

Решение
Именем Российской Федерации

г. Екатеринбург

4 августа 2026 года
Номер производства 3а-1677/2026

Свердловский областной суд в составе
судьи Полевщиковой С.Н.,
при ведении протокола секретарем судебного заседания
Романовой А.С. с использованием средств аудиозаписи,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное
производство № 3а-1677/2026 по административному исковому заявлению
заместителя прокурора Свердловской области о признании не действующим
в части постановления Правительства Свердловской области от 22 апреля
2014 года № 306-ПП «Об утверждении Региональной программы
капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах
Свердловской области на 2015 - 2053 годы» (в действующей редакции),
установил:

постановлением Правительства Свердловской области
от 22 апреля 2014 года № 306-ПП (далее – Постановление № 306-ПП)
утверждена прилагаемая к названному нормативному правовому акту
Региональная программа капитального ремонта общего имущества в
многоквартирных домах Свердловской области на 2015-2044 годы (далее –
Программа).

Приложением к Программе является Перечень многоквартирных
домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих
капитальному ремонту в 2015-2044 годах (далее также – Перечень домов).

Первоначальный текст Постановления № 306-ПП был опубликован на
сайте www.pravo.gov66.ru 29 апреля 2014 года.

Постановлением Правительства Свердловской области
от 1 июня 2023 года № 377-ПП, опубликованным на портале
2 июня 2023 года, указанный в наименовании Постановления № 306-ПП,
Программы и Перечня домов год окончания периода Программы
(2044 год) – изменен на 2053 год.

На момент рассмотрения административного дела Постановление
№ 306-ПП действует в редакции Постановления Правительства
Свердловской области от 18 июня 2026 года № 377-ПП, которое
опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации
Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>, 19 июня 2026 года, на
официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>,
22 июня 2026 года.

Перечень домов представляет собой таблицу, строки которой содержат
сведения об адресах многоквартирных домов, включенных в Перечень

домов, общей площади, годах строительства и проведения последнего капитального ремонта указанных домов, а также перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах и плановый период проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Помимо прочих домов в Перечень домов был включен многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Красноуральск, ул. Чапаева д. 46 (далее – МКД).

Изначально в Постановлении № 306-ПП плановый период проведения капитального ремонта общего имущества МКД, включающий в себя ремонт крыши, ремонт фасада, ремонт фундамента, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений был запланирован на 2018-2020 годы (строка 110).

В дальнейшем в Постановление № 306-ПП неоднократно вносились изменения, при этом в отдельных случаях изменения приводили к изменению регулирования перечня работ и планового периода ремонта общего имущества в МКД, а других случаях – нет.

Так, Постановлением Правительства Свердловской области от 19 августа 2015 года № 756-ПП в отношении МКД плановый период ремонта общего имущества в МКД не изменился.

При изложении Перечня домов в новой редакции Постановлением Правительства Свердловской области от 22 декабря 2016 года № 905-ПП, перечень работ ремонта общего имущества и плановый период ремонта общего имущества в МКД не претерпели изменений.

Постановлением Правительства Свердловской области от 22 декабря от 5 июля 2017 года № 493-ПП из перечня работ в МКД был исключен ремонт фундамента; ремонт крыши, ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений изменен на 2024-2026 годы (строка 16939).

Постановлением Правительства Свердловской области от 21 декабря 2017 года № 1007-ПП ремонт крыши, ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений изменен на 2021-2023 годы (строка 16848).

Изменениями, внесенными в Постановление № 306-ПП Постановлением Свердловской области от 10 августа 2018 года № 508-ПП, перечень работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД (ремонт крыши, ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений) был дополнен ремонтом системы газоснабжения и строительным контролем, которые запланированы на 2042-2044 годы.

При изложении Перечня домов в новой редакции Постановлениями Правительства Свердловской области от 27 сентября 2019 года № 632-ПП, перечень (работ ремонт крыши, ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений) и плановый период

ремонта общего имущества в МКД 2021 – 2023 годы не претерпел изменений.

При изложении Перечня домов в новой редакции Постановлениями Правительства Свердловской области от 27 августа 2020 года № 578-ПП, от 29 апреля 2021 года № 259-ПП, от 11 ноября 2021 года № 757-ПП, от 7 апреля 2022 года № 237-ПП, от 6 апреля 2023 года № 242-ПП, от 1 июня 2023 года № 377-ПП, перечень работ и плановый период ремонта общего имущества в МКД не претерпели изменений.

При изложении Перечня домов в новой редакции Постановлением Правительства Свердловской области от 15 февраля 2024 года № 77-ПП (8621) внесены изменения: срок ремонта внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения установлен 2051-2053.

Постановлением Правительства Свердловской области от 23 января 2025 года № 29-ПП в Перечень домов были внесены последние на данный момент изменения.

