

Решение
Именем Российской Федерации

г. Екатеринбург

12 мая 2026 года
Номер производства 3а-1076/2026

Свердловский областной суд в составе
судьи Полевщиковой С.Н.,
при ведении протокола секретарем судебного заседания
Романовой А.С. с использованием средств аудиозаписи,
с участием прокурора Забродиной Е.А.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное
производство № 3а-1076/2026 по административному исковому заявлению
Хамматовой Юлии Владимировны, Малаховой Ольги Владимировны,
Махшариповой Анны Владимировны, Нургалиева Александра Римовича,
Шадриной Ольги Валентиновны об оспаривании нормативного правового
акта в части,

установил:

постановлением Правительства Свердловской области
от 22 апреля 2014 года № 306-ПП (далее – Постановление № 306-ПП)
утверждена прилагаемая к названному нормативному правовому акту
Региональная программа капитального ремонта общего имущества в
многоквартирных домах Свердловской области на 2015-2044 годы (далее –
Программа).

Приложением к Программе является Перечень многоквартирных
домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих
капитальному ремонту в 2015-2044 годах (далее также – Перечень домов).

Первоначальный текст Постановления № 306-ПП был опубликован на
сайте www.pravo.gov66.ru 29 апреля 2014 года.

Постановлением Правительства Свердловской области
от 1 июня 2023 года № 377-ПП, опубликованным на портале
2 июня 2023 года, указанный в наименовании Постановления № 306-ПП,
Программы и Перечня домов год окончания периода Программы
(2044 год) – изменен на 2053 год.

На момент рассмотрения административного дела Постановление
№ 306-ПП действует в редакции Постановления Правительства
Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 128-ПП, которое
опубликовано 28 февраля 2025 года на официальном интернет-портале
правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>,
№ 45929.

Перечень домов представляет собой таблицу, строки которой содержат
сведения об адресах многоквартирных домов, включенных в Перечень
домов, общей площади, годах строительства и проведения последнего

капитального ремонта указанных домов, а также перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах и плановый период проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Помимо прочих в Перечень домов были включены многоквартирные дома, расположенные по адресам: Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Ватутина, д. 72, ул. Ленина д. 13Б, ул. Ленина, д. 15Б, ул. Ленина д. 17А, ул. Ленина д. 19Б (далее – МКД).

Изначально в Постановлении № 306-ПП плановый период проведения капитального ремонта общего имущества МКД, включающий в себя ремонт крыши, ремонт фасада, ремонт фундамента, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений был запланирован на 2021-2023 годы:

- МКД по адресу: город Первоуральск, ул. Ватутина, д. 72 (строка 411),

- МКД по адресу: город Первоуральск, ул. Ленина д. 13Б (строка 383),

- МКД по адресу: город Первоуральск, ул. Ленина д. 15Б (строка 414),

- МКД по адресу: город Первоуральск, ул. Ленина д. 17А (строка 415),

- МКД по адресу: город Первоуральск, ул. Ленина д. 19Б (строка 418).

В дальнейшем в Постановление № 306-ПП неоднократно вносились изменения, при этом в отдельных случаях изменения приводили к изменению регулирования перечня работ и планового периода ремонта общего имущества в МКД, а других случаях – нет.

Так, Постановлением Правительства Свердловской области от 19 августа 2015 года № 756-ПП в отношении спорных МКД, ранее первоначально установленный перечень работ был дополнен разработкой проектной документации на проведение капитального ремонта и услугами строительного контроля; плановый период ремонта общего имущества в МКД не изменился.

При изложении Перечня домов в новой редакции Постановлениями Правительства Свердловской области от 22 декабря 2016 года № 905-ПП, от 5 июля 2017 года № 493-ПП и от 21 декабря 2017 года № 1007-ПП перечень работ ремонта общего имущества и плановый период ремонта общего имущества в МКД не претерпели изменений.

Изменениями, внесенными в Постановление № 306-ПП Постановлением Свердловской области от 10 августа 2018 года № 508-ПП, перечень работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД был дополнен ремонтом системы газоснабжения и строительным контролем, которые запланированы на 2042-2044 годы.

