральные рабочие программы по учебному предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» (с 1 сентября 2024 года – «Основы безопасности и защиты Родины»). Между тем Уполномоченному продолжают поступать заявки от школ Екатеринбурга и области на проведение практических занятий по цифровой гигиене с разбором актуальных ситуаций.

Другой аспект работы Уполномоченного в сфере защиты прав молодых людей от информационных и других угроз заключается в совместных исследовательских проектах с вузами.

Так, в 2024 году проект «Доступность для жителей Свердловской области фельдъегерско-почтовой связи Вооружённых Сил РФ», инициированный Уполномоченным, стал победителем конкурса Уральского федерального университета имени первого Президента России Б. Н. Ельцина (УрФУ): на него было представлено 164 студенческих проекта, из которых конкурсная комиссия выбрала 6 научно-исследовательских и 18 прикладных.

Кроме того, в текущем году состоялась итоговая защита двух проектов студентов Школы государственного управления и предпринимательства УрФУ:

– **«Безопасное поведение в Интернете и российская практика привлечения подростков с 14 до 18 лет к уголовной ответственности за преступления экстремистской направленности».**

В рамках проекта был проанализирован сложившийся в нашей стране за последние пять лет опыт возбуждения уголовных дел в отношении школьников по статьям 280–282.4 Уголовного кодекса РФ, в которых основными доказательствами является их активность в Интернете. На основании полученной информации выявлены наиболее тревожные тенденции и угрозы для подростков при общении в социальных сетях и использовании средств телекоммуникации. По результатам исследования участники проекта направили свои предложения по безопасному поведению в электронном пространстве в адрес органов власти Свердловской области, родителей и самих подростков.

– **«Защита прав подростков на информационную безопасность: мониторинг ситуации».**

Проект был направлен на то, чтобы изучить уже реализованные и находящиеся в стадии исполнения региональные инициативы по профилактике экстремизма в мо-

лодѐжной среде и обеспечению информационной безопасности подростков. Студенты изучили и оценили опыт других субъектов РФ по осуществлению таких проектов и выбрали наиболее успешные практики, которые могут быть рекомендованы для воплощения в Свердловской области.

Полученные в ходе исследовательских проектов выводы были представлены участникам X Летней школы по правам человека на тему «Цифровое пространство и права человека», которая прошла в июле 2024 года в онлайн-формате при организационной поддержке Уральского государственного юридического университета имени В. Ф. Яковлева (УрГЮУ). Консультанты аппарата Уполномоченного вместе со студентами Школы государственного управления и предпринимательства УрФУ провели для 50 участников Летней школы занятие, на котором рассказали об опыте работы Уполномоченного в сфере информационной безопасности.

Другая форма сотрудничества с вузами в сфере правового просвещения – это проведение занятий и мастер-классов со студентами по практическим вопросам защиты прав человека. В частности, информацию об актуальных проблемах, возникающих в деятельности Уполномоченного, и способах их решения представил студентам Уральского института управления (УИУ) – филиала РАНХиГС при Президенте РФ консультант аппарата Уполномоченного Роман Кузнецов.

Работа в комиссиях по государственной итоговой аттестации студентов тоже является одним из ключевых направлений взаимодействия Уполномоченного с университетами и институтами. По приглашению руководства УИУ РАНХиГС консультанты аппарата Уполномоченного кандидат юридических наук Анна Деменева и кандидат социологических наук Наталья Черных вошли в состав комиссий по аттестации выпускников вуза.

С мая по июль под руководством сотрудников аппарата Уполномоченного прошли



Защита исследовательского проекта студентов УрФУ в офисе Уполномоченного

практику **25 студентов и магистрантов** УрГЮУ, УрФУ, УИУ РАНХиГС и Гуманитарного университета. С практикантами проводились вводные занятия по нормативно-правовым основам деятельности Уполномоченного, они знакомились с обращениями граждан, присутствовали на личных приѐмах Уполномоченного, готовили проекты документов для работы с жалобами и аналитические материалы, принимали участие в правозащитных мероприятиях.

