

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

3 декабря 2025 года

г. Екатеринбург

Свердловский областной суд в составе:
председательствующего судьи Жейновой С.И.,
при секретаре Буглак А.С.,
с участием прокурора Гуровой Е.О.,
представителя административного истца Доровских А.Ю.,
представителя административного ответчика Правительства
Свердловской области Тертышного А.Н.,
представителя заинтересованного лица Министерства энергетики и
жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области Курталиевой Т.И.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
административному исковому заявлению Ляпустиной Екатерины
Александровны о признании не действующим в части постановления
Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП
«Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего
имущества в многоквартирных домах Свердловской области
на 2015 - 2053 годы» (в действующей редакции постановления Правительства
Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 128-ПП),

установил:

постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года
№ 306-ПП (далее – Постановление № 306-ПП) утверждена Региональная
программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных
домах Свердловской области на 2015 - 2044 годы (далее – Региональная
программа капитального ремонта).

Приложением к Региональной программе капитального ремонта
является Перечень многоквартирных домов, расположенных на территории
Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту
в 2015 – 2044 годах (далее – Перечень, нормативный правовой акт).

Первоначальный текст нормативного правового акта опубликован
29 апреля 2014 года на официальном интернет-портале правовой информации
Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>, № 1331.

Впоследствии в нормативный правовой акт неоднократно вносились
изменения Постановлениями Правительства Свердловской области
от 19 августа 2015 года № 756-ПП, от 22 декабря 2016 года № 905-ПП,

от 05 июля 2017 года № 493-ПП, от 21 декабря 2017 года № 1007-ПП, от 10 августа 2018 года № 508-ПП, от 8 ноября 2018 года № 772-ПП, от 27 сентября 2019 года № 632-ПП, от 16 января 2020 года № 1-ПП, от 26 марта 2020 года № 174-ПП, от 27 августа 2020 года № 578-ПП, от 29 апреля 2021 года № 259-ПП, от 11 ноября 2021 года № 757-ПП, от 07 апреля 2022 года № 237-ПП, от 15 февраля 2024 года № 77-ПП, от 04 июля 2024 года № 439-ПП, от 23 января 2025 года № 29-ПП.

Постановлением Правительства Свердловской области от 01 июня 2023 года № 377-ПП, указанный в наименовании Постановления № 306-ПП Региональной программы капитального ремонта и Перечня год окончания (2044 год) изменен на 2053 год.

На момент рассмотрения дела Постановление № 306-ПП действует в редакции Постановления Правительства Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 128-ПП.

Постановление Правительства Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 128-ПП опубликовано 28 февраля 2025 года на официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области <http://www.pravo.gov66.ru>, № 45929.

Изначально Постановлением № 306-ПП плановый период проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: город Первоуральск, просп. Ильича, д. 14А (далее также – многоквартирный дом) был предусмотрен в следующие сроки: ремонт крыши, ремонт фасада, ремонт фундамента, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений – 2018-2020 годы (строка 266).

Постановлением Правительства Свердловской области от 19 августа 2015 года № 756-ПП внесены изменения в Региональную программу капитального ремонта: Перечень дополнен указанием на проведение работ по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта; услуги строительного контроля. Плановый период проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме не изменился – 2018-2020 годы (строка 276).

Постановлениями Правительства Свердловской области от 22 декабря 2016 года № 905-ПП, от 05 июля 2017 года № 493-ПП, от 21 декабря 2017 года № 1007-ПП, от 10 августа 2018 года № 508-ПП, от 27 сентября 2019 года № 632-ПП плановый период проведения капитального ремонта в отношении многоквартирного дома и указанных выше работ не изменялся (строки 18094, 17846, 17817, 17793, 17798).

Постановлением Правительства Свердловской области от 27 августа 2020 года № 578-ПП внесены изменения в Региональную программу капитального ремонта: плановый период проведения капитального ремонта многоквартирного дома в отношении спорных работ перенесён на 2021-2023 годы (строка 17924).

Постановлением Правительства Свердловской области от 11 ноября 2021 года № 757-ПП плановый период проведения капитального ремонта в отношении многоквартирного дома в отношении работ: ремонт

крыши, ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем, ремонт подвальных помещений, строительный контроль определен на 2024-2026 годы (строка 18770).