При изложении Перечня домов в новой редакции Постановлениями Правительства Свердловской области от 27 сентября 2019 года № 632-ПП, из перечня работ в МКД был исключен ремонт фундамента; в остальной части перечень работ и плановый период ремонта общего имущества в МКД не претерпел изменений.

При изложении Перечня домов в новой редакции Постановлениями Правительства Свердловской области от 27 августа 2020 года № 578-ПП и от 11 ноября 2021 года № 757-ПП перечень работ и плановый период ремонта общего имущества в МКД не претерпели изменений.

При изложении Перечня домов в новой редакции Постановлением Правительства Свердловской области от 15 февраля 2024 года № 77-ПП внесены изменения в перечень работ и плановый период ремонта общего имущества в МКД.

Так, в строке 9617 (г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 13Б) установлен плановый период проведения капитального ремонта общего имущества на 2024 - 2026 годы в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, строительный контроль, на 2042-2044 годы в отношении следующих видов работ: ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения, устроительный контроль, на 2051 - 2053 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, строительный контроль;

В строке 9637 (г. Первоуральск, ул. Ватутина, д. 72) установлен плановый период проведения капитального ремонта общего имущества на 2024 - 2026 годы в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, строительный контроль, на 2042-2044 годы в отношении следующих видов работ: ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения, устроительный контроль, на 2051 - 2053 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, строительный контроль;

В строке 9642 (г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 15Б) установлен плановый период проведения капитального ремонта общего имущества на 2024 - 2026 годы в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, строительный контроль, на 2042-2044 годы в отношении следующих видов работ: ремонт внутридомовых инженерных

систем газоснабжения, устроительный контроль, на 2051 - 2053 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, строительный контроль;

В строке 9643 (г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 17А) установлен плановый период проведения капитального ремонта общего имущества на 2024 - 2026 годы в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, строительный контроль, на 2042-2044 годы в отношении следующих видов работ: ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения, устроительный контроль, на 2051 - 2053 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, строительный контроль;

В строке 9646 (г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 19Б) установлен плановый период проведения капитального ремонта общего имущества на 2024 - 2026 годы в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, строительный контроль, на 2051 - 2053 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, строительный контроль.

Постановлением Правительства Свердловской области от 23 января 2025 года № 29-ПП в Перечень домов были внесены последние на данный момент изменения.

В строке 9664 (г. Первоуральск, ул. Ленина д. 13Б) на 2024 - 2026 годы запланированы следующие виды работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; в период планового периода проведения капитального ремонта общего

имущества на 2042-2044 годы запланированы следующие виды работ: ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; в период планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2051-2053 годы запланированы следующие виды работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В строке 9685 (г. Первоуральск, ул. Ватутина, д. 72) на 2024 - 2026 годы запланированы следующие виды работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; в период планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2042-2044 годы запланированы следующие виды работ: ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; в период планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2051-2053 годы запланированы следующие виды работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В строке 9690 (г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 15Б) на 2024 - 2026 годы запланированы следующие виды работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; в период планового периода проведения капитального ремонта общего

имущества на 2042-2044 годы запланированы следующие виды работ: ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; в период планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2051-2053 годы запланированы следующие виды работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В строке 9691 (г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 17А) на 2024 - 2026 годы запланированы следующие виды работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; в период планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2042-2044 годы запланированы следующие виды работ: ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; в период планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2051-2053 годы запланированы следующие виды работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В строке 9694 (г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 19Б) на 2024 - 2026 годы запланированы следующие виды работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; в период планового периода проведения капитального ремонта общего

имущества на 2042-2044 годы запланированы следующие виды работ: ремонт внутридомовых инженерных систем газоснабжения, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; в период планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2051-2053 годы запланированы следующие виды работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

При этом ремонт фундамента в МКД в указанных выше строках Перечня домов не включен в перечень работ.

На дату рассмотрения данного дела действующую редакцию Постановления № 306-ПП образует Постановление Правительства Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 128-ПП.