Кроме того, консультант аппарата Уполномоченного Анна Деменева в этом году, как и в предыдущие, приняла активное участие в работе жюри Всероссийского конкурса по конституционному правосудию среди студенческих команд юридических вузов «Хрустальная Фемида» в качестве судьи письменного этапа и устных раундов. Конкурс, организатором которого выступает Центр конституционных исследований (г. Москва), ежегодно поддерживает Уполномоченный, поскольку он вносит серьёзный вклад в развитие профессиональных навыков будущих юристов и учит их в своей работе ориентироваться на конституционные нормы о защите прав граждан. За 13 лет, что существует конкурс, его участниками стали 2219 студентов и тренеров команд из 128 российских университетов, неоднократно его победителями становились учащиеся УрГЮУ.

Надёжные партнёры Уполномоченного

Многолетнее и плодотворное сотрудничество Уполномоченного с ведущим юридическим вузом России – **Уральским государственным юридическим университетом имени В. Ф. Яковлева** – продолжалось в этом году и по другим направлениям.

29 марта Уполномоченный выступила на Всероссийской научно-практической конференции «Правосудие современности». Десятки молодых учёных, аспирантов и студентов со всей страны приехали в Екатеринбург для обсуждения актуальных проблем юридической теории и практики. Уполномоченный посвятила своё выступление защите права граждан на справедливый суд. Выступление вызвало множество вопросов, связанных со взаимодействием государственного правозащитника с судами, привлечением внимания судей к мнению гражданского общества по резонансным уголовным и административным делам.

Уполномоченный также участвовала в дискуссии по вопросам оказания бес-

платной юридической помощи населению и борьбе с мошенниками. Особое внимание было уделено защите граждан от лжеюристов, которые проникли в сферу предоставления правовых услуг и нередко используют в корыстных целях тревогу людей, интересующихся судьбой своих близких в зоне проведения специальной военной операции.

Помимо этого, Уполномоченный обсудила со студентами-юристами проблему компенсации материального и морального ущерба, причинённого преступлением, и значение пробации в отношении осуждённых, помещённых в исправительные центры.

2 апреля в УрГЮУ состоялась дискуссия «Смертная казнь: *pro et contra*», организованная кафедрой уголовного права для студенческой аудитории. Она вызвала большой интерес не только среди учащихся: в ней приняли участие практикующие юристы и учёные, исследующие проблемы криминологии, конституционного и международного права. По замыслу кафедры, студенты должны были лишь наблюдать за спором профессионалов, однако имели право задавать вопросы выступавшим.

По просьбе организаторов встречу открыла Уполномоченный, отметившая важность публичного обсуждения проблемы смертной казни, а также связанных с ней вопросов в сферах следственной деятельности и исполнения уголовных наказаний. Студентам университета была предоставлена возможность стать свидетелями дебатов об одной из самых спорных тем в современном обществе.

Уполномоченный благодарна ректору УрГЮУ В. А. Бублику за организацию в университете смелых и интересных дискуссий по правозащитной тематике с участием студентов и молодых учёных.

Другой экспертной площадкой, в работе которой постоянно принимает участие Уполномоченный, является организуемая вузом Международная научно-практическая конференция «Ковалёвские чтения», посвящённая памяти выдающегося педагога и учёного Митрофана Ивановича Ковалёва.



Уполномоченный, консультант аппарата Н. А. Черных, доцент кафедры социологии и технологий ГМУ УрФУ А. Н. Тарасова и студенты вуза в ходе обсуждения совместного проекта

В феврале состоялась юбилейная, двадцатая конференция. Её тема была связана с правовыми горизонтами защищённости человека. Уполномоченный выступила на заседании сессии «Уголовно-правовая охрана военной безопасности государства».