8679.	8632.	г. Красноуральск, ул. Чапаева, д. 46	-	1957	ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме	2021 - 2023
				1957	ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения,	2033 - 2035

					ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме	
				1957	ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме	2042 - 2044
				1957	разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме	2051 - 2053

На дату рассмотрения данного административного дела действующую редакцию Постановления № 306-ПП образует Постановление Правительства Свердловской области от 18 июня 2026 года № 377-ПП, которым перечень работ и плановый период ремонта общего имущества в МКД не претерпели изменений.

Заместитель прокурора Свердловской области обратился в суд с административным иском заявлением, уточнив который, просит признать недействующим с момента вступления в законную силу решения суда строку 8679 Перечня домов, являющегося приложением к Программе, утвержденной Постановлением № 306-ПП в действующей редакции в части установления планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в МКД на 2033-2035 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, внутридомовых инженерных систем электроснабжения,

внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт подвальных помещений, а также в части исключения работ по ремонту фундамента.

Мотивируя заявленные требования, прокурор сослался на то, что оспариваемый им нормативный правовой акт не соответствует требованиям законодательства, согласно которым перенос на более позднее время первоначально установленного планового периода ремонта общего имущества МКД и сокращение первоначально предусмотренного перечня работ невозможно без принятия собственниками помещений в МКД соответствующего решения.

Представители Правительства Свердловской области (далее – административный ответчик), Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, Регионального Фонда капитального ремонта МКД направили отзывы, в которых возражали против удовлетворения административного иска, ссылаясь на принятие оспариваемого нормативного правового акта уполномоченным органом, с соблюдением установленного порядка опубликования, а также на то, что перенос первоначальных плановых периодов капитального ремонта общего имущества в МКД обусловлен недостаточностью источников финансирования, необходимостью обеспечения финансовой устойчивости Фонда как регионального оператора по организации проведения капитального ремонта общего имущества в МКД.

В судебном заседании принял участие прокурор Забродина Е.А., представитель административного ответчика – Тертышный А.Н., представитель Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области – Курталиева Т.И., представитель администрации муниципального округа Красноуральск – Крылова О.И.

Представители Регионального фонда капитального ремонта МКД, Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области, не явились, лица извещены надлежащим образом о времени, месте судебного разбирательства.

На основании части 2 статьи 150, части 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) суд определил рассмотреть административное дело в их отсутствие.

Заслушав пояснения сторон, представителей заинтересованных лиц, исследовав и оценив материалы дела, суд приходит к выводу о наличии оснований для удовлетворения административных исковых требований.

Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов осуществляется на основании положений главы 21 Кодекса КАС РФ.

В силу части 1 статьи 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным исковым заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской

Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

Правом на обращение в областной суд с административным иском наделяется, в том числе заместитель прокурора субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 39 КАС РФ).

Согласно части 3 статьи 208 КАС РФ с административным иском о признании нормативного правового акта недействующим полностью или в части может обратиться прокурор в пределах своей компетенции, полагающий, что принятый нормативный правовой акт не соответствует иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу.

Следовательно, заместитель прокурора Свердловской области наделяется правом на обращение в суд с данным административным иском.

При разрешении заявленных требований применительно к положениям пункта 2 части 8 статьи 213 КАС РФ, суд выясняет, соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

При этом обязанность доказывания названных обстоятельств возлагается на орган, принявший оспариваемый нормативный правовой акт.

В соответствии с частью 1 статьи 68 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ), подпунктом 5 пункта 3 статьи 3 Закона Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации; в Свердловской области утверждение такой программы отнесено к полномочиям Правительства Свердловской области.

Вступившими в законную силу судебным актом (апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 18 сентября 2019 года № 45-АПА19-22) установлено, что Постановление № 306-ПП в первоначальной редакции принято в пределах предоставленных административному ответчику

полномочий, с соблюдением порядка принятия данного нормативного правового акта, введения его в действие, порядка опубликования.

Согласно положениям части 2 статьи 64 КАС РФ обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным актом по ранее рассмотренному им административному делу, не доказываются вновь и не подлежат оспариванию при рассмотрении судом другого административного дела, в котором участвуют лица, в отношении которых установлены эти обстоятельства, или лица, относящиеся к категории лиц, в отношении которой установлены эти обстоятельства.

Постановление Правительства Свердловской области № 377-ПП от 18 июня 2026 года, в соответствии с которым перечень работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД и плановый период выполнения спорных работ регламентирован строкой 8679, образует действующую на дату принятия настоящего решения редакцию Постановления № 306-ПП.

Постановление № 377-ПП было принято в пределах предоставленных Правительству Свердловской области полномочий, с соблюдением порядка принятия названного нормативного правового акта, введения его в действие, порядка опубликования, что подтверждается выпиской из протокола заседания Правительства Свердловской области, сведениями об опубликовании указанного нормативного правового акта.

Проверяя соответствие оспариваемого в части Постановления № 306-ПП в действующей редакции федеральному законодательству и иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующим выводам.