Хамматова Юлия Владимировна, Малахова Ольга Владимировна, Махшарипова Анна Владимировна, Нургалиев Александр Римович, Шадрина Ольга Валентиновна, являясь собственниками (долевыми собственниками) квартир в МКД, обратились в Свердловский областной суд с административным иском, в котором просят признать недействующей с момента вступления в законную силу решения суда:

-строку 9685 Перечня домов, - Приложения к Программе, утвержденного Постановлением № 306-ПП (в действующей редакции) в части не включения работ по ремонту фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Первоуральск, ул. Ватутина, д. 72, а также установленного планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2024 - 2026 годы в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; на 2051 - 2053 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

-строку 9694 Перечня домов, - Приложения к Программе, утвержденного Постановлением № 306-ПП (в действующей редакции) в части не включения работ по ремонту фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 19Б, а также установленного планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2024 - 2026 годы в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; на 2051 - 2053 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

-строку 9690 Перечня домов, - Приложения к Программе, утвержденного Постановлением № 306-ПП (в действующей редакции) в части не включения работ по ремонту фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 15Б, а также установленного планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2024 - 2026 годы в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; на 2051 - 2053 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

-строку 9691 Перечня домов, - Приложения к Программе, утвержденного Постановлением № 306-ПП (в действующей редакции) в части не включения работ по ремонту фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 17А, а также

установленного планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2024 - 2026 годы в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; на 2051 - 2053 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

-строку 9664 Перечня домов, - Приложения к Программе, утвержденного Постановлением № 306-ПП (в действующей редакции) в части не включения работ по ремонту фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 13Б, а также установленного планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2024 - 2026 годы в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; на 2051 - 2053 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Мотивируя заявленные требования, административные истцы сослались на то, что оспариваемый ими нормативный правовой акт не соответствует требованиям законодательства, согласно которым перенос на более позднее время первоначально установленного планового периода ремонта общего имущества в МКД и сокращение первоначально предусмотренного перечня работ невозможно без принятия собственниками помещений в МКД соответствующего решения.

Представители Правительства Свердловской области (далее – административный ответчик), Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, Регионального Фонда капитального ремонта МКД направили отзывы, в которых возражали против удовлетворения административного иска, ссылаясь на принятие оспариваемого нормативного правового акта уполномоченным органом, с соблюдением установленного порядка, его надлежащее опубликование, а также на то, что перенос первоначальных плановых периодов капитального ремонта общего имущества в МКД обусловлен недостаточностью источников финансирования, необходимостью обеспечения финансовой устойчивости Фонда как регионального оператора по организации проведения капитального ремонта общего имущества в МКД.

В судебном заседании принял участие представитель административных истцов – Доровских А.Ю., который заявленные требования поддержал, а также представитель административного ответчика – Тертышный А.Н., который просил в удовлетворении административного иска отказать.

Судебное разбирательство проведено в отсутствие представителей заинтересованных лиц - Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, Регионального Фонда капитального ремонта МКД, Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области, Администрации муниципального округа Первоуральск, надлежащим образом извещенных о времени, месте судебного заседания.

Заслушав пояснения представителей сторон, исследовав и оценив материалы дела, выслушав заключение прокурора, суд приходит к выводу о наличии оснований для удовлетворения административных исковых требований.

Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов осуществляется в соответствии с положениями главы 21 КАС РФ.

Согласно части 1 статьи 208 КАС РФ, с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в пунктах 15, 19 Постановления от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» (далее – Постановление № 50) разъяснил то, что производство по делу подлежит прекращению, в случае, если из сведений, содержащихся в

заявлении и (или) приложенных к нему документах, с очевидностью следует, что административный истец не может выступать субъектом отношений, регулируемых оспариваемым актом, либо следует, что оспариваемый акт не может нарушать или иным образом затрагивать права, свободы, законные интересы административного истца.

В силу статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Каждый участник долевой собственности обязан соразмерно со своей долей участвовать в уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей по общему имуществу, а также в расходах и издержках по его содержанию и сохранению (статья 249 ГК РФ).

Согласно части 3 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) собственник жилого помещения несет бремя содержания данного помещения и, если данное помещение является квартирой, общего имущества собственников помещений в соответствующем многоквартирном доме, а собственник комнаты в коммунальной квартире несет также бремя содержания общего имущества собственников комнат в такой квартире, если иное не предусмотрено федеральным законом или договором.