Внимание в её речи было обращено на новые вызовы, требующие реакции государства прежде всего юридическими инструментами, а также на ряд мер, направленных, с одной стороны, на ограничение прав граждан, а с другой – на обеспечение военной безопасности страны и её суверенитета. В благодарственном письме ректора УрГЮУ за активное содействие работе Ковалёвских чтений отмечена важность вклада Уполномоченного в защиту прав человека и дана высокая оценка её личной профессиональной деятельности.

24 мая Уполномоченный традиционно приняла участие в работе XVII Европейско-Азиатского правового конгресса, в рамках которого прошёл круглый стол на тему «Юридические аспекты деятельности средств массовой информации: новеллы законодательства и правоприменительной практики». Дискуссия собрала молодых учёных, преподавателей вузов, редакторов и журналистов региональных и районных изданий, теле- и радиокompаний.

В качестве экспертов выступили Уполномоченный, заведующий кафедрой ЮНЕСКО НИУ «Высшая школа экономики», экс-председатель Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека **М. А. Федотов**, профессор факультета журналистики УрФУ **Б. Н. Лозовский**, проректор по молодёжной политике УрГЮУ **Д. Н. Сергеев**.

Вместе с представителями масс-медиа были рассмотрены вопросы защиты прав граждан на доступ к объективной и достоверной информации, интеллектуального и авторского права, ответственности редакций за распространение фейков и закон о рекламе.

На заседании круглого стола в соответствии с решением учёного совета вуза



Консультант аппарата Уполномоченного
А. В. Деменева со студентами
Уральского института управления РАНХиГС

Уполномоченному было присвоено звание почётного профессора УрГЮУ за вклад в правовое просвещение, развитие образовательных программ и научной деятельности по правозащитной тематике.

4 октября в университете состоялось пленарное заседание X Уральского форума конституционалистов, на котором обсуждались актуальные вопросы конституционного и муниципального права, конституционного судебного процесса. Уполномоченный выступила на открытии форума с докладом. В нём было отмечено значение поправок 2020 года в Основной закон, положивших начало официальному определению и законодательному закреплению такого сложного и многогранного понятия, как гражданское общество, которое не просто развивается, а идёт вперёд и вовлекает в социальную деятельность всё большее число жителей нашей страны.

На форуме конституционалистов был организован круглый стол с участием учёных из УрГЮУ и Института философии и права УрО РАН, темой которого стали конституционно-правовые основы политики памяти в России. Уполномоченный акцентировала внимание на формировании политики памяти в России и участии в этом процессе межведомственной рабочей группы по координации деятельности, направленной на реализацию Концепции государственной политики по увековечению

памяти жертв политических репрессий, куда Уполномоченный была включена Распоряжением Президента РФ от 15 февраля 2016 года № 25-рп.

Уполномоченный отметила, что у неё вызывает тревогу отсутствие российской стороны в 2024 году на мероприятиях, посвящённых 79-й годовщине освобождения концлагеря Аушвиц-Биркенау в польском Освенциме, поскольку подобные решения западных стран воспринимаются как попытка переписать мировую историю.

Ещё одним проверенным партнёром Уполномоченного является **Гуманитарный университет**. Ярким событием года стала Межрегиональная научно-практическая конференция «Право и права в современной России: история, теория, практика» (к 100-летию юбилею со дня рождения С. С. Алексеева), которая прошла 12 октября на площадке вуза в рамках Всероссийского форума «Юридическая неделя на Урале». Большая заслуга в организации и проведении конференции принадлежит заведующей кафедрой прав человека, директору Центра правового просвещения и прав человека Гуманитарного университета доктору политических наук **С. И. Глушковой**. Соорганизаторами мероприятия стали Уполномоченный, Свердловское региональное отделение Российской ассоциации политической науки и Музей С. С. Алексеева.



Дискуссия «Смертная казнь pro et contra» в Уральском государственном юридическом университете имени В. Ф. Яковлева

Уполномоченный выступила на пленарном заседании конференции, уделив особое внимание актуальности и значимости научного наследия С. С. Алексеева в современной России и практической деятельности знаменитого правоведа в разработке Конституции РФ.