Постановлением Правительства Свердловской области от 15 февраля 2024 года № 77-ПП внесены изменения в Региональную программу капитального ремонта: плановый период проведения капитального ремонта многоквартирного дома в отношении спорных работ установлен на 2024-2026 годы (строка 9543).

Постановлением Правительства Свердловской области от 23 января 2025 года № 29-ПП внесены изменения в Региональную программу капитального ремонта: плановый период проведения капитального ремонта многоквартирного дома в отношении спорных работ перенесён на 2027-2029 годы (строка 9733).

Ляпустина Е.А., являясь собственником квартиры под № 27 в доме 14А по просп. Ильича в г. Первоуральске обратилась в суд с административным иском, в котором просила признать недействующей с момента вступления в законную силу решения суда строку 9784 Перечня (в действующей редакции постановления Правительства Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 128-ПП) в части не включения работ по ремонту фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: город Первоуральск, просп. Ильича, д. 14А, а также установленного планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2027 - 2029 годы в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В обоснование заявленных требований указала, что оспариваемый в части нормативный правовой акт нарушает ее права как собственника квартиры, расположенной в многоквартирном доме, поскольку административный ответчик произвольно, без соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, перенес установленный срок капитального ремонта многоквартирного дома в отношении спорных работ на 2027-2029 годы, а также исключил из Перечня работы по ремонту фундамента многоквартирного дома, что противоречит части 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Определением суда от 28 октября 2025 года к участию в деле в качестве заинтересованных лиц на стороне административного ответчика привлечены: Региональный Фонд содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области, Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, Департамент

государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области, администрация Муниципального округа Первоуральск.

Представитель административного истца Доровских А.Ю. в судебном заседании требования административного искового заявления поддержал, просил удовлетворить.

Представитель административного ответчика Правительства Свердловской области Тертышный А.Н. в судебном заседании возражал против удовлетворения административного иска, поддержав доводы письменных возражений на административный иск (т. 1 л.д. 23-30), указав, что нормативный правовой акт принят уполномоченным органом, в надлежащей форме, официально опубликован, не противоречит нормам, имеющим большую юридическую силу. Региональная программа капитального ремонта проходит ежегодную актуализацию на основании предложений, направляемых в уполномоченный орган иными исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области и Региональным фондом содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области. Формирование Региональной программы осуществлялось на основании сведений органов местного самоуправления, расположенных на территории Свердловской области о техническом состоянии общего имущества многоквартирных домов на территории Свердловской области, предоставленных Управлением Государственной жилищной инспекции Свердловской области (в ходе реорганизации преобразовано в Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области).

Представитель заинтересованного лица Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (далее - Министерство) Курталиева Т.И. в судебном заседании возражала против удовлетворения требований административного иска, поддержала доводы, изложенные в письменных возражениях (т. 1 л.д. 210-211). Просила в удовлетворении заявленных требований отказать.

Административный истец Ляпустина Е.А., представители заинтересованных лиц Регионального Фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области, Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области, администрации Муниципального округа Первоуральск в судебное заседание не явились, о времени и месте судебного разбирательства извещены судом надлежащим образом, об уважительных причинах неявки суду заблаговременно не сообщили.

Представитель заинтересованного лица Регионального Фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области, направил в материалы дела письменный отзыв, в котором просил рассмотреть дело в его отсутствие, в удовлетворении заявленных требований отказать (т. 1 л.д. 199-203), указывая, что удовлетворение требований административного иска без учета возможных

источников финансирования приведет к нарушению норм о финансовой устойчивости регионального оператора и не повлечет восстановления прав административного истца.

На основании части 2 статьи 150, части 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд определил рассмотреть административное дело в отсутствие не явившихся лиц.

Выслушав объяснения участвующих в деле лиц, исследовав материалы административного дела, заслушав заключение прокурора Гуровой Е.О., полагавшей, что заявленные требования подлежат удовлетворению, суд приходит к следующим выводам.

Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов осуществляется на основании положений главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с административным иском о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Обращаясь в суд с настоящим административным иском, Ляпустина Е.А. указала, что является собственником квартиры под № 27 в доме 14А по просп. Ильича в г. Первоуральске, в отношении многоквартирного дома по вышеуказанному адресу оспариваемой нормой перенесен срок проведения капитального ремонта и исключены работы по ремонту фундамента, в связи с чем, суд приходит к выводу, что административный истец является одним из субъектов отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом.