Согласно части 4 статьи 168 ЖК РФ внесение в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации изменений, предусматривающих перенос установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период, сокращение перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, осуществляется при наличии соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением случая, если:

Согласно части 4 статьи 168 ЖК РФ внесение в региональную программу капитального ремонта изменений, предусматривающих перенос установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период, сокращение перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, осуществляется при наличии соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением случая, если:

1) сокращение перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме

обусловлено отсутствием конструктивных элементов, в отношении которых должен быть проведен капитальный ремонт;

2) запланированный вид услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме был проведен ранее и при этом в порядке установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме определено, что повторные оказание таких услуг и (или) выполнение таких работ в срок, установленный региональной программой капитального ремонта, не требуются;

3) изменение способа формирования фонда капитального ремонта произошло по основаниям, предусмотренным частью 7 статьи 189 настоящего Кодекса. Срок проведения капитального ремонта в этом случае определяется в порядке установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

4) в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, определена невозможность оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ) в связи с воспрепятствованием таким оказанию услуг и (или) выполнению работ собственниками помещений в многоквартирном доме, и (или) лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, и (или) лицом, выполняющим работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, выразившимся в недопуске подрядной организации в помещения в многоквартирном доме и (или) к строительным конструкциям многоквартирного дома, инженерным сетям, санитарно-техническому, электрическому, механическому и иному оборудованию многоквартирного дома;

5) внесение в региональную программу капитального ремонта изменений обусловлено изменением сроков проведения работ по ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения, ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений;

6) по результатам обследования технического состояния многоквартирного дома установлено, что оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренных региональной программой капитального ремонта, в установленный срок не требуются.

Аналогичные положения содержатся в пункте 1 статьи 10 Закона Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

Названные нормы не предоставляют уполномоченным государственным органам исполнительной власти субъекта РФ право в отсутствие соответствующего решения общего собрания собственников помещений

МКД, переносить уже установленные региональными программами, исходя из критериев очередности проведения таких работ, плановые периоды проведения капитального ремонта общего имущества в МКД на более поздние сроки, равно как и право сокращения перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД.

Между тем, решение о переносе на более поздние периоды первоначально установленных Постановлением № 306-ПП сроков проведения капитального ремонта общего имущества в МКД в части спорных работ, запланированных в настоящее время на 2033-2035 годы, так же как и решение об исключении из перечня работ ремонта фундамента МКД, общим собранием собственников МКД не принимались.

Доказательства обратного суду предоставлены не были. Каких-либо иных обстоятельств, предусмотренных частью 4 статьи 168 ЖК РФ, которые бы могли послужить основанием для переноса первоначально установленных сроков капитального ремонта общего имущества в МКД, запланированные в настоящее время на 2033 - 2035 годы, в отсутствие соответствующих решений общего собрания собственников МКД, при рассмотрении административного дела судом установлено не было.

Приведенные административным ответчиком и заинтересованными лицами возражения относительно недостаточности источников финансирования капитального ремонта общего имущества собственников помещений в МКД, в том числе с учетом размера внесенных собственниками взносов на капитальный ремонт, и относительно предусмотренного законодательством ограничения объема ежегодного расходования средств соответствующего фонда, подлежащих направлению на капитальный ремонт, оценены судом, и отклонены как не исключающие необходимости соблюдения императивных положений части 4 статьи 168 ЖК РФ, а равно как не наделяющие Правительство Свердловской области безусловным правом на внесение в Перечень домов оспариваемых изменений.

При изложенных обстоятельствах суд приходит к выводу о необходимости признания недействующей в оспоренной административным истцом части строки 8679 Перечня домов в связи с ее несоответствием требованиям части 4 статьи 168 ЖК РФ.

Разрешая вопрос о дате, с которой оспариваемое положение нормативного правового акта следует признать не действующим, суд исходит из того, что оспариваемая правовая норма применялась, порождая правовые последствия.

Указанное обстоятельство в силу разъяснений, содержащихся в абзаце 3 пункта 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», является основанием для признания нормативного правового акта не действующим только со дня вступления настоящего решения суда в законную силу.

В резолютивной части решения суда должно содержаться указание на опубликование в официальном печатном издании органа местного самоуправления, в котором был опубликован оспоренный нормативный правовой акт, сообщения о принятии решения суда, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу (пункт 2 части 4 статьи 215 КАС РФ).

Руководствуясь статьями 175 - 180, 215 КАС РФ, суд
решил:

административный иск заместителя прокурора Свердловской области удовлетворить.

Признать недействующей с момента вступления в законную силу решения суда строку 8679 Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в 2015 - 2053 годах - Приложения к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2053 годы, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2053 годы» в редакции постановления Правительства Свердловской области от 18 июня 2026 года № 377-ПП в части не включения работ по ремонту фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Красноуральск, ул. Чапаева, д. 46, а также установленного планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2033 - 2035 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт подвальных помещений.

Сообщение о принятии решения суда подлежит в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу размещению на официальном интернет портале правовой информации Свердловской области www.pravo.gov66.ru и (или) в «Областной газете».

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке во Второй апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня его принятия в окончательной форме через Свердловский областной суд.

Мотивированное решение изготовлено 5 августа 2026 года.

Судья

С.Н. Полевщикова