Межрегиональный аспект просвещения

В отчётный период было успешно продолжено сотрудничество вузов Российского межуниверситетского консорциума при поддержке Уполномоченного по правам человека в РФ, Управления Верховного комиссара по правам человека ООН (УВКПЧ ООН), Министерства иностранных дел РФ, региональных уполномоченных по правам человека. На протяжении десяти лет в деятельности консорциума участвуют преподаватели и магистранты УрФУ, УрГЮУ и Гуманитарного университета. Уполномоченный по правам человека в Свердловской области поддерживает работу высших учебных заведений Екатеринбурга, входящих в данное объединение вузов.

Кроме того, Уполномоченный стала одним из авторов учебника и практикума «Международно-правовые измерения повестки дня 2030», подготовленного коллективом преподавателей Российского межуниверситетского консорциума по правам человека и опубликованного издательством Российского университета дружбы народов имени Патриса Лумумбы. Главным редактором издания стал доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой международного права вуза А. Х. Абашидзе. Летом сотрудники аппарата Уполномоченного выступили на Летней школе консорциума, а осенью его преподаватели приняли участие в курсах повышения квалификации и международной конференции по актуаль-



Уполномоченный, сенатор РФ В. А. Шептий
и заведующий кафедрой международного права УрГЮУ
Л. А. Лазутин на «Ковалёвских чтениях»

ным вопросам изменения климата, которые состоялись в РУДН.

Также Уполномоченный выступила одним из инициаторов и организаторов Областного конкурса эссе (творческих работ), посвящённого 30-летию Конституции РФ и 75-летию Всеобщей декларации прав человека, «Права человека: вчера, сегодня, завтра». Его соорганизаторами стали Ассоциация преподавателей права Свердловской области «Правовое образование – XXI век», Гуманитарный университет, Центр правового просвещения и прав человека при поддержке Свердловского регионального отделения РАПН и Уральской школы по правам человека.

В этом году на конкурс, который обрёл статус межрегионального, поступили 64 творческие работы. Авторами 25 из них являются школьники, ещё 39 эссе подготовлены студентами и аспирантами из городов Свердловской области (Берёзовский, Екатеринбург, Камышлов, Кушва, Нижняя Салда, Нижний Тагил, Ревда, Реж, Полевской) и других регионов России (Республика Башкортостан, ХМАО – Югра, ЯНАО). Торжественное награждение финалистов состоялось на площадке Гуманитарного университета 10 февраля 2024 года. Уполномоченный вручила почётные грамоты

и памятные призы победителям конкурса, а также благодарственные письма их наставникам.

Права человека для подростков

Сотрудничество Уполномоченного с Гуманитарным университетом и Ассоциацией преподавателей права Свердловской области «Правовое образование – XXI век» включало в себя и другие аспекты правового просвещения. Вместе они организовали и провели Весеннюю, Летнюю и Осеннюю Алексеевские юридические школы по правам человека для учителей и их учеников, олимпиады по финансовой и правовой грамотности для школьников и студентов.

Ставшая традиционной на Среднем Урале **Областная олимпиада по правам человека среди учащихся 8–11-х классов** в этом году проводилась 14 апреля в дистанционном формате. В ней участвовали школьники из Екатеринбурга, Камышлова, Первоуральска, Ревды, Каменска-Уральского, Краснотурьинска, Ирбита, Кушвы, Нижней Салды,



В мае 2024 года в соответствии с решением
Учёного совета УрГЮУ ректор вуза В. А. Бублик вручил
Уполномоченному мантию почётного профессора



Выступление Уполномоченного на Уральском форуме конституционалистов

Красноуфимска, Новоуткинска, Полевского, посёлков Висим и Висимо-Уткинск, деревень Токарево и Буланово. Олимпиада была организована Уполномоченным, которая возглавила её жюри, совместно с Центром правового просвещения и прав человека Гуманитарного университета (директор – **С. И. Глушкова**), юридическим факультетом вуза (декан – **А. П. Семитко**) и Ассоциацией преподавателей права Свердловской области «Правовое образование – XXI век» (председатель – **И. С. Огоновская**). Участники выполнили тестовые и творческие задания на знание российской Конституции, Всеобщей декларации прав человека, Конвенции ООН о правах ребёнка. **Всего в олимпиаде приняли участие 415 человек, из них справились со всеми заданиями 268 ребят.**