Положениями частей 1, 3 статьи 158 ЖК РФ предусмотрено, что собственник помещения в многоквартирном доме обязан нести расходы на содержание принадлежащего ему помещения, а также участвовать в расходах на содержание общего имущества в многоквартирном доме соразмерно своей доле в праве общей собственности на это имущество путем внесения платы за содержание жилого помещения, взносов на капитальный ремонт. Обязанность по оплате расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме распространяется на всех собственников помещений в этом доме с момента возникновения права собственности на помещения в этом доме.

Административные истцы, являясь собственниками (долевыми собственниками) жилых помещений, что подтверждается приложенными к административному иску Выписками из Единого государственного реестра недвижимости, несут расходы на капитальный ремонт МКД путем ежемесячной оплаты взносов на капитальный ремонт.

Учитывая изложенное административные истцы являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным актом, следовательно, вправе ставить вопрос о соответствии Постановления № 306-ПП в действующей редакции иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

При разрешении заявленных требований применительно к положениям пункта 2 части 8 статьи 213 КАС РФ, суд выясняет соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе

принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

При этом обязанность доказывания названных обстоятельств возлагается на орган, принявший оспариваемый нормативный правовой акт.

В соответствии с частью 1 статьи 68 ЖК РФ, подпунктом 5 пункта 3 статьи 3 Закона Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации; в Свердловской области утверждение такой программы отнесено к полномочиям Правительства Свердловской области.

Вступившими в законную силу судебными актами (апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 18 сентября 2019 года № 45-АПА19-22, решение Свердловского областного суда от 3 декабря 2025 года по делу № 3а-575/2025) установлено, что Постановление № 306-ПП в первоначальной редакции и в редакции, действовавшей на дату вынесения судом решения - от 27 февраля 2025 года № 128-ПП, принято в пределах предоставленных административному ответчику полномочий, с соблюдением порядка принятия данного нормативного правового акта, введения его в действие, порядка опубликования.

Согласно положениям части 2 статьи 64 КАС РФ обстоятельства, установленные вступившим в законную силу решением суда по ранее рассмотренному им административному делу, не доказываются вновь и не подлежат оспариванию при рассмотрении судом другого административного дела, в котором участвуют лица, в отношении которых установлены эти обстоятельства, или лица, относящиеся к категории лиц, в отношении которой установлены эти обстоятельства.

Проверяя соответствие оспариваемого в части Постановления № 306-ПП в действующей редакции федеральному законодательству и иным нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующим выводам.

В силу части 3 статьи 11 ЖК РФ защита жилищных прав осуществляется, в том числе путем восстановления положения, существовавшего до нарушения жилищного права, и пресечения действий, нарушающих это право или создающих угрозу его нарушения (пункт 2),

признания судом недействующими полностью или в части нормативного правового акта государственного органа либо нормативного правового акта органа местного самоуправления, нарушающих жилищные права и противоречащих настоящему Кодексу или принятым в соответствии с настоящим Кодексом федеральному закону, иному нормативному правовому акту, имеющим большую, чем указанные нормативный правовой акт государственного органа либо нормативный правовой акт органа местного самоуправления, юридическую силу (пункт 3).

По общему правилу, установленному частью 4 статьи 168 ЖК РФ, внесение в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации изменений, предусматривающих перенос установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период, сокращение перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, осуществляется при наличии соответствующего решения общего собрания собственников помещений.

Исключения из данного правила определены в приведенной норме, их перечень носит исчерпывающий характер, не подлежащий расширительному толкованию.

Аналогичные требования установлены в Законе Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

Согласно части 2 статьи 62 КАС РФ обязанность доказывания законности оспариваемых нормативных правовых актов, актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, решений, действий (бездействия) органов, организаций и должностных лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, возлагается на соответствующие орган, организацию и должностное лицо. Указанные органы, организации и должностные лица обязаны также подтверждать факты, на которые они ссылаются как на основания своих возражений.

Проанализировав приведенные нормы федерального и регионального законодательства, и установив, что собственники МКД не принимали решений о переносе срока проведения работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД на более поздний срок, о сокращении объема работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД, суд приходит к выводу, что нормативный правовой акт в оспариваемой части принят с нарушением установленных федеральным законом правил, нарушает права административных истцов на проведение ранее запланированных Региональной программой ремонтных работ, что является основанием для удовлетворения административного иска.