При разрешении заявленных требований по существу применительно к положениям пункта 2 части 8 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд выясняет, соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

При этом обязанность доказывания названных обстоятельств возлагается на орган, принявший оспариваемый нормативный правовой акт.

Вступившими в законную силу судебными актами (апелляционное

определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 18 сентября 2019 года № 45-АПА19-22, решение Свердловского областного суда от 02 июня 2025 года по делу № 66OS0000-01-2025-000267-48, производство № 3а-331/2025) установлено, что Постановление № 306-ПП в первоначальной редакции и в редакции, действовавшей на дату вынесения судом решения (от 27 февраля 2025 года № 128-ПП) принято в пределах предоставленных Правительству Свердловской области полномочий, с соблюдением порядка принятия данного нормативного правового акта, введения его в действие, порядка опубликования.

Согласно части 2 статьи 64 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации обстоятельства, установленные вступившим в законную силу решением суда по ранее рассмотренному им административному делу, не доказываются вновь и не подлежат оспариванию при рассмотрении судом другого административного дела, в котором участвуют лица, в отношении которых установлены эти обстоятельства, или лица, относящиеся к категории лиц, в отношении которой установлены эти обстоятельства.

Проверяя оспариваемую норму нормативного правового акта на предмет соответствия нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

Согласно части 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации внесение в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации изменений, предусматривающих перенос установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период, сокращение перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, осуществляется при наличии соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением случая, если: 1) сокращение перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме обусловлено отсутствием конструктивных элементов, в отношении которых должен быть проведен капитальный ремонт;

2) запланированный вид услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме был проведен ранее и при этом в порядке установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме определено, что повторные оказание таких услуг и (или) выполнение таких работ в срок, установленный региональной программой капитального ремонта, не требуются;

3) изменение способа формирования фонда капитального ремонта произошло по основаниям, предусмотренным частью 7 статьи 189 настоящего кодекса. Срок проведения капитального ремонта в этом случае определяется в порядке установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

4) в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, определена невозможность оказания услуг и (или)

выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ) в связи с воспрепятствованием таким оказанию услуг и (или) выполнению работ собственниками помещений в многоквартирном доме, и (или) лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, и (или) лицом, выполняющим работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, выразившимся в недопуске подрядной организации в помещения в многоквартирном доме и (или) к строительным конструкциям многоквартирного дома, инженерным сетям, санитарно-техническому, электрическому, механическому и иному оборудованию многоквартирного дома;

5) внесение в региональную программу капитального ремонта изменений обусловлено изменением сроков проведения работ по ремонту внутридомовых инженерных систем газоснабжения, ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений;

6) по результатам обследования технического состояния многоквартирного дома установлено, что оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренных региональной программой капитального ремонта, в установленный срок не требуются.

В силу пункта 4 статьи 10 Закона Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» в соответствии с федеральным законом внесение в региональную программу капитального ремонта изменений, предусматривающих перенос установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период, сокращение перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, осуществляется при наличии соответствующего решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, за исключением случаев, указанных в федеральном законе.

Названные нормы не предоставляют уполномоченным государственным органам исполнительной власти право переносить уже установленные региональными программами, исходя из критериев очередности проведения таких работ, плановые периоды проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздние сроки, а также право сокращения перечня планируемых видов услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Вместе с тем, как установлено судом и не оспаривалось лицами, участвующими в деле, решения о переносе периода проведения капитального ремонта в отношении многоквартирного дома по вышеуказанному адресу на более поздний срок общим собранием собственников дома не принималось, также как и решение об исключении из перечня работ ремонта фундамента.

Каких-либо иных обстоятельств, предусмотренных частью 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации, которые могли являться основанием для переноса установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период, в отсутствие соответствующего решения общего собрания собственников, при рассмотрении дела судом также не установлено.