По мнению Уполномоченного, школьники продемонстрировали понимание правозащитной тематики на теоретическом и практическом уровнях. Это говорит о том, что молодое поколение живо интересуется соблюдением основных свобод и законных интересов россиян и оказанием им помощи в этой сфере. Таких высоких результатов ребята добились благодаря своим педагогам, которые прививают им общечеловеческие и конституционные ценности.

В мае при поддержке Уполномоченного состоялась первая Областная олимпиада

по правам человека среди студентов колледжей и вузов. В ней приняли участие 40 студентов из образовательных организаций Свердловской области – РГППУ и его колледжа, Гуманитарного университета, УрФУ, филиала ГАПОУ СО «НТГПК имени Н. А. Демидова».

Ещё одно важное состязание, которое поддержала Уполномоченный, – первая **Областная олимпиада по налоговой и финансовой грамотности** в рамках **Областного фестиваля «Марафон финансовой грамотности»**. Его организатором стал Центр инновационного и гуманитарного образования ГАНУ СО «Дворец молодёжи», а партнёрами выступили Центр правового просвещения и прав человека Гуманитарного университета, Общественный совет при Управлении ФНС РФ по Свердловской области, Союз малого и среднего бизнеса Свердловской области, Комиссия по общественному контролю и взаимодействию с субъектами общественного контроля Общественной палаты Свердловской области.

Помимо Олимпиады, в рамках фестиваля состоялись деловые игры, встреча с сотрудниками аппарата Уполномоченного, практикумы специалистов Общественного совета при УФНС РФ по Свердловской области и Уральского ГУ Банка России. Всего в мероприятии приняли участие 179 человек.



Межрегиональная научно-практическая конференция «Право и права в современной России, история, теория, практика» к 100-летию со дня рождения С. С. Алексеева

Уполномоченный традиционно принимает участие и в юридических школах для старшеклассников и их учителей, посвящённых памяти нашего земляка, одного из разработчиков Конституции РФ и Гражданского кодекса РФ, члена-корреспондента РАН С. С. Алексеева.

Весенняя (Алексеевская) юридическая школа для старшеклассников проводилась с 25 по 28 марта на площадке Гуманитарного университета. Она собрала 49 старшеклассников (9–11 классы) из школ Екатеринбурга, Ревды, Асбеста, села Черемисское (Режевской район), а также учащихся Екатеринбургского кадетского корпуса. В программу мероприятия вошли лекции, тренинги, деловые игры, встречи с известными юристами. Школьники посетили Екатеринбургскую городскую думу, Законодательное Собрание Свердловской области, пообщались с депутатами, адвокатами Свердловской областной гильдии адвокатов, представителем Следственного комитета РФ по Свердловской области.

Летняя (Алексеевская) правовая школа для учителей истории и обществознания состоялась 24–27 июня. В ней приняли участие более 20 педагогов из Екатеринбурга, Камышлова, Красноуфимска и других городов. Программа школы включала экскурсии, встречи с практикующими юристами, депутатами регионального парламента, судьями Кировского районного суда г. Екатеринбурга и Арбитражного суда Свердловской области, практикумы по защите персональных данных и бесплатной юридической помощи.

На площадке Летней школы Уполномоченный провела семинар для педагогов, на котором состоялось обсуждение перспектив правозащитной деятельности в нашей стране, а также значения поправок 2020 года в Конституцию РФ.