Доводы представителей административного ответчика, заинтересованных лиц относительно недостаточности источников

финансирования капитального ремонта общего имущества МКД, ограничения объема ежегодного расходования средств, подлежащих направлению на капитальный ремонт, оценены судом и отклонены как не исключающие необходимость соблюдения императивных положений части 4 статьи 168 ЖК РФ, а равно как не наделяющие административного ответчика безусловным правом на внесение в Перечень домов оспариваемых изменений.

Определяя момент, с которого вышеназванный нормативный правовой акт подлежит признанию недействующим, суд учитывает разъяснения, содержащиеся в пункте 38 Постановления № 50, согласно которым если нормативный правовой акт до принятия решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его не действующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

Поскольку Постановление № 306-ПП до принятия решения суда применялось, на его основании были реализованы права граждан и организаций, суд признает его в оспариваемой части недействующим с момента вступления решения суда в законную силу.

В соответствии с частью 4 статьи 215 КАС РФ сообщение о принятии решения судом подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании административного ответчика.

В силу части 1 статьи 111 КАС РФ стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы, за исключением случаев, предусмотренных статьями 107 и частью 3 статьи 109 настоящего Кодекса. По делам о взыскании обязательных платежей и санкций судебные расходы распределяются между сторонами пропорционально удовлетворенным требованиям.

Из материалов дела следует, что одним из административных истцов - Хамматовой Ю.В. уплачена государственная пошлина в размере 4 000 руб. В связи с удовлетворением административного иска указанная сумма подлежит взысканию с административного ответчика в пользу административного истца.

Руководствуясь статьями 103, 111, 175 - 180, 215 КАС РФ, суд
решил:

административный иск Хамматовой Юлии Владимировны, Малаховой Ольги Владимировны, Махшариловой Анны Владимировны, Нургалиева Александра Римовича, Шадринной Ольги Валентиновны удовлетворить.

Признать недействующей с момента вступления в законную силу решения суда:

-строку 9685 Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в 2015 - 2053 годах - Приложения к Региональной программе капитального

ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2053 годы, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2053 годы» (в действующей редакции постановления Правительства Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 128-ПП) в части не включения работ по ремонту фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Первоуральск, ул. Ватутина, д. 72, а также установленного планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2024 - 2026 годы в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; на 2051 - 2053 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

- строку 9694 Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в 2015 - 2053 годах - Приложения к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2053 годы, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2053 годы» (в действующей редакции постановления Правительства Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 128-ПП) в части не включения работ по ремонту фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 19Б, а также установленного планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2024 - 2026 годы в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

на 2051 - 2053 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

-строку 9690 Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в 2015 - 2053 годах - Приложения к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2053 годы, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2053 годы» (в действующей редакции постановления Правительства Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 128-ПП) в части не включения работ по ремонту фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 15Б, а также установленного планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2024 - 2026 годы в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; на 2051 - 2053 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

-строку 9691 Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в 2015 - 2053 годах - Приложения к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2053 годы, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2053 годы» (в действующей редакции постановления Правительства Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 128-ПП) в части не включения работ по ремонту

фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 17А, а также установленного планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2024 - 2026 годы в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; на 2051 - 2053 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

-строку 9664 Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в 2015 - 2053 годах - Приложения к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015-2053 годы, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2053 годы» (в действующей редакции постановления Правительства Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 128-ПП) в части не включения работ по ремонту фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Первоуральск, ул. Ленина, д. 13Б, а также установленного планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2024 - 2026 годы в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме; на 2051 - 2053 годы в отношении следующих видов работ: ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Сообщение о принятии решения суда подлежит в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу размещению на официальном интернет портале правовой информации Свердловской области www.pravo.gov66.ru и (или) в «Областной газете».

Взыскать с Правительства Свердловской области в пользу Хамматовой Юлии Владимировны судебные расходы по уплате государственной пошлины в размере 4 000 руб.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке во Второй апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня его принятия в окончательной форме через Свердловский областной суд.

Мотивированное решение изготовлено 18 мая 2026 года.

Судья

С.Н. Полевщикова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
УСИЛЕННОЙ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 21C917FA63CA60F85E20E3ECF8D127CE
Кому выдан: Полевщикова Светлана Николаевна
Действителен с 29.08.2025 по 22.11.2026