Недостаточная финансовая устойчивость регионального оператора в силу действующего законодательства также не может рассматриваться в качестве основания переноса установленного срока капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме на более поздний период и сокращения перечня планируемых видов услуг и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в отсутствие решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

Проведение капитального ремонта внутридомовых инженерных систем общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: город Первоуральск, просп. Ильича, д. 14А было предусмотрено изначально Постановлением № 306-ПП, услуги строительного контроля дополнены на основании Постановления Правительства Свердловской области от 19 августа 2015 года № 756-ПП.

Согласно пункту 2 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354, внутридомовые инженерные системы - являющиеся общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме инженерные коммуникации (сети), механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, предназначенные для подачи коммунальных ресурсов от централизованных сетей инженерно-технического обеспечения до внутриквартирного оборудования, а также для производства и предоставления исполнителем коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению (при отсутствии централизованных теплоснабжения и (или) горячего водоснабжения), мусороприемные камеры, мусоропроводы.

В этой связи, действующая на момент рассмотрения судом дела редакция Региональной программы капитального ремонта в отношении оспариваемых административным истцом видов работ: ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт инженерных систем водоотведения полностью охватывается понятием «ремонт внутридомовых инженерных систем», не дополняет и не расширяет перечень изначально установленных Постановлением № 306-ПП и планируемых видов работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома, расположенного по адресу: город Первоуральск, просп. Ильича, д. 14А, а лишь конкретизирует его по видам предоставляемых коммунальных ресурсов.

Учитывая вышеизложенное, суд приходит к выводу, что оспариваемая норма, а именно, строка 9784 Перечня в части указания (переноса) на 2027 - 2029 годы планового периода проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, расположенном по адресу: город Первоуральск, просп. Ильича, д. 14А в отношении следующих работ: ремонт крыши, ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, а также в части не включения работ по ремонту фундамента данного многоквартирного дома не соответствует нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, в частности, положениям части 4 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Разрешая вопрос о дате, с которой оспариваемое положение нормативного правового акта следует признать не действующим, суд исходит из того, что оспариваемая правовая норма применялась, порождая правовые последствия. Указанное обстоятельство в силу разъяснений, содержащихся в абзаце 3 пункта 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» является основанием для признания нормативного правового акта не действующим только со дня вступления настоящего решения суда в законную силу.

В резолютивной части решения суда должно содержаться указание на опубликование в официальном печатном издании органа местного самоуправления, в котором был опубликован оспоренный нормативный правовой акт, сообщения о принятии решения суда, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу (пункт 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

На основании части 1 статьи 111 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации с Правительства Свердловской области подлежит взысканию уплаченная Ляпустиной Е.А. при обращении в суд государственная пошлина в размере 4 000 руб. (л.д. 9).

Руководствуясь статьями 175-180, 213, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административное исковое заявление Ляпустиной Екатерины Александровны удовлетворить.

Признать недействующей с момента вступления в законную силу решения суда строку 9784 Перечня многоквартирных домов, расположенных на территории Свердловской области, подлежащих капитальному ремонту в 2015 – 2053 годах – Приложения к Региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2053 годы, утверждённого постановлением Правительства Свердловской области от 22 апреля 2014 года № 306-ПП «Об утверждении Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015 - 2053 годы» (в действующей редакции постановления Правительства Свердловской области от 27 февраля 2025 года № 128-ПП) в части не включения работ по ремонту фундамента многоквартирного дома, расположенного по адресу: город Первоуральск, просп. Ильича, д. 14А, а также установленного планового периода проведения капитального ремонта общего имущества на 2027 - 2029 годы в отношении следующих видов работ: ремонт крыши, ремонт фасада, ремонт внутридомовых инженерных систем электроснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем теплоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем холодного водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем горячего водоснабжения, ремонт внутридомовых инженерных систем водоотведения, ремонт подвальных помещений, услуги по строительному контролю, техническому надзору, проводимому в процессе оказания и (или) выполнения услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Сообщение о принятии решения суда подлежит в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу размещению на официальном интернет портале правовой информации Свердловской области www.pravo.gov66.ru и (или) в «Областной газете».

Взыскать с Правительства Свердловской области в пользу Ляпустиной Екатерины Александровны судебные расходы по уплате государственной пошлины в размере 4 000 руб.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке во Второй апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня его принятия в окончательной форме через Свердловский областной суд.

Судья

С.И. Жейнова