В Осенней (Алексеевской) школе для школьников (29 октября – 1 ноября) приняли участие старшеклассники из Екатеринбурга, Асбеста и Талицкого городского округа. Они также побывали на практикуме и экскурсии в Доме журналиста, посетили Законодательное Собрание Свердловской области, познакомились с экспонатами му-



Уполномоченный, профессор НИУ ВШЭ М. А. Федотов и профессор УрФУ Б. Н. Лозовский после обсуждения перспектив защиты прав человека в цифровую эпоху

зея и выставок законодательного органа региона. Общение старшеклассников с парламентариями всегда интересно, а экскурсии познавательны

Уполномоченный выражает искреннюю признательность Л. В. Бабушкиной и депутатам Законодательного Собрания Свердловской области, которые, несмотря на занятость, находят время для общения с участниками Алексеевских школ по правам человека и понимают важность диалога с активными представителями молодого поколения.

Встречи с педагогами и их воспитанниками давно стали доброй традицией для Уполномоченного. Они позволяют получить обратную связь от учителей, сформировать единые подходы к защите прав детей и молодёжи на образование, найти пути выхода из сложных ситуаций, которые случаются в образовательных учреждениях, в том числе с помощью профессиональных медиаторов.

6 августа в Екатеринбурге прошла VIII Межрегиональная научно-практическая конференция для учителей «Кулагинские чтения» на тему «Край родной, навек любимый: педагогические практики формирования региональной идентичности». Её инициаторами и организаторами выступили Уполномоченный, юридический факультет Гуманитарного университета, исторический мультимедийный парк



Уполномоченный с победителями Областной олимпиады по правам человека среди учащихся 8–11-х классов

«Россия – Моя история. Свердловская область», Ассоциация преподавателей права Свердловской области «Правовое образование – XXI век», Свердловское региональное отделение РАПН, Ассоциация педагогов – выпускников исторического факультета УрФУ (УрГУ), региональное отделение «Движения первых». Участниками конференции стали 75 человек из Свердловской и Челябинской областей, которые обсудили актуальные аспекты развития исторической памяти и способы воспитания в школьниках любви к родному краю.

Уполномоченный выступила с докладом «Малая и большая Родина: две духовные скрепы гражданина и патриота страны», в котором отметила, что в муниципальных образованиях Свердловской области учителя по-разному подходят к формированию у детей и подростков уважения к своим историческим корням. Например, в Сысертском и Полевском городских округах педагоги уделяют особое внимание фигуре знаменитого уральского писателя Павла Бажова, который жил в этих краях. А в Невьянском городском округе, городе Нижний Тагил, городском округе Староуткинск и ряде других территорий делают акцент на демидовских заводах, с которыми связана история этих населённых пунктов.

Важную роль в этом процессе играют специальная военная операция, поддержка бойцов на передовой и членов их семей

в тылу. Уполномоченный отметила, что уже сложились определённые традиции, которым следуют руководители местных администраций, учителя школ и сотрудники социальных учреждений, когда отправляют гуманитарную помощь «за ленточку». Дети не просто видят эту поддержку, но и сами собирают вещи и продукты для своих земляков. Это способствует тому, что через участие в общем деле у них формируется любовь к малой Родине.

Во время поездок в образовательные заведения Свердловской области Уполномоченный видит, что так и происходит. В течение года государственный правозащитник провела более десятка бесед со старшеклассниками об исторической памяти и основах Конституции России. В частности, такие встречи прошли в феврале (г. Камышлов, СОШ № 1), апреле (г. Ревда, СОШ № 3 и № 28; г. Екатеринбург, СОШ № 23) и в другие месяцы.

2 сентября Уполномоченный выступила на торжественной линейке ко Дню знаний в екатеринбургской гимназии «Арт-Этюд», осуществляющей интеграцию художественного обучения в общеобразовательный процесс. Затем состоялась встреча с педагогическим коллективом, учениками и их родителями в Екатеринбургской школе № 9, специализирующейся на адаптивном образовании.

На следующий день Уполномоченный посетила в Екатеринбурге среднюю школу № 48, где отдала дань памяти жертвам трагедии в Беслане. А после в историче-



Летняя Алексеевская правовая школа для учителей истории и обществознания Свердловской области

ском мультимедийном парке «Россия – Моя история» Уполномоченный встретилась со школьниками на открытии выставки «Россия – миру» и рассказала им о конституционных понятиях «историческая правда» и «историческая память».

6 ноября Уполномоченный совершила рабочий визит в МАДОУ детский сад комбинированного вида «Росинка» (Новоуральский городской округ), в состав которого входят восемь детских садов, консультационно-методический центр «Спелёнок» и служба ранней помощи. Государственный правозащитник провела беседы с педагогами, воспитателями и родителями детей в рамках организованной научно-практической педагогической конференции «Реализация Концепции развития дошкольного образования на период до 2030 года в современных условиях».

Одно из выступлений Уполномоченного было посвящено формированию единого социально-воспитательного пространства детского сада и семьи, а другое – особенностям корпоративной культуры современной образовательной организации. Вместе с Уполномоченным на конференции прошли программу по медиации и урегулированию конфликтов в дошкольной среде все ведущие педагоги Свердловской области.

Кроме того, Уполномоченный занимается правовым просвещением молодых людей, попавших в исправительные учреждения. Она регулярно навещает осуждённых подростков в Кировградской воспитательной колонии, где проводит открытые уроки по обществознанию и литературе. За год Уполномоченный дважды встречалась с ними, рассказывала о правах человека и творчестве уральских писателей Павла Бажова и Дмитрия Мамина-Сибиряка. А 20 ноября сотрудники аппарата Уполномоченного Сергей Санников и Александр Загайнов провели для воспитанников беседы по темам «Примирительные процедуры» и «Медиация».

Важное место в деятельности Уполномоченного также занимают просветительские мероприятия к Международному дню прав

человека, который отмечается 10 декабря. В этот день Уполномоченный и все сотрудники аппарата выступили перед школьниками и студентами Екатеринбурга с лекциями на темы «Президент Российской Федерации как гарант прав человека», «Становление и развитие института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации», «Конвенция о правах ребёнка», «Деятельность Уполномоченного по правам человека в Свердловской области». Всего состоялось около 20 занятий в школах, техникумах и вузах.



Уполномоченный вместе с советником Министра образования и молодёжной политики Свердловской области И. С. Огоновской и заместителем декана юридического факультета Гуманитарного университета С. И. Глушковой на конференции «Кулагинские чтения»



Руководитель аппарата Уполномоченного О. А. Ащеулова проводит экскурсию по офису государственного правозащитника православным следопытам

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Заступаться будем вместе

Завершился трудный и важный год нашей жизни – Год семьи. Благодаря вниманию и адресной работе стали дружнее семьи, многие стали осмысливать свою жизнь, понимать и слушать друг друга, учитывать мнение каждого члена семьи, в том числе детей. Особенно если мама и папа расстались. Год дал всем нам понимание важности наших корней и заставил задуматься о том, в каком мире будут жить наши дети и внуки.

Мы видели, при всех сложностях работы, настоящую любовь и боль, подлинное счастье и горе. Мы вместе с тысячами семей были в поиске их сыновей и мужей, отцов и братьев.

И потому кланяемся всем, кто вместе с ребятами ценил каждый день, каждый километр, каждый посёлок, который приближает нас к Победе. Ведь мы вступаем в год

80-летия Великой Победы, и Бессмертный полк вернёт нас в поколение героев, наших родных героев.

Мы настроены работать с людьми пожилого возраста так, чтобы добиваться не только выплаты всех положенных льгот. Важно знать, ценить и помнить накопленный старшим поколением опыт, его вклад в развитие и благосостояние страны. Исторической памяти нам пока не хватает. А без неё не может быть уверенности в завтрашнем дне.

В конце года на традиционном заседании Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека Владимир Владимирович Путин дал свою оценку правозащитному сообществу:

– Главное – вы всегда на стороне правды, на стороне человека и гражданина. В русском языке есть прекрасное слово – заступничество. Оно в полной мере относится и к вашей деятельности.

Будем заступаться за всех, кто достоин защиты, с кем поступили не по совести, кто верит в силу и справедливость власти.